



编委主任  
段昌盛

编委副主任  
王学书 王春林  
陈玉皎

编委委员  
王双喜 姜来基  
杨 峰 马文静  
赵鹏举 杨天辉  
张辰生 李 莉

主编  
王双喜

副主编  
呼喜洋 徐 刚

责任编辑  
贾 峰 张 强  
王 莉 马天华  
马海霞 张 棚  
于 颖 王志泰  
白旺彩 王 琳

编 辑  
王 茂 勾兆琳  
武艳婷

2019年第1期  
(总第257期)  
(双月刊)

2月20日出版

# 甘肃粮食工作

## 目 录

### 权威论坛

- 2019年粮食和物资储备工作七项任务 ..... (3)

### 文件速登

- 国家发展和改革委员会等7部门关于印发全国政策性粮食库存数量质量大清查实施方案的通知 ..... (4)  
国家发展和改革委员会等11部门关于认真落实2019年度粮食安全省长负责制的通知 ..... (11)  
中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省粮食和物资储备局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知 ..... (14)  
甘肃省粮食和物资储备局关于全省“一符四无”粮仓建设和仓储规范化管理活动开展情况的通报 ..... (16)

### 深化改革 转型发展

- 甘肃人端牢自己饭碗的问题与对策 ..... 陈玉皎(20)  
为满足人民美好生活需要提高粮食保供能力 ..... 赵鹏举(22)  
学习宣传贯彻十九大精神推动粮食行业深化改革转型发展 ..... 赵永芳(24)  
关于对粮食流通供给侧结构性改革形势下搞好甘肃粮食供需平衡的认识 ..... 刘力宏(26)  
对推动企业创新发展转型升级的思考 ..... 杨鸿源(28)

### 省内简讯

- 天水市粮食局党组召开理论学习中心组(扩大)专题研讨会/平凉市粮食局督查粮库智能化升级改造项目/敦煌市工信局(商务局、粮食局)举行“放心粮油示范店”授牌仪式/我省加强食品药品等重点领域违法整治力度/我省14.12亿元打造“优质粮食工程”/我省建议休耕试点任务增加到50万亩/武都“陇南苦荞”农产品地理标志通过评审/瞄准“土特产”优势 创“陇字号”粮油品牌/榆中县特色农产品借“网”出山 ..... (30)

### 视 点

- 平凉市粮食和物资储备局挂牌成立 ..... (33)  
定西市粮食和物资储备局挂牌成立 ..... (34)  
兰州市粮食和物资储备局挂牌成立 ..... (34)

金昌市粮食和物资储备局挂牌成立	(35)
张掖市粮食和物资储备局挂牌成立	(35)
嘉峪关市粮食和物资储备局挂牌成立	(36)
白银市粮食和物资储备局挂牌成立	(36)

### 行业动态

安徽:2.8亿元助力民营粮食企业发展/农业农村部:外商投资四大主粮种业有禁有限/浙江:“粮田小省”创出高产高效特色/中储粮山东分公司研制卸粮新“神器”/落实“人才兴粮” 湖北粮食行业“大比武”/宁夏大米首供香港市场/耕地重金属修复治理列入农业生态环保重点/袁隆平接受2018年未来科学大奖奖杯证书/去年全国完成政策性粮棉油销量13273万吨/“稻米血清”有望2022年进入医院/新技术让玉米“下脚料”秒变可食用指甲油/江苏首创粮食烘干机保险政策	(37)
--	------

### 理论探讨

植物油脂过氧化值滴定法测定影响因素探讨	王振旭(41)
---------------------	---------

### 政务信息

我省拟建优质小麦加工基地	(43)
全省粮食系统“两个安全”知识竞赛省级竞赛在兰州举行	(44)
省粮食和物资储备局举办庆祝改革开放40周年青年论坛演讲大会	(44)
张掖市市长黄泽元到省王家墩粮油储备库调研安全生产工作并看望慰问干部职工	(45)
山丹县恒达粮油收储有限责任公司召开2018年度总结表彰大会暨迎新春联谊晚会	(46)
省武威南粮油储备库开展“爱粮节粮”主题宣传及“五凉”“三套车”牌菜籽油推介活动	(46)

### 粮油行情

2018年我国粮食进口11555万吨 大降11.5%	(47)
2018年全国粮食产量13158亿斤	(48)

### 专题

我国筑牢粮食安全屏障	(49)
------------	------

### 国外粮情

18/19年度俄罗斯谷物及油籽进口已达200万吨	(51)
今年巴西大豆出口量或大幅下滑	(51)
中国12月份大豆进口骤减40%因贸易战制约采购	(52)
中国杂交水稻助东南亚解决“吃饭问题”	(52)

### 文苑

村庄里的最后一头驴	曹根勤(54)
乡情(外二首)	王子云(55)
母亲的千层鞋	马艳梅(56)



**主办单位:**

甘肃省粮食和物资储备局

**协办单位:**

甘肃省粮食行业协会  
甘肃省粮食经济学会

**编辑出版:**

《甘肃粮食工作》编辑部

**地址:**

兰州市民主东路 300 号

**电话:**

(0931)8800944 8800951

**E-mail(投稿):**

gslsjjxh@163.com

**印刷:**

兰州奥林印刷有限责任公司

# 2019年粮食和物资储备工作七项任务

1月17日，国家粮食和物资储备局局长张务锋在全国粮食和物资储备工作会议上强调，2019年，国家粮食和物资储备将重点抓好以下七项工作：

一是以粮食收储制度和储备管理制度改革为动力，加快实现更高层次的供需平衡和安全保障。

张务锋透露，官方将完善稻谷和小麦最低收购价政策，进一步增强价格弹性和灵活性，更好发挥市场机制作用。一是，引导优化粮食供给结构。二是，着力抓好粮食收购和不合理库存消化。三是，促进扩大粮食产销合作。

二是以机构改革为契机，完善强化物资储备管理体制机制。

三是以“优质粮食工程”为载体，大力推动粮食产业高质量发展。

张务锋表示，2019年，要适时召开全国加快推进粮食产业经济发展第三次现场经验交流会，总结推广一批具有创新引领性的发展模式。要支持主产区依托县域培育粮食产业集群，尽可能把产业链留在县域。

张务锋强调，在流通领域实施“优质粮食工程”，是促进粮食产业高质量发展的重要载体。未来将“优粮优产”、“优粮优购”、“优粮优储”、“优粮优加”、“优粮优销”的“五优联动”。要在全国带动形成一批示范县、龙头加工企业、放心粮店和一批叫得响的品牌。

四是以政策性粮食库存大清查为抓手，全面强化粮食流通监管和各类储备监管。

张务锋强调，此次全国政策性粮食库存数量和质量大清查，是继2001年、2009年后开展的第三次全国性库存大清查。要以高度负责的态度和

求真务实的作风，坚决打好大清查这场硬仗。

他表示，清查要针对政策性粮食库存管理中的突出问题和薄弱环节，以摸清粮食库存数量、质量底数为首要任务，做到焦点不散、靶心不偏，确保查清查实。要坚持从严清查，按照规定程序和检查标准，对纳入清查范围的粮食库存，做到有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底，决不允许有“盲区”和“死角”。

五是以推动立法修规和强化考核为关键，提高管粮管储法治化制度化水平。张务锋透露，2019年，官方将加快推动修订《粮食流通管理条例》，组织起草《粮食储备管理条例》，加强物资储备、石油储备等法规的研究论证。支持各地制定和修订相关地方性法规规章，为做好粮食和物资储备管理工作提供法律支撑。

六是以科学规划为引领，着力加强储备基础设施和信息化建设。

七是以安全稳定廉政为重点，进一步筑牢守好底线。

张务锋要求，全系统各单位思想上要始终绷紧安全这根弦，保持如履薄冰、如临深渊的状态，决不能掉以轻心、麻痹大意。要严格落实安全生产责任制，多措并举、综合施治，切实承担好主体责任和监管责任。粮食生产经营企业和各类储备承储单位，要坚持安全第一，坚决克服“重发展、轻安全”的倾向。

同时，要修订完善安全储存、安全生产规章制度和监督检查办法，做到生产作业有章可循、安全管理有规可依。他特别强调，加强应急物资管理，保障救灾和防汛抗旱所需，事关广大人民群众的安危。要强化责任意识，建立协调联动机制，做到有令必行、调运畅通、保障有力。□

国家发展和改革委员会 国家粮食和物资储备局 财政部 农业农村部  
国家统计局 中国农业发展银行 中国储备粮管理集团有限公司

## 关于印发全国政策性粮食库存数量 和质量大清查实施方案的通知

(发改粮食〔2019〕207号 2019年2月2日)

各省级粮食库存大清查协调机制成员单位：

为认真落实《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》（国办发〔2018〕61号）精神，做好2019年政策性粮食库存大清查工作，国家发展改革委、国家粮食和物资储备局、财政部、农业农村部、国家统计局、中国农业发展银行、中储粮集团公司联合制定《全国政策性粮食库存数量和质量大清查实施方案》（以下简称《实施方案》），经粮食库存大清查部际协调机制审定，现印发给你们，请认真执行。

粮食是关系国计民生的重要商品，粮食安全是国家安全的重要组成部分，解决好十几亿人的吃饭问题始终是治国理政的头等大事。政策性粮食库存存在调节粮食市场供求关系，维护社会稳定，应对重大自然灾害或其他突发事件方面发挥着重要作用。开展全国政策性粮食库存数量和质量大

清查，进一步摸清粮食库存实底，有利于准确研判国内粮食市场的供给形势，增强粮食安全的预见性；有利于制定更有针对性的举措，深入推进粮食收储制度改革，加快消化不合理粮食库存；有利于全面压实各方责任，及时发现问题，堵塞漏洞，防范化解风险隐患，坚决守住管好“天下粮仓”，确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

各省、各有关部门和单位要提高政治站位，统一思想认识，严格执行《实施方案》有关规定。要坚持从严清查，按照规定程序和检查标准，对纳入清查范围的粮食库存做到有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底，决不允许有“盲区”和“死角”。要明确分工，压实责任，普查抽查工作实行牵头负责制和组长负责制，谁检查、谁签字、谁负责，对检查结果实行终身责任追究。对大清查发现的问题，要敦促限期整改，严惩违规行为，坚决堵塞漏洞。□

# 全国政策性粮食库存数量 和质量大清查实施方案

根据《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》(国办发〔2018〕61号)要求,现对2019年全国政策性粮食库存数量和质量大清查(以下简称“大清查”)制定实施方案如下:

## 一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,认真落实党中央、国务院决策部署,进一步查清全国政策性粮食库存实底,坚决堵塞漏洞,强化依法治理和责任落实,依法严惩违法违规行为,坚决守住管好“天下粮仓”,确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

(二)主要目标。通过组织开展全国政策性粮食库存大清查,务必查清查实粮食库存数量和质量底数,发现问题及时整改,以问题整改促进管理水平提升,坚决堵塞粮食库存管理漏洞,防范化解风险隐患,健全保障国家粮食储备安全的有效机制,为完善粮食调控、确保粮食安全奠定坚实可靠的基础。

(三)清查原则。各地有关部门要以高度的政治责任感和极端负责的态度,在大清查中严格贯彻以下原则。

——问题导向,底线思维。聚焦政策性粮食库存管理中存在的突出问题和薄弱环节,切实守住库存粮食数量真实、质量良好、储存安全、运作合规的底线。

——全面清查,突出重点。按照在地检查要求,对纳入清查范围的粮食企业实际储存库点,坚持有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底、全程留痕;突出重点品种、重点区域、重点企业政策性粮食的数量和质量,加大清查力度和重大问题线索核查力度。

——依规清查,创新方法。严格按照本实施方案的规定和大清查检查方法,从严从实组织好清查工作。运用先进信息技术进行库存检查,提高效率、保证质量。

——完善机制,压实责任。把建立完善长效机制贯穿大清查全过程,坚持谁主管、谁负责,谁清查、谁负责,落实逐级分工负责制,对检查结果实行责任追究制;坚持边查边改、即查即改、销号整改、移交处理,认真落实承储企业的主体责任、地方政府的属地管理责任和行政管理部门的监管责任。

## 二、清查时点、范围和内容

(一)清查时点。以2019年3月31日24时统计结报时点为全国统一的大清查检查时点,不得提前和延后。

(二)清查范围。大清查范围包括各类企业存储的政策性粮食,以及存储政策性粮食企业的商品粮。政策性粮食包括中央储备粮、最低收购价粮、国家临时存储粮、国家一次性储备粮、地方储备粮、地方政策性粮食。

2018年国家确定的试点市(地)原则上不再纳入普查范围,试点市(地)由统计报账单位对2019年3月31日24时大清查检查时点库存统计数据进行分解登统,逐级上报至省级大清查协调机制办公室,并对数据的真实性负责。试点市(地)大清查协调机制办公室,要对2018年试点普查结果与全面清查时点合并登统数据进行比对,就粮食库存变动情况随机进行抽查复核,并将结果上报省级大清查协调机制办公室。

## (三)清查内容

——库存粮食数量。纳入清查范围的粮食库存实物数量、品种和粮权归属情况,以及不同年份、不同性质、不同品种粮食分仓(货位)储存管理情况。

## 文件选登

承储企业粮食库存实物与保管账、统计账、会计账、银行资金台账的账实相符、账账相符情况。

——库存粮食质量。政策性粮食质量指标、储存品质指标和主要食品安全指标。纳入清查范围的商品粮和地方储备成品粮是否清查质量,由各省级大清查协调机制自行确定。

对企业执行国家粮食收购政策、储备粮轮换管理、政策性粮食库贷挂钩、财政补贴拨付等情况进行同步检查,验证库存粮食的真实可靠性。

### 三、实施步骤

2019年大清查分为准备、自查、普查、抽查、汇总整改五个阶段,压茬推进。

#### (一)准备阶段(4月10日前)

1. 明确职责任务分工。各地要逐级建立由政府负责同志牵头、有关部门单位参与的大清查协调机制及其办公室,明确职责任务分工,加强对大清查工作的组织领导。要结合本地实际,细化大清查实施方案,对各阶段清查任务、各级清查责任划分、清查人员培训调配、督导检查、案件核查、经费使用、宣传报道、清查纪律等作出具体安排,提出明确要求。要组织对各阶段检查人员进行全面培训,使检查人员准确掌握大清查的任务要求、各环节检查方法和大清查软件操作使用方法。对跨省储存粮食,委托方省级大清查协调机制办公室要于4月4日前向受托方省级大清查协调机制办公室办理委托清查手续。

2. 准备相关资料。地方各级大清查协调机制办公室要做好大清查涉及的法规规章、规范性文件、制度标准等资料整理工作。中储粮分公司负责向省级大清查协调机制办公室提供辖区内中央事权政策性粮食管理的主要文件,以及中央储备粮轮换计划等资料;地方各级粮食行政管理部门负责向同级大清查协调机制办公室提供同级地方储备粮规模、轮换计划、管理法规文件,地方政策性粮食相关政策文件等资料;农业发展银行分支机构向同级大清查协调机制办公室提供2019年3月31日政策性粮食贷款明细和台账等资料(分企业、品种、性质)。

3. 企业准备工作。承储企业要实事求是地反映粮食库存的真实情况,做好相应的账务处理,对已销售出库的粮食要核减当月统计账,未回笼的销售货款计入相应结算账户,不得以任何理由虚增库存,严禁以虚购虚销方式掩盖亏库。要认真做好分解登记工作。要全面准确做好仓房(货位)登记、清

查器具和扦样设备配备、业务资料整理、粮堆形态整理、自查人员落实、配合质量扦样等准备工作。

#### (二)自查阶段(4月底前)

1. 企业自查。企业自查是落实大清查主体责任的关键环节。纳入大清查范围的所有承储企业要认真履行主体责任,严格按照大清查的各项要求开展自查。中储粮直属企业对其管理的本库、分库及其租赁库点的自查结果进行审核,并报所在地中储粮分公司备案;其他中央企业和地方粮食企业对本企业及其租赁库点自查结果进行审核,并报上一级主管单位备案。委托企业与代储企业要对实际储存库点粮食自查结果认真核对。各类承储企业自查结果审核确认后,书面报送实际储存库点所在地县级大清查协调机制办公室备案。对自查发现的各类问题,由承储企业建立整改台账,承储企业的上一级主管单位督促整改。企业自查发现问题,普查前整改处理到位、未造成重大损失的,可不予追究相关责任。

2. 政府督导。省级大清查协调机制要组织市(地)、县按照在地原则和全覆盖要求,督导本行政区域内所有承储企业扎实开展自查,要统一制定督导工作方案,明确督导内容和任务,统筹督导检查力量,防止层层督导、重复督导。自查督导要及时纠正企业不按要求进行自查等行为;着重发现粮食库存管理的薄弱环节和风险隐患,为普查阶段突出重点打好基础;同时,对企业自查发现的问题督促整改。

#### (三)普查阶段(5月底前)

1. 普查组织。由省级大清查协调机制统一组织,各市(地)级大清查协调机制具体实施,对本行政区域内纳入清查范围的承储企业库存粮食逐货位进行检查。省级大清查协调机制要统筹安排检查力量,按照“统一抽调、混合编组、集中培训、综合交叉、本地回避”的方式,择优安排检查人员。检查人员不得参加对本县(区、市)的检查工作。

北京市、天津市、上海市的普查,可由市大清查协调机制统一组织实施。

2. 普查方式。对中储粮直属库本库、分库及其租赁库点,由中储粮分公司牵头检查,并对检查结果负责,地方粮食等部门参与配合;对地方粮食企业和除中储粮以外的其他中央企业管理的承储企业及其租赁库点,由地方粮食等部门牵头检查,并对检查结果负责,中储粮系统参与配合。普查组应

## 文件选登

将普查结果进行汇总,报实际储存库点所在地的市(地)级大清查协调机制办公室。普查要突出对辖区内重点粮食品种、问题多发区域、最低收购价和国家临储粮委托或租仓储粮企业,以及重大问题线索的检查。省级大清查协调机制在组织市(地)开展普查的同时,要将省级检查力量集中部署到重点市(地),不得以面上的宽泛督导代替具体检查。

3. 结果报送。普查结束后,市(地)级大清查协调机制办公室要负责普查数据分析、汇总和录入,及时向省级大清查协调机制办公室提交普查结果和工作报告。

### (四)抽查阶段(6月20日前)

国家有关部门派出联合抽查组,采取“双随机、一公开”方式,对重点地区、重点企业的自查和普查情况进行抽查。抽查工作组要听取所在地人民政府情况汇报,抽查结束后要进行情况反馈。

### (五)汇总整改阶段(6月至12月)

1. 审核汇总。6月底前,受托方省级大清查协调机制办公室对跨省储存粮食清查结果,在通过大清查应用软件提交的同时,应以书面方式告知委托方省级大清查协调机制办公室。7月底前,省级大清查协调机制办公室要认真审核汇总全省粮食库存清查结果(包括委托外省清查的跨省储存粮食),各省级人民政府向大清查部际协调机制办公室,提交粮食库存清查结果和工作报告。10月底前,国家有关部门向国务院报送大清查工作总结报告。大清查部际协调机制办公室根据清查结果,以储存货位为基础,按照管理责任主体形成全国分区域、分品种、分性质的粮食库存数量和质量状况普查数据库,为今后建立粮食库存监管长效机制打下基础。

2. 问题整改。市(地)级大清查协调机制办公室梳理汇总普查发现的各类问题,形成问题清单,报省级大清查协调机制办公室,同时下发整改通知书,组织落实整改措施,强化整改问责力度,督促限期整改到位。省级大清查协调机制办公室要组织市(地)级大清查协调机制办公室督促承储企业限期报送整改结果,同时将问题清单报大清查部际协调机制办公室备案。大清查部际协调机制办公室对抽查发现的问题形成问题清单,下发整改通知书,督促有关部门单位限期报送整改结果。要建立重要问题挂牌督办、通报和约谈制度,督促企业狠抓整改落实,建立整改台账,明确责任单位和整改期限,实行销号整改。12月底前,各省级大清查协调机制办

## 文件选登

公室、中储粮集团公司要组织将问题清单所列问题整改落实到位、案件核查处理到位,并向大清查部际协调机制办公室报告整改处理情况。承储企业拒不执行整改要求或整改工作不认真、不到位的,要追究企业负责人和直接责任人员的责任。

大清查中发现的食品安全超标粮食,属于中央储备粮的,由中储粮集团公司负责处置;属于其他中央事权粮食的,按照国务院有关规定划转省级人民政府处置;属于地方事权粮食的,由省级人民政府负责处置;属于企业自营商品粮的,由企业负责处置。

### 四、数量清查

(一)分解登统。省级大清查协调机制办公室要组织好分解登统工作。中央储备粮、最低收购价粮、国家临时存储粮、国家一次性储备粮和中储粮系统企业的商品粮统计库存,由作为统计报账单位的中储粮直属企业通过大清查应用软件进行分解登统,报上级中储粮分(子)公司进行审核,中储粮集团公司要统筹组织子公司将有关分解登统数据报送所在地中储粮分公司。中粮、中国供销等承储政策性粮食企业的国家临时存储粮、商品粮统计库存,由中粮、中国供销所属区域管理公司经上一级主管部门审核确认后,通过大清查应用软件进行分解登统,报送至实际承储库点所在地省级大清查协调机制办公室。地方储备粮、地方政策性粮食和承储政策性粮食的地方企业商品粮统计库存,由省级粮食行政管理部门负责组织分解登统。纳入清查范围的跨省储存粮食统计库存,由委托方负责分解登统。

省级大清查协调机制办公室通过大清查应用软件对上述分解登统数据进行审核汇总,形成本省份政策性粮食实际储存库点粮食库存分解登统表,报国家粮食和物资储备局。分解登统表的库存数据要与统计报表核对,重点核对库点名称、粮食性质等关键信息,杜绝遗漏、重复等问题。国家粮食和物资储备局对各省分解登统表按照在地原则进行整合,形成《政策性粮食实际储存库点粮食库存合并登统表》。合并登统表作为清查依据,不得再修改。受托方要及时将合并登统表中省外企业储存在本省份的粮食库存情况通知到所辖市(地)大清查协调机制办公室。在使用大清查应用软件进行分解登统和汇总审核的同时,要手工填写相关表格备份。

(二)实物检查。要从严掌握检查标准,准确如实填写实物检查工作底稿。形状规则的散装粮堆,

## 文件选登

账实差率在 $\pm 2\%$ 以内的；露天囤、包围散储、非定量包装粮食及其他不规则散装粮堆，账实差率在 $\pm 3\%$ 以内的，判定为账实相符。严格粮食实物检查密度校正系数取值。原则上，稻谷密度测量使用 $0.5m^3$ 、大豆使用 $1m^3$ 的木质特制大容器，以减少实物测量的误差。对于不同储存年限的粮食，要严格按照有关规定确定保管自然损耗定额。对空仓、正在出入库作业的仓房(货位)，要实地查看，核查有关原始记录后确认。

严格熏蒸作业库存粮食检查。普查期间，承储企业原则上不得实施熏蒸作业。确需熏蒸作业的，严格依照有关规定办理熏蒸报备手续。对于已实施熏蒸的粮食货位，要首先查阅熏蒸报备手续是否齐全、熏蒸记录、粮情检查记录、储粮化学药剂购买使用记录等原始资料是否真实，必要时通过检测磷化氢气体浓度、佩戴空气呼吸器入仓查看等方式予以查验；经核查确属正在熏蒸的，不再进行实物检查，相关情况在检查底稿上备注说明；委托所在地市(地)级粮食行政管理部门待熏蒸散气结束后，再进行更加严格的检查。对以熏蒸为名规避检查的，一经发现，严肃追责处理。

(三)账务检查。要通过对承储企业粮食库存统账、会计账、保管账、银行资金台账及相关原始凭证、票据资料的查阅，并与粮食实物检查结果对比，核实粮食库存账实相符、账账相符情况，认定清查时点承储企业实际储存库点粮食实际库存数量和相关粮食购销业务的真实性，准确如实填写账务检查工作底稿。对虚报库存、短库、虚假购销(轮换)等严重违法违规问题，要认真彻查，严肃追责。

