



编委会主任

郭奇若

编委会副主任

王学书 王春林

陈玉皎

编委会委员

王双喜 姜来基

杨峰 马文静

赵鹏举 杨天辉

张辰生 李莉

主编

王双喜

副主编

呼喜洋 徐刚

责任编辑

贾峰 张强

王莉 马天华

马海霞 张棚

于颖 王志泰

白旺彩 王琳

编辑

王茂 勾兆琳

2018年第5期

(总第255期)

(双月刊)

10月20日出版

甘肃粮食工作

目录

权威论坛

奋力开创粮食和物资储备改革发展新局面 (3)

领导讲话

加强党的政治建设 推动粮食经济健康发展

——在省粮食局党的政治建设推进会暨局党组理论学习

中心组(扩大)会议上的讲话 郭奇若(4)

文件选登

国家发展和改革委员会 国家粮食和物资储备局等九部门关于切实做

好2018年秋粮收购工作的通知 (9)

甘肃省人民政府办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展

粮食产业经济的实施意见 (12)

甘肃省人民政府办公厅关于印发全省政策性粮食库存数量和质量大清

查试点工作实施方案的通知 (17)

甘肃省发展和改革委员会 甘肃省粮食局等九部门关于贯彻深化粮食

产销合作提高安全保障能力的指导意见的实施意见 (20)

甘肃省粮食局关于印发《甘肃省政策性粮食库存数量和质量大清查督

导实施方案》的通知 (23)

深化改革 转型发展

国有粮食储备企业在产业经济发展中发挥作用的几点看法

..... 王学书(25)

顺应新时代新要求做好全省粮食行业人才工作

..... 姜来基(27)

强化责任担当 完善保障措施确保粮食安全省长责任制有效落实

..... 王双喜(29)

解放思想锐意改革强力推进兰州粮食行业转型跨越发展

..... 杨盛泉(31)

省内简讯

我省夏粮喜获丰收农民收入增长/我省打响马铃薯晚疫病防控战/甘肃

加快推动农产品加工业转型升级/兰州市成品粮油抽检样品合格率达

100%/天水市举办全国政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作业务培训/天祝全力打造“中国高原藜麦之都”/肃州区进一步完善粮食应急保障供应体系/天水市细化完善内部管理制度健全作风建设长效机制
..... (33)

政务信息

以政治建设的成果推动粮食经济健康发展 (36)
省粮食局举办财务人员和债务统计工作培训班 (36)
省粮食局为皋兰路街道周家庄社区贫困家庭儿童上学募捐 (37)

粮食物流

目前粮油质量安全问题探讨 刘海龙(38)

行业动态

我国耕地“三位一体”保护格局基本形成/耕地轮作休耕试点有力有序推进/食用调和油有了新国标/中国粮食行业协会小麦分会换届改选/粮食产业强国建设学术报告会举办/辽宁铁岭“扶贫小米”网上热卖/粮食是大国重器耕地红线任何情况下都不可逾越/吉林东辽乌米食品开发成气候/盘锦大米蝉联辽宁区域品牌价值榜首 (41)

粮油购销

天水市夏粮收购现状及分析 (45)

视点

农民增收要靠优粮优价 (46)
如何建设粮食产业强国 (47)

论文摘登

夏粮收购:“政策性”转向“市场化”步伐加快 (49)

粮油行情

今年夏粮和早稻略有减产 (51)
产区麦价整体趋稳 局部价格小幅回调 (52)
国产豆受关注 市场看好豆类行情 (52)

国外粮情

泰国大米价格上涨 印度大米价格下跌 (53)
俄罗斯谷物出口步伐逐渐放慢 (53)
全球麦价互有涨跌 (53)

文苑

故乡的山路 王维军(55)
诗词杂感 袁举忠(56)
诗二首 王子云(48)

甘肃粮食工作 2018.5



主办单位:
甘肃省粮食局

协办单位:
甘肃省粮食行业协会
甘肃省粮食经济学会

编辑出版:
《甘肃粮食工作》编辑部

地址:
兰州市民主东路 300 号

电话:
(0931)8800944 8800951
E-mail(投稿):
gslsjjxh@163.com

印刷:
兰州奥林印刷有限责任公司



奋力开创粮食和物资储备

改革发展新局面

国家粮食和物资储备局7月31日在北京召开“深化改革 转型发展”大讨论活动总结大会。国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋指出,一年来,全系统以迎接党的十九大和学习贯彻大会精神为主线,以“深化改革、转型发展”为主题,广泛深入开展大讨论,凝聚了深化改革的高度共识,明确了转型发展的努力方向,形成了优化协同高效的强大合力,坚定了保障储备安全的信心决心。

张务锋表示,集中活动有期限,改革发展无止境。要以不停步、再出发的奋进姿态,深入推动“深化改革、转型发展”,为粮食和物资储备工作注入强劲动力。新时代新形势,新机构新职能,要牢牢把握粮食和物资储备系统“深化改革、转型发展”的使命责任。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,明确肩负的神圣使命,强化保障国家安全的政治担当。要立足新时代新形势,明确新任务新要求,加快实现粮食和物资储备高质量发展,强化推动粮食和物资储备改革发展的历史担当。要全面落实机构改革方案,明确部门“三定”职责,强化守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当。

张务锋要求,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,坚持总体国家安全观,坚持稳中求进工作总基调,向深化改革要动力,向转型发展要活力,不断开创工作新局面。一是要着力构建统一的国家物资储备体系。规划制定要统筹兼

顾,制度机制要规范统一,储备管理要分类施策,提高国家储备整体效能。二是要大力实施国家粮食安全战略。准确把握好“多”与“少”、“质”与“量”、生产与流通、当前与长远、国内与国外、政府与市场之间的关系,严格粮食安全省长责任制考核,稳步推进粮食收储制度改革,创新完善粮食宏观调控,大力推进粮食产业高质量发展。三是要不断提高应对突发事件的能力。加强市场监测预警,健全应急处置体系,强化协同联动。四是要全面加强粮食流通和物资储备基础设施建设。建好用好储备设施,加快信息化建设,强化科技创新引领。五是要加快提升依法管粮管储水平。大力推动立法修规;完善监管机制,创新监管方式,突出抓好政府储备数量、质量和安全储存的执法监管。