(四)结果报送。承储企业自查结果经审核后录入大清查应用软件，同时手工填写备查；市(地)普查结果经审核后录入大清查应用软件，逐级汇总上报；通过大清查应用软件汇总的，本省所有政策性粮食须在中储粮分公司涉密内网上进行。国家有关部门联合抽查结果，另行汇总。各级大清查协调机制办公室要对清查结果逐级严格把关；对数据汇总中发现的错统、漏统、重复统计等问题，要及时纠正；检查认定的账实差数及原因，要作出详细的书面说明并附相关证据材料。

## 五、质量清查

(一)组织实施。为提高质量清查结果的公信力，总结推广试点经验，按照从严清查的要求，将自查阶段由企业自行全面扦样检验，调整为自查和普

查阶段融合，由省级大清查协调机制统一组织扦样检验。

省级大清查协调机制要统一制定质量清查实施方案，统筹安排全省扦样检验具体方式和任务；可根据工作需要适当提前安排扦样检验的时间，做好承检机构考核选定、扦样和检验人员统一选调培训编组、制度标准相关资料收集编印报备等准备工作。省级国家粮食质量监测中心承担主要食品安全指标检验任务和质量清查技术支持工作。

主要食品安全指标检验项目包括重金属和真菌毒素。主要食品安全指标检验的样品数量，要在兼顾不同粮食品种、性质、生产年限(或入库时间)基础上，按照样品总份数10%比例，由省级大清查协调机制办公室进行分配。玉米不检验主要食品安全指标。

在扦样开始前，尤其是提前进行扦样的省份，由省级大清查协调机制办公室提供纳入清查范围的所有政策性粮食实际储存库点名单，交质量清查扦样工作组。市(地)级、县级大清查协调机制办公室和相关承检机构要协同做好相关质量清查工作。

(二)扦样检验。要严格按照规定的质量检查方法实施，准确如实完整填写质量检查工作底稿。

样品扦取要确保代表性和真实性，原则上以整仓(货位)为一个检验单位，对于库存数量较大的大型仓库(货位)应按要求增加检验单位。2018年试点清查已经扦样的粮食，不再扦样。

省级大清查协调机制对稻谷、小麦、大豆库存逐货位统一组织扦样检验，承储企业不再自行扦样检验。对玉米库存按照兼顾性质、储存年限、承储企业的原则，按不低于10%比例统一组织扦样检验，其余部分由承储企业提供截止清查时点3个月内的最新粮食质量检验报告，无法出具检验报告的，由承储企业逐货位自行扦样检验；承储企业不具备扦样检验能力的，可委托有资质的专业粮食检验机构实施扦样检验。对其他粮食品种库存是否扦样检验，由省级大清查协调机制办公室决定。统一组织扦取的样品，由市(地)级大清查协调机制办公室按要求及时运送到指定的承检机构。

跨省储存粮食的扦样检验，由受托方组织实施，检验结果按期反馈至委托方。正在移库、入库尚未形成固定货位或熏蒸作业的，暂不安排扦样，填写相关表格，委托所在地市(地)级粮食行政管理部门随后实施补扦。经过严格确认，已经拍卖销售尚

未出库的政策性粮食,可不进行扦样,严防以拍卖销售为名规避质量扦样检验的行为。对新收购入库验收合格,原则上截止大清查时点3个月以内的政策性粮食,可不扦样检验,以验收检验结果为准。2018年试点市(地)新增货位的粮食,由承储企业自行扦样检验或委托有资质的粮食检验机构进行扦样检验。

抽查阶段质量抽查扦样比例,按不低于被抽查企业政策性粮食库存数量的10%掌握,并突出重点品种、重点企业和问题多发地区的质量检查。样品实行跨省交叉检验。

(三)结果报送。承储企业要按要求将自行扦样玉米的检验结果、新收购入库验收合格的政策性粮食检验结果,以及2018年试点市(地)新增货位粮食检验结果,按规定要求报送市(地)级大清查协调机制办公室。

承检机构要指定专人负责检验结果数据的填报、审核、汇总、分析和报送,在检验工作完成后及时认真汇总分市(地)检验结果,确保每个仓房(货位)扦样信息与检验结果准确匹配,并按规定要求报送至省级大清查协调机制办公室,同时反馈至扦样地的市(地)级大清查协调机制办公室进行复核。主要食品安全指标检验结果,由省级国家粮食质量监测中心报送省级大清查协调机制办公室。

市(地)级大清查协调机制办公室安排专人对本行政区域承储企业政策性粮食质量检验结果涉及的库点、仓房(货位)、性质、品种、代表数量等信息进行核对后,将承储企业分库点、分仓房(货位)检验结果按要求导入大清查应用软件。将审核后的质量清查汇总结果以书面方式上报省级大清查协调机制办公室,同时反馈县级大清查协调机制办公室和承储企业。

省级大清查协调机制办公室将市(地)级大清查协调机制办公室上报的质量清查汇总结果与承检机构报送备查的质量检验结果比对无误后,再按要求汇总报送大清查部际协调机制办公室,同时抄报国家粮食和物资储备局标准质量中心。

## 六、创新方法

这次大清查在充分运用以往粮食库存检查方法的基础上,着力拓宽问题线索发现渠道,充分运用先进信息技术,创新方法、提高效率,增强大清查结果的准确性和实效性。

### (一)优化大清查组织方式。规范企业自查方

法,加强督导检查,压实承储企业主体责任。强化地方各级人民政府和行政管理部门对大清查工作的属地管理和行政监管责任,监督指导关口前移。

(二)充分发挥12325全国粮食流通监管热线的作用。广泛宣传监管热线,畅通投诉举报渠道,自觉接受群众监督。国家粮食和物资储备局在热线电话和政府网站开通大清查举报线索直通车,第一时间受理举报并按程序核查办理。

(三)加大政策性粮食管理异常行为的跟踪调查。高度重视自查督导发现问题线索,为普查环节确定重点区域、重点企业提供依据。充分利用国家粮食交易平台,密切关注政策性粮食销售异常交易行为;充分发挥农业发展银行粮食信贷资金监管作用,密切关注资金异常行为;及时了解粮食能物流运输异常行为。

(四)充分运用信息化手段。运用大数据、智能粮库等信息化技术和库存粮食数量质量现代化检测手段,提高大清查工作效率和检查结果的精准性。使用大清查应用软件进行库存统计数据分解登录、自查普查抽查结果填报,实现清查数据的自动汇总。为保证大清查数据的准确可靠,在使用应用软件填报清查数据的同时,同步采用传统手工检查表格填报数据。

(五)增强大清查结果的权威性。在大清查的自查督导、普查等环节,各地要适时邀请人大代表、政协委员参与,聘请熟悉粮食业务的退休职工、用粮大户、第三方社会监管机构作为社会监督员,加强社会监督,及时改进和做好大清查工作。

## 七、压实责任

地方各级人民政府对本行政区域内大清查工作负责,明确分工,落实责任,逐级签订大清查工作责任状;实行普查、抽查工作的牵头负责制和组长负责制,谁检查、谁签字、谁负责;对检查结果实行终身责任追究。

(一)自查责任。承储企业法定代表人是本企业自查的第一责任人,租赁库点的自查结果由承租企业负责。中储粮直属企业对其管理的本库、分库及其租赁库点储粮的自查结果负全责,相关中储粮分公司负连带责任;其他中央企业和地方粮食企业对本企业及其租赁库点自查结果负全责,上一级主管单位负连带责任。

(二)普查责任。由中储粮分公司牵头的普查组,对直属库本库、分库及其租赁库点的普查结果

## 文件选登

负主要责任,牵头分公司负连带责任;市(地)级粮食等部门牵头的普查组,对其他粮食企业及其租赁库点的普查结果负主要责任,市(地)级政府和有关部门负连带责任。省级人民政府及其有关部门对普查组织工作负责。

(三)抽查责任。国务院有关部门抽查实行组长负责制,抽查组对抽查结果负责。

(四)质检责任。样品扦取与检验工作要严格执行粮食质量安全法规、标准和技术规范,强化各环节工作责任,确保检验结果真实准确可靠。承储企业对自行扦样检验结果的真实性负责。扦样人员对样品的真实性和代表性以及样品信息的完整性和准确性负责。承检机构对样品检验结果的准确性和真实性负责,对检验样品和检验数据承担保密责任。市(地)级、省级大清查协调机制办公室,对上报的质量清查汇总结果的真实性准确性负责。

地方各级人民政府要按照粮食安全省长责任制的要求,切实履行属地管理责任。大清查工作是2019年度粮食安全省长责任制考核的重点内容,将适当加大考核权重。粮食等行政管理部门要认真履行行政监管职责,及时发现库存粮食数量、质量管理等方面存在的问题。在检查过程中,严格规范检查程序和手续,落实各环节检查责任,实行全程记录留痕;检查结果层层复核签字,确保检查结果客观准确,经得起历史和实践的检验。市(地)级人民政府和省级人民政府逐级提交的大清查结果报告,实行各部门单位联签和政府主要负责人签署制度。

## 八、精心组织

(一)强化协调机制。大清查部际协调机制要加强对大清查工作的组织协调和本方案的实施,明确成员单位职责分工,协调解决重大问题,重大事项及时向国务院报告。大清查部际协调机制办公室,负责组织落实大清查各项具体工作。

县级以上大清查协调机制,要在本级人民政府的领导下,加强组织协调,凝聚各方合力,确保大清查工作的进度和质量。要认真处理好地方机构改革与大清查工作的关系,确保大清查工作不受影响。中储粮分公司参加省级大清查协调机制,直属企业作为被检查对象原则上不参加市(地)级、县级大清查协调机制。

(二)严明纪律规矩。各地区各有关部门要选派政治素质高、业务能力强、有库存检查经验、身体健

康、电脑操作熟练的人员参加大清查工作,优先选调粮食库存检查专业人才库的优秀人员。加强大清查方法培训和廉洁纪律教育,严格监督管理。检查人员要严格落实中央八项规定及实施细则精神,不得参加可能影响大清查工作的任何活动。对有违反纪律、不担当不尽责的,要依规严肃查处问责。检查期间,检查人员不接受新闻媒体采访。各地要按照国家保密规定,制定大清查保密措施,配备必要保密设备,明确保密责任,防止发生泄密事件。大清查部际协调机制办公室,将统一编印大清查培训教材,并组织大清查省级师资培训,强化大清查应用软件的培训。

(三)加强案件核查。各地要高度重视大清查期间的举报案件受理、核查工作,建立大清查案件处理的规则和预案;抽调精干力量,严肃查处涉粮举报案件,做到“有诉必应、有案必查、有查必果、有错必纠、有责必问”;重大违纪违法案件,要按照相关规定及时移送纪检监察机关和司法机关处理。

(四)落实经费保障。要本着勤俭节约的原则,安排落实大清查工作经费。根据《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》(国发〔2016〕49号)文件精神,中央事权粮食库存数量和质量大清查工作经费,由中央财政承担;地方事权粮食库存数量和质量大清查工作经费,由地方财政承担。国家有关部门将制定大清查经费使用管理办法,明确大清查经费拨付标准和使用范围。

(五)坚持正确导向。及时向社会公布大清查的政策要求和方法步骤,提高大清查透明度,鼓励群众参与,接受社会监督。同时,要加强宣传报道和舆论引导,防止负面炒作,促进市场平稳,维护社会稳定。要积极妥善解决企业历史遗留问题,任何单位和个人不得以任何理由干扰大清查工作的顺利进行。

(六)严格资料归档。各级大清查协调机制要指定专人负责,做好每个阶段清查相关文件材料的收集和整理工作,保证文件资料齐全完整。大清查工作结束后,要将全部资料移交同级粮食行政管理部门归档。

大清查相关检查方法,由大清查部际协调机制办公室另行印发。□

国家发展和改革委员会 农业农村部 国家粮食和物资储备局 财政部 自然资源部  
生态环境部 水利部 海关总署 国家市场监督管理总局 国家统计局 中国农业发展银行

# 关于认真落实2019年度 粮食安全省长责任制的通知

(发改粮食[2019]201号 2019年1月30日)

各省、自治区、直辖市发展改革委、农业农村(农牧、农村经济)厅(委、局)、粮食和物资储备局(粮食局)、财政厅(局)、自然资源主管部门、生态环境厅(局)、水利(水务)厅(局)、市场监管局(厅、委)、统计局,各直属海关,农业发展银行分行:

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,认真落实党中央、国务院关于保障国家粮食安全的决策部署,加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系,现就落实2019年度粮食安全省长责任制的重点工作任务等事项通知如下。

## 一、明确年度重点工作任务

各地要在按照《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》(国发[2014]69号)要求,落实好各项责任的基础上,突出抓好中央经济工作会议、中央农村工作会议和2019年中央有关文件关于保障国家粮食安全决策部署的贯彻落实,主要有以下六个重点方面:

(一)坚持把保障粮食安全作为首要任务,积极推动藏粮于地、藏粮于技落实落地。坚持最严格的耕地保护制度,牢牢守住耕地保护红线,确保实有耕地数量基本稳定、质量有提升。开展耕地质量保护与提升行动,完成粮食生产功能区的划定工作并

加快建设,新增高标准农田8000万亩。加强农田水利建设,完善投入机制和建设标准,强化质量管理。按照“先建机制、后建工程”的改革要求,把农业用水计量设施建设作为项目建设的重要内容,健全农业水权制度和运行管护机制,完善农业水价形成机制,配套建立精准补贴和节水奖励机制,加快推进农业水价综合改革,不断提高水资源利用效率。加大水利工程建设投入力度,加快灌区特别是大中型灌区续建配套与节水改造。大力开展高效节水灌溉,新增高效节水灌溉面积2000万亩。大力发展现代种业,加快南繁规划落实,启动配套服务区建设,高标准建设国家种子基地,提高农业机械化水平,推进农业科技成果转化和推广应用。

(二)坚持质量兴农、质量兴粮,加快由增产向提质导向转变,大力促进现代农业发展。在毫不放松粮食生产、稳定粮食播种面积的基础上,调整优化种植结构,适度压减低质低效区水稻,着力增加大豆和油料种植面积,提高综合生产能力。水稻、小麦优势种植区也要优化种植结构,增加适销对路优质水稻和小麦生产。深入开展绿色高质高效行动,引导发展优质特色种植,增加优质绿色农产品供给。充分发挥流通反馈激励作用,深入推进粮食绿色化、优质化、特色化、品牌化。大力培育家庭农场、

## 文件选登

农民合作社等新型经营主体和新型职业农民。稳定实施耕地轮作休耕试点，提高耕地地力，深入开展农用地土壤环境质量分类管理，加强受污染耕地安全利用与治理修复，对严格管控类耕地实施种植结构调整或退耕还林还草等措施；开展重点区域涉镉等重金属重点行业企业排查整治，降低粮食镉等重金属超标风险。

(三)坚持全面从严监管，以全国粮食库存大清查为契机，切实守住管好“天下粮仓”。认真落实国务院关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的部署，建立大清查工作协调机制，聚焦查清库存数量和质量底数这个关键，创新工作方法，加强案件核查，落实经费保障，扎实做好大清查工作。落实逐级分工负责制和检查结果责任追究制，压紧压实承储企业的主体责任、地方政府的属地管理责任和行政管理部门的监管责任。在摸清底数、掌握实情的基础上，针对政策性粮食库存管理中的突出问题和薄弱环节，采取有力措施强化整改，全面消除风险隐患，确保库存粮食数量真实、质量良好。

认真实施《关于切实加强国家政策性粮食收储和销售出库监管的意见》(国粮发〔2018〕264号)，加强国家政策性粮食收储和销售出库监管，建立健全政府牵头、相关部门分工负责的常态化协调机制，强化统筹协调和协作配合，层层落实责任，传导监管压力，形成监管合力。要进一步强化粮食质量安全监管，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场；加强进口粮食质量安全防控，建立健全安全管控体系和疫情联防联控体系，定期开展联合检查，对辖区内进口粮食出现重大质量安全风险事故、非法流向、非法买卖等违规问题及时查处；加强进口粮食口岸现代化建设，提高口岸疫情防控水平。严格落实安全生产责任制，加强安全隐患排查整治。建立重大涉粮案件处置快速响应机制，严防发生群体性事件。加快推进地方粮食安全保障立法修规，为全面从严监管提供制度保障。

(四)坚持改革创新、统筹规划，着力构建统一高效的国家粮食储备体系。统筹落实地方储备粮规模，优化品种结构和区域布局，加强地方储备粮管理，全面落实承储企业主体责任，着力强化外部行政监管，充分运用现代储粮技术，确保储粮安全和生产安全。创新储备管理，推动企业社会责任储备，

鼓励企业商业储备，推动中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展。完善落实地方粮食储备运行机制，建立健全与储备品种相适应的收储轮换机制，严格落实收储轮换计划和储备利息费用补贴政策，确保储备库存适时更新、质量良好；推动完善储备动用机制，规范相关程序，明确动用补偿方式；鼓励通过市场竞价交易、公开招标、竞争性谈判等方式，组织开展储备粮购销、轮换。

(五)坚持政府与市场协同发力，有效维护粮食市场秩序和农民合法权益。深化粮食收储制度和价格形成机制改革，继续巩固和放大玉米、大豆收储制度改革成效，严格落实玉米和大豆补贴政策。在认真执行稻谷和小麦最低收购价政策、抓好政策性粮食收购的同时，积极引导多元主体开展市场化收购，协调落实收购资金、仓容、烘干能力和外运运力等保障措施，推动由政策性收储为主向政府引导下市场化收购为主转变。切实加强组织领导，制定粮食收购应急预案，加强粮食质量安全监测，统筹抓好超标粮食收购处置工作，必要时可采取地方临储等措施，避免出现农民“卖粮难”。强化为农服务措施，加强市场监测和信息发布，积极开展粮食产后服务和预约收购、上门收购、绿色通道等多元化服务，让农民卖“舒心粮”。继续强化产销合作，加强农企对接，探索发展“互联网+粮食交易”等新型购销模式，拓宽粮食购销渠道。粮食主产区要按市场化方式建立健全粮食收购贷款信用保证基金融资机制，并按照相关要求加强风险管理，防止引发地方政府隐性债务；其他省份要因地制宜，指导帮助企业按市场化方式争取金融机构支持，满足收购资金需求，坚决防止出现“打白条”。强化粮食统计监测和信息发布，落实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制，确保统计数据真实准确，积极引导市场预期。按照统一部署，加快消化不合理稻谷库存，统筹做好大豆等重要农产品保供稳价工作，保持市场平稳运行。

(六)坚持高质量发展，按照“农头工尾、粮头食尾”的要求，加快建设粮食产业强国。以供给侧结构性改革为主线，重点实施优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”，推动粮食产业经济发展质量变革、效率变革、动力变革。积极构建完善现代化粮食产业体系，加大粮食精深加工转化力度，促进一二三产业融合发展。大力实施优质

粮食工程,深入推进粮食产后服务体系建设,健全粮食质量安全检验监测体系,扎实有序推进“中国好粮油”行动。坚持科技兴粮、人才兴粮,加快培育新动能,加大粮食产业技术、产品、业态等创新力度,倡导推广粮食循环经济模式。合理规划引导玉米深加工产业发展,在保障国家粮食安全的前提下促进玉米相关产业协调可持续发展。健全金融支持政策,完善粮食现代物流体系,加强重要节点粮食仓储和物流设施建设,提高粮食仓储、物流和应急供应能力,提升粮食流通水平。深化国有粮食企业改革,支持民营粮食企业发展,培育一批具有竞争力、影响力、控制力的骨干企业,不断激发企业动力和市场活力,提高发展质量和效益。

## 二、加强重点考核和问题整改

2019年度粮食安全省长责任制考核,将进一步优化考核内容,加大考核发现问题的整改力度,不断增强考核的针对性、导向性、实效性。

(一)突出考核重点。在按照《国务院办公厅关于印发粮食安全省长责任制考核办法的通知》(国办发〔2015〕80号)确定的责任事项进行基础内容考核的同时,突出对上述六个方面重点任务的考核,充分发挥好粮食安全省长责任制考核的“指挥棒”作用。

(二)强化问题整改。要把问题整改工作摆在更加突出的位置,以更坚决的态度、最有力的措施,全力抓好考核发现问题整改。强化持续整改,聚焦影响粮食安全的“短板”和风险隐患,认真梳理建立台账,按照时序进度压茬推进,限期整改到位。对已整改完成的问题组织开展“回头看”,防止问题反弹,巩固整改成果。加强督查督办,及时协调解决整改工作中的困难和问题,务求取得实效。在整改落实的基础上,总结经验,完善制度,建立健全落实粮食安全省长责任制、保障粮食安全的长效机制。

## 三、几点要求

(一)统一思想,强化担当。2019年是全面建成小康社会的关键之年,做好粮食安全保障工作具有特殊重要性。各省(区、市)要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党中央、国务院关于保障国家粮食安全的决策部署上来。要坚持稳中求进工作总基调,牢

固树立农业农村优先发展的政策导向,清醒认识国家粮食安全形势,准确把握事关国家粮食安全大局的“多”和“少”、“质”和“量”、生产和流通、当前和长远、国内和国外、政府和市场的六个关系,坚定不移地落实好国家粮食安全战略,坚决把粮食安全省长责任制落到实处。

(二)通盘谋划,主动落实。各省(区、市)要紧紧围绕新时代粮食安全保障新形势、新任务、新要求,针对突出问题和薄弱环节,正视矛盾、破解难题,全面加强本地区粮食安全保障能力建设。要结合本地实际,科学制定2019年度落实粮食安全省长责任制的工作方案,明确任务分工,设置时间表、路线图,确保各项工作顺利推进、落地见效。工作方案于3月31日前以省级考核办名义报国家考核工作组办公室备案,作为推动落实和年度考核的重要依据。

(三)因地制宜,突出重点。各地省情、粮情和区域发展条件不同,要根据实际,分清主次矛盾、找准焦点重点,创造性地落实好粮食安全省长责任制。要以实施乡村振兴战略为契机,按照“抓重点、补短板、强弱项”的要求,加大投入、统筹推进,抓出亮点,形成特色,力争出典型、出经验。粮食主产区要突出保护粮食综合生产能力、粮食质量安全、粮食收储制度和价格形成机制改革、粮食流通监管等重点方面;非主产区要突出地方储备粮管理、粮食市场供应、粮食质量安全、粮食流通监管等重点方面。有基础、有条件的地区要勇于创新,在粮食产业经济发展、粮食现代流通体系建设等方面积极探索,争取新的突破。

(四)协同联动,密切配合。近年来,各地在落实粮食安全省长责任制的实践中形成了很多经验做法,具有很好的参考借鉴意义。各省(区、市)要牢固树立全国一盘棋思想,相互学习借鉴,取长补短,加强合作,增强维护国家粮食安全和区域粮食安全的合力。要将经验总结推广作为抓落实的重要手段,加强对市县工作的指导、总结和推广,达到以点带面、带动全局的效果。要加强督导调研,密切跟踪落实情况,摸清摸准问题根源,有针对性地采取措施。及时上报各地落实粮食安全省长责任制的好做法、好经验、好建议,形成上下联动、齐抓共推的良好局面,确保党中央、国务院关于保障国家粮食安全的决策部署落到实处。□

# 中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅 关于印发《甘肃省粮食和物资储备局职能配置、 内设机构和人员编制规定》的通知

(甘办字[2019]20号 2019年1月11日)

各市、州党委和人民政府,兰州新区党工委和管委会,省委各部门,省级国家机关及各部门,省军区、武警甘肃省总队,各人民团体,中央在甘各单位:

《甘肃省粮食和物资储备局职能配置、内设机构和人员编制规定》经省委机构编制委员会办公室审核后,已报省委、省政府批准,现予印发。

## 甘肃省粮食和物资储备局 职能配置、内设机构和人员编制规定

**第一条** 根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发(甘肃省机构改革方案)的通知》(厅字〔2018〕120号),制定本规定。

**第二条** 甘肃省粮食和物资储备局(以下简称省粮食和储备局)是省发展和改革委员会的部门管理机构,为副厅级。

**第三条** 省粮食和储备局贯彻落实党中央和省委关于粮食和物资储备工作的方针政策和决策部署,在履行职责过程中坚持和加强党对粮食和物资储备工作的集中统一领导。主要职责是:

(一)拟订全省粮食流通和物资储备管理的规章制度和规范性文件。承担全省粮食流通和物资储备体制改革工作。

(二)负责粮食、食糖、肉菜等重要消费品及应急储备物资的收储、轮换和日常管理,落实有关动用计划和指令。

(三)管理全省粮食和食糖储备,监测省内粮油供求变化并预测预警,承担全省粮食流通宏观调控的具体工作。负责全省军粮供应管理,指导协调政策性粮食购销及应急保障供应。

(四)拟订粮食和物资储备的仓储管理规范和制

度并组织实施,指导全省粮食和物资仓储管理,监督管理粮食流通、物资储备、加工行业安全生产。负责粮食和物资储备信息化建设工作。

(五)拟订全省粮食流通和物资储备建设布局规划,负责储备基础设施建设和管理。

(六)负责对管理的地方储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查。负责粮食流通监督检查,负责粮食收购、储存、运输环节粮食质量安全和原粮卫生的监督管理,组织实施全省粮食库存检查工作。