张务锋强调,要认真落实“讲政治、顾大局,抓重点、出亮点,争主动、真落实,高标准、严要求,多添彩、不添乱”的总体要求,持之以恒转观念、转方式、转作风。坚持以政治建设为统领,坚决做到“两个维护”,始终在政治上站得稳、靠得住、信得过。抓好班子带好队伍,严格落实好干部标准,激发干事创业的热情,营造人才辈出的氛围,树立崇尚学习、注重实干、维护团结、清正廉洁的良好风气。大力倡导敢于担当、善谋实干、锐意进取,提高部门创新力执行力公信力。严格落实“两个责任”,践行国家局党组提出的“约法三章”,坚决守住安全稳定廉政底线。□

加强党的政治建设 推动粮食经济健康发展

——在省粮食局党的政治建设推进会暨局党组
理论学习中心组(扩大)会议上的讲话

党组书记、局长 郭奇若
(2018年9月14日)

同志们:

今天我们召开省粮食局党的政治建设推进会暨局党组理论学习中心组(扩大)会议,主要是认真学习贯彻习近平总书记关于政治建设的重要论述以及对中央和国家机关党的政治建设的重要指示精神,贯彻落实中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求,深入推进我局党的政治建设,确保粮食工作始终沿着正确的政治方向发展。

8月28日召开的省直机关党的政治建设推进会强调,省直机关是全省经济社会发展的决策者、推动者和实施者,党员集中、领导干部集中、权力集中、资源集中,就是说省直机关是管人管钱管物管意识形态的部门,能不能树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在全省具有示范导向作用。这就对我们省直机关的党员干部提出了更高的要求,就是要进一步提高政治站位、强化政治担当,坚持党的事业第一,人民利益至上,尽心竭力工作,在大是大非面前立场鲜明。什么叫提高政治站位,我的理解就是解决目前自我认识的局限性,作新时代的明白人,在面对粮食工作面临的重大挑战、重大阻力、重大矛盾时要站得出来、顶得上去,切实把政治建设落实到我们的工作中、行动上和生活里。

刚才,3个党支部作了大会发言,讲得都很好,我听了很受启发。下面,我就认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,推进全局党的政治建设,结合粮食工作实际,讲几点体会,供大家共同学习探讨。



一、坚持在不断学习深刻理解党的政治建设的重大意义

习近平总书记在党的十九大报告中指出,“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”,强调“把党的政治建设摆在首位”“以党的政治建设为统领”。单就“根本”“首位”“统领”6个字上,就能看出政治建设的极端重要性。今年7月底,省委召开中心组学习会议,专题学习研讨了党的政治建设,从我的学习体会上来说,党的政治建设的极端重要性可以从以下四个方面来理解。

一是从政党属性来看,这是马克思主义政党区别于其他政党的“试金石”。政治属性是政党第一位的属性,政治建设是执政党建设的根本要求。我们党作为具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律的马克思主义执政党,是围绕自己的政治纲领、按照自己的政治路线、为实现自己的政治目标而组织起来的政治组织,这就决定了旗帜鲜明讲政治既是根本要求,也是共产党人最

鲜明的本质特征。只有牢牢把握了这个原则和要求,坚持好党的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路,我们党才能永远保持马克思主义执政党本色,才能使全党统一思想、统一意志、统一行动,才能团结一致为实现党的纲领和目标而共同奋斗。

二是从党的历史来看,这是我们党从胜利走向胜利的“传家宝”。我们党之所以由小到大,由弱变强,在现代中国各种政治力量的反复较量中脱颖而出,成为中国人民和中华民族的主心骨,这都得益于强大的政治导向、政治定力和政治引领。中国共产党从成立之日起,就宣誓了政治主张,制定了政治纲领,提出了政治路线。毛泽东同志说,“没有正确的政治观点,就等于没有灵魂。”邓小平同志也反复强调“到什么时候都得讲政治”。习近平总书记更是振聋发聩地指出,“共产党不讲政治还叫共产党吗?”可以说,我们党就是靠政治建设起家立身的,也是靠政治建设实现自身发展壮大的,更是靠政治建设完成不同阶段历史使命的。

三是从党建布局来看,这是起着统领全局作用的“定盘星”。党的十九大明确了“全面推进党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中”的新时代党的建设总体布局。这是一个系统工程,既密切联系、相辅相成,又彼此区别、各有侧重,其中政治建设是管总打头的,具有根本性、先导性、主导性,是党的其他建设的根和魂,其他每一个方面建设的着眼点和立足点也都是政治建设。大量事实表明,只有把党的政治建设摆在首位,以之为统领,党的建设才能纲举目张、举一反三、事半功倍。

四是从党的建设来看,这是全面从严治党条件下我们党解决自身问题的“金钥匙”。党的十八大以来,面对党面临的“四大考验”“四种危险”,以习近平同志为核心的党中央,以顽强意志品质和大无畏的革命精神推动自我革命,开辟了党和国家事业的新局面,取得了党的建设与经济社会发展的“双丰收”。世界上很多国家和政党都在探寻中国共产党成功的密码。一些西方政治学者们总是认为,我们党一党长期执政,对自身的监督只能是一种同体监督,在这种体制下,要想把自身监督好,其难度之大就像世界上最高明的外科大夫不敢给自己开刀一样。他们当然不会想到,我们党恰恰是一个敢于刀刃向内、自我革命的马克思主义政党。正是凭着这种精神,我们党不仅革除了党的肌体上的顽瘴病

灶,保持了党的先进性纯洁性,而且在反腐败斗争中探索形成了像巡视、监察这种类似于组织内的外部监督新的机制体制。我们党的这种自我革命精神、自我监督意识、自我纠错能力,始终以党的建设为统领、为遵循,以此推动党的建设从里到外实现深刻变革、深度重塑,并推动社会革命取得根本性变化。这既是我们党区别于世界上其他政党的显著标志,也是我们党实现长盛不衰的密码所在。

二、坚持在推动工作中准确把握党的政治建设的具体要求

习近平总书记在十九届中央政治局第六次集体学习时,从政治方向、政治领导、政治根基、政治生态、政治风险、政治本色、政治能力七个方面对党的政治建设作了深刻阐述,进一步指明了加强政治建设的方向标、路线图,为我们做好党的政治建设提供了根本遵循。就我局而言,应该牢牢抓好以下五个方面。

一是始终把坚决做到“两个维护”作为首要任务。坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,是党的政治建设的首要任务,是党的领导的最高原则,是全党最大的政治、最重要的大局,也是全党共同的政治责任。全局上下要进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,深刻认识习近平总书记成为全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖,是历史的选择、人民的选择、实践的选择,时时事事处处向核心看齐,自觉做到在思想上衷心拥护、政治上坚决拥护、组织上自觉服从、行动上时刻紧跟、感情上高度认同。要始终维护党中央权威和集中统一领导,保持对党的绝对忠诚,在事关政治方向、政治原则等重大问题上脑子要特别清醒、立场要特别坚定,始终在行动上和效果上与党中央保持一致,坚定不移贯彻党的路线方针政策。

从根本上来说,讲政治不是一句空话,而是实际行动,不是看谁表态多、调门高,而是看行动实不实、落实到不到位。从省委第一轮巡视和作风建设年活动督查反馈情况来看,有的部门对中央和省委决策部署口头上说得多,行动上差距,搞选择性执行等等,这些都是与讲政治相背离的。全局上下一定要高度警醒、时刻清醒,特别是各处室、各单位要本着有则改之、无则加勉的态度,看自己的工作是不是有这样的情况、是不是存在类似的问题,及时校准偏差,做到党中央提倡的坚决响应、党中

■ 领导讲话

央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以实际行动维护党中央权威。

党的十九大以来,围绕粮食系统怎样讲政治、如何推进政治建设,把甘肃人的饭碗牢牢端在手上,省粮食局深入开展学习十九大精神专题研讨,认真解决粮食经济思路和发展问题。下大力气研究省情粮情,向省委省政府上报了《甘肃粮食情况的报告》,起草下发了《关于发展粮食经济的意见》。成功举办首届“一带一路”粮食安全高峰论坛暨“中国好粮油—陇上行”活动,省政府与国家粮食和物资储备局首次签订《共建区域粮食安全保障体系加快粮食产业高质量发展战略合作协议》,共同建立长效协商机制,深化合作交流。切实提高粮食安全保障程度,目前正在积极争取增加5.5—6.5亿斤市县级储备粮。推进粮食系统政治建设,就是要把十九大报告中提出的“确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的任务落到实处,解决好甘肃“一碗饭靠生产、一碗饭靠流通”的问题。

二是始终把强化政治理论武装和坚定理想信念作为必然要求。习近平总书记多次强调,理想信念是共产党人精神上的“钙”,缺钙就会得“软骨病”。理想信念的动摇是最危险的动摇,理想信念的滑坡是最危险的滑坡。无论从近年来省上通报的一些厅级领导干部“不信马列信真主”、到处找“风水大师做法事”等违纪问题,还是通报省直机关处级党员违纪的典型案例,根源都是理想信念和“三观”出了问题,从而导致政治上蜕变,经济上贪婪,走上了违法犯罪道路。虽然,我局在强化党员政治理论学习和坚定理想信念上做了大量工作,也取得了初步成效,但是在引导党员干部铸魂炼魄、固本培元上还存在一些不足和差距,甚至个别党员在局党组、机关党委三番五次强调下依然说不全“四个意识”“四个自信”“五位一体”等应知应会的内容,这个问题必须引起高度重视。在学习内容上,要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,认真组织党员干部学好《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等重要文稿,引导党员干部读原著、学原文、悟原理,真正做到学懂弄通、学深悟透、做实求效,把党的创新理论转化为推动事业发展的精神动力,转化为推动工作的思路举措,转化为加快发展的实际成效。

同时,机关党委、各党支部要对照差距,进一步改进中心组、支部学习方式,突出效果导向,采用更新颖的理念和思路,重点做好“三个转变”,让党员政治理论教育与时俱进。第一个就是从灌输型向引导型转变,将读报纸、念文件、看视频的方式向多层次专题交流、高频率实地教学转变,让党员通过看、学、思,得到更深切的感悟。第二个就是从单一型向多样型转变,改变党员学习“一刀切”的状态,分类制定学习计划,明确领导班子成员应该学哪些、处级党员应该学哪些、青年党员应该学哪些,实现精准滴灌、审时度势、因势利导。第三个就是从被动型向主动型转变,树立学习则强和工作学习化、学习工作化的理念,分步骤、有计划地开展主题读书活动,发挥好《青年论坛》的作用,营造重视学习、善于学习的氛围。

三是始终把尊崇党章和严肃党内政治生活作为自觉行为。党要管党、从严治党必须以党章为总依据,必须从党内政治生活管起,必须从党内政治生活严起。全局党员干部要牢固树立党章意识,把党章作为加强党的政治建设、严肃党内政治生活的行为准则,自觉学习党章、贯彻党章、维护党章、尊崇党章、践行党章,思想上紧跟党章规定要求,一切行动以党章立标尺,躬身实践党章,严格依照党章办事,带头做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,按照省委关于机关党支部建设标准化的部署要求,进一步规范“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、主题党日等组织生活制度,提高党内生活质量,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