(七)负责粮食流通行业管理,制定行业发展规划、政策。贯彻执行国家粮食流通和物资储备有关标准、粮食质量标准,制定有关技术规范并监督执行。

(八)负责组织对全省粮食安全省长责任制落实情况的考核。

(九)完成省委、省政府、国家粮食和物资储备局及省发展和改革委员会交办的其他任务。

(十)职能转变。

1. 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,进一步精简行政审批,减少环节、简化程序、提高效率,大幅降低制度性交易成本。

2. 改革完善储备体系和运营方式，加强省级储备，完善市县储备，进一步发挥政府储备引导作用，鼓励企业商业储备，推动形成省级储备与市县储备、政府储备与企业储备互为补充的协同发展格局。

3. 加强市场分析预测和监测预警，充分运用大数据等科技手段，强化动态监控，提高储备防风险能力，增强储备在保障国家安全、稳定社会预期、引导市场方面的作用。

4. 加强监督管理，创新监管方式，全面推进“双随机、一公开”和“互联网+监管”，着力加强安全生产，根据储备总体规划和品种目录及动用指令，监督储备主体做好收储、轮换，确保全省储备物资收得进、储得好、调得动、用得上。

#### (十一) 有关职责分工。

1. 与省发展和改革委员会的职责分工。省发展和改革委员会负责拟订甘肃省储备粮棉糖等战略物资储备的规划和总量计划。省粮食和储备局负责省级粮食、物资计划管理和收储、轮换，按照省发展和改革委员会的动用指令，按程序组织实施。

2. 与省应急管理厅的职责分工。省应急管理厅负责提出甘肃省救灾物资的储备需求和动用决策，组织编制甘肃省救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同省粮食和储备局等部门确定年度购置计划，根据需要下发动用指令。省粮食和储备局根据甘肃省救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责甘肃省救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据应急管理厅的动用指令按程序组织调出。

**第四条** 省粮食和储备局设下列内设机构(正处级)。

(一) 办公室。负责机关日常运转。承担信息、保密、机要、档案，信访、政务公开、文稿起草、督查督办、宣传、外事、机关财务及后勤保障等工作。

(二) 人事处。负责局机关和直属单位干部人事、机构编制、劳动工资、职称评审、干部教育培训、干部和人才队伍建设等工作。

(三) 粮食储备处。研究提出全省粮食流通宏观调控政策建议并组织实施。承担全省粮食安全预警和应急保障工作。指导市县储备粮管理，研究提出省级储备粮收购、销售、轮换计划并组织实施。拟订全省粮食市场体系建设与发展规划并组织实施。负责粮食收购行政许可及全省军粮供应管理工作。归口管理全局统计工作，承担粮油市场监测预警、统计工作。

(四) 物资储备处。组织实施食糖、肉菜等重要消费品、应急储备物资的收储、轮换和日常管理。研

究提出健全物资储备体系和相关制度的建议。承办省级救灾物资储备和中央级生活类救灾物资代储工作。承担相关储备统计工作。

(五) 监督检查处(粮食安全省长责任制考核工作办公室)。拟订粮食和物资储备监督检查制度并组织实施，监督检查粮食和物资储备数量、质量、储存安全，以及有关法律法规、规章等制度和政策执行情况。依法组织对重大案件查处和督查督办，组织指导粮食购销活动的监督检查。对粮食流通和物资储备有关标准、粮食质量标准以及有关技术规范执行情况进行监督。承担粮食安全省长责任制考核工作办公室日常工作。

(六) 财务资产管理处。拟订有关财务管理、资产管理、审计监督等制度、办法并组织实施。指导全省行业财务管理、会计核算、国有资产管理。编制部门预决算，负责管理相关资金，承担内部审计工作，负责直属单位国有资产监督管理。负责政策性补贴资金和项目建设资金的管理和监督。

(七) 安全仓储与科技处。制定粮食和物资储备的仓储管理规章制度并组织实施。指导全省粮食和物资仓储工作，监督管理粮食流通、物资储备、行业安全生产。指导粮食流通和物资储备的科技创新、技术改造。承担粮食和物资储备信息化建设工作。

(八) 产业发展处。承担全省粮食流通和物资储备体制改革工作，制定行业发展规划，组织编制粮食流通、加工和物资储备基础设施建设规划。组织起草有关粮食流通和物资储备管理的地方性法规、省政府规章草案和规范性文件，对本局规章、制度、规范性文件进行合法性审核、备案。承担行政复议、行政应诉等工作。负责全省粮食流通和物资储备基础设施项目建设管理。承担行业对外交流与合作。

机关党委。负责本部门机关和直属单位党的建设和纪检工作，领导工会、共青团、妇联等群团组织工作。

老干部处。负责离退休干部工作。

**第五条** 省粮食和储备局机关行政编制46名。部门领导职数另行核定，处级领导职数18名(含总经济师1名，机关党委专职副书记1名)。

**第六条** 设立省粮食和物资储备局机关后勤服务中心，事业编制11名，处级领导职数3名。

**第七条** 省粮食和储备局所属事业单位的设置、职责和编制事项另行规定。

**第八条** 本规定具体解释工作由省委机构编制委员会办公室承担，其调整由省委机构编制委员会办公室按规定程序办理。

**第九条** 本规定自2019年1月11日起施行。□

# 甘肃省粮食和物资储备局

## 关于全省“一符四无”粮仓建设

## 和仓储规范化管理活动开展情况的通报

(甘粮储[2019]5号 2019年1月21日)

各市(州)粮食局、甘肃矿区粮食局,省局各直属企、事业单位:

2018年,全省粮食行政管理部门和粮油仓储企业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,大力弘扬“四无粮仓”精神,全面推进仓储规范化管理提升年活动,不断夯实储粮安全和仓储管理能力,粮食仓储工作取得了明显成效。现将有关情况通报如下:

### 一、“一符四无”粮仓建设情况

持续开展“四无粮仓”活动,弘扬“宁流千滴汗,不坏一粒粮”的艰苦奋斗和节粮爱粮精神,继续高标准、严要求,严把“一符四无”粮仓晋等升级考核关。根据《甘肃省粮食局“一符四无”粮仓鉴定验收办法》,经省局审核,酒泉市军粮供应站、定西市军粮采购供应站达到“一符四无”二类粮仓单位标准,取消天水市第四粮库有限公司“一符四无”一类粮仓单位名称。截至目前,全省达到“一符四无”标准的储粮单位159个,占单位总数的92%。79个县市区实现了“一符四无”,其中一类55个,占69.62%;二类19个,占24.05%;三类5个,占6.33%。52个省、市州直属企业实现了“一符四无”,其中一类37个,占71.15%;二类15个,占28.85%。

### 二、仓储规范化管理活动开展情况

2017年全省粮食系统仓储规范化管理提升年活动开展以来,各地各单位高度重视、精心组织、狠抓落实,积极主动推动规范化管理活动。在活动中,各粮油仓储企业努力查找不足,下大力气整治仓储管理中的不规范行为,在仓容库貌形象、仓储管理

水平、保管人员素质、仓储作业效率、储粮安全和生产安全能力、安全防范意识等方面实现了较大的转变和提升。各市州粮食局结合实际统筹安排,开展了形式多样、内容充实的活动,举办了“两个安全”培训班,安排了“一规定两守则”知识测试,组织了跨地区交流观摩,开展了“两个安全”知识竞赛等活动。各地各单位完善了仓储管理制度,逐步消除了仓储管理短板,逐级靠实了仓储管理责任,优化改善了仓储企业形象,全省粮食系统仓储规范化管理水平得到显著提高,活动取得了圆满成功,积累了许多宝贵经验,涌现出一大批粮油仓储规范化管理优秀企业。

根据《甘肃省粮食仓储规范化管理企业考核认定办法(试行)》,各级粮食行政管理部门结合秋季粮油普查工作,对全省粮食系统仓储规范化管理提升年活动进行了首次考核。考核采取分级负责、分级考评、统一认定的办法,经各粮油仓储企业自评提出申请,考评小组通过现场调查、资料审查、与企业管理人员交流、考评小组成员间交流等方式进行了考评认定。经省局复审,全省达到规范化管理以上的企业140户,占全省粮油仓储企业总户数的80.92%。其中“优秀”等次49户,“良好”等次73户,“达标”等次18户。

各地各单位要继续推进“一符四无”粮仓建设和规范化管理活动,常抓不懈,进一步巩固粮油仓储管理成果,不断提高仓储管理水平,为保障国家粮食安全做出更大的贡献。

## 2018年“一符四无”粮仓县和单位名单

	县、市、区 (55)	皋兰县、榆中县、永登县、永昌县、平川区、会宁县、景泰县、白银区、秦安县、武山县、清水县、秦州区、麦积区、甘谷县、肃州区、金塔县、玉门市、瓜州县、敦煌市、肃北县、阿克塞县、山丹县、临泽县、高台县、甘州区、天祝县、凉州区、民勤县、古浪县、陇西县、临洮县、安定区、徽县、两当县、文县、礼县、崆峒区、灵台县、崇信县、华亭县、静宁县、庄浪县、泾川县、庆城县、镇原县、宁县、正宁县、临夏县、和政县、东乡县、康乐县、积石山县、永靖县、广河县、舟曲县。
一类	省、市、州直属单位 (37)	兰州花庄粮食储备库有限公司、兰州市土门墩粮食储备库有限公司、兰州市土门墩植物油储备库有限公司、兰州市西固粮库有限公司、兰州市小西坪国家粮食储备库有限公司、嘉峪关市裕祥粮油购销储备有限责任公司、嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司、金昌市金宇粮食购销储备有限公司、金昌市金禾粮油商贸有限公司、白银市军粮供应站、天水市第一粮库有限公司、张掖市粮食局直属粮库、武威市第二粮油储备库有限公司、武威市军粮供应站、甘肃定西西源国家粮食储备库、陇南市粮食储备库、平凉市窑店粮库、平凉市四十里铺粮库、平凉市十里铺粮库、庆阳市粮油储备库、临夏州国家粮食储备库、临夏州粮油收储仓库、临夏州粮食仓库、临夏州军粮供应站、甘肃省粮油贸易有限公司、甘肃省武威南粮油储备库有限公司、甘肃省打柴沟粮油储备库有限公司、甘肃省王家墩粮油储备库有限公司、甘肃省陈官营粮油储备库有限公司、甘肃省陇西粮油储备库有限公司、甘肃省天水粮油储备库有限公司、甘肃省长城粮油储备库有限公司、甘肃省皋兰粮油储备库有限公司、甘肃省景家店粮油储备库有限公司、甘肃省酒泉粮油储备库有限公司、甘肃省白银粮油储备库有限公司、甘肃省山丹粮油储备库有限公司。
	县、市、区 (19)	张家川县、民乐县、肃南县、通渭县、渭源县、漳县、岷县、武都区、宕昌县、康县、西和县、成县、合水县、华池县、环县、夏河县、合作市、卓尼县、西峰区。
二类	省、市、州直属单位 (15)	兰州市军粮供应服务中心、兰州市焦家湾粮库有限责任公司、庆阳市庆宁粮油储备库有限公司、金昌市军用特需粮油供应站(储备)、天水市军粮特需供应站、张掖市军粮供应站、酒泉市军粮供应站、定西市军粮采购供应站、陇南市东江粮库有限责任公司、平凉市军粮配送服务中心、平凉市康馨粮油有限公司、甘南藏族自治州粮油储运公司、甘肃省东风军粮供应有限公司、甘肃矿区粮油购销公司、甘肃景泰金源面业有限公司。
三类	县、市、区 (5)	靖远县、临潭县、迭部县、碌曲县、玛曲县。

## 全省粮食系统仓储规范化管理提升年活动考评结果

等次	单 位 名 称
优秀 49户	<p>兰州花庄粮食储备库有限公司、榆中宇丰粮食储备有限公司、兰州市小西坪国家粮食储备库有限公司、嘉峪关市裕祥粮油购销储备有限责任公司、金昌市金禾粮油商贸有限公司、景泰县金谷丰粮油贸易有限责任公司、靖远县砂河沿粮油收储有限责任公司、天水市第一粮库、甘谷县粮油购销公司、肃州区中心粮油仓库有限责任公司、玉门中心粮油仓库有限责任公司、张掖市粮食局直属粮库、张掖市甘州区粮食局平原堡粮食管理所、高台县兴粮贸易有限责任公司、山丹县恒达粮油收储有限责任公司、武威市第二粮油储备库有限公司、天祝藏族自治县粮油购销有限责任公司、甘肃省民勤太和粮油收储有限公司、甘肃定西西源国家粮食储备库、陇西县穗丰粮油购销公司、礼县粮食储备库、陇南市粮食储备库、两当县粮食购销储备有限责任公司、平凉市丰田粮食储备购销有限责任公司、平凉市窑店粮库、静宁沣泰粮油有限公司、平凉市四十里铺粮库、镇原县裕峰粮食购销有限责任公司、华池县粮食总公司、庆阳市粮油储备库、临夏州粮食仓库、临夏州国家粮食储备库、康乐县恒丰粮油储备有限责任公司、舟曲县穗丰粮食购销储运有限责任公司、甘肃矿区粮食局、甘肃省陈官营粮油储备库有限公司、甘肃省打柴沟粮油储备库有限公司、甘肃省陇西粮油储备库有限公司、甘肃省天水粮油储备库有限公司、甘肃省王家墩粮油储备库有限公司、甘肃省武威南粮油储备库有限公司、甘肃省粮油贸易有限公司、甘肃省白银粮油储备库有限公司、甘肃省酒泉粮油储备库有限公司、甘肃省山丹粮油储备库有限公司、甘肃省长城粮油储备库有限公司、甘肃省皋兰粮油储备库有限公司、甘肃省景家店粮油储备库有限公司、甘肃景泰金源面业有限公司。</p>

等次	单 位 名 称
良好 73户	<p>兰州市土门墩粮食储备库有限公司、兰州市西固粮库有限公司、永登新经纬有限责任公司、兰州市土门墩植物油库、皋兰恒源粮油购销有限责任公司、嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司、金昌市金字粮食购销储备有限公司、永昌县东盛粮油有限公司、白银市军粮供应站、会宁县裕丰粮油储备运销有限公司、白银市白银区狄家台粮食专项储备库、白银市平川区拉池粮库、武山县盛源粮油储备有限公司、秦州区粮油购销总公司、麦积区金穗粮油储备有限公司、秦安县民泰粮油储备有限公司、清水县民天粮油储备有限公司、张川县阿阳粮油储备有限公司、瓜州中心粮油储备库、肃州区三墩粮油仓库有限责任公司、金塔县金泰粮食储备有限责任公司、肃北县粮食收储中心、敦煌市储备粮管理有限责任公司、阿克塞县皆成储备粮有限责任公司、肃南县粮油工贸总公司、张掖市军粮供应站、张掖市甘州区鸿谷粮油储备中心、张掖市甘州区粮食局大满粮食管理所、张掖市甘州区粮食局城关粮食仓库、临泽县裕丰粮油购销有限公司、民乐县佳和粮油收储有限公司、肃南县祁丰军粮供应站、张掖市甘州区粮食局乌江粮食管理所、肃南县明花开发区粮管所、张掖市甘州区粮食局明永粮食管理所、肃南县红湾粮站、武威市凉州区金谷粮油贸易有限责任公司、武威市凉州区谷源粮油贸易有限责任公司、古浪县新顺粮油有限责任公司、武威市军粮供应站、临洮县粮油购销公司、安定区谷丰粮油收储公司、渭源县粮油收储公司、通渭县金晟源粮油储备购销有限公司、漳县粮油收储公司、岷县华丰粮食收储有限责任公司、文县省级粮食储备库、武都区粮食储备库、平凉市十里铺粮库、崇信县储备粮有限责任公司、庄浪县东裕粮油购销有限责任公司、华亭县鑫谷粮油贸易有限责任公司、灵台县粮油购销储备有限责任公司、平凉市军粮配送服务中心、合水县金鑫粮油储备有限责任公司、庆宁粮油储备有限公司、庆城县地方粮食储备库、环县民安粮油储备有限公司、庆阳耘新粮油购销有限责任公司、宁县鑫塬粮油贸易有限责任公司早胜分公司、正宁县储备粮油管理有限公司、临夏州粮油收储仓库、临夏州军粮供应站、广河县良丰粮油收储有限公司、永靖县粮油收储有限公司、和政县粮油储备库有限公司、积石山县瑞丰粮油收储有限公司、临夏县源丰粮油收储有限公司、东乡县粮食储备库、卓尼县粮油收储公司、甘南藏族自治州粮油储运公司、合作市粮油收储公司、夏河县粮油收储公司。</p>
达标 18户	<p>兰州焦家湾粮库有限责任公司、兰州市军粮供应服务中心、白银元丰粮油批发交易市场、宕昌县粮食储备库、康县粮食购销公司、徽县粮食购销储备库、西和县粮食储备库、宕昌县粮食购销储备有限责任公司、成县粮食储备库、陇南东江粮库有限责任公司、泾川县盛谷粮油购销有限责任公司、平凉市康馨粮油有限公司、甘肃万佳杂粮工贸有限责任公司、临潭县宏盛粮油收储有限责任公司、迭部县储备粮管理中心、玛曲县粮油购销中心、碌曲县粮油收储公司、甘肃省东风粮食局。</p>

# 甘肃人端牢自己饭碗的问题与对策

——学习十九大报告有关粮食问题论述的一点体会

●甘肃省粮食和物资储备局巡视员 陈玉皎



十九大报告指出：“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。一句话23个字，字字千钧。前8个字，把粮食安全上升到国家安全的战略高度来定位，定调，并誓言“确保”、不动摇、不迟疑、不含糊，是总方针，总路线；是大战略，大布局；更是责任，是底线。后15个字宣示中国人有本事、有能力端自己的碗，吃自己的饭，独立自主，永远都不能受制于人，不能看别人眼色。这23个字，既是占世界人口1/4的中国人豪迈的政治宣言，也是对整个世界的庄严承诺，更是铿锵的目标要求。理所当然，是我们粮食部门，粮食行业和全体粮食人的部门职守和行业使命。

国家粮食安全战略能否确保？中国人的饭碗能否牢牢端在自己手上？毋庸置疑。我们甘肃的区域粮食安全能否确保？能否把甘肃人的饭碗端稳、端牢、端久？回答也应当是肯定的。但甘肃有甘肃的省

情，甘肃有甘肃的问题。

综观历史，甘肃人长期缺衣少食，“一方水土养活不了一方人”的惨痛历史不堪回首，陇上自古贫瘠，苦甲天下的历史现实至今未有根本性的改变。最近的1960年大饥荒是深烙在一代人记忆深处抹不去，忘不掉的刻骨铭心的伤痛。因此，如何端牢甘肃人的饭碗则显得更历史，更现实，也更必要。

## 一、问题

首先，饭碗的品质不高。且不论大小、多寡，严格意义上说，我们甘肃人手中的饭碗既不是铁碗，也不是银碗，更不是金饭碗。实事求是地说，其一，甘肃人的饭碗田数量少，质量差，产量低，潜能小，变数大。表现在两个零头，种植面积（5.67万平方公里）是总面积（45.5万平方公里）的零头；粮食面积（4250万亩）又是种植面积的零头。且山地占64%，一般年份受旱面积占40—70%，旱地面积大，沙化和盐碱程度深，土壤肥力低，抗灾能力弱。其二，甘肃人饭碗的保障功能弱。严峻的现实是玉米、土豆等优势产品价格走低，销路不畅，以粗粮换主食的难度加大；原粮、成品粮储备数量偏紧；品种单一，质量不高。其三，甘肃人饭碗的可塑难度大。一方面，自然环境严酷，想从根本上把干旱贫瘠的陇上大地变成肥美良田尚须时日；另一方面，由于历史欠账大，自我发展能力弱，全省人民所必须的应急、保供、稳定设施的机械化、智能化和现代化尚需时日。

其次，饭碗还端得不稳。其一，总量平衡凸现一

个“紧”字。220亿斤毛产量,220亿斤的净消费量,一勺仅够倒一碗;表面看,一方水土能养活一方人,但大家心里明白,是靠七成以上土豆和玉米占量(玉米565万吨,土豆235万吨)的“穷养”。其二,主食结构凸现一个“缺”字。主食自给率仅为45%,甘肃人手里的两碗饭,有一碗半要装别人的粮(缺50亿斤小麦,15亿斤大米),口粮“绝对”不安全。其三,应急保供能力凸现一个“弱”字。从储备数量看,城镇人口6个月,常驻人口不足3个月的储备量,仅是安全下线。从仓储能力看,至少需50亿斤的标准化粮仓,而目前仅有28亿斤。其四,行业运行凸现一个“老”字。队伍老,设施老,方式老,观念老,无其不老。

再次,饭碗还端得不牢。其一,责任落实不力,使端碗的手时常发颤。从去年省长责任制考核结果看,省长责任尚未传导为市(州)长、县(区)长的应有责任;政策引导上、工作推动上、投入保障上的差距还很大,可做的文章很多。其二,体制不顺,使端碗的手时常发软。粮食行政管理机构长期不顺,尤其是市、县机构“乱”象丛生,非靠即挂。其三,投入不足,使端碗的手时常发酸。目前,无论从哪个层面看,尚未形成确保省长责任制落实,确保流通保障机制建立,确保粮食产业经济健康发展,确保储备安全的投入保障机制。其四,职能发挥不够,使端碗的手时常发困。国有粮企发展不充分,市场占有率不到20%;民营粮企服务不到位,发展不平衡。

## 二、对策

(一)靠思想引领端久饭碗。一要树立看齐意识,提高政治站位。首先,向核心看齐。习总书记深刻指出,解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事;保障国家粮食安全是一个永恒的课题,任何时候这根弦都不能松。只有向心、看齐,才能夯实责任意识、使命意识、底线意识。其次,向行业先进看齐。看齐的过程是比较的过程,校正的过程。更是知耻后勇,奋起直追的过程。有过程就会有结果。二要树立大局意识,形成一个共识。未来几年,和全国一道步入小康社会是甘肃人的共同大局。压粮扩经,富民增收,是甘肃人脱贫奔小康的共同大事;在甘肃,要服从和服务好这个大局,就必须形成一个共识:确保甘肃人的口粮安全,一半靠生产,一半靠流通。生产和流通同等重要,只有两手抓两手硬,才能为发展大局赢得空间,赢得机遇,如果在工作指导上、资金投入上重此轻彼,就会顾此失

彼。三要树立责任意识,强化使命担当。粮食安全省长责任制是一项重要制度安排,是全省上下的共同使命,更是粮食部门的首位职责,也是我们抓好本职工作的最有力,最有效,最管用的抓手。务必抓主保重,才能纲举目张,整体推进,整体提升。

(二)靠转型发展端稳饭碗。一是靠项目增强实力,重塑行业形象。发展抓项目,对欠发达地区、欠发达行业而言,永不过时,且是唯一破困局、出困境、求突破的有效手段。近几年,全省粮食行业的发展现实无一不证明走项目发展之路是改变面貌,增强实力,注入动能,提升效益的有力抓手。要紧紧围绕发展粮食产业经济这一主线,在粮安工程,优粮工程建设上抓住机遇,善谋善为,争取每年能有一批大项目、新项目落地,并坚持数年,则行业振业指日可待!当下,必须尽快形成抓项目的机制,落实抓项目的责任,提高抓项目的担当,形成抓项目的合力。二是靠服务赢回市场,重塑主导地位。大家务必看到,在经济发展进入新时代,新常态的大背景下,在供给侧结构性改革的大形势下,粮食安全形势发生了深刻变化。过去“靠国家政策吃饭,靠政府投入发展”的老路是穷途末路;“坐等收粮,坐店卖粮”的传统经营方式已落伍过时;“收原粮,买原粮”的安稳日子已难以维系。全行业必须主动作为,开辟行业发展新路径。大思路和大智慧就是要在服务三农过程中,赢得发展新契机;譬如,在五代服务上寻商机,求作为;在积极创新粮食新业态,延伸产业链,“食”“粮”并进,在放心粮油五进、主食配送、网络营销上谋生路,求效益;主动走出去,请进来,招商选资,借船出海,在粮食产业经济发展上探路子、求突破。总之,要真正放下身段,融入市场,靠服务赢回市场,赢回效益,赢回形象。三是靠机制激活效能,重塑队伍风采。未来几年,要致力于建立一套利当下、惠长远的政策投入机制,譬如,争取建立由粮食部门统筹的粮食安全省长责任制保障基金;建立与市场走势同步的粮食安全储存投入保障机制;建立与“粮安工程”“优粮工程”相适应的项目资金配套机制;建立省级层面的粮食投融资机制等。同时,在省长责任制考核的大框架下,设计好行业发展的纵向考核体系,强化正向引导。

(三)靠改革创新端牢饭碗。要以问题为导向,突出三个重点:

一是以行政管理体制改革为重点,在“放、管、

# 为满足人民美好生活需要提高粮食保供能力

●甘肃省粮食和物资储备局 赵鹏举



党的十九大庄严宣告：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”十九大还作出一项重大判断：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”个人认为，从一定意义上理解，人民的美好生活需要应该包括不断扩大内涵的优质粮油产品这个子项。保障全省粮食供需平衡，虽

然是我们粮食从业者的永恒职责，但在新时代又赋予了新任务，就是要绝对保证数量、不断提升质量，努力解决全省粮食供需平衡中的不平衡不充分发展的问题，最大限度提供绿色、营养、健康、有机、简约、个性的优质粮油产品，满足人民群众日益增长的粮油产品需要。搞好全省粮食供需平衡，是我们的主责，责无旁贷；是我们的主业，业不可替。在做好这个主业、尽好这个主责的同时，也会更多地赢得粮食行业发展新机遇，赢得粮食产业发展新商机。

粮食供需平衡，涉及内容较多，这里从三个侧面谈点认识。

## 一、进一步做好省内粮食收购

我省每年粮油消费总量中，70%左右的谷物总量、50%左右的口粮、50%左右的食用植物油，依然要靠本省自产解决，这是保证全省粮食供需平衡的主要渠道，不论外部环境怎么变，做好省内粮食收购这个职责不敢丢。粮食收购，对粮食生产具有反哺激励和反馈引导作用，是粮食供求最直接的“调节器”。用消费需求及优质优价反馈信息，引导种粮

服”上做足文章，实现由行政向法制、由管理向服务、由微观向宏观的转型。

二是以企业改革为重点，集中破解国有粮企经营同质化、管理行政化、作风机关化、竞争低能化问题，实现与民营粮企的融合发展、互动发展、健

康发展。

三是以人事制度改革为重点，集中破解行业人员老化，素质能力低下，竞争能力缺失等突出问题。□

农民加大种植结构调整,主动调优粮食品种,助推粮食生产品质提升,守住“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线。

另外,价格信号能够充分反映市场的供求情况,引导市场主体对价格信号作出及时的、正确的反应,防止“谷贱伤农”,不让种粮农民在经济上吃亏。从这点讲,做好省内粮食收购,是实施乡村振兴战略不可或缺的一部分。农村要振兴,农民增收是关键。提高种粮农民收益,也是决胜全面建成小康社会的客观要求。

## 二、进一步畅通省外粮食流入

我省虽然不执行小麦、稻谷等主要粮食品种国家最低收购价政策,但粮食收购活动深受国家政策的影响,高价格、远运距等因素,制约着外省小麦、大米等口粮顺畅流入我省市场。在过去的几年,我们尽力申请国家把甘肃小麦纳入最低保护价收购、玉米纳入托市收购范围,但由于总产量少、占全国份额小等原因,一直未能实现,我省与主产省共享统一政策的愿望没有实现。在今年10月底,国家13年来首次调低了小麦最低收购价,此举尽管并非“全面退出”,但也释放出了方向性转变的信号。在最近全国政协以“推进粮食定价机制、补贴政策和收储制度改革”为议题的双周协商座谈会上,提出了放开小麦、稻谷最低收购价的观点。这些信息都透露出,为顺应粮食供给侧结构性改革,国家将逐步放开政策性收购,拆除人为的区域价格藩篱,主产省小麦价格开始向市场回归。调低小麦最低收购价格,对我省这个口粮主销省来说是个利好,我省与主产省的政策距离缩小,用同样的钱可以购进更多的粮食;受主产区“卖落不卖涨”的影响,有利于主产省的粮源更顺畅地流入我省。

省外收购,在继续保持过去有效做法的同时,再注意两点:一是不搞价格战。在具体采购方式上,如果量小,可以由一个企业自行采购,独立运行。对量大、集中的,可以以一个市的几个县或几个市,一个省公司的几个库或几个省公司,协同运作,抱团谈判,形成价格“联盟”、“共同体”,避免因粮源、市场的短期过分集中,互相抬价,引起粮价人为上升,增大购粮成本。二是靠实产销合作。《中国农业展望报告(2017—2026)》预测,未来几年,随着粮食供给侧结构性改革的深化,全国粮食供需将由阶段性供

大于求转向基本平衡,稻谷、小麦等重要农产品产量将保持基本稳定。我们要在国家粮食局促进粮食产销合作深入发展的政策框架下,加大与主产省的合作力度,确保省外粮源的稳定。

## 三、进一步管好粮食储备

一是从严管理。我们各级粮食行政主管部门要进一步严格制度、严格责任、严格管理,对储备粮的数量、质量和储存安全严格负责。要根据《中央储备粮管理条例》的修订,做好《甘肃省省级储备粮管理办法》的修订工作。为鼓励承储企业管好储备粮,在承储中可引入市场竞争机制,公开公平竞争,择优选择。要按照十九大报告提出的“毫不动摇巩固和发展公有制经济”、“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”的要求,向符合条件的多元市场主体开放储备粮承储业务,为稳妥起见,可先从县(区)级储备粮试点试行。

二是大稳定小调整。我省目前的地方粮食储备规模是国家几年前核定的,由于核定依据的主要指标人口是一个变量,并且还有城镇化和工业化进程加快、粮食种植结构调整、消费水平变化等因素,因此每过3—5年应做适度调整。由于地方储备规模的调整权限在国家,我们应当通过积极汇报来推动。

三是调动承储主体积极性。对承储主体在储备粮的经营、销售活动中给予一定的灵活性,提高储备效率效能。承储企业要认真分析市场行情和供求形势,按照加工转化企业需求轮入储备粮,进优质粮、专用粮、高等级粮,规避轮换价差亏损;承储企业不仅要确保储备粮数量真实,还要主动加大科技投入,提高科学保粮水平,延缓品质下降的速度,实现绿色储粮,减少因品质下降造成的亏损。

四是扩充储备范围。政府储备的主要功能是保应急、控粮价、稳市场,起着四两拨千斤的作用,无限制增加没有可能。可以积极探索企业储备、个人储备在全社会储备中的补充功能,增加粮食安全保障系数。企业储备,可以是由政府定规模,企业自愿申请储存、自主准备粮源,其粮权属企业,财政给予一定的费用补贴,但必须保证任一时点的库存数量真实可靠、政府随时能动用。个人储备,类似于金融储蓄,鼓励城市居民和非种粮农村人口自愿购买一定数量的粮食,存于“粮食银行”,存取自愿,减轻政府压力,实现藏粮于民。□

# 学习宣传贯彻十九大精神 推动粮食行业深化改革转型发展

● 嘉峪关市粮食和物资储备局局长 赵永芳



为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导粮食系统全体党员干部职工切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来，牢记“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的要求，结合全省粮食行业“深化改革转型发展”大讨论会议精神，我市粮食系统以“深化改革、转型发展”为主题，进一步统一思想、开拓思路、凝聚共识，促进粮食行业转型升级，适时组建粮食企业集团，完善粮食安全保障体系，筑牢区域粮食安全防线，为全市经济社会持续健康发展提供了坚强保障。

## 一、以十九大精神为统领贯彻落实全省粮食行业“深化改革转型发展”会议精神

(一)认真学习宣传贯彻十九大精神。党的十九大召开以来，我市粮食系统迅速掀起了学习宣传贯彻

十九大精神的热潮，把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，以高度的政治责任感和使命感，认真组织全体党员干部职工学习宣传贯彻十九大报告提出的一系列重大理论观点、重大战略思想和重要部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实用党的十九大精神武装头脑，指导实践，推动粮食工作“十三五”规划全面落实，按照如何保障国家粮食安全战略，落实守住管好“天下粮仓”，做好“广积粮、积好粮、好积粮”三篇文章的总要求，进一步明确规划指导思想、目标要求、发展理念，深入推进粮食事业发展的第十三个五年规划的工作和任务落地生根。

(二)贯彻落实全省粮食行业深化改革转型发展会议精神。全省粮食行业“深化改革转型发展”大讨论启动会议召开以后，我局立即在局中心组学习会议上进行了传达，要求全体干部职工要以踏石留印、抓铁有痕的精神，坚决落实国家粮食局的决策部署，在全局范围内迅速开展“深化改革转型发展”大讨论活动。目前，粮食流通改革发展进入攻坚期的重要节点，一是全体干部职工充分认识到活动开展的重要意义，事关粮食行业改革振兴和粮食经济持续发展，是对习总书记、克强总理对粮食工作作出重要指示的具体贯彻；二是全体干部职工要认真学习领会，准确把握深刻内涵和精神实质，以大讨论为新契机和新动能，更好地凝聚思想共识，激发干事创业热情，营造人人奋发向上的良好氛围；三是结合我市《进一步深化国有企业改革促进企业发展的实施方案》，把握重点，学深悟透，提高“放管

服”水平,加快粮食流通改革发展,构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

## 二、进一步深化国有企业改革发展

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年,是粮食行业改革发展、转型升级的关键之年。加快地方国有粮食企业的资产整合、兼并重组和经营方式的转变,是做大做强地方国有粮食企业的必由之路,也是实现粮食流通现代化的重要手段。

### (一) 实施改革重组的重要性和必要性

深化粮食流通体制改革是今年全国、全省粮食工作的一项重要任务。今年1月,全国粮食流通工作会议提出全面深化粮食流通体制改革,坚持政企分开、政资分开,加快企业改制,积极稳妥发展混合所有制粮食经济,积极推进粮食流通体制改革,创新国有粮食企业运营机制,提升市场竞争能力。2017年9月,嘉峪关市委办公室、市政府办公室关于印发《嘉峪关市进一步深化国有企业改革促进企业发展的实施方案》,推进我局三户国有企业进行改革。

1. 面临的问题。自2001年以来,我市按照深化粮食流通体制改革的要求,对原来承担政策性粮食业务的地方国有粮食企业进行了改革,妥善处理了政策性“老粮”、“老帐”,实现了企业扭亏为盈和国有资产保值增值的目标。但随着粮食市场经济新形势的变化,也面临着一些突出问题:一是由于企业组织方式小而散,对外无法形成整体优势、规模优势;二是由于资产所有权与经营权分离,不利于企业的长远发展;三是由于物业管理站土地仍为国有划拨性质,且被文旅投公司划走,不利于企业发展。这种状况与建立现代企业制度的要求不相适应,与率先基本实现粮食流通现代化的要求不相适应,与地方国有粮食企业承担的任务不相适应,已成为当前深化地方国有粮食企业改革必须解决的首要问题。

2. 调研情况。就以上制约企业发展的矛盾和问题,市粮食局自2014年以来赴湖南省军粮集团、广州市粮食集团、深圳市粮食集团、西安市粮食局进行考察调研,得到几点启发。一是省外集团公司通过推进资源重组,发展集团化、规模化和产业化经营,充分利用了国家有关粮食流通基础设施建设政策,全方位争取国家投资,全面改善地方粮食部门仓储基础设施,达到地方粮食企业转型升级的目标。二是粮食关系国计民生的重要商品,粮食流通

工作是粮食行业部门保障粮食安全的重要使命和艰巨任务,改革的根本出发点是为了保障国家粮食安全,工作重心应以贯彻国家粮食政策,发挥国有渠道作用,承担国家市场宏观调控任务,确保市场和价格基本稳定。三是粮食行业的特殊性,决定了应当由市粮食局以政府出资人履行国有资产出资人职责,负责国有粮食企业的资产运营与管理,管人、管事、管资产。市国资委监管国有粮食企业资产保值增值。四是充分发挥“国有”市场作用,在确保完成好政策性业务的前提下,积极推进“放心粮油”工程,延长粮食行业发展产业链,完善粮食应急供应网络,这是我们推进改革和发展企业的重要任务。五是成立集团公司目的是为了统一管理人、财、物,便于发挥资产整体优势和整体效益,壮大企业竞争实力,确保国有资产保值增值。六是吸引多种所有制资本参与国有企业股份制改造,吸纳懂市场、会管理的高素质人才投入到粮食事业中来,为做大做强粮食企业提供力量支撑和人才保障。

### (二) 企业基本情况

我市现有国有粮食企业3户,即:市军队粮油供应站有限责任公司、市裕祥粮油购销储备有限责任公司和市粮食局物业管理站。其中:市军队粮油供应站有限责任公司主要承担驻嘉部队、武警、消防官兵及过境野训部队的军粮供应任务,是部队的后勤保障;市裕祥粮油购销储备有限责任公司主要承担省、市两级储备粮建立、管理、轮换任务,是新的粮食生产流通形势下,落实粮食安全省长责任制、保障全市粮食安全和市民口粮供应的重要基础;市粮食局物业管理站主要负责市粮食局所属离退休干部职工、遗属工资发放和生活补助、市粮食局机关7名自收自支事业编制人员供养、市粮食质量安全检验检测站聘用专业技术人员工资及“五金”缴纳、市粮食局系统内4栋家属楼维护管理等任务。主要业务是所属办公楼一层、二层出租门点的经营管理工作。截止10月底,三户企业资产总额14494.96万元,负债总额7602.33万元,在岗职工46人,退休79人,供养遗孀2人。

### (三) 改革重组的有利条件

经过历年来的改革和发展,为我市粮食系统企业进一步深化改革创造了良好的条件,也面临着良好的政策机遇。一是此次企业改革不存在人员分流和国有资产流失问题;二是符合国家、省市关于深化粮食流通体制改革的政策;三是(下转第27页)

# 关于对粮食流通供给侧结构性改革形势下 搞好甘肃粮食供需平衡的认识

● 甘肃省粮食和物资储备局 刘力宏

根据深化粮食流通供给侧结构性改革的要求，我省粮食流通工作还存在诸多不适应，其中最大的短板是粮食产需脱节、结构不匹配，下一步的主要任务是以供给侧改革为重点，逐渐补齐短板，增加有效供给，满足市场需求，力争省内粮食供需总量和结构两平衡。

## 一、当前我省粮食产消基本形势

近年来，我省认真落实中央和省委省政府各项强农惠农富农政策，大力推进旱作农业技术，粮食生产条件不断改善，综合生产能力稳步提高。截止2016年，全省粮食生产实现十三连丰，连续6年稳定

在1000万吨以上。2013—2016年，全省粮食年均产量1152.3万吨。根据全社会粮食供需平衡调查，2013—2016年，全省粮食年均消费总量1151.7万吨。供需相比略有盈余，处于紧平衡状态。

## 二、我省粮食供需的主要结构性矛盾

以小麦、稻谷、玉米和马铃薯等主要粮食品种为例，2013—2016年的供需情况是：

小麦：年均播种面积1184.3万亩，产量265.4万吨，消费量475.1万吨。年均缺口209.7万吨，短缺率44%。

稻谷：年均播种面积7.4万亩，产量3.4万吨，消费量85.7万吨。年均缺口82.3万吨，短缺率96%。

玉米：年均播种面积1505.0万亩，产量565.9万吨，消费量350.7万吨。年均盈余215.2万吨。

马铃薯：年均播种面积1027.8万亩，产量235.2万吨，消费量138.9万吨。年均盈余96.3万吨。

综合分析，全省虽然实现了粮食生产和消费的总量平衡，但品种结构性矛盾突出，呈现短缺与剩余并存的现状。随着农业生产向“农业增效、农民增收”的方向性调整，在人口刚性增长、居民生活水平不断提高、食品消费结构升级变化等因素的共同作用下，我省粮食品种结构性矛盾将长期存在。化解矛盾、改善结构，是我们工作的重点任务。

## 三、深化我省粮食流通供给侧结构性改革的措施

在农业增效、农民增收的大势下，我省通过省间购入补充主食缺口、外销富余品种解决卖难问题的格局在短期内难以改变。因此，要坚持问题导向、需求引领、供给创新，进一步深化粮食产销协作，畅通粮食物流通道，发挥储备粮应急保障功能，实现粮食供给与需求在数量、质量和结构上的有效对接，促进粮食供需匹配度和平衡度的不断提升。

### 1. 深化省间粮食产销协作

2013—2016年，我省每年净购入小麦230.2万吨、稻谷89.3万吨。净销出玉米221.5万吨、马铃薯121.4万吨。由此可见，调剂我省粮食供需余缺，促进用粮有保障、余粮有销路，必须充分利用省外市场、省外资源。

一是能把需要品种购进来。我省主食品种小麦、稻谷的自给率只有47.5%，如果通过种植结构调整，实现口粮自求平衡，既不现实、也无必要。但全部依靠省外，省间浅层次协作不足以化解全面风险。国内粮食市场受年度生产和全球供需形势的影响，阶段性变化比较大，往往存在有钱购不进粮的

问题。当前,全国粮食产销协作已进入深度合作阶段,一些粮食消费大省通过在主产省建立生产加工基地,建设粮食收储设施,以及政府信贷支持、运输保障等措施,紧密联结产销区利益,确保粮源的稳定供给。鉴于我省财政比较困难,可以采取以下两种办法,第一,建立和强化粮食安全等部门联席机制。制定省间粮食购销调控预案,纳入省政府粮食安全战略框架,一旦需要,第一时间解决好补贴、贷款、运输等问题,以保证协调落实粮源,及时进行调控。第二,完善产销协作长效机制。按照“政府搭台、企业唱戏、互惠互利、共同发展”的原则,继续加强与河南、黑龙江、吉林等小麦、大米主产省的产销战略合作,提供优惠政策、优质服务,组织国有企业、吸引社会企业参与。通过粮食贸易、代收代储、品牌合作、交叉持股等方式,形成利益共同体,合作共赢,共谋发展。

二是把富余品种销出去。具有甘肃特色并且富余的玉米、马铃薯和小杂粮,在质量、价格和运输方式等方面有一定竞争优势。要继续扩大在北京、四川、广东等省的销售市场。通过举办特色粮油精品展、发展互联网+粮食,积极拓展与消费重点的中原、西南、华南等省市的产销协作,让玉米、马铃薯和小杂粮等特色富余粮食有销路,把资源优势转变成经济优势,促进农民和企业的增收、增效。

## 2. 畅通粮食物流通道

提升粮食流通现代化水平是粮食流通供给侧结构性改革“补短板”的主要抓手。全省国有粮食企业现有仓容总量97亿斤,粮食库存常量50多亿斤,

有近40亿斤的空仓容,与主食品种缺口粮食所需的仓容基本适应。但危仓老库还有20多亿斤,占到五分之一,物流设施落后,物流通道不畅。针对“短板”,一是提升仓储功能。兼顾新建仓库和危仓老库改造,通过信息化建设、机械化收储、科学化储粮等新技术、新措施,全面提升粮库功能,为健全和发挥物流功能撑起流通网点的骨架。二是健全物流体系。抓住国家布局建设西北粮食物流通道机遇,积极争取项目和投资,吸引多元主体和社会资本参与,在兰州、天水、白银等地布局建设粮食物流园区,与粮食储备、加工、应急、批发有效衔接,形成点线结合、覆盖全省的粮食物流节点,畅通全省粮食物流通道,大幅降低粮食物流成本,显著提高粮食流通效率,实现与全国粮食供应、消费的“无缝连接”。

## 3. 发挥储备粮应急保障功能

省市县三级地方储备粮是保应急、控粮价、稳市场的物质基础,是全省粮食应急保障的第一道防线。目前,我省39亿斤地方储备粮已全部落实到位,可以保证全省城镇人口和吃商品粮农民6个月的口粮。要进一步优化储备粮品种结构和布局,完善储备粮吞吐调节机制,充分发挥“调节器”和“蓄水池”功能。切实完善储备粮运行机制,不断强化库存、轮换、质量管理,确保储备粮存得好、调得动、用得上。在此基础上,积极探索储备粮静态管理和动态经营相结合,促进储备粮就地轮换加工、转化增值,激活发展能力,实现储备效能最大化,使储备粮真正成为政府调控市场的关键粮源和有力手段。□

(上接第25页)可争取全省的试点先行先试,争取更多的政策支持。

进一步深化粮食流通体制改革后,有利于粮食企业实现更好的发展。一是降低企业运转成本,提高效益;二是实现资本扩张,做大做强粮食产业,增强企业在市场竞争中抵抗风险、规避风险的能力,有效的参与市场竞争;三是企业内部工作人员可优化调节使用,吸纳懂市场、会管理的高素质人才投入到粮食事业中来,为我市粮食行业进一步做大做强提供力量支撑和人才保障;四是通过集团公司运作,吸引全国大型知名粮食企业入驻我市粮食产业园区,进一步激发发展活力。

## (四)组建嘉峪关市粮食企业集团

今年以来,我市国资委、工信委先后下发关于推进国有企业改革指导意见,市委办公室、市政府办公室印发《嘉峪关市进一步深化国有企业改革促进企业发展的实施方案》(嘉办发〔2017〕79号),根据市委市政府关于改革的实施方案和我市粮食企业的实际情况,拟将我局所属的三户国有企业——嘉峪关市裕祥粮油购销储备有限责任公司、嘉峪关市军粮供应站有限责任公司、嘉峪关市粮食局物业管理站合并组建嘉峪关市粮食集团公司。改革重组坚持统筹规划、分级负责、分步实施、稳步推进的原则,坚持有利于国有企业发展、不损害职工利益、确保国有资产保值增值。目前,主管市长初步同意组建集团公司意见,细化方案工作正在进行中。□

# 对推动企业

# 创新发展转型升级的思考

●甘肃省粮油贸易有限公司董事长、总经理 杨鸿源

随着我国经济发展进入新常态，中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾转化对粮食流通体制改革提出了更高更新的要求。在新的历史方位下，如何推动省属粮食企业创新发展、转型升级、提质增效？这个问题需要我们在实践中去找寻答案。借此机会，谈一点认识，与大家交流。

## 一、正确认识粮食行业的“新常态”

“新常态”是新时代中国经济发展最鲜明的特征，意味着我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。粮食行业的“新常态”，至少包含了以下涵义：一是新旧动能转换。党的十九大报告强调：“实施乡村振兴战略，确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这体现了新时期国家总体安全观。对粮食系统而言，既要提高站位，认真贯彻落实新时期国家粮食安全战略，又要积极作为，从全局和战略高度谋划行业创新发展的长远对策。二是改革纵深推进。2016年以来，以农业供给侧结构性改革为主线，粮食价格形成机制和收储制度改革加速推进，这意味着国家粮食安全战略的重心，正在由藏粮于库向藏粮于地、藏粮于技转变。在新的历史方位下，省属粮食企业要顺势而为，抢抓先机，做乡村振兴战略的主动参与者，在与新型农业经营主体的对接合作中，做优做强做大购销主业，加快发展粮食产业经济，当好推动行业改革发展的“排头兵”。

二、转型发展是一场从思想观念到体制机制的深刻变革



一要把转变观念作为行动先导，着力增强对深化改革转型发展紧迫性的认识。今年以来，从中央层面不断释放出信号，要“加快推进粮食价格形成机制和收储体制改革，科学合理确定粮食库存水平和政府储备规模”，并出台了一系列“市场定价、价补分离”的粮价改革措施；在储备政策调整上，“三农”专家提出了政策储备+调节储备+商业储备的改革设想。随着这些改革政策的落地，必然会对粮油仓储企业生存发展的基础带来深刻影响。现阶段，省属粮食企业规模普遍“小弱散”，且经营同质化，在转型发展方向缺乏可学可复制推广的典型经验。