从平常掌握的情况来看,我们各党支部开展党内政治生活、落实党的组织生活制度是比较好的,但是从已经开展工作的记载记录来看还存在一定差距,比如从创建省直文明单位工作中各处室提供的2017、2018年的记录上来看,大部分支部的记录都不全面,仅仅是机械地摘抄了一些学习的标题,看不到具体的学习内容和学习交流情况,对组织生活会上每名党员的对照检查情况、相互批评、领导点评的意见和要点几乎没有记录,很多记录很明显能看出来是会后补录的。再比如,有的党支部在机关党委督查前恶补记录,通篇摘抄学习内容和上级文件,个别支部疲于应付的记录中连续几个月很单

一的只学习了一项内容,对支部如何研究工作、推进工作的办法措施只字未提,跳页记录、补记造假比较明显。这个问题支部书记要高度重视,确保支部的每一项工作都能如实记录,记录的每一件工作都能经得起实践的比对。

四是始终把改进工作作风和提升服务水平作为最大使命。我们党的初心和使命就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。习近平总书记深刻指出,“人民群众拥护和支持是我们党最可靠的力量”。加强党的政治建设,就是要紧扣民心这个最大政治,坚持以人民为中心的发展思想,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。对于我们粮食工作来说,就是要以优良的作风保证、贴心的服务水平、规范的管理行为,搞活粮食流通,确保区域粮食安全。

当前,作风建设年活动正处于整改问题的关键阶段,各处室、各单位要对照各自建立的整改清单,一项一项抓整改落实,在工作中严格落实关于政府系统工作作风的十不准规定,从每个岗位、每个环节、每个人员抓起,层层传导压力,根治顽瘴痼疾,推动作风持续好转。前一阶段,省委通报了多起作风建设方面的反面典型和案例,我们通过会议传达和转发文件的方式全部进行了传达学习,希望引起大家的警醒。近期,省委将按照“先通报后汇报”方式开展大批次的明察暗访,就是说发现问题立即通报,不给单位解释和说明的机会,大家在工作中一定要保持良好的精神状态、优质的服务态度,特别是杜绝上班期间上网、玩手机、看电影、逛淘宝、串岗脱岗以及服务态度生硬等现象,不要被抓了典型而影响单位的形象。如果哪个处室、哪个干部被抓了典型,局党组将严肃处理、绝不姑息。

同时,要进一步强化工作落实,聚焦全年全省粮食重点工作任务,以清晰的目标导向和路径导向,以改革的办法、创新的思路攻难关、破难题,大力实施优质粮食工程,完善粮食宏观调控体系,开展粮库智能化升级改造,发展粮食流通产业,加快推进全省粮食产业经济发展,认真落实粮食安全省长责任制,组织好全国政策性粮食库存数量和质量大清查工作,完成创建省直机关文明单位任务。

五是始终把提高政治能力和保持廉洁自律作为立身之本。作为新时代的党员干部,既要政治过硬、也要本领高强。对于我们党员干部来说,就是要按照党的十九大关于加强学习本领、政治领导本

领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领和习近平总书记提出的信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬“五个过硬”的要求,把提高政治能力作为终身课题,进一步提升政治素养、锤炼政治品格、加强政治历练、积累政治经验,努力练就把握方向、把握大势、把握全局的本领,锻造辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的过硬能力。

党员干部特别是处级以上党员领导干部要带头坚守廉洁从政底线,自觉在法律的约束下用权、在制度的笼子里办事,做到谨遵法纪不出轨、严守法纪不越界,自觉和习惯在各方面监督下工作生活。同时,要经常对照“三严三实”要求反思自己、检讨自己,牢记人情里面有原则、交往之中有政治、亲情里面有底线,做到明大德、守公德、严私德,以良好的政治文化涵养从政、做事、为人。

三、坚持在具体实践中扎实推进党支部建设标准化各项工作

关于推进党支部建设标准化工作,省委有部署,省直机关工委有安排。局机关党委结合实际,及时制定印发了《省粮食局党支部建设标准化工作实施方案》,对各党支部书记和专兼职党务干部进行了集中培训。各党支部严格对照实施步骤要求,全面启动了党支部建设标准化工作,基本完成了对标自查阶段任务,现在正在进行争创达标阶段的工作,基本的情况就是这样。党支部建设标准化是一项长期的任务,就当前而言,我认为重点要抓好以下三个方面的工作。

一是要明确党支部建设标准化工作的基本原则。坚持根本遵循与分类推进相结合,严格执行《党章》,认真落实全面从严治党各项规定,全面贯彻中央、省委和省直机关工委关于基层党建工作的部署要求,各党支部要提出推进标准化的具体措施,确保每个党支部行有标尺、干有方向、评有依据。坚持自我规范与示范带动相结合,不断提高支部工作和自身建设的规范化水平,按照规范化标准评选出标准化示范型党支部,形成比、学、赶、帮、超的良好氛围,为标准化建设工作整体推进营造良好氛围。坚持目标引领与问题导向相结合,紧盯开展党支部建设标准化工作的目标任务,以具体问题为突破口和切入点,努力发现和解决问题,用标准和规范补齐党支部建设“短板”,堵塞基层党建薄弱环节和漏

■ 领导讲话

洞。坚持优质高效与问责追责相结合,对标准化建设中行动迟缓、弄虚作假、走形式、走过场的,要严肃追究责任,确保标准化建设真正取得实效。

二是要明确党支部建设标准化工作的目标任务。通过开展党支部建设标准化工作,使后进变先进、先进更巩固,努力实现党支部政治建设更加坚实有效、组织设置更加优化科学、领导班子更加坚强有力、组织生活更加严肃认真、党员队伍更加充满活力、基础保障更加充分有力、考评机制更加健全完善、作用发挥更加突出明显。具体的讲,就是要提高局系统各党支部的凝聚力和战斗力,提高党员干部的政治站位,发挥好表率 and 示范引领作用,认真履行好保障区域粮食安全的神圣职责。