二要把转变职能作为关键之举，着力深化部门“放管服”改革。用国家粮食局张务峰局长的说法，就是做好简政放权的“减法”，强化业务监管的“加法”，做好优化服务的“乘法”。具体讲，就是深化国

有粮食企业改革,进一步激发企业发展活力。“明规矩于前、寓严管于中、施重惩于后”,切实把储备粮和政策性粮食安全管住,把粮食流通市场秩序管好,把城乡居民吃粮安全的底线守住。

三要把转变方式作为主攻方向,着力提高产业经济发展的质量和效益。具体讲,就是要发展“产购储加销”一体化经营模式,构建从田间到餐桌的全产业链。积极参与粮食生产功能区建设,推动粮食企业向上游与新型农业经营主体对接合作,建立优质粮源基地;向下游与加工企业对接合作,提供多样化的优质粮源供给,通过优势互补,合力打造绿色优质粮食供应链,促进粮食产业经济可持续发展。

### 三、转型发展既是一个方向性的战略问题,也是一个关键性的战术问题

结合公司系统深化改革、转型发展的实际,在实践探索的基础上,我们认为应着力做好以下工作:

(一)主动转变经营方式,大力发展“订单收购”。近年来,我省重点发展以草食畜、马铃薯、设施蔬菜、优质林果、玉米制种等特色产业,河西地区已变成了粮食纯调入区。由于长距离运输成本因素,我省从外省调入的小麦价格要比本地产小麦每斤高出一毛多钱,高筋优质小麦90%从省外调入,这也是造成储备粮轮换亏损的一个重要原因。今年,省山丹粮油储备库主动转变经营方式,坚持贴近市场、延伸链条,加强与种粮大户和国营农场的对接合作,开展了1万亩“优质小麦订单”业务。在具体做法上,采取定价格、定数量、定质量、定品种、定区域的“五定”方式,确保双方合作权益。“订单小麦”业务的开展,既解决了种粮大户和国营农场“种什么、卖给谁”的问题,也为企业多渠道掌握轮换粮源,建立了稳定的优质粮源基地。同时,也为促进农民增收、保障区域内粮食安全、助力乡村振兴战略发挥了积极作用。下一步,我们将在公司系统复制推广这一模式,2018年计划在酒泉、山丹开展2万亩“订单小麦”推广工作。

(二)主动延伸产业链条,积极开展“仓厂合作”。粮食收购具有很强的季节性,加工企业受资金、仓储设施条件的限制,自身收购量有限,加工旺季处于“找米下锅”的状态。对省属粮食企业而言,这也是我们发挥自身优势、加强和加工企业深度合作的机遇。今年,夏秋粮收购季节,省公司采取代收代储代发运的模式,与省外经销企业、省内龙头加工企业合作经营优质小麦9000吨、油脂油料2500吨、啤酒

大麦5000吨、玉米4000吨,均取得了较好的经营成效,预计到期可实现毛利300万元。仓厂合作的经营模式,实现了向下游产业链的延伸,解决了收购季节加工企业资金短缺的难题,实现了1+1>2的倍增效应,促进了粮食产业经济合作各方优势互补、融合发展。

(三)运用期现结合模式,做活做稳油品经营。期现结合的经营模式,是企业运用期货市场“大数据决策”的价格发现功能,有效规避市场风险的成功模式。近年来,我公司在油品购销上,注重运用期现结合的经营模式,一方面,密切加强与港口大型油厂的业务合作,采取期货价格+基差定价的方式,以购定销。另一方面,借力当地小油厂和合作客户的渠道分销能力,不断提高市场占用份额。近三年多,公司系统累计销售油品27034吨,实现毛利1823万元。白银库、山丹库包装油凭借省粮食局直属企业的“金字招牌”,年销售增长率达20%。目前,两家单位正在申报“中国好粮油”品牌。

(四)坚持内外贸相结合,积极开展“配额业务”。省粮贸公司具有粮油进出口资质,我们主动融入“一带一路”建设,将优势转化为效益。近年来,累计申请到进口小麦配额9000吨、进口大米配额2841吨,其中2017年进口长粒米配额669吨,全部委托港口代理企业操作完毕,各项手续合规合法,通过海关稽核检查。最近,我们向省发改委申报了2018年进口大米关税配额计划1万吨,其中越南产长粒米0.5万吨、短粒米0.5万吨。这项业务的开展,对弥补我省对进口优质粮油产品的市场需求,发挥“国字号”粮食企业主渠道作用等方面发挥了积极示范作用。□



## 天水市粮食局党组召开理论学习中心组(扩大)专题研讨会

2018年11月30日,天水市粮食局党组召开理论学习中心组(扩大)专题研讨会,在近期集中学习、个人自学、撰写心得体会的基础上,深入学习研讨习近平新时代中国特色社会主义思想。局党组书记、局长赵耀雄主持会议并讲话,局党组成员、局机关各科室负责人、局直各单位负责人参加了会议。

会上,局机关党支部书记陈向荣、市军粮特需供应站党支部书记周旭等四名同志结合个人思想、工作实际,对怎样学习、领悟和贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,依次作了交流发言,引导带动党员干部学习讨论,深刻领会。

赵耀雄强调,局系统全体党员干部要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,深学细研、吃透弄懂,且以这次集中学习讨论为新的契机,继续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习,在新时代粮食行业深化改革、转型发展中有新担当新作为。

赵耀雄要求,局系统全体党员干部要严守党的政治纪律和政治规矩,进一步提高政治站位、树牢四个意识,着力提升辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力,始终在思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保各项决策部署,都能够立足粮食行业实际,不折不扣全面贯彻落实。

## 平凉市粮食局督查 粮库智能化升级改造项目

2018年12月18日至19日,平凉市粮食局局长马国锋带队对全市粮库智能化升级改造项目建设情况进行督查,市局分管领导、业务科室负责人一同参加。

督察组一行先后检查了崇信县储备粮公司锦屏库、九功库,泾川县盛谷粮油公司城关库,灵台县粮油公司中台库,华亭县鑫谷粮油公司安口库,庄浪县东裕粮油公司韩店库、通化库,崆峒区丰田公

司香莲库、四十里铺库、西郊库以及市直四十里铺粮库等11个项目实施库点。每到一处,督察组人员认真查看施工现场,详细了解工程质量和工程进度,仔细听取各县(区)、各库点项目负责同志和施工单位、监理单位的工作情况汇报,开展现场办公,协调解决施工过程中存在的突出问题。

马国锋强调,全市粮库智能化升级改造项目涉及局机关、各县(区)及市直粮库共19个库点,点多面广,内容复杂,既有软件又有硬件,既有网络又有传输,既有设备安装调试又有土建开沟打孔,建设方、施工方、监理方必须密切协作配合,统筹各方力量,做到有机衔接,形成合力,确保按期保质保量完成建设任务。

马国锋要求,各县(区)粮食局、局属各单位要提高政治站位,落实分级责任,一把手要主动作为,亲自部署,靠前指挥,把这一项事关粮食行业发展进步、具有里程碑式意义的重大任务抓紧抓好。建设单位要坚持原则,强化监管,把握总体方案,吃透建设内容,严格建设标准,加强与施工单位交流沟通,积极配合项目实施,为施工提供便利条件,确保工程有序推进。同时,要加强人才支撑,通过内部挖掘或人才引进,让具有一定信息化、计算机网络专业塑造的人员参与到项目建设中来,强化网络和系统专业学习培训,确保项目建成后运行有足够的专业技术力量支撑,发挥信息化智能化长效作用。监理单位要严格履行监理合同要求,按照法律法规和工程质量标准,对项目施工全过程进行管理和监督,严把工程质量关和材料验收关,确保关键部位、关键环节、关键产品不出问题。施工单位要严格按照施工方案及合同约定进行施工,统筹安排施工力量,突出重点,并行作业,倒排工期,挂图作战,紧盯时限要求,全方位做好施工组织、设备材料购置等工作,克服一切困难加快施工进度。

## 敦煌市工信局(商务局、粮食局) 举行“放心粮油示范店”授牌仪式

近日,敦煌市工信局(商务局、粮食局)举行“放心粮油示范店”授牌仪式,14户粮油经营企业门店获得酒泉市级“放心粮油示范店”称号。

通过在全市开展创建“放心粮油示范店”活动,在粮油经营者中树立了质量意识、安全意识、诚信意识、服务意识和供给保障意识,为展示粮食行业

新形象起到了积极的示范效应。全市基本建立了“放心粮油”经营网络，实现了“放心粮油”在乡镇人口密集区的全覆盖，放心粮油进农村、进社区、进超市、进学校、进军营、进餐饮企业初见成效，放心粮油经营量得到了显著提高，取得了良好的社会效益和经济效益，为全市建设国际旅游名城做出了积极贡献。

(魏锡强 许艳丽)

## 我省加强食品药品等重点领域 违法犯罪整治力度

2018年11月15日，全省打击食品药品农资环境烟草领域违法犯罪专项行动视频会议召开，从即日起到2019年5月20日，我省将全面开展打击“食药农环烟”领域违法犯罪专项行动，以“零容忍”的态度依法严厉打击犯罪行为，维护人民群众切身利益。

2015年以来，我省各级各有关部门认真履行职责、密切协作配合，持续加强“食药农环烟”领域日常监管和打击整治，组织开展了食药打假“利剑”、保健品清理整顿“陇原护老”、环境整治“清水蓝天”、卷烟市场打假打私“陇剑6号”、药品“净网2018”和农资打假等专项行动，成功侦破了一批大案要案，全省公安机关共侦破环境资源犯罪案件429起，抓获犯罪嫌疑人607人，侦破生产销售伪劣商品案件589起，抓获犯罪嫌疑人650人，挽回经济损失近3亿元，有效遏制了“食药农环烟”领域的违法犯罪势头。

下一步，我省公安部门将同相关部门紧盯商场超市、批发市场、城乡接合部等区域的重点企业作坊、加工厂等，以不同形式、不同方式对“食药农环烟”领域进行不定期检查、抽检，及时摸排违法线索，坚决查处制假售假、破坏生态环境、破坏正常经济秩序的违法行为。进一步规范食品药品环境农资烟草领域主体单位的日常经营行为，健全相关方面协调联动长效机制，提升相关职能单位的监管治理水平，坚决遏制食品药品等重点领域违法犯罪行为。

## 我省14.12亿元打造 “优质粮食工程”

2018年12月14日，甘肃省“优质粮食工程”项目建设推进会在兰州召开，安排部署了全省“优质粮食工程”项目建设及管理工作。截至目前，我省“优

质粮食工程”项目概算总投资14.12亿元，申报中央财政补助资金4.36亿元，项目从2018年开始，2020年底前完成。

省粮食和物资储备局党组书记、局长段昌盛强调，要加强组织领导，确保“优质粮食工程”项目按期保质保量完成建设任务。要强化工作责任，市县粮食、财政部门要各司其职、各负其责，统筹推进、协调联动，加快项目落地，确保项目达到预期进度和质量要求。要抓好项目建设，统筹资金安排，强化项目管理，抓好绩效考评。要严明工作纪律，严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制等有关规定，自觉接受财政、粮食、审计、纪检等部门的监督检查，确保已下达项目计划在2019年内建设完成并全面投入使用。

## 我省建议休耕试点任务 增加到50万亩

2018年立冬后的第一场大雪尚未融化，在甘肃省会宁县耕地休耕制度试点大墩村试点的一大片梯田里，用手扒开一方雪，便看见绿油油的菜。

“会宁县今年秋天休耕试点播种冬油菜8000亩。这片试点田全种了冬油菜，明年油菜花开后将全部深翻埋于田内，经过一段时间的晒垡是最好的有机绿肥。”会宁县高级农艺师任稳江介绍说。

“一亩地施肥五六十元，这33亩休耕土地一年就节约2000多元，3年下来能省六七千元。一亩地一年还有300元的粮食补贴，家里陈粮有1万多斤。”大墩村曹支书在自己的田间地头讲出了休耕带来的好处。

2017年，甘肃省20万亩土地纳入全国3年休耕试点。会宁县承担着甘肃省3万亩土地休耕面积，也是最早实施休耕的县区。2016年休耕地块，国家每亩补助资金800元/年。2017年国家调整补助资金，休耕地快每亩补助500元/年，其中土地收益补助300元/亩，管护补助200元/亩。

9月28日，省耕地质量建设管理总站站长崔增团、甘肃省农科院土壤肥料与节水农业研究所所长车宗贤在永靖县指导休耕试点。车宗贤指出，通过绿肥试点后，化肥使用量减少30%以上，农药使用量减少50%左右，产量增加明显。

车宗贤说：“通过耕种油菜、红豆草、芸芥、豌豆等作物，待生长到盛花期，用大型机械深耕翻压还田，深耕晒垡增加土壤中的氮，来分解土壤中多年

## 省内简讯

积攒的毒素,提高土地质量。”

会宁县农业技术推广中心两年来的土壤监测数据表明:种植绿肥作物还田,深翻晒垡后,土壤疏松,有机质含量普遍提高;以毛苕子、箭舌、豌豆增加较为明显,速效磷含量普遍增加;土壤容重比休耕前降低了2.1%,土壤有机质含量减少1.8%,土壤有效磷含量较休耕前增长了1.4%。

甘肃省农业农村厅种植处处长李福说,全省20万亩休耕试点稳步推进,9个试点县区已全部完成了绿肥播种和翻压任务。省上建议国家进步加大对甘肃省的扶持力度,将休耕试点任务增加到50万亩。同时,由于甘肃省中东部马铃薯主产区和陇东冬小麦主产区连作重茬较为严重,建议安排甘肃省同时开展轮作试点,积极推广粮草轮作和粮豆轮作50万亩。

## 武都“陇南苦荞”农产品地理标志通过评审

2018年12月5日,由农业农村部组织的2018年第4次全国农产品地理标志登记专家评审会在北京湖北大厦举行,由陇南市苦荞专业技术协会申报的“陇南苦荞”农产品地理标志正式通过农业农村部最终评审。

评审会上,陇南市苦荞专业技术协会申报的“陇南苦荞”作为甘肃省此次评审的四个申请产品之一,成功通过专家评审,这是陇南市成功申报的又一个种植业地理标志农产品。“陇南苦荞”农产品地理标志认证成功,使全市苦荞销售有了通行证,进一步提升了“陇南苦荞”的品牌知名度。美誉度和市场竞争力,为促进陇南市经济发展,增加农民收入做出了积极贡献。本次评审会由省农产品质量安全监督管理局认证科负责人罗浩亮同志带队,陇南市苦荞专业技术副会长田茂琳同志、陇南市苦荞专业技术协会负责人高永强同志组成“陇南苦荞”农产品地理标志答辩小组。

## 瞄准“土特产”优势 创“陇字号”粮油品牌

我省瞄准“牛、羊、果、蔬、药、薯”等特色优势产业和油料、小杂粮、橄榄油、藜麦等区域性优势产业,将培育壮大一批拥有自主知识产权的地理标志品牌和区域公用品牌。

省政府办公厅日前出台加强地理标志品牌和区

域公用品牌培育助力产业扶贫的意见,该扶贫意见提出,此举是助力产业扶贫、实现农业增效农民增收的重要途径,有利于打造区域品牌名片,增强农产品市场竞争力,实现品牌销售和溢价收益。

我省将着力挖掘“独一份”“特别特”“好中优”“错峰头”的内在潜力,力争用3年时间,全省创建中国地理标志商标150件、地理标志保护产品120件、农产品地理标志90件,省、市、县共培育打造30个区域公用品牌或公益性集体商标品牌,形成批以品牌农产品生产为主的规模化生产基地和加工“龙头”企业。

围绕上述目标,甘肃要求省内各级政府统筹制定本地区农产品地理标志和区域公用品牌培育发展规划,建立目录和档案,选择有一定资源优势有一定规模、有一定市场知名度涉及农户多的地理标志产业,先行统筹规划、先行实现突破,让农民通过销售地理标志产品,实现增产增收。

我省提出,以创建“名、特、优、新、稀”精品“陇字号”农牧产品品牌为目标,打造批事关全省农业发展和农民增收,助推精准扶贫的关键品牌和独特区域公用品牌,增强市场竞争力。

为加快推进地理标志商标申报注册,甘肃鼓励龙头企业、营销大户按规定率先使用它地理标志,扩大品牌富农影响力,形成品牌规模和精品效应。规范地理标志商标、公益性集于体商标、地理标志保护产品专用标志的使用、管理和保护,通过地理标志产品包装上市,实现品牌销售。

扶贫意见提到,加强“龙头带基地、企业连农户、产供销——体化”渠道建设,畅通农企对接、农超对接,推动地理标志产品和品牌农产品进超市、上柜台,以优质特色产品抢占省内外主流市场份额。此外,甘肃还将以营销组合、产销对接,组织引导龙头企业和各类营销组织深度挖掘贫困地区目标市场,加大扶贫农产品营销,衔接各对口帮扶甘肃省的城市设立异地直销点,逐步形成在省外长期稳定、配送灵活的销售体系。

## 榆中县特色农产品借“网”出山

近年来,甘肃省榆中县积极发展互联网农业,推进农业产业升级。10月份成熟的新鲜玉米经特殊储存之后,通过电商向外销售,进入12月,依旧订单不断。该县龙泉乡银川村一电商企业负责人张家满说,与线下销售相比,网上销售收入翻了10倍以上。□

本栏编辑:张 强

# 平凉市粮食和物资储备局挂牌成立



1月24日，平凉市粮食和物资储备局举行揭牌仪式。平凉市副市长宋全科出席仪式，市政府副秘书长杨喜成主持仪式，市委组织部常务副部长、市委人才办主任张建华、市机关事务管理局及市粮食和物资储备局机关全体人员、局属单位负责人参加仪式。宋全科与市粮食和物资储备局党组书记、局长吴邦锋为市粮食和物资储备局揭牌。

挂牌仪式前，杨喜成主持召开市粮食和物资储备局领导干部大会，张建华宣布了市委人事任命决定，宋全科作了讲话。宋全科指出，这次机构改革，市委决定将市粮食局的职责，市发展和改革委员会的组织实施、物资收储、轮换、管理和市级粮食、物资储备计划管理等职责，市民政局、市商务局的相关物资储备职责等整合，组建市粮食和物资储备局，作为市政府组成部门，充分体现了市委对粮食和物资储备工作的高度重视，对确保全市粮食安全，加强储备的统筹规划，提升应对突发事件、防范风险挑战的能力具有十分重要的意义。

宋全科强调，市粮食和物资储备局要提高政治站位，坚决做到思想高度统一、认识高度统一、行动高度统一，不折不扣推动机构改革各项工作，确保机构改革各项决策部署落到实处。要贯彻全面从严

治党要求，始终把政治建设摆在首位，严格党内政治生活，完善落实民主集中制各项制度，坚持党建工作和服务管理工作一起规划、一起部署、一起落实，全面提升粮食和物资储备工作水平。要切实加强领导班子和干部队伍建设，着力打造一支政治强、素质高、业务精、作风优、能打硬仗的干部队伍，大力提升干事创业积极性。要强化担当作为，全面落实市委市政府各项决策部署，以敢抓敢管的担当，善抓善管的本领，抓好管好的决心，抓好工作任务落实，奋力开创新时代全市粮食和物资储备工作新局面。

吴邦锋表示，坚决拥护和服从市委、市政府的人事安排决定，面对新的工作岗位，认真学习，扎实工作，努力做好四方面工作。一是坚持勤学笃行，不断提高履职能力。带头深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做好“两个维护”。认真学习研究中央和省、市关于粮食和物资储备工作的一系列政策方针，深入落实粮食安全省长责任制，切实把各项目标任务全面高效落实到位。二是坚持担当尽责，真抓实干促发展。将继续保持热情工作、激情干事、勤勉务实的工作作风，把市委、市政府的各项决策部署贯彻好落实好，把粮食和物资储备部门的工作职能发挥好，确保粮食流通和物资储备工作安全有序发展。三是坚持和衷共济，团结务实带队伍。带头坚持民主集中制原则，充分调动班子成员和各个方面的积极性，努力形成相互学习、相互监督、相互促进、相互支持的良好氛围。四是坚持以上率下，廉洁自律树形象。坚决贯彻“一强三创”实践要求，扎实推进全面从严治党，正风肃纪、严以律己、真抓实干，推动粮食和物资储备事业发展创新。

## 定西市粮食和物资储备局挂牌成立



1月26日上午，新组建的定西市粮食和物资储备局局党组召开专题学习辅导会议，围绕市委理论中心召开干部职工大会，并举行挂牌仪式，定西市副市长杨晓锋和市粮食和物资储备局党组书记、局长南锡诚为市粮食和物资储备局揭牌。定西市纪委、市委组织部、市直机关工委相关人员出席了挂牌仪式。

南锡诚作了表态发言，他强调：一要强化理论武装，提高政治站位。创新理论学习，坚持“两学一做”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，坚决落实“两个维护”，坚决听从以习近平为核

心的党中央集中统一领导指挥，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。二要致力转变作风，求真务实创新。自觉践行党的群众路线，持之以恒落实好中央“八项规定”，带头转变作风，坚持求真务实创新，营造粮食行业良好发展环境；深入开展调查研究，理清发展思路，找准工作突破口，创造性地完成各项工作，提高工作效率和水平。三要勇于直面困难，敢担当善作为。贯彻新的发展理念，奋发进取，积极应对新形势新挑战，立足全市粮情，规范粮油购销促销活动，进粮食购销市场繁荣；加强仓储设施设备建设，提升现代化管理水平；提高军粮供应能力，保障部队粮油供应；推动企业改造升级，发展粮食产业经济；落实粮食安全省长责任制，提高保障区域粮食安全能力。四要全面从严治党，勤政廉洁团结。坚决履行好主体责任，团结协作、带好班子、以身作则、严于律己、勤政廉洁、秉公用权。落实好民主集中制原则，做好重大事项的请示报告，严格落实外出报备制度，严守会议会风会纪，对同志们常提醒、勤过问、多关心，做遵纪守规的班子带头人。

## 兰州市粮食和物资储备局挂牌成立

2月19日下午，兰州市粮食和物资储备局正式挂牌成立，并召开干部大会宣布新的领导班子。兰州市副市长刘荣出席会议，并为市粮食和物资储备局揭牌。根据兰州市机构改革方案，新组建的兰州市粮食和物资储备局为市政府工作部门。

兰州市粮食和物资储备局党组书记、局长杨盛泉表示，将在市委、市政府的坚强领导下，全面贯彻落实新时代国家总体安全观，准确把握目标定位，忠诚履行职责使命，持续深化粮食流通和物资储备管理体制改革，勇于担当，积极作为，高起点、高标准加快推进民生事业创新发展，为建设现代化中心



城市做出积极贡献。

## 金昌市粮食和物资储备局挂牌成立

1月31日下午，金昌市粮食和物资储备局举行挂牌仪式，金昌市副市长张绍民出席了干部职工大会并参加了揭牌仪式，市委组织部相关负责同志宣读了市委、市政府的任命决定，市粮食和物资储备局新一届领导班子分别作了表态发言。

张绍民代表市委、市政府对金昌市粮食和物资储备局挂牌成立表示祝贺，对全体干部职工提出新的要求：一要提高政治站位，做好机构改革的实践者。深刻认识此次机构改革的重大意义，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以高度的政治自觉，不折不扣落实好市委、市政府各项部署要求。二要明确职责任务，做好机构改革组建工作。在班子到位的基础上，做到职能到位、人员转隶到位、工作体制机制建设到位，为整体工作到位打下坚实基础。三要严格党内政治生活，增强班子的战斗力凝聚力。加强党的建设，以政治建设为

统领，统筹推进党的各项建设。加强领导班子建设，把粮食和物资局领导班子建设成为有战斗力、凝聚力、开拓力、创新力的坚强班子。四要坚持严以律己，切实落实全面从严治党责任。真正把主体责任牢牢扛在肩上、紧紧抓在手中，坚持一级抓一级，层层抓落实，严肃责任追究，把全面从严治党引向深入。

王世锋局长指出，金昌市粮食和物资储备局的组建，标志着粮食和物资储备工作站在一个新的历史起点上，即将翻开新的篇章，迈进新的时代，肩负新的使命，开辟新的征程。新机构承担新使命，要有新作为，开创新局面。他表示在今后的工作中，将不断提升政治站位，强化责任担当，深入践行新发展理念，认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，为金昌经济高质量发展提供有力支撑，为新时代金昌的全面建设再立新功。

## 张掖市粮食和物资储备局挂牌成立



2月20日下午，张掖市粮食和物资储备局召开干部会议，宣布新的领导班子，并举行揭牌仪式，张掖市副市长陈华出席会议并讲话。

陈华指出，张掖市粮食和物资储备局要提高政治站位，聚焦改革任务，全力抓好机构组建后续各项工作。要切实加强班子自身建设，健全完善制度

流程，确保各项工作规范高效运行。要深入贯彻习近平总书记总体国家安全观，从战略和全局高度认识粮食和物资储备部门的重要职责，加快构建统一的粮食物资储备体系。要大力实施优质粮食工程，稳步推进粮食收储制度改革，扎实推进全市粮食产业高质量发展。要认真组织开展市场监测预警，健全完善应急处置体系，不断提高应对突发事件的能力。要强化科技创新引领，加大粮食流通和物资储备基础设施建设力度，建好用好各类储备设施，努力开创我市粮食和物资储备工作新局面。

张掖市粮食和物资储备局党组书记、局长臧兴宏表示，将坚守政治方向，提升履职能力，强化责任担当，扎实做好粮食安全和物资储备安全保障的各项工作，推动市委、市政府安排的各项任务有效有力落实，努力为粮食和物资储备保障工作做出应有的贡献。

## 嘉峪关市粮食和物资储备局挂牌成立

1月28日上午，嘉峪关市粮食和物资储备局举行挂牌仪式。党组书记、局长赵永芳及其他班子成员，局机关全体干部、各直属企业干部职工参加了挂牌仪式。

赵永芳强调，嘉峪关市粮食和物资储备局的正式成立，充分体现了市委、市政府对粮食和物资储备工作的重视和关心。全体干部职工要以对党的绝对忠诚之心、对事业的进取之心，切实将思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，担负起管理全市粮食和物资储备的工作职责，奋力推进粮食和物资储备工作向前发展。一要提高政治站位，坚决拥护改革。积极拥护和支持中央与省委一系列改革举措，积极投身改革大潮，以实际行动落实“两个

维护”；严守政治纪律和政治规矩，确保政令畅通；深刻理解市委战略意图，增强做好工作的责任心、使命感。二要强化责任，勇于担当。坚持以习近平总书记视察甘肃时提出的“八个着力”重要指示精神为纲，认真贯彻落实中央、省委的决策部署和大政方针，全面加强全市粮食和重要物资收储、轮换和管理，夯实粮食安全保障基础，努力提升应对突发事件的处置和保障能力。三要加强作风建设和底线意识。讲诚信、讲法治、讲纪律，进一步加强作风建设，将全面从严治党落到实处；加强基层党组织建设，不断提升党组织战斗力；继续加强党风廉政建设，大力营造风清气正、干事创业的深厚氛围。

## 白银市粮食和物资储备局挂牌成立



市政府副市长吴震出席市粮食和物资储备局挂牌仪式

2月2日上午，白银市粮食和物资储备局举行揭牌仪式。市人民政府副市长吴震出席仪式，市政府副秘书长王继伟主持，吴震与市粮食和物资储备局党组书记、局长张林为市粮食和物资储备局揭牌。市粮食和物资储备局机关全体人员、局属单位负责人参加仪式。

这次机构改革，是按照《白银市机构改革方案》

要求，对市粮食局职责，市发展和改革委员会组织实施、物资收储、轮换、管理和市级粮食、物资储备计划管理等职责，以及市民政局、市商务局相关物资储备职责进行整合，新组建白银市粮食和物资储备局，作为市政府工作部门。这将对确保全市粮食安全，加强储备的统筹规划，提升应对突发事件、防范风险挑战的能力具有十分重要的意义。

吴震在挂牌仪式上强调，新成立的市粮食和物资储备局要旗帜鲜明讲政治，切实践行“四个意识”，落实“两个坚决维护”，深入学习贯彻习近平总书记关于粮食安全工作的重要指示精神，全面落实中央和省市委决策部署，严格执行粮食安全责任制，真抓实干练好看家本领，以高质量的粮食和物资储备机构改革成效彰显排头兵的担当和作为。要立足职责重实干，着力提高粮食安全保障水平，增强应对突发事件能力，努力构建更高质量、更高效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。要带好队伍增活力，努力打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬的干部队伍，不断开创粮食和物资储备事业发展的新局面。□

## 安徽：2.8亿元助力 民营粮食企业发展

安徽省粮食和物资储备局认真落实省委、省政府促进民营经济发展决策部署，主动担当，落实措施，鼓励粮食行业民营企业拓展发展空间，支持做强做优。

加大资金支持力度。在中央和省级财政专项资金开展“中国好粮油”行动计划和粮食产业化工作中，安排近2.8亿元用于民营企业发展。鼓励民营粮食企业参与最低收购价粮食收储，8家民营粮食加工企业在收购2017年度不达标中晚籼稻中获取省财政补贴1460万元。2018年支持民营粮食企业建设18万吨仓储项目申请中央投资补助7100万元。

推进“优质粮食工程”。2017年建设主体为民营企业的40个项目获中央和省补助资金4800万元；2018年度53个项目获中央和省补助资金6360万元。突出监管营造环境。持续开展行业信用体系建设，构建以信用为核心的新型监管机制。

## 农业农村部：外商投资 四大主粮种业有禁有限

2018年11月21日，农业农村部有关负责人就外商投资准入负面清单农作物种业有关措施作出解读。

去年6月，发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，进一步扩大种业对外开放，大幅放宽种业外商投资准入限制，大幅提升种业对外开放水平。

2018年版外商投资准入负面清单有两个版本，即在全国适用的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（简称“2018全国版”）和在自贸试验区范围内适用的《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（简称“2018自贸试验区版”）。

在禁止领域，两个负面清单规定完全相同。主要包括两项：一是禁止投资中国稀有和特有的珍贵优良品种的研发、养殖、种植以及相关繁殖材料的生产（包括种植业、畜牧业、水产业的优良基因）；二

是禁止投资农作物、种畜禽、水产苗种转基因品种选育及其转基因种子（苗）生产。种植业领域的稻、大豆现阶段仍属禁止外商投资领域。

在限制领域，两个负面清单对外商投资股比要求不同，与2017年版相比，此次负面清单进行了调整。“2018全国版”将外商投资种业的作物限制范围由“农作物”缩减为“小麦、玉米”，要求中方控股（中方持股比例不低于51%）。“2018自贸试验区版”将外商投资种业的作物限制范围由“农作物”缩减为“小麦、玉米”，要求中方持股比例不低于34%。

根据《种子法》等有关法律法规的规定，外商投资玉米、小麦种业领域，须进行准入许可；稻、大豆种业禁止外商投资，暂不受理申请。同时，外商投资种业企业从事种子生产经营活动，无论是玉米、小麦还是其他作物，皆需办理《农作物种子生产经营许可证》，许可证申请由省级农业主管部门受理审核，报农业农村部核发。

## 浙江：“粮田小省”创出 高产高效特色

近日，全国粮食生产技术推广工作会在杭州召开。来自全国各省市的粮食生产技术推广工作负责人纷纷点赞浙江省粮食生产特色。

该省粮食面积达1463.59万亩，平均亩产401.5公斤，总产量587.58万吨。相比兄弟省市区，浙江省粮食生产规模较小，但粮食生产特色显著。

重视农民种粮积极性的调动。今年，继续实施规模种粮补贴、旱粮生产补贴、订单粮食奖励、种粮大户贷款贴息和稻麦政策性保险等政策。规模种粮补贴从去年的每亩90元提高到100元；50公斤稻谷的最低收购价比国家高3元，并继续保持订单粮食数量和奖励标准、预购定金等惠农扶农政策不变。

重视粮食综合生产能力的提升。早在2010年，浙江省即在全国率先启动粮食生产功能区建设，到2017年底，累计建成粮食生产功能区10172个，面积819万亩，并均已划入永久基本农田。今年，又启动150万亩尚未达到吨粮产能的粮食生产功能区提标改造。

重视粮食生产社会化服务能力的提升。通过制定扶持政策，培育粮食生产、植保、农机专业合作社等社会化服务主体。2011—2016年，利用中央农业

## 行业动态

发展资金水稻产业提升项目，每年投入2个亿左右的资金。今年，又利用提标改造项目资金，支持水稻育秧中心、稻谷烘干中心等粮食生产服务设施建设。

重视粮食生产技术的集成创新与推广。早在2014年，便组建了省粮油产业技术创新与推广服务团队，先后创新集成和推广了水稻叠盘出苗、水稻“两壮两高”、马铃薯防虫网基质栽培多次采收等高产高效生产技术。

重视粮食单产尤其是水稻单产的提高。浙江省耕地资源不足，增加粮食面积的难度很大，通过提高单产来增加总产成为重要举措。今年起，浙江省先后开展粮食高产创建活动、水稻高产攻关，粮食单产水平逐年提高。

### 中储粮山东分公司 研制卸粮新“神器”

近年来，中储粮集团公司山东分公司辖区粮食收购面临货源集中上市、多元主体抢购、季节性用工紧张、安全生产高压等变化和影响，对提高粮食入库作业效率提出了更高要求。如何改进传统作业方式，实现粮食又快、又好、又安全卸车入仓，为售粮农民提供优质高效服务，防止出现“卖粮难”，成为当前亟待解决的问题。针对直属企业科技储粮和出入库作业需求，山东分公司积极与厂家合作，历时两年，联合研制出卸车新“神器”，在粮食收购入库中发挥了大作用。

这一“神器”就是移动液压翻板卸车平台，该设备主要由翻板平台、液压控制系统、电气控制系统、液压缸、移动底盘和移动式专用接粮斗组成。以载重40吨的运粮车辆作比较，卸车时间由原来的1h左右缩短至20分钟，每条作业线用工人由4—5人减至2人，每条作业线日卸粮量由500吨增至1000吨以上，效率翻番，用工减半，大大缩短了农民集中卖粮等待时间，有效防止了农民“卖粮难”，达到了省时省力、利农利企的良好效果。

移动液压翻板卸车平台只是山东分公司众多储粮科技转化成果的一个代表和缩影。近年来，山东分公司按照集团公司统一部署和要求，积极践行新发展理念，坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，大力推

动储粮科技创新、革新，不断提高企业创新能力、发展能力和为农服务水平。2018年山东分公司辖区直属企业“三小”发明35项，其中9项取得实用专利，扦样机升级版、自动扦样机除尘装置、输送机移动防风罩及防风衣、密封钢卡条、下沉式防虫线槽、悬臂式粮膜收放支架等6项在全辖区推广应用。

### 落实“人才兴粮” 湖北粮食行业“大比武”

近日，由湖北省粮食局、湖北省人力资源和社会保障厅、湖北省总工会共同主办，湖北省粮油食品质量监督检测中心和湖北省储备粮油管理公司承办的2018年度“湖北工匠杯”全省粮食行业第三屆职业技能竞赛在武汉举行。

来自湖北全省各市州、省直和高校的18支代表队95名选手参加了粮油仓储管理员和农产品食品检验员两个工种的理论知识比赛和实际操作比赛。经过3天的激烈角逐，省直代表队、武汉市粮食局代表队、鄂州市粮食局代表队分别荣获团体一、二、三等奖，宜昌市粮食局代表队等5个代表队荣获团体优胜奖。此外，有8名选手荣获粮油仓储管理员工种一、二、三等奖，8名选手荣获农产品食品检验员工种一、二、三等奖。

据了解，这次竞赛是近年来湖北全省范围自下而上组织的一次参赛人数最多、参与范围最广、影响较大的一次竞赛，是湖北粮食行业一次高水平的职业技能比武，是湖北粮食行政管理部门认真落实国家粮食安全战略，全面实施“人才兴粮”行动计划的一项重要举措。

### 宁夏大米首供香港市场

从宁夏银川海关了解到，近日一批由中粮米业（宁夏）有限公司生产的110吨宁夏大米，经银川海关检验检疫合格，顺利运抵香港。这是宁夏大米首次供应香港市场。

了解到中粮米业（宁夏）有香港订单后，银川海关提前介入，及时查询香港相关检验检疫法规，指导企业积极与客户联系，多方面了解香港方面相关要求。发挥职能和专业技术优势，指导企业完善从生产加工到出厂检验等环节的质量管控工作。加强

与口岸海关沟通衔接,主动协助企业顺利、便捷通关,努力为宁夏优质农产品外销保驾护航。

宁夏大米以“粒圆、色洁、油润、筋道、味香”享誉中外,有“珍珠米”之美名。2008年宁夏大米获得农业部农产品地理标志认证,成为全国首个以省区冠名的地理标志农产品。

## 耕地重金属修复治理 列入农业生态环保重点

近日,全国农业资源环境与农村能源生态工作会议在广东广州召开。会议要求,要突出绿色生态导向,以农业污染防治、耕地重金属修复治理等为重点,打好农业农村污染治理攻坚战。

会议强调,2019年,要深入推进污染源普查,进一步加强农业污染源普查数据平台建设。实施好秸秆农膜行动,扩大秸秆综合利用试点范围,抓好西北地区的农膜回收示范县建设。切实加强耕地土壤环境保护,加强耕地环境调查监测,推进耕地分类管理,建设受污染耕地安全利用与严格管控综合示范区。加强农村能源生态建设,推进农业物种资源保护,探索农业物种资源保护与开发并举的新机制。

## 袁隆平接受2018年 未来科学大奖奖杯证书

之前因为身体原因未能出席2018年11月18日在北京举行的未来科学大奖颁奖典礼的袁隆平,22日在长沙接受了组委会送来的奖杯和证书。

10时,简短的颁奖仪式在湖南省杂交水稻研究中心举行,之前住院一周、状况已有好转的袁隆平准时来到会场。组委会在颁奖词中写道,这个奖项是为了表彰袁隆平“通过杂交优势显著提高水稻产量和抗逆性的开创性贡献”。随后,组委会为袁隆平送上了奖杯和证书。

“能够获得这个奖项,对我来说既是一个崇高的荣誉,更是新的鼓励。”袁隆平在现场发表获奖感言时说,目前杂交水稻已经取得每公顷产量18吨的成就,但自己还将继续努力,朝着每公顷19吨、20吨的目标奋斗。同时,以遗传工程雄性不育系为工

具的第三代杂交水稻,将在未来几年时间内通过审定,进行大面积推广,并逐步替代三系杂交稻和两系杂交稻。他还特意寄语年轻人,希望青年科学家能把国家和人民的利益作为自己的奋斗目标,不断努力。未来科学大奖设立于2016年,作为中国第一个民间发起的科学奖项,单项奖金100万美元,评审体系主要参考诺贝尔奖等国际著名奖项,以定向邀约方式提名,并由优秀科学家组成科学委员会专业评审,保持评奖的独立性。在今年的获奖者中,既有李家洋、袁隆平、张启发等国内知名院士专家,也有林本坚等享誉全球的华人科学家。

## 去年我国完成政策性 粮棉油销量13273万吨

作为农业供给侧结构性改革的重要内容,2018年我国完成政策性粮棉油销售13273万吨,粮棉油去库存取得突破性进展。

中储粮集团公司总经理邓亦武1月19日在中央储备粮工作会议上表示,2018年,中储粮加大政策性粮食去库存工作力度,积极贴近市场,分类采取竞价销售、定向销售、加工出口等多种库存消化方式,积极推进农业供给侧结构性改革。在成交量再创历史新高、7000多个库点集中出库的情况下,实现销售出库总体平稳有序。

邓亦武说,经过连续两年去库存,目前国家政策性粮食库存规模仍在高位,储存库点还有1.1万个,监管工作仍然面临巨大压力。2019年,中储粮将政策性粮食风险防控作为重中之重,综合施策防范化解各类风险;坚决落实国家粮食收储政策,全力抓好去库存任务落实,强化管好“大国粮仓”政治责任担当;积极配合开展国家粮食库存大清查,扎实开展自查自纠,借助大清查推动库存管理上台阶。

## “稻米血清”有望2022年进入医院

2018年11月18日,在2018“智慧之光”湖北专家创新创业成果转化对接活动中,“禾元生物”与“玛克医生”现场签约,由后者独家代理“禾元生物”美妆产品的线上销售业务。

“禾元生物”由国家引进专家杨代常创办，其“稻米造血”技术全球首创，即稻米中提取人血清白蛋白，纯度达到99.9999%。目前，我国每年临床对人血清白蛋白的需求量在210吨左右，其中一半依赖进口。“稻米造血”产品通过临床试验，拿到药品批文进入医院使用后，可有效缓解“血荒”。

“人血清白蛋白产品作为药物已进入临床一期试验，预计今年6月之前能做完，临床二期今年10月份开始，预计2022年进入医院使用。”杨代常说。

为维持研发投入，除了吸引风投资金外，“禾元生物”还将技术用于美妆行业，研发出面膜、冻干粉等系列产品，投放市场，广受消费者青睐。目前，公司正在光谷神墩五路筹建新的生产基地，可实现年产10吨的产能。

### 新技术让玉米“下脚料” 秒变可食用指甲油

据中国农科院最新消息，该院农产品加工研究所谷物加工与品质调控创新团队，围绕玉米淀粉加工副产物——玉米黄粉的高值化利用和功能肽产业化的技术难题，历经多年攻关，形成6项关键技术，用这种玉米“下脚料”制作出可食用指甲油、可食用保鲜膜、醒酒肽等系列产品；并解决了玉米粉加工性差、不易成型等难题，开发成功纯玉米粉主食、饮料、焙烤制品、玉米啤酒等全新营养食品。

该团队玉米项目首席、中国农科院加工所研究员王锋博士表示，玉米是全球第一大谷物，也是我国种植面积和产量均位居第一的粮食作物，2017年全国总产量达到2.16亿吨；其营养丰富，堪称“五谷之王”，为食品、饲料和工业原料兼用作物。他介绍，2017年，国内淀粉产量2720万吨，其中玉米淀粉产量为2595万吨；而玉米除了含70%淀粉，还有25%左右黄粉；后者作为淀粉加工副产物，此前主要用作饲料，产品附加值低。

实现玉米黄粉高值化利用，涉及高通量梯度洗脱定向分离玉米黄素和玉米醇溶蛋白技术、蛋白质改性技术、超高压—酶解协同处理技术、自组装凝胶成膜技术、风味掩蔽技术、双级酶解调控技术等。王锋解释，其核心就是从玉米黄粉中耦合分离到玉米黄素和蛋白质，再把获得的醇溶蛋白经过温度、

压力和酶处理，改善其加工性能，制造出目标产品。制作出的可食用指甲油、可食用保鲜膜等，不溶于水和酒精，却能溶于含水酒精，其表面质地结实、有光泽、抗磨损、抗油脂等，也能高度抗微生物侵袭。按此技术路线，未来可望开发出可食用口红、可食用面膜等日化用品，改写现有化妆品普遍含重金属、甲醛等有害物的历史。

### 江苏首创粮食烘干机保险政策

近日，江苏省农业农村厅会同省有关单位制定《江苏省粮食烘干机保险条款费率(试行)》，并由省农业保险工作领导小组办公室印发各地实施。文件明确，直接从事农业生产的农民和农业生产经营组织投保粮食烘干机保险享受财政保险费补贴。

保险条款明确，粮食烘干机保险被保险人覆盖农民、农民专业合作社、家庭农场、农业生产企业等农业生产经营主体。保险财产由机械设备、附属设施、粮食三个部分组成。机械设备包括粮食烘干机本体及热风炉、燃烧器、风机、提升输送设备、清选设备等配套设备。附属设施包括机房、除尘、消防、配电、储油罐、储气罐等设施。粮食是指列明的生产经营场所内的粮食。保险责任包括由意外事故、自然灾害、操作不当等原因造成的机械损坏、烘干场所财产损失以及操作人员和第三者的人身伤亡。

保险费率规定，粮食烘干机保险采取定额保险的方式确定保险金额和保险费。单台套批处理量20吨以下(含)的批式循环粮食烘干机财产保险限额12万元，责任保险每次每人赔偿限额20万元，年保险费600元。单台套批处理量20吨以上50吨以下(含)的批式循环粮食烘干机财产保险限额18万元，责任保险每次每人赔偿限额20万元，年保险费700元。

专为粮食烘干机量身定制政策性保险条款在国内尚属首例。制定粮食烘干机保险政策，发挥保险补偿救济功能，快速恢复农业生产，是顺应农民期盼、增加农民获得感的一项惠民举措。同时，通过保险公司对被保险人烘干作业场所安全管理情况进行指导督导，提出消除安全隐患建议，将有助于提升农机安全监管能力。□

(本栏编辑：张 强)

# 植物油脂过氧化值滴定法测定影响因素探讨

● 王振旭

## 一、引言

过氧化值是判断食用植物油脂酸败定性和定量检验、进行品质鉴定的重要依据。本文以四级菜籽油为试验对象，通过是否用纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗碘价瓶、试剂、测试温度变化、碘化钾饱和溶液新旧程度、加入淀粉时机等因素的改变，探讨食用植物油过氧化值测定的试验条件。结果表明：在20℃±2℃条件下，用纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗碘价瓶（试样、试剂），在滴定接近终点时加入淀粉溶液，新配制碘化钾饱和溶液等条件下测试结果更为准确。

油脂容易自动氧化，油脂自动氧化是油脂酸败的一个主要原因，油脂氧化后生成过氧化物、醛、酮等化合物，改变了油脂的营养及风味，而且油脂氧化酸败产生的一些小分子物质在体内对人体产生不良的影响，如产生自由基，所以过氧化值太高的油对身体不好。一般情况下，新鲜的油脂其过氧化值小于1.2mmol/kg；过氧化值在1.2mmol/kg~2.4mmol/kg时，感官检验不觉得异常；当过氧化值高过4mmol/kg时，油脂出现不愉快的辛辣味；如果超过6mmol/kg时，人们食用了这种油脂后可引起呕吐、腹泻等中毒症状。评价食用植物油是否符合国家卫生标准，测定油脂过氧化值指标，是用于说明样品是否因以被氧化而变质的重要理化指标之一，是鉴定油脂品质的重要依据。检测该指标有多种方法，其中最常用最简单易行在普通试验室里就可以进行的是滴定法。

但由于油脂氧化酸败过程复杂，氧化生成的氢过氧化物容易分解且滴定法测定过程中易受外界因素的影响，是测定值的重现性较差，干扰了人们对油脂过氧化值的准确判断。为了解外界因素对油脂过氧化值测定的影响情况，减小测定误差，本文着重探讨了是否用纯净干燥的惰性气体CO<sub>2</sub>吹洗碘

价瓶（试剂、试样）、不同测试温度、试剂新旧程度、加入淀粉时机选择等对油脂过氧化值测定的影响，确定最佳试验条件，为我公司油脂过氧化值测定提供操作规范。

## 二、植物油脂过氧化值测定试验方法

植物油脂过氧化值测定选用GB5009.227—2016 食品安全国家标准 食品中过氧化值的测定

(一) 测定方法 第一法 滴定法 规定的步骤进行。

原理：过氧化值表示油脂和脂肪酸等被氧化程度的一种指标，是1千克样品中的活性氧含量，以过氧化物的毫摩尔数表示。样品溶于三氯甲烷和乙酸溶液中，加入饱和碘化钾溶液与试样反应，反应完成后用硫代硫酸钠标准溶液滴定析出的碘。

过氧化值：试样按下述规定的操作条件氧化碘化钾的物质量，用每千克中活性氧的毫摩尔量表示。

### (二) 材料与试剂

四级菜籽油；三氯甲烷—乙酸混合溶液(2+3)；碘化钾饱和溶液；0.01mol/L硫代硫酸钠标准溶液；0.5%淀粉指示剂；纯净干燥的CO<sub>2</sub>气。

### (三) 仪器与设备

电子分析天平：感量0.0001g；碘量瓶：250mL；移液管：10mL；量筒：100mL；容量瓶：100mL, 1000mL；滴定管：10mL，最小分度值0.01mL；CO<sub>2</sub>气瓶。

### (四) 试验方法

1. 有无用惰性气体吹洗碘价瓶、试剂的影响分析

固定测试室温20℃±2℃，滴定接近终点时加入淀粉溶液，新配制碘化钾饱和溶液等条件，分别用经过纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗过碘价瓶及试样、三氯甲烷—乙酸混合溶液和未经纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗过碘价瓶及试样、三氯甲—乙酸混合溶液，对四级菜籽油的过氧化值进行测定，同一水平进行平行测定2