三是要明确党支部建设标准化工作的努力方向。推动落实党支部政治建设、组织建设、组织生活、党员队伍建设、基础保障和考核评价标准化,是党支部建设标准化的努力方向。要完成任务,方向必须首先明确,要按照既定的努力方向,结合实际,逐一完成任务。比如,就落实“三会一课”而言,首先要明确“三会一课”是组织生活标准之一,是党支部组织生活的主要形式,是加强党员日常教育管理监督的主要途径,支部党员大会、支部委员会会议、党小组会和支部党课统称“三会一课”。其次是要明确每一个环节都有其相似又有其不同的流程和内容,这就需要在具体工作中学懂弄通做实,把握好每个环节的细节和重点,严肃政治生活内容和程序,坚决防止表面化、形式化、娱乐化、庸俗化。最重要的是要明确每个环节的具体要求,确保把每一个步骤都按照标准化要求落实好。比如,就召开支部党员大会这一项,在标准化建设中就有5个基本步骤:第一,支部党员大会一般由支部书记主持。支部书记也可委托支部副书记或支部委员主持。第二,支部全体党员参加会议,非特殊情况不得请假,参会党员不少于应到会党员的半数;根据需要可吸收非党员干部或入党积极分子列席。第三,主持人应报告本支部党员的应到数、实到数、缺席数、说明个别党员缺席的原因;宣布会议是否有效。第四,支部党员大会应按预定的议题进行,每个党员应围绕议题充分发表意见。对需要作出决议的议题,按照少数服从多数的原则进行表决。第五,支部党员大会由组织委员做好记录。内容包括:会议时间、地点、党员出席和缺席人员、大会的议题、党员发言的要点、讨论中的不同意见、最后作出的决议等。就这五

项,要做好也不容易。所以这些必须引起大家的高度重视,从组织生活标准抓起,把组织生活化繁为简,拓展和完善标准,努力达到标准化建设要求。

四、坚持在抓实见效中充分体现党的政治建设的统领作用

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的建设以党的政治建设为根本,全局上下一一定要在抓工作中体现党的政治建设的统领作用。

一是干工作要有全局性。这体现的是“四个意识”,就是要求大家要认真落实党的十九大以及十九届二中、三中全会和省委省政府各项工作部署安排,就是要把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,就是要把工作定位到习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神上来,围绕我省粮食安全和粮食产业经济发展,对准目标,鼓足干劲,不断增强推动工作的向心力和凝聚力,更好地推动中央和省委省政府重大决策部署的贯彻落实。

二是干工作要有执行力。这体现的是“四个服从”,就是要解决虚假执行、机械执行、选择执行等问题,把“被动执行”转变为“主动作为”,做到高标准、严要求,事事有人管、件件有着落。目前,中央对粮食工作的战略部署和目标任务非常明确,我们的任务就是要扑下身子抓落实。所以,我们要强化认识,奋发进取,确保党中央以及省委省政府政令畅通,确保高标准、高效率、高质量完成各项工作任务。

三是干工作要有精气神。这体现的是“四个自信”,就是按照《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》要求,树立鲜明的用人导向,发挥好守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当。我们是粮食人,粮食人的职责是什么?在座的同志们都清楚。我们要引导党员干部立足粮食事业发展,把心思放在工作上,精力放在做事上,能力用到贡献上,保持奋发向上、奋勇争先的精神状态,努力做出经得起实践、人民、历史检验的工作业绩。

同志们,党员干部的政治品质决定着党的政治根基、影响着全局工作成效,我们要全面加强机关党的政治建设,提高政治站位,强化政治能力,营造风清气正的政治生态,坚决落实党中央国务院和省委省政府各项决策部署,以奋发有为的精神抓好全省粮食各项工作任务全面落实,为建设幸福美好新甘肃做出新的更大贡献。□

国家发展和改革委员会 国家粮食和物资储备 财政部 生态环境部 交通运输部
农业农村部 中国人民银行 中国银行保险监督管理委员会 中国铁路总公司

关于切实做好2018年秋粮收购 工作的通知

(国粮发〔2018〕210号 2018年9月10日)

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团发展改革委、粮食局、财政厅(局)、环保厅(局)、交通运输厅(局、委)、农业厅(局、委)、人民银行上海总部和各分行、营业管理部、各省会(首府)城市中心支行、各副省级城市中心支行、各银监局、保监局、各铁路局集团公司,各有关商业银行,中国农业发展银行,中国储备粮管理集团有限公司、中粮集团有限公司、中国供销集团有限公司、中国中化集团有限公司,各有关行业协会:

为认真落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1号)精神,深化粮食等重要农产品收储制度和价格形成机制改革,2018年国家继续在部分主产区实施稻谷最低收购价政策,在东北地区实施玉米、大豆市场化收购加补贴的机制,其他粮食产区和粮食品种由地方政府结合当地实际统筹组织开展收购工作。为切实做好2018年秋粮收购工作,现就有关事项通知如下:

一、切实加强组织领导

秋粮收购是全年粮食收购大头,事关农民切身利益,事关社会稳定大局,事关国家粮食安

全。各地区要提高政治站位,自觉服从大局,认真落实粮食安全省长责任制,在当地党委政府的统一领导下,科学分析研判形势,根据粮食种植结构调整和粮源分布情况,及早安排部署做好收购工作,分工合作履职尽责抓好落实,确保各项政策措施落地见效。粮食产区要建立健全粮食收购部门协调工作机制,紧紧围绕“有人收粮、有钱收粮、有仓收粮、有车运粮”等重点环节,加强协同配合,提前研究制定具体工作方案,有针对性解决实际问题,避免发生大范围农民“卖粮难”。自然灾害频发地区,要加强形势研判和监测预警,提前做好粮食收获烘干、超标粮食收购、农业保险兑付等预案,妥善应对可能出现的风险和问题。实施补贴政策的地区,财政部门要牵头制定并落实好补贴实施方案,合理确定各品种补贴标准并及时兑付。新粮集中上市期间,各级粮食主管部门和有关中央企业,要把抓好秋粮收购作为中心任务,深入一线调研督导,及时协调解决收购工作中的新情况新问题。

二、多措并举开展市场化收购

各地区要认真贯彻国家粮食收储制度改革精神,积极组织开展粮食市场化收购,推动由政

策性收储为主向政府引导下市场化收购为主转变。产区要采取有效措施,统筹组织引导辖区内中央企业分支机构、地方骨干粮食企业和其他多元市场主体,按照市场机制积极入市开展经营活动,提高市场化收购比重。要结合大力发展粮食产业经济和实施“优质粮食工程”,采取支持订单收购、品牌建设、市场营销、就地加工转化等措施,培育壮大粮食市场主体,助推粮食产业转型升级。各地要进一步强化产销衔接,认真履行粮食产销合作协议,拓展粮食购销渠道,创新产销合作模式,深化产销合作程度,巩固产销合作关系,扩大产销合作成果。产区要积极为销区开展贸易、加工、代储等业务提供便利条件,销区要鼓励企业到产区建立粮食生产基地、流通基础设施,组织粮源满足本地市场需求。要积极发展“互联网+粮食交易”购销新模式,充分发挥国家粮食电子交易平台交收库、仓单融资等供应链服务产品的作用,统筹线上线下资源,进一步拓宽营销渠道。有关中央企业要及时分析研判市场行情,提前研究制定秋粮收购工作计划,合理把握收购时机和节奏,发挥好市场化收购引领带动作用。有储备粮轮换任务的企业,要按照市场价格积极收购轮换粮源,综合采取先轮出后轮入、先轮入后轮出、同步轮出轮入等方式,按期完成轮换任务。

三、认真抓好政策性粮食收购

实施稻谷最低收购价政策地区各有关部门单位,要严格执行《小麦和稻谷最低收购价执行预案》(国粮发〔2018〕99号)各项规定,切实抓好预案组织实施。要提前备好收购场地、计量器具、检化验仪器等,及早培训业务人员,确保需要时能及时开秤收粮。要根据粮源分布,合理布设收购网点,并提前向社会公布,方便农民售粮。收储仓容矛盾突出的地区,要采取腾仓并库、调销减库、维修改造等措施,千方百计扩大收储能力。符合预案启动条件时,及时按程序报批启动;当市场价格高于最低收购价时,要及时停止实施。启动预案的地区,要准确把握最低收购价收购质量标准和质价政策,着力把好收购

入库和验收关,确保收购入库的粮食数量真实、质量合格、储存安全。不需启动预案的地区,要积极引导委托收储库点及时转向开展市场化购销,按市场价格收购的粮食,要与现有国家政策性粮食分仓储存、分别标识。实施地方政策性收储的地区,要按照有利于促进农业供给侧结构性改革、有利于保护农民合理收益、有利于发展粮食产业经济的原则,合理设计、优化完善政策框架,切实抓好政策的组织实施,确保较好实现政策目标。

四、强化收购资金和运力保障

各地人民银行、银保监会各派出机构等部门,要积极引导金融机构,适应粮食市场化收购新形势,创新融资机制,拓宽融资渠道。农业发展银行要督促各分支机构,在保障最低收购价收购资金的同时,强化金融服务,简化审批程序,缩短审批时间,积极支持各类粮食企业开展市场化收购、销售、贸易和加工。商业性金融机构要加大对粮食收购的支持力度,符合条件的可按规定享受现有涉农贷款优惠政策。产区要加强粮食收购信贷支持政策协调,积极搭建银企对接平台,按照市场化原则完善粮食收购贷款信用保证基金政策,调整优化操作流程,适当扩大放贷主体和承贷粮食企业的适用范围,建立健全市场化收购贷款资金保障长效机制,缓解粮食企业融资难、融资贵的问题。各地特别是东北地区要强化粮食运输保障,完善粮食铁路运输需求与运力供给对接机制,加强路网、港口运行监测和信息服务,加大公路、水路运输保障力度,开通公路粮食运输专用通道,强化各种运输方式衔接,充分利用公铁、铁水联运等形式,保障粮食顺畅流通。有关铁路局集团公司要根据当地企业运粮需求,统筹安排运力,积极推进粮食散运和多式联运,为秋粮运输提供运力保障。

五、着力提高为农服务水平

粮食产区有关部门单位要牢固树立服务意识,改进服务方式,强化为农服务措施,提升服务水平。要加强对农户庭院储粮的技术指导,支持农户配备科学储粮装具和设施,最大限度减

少“地趴粮”。收储任务较重的地区,要组织技术人员进村入户开展预检,指导帮助粮食整理,并联系销售渠道。要加快推进粮食产后服务体系建,引导企业开展代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售等业务,切实解决粮食晾晒难、储存难、保质难、销售难等实际问题。要认真落实环保有关规定,加强统筹调度协调,提前研究谋划,采取切实可行的措施,抓紧组织烘干设施改造升级,保障必要的粮食烘干能力,确保秋粮及时烘干,避免发生大面积霉粮坏粮事件。要指导粮食企业加强与种粮大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体对接,积极开展预约收购、订单收购、上门收购、绿色通道等个性化服务。收储库点要做到价格上榜、标准上墙、样品上柜,有条件的收储库点要主动为农民提供风选、筛选、色选等整理服务,必要时早开门晚收秤,延长收购时间,满足农民售粮需求。同时,要鼓励引导保险机构根据农户需求,开发高保障或补充保障型农业保险产品,逐步推动农业保险从保成本向保产量、保收入转变,充分发挥农业保险在保护农民利益中的重要保障作用。

六、切实维护收购市场秩序

各地区各部门各单位要切实加强协调配合,细化责任分工,完善工作机制,形成监管合力。要按照法律法规规定,加大对粮食收购环节的监督检查,加强粮食收购市场监管,严厉打击各类违法违规行为,切实保护粮食生产者、经营者和消费者的合法权益,维护正常的粮食流通市场秩序。特别是实施政策性粮食收购的地区,要严格按照最低收购价执行预案等粮食收购政策规定,切实加强收购流程管理,强化“转圈粮”“以陈顶新”“先收后转”的防范措施,重点防范“打白条”、压级压价、抬级抬价、拒收农民交售符合标准的粮食、买卖“人情粮”、骗取收购资金和补贴等各类坑农害农、损害国家利益和破坏市场秩序的行为。同时,要进一步加强粮食质量安全监管,严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场。对违反法律法规和国家粮食收购政策的涉粮案件,必须依法严厉查处;对工作落