## 理论探讨

次,平均值作为检测结果。

### 2. 测试温度的影响分析

固定用经过纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗过碘价瓶及试样、三氯甲烷—乙酸混合溶液,滴定接近终点时加入淀粉溶液,新配制碘化钾饱和溶液等条件,测试室温分别设置为14℃±2℃、20℃±2℃和25℃以上,对四级菜籽油的过氧化值进行测定,同一水平进行平行测定2次,平均值作为检测结果。

### 3. 试剂新旧程度的影响分析

固定用经过纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗过碘价瓶及试样、三氯甲烷—乙酸混合溶液,测试室温20℃±2℃,滴定接近终点时加入淀粉溶液等条件,分别用新配制的碘化钾饱和溶液与放置4—6天碘化钾饱和溶液,对四级菜籽油的过氧化值进行测定,同一水平进行平行测定2次,平均值作为检测结果。

### 4. 加入淀粉指示剂时机的影响分析

固定用经过纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗过碘价瓶、三氯甲烷—乙酸混合溶液,测试室温20℃±2℃,新配制的碘化钾饱和溶液等条件,分别在开始滴定

时、临近终点时加入淀粉指示剂,对四级菜籽油的过氧化值进行测定,同一水平进行平行测定2次,平均值作为检测结果。

## 三、结果与讨论

### (一) 有无用惰性气体吹洗碘价瓶、试剂、样品对测定结果影响分析

表1结果表明: 经过纯净干燥的CO<sub>2</sub>吹洗碘价瓶、试剂、样品后进行试验, 四级菜籽油的过氧化值为3.4mmol/kg; 未经过纯净干燥的CO吹洗碘价瓶、试剂、试样后进行试验, 四级菜籽油的过氧化值为3.8mmol/kg。

表1 有无用惰性气体吹洗碘价瓶、试剂、样品对测定结果的影响

测试次数	1	2	3	4	5	平均
经吹洗	3.6	3.2	3.1	3.5	3.4	3.4
未吹洗	4.0	3.9	3.6	3.7	3.8	3.8

根据分析得知: 未吹洗的试验, 样品、试剂、碘价瓶等因氧的存在, 在滴定期间参与了氧化反应, 使测试结果偏高。因此, 对测试过程中用到的碘价瓶、试剂、样品等均必须在实验前用纯净干燥的惰性CO<sub>2</sub>进行吹洗碘价瓶、试剂、样品处理, 达到缺氧存在测定条件。

### (二) 测试温度的影响分析

表2 测试温度对测定结果的影响

测试次数	1	2	3	4	5	平均
室温:14℃±2℃	4.2	4.1	3.7	3.9	4.1	4.0
室温:20℃±2℃	3.6	3.2	3.1	3.4	3.5	3.4
室温:25℃以上	4.5	4.3	4.7	4.4	4.3	4.4

表2结果表明: 测试室温在14℃±2℃时, 四级菜籽油的过氧化值为4.0mmol/kg; 在20℃±2℃时, 四级菜籽油的过氧化值为3.4mmol/kg; 在25℃以上, 四级菜籽油的过氧化值为4.4mmol/kg。

结果有显著差别: 14℃左右时, 冰乙酸结冰或溶液温度低, 结冰融化阶段时, 称量的油脂中增加了氧的溶解, 溶解的氧参与了氧化反应, 等室温适宜时, 油样因氧化而是测定结果偏高, 从而影响了测定结果; 25℃以上, 测试过程中加速了氧的溶解和油脂的氧化变质, 结果偏高。因此每次测试前应控制室温在20℃±2℃。

### (三) 试剂新旧程度的影响分析

表3结果表明: 使用新的饱和碘化钾溶液时, 四级菜籽油的过氧化值为3.4mmol/kg; 使用放置4—6天碘化钾饱和溶液时, 四级菜籽油的过氧化值为5.0mmol/kg。

表3 试剂新旧程度对测定结果的影响

测试次数	1	2	3	4	5	平均
新配饱和碘化钾溶液	3.6	3.2	3.1	3.5	3.4	3.4
配4—6天的饱和碘化钾溶液	4.9	5.2	5.1	4.8	5.1	5.0

分析原因如下: 配制几天的饱和碘化钾溶液, 在放置期间, 有碘的析出, 颜色变黄或有结晶碘存在, 影响测定结果。故饱和碘化钾溶液宜现用现配, 且配制时需煮沸蒸馏水并加盖冷却后使用。

### (四) 加入淀粉指示剂时机的影响分析

表4 加入淀粉指示剂时机的影响

测试次数	1	2	3	4	5	平均
开始时加淀粉试剂	5.0	5.1	4.8	4.6	4.6	4.8
滴定一段时间加淀粉试剂	4.5	4.3	4.4	4.7	4.7	4.5
近终点时加淀粉试剂	3.6	3.2	3.1	3.4	3.5	3.4

## 我省拟建优质小麦加工基地

2月20日，省粮食和物资储备局召开优质小麦加工基地建设座谈会，省粮食和物资储备局巡视员陈玉皎主持会议并讲话。天水、酒泉、武威、平凉市粮食和物资储备局，省储备粮管理中心，省粮油储运、贸易、购销公司，省粮油批发市场，省粮食行业协会，甘肃粮油商会分管领导，武威红太阳面业集团、金穗面业、延年面业、天水市恒顺面业、平凉市云翔面业、酒泉市双禧面业、景泰金源面业等13户加工企业及省直天水库、长城库、武南库、酒泉库等4户储备企业主要负责人参加会议。会议讨论了《甘肃省优质小麦加工基地建设实施方案》(征求意见稿)，听取了相关企业在近几年进口优质小麦加工、贸易方面的基本情况，主要做法和经验，存在的问题，下一步设想及需要政府或部门支持政策和措施等。

陈玉皎强调，要形成合力，强强联合，优势互补，抱团发展，协同推进。一是要进一步对全省的小麦加工示范企业进行筛选，选择品牌优质，具备一



定规模的加工能力和经营能力，具有完整市场体系的企业作为加工示范企业。二是要做大做强企业，做优做精优质特色产品，靠规模优势占领市场，形成品牌，凸显效益。三是以建立加工企业联盟和储备加工合作机制为突破，发挥龙头带动作用，形成集群优势。

表4结果表明：开始滴定时加入淀粉指示剂，四级菜籽油的过氧化值为 $4.8\text{mmol/kg}$ ；滴定一段时间后加入淀粉指示剂，四级菜籽油的过氧化值为 $4.5\text{mmol/kg}$ ；临近终点时加入淀粉指示剂，四级菜籽油的过氧化值为 $3.4\text{mmol/kg}$ 。

分析原因如下：淀粉溶液作为指示剂与其他指示剂不同，可溶性淀粉呈螺旋状结构，可以弱键结合游离碘，出现变色反应，随结合量的增加，颜色又由红紫色变为蓝色。淀粉溶液加入太早，部分碘已经提前参与反应，淀粉变色将会提前，在褪去蓝色时测定时间长且不易褪色，影响到滴定终点颜色的变化，对终点判定产生误差，结果偏高。淀粉加入太迟，则未有显色现象，滴定过量导致测定失败。因此，在滴定接近终点时加入淀粉溶液使少量未参加反应的碘和淀粉结合显色有利于终点的观察和滴定精度的提高。

### 四、结束语

食用植物油是人类的重要副食品，人类的膳食

中需要保证油脂的含量，如果人体长期摄入油脂不足，体内长期缺乏脂肪，即会营养不良，体力不佳、体重减轻、甚至丧失劳动能力；同时食用植物油具有改变食物的风味、口感的特性，其质量好坏很大程度影响人们的生活质量和身体健康。是否用纯净干燥的 $\text{CO}_2$ 吹洗碘价瓶、试剂、样品，测试温度变化、试剂配制新旧程度、加入淀粉时机等因素均在不同程度上影响油脂过氧化值的测定结果，为了尽量降低外界或人为因素对测定结果的误差，在试验过程中必须严格遵守试验规定的外因条件标准，严格按照流程进行操作，竭力争取在驱除氧操作环境下进行，掌握试验用水要求和试剂随用随配原则，控制测定环境温度，和苦练滴定终点颜色判定眼力和总结经验，油脂低温避光储存，硫代硫酸钠标准溶液随用随配且保存在棕色瓶中避光保存，从而有效控制外部因素对测定结果的影响。□

(作者单位：甘肃省皋兰粮油储备库有限公司)

责任编辑：王志泰

## 全省粮食系统“两个安全”知识竞赛省级竞赛在兰州举行



2018年12月29日，全省粮食系统“两个安全”知识竞赛省级竞赛在兰州举行，各市(州)粮食系统和省局各直属粮油储备库共30支代表队的120名队员参加竞赛。竞赛以“一规定两守则”为主要内容，分预赛和决赛两个环节，预赛采用笔试方式进行，决赛采用问答方式进行。经过一天的激烈角逐，张掖市粮食局代表队获得一等奖，陇南市粮食局代表队、省天水储备库代表队获得二等奖，平凉市粮食局代表队、省景家店储备库代表队、省打柴沟储备库代表队获得三等奖，临夏州粮食局、省粮油批发市场、省皋兰储备库、天水市粮食局获得组织奖，省

打柴沟储备库刘莲菊等30名参赛队员获得个人优秀奖。

为庆祝改革开放四十周年，全面提升全省粮食系统“两个安全”保障能力，有效提高粮食职工“一规定两守则”应知应会水平，今年3月份开始，省粮食和物资储备局部署在全省粮食系统开展“两个安全”知识竞赛活动。竞赛活动紧扣《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》《粮油储存安全责任暂行规定》开展，分企业竞赛、县级竞赛、市级竞赛和省级竞赛四个层级进行。各地各单位高度重视，把竞赛活动作为巩固“两个安全”知识、推进“一规定两守则”落实的重要举措和抓手，组织本地本单位职工积极参与，奋勇争先，很快形成了学习守则、执行守则、维护守则的良好氛围，为全省粮食系统“两个安全”保障能力提升奠定了坚实基础。

省粮食和物资储备局领导班子成员、机关干部、直属单位和市州粮食系统代表共260余人观看了决赛、参加了颁奖仪式，省粮食和物资储备局党组书记、局长段昌盛，省粮食和物资储备局党组成员、副局长王学书、王春林为获奖选手和代表队颁奖。

## 省粮食和物资储备局举办庆祝改革开放40周年青年论坛演讲大会

12月28日，省粮食和物资储备局举办庆祝改革开放40周年青年论坛演讲大会，来自局机关及直属事业单位的10名青年党员干部带来了精彩的演讲。省局领导及局机关、直属企事业单位干部职工160余人到会。

本次演讲以“扬帆筑梦、共话成长、争当新时代粮食人”为主题，赞颂改革开放40年来的伟大成就，回顾甘肃粮食和物资储备工作取得的成绩和经验，



唱响时代主旋律、弘扬改革创新精神，激励全系统干部，担当作为、创新创业，为粮食和物资储备事业高质量发展贡献力量。

青年干部立足自身岗位实际，用鲜活的事例讲述国家、单位、自身的故事，围绕改革开放40年来的发展历程，声情并茂地讲述了社会发展、城乡面貌、人民生活所发生的巨大变化，以及粮食和物资储备

各项事业所取得的成就。通过演讲，展现了新时代青年干部的风采，使参会干部职工感受到改革开放四十年来经济社会发展取得的辉煌成就，激励和引导广大职工干部应担起时代重任，砥砺前行，为粮食和物资储备事业贡献力量。

最后，参会的全体干部职工满怀激情的合唱了《春天的故事》，在歌声中感受祖国的发展历程。

## 张掖市市长黄泽元到省王家墩粮油储备库调研 安全生产工作并看望慰问干部职工



12月28日，省粮食和物资储备局举办庆祝改革开放2019年2月2日上午，张掖市委副书记、市长黄泽元在市安监等部门负责人的陪同下到省王家墩粮油储备库调研安全生产工作，同时看望慰问了粮库干部职工。黄泽元听取了库站负责人“两个安全”汇报，重点了解了春节假日安全部署情况，实地查看了储粮安全和消防安全情况，并代表市委、市政府向库站全体干部职工致以节日问候，送来了慰问物品。

黄泽元一行首先来到铁路专用线站台，查看了铁路物流、日常安全维护、职工作业防护情况，在听

取了库站在粮食销售渠道和结构优化等方面存在的困难及意见建议后，他指出：张掖地域特色有利于农作物品种改良，饮食习惯在面食上需求大，市政府将积极协调解决粮食企业相关诉求，张掖处在“一带一路”重要节点，供需链条的不断延伸，也会带动企业物流业务发展。随后，黄泽元一行实地查看了仓房，详细了解了储粮安全技术应用、听取了保管员“一口清”汇报，对库站安全储粮工作作了肯定，对一线保管员表示慰问。在库站微型消防站，黄泽元就消防装备的使用、消防设备的运行情况听取了安全保卫人员介绍。他强调：粮库最重要的安全就是消防安全，国家的粮食存在我们这里有没有问题、出没出差错，就是对我们消防安全的检验，你们尽心尽责看好粮、守好责，虽辛苦但值得，为全市安全工作做出了贡献。

临行前，黄泽元代表市委、市政府向库站全体干部职工拜年，并送上了慰问物品。库站负责人代表全体干部职工表达了感谢，表示在新的一年，将加大“两个安全”工作力度，落实安全职责，积极参与构建市级安全网络，努力开创粮库安全新局面。

## 山丹县恒达粮油收储有限责任公司召开2018年度总结表彰大会暨迎新春联谊晚会

1月29日，山丹县恒达粮油收储有限责任公司召开2018年度总结表彰大会。

会议总结了2018年工作，对全年目标管理考核成绩突出的公司办公室、财务部、业务部进行了表彰奖励；对涌现出的一批爱岗敬业、拼搏奉献、业绩突出的马文明、李顺心、毛英明、马黎新4名先进个人进行了奖励。对2019年工作进行了安排部署。一是全力以赴做好全省政策性粮食库存大清查工作；二是继续加大合作力度，培育企业新的效益增长点；三是加大员工培训学习力度，切实提高企业整体素质；四是健全完善管理体制，进一步提高管理水平；五是切实抓好项目建设，确保项目落地见效；六是做好县储小麦轮换工作，确保任务全面完成；七是全面推进党建精神文明建设，确保工作取



得实效。

会后，山丹恒达粮油公司、山丹旅游投资公司、山丹文化演艺公司联合举办了“携手共进、共创未来”迎新春联谊会。

## 省武威南粮油储备库开展“爱粮节粮”主题宣传及“五凉”“三套车”牌菜籽油推介活动



近日，省武威南粮油储备库在武威文庙广场开展了“爱粮节粮”主题宣传及“五凉”“三套车”牌菜籽油产品推介活动。

为保证活动见实效，省武威南粮油储备库准备充分，精心制作了“爱粮节粮”宣传彩页、产品海报和宣传知识单。活动围绕“爱粮节粮”和“国家粮食安全”主题向广大市民广泛宣传，并普及了鉴别小麦粉、菜籽油、大米等粮油小常识，呼吁广大市民发扬艰苦奋斗、勤俭节约、自力更生的传统美德，做到珍爱粮食、理性消费，吃放心粮油、走健康人生路。

通过此次“爱粮节粮”主题宣传及“五凉”“三套车”牌菜籽油产品推介活动，使广大市民进一步认识到开展“爱粮节粮”和实施“放心粮油工程”的重大意义，了解了省武威南粮油储备库作为国有企业，开展诚信经营、品质取胜的决心。“五凉”“三套车”品牌得到老百姓的认可，也为下一步拓展销售奠定了基础。□

# 2018年我国粮食进口11555万吨 大降11.5%

2019年1月23日，中国海关总署公布了12月粮食进出口数据。12月中国粮食进口728万吨，同比大幅减少40.9%。

其中，稻米进口27万吨，同比减少36%，海关总署公布数据显示，稻米进口同比自2018年2月以来一直处于负增长，这是国内粮食政策改革以及进口米标准提高等带来的效果。玉米进口42万吨，继上月同比大幅增加438.7%后小幅减少8.2%，后期市场关注重点还是在中美贸易问题磋商进度。小麦进口24万吨，同比增加14%，为2018年6月以来首次同比正增长。市场消息称，中国官员正在考虑采购多达700万吨美国小麦，如实现，这将是多年来中国首次大规模恢复进口美国小麦。大豆进口572万吨，为2012年来同期最低水平，同比减少40.1%，主要原因是国内爆发了非洲猪瘟，养猪业陷入困境，大豆需求下降，再加上全球经贸关系不稳定削弱了中国买家对进口大豆的热情。

12月中国粮食出口44万吨，同比增加66.5%。其中，稻米出口27.6万吨，为年内月度最高出口量，同比大幅增加299.7%。大豆和玉米出口继续保持低位，大豆出口2万吨，同比增加18.5%，玉米出口0.17万吨，同比减少71.7%，海关总署公布数据显示，2018年2月以来，玉米进口同比一直保持为负值。

2018年全年我国粮食累计进口11555万吨，同比减少11.5%，主要是由于大豆进口量减少。具体地，玉米进口352万吨，同比增加24.7%。由于乌克兰的玉米性价比更高，自2014/2015年度以来玉米进口的主要来源国已经由美国转为乌克兰，2017/2018年度自乌克兰进口玉米占总进口比例达到84.48%。小麦进口310万吨，同比减少29.9%。稻米进口308万吨，同比减少23.6%。大豆进口8803万吨，同比减少7.9%。中美贸易战发生之后，中国买家不敢冒险买美国大豆，美豆进口量大幅缩减，上海汇易网数据

显示，2018年美国大豆对华装运数量不超过900万吨，同比大减7成以上。

2018年全年我国粮食累计出口366万吨，同比增加31.4%。其中，玉米出口1.22万吨，同比减少82.5%。大豆出口13万吨，同比增加19.4%。稻米出口208.9万吨，为2004年以来年度最高水平，同比增加74.7%。

分析来看，以下几点值得关注

## 一、2018年稻米出口创十余年来新高

2017年稻米出口量达到120万吨，2018年稻米出口速度继续加快，出口量为208.9万吨，创十余年来新高，中国稻米正在以极具竞争力的价格扩大其在国际市场的份额，并在国际粮食贸易上扮演着越来越重要的角色。

## 二、2018年玉米进口增加，替代品进口大减

2018年玉米进口352万吨，同比增加24.7%；替代品进口大减，大麦进口682万吨，同比减少23.1%，高粱进口365万吨，同比减少27.8%。2018年上半年，尤其是3—5月，当时国内玉米市场价格上涨，国内外玉米价差扩大，刺激了进口，3月进口6万吨，同比增加1078.9%，4月进口38万吨，同比增加12091.6%，5月进口76万吨，同比增加1684.3%，拉动了玉米全年进口情况；2018年下半年，受中美贸易摩擦影响，国外玉米和替代品进口受限，再加上，低价临储玉米大量投放，吸引深加工企业参与拍卖，玉米市场流通整体充足，据广东华南粮食交易中心信息部的统计，2018年临储玉米拍卖自4月12日开始，于10月26日结束，历时近7个月，累计投放21989.6万吨，实际成交10013万吨，创近年新高。

## 三、2018年大豆进口量7年来首次下滑

海关总署数据显示，2018年大豆进口8803万吨，同比减少7.9%，为2011年以来首次同比负增长，主要是受中美贸易战的影响。2018年7月对原产于美国的大豆加征25%关税后，中国几乎不再买任何美

## 粮油行情

国大豆。之后,美国空出的市场逐渐由其他国家替代,尤其是巴西。据巴西《圣保罗页报》报道,巴西谷物出口商协会(ANEC)公布的数据显示,2018年巴西共出口大豆8280万吨,该协会会长塞尔吉奥·门德斯表示,过去的一年中美两大经济体的贸易摩擦让巴西大豆出口增加了1000万吨左右。与此同时,其他大豆供应国也在努力占据更多中国大豆市场份额,俄新社(RIA Novosti)11月28日曾报道称,俄罗斯总统普京表示,中美之间的贸易战给莫斯科提供了机遇,美国曾经大量出口大豆,现在俄罗斯将着手此事。中国海关总署12月21日公布,12月19日,海关总署副署长张际文与玻利维亚农业发展和土地部部长科卡里科在北京共同签署了《中华人民共和国海关总署与多民族玻利维亚国农村发展和土地

部关于玻利维亚大豆输华植物检疫要求议定书》。

另外,值得一提的是,进入2019年,美国大豆对华出口速度有所加快,据每日粮油报道,美国农业部数据显示,截至2019年1月17日的一周,美国对中国(大陆地区)装出六船大豆,其中美湾两船,太平洋西北口岸四船,创下自中美贸易战开战以来的最高水平。伴随着美国大豆出口量的增加,加上中国买家不断扩大采购渠道,以及近期国内养殖业受疫情影响削弱了对大豆的需求,巴西大豆价格开始回落,再度夺回优势。Wind数据显示,1月17日巴西大豆到岸完税价2927元/吨,创下2016年中期以来的最低水平。总体来看,由于当前全球贸易关系不稳定,各个大豆供应国都想在中国市场分一杯羹,中国的大豆采购也变得更加难以捉摸。

## 2018年全国粮食产量13158亿斤

国家统计局12月14日公布的数据显示,2018年全国粮食总产量65789万吨(13158亿斤),比2017年减少371万吨(74亿斤),下降0.6%。全年粮食产量虽有所下降,但减幅不大,仍处于高位水平,属于丰收年景。

国家统计局农村司首席统计师侯锐解读数据时指出,2018年,各地按照“藏粮于地、藏粮于技”的发展思路,深入推进农业供给侧结构性改革,调减库存较多的稻谷和玉米种植,扩大大豆种植,因地制宜发展经济作物。初步统计,2018年,全国粮食播种面积17.56亿亩,比上年减少1428万亩,下降0.8%。因播种面积减少,粮食减产107亿斤。

粮食种植结构调整效果明显。2018年,全国谷物播种面积14.95亿亩,较上年减少1619万亩,下降1.1%;豆类播种面积增加,薯类面积稳定,其中大豆播种面积1.26亿亩,比上年增加232万亩,增长1.9%。

得益于多种综合因素的作用,粮食单产提高:一是农业气候对粮食生产总体有利,尽管今年夏粮

因灾致使每亩产量比上年减少5.3公斤,但整体看,全国没有出现大范围灾情,气候条件有利于粮食生产。早稻生长期,气候条件较为有利,早稻单产每亩提高10.5公斤。二是抗灾救灾措施得力。春末夏初,东北部分地区出现旱情,南方部分地区发生洪涝。有关部门和各地积极响应,采取指导农民加强田间管理和提供技术支持等措施,有效减轻了自然灾害对粮食生产的影响。

“应当看到,中国是一个人口大国,粮食始终是事关国计民生的最重要农产品。虽然我国粮食产量多年保持在高位水平,粮食尤其是谷物库存较为充裕,种植结构调整取得阶段性进展,但我国粮食生产基础尚不稳固,还未完全摆脱贫靠天吃饭的局面,粮食供给地区不平衡、结构不合理、种植效益低等问题仍没有从根本上解决,确保国家粮食安全任重道远。”侯锐强调。□

(本栏编辑:贾 峰)

# 我 国 筑 牢 粮 食 安 全 屏 障

○ 改革开放以来,我国成为世界最大的粮食进口国,每年粮食进口量超过1亿吨

○ 2018年我国粮食产量突破13000亿斤,已经连续多年稳定在12000亿斤以上

○ 我国农产品平均关税由1992年的46.6%削减到15.2%,是世界上关税水平较低和贸易自由化程度最高的国家之一

五谷者,万民之命,国之重宝。

国家统计局近日公布的数据显示,2018年我国粮食产量突破13000亿斤。我国粮食产量已经连续多年稳定在12000亿斤以上。国内粮食市场的基本稳定是我国改革开放的成就之一,也是对世界粮食安全的重大贡献。

## 粮食供给结构不断优化

在福建漳州招商局码头、浙江舟山港、大连北良港,一艘艘满载粮食的巨型外国货轮有序停靠港口。来自巴西、阿根廷的大豆、玉米,澳大利亚、俄罗斯等国的小麦,源源不断地出口到我国。