实不力、失职渎职、造成不良社会影响的单位和个人要严肃追责。要压实企业安全生产和安全储粮的主体责任,严格执行《粮油储存安全责任暂行规定》和《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》,加大安全隐患排查力度,加强作业现场安全管理和组织调度,杜绝重特大事故的发生,确保人安、粮安、库安。如在收获季节发生自然灾害,有关地区要督促保险机构按照农业保险合同约定,及时核灾足额理赔,对发现不履行约定赔付责任以及少赔、惜赔等损害农民权益的行为,从严从快予以处理。各有关行业协会要充分发挥行业组织的桥梁纽带作用,引导各类粮食企业认真执行国家粮食政策,加强行业自律,切实维护正常的粮食流通秩序。

七、加强政策宣传和市场引导

各地区各部门各单位要加强协调,统一口径,充分利用报刊、广播、电视、网络等各种媒体,多形式、多角度、多渠道、高频率,广泛宣传和解读粮食收购政策,帮助广大农民和各类企业准确理解和把握。要加强舆情监测分析,及时主动回应社会关切,妥善做好舆情处置应对,为秋粮收购营造良好的舆论氛围。要密切跟踪市场动态,强化市场监测预警和形势分析,及时收集、整理和发布秋粮生产、质量、价格、收购进度、粮食供求、运输情况等信息,引导舆论客观反映市场预期,为农民有序售粮、企业自主经营提供良好的市场环境。要探索结合粮食市场购销情况,筛选“质优、价高、畅销”的粮食品种,在明年春播前推介发布,充分发挥粮食流通对生产的引导作用,不断增加市场优质粮食供给,帮助农民通过优质优价实现增收。新粮集中上市期间,国家有关部门将视情况暂停相应地区政策性粮食公开竞价销售,确保维护市场平稳运行。

做好2018年秋粮收购工作,任务艰巨、责任重大,各地各相关单位要牢固树立大局意识、责任意识,勇于担当、综合施策,充分发挥各方面积极性,确保秋粮收购工作顺畅、平稳、安全,不出现农民“卖粮难”。□

甘肃省人民政府办公厅关于加快推进 农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业 经济的实施意见

(甘政办发〔2018〕170号 2018年8月25日)

各市、自治州人民政府,兰州新区管委会,省政府有关部门,中央在甘有关单位:

为加快推进农业供给侧结构性改革,大力发展全省粮食产业经济,促进农业提质增效、农民就业增收、农村经济社会发展,根据《国务院办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》(国办发〔2017〕78号)精神,结合我省实际,制定本实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,牢固树立和贯彻落实新发展理念,全面实施乡村振兴战略、国家粮食安全战略,以农业供给侧结构性改革为主线,以增加绿色优质粮食产品供给、促进农民持续增收和保障区域粮食安全为重点,以实施优质小麦加工贸易基地建设为抓手,推动我省粮食产业创新发展、转型升级、提质增效,为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实产业基础。

(二)基本原则。

1. 突出市场主导,强化政府引导。以市场需求为导向,突出国有、混合所有和民营等各类市场主体地位,发挥市场在资源配置中的决定性作用,激

发市场活力和企业创新力。针对粮食产业发展的薄弱环节和瓶颈制约,更好地发挥政府规划引导、政策扶持、监管服务等作用,着力营造良好的产业发展环境。

2. 促进产业融合,注重协调发展。树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”理念,充分发挥粮食加工转化的引擎作用,推进粮食种植、仓储、物流、加工、贸易等各环节有机衔接,以相关利益联结机制为纽带,培育全产业链经营模式,促进一二三产业融合发展。

3. 融入“一带一路”,拓展“两个”市场。依托连接欧亚大陆桥战略通道、中新互联互通南向通道以及甘肃国际陆港物流集散地等优势,搭建粮食贸易合作平台,加强与“一带一路”沿线国家(地区)和兄弟省区市的交流合作,主动融入国际、国内两个市场,建立开放共赢的粮食贸易大格局。

4. 推进改革创新,着力提质增效。进一步完善粮食流通体制机制,深化国有粮食企业改革,培育壮大产业主体,创新产业发展方式,加快产业转型升级,加快经营方式、产业模式创新,积极培育新产业、新业态等新功能,促进粮食产业由数量型向质量型转变,全面提升粮食产业发展质量和效益。

(三)主要目标。

到2022年,初步建成适应我省省情和粮情的现代粮食产业体系,产业发展质量和效益明显提

升,绿色优质粮食产品有效供给稳定增加,更好地保障粮食安全和带动农民增收,全省粮食优质品率提高10个百分点左右,粮食产业增加值年均增长10%以上,粮食加工转化率达到88%,主食品工业化率提高到25%以上。兰州粮食现代产业园、天水区域粮食仓储物流生态产业园、武威国际陆港优质小麦加工产业园区(以下简称“三大园区”)基本建成,优质小麦加工贸易基地建设取得明显成效,粮食产业集群辐射带动能力持续增强。

二、培育壮大粮食产业主体

(四)增强粮食企业发展活力。

适应粮食产业经济发展需要,积极推进国有粮食企业改革,发展混合所有制经济,加快转换经营机制,增强市场化经营能力和产业经济发展活力。按照区域布局合理、经营优势互补、整体实力增强的原则,稳步推进国有粮食企业优化重组,做强做优做大批骨干国有粮食企业,有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。积极推进粮食企业经营性国有资产纳入集中统一监管,加快建立国有粮食企业收购贷款融资担保机制,为拓展市场化经营提供融资担保。培育、发展和壮大从事粮食收购和经营活动的多元粮食市场主体,建立健全统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系。(省粮食局、省政府国资委、省发展改革委、省财政厅等负责)