“我国人口众多、农业资源人均占有水平低,虽然近年来粮食连年丰产丰收,仍然无法完全做到自给自足。国际贸易是保障粮食安全的重要手段。”中国粮食行业协会会长、中粮集团总裁于旭波对经济日报记者说。我国耕地占全球近10%、淡水资源占6%,却要养活全球近20%的人口,资源与人口不匹配、不对等。随着我国经济的发展和城市化水平的不断提高,消费需求不断升级,正由“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变,部分粮食出现了较大供求缺口,需要通过国际贸易来适当调剂余缺。

改革开放以来,我国成为世界最大的粮食进口

国,每年粮食进口量超过1亿吨。进口的粮食品种主要有大豆、优质小麦、玉米和饲料原料替代品高粱、大麦和相关产品。“这些年我国适度进口粮食主要是利用国外资源弥补国内水土资源不足,让我们的耕地、水资源休养生息。”农业农村部农村经济研究中心副研究员彭超说。

“越来越多与中国资源互补,特别是在土地上更具比较优势的国家和地区,通过向中国出口粮食搭上了中国经济高质量发展的快车。”中国食品土畜进出口商会副会长于露说。

## 把饭碗牢牢端在自己手上

增强保障粮食安全的能力,应该植根于国内粮食供应基础之上,把中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上,饭碗里主要装中国粮,始终把握维护国家粮食安全的主动权。

目前,全球粮食贸易量每年在4亿吨左右,仅占我国年消费量的三分之二。此外,当前我国粮食个别品种供求矛盾突出,大豆对外依赖程度超过80%。现阶段我国粮食供过于求与供给不足并存,结构性供需失衡,优质粮食供给不足成为“短板”。

过去几年,以提质增效为目标的农业供给侧结构性改革成效显著,玉米种植面积和产量下降,大豆种植面积和产量上升,优质粮食种植面积稳步增加。为了提高粮食供给质量和效率,国家粮食和物资储备局2017年启动实施“优质粮食工程”,推动了中国好粮油建设,推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”,引导农民种植适销对路的优质粮油品种,力争到2020年全国产粮大县粮油优质品率提高30%以上。

中国农业大学经济管理学院教授李军认为,要

## 专题

坚持“以我为主、立足国内”这个根本，守住“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”这个底线，明确保障国家粮食安全的优先级，合理配置有限的耕地、淡水等资源，集中力量保基本、保口粮。

要推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，增加国产大豆种植面积，提高大豆产量，确保粮食市场供应不出问题。

粮食储备方面，我国已经建立了中央、省、市、县四级粮食储备体系，粮库充盈，成为抵御市场风浪的“压舱石”和“稳定器”。

### 打造全球粮食命运共同体

我国粮食安全是有保障的，但是粮食紧平衡状态没有根本改变。从中长期看，无论中国还是全球，粮食安全隐患不少，风险仍然存在，需要各国加强合作，扩大贸易流通，促进全球粮食资源合理流动，提升整体粮食安全水平。

当前国际贸易摩擦不断，贸易保护主义盛行，给国际粮食贸易蒙上阴影。如何通过国际贸易不断增强国家粮食安全保障能力呢？答案就是要继续坚持全方位对外开放。

如今，中国与世界的联系越来越紧密，形成了命运共同体。国内外粮食市场走向深度融合，中国需要以更加开放的姿态促进全球粮食贸易。多年

来，我国加快实施自由贸易区战略，农产品平均关税由1992年的46.6%削减到15.2%，是世界上关税水平较低和贸易自由化程度最高的国家之一。

去年我国举办了首届中国国际进口博览会，为全球贸易发展搭建了公共平台，中粮、中储粮等一批国内大型粮食企业与国际粮食采购商签订了粮食进口大单。

目前我国大宗资源性农产品进口既没有稳定的渠道，也没有形成全球供应链，进口农产品在全球呈现明显的区域分布，主要品种基本上来自少数几个农业发达国家，进口来源地相对单一，容易受制于出口国政策变化和产量变化。就要求我们，尽快构建粮食进口多元化进口格局。

近年来，中粮、北大荒、首农集团等国内大型粮油企业“走出去”，在与国际大粮商的同台竞争中不断提升竞争能力。中粮集团已经成为全球第五大国际粮商，在巴西、阿根廷、黑海地区和印尼等粮食核心产区构建起多元化进口格局，建立了超过我国进口粮食贸易量一倍以上的全球贸易能力，在国际粮食市场的话语权明显增强。

我国的农业“走出去”战略，正以建设性姿态推动国际农业贸易秩序和全球粮食安全治理朝着更加公平合理的方向发展。□

（载自2019年1月18日经济日报）



## 18/19年度俄罗斯谷物及油籽进口已达200万吨

俄罗斯动植物防疫检疫局(Rosselkhoznadzor)称,截至2019年1月8日,俄罗斯2018/19年度谷物及油籽进口量已达190万吨,达到上年同期的水平。

10种主要农作物占到进口总量的93%,截至1月8日,这一数量达到170万吨。大豆进口量最高,达到110万吨,占到进口总量的61%,不过比上年同期减

少0.5%。小麦位居第二,进口量达到25.2万吨,占到进口总量的14%,比上年同期减少6%。

俄罗斯的油菜籽进口量是上年同期的8倍,达到3.4万吨,因为从哈萨克斯坦的进口活跃。豌豆进口量达到1.6万吨,同比增加5倍,因为从哈萨克斯坦的进口量增加。

## 今年巴西大豆出口量或大幅下滑

据巴西《圣保罗页报》报道,根据巴西谷物出口商协会公布的数据,2018年巴西共出口大豆8280万吨,创历史记录。

究其原因,一方面是巴西大豆大面积丰收,2018年全国大豆产量为1.2亿吨,另一方面是中国为满足国内大豆需要,增加了在拉美市场特别是在巴西的采购。

巴西谷物出口商协会预计,在2019年,一方面由于气候因素大豆产量或有所下滑,另一方面国际大豆市场或将恢复正常,也会导致巴西大豆出口的

下降。预计巴西大豆出口总量将降至7300万吨,同比下降12%。

巴西谷物出口商协会会长塞尔吉奥·门德斯认为:“虽然在过去的一年里,中国为满足国内大豆需要给巴西增加了1000万吨左右的大豆出口,但由于大豆行业本身就面临着气候、雷亚尔对美元汇率浮动、物流等诸多不可控的问题,因此国际大豆市场贸易往来的不可预测性并不是该行业所希望看到的。”

## 2019年尼日利亚或成为全球第二大大米进口国

据尼日利亚政府数据显示,每年尼日利亚食品进口开支达到220亿美元,主要进口小麦、白糖和鱼

类。大米进口支出达到16.5亿美元。大部分进口大米来自泰国和印度。分析师预计2019年尼日利亚可能

成为全球第二大大米进口国，仅次于中国。尼日利亚大米需求依然旺盛。尼日利亚可耕地面积8200万公顷，其中500万公顷耕地适于种植稻米。但事实

上，尼日利亚稻米种植面积只有320万公顷，每年的大米产量约为370万吨，可以满足国内约50%的需求。

## 中国12月份大豆进口骤减40%因贸易战制约采购

北京1月15日消息：中国海关数据显示，2018年12月份中国大豆进口量比上年同期大幅减少40.1%，因为中国和美国的贸易战升级，中国减少美豆进口。

美国是中国的第二大大豆供应国。海关数据显示，12月份大豆进口量为572万吨，是2011年12月份以来的最低。2018年全年大豆进口自2011年以来首次下滑，因为中国对美国大豆加征关税。去年大豆进口为8803万吨，同比减少7.9%。

中国是全球头号大豆进口国。中国通常在4季度从美国进口大豆，因为届时美国大豆收获上市。但是去年11月份中国从美国进口的大豆数量降至零。一位分析师称，12月份的进口仅略高于11月份的538万吨，但是低于市场预期的650万吨。

大豆进口下滑也与12月份进口激增的正常趋势相背离，因为农户加快喂养生猪，为春节做准备。

受中美贸易战的影响，2018年4季度中国一直依赖巴西大豆库存。海关总署并未给出进口明细数据。不过一位匿名贸易商称，12月份进口的大豆几乎全部来自巴西。

一位分析师称，港口的进口大豆清关速度更为缓慢，国内需求同样疲软，豆粕替代品供应增加。这是受到大环境以及贸易战的影响。第二位贸易商称，1月份进口可能高于12月份，因为一些推迟的船货到货。

自上月以来，中国已经恢复进口美国大豆，采购量至少达到500万吨，2019年1季度交货。12月初中美两国元首在阿根廷达成为期90天的贸易战休战共识。不过目前中国仍对美国大豆加征25%关税。海关数据还显示，12月份植物油进口量为74.2万吨，环比增加21.6%。2018年植物油进口总量为629万吨，同比增加9%。

## 中国杂交水稻助东南亚解决“吃饭问题”

如今，在菲律宾、印度尼西亚、越南等东南亚国家，都能看见大面积种植的中国杂交水稻。这些来自中国的“神奇水稻”为解决东南亚民众的“吃饭问题”带来了曙光。

上世纪90年代初，联合国粮农组织将推广杂交

水稻列为解决发展中国家粮食短缺问题的首选战略措施。东南亚多国自此开始推广杂交水稻。“杂交水稻之父”、中国工程院院士袁隆平及其团队根据各国土壤环境、气候条件，研发出了适合东南亚国家种植的不同品种杂交水稻。如今，在菲律宾、印度

尼西亚、越南等东南亚国家，都能看见大面积种植的中国杂交水稻。这些来自中国的“神奇水稻”为解决东南亚民众的“吃饭问题”带来了曙光。

#### “感谢中国的‘神奇技术’”

菲律宾西岭热带杂交水稻研究中心坐落在马尼拉以南的内湖省。上世纪90年代末，袁隆平团队派出中国杂交水稻专家前往当地，与该中心合作开展实验研究。近20年来，中国专家们在这片土地上，同该中心合作研发、推广杂交水稻，不仅带动了菲律宾水稻栽培技术的提升，增加了当地民众的收入，也将中菲友谊的种子播撒在菲律宾民众心中。

“从1999年起，我就跟着中国杂交水稻专家一起育种。当时村民们都不太相信这种可以大幅提高产量的‘神奇技术’，我自己虽然先种了，但其实心里也在打鼓。”村民得利马的家就在西岭热带杂交水稻研究中心附近的村里。当年他和村里一些“胆大”的村民一起，抱着试试看的心态种植了杂交水稻。“到收割季节，大家就发现杂交水稻的好处了——产量提高了！以前每公顷能收8吨稻谷，现在一下子就增加到每公顷11吨。”得利马说，看到中国技术带来的增产，村民们纷纷改种杂交水稻。“现在，我们的杂交水稻产量比过去常规稻提高了60%以上，大家的收入也不断增加，我们非常感谢中国的‘神奇技术’，感谢中国朋友！”随着菲律宾农民对杂交水稻优势的认可程度不断提高，杂交水稻在菲律宾的种植面积实现大幅增长。多年来，中国杂交水稻专家和菲律宾水稻技术人员一起，利用中国杂交水稻技术研发出了“西岭8号”等适合菲律宾生长的杂交水稻品种，并在当地成功推广种植。目前，菲律宾400万公顷的耕地中，超过1/10种植着杂交水稻。

在中菲农业技术中心前中方主任成良计看来，“西岭8号”等杂交水稻品种在菲律宾的成功推广种植，让菲律宾认识了解中国先进的农业技术，为两国农业领域深入合作打开了大门。

菲律宾国家统计局公布的数据显示，该国粮食自给率在2016年已达到95.01%，较2015年增长6个百分点，这很大程度上得益于杂交水稻技术的推广。据了解，2003年菲律宾全国水稻平均单产为3.4吨/公顷，到2018年这一数字已经提高到4吨/公顷，稻米一年净增产量240万吨。按照每人每年消耗160

公斤稻米计算，相当于帮助菲律宾多养活了1500万人，约占菲律宾总人口的14%。

杂交水稻技术帮助菲律宾提高了粮食产量。

#### 分享“跨农业”新概念

上世纪90年代初，越南就在北部地区试种来自中国的杂交水稻。产量高、抗病强的卓越性能，让当地种植户尝到了杂交水稻的甜头，越南农业部门也鼓励有条件的地方进一步推广种植杂交水稻。为此，中国杂交水稻专家多次前往越南南部粮仓——湄公河三角洲地区，实地考察水稻种植环境，并结合当地时常出现的干旱、海水倒灌等自然灾害，提出应对措施和方案。

目前，中国专家研制的一些耐盐稻种已在湄公河三角洲的坚江省、芹苴市成功试种，使当地民众在艰难的种植环境中也能收获优质的稻米。

此外，越南农业科研院所还积极参与中国的“热带优质杂交水稻在泰国等东盟国家的示范及推广”等活动，分享中国科研单位水稻分子标记育种及抗稻瘟病、稻飞虱相关基因等研究成果，交流以激光技术、光电识别技术、自动化和信息化等高新非农技术解决农业问题的“跨农业”新概念。

2010年，“中国—印尼杂交水稻技术合作项目”在印尼正式启动，由袁隆平农业高科技股份有限公司(隆平高科)和印尼农科院联合执行。该项目通过选育和推广米质相对优秀、更适合当地土壤和气候条件的杂交水稻新品种，同时培训本地技术人才，以实现粮食增产。当地百姓将高产的中国杂交水稻亲切地称为“超级稻”。截至2015年，中国杂交水稻技术已推广至印尼13个省份，每公顷产量高出本地品种一倍有余。目前，隆平高科仍然在印尼扎根设点，积极帮助当地农民研发试种杂交水稻，并进一步将市场布局拓展至更多“一带一路”沿线国家和地区。

亮丽成绩的背后，有许多不为人知的艰辛：为了使“热带先锋”水稻种子扎根菲律宾腹地，袁隆平的学生不畏艰难，跋山涉水；在缅甸的热带雨林里，袁隆平及其团队常常要与旱地蚂蟥及眼镜蛇展开生死斗争……多年来，中国杂交水稻专家们默默奉献着他们的芳华和智慧，帮助当地民众更好地解决“吃饭问题”，为人类的粮食安全作出贡献。□

(本栏编辑：贾 峰)

# 村庄里的最后一头驴

● 曹根勤



村子里的那头老叫驴，的确是老了，瘦骨嶙峋。自从土地荒芜后，它也轻松了许多，不再拉犁，不再驮粮食，不再往山上驮粪，也不再没黑没夜的在逼仄的磨道里推磨，就连上一趟街道，主人都嫌它不雅观，更不要说让它迎娶新媳妇了。

连它自己都觉得自卑，没有很痛快的打个响鼻，尥个蹄子，或者在地上打滚，它怕主人烦它，一生气卖给屠宰场，成了城里人的下酒菜。

北方的冬天快要到了，原野里玉米秆大片大片地摊在田里。驴慢悠悠地踱到附近的田地里，低着头，费力地卷起玉米叶往嘴里送，喉结蠕动着，吃力的下咽。因为它知道只有吃饱了，肚子里有食，身体才有能量和温度让它捱过冬天。

它很清楚，它的主人，那个被村里人叫了几十年“老倔头”的葛老汉，也已经七十多岁了，虽然他的脾气还那么倔，但已经开始向生活低头了，自从老伴前年走后，他明显老了，虽然远在上海的儿子，会不时的汇钱给他，但葛老汉始终穿着那身已经发白的老棉袄，驼着背，拄着一根满是疙瘩的拐杖，在房前屋后转悠，有时也会摸摸驴的脖子，无奈的出一口长气，自言自语的嘟囔一些它听不懂的话。两个相互折磨了十几年的老伙计，都衰老成一片叶子，说不定哪阵风，会把他们刮走，不剩一丝痕迹。

它清楚的记得，葛老汉是在十年前集市上花400多元买来的，回来时葛老汉还在它的头上栓了一缕红绸子，那时它还是头不到1岁的小毛驴，喜欢奔跑，跳跃，撒欢，是葛老汉用鞭子和黄豆把它调教成一头会驮能拉的劳动能手，然后就是和葛老汉没黑没明的熬光景，葛老汉做了一手好豆腐，十里八乡都知道葛老汉的名号，据说后来有一家大酒店每天都会派专车来拉他的豆腐，他做的豆腐劲道、清香、滑润，曾经也有人要把这一绝活申报国家级非物质遗产。但葛老汉却不愿意用机械磨豆子，非要让它拉石磨，一点一点的磨，慢慢的用火熬，一次一次地用箩筐过，虽然葛老汉的豆腐很畅销，也让葛老汉赚了很多钱，但这些钱都补贴给远在上海的儿子还了房贷，可能这也是葛老汉

的宿命。

葛老汉的荣耀，是建立在这头老叫驴的痛苦之上，被蒙着眼睛在磨道里没日没夜的转悠，把一个叫驴最值得炫耀的青春，都消耗在这个磨道里，尤其让它记恨的是，仅仅一次欢愉后，葛老汉就残忍地，毫无人性的剥夺了一头叫驴的本性，把它的一生都消耗在暗无天日的磨道里，没完没了，没日没夜的围着磨盘转，也不知都绕了地球多少圈，为葛老汉磨豆浆赚钱，直到它筋疲力尽，骨瘦如柴。为此，它尥蹄子，在磨道里排泄粪便，偷吃石磨上的豆浆，可这些都招致葛老汉的毒打，硬生生地把它的驴性扼杀在不到两平方米的磨道里。

多年来，走出磨道成了驴子心底最为强烈的愿望。它向往外面的世界，想像那些广阔的山坡、草地和山涧的清泉，想像着和那头漂亮的小母驴相互摩挲着脖子，嬉戏在撒满阳光的草坡上，想像陶醉于虚无缥缈的幻想之中。

可这一天真正的到来时，它却感觉不到一丝快乐，反到有一种莫名其妙的失落和悲怆，它知道它的命运就是被人差遣，无休止的劳作，这是它存在的价值和宿命所在，当它完成这些使命后，等待它的就是衰老和死亡。

它知道，方圆几十里再也没有驴了，那个曾经摩挲过它脖子的花母驴，早就成了城里人桌上的菜肴，并且通过人的肠胃消化，通过下水道，通过河流，去了东边的大海。

它在那间破旧、充满尿骚味的马厩里凄凉地过着晚年，没人记起它，嚼着主人每早遛弯时顺手割下的青草，它已经没有坚硬的牙齿咬那些香甜干脆的黄豆，更没力气去旷野里奔跑撒野，偶尔抬头望望西边的残阳，浑浊的眼眶顿时变得血红。沮丧、愤怒渐渐从尾部升起，穿过刀背一样的脊梁，直达两只修长的耳朵，一直在苦难的暗夜里踽踽独行的它仰起高贵的头颅对天长啸，声震广袤的大地，浸淫着久远的岁月……□

(华亭县粮食局)

责任编辑：马天华

乡

情

(外二首)

第一片雪花  
柔曼着冬的宣言  
率领严寒季节  
覆盖原野  
覆盖草原牧歌

牛羊在冷与暖的缝隙  
啃食残秋  
故乡沉静了  
静得让记忆感伤  
静得远处山岗只有风啸

雪野千里  
任阳光驰过  
每当人涉过各色节令  
到滴水成冰时  
乡关就近了

蓝色的高原上  
被风扯倒又站起的炊烟  
从不褪色  
她召唤着游子  
招引愈发饥渴的乡情

## 高贵的宁静

### 雪

万里舞台上  
以万种风情  
演义一则纷飞的寓言

在千里沉寂的蛰伏中  
望眼欲穿  
也不见梨花开颜

当年昭君迈出深宫寂寥  
又踏入苍茫一片  
无与伦比的哀怨

在时光纷纷飘落中  
一帖古老而崭新的处方  
年年敷于北国之场

从一曲长调的蜿蜒处  
景色渐次悠扬上去  
无须仰望  
沿着这银色的辽阔  
就可步入天地一色的仙境

雪域  
装束古沙场的绵延  
在极目莽苍中久久伫立  
羊儿随着雪野起伏  
点缀与烘托着万里雪飘  
做人们心中最雍容的景致

马儿在嘶鸣中驰来  
哪一匹是昔日战马的后裔  
像离弦之箭射向昨日壮烈  
蹄下翻飞的雪雾重温着曼妙  
奔腾的马群用热烈  
掀起了冬季的一角  
触摸雪原高贵的宁静

●王子云

(甘肃东风粮食局)  
责任编辑:马天华

# 母亲的千层鞋

● 马艳梅

母亲做的千层鞋，无论从做工还是样式，都是村里女人借鉴的榜样。因为外婆去世的早，外祖母又年迈，作为家里的长女，针线活的任务自然地落在了母亲的肩上，这或许也就成为母亲在村里妇女中，千层鞋做得数一数二的重要原因。

我喜欢也习惯于怀念，总会不由自主地想念起母亲做的千层鞋。尤其在暴雨过后，天空开始放晴的周末里，微风划过，如此轻柔，就像母亲抚摸我发丝的手，那份怀念便悄然涌上心头，伴着童年的歌谣，带着晨露，迎着余晖，所有的童话都穿在了那双千层鞋里。

做千层鞋可不是一件轻松的事。千层鞋分为两大部分：鞋帮和鞋底子。其中，鞋帮是用做衣服剩下的边角料或者那种条形绒布做成，大多数人都穿条形绒，只有少数小孩或是爱时尚的年轻女性喜欢有颜色的料子布。而鞋底子才是千层鞋的重点，它是用零碎的屑布或者穿破了的旧衣服用面浆糊拼压成一层层，大约鞋垫子那么厚，我们称它为“楔子”，压在炕底或是贴在能晒着太阳且淋不着雨的墙面。待彻底干透之后，再按照鞋底的样子剪成所需码数的鞋底子，每个鞋底至少6层，至此，才完成了初样。接着用自制的细麻线绳子，一针针密密麻麻、整整齐齐地把这六层手工共缝制起来。最后，要用更细一些的麻绳子紧密地沿鞋帮子的边缘，一针针一线线把鞋帮和鞋底子牢牢地缝合起来，一双千层鞋才算大功告成。

记忆里，每到寒冬腊月，母亲就开始忙碌起来，过年的时候能穿上母亲做的千层鞋，那种幸福至今都无法形容。每当看着亲戚邻居中的阿姨们，在这个时候频繁出入我家，向母亲讨教做千层鞋的诀窍，我们兄弟姊妹几个都会满脸不高兴。一是要我们端茶倒水，因为农村的待客之礼一直都是这样，来人就是客；二是我们担心母亲的身体，这看似不费体力的针线活，却耗费了母亲的大部分闲杂时

间，有时候总会忍不住埋怨母亲几句，嫌她面情软，而她总是说，人情比什么都重要。

母亲的千层鞋还有一处与众不同，那就是鞋帮上总会有些花鸟虫草之类的图案，这些绝对是私人订制。因为父亲很擅长画画，父亲的画作加母亲的巧手，这鞋一做出，便备受欢迎，在村里始终无人超越。

我清楚地记得，母亲在每个夜晚，总会伴着煤油灯，把对儿女的爱一针针缝在鞋里。她穿针引线时习惯性地在头发上摩擦针头的动作，便定格在我的脑海里，总是挥之不去。母亲自小就被家务和针线活缠住了身，没能读书识字，但她却识大体，心灵手巧。这一点，我一直都自愧不如。

现在，我们一个个都已经长大，上了大学，参加了工作，随着物质生活的极大丰富和提高，千层鞋渐渐退出了历史舞台。不过母亲偶尔还是会问我，要不要千层鞋，妈给你做一双，夏天穿凉快透气，还不伤脚。每次面对母亲这样的问话，都不知道该怎么回答。其实，我渴望穿母亲做的千层鞋，但又怕她亲手做，耗费太多精力，不忍她瘦弱的身体承受针线活的煎熬。我明白母亲，那是她满满的爱，无言却真挚！似乎她两鬓的斑白都是因沾染了太多的面浆糊，满脸的老年斑也像那密密麻麻的鞋底。站在母亲的身后，明显感觉她的背有些佝偻了。握着母亲的手，干瘦如柴，那些年细麻绳子勒过留下的痕迹依然清晰。岁月催人老！也许母亲比我们更明白，只是在儿女面前，她永远不知疲倦！不管哪个季节，只要累了，母亲总会第一时间来到身边，悉心地呵护着我们。

黄昏时分，夕阳如诗如画，我看到了那一缕炊烟，是母亲正在做饭。翻开电话拨出去，那边传来了无人接听的提示，让我更加确信，那炊烟是母亲传来的信号。□

责任编辑：王 莉