(五)培育壮大粮食产业化龙头企业。

认定和扶持一批具有较强竞争力和行业带动力的省级粮食产业化龙头企业,促进资产、资源向优势企业集中。支持粮食产业化龙头企业发挥示范引领和带动作用,与农民专业合作社、家庭农场、专业大户等其他新型农业经营主体构建稳固的利益联结机制,引导优质粮食种植,带动农民增收。有重点地引进产业链条长、科技含量高、带动能力强的粮油加工项目,壮大我省粮食产业规模和实力。在确保区域粮食安全前提下,探索创新重点龙头企业参与地方粮食储备机制。(省粮食局、省发展改革委、省农牧厅、省财政厅、省商务厅、省工商局、省质监局、中储粮兰州分公司等负责)

(六)支持多元主体协同发展。

打破行业、地域和所有制界限,以效益为纽带,大力培育粮食产业“产购储加销”联合体。鼓励大型骨干粮食企业和多元粮食市场主体组建“甘肃粮食产业联盟”,发挥资源优势,促进信息共享,形成发展合力,增强竞争实力。支持多元粮食市场主体通

过产权置换、股权转让、品牌整合、兼并重组等方式,实现粮食产业资源优化配置。扶持民营粮食企业、农村经济合作组织和粮食经纪人等新型市场主体发展,鼓励参与“优质粮食工程”等项目建设。指导粮食行业协会、商会等民间组织为粮食市场主体提供信息咨询、沟通协调、政商协作、自律监督等服务,推进多元主体协同发展。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省财政厅、省农牧厅、省工商局等负责)

三、创新粮食产业发展方式

(七)促进全产业链发展。

扶持优质小麦、玉米、马铃薯、油橄榄和特色杂粮发展,重点支持中部沿黄地区和河西灌区优质春小麦种植、陇东南优质冬小麦种植、河西杂交玉米制种、中部马铃薯、陇东及中部小杂粮产业发展。健全完善特色粮油质量标准体系,形成以小麦、玉米、马铃薯为支撑,特色杂粮为补充的粮食生产体系。鼓励骨干粮食企业向上游与新型农业经营主体开展产销对接,大力发展订单种植,建设规模化的优质粮食产业链。向下游延伸优化营销服务网络,建设优质粮食产品供应链,构建从田间到餐桌的全产业链经营模式。推动粮食企业开展绿色优质粮油定向种植、专收专储、专加专供,体现优质优价,保护农民的种植积极性。开展粮食全产业链信息监测和分析预警,引导粮食实现产销平衡。(省粮食局、省发展改革委、省农牧厅、省质监局等负责)

(八)推动产业集聚发展。

依托省内粮食主产区、特色粮食产区和陇海、兰新、兰渝铁路沿线货场和铁路物流园等粮食物流节点,重点推进三大园区建设,整合粮食生产、加工、物流、仓储、销售以及科技和人才等资源,推进粮食产业向优势区域集中布局,带动全省粮食产业经济提质增效、转型升级。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省财政厅、省商务厅、中国铁路兰州局集团有限公司等负责)

(九)加强粮食领域交流合作。

支持粮食部门和粮食企业面向国际、国内两个市场,与周边国家和相关企业开展全方位、多层次的交流合作,与粮食主产区建立长期稳定的产销合作机制。鼓励粮食产业化龙头企业“走出去”,在“一带一路”沿线国家和国内粮食主产省合作建立粮食生产基地。(省粮食局、省商务厅、省政府外事办等负责)

(十)发展粮食循环经济。

促进循环农业发展,支持粮食企业发展绿色产

文件选登

业,构建生态产业体系,探索开展粮油副产物循环、全值和梯次利用等方面的创新实践,提高粮油综合利用率和产品附加值。倡导绿色粮源、绿色仓储、绿色工厂、绿色园区建设,在粮食生产、储存、运输、加工、销售等各环节,体现再利用、低消耗、低排放和高效率,降低单位产品能耗和物耗水平,建立绿色、低碳、环保的循环经济。支持引导有条件的企业实施“仓顶阳光工程”等新能源项目,开展麦麸、麦胚、玉米芯、饼粕等副产物综合利用示范,逐步构建绿色可持续的粮食产业体系。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省农牧厅等负责)

(十一)积极发展新业态。

规范发展粮食电子商务,推进“互联网+粮食”行动,推广“网上粮店”“放心粮油+主食厨房”等新型粮食零售业态,鼓励粮食产区建立“粮食银行”。支持兰州国家粮食交易中心建设粮食电子交易平台,完善网上竞价交易制度,拓展物流运输、金融服务等功能,吸引大宗粮食业务进场交易。保护和合理利用粮食文化资源,加强对河仓城遗址、张掖东仓、敦煌南仓等具有重要历史文化价值的古代粮食仓储建筑和遗址的文物价值挖掘、阐释和传播利用。支持爱粮节粮宣传教育基地和粮食文化展示基地建设,鼓励发展粮食产业观光、体验式旅游等新业态。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省财政厅、省商务厅、省旅游发展委、省文物局等负责)

(十二)发挥品牌引领作用。

加强我省粮食品牌建设,培育一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的“老字号”“陇字号”粮食品牌。开展粮食品牌创建和产销对接活动,挖掘区域性粮食文化元素,联合打造区域粮食品牌,提升品牌美誉度和产品附加值。借助省内外有影响力的展会活动,支持粮食企业开展品牌宣传推介和精品粮油展示,扩大品牌社会影响力。加大粮食产品专利权、商标权等知识产权保护力度,严厉打击制售假冒伪劣产品行为。加强行业信用体系建设,利用信用中国、信用甘肃、全省信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统(甘肃),开展守信联合激励和失信联合惩戒,规范市场秩序。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省农牧厅、省工商局、省质监局、省知识产权局等负责)

(十三)推进放心粮油供应网络建设。

适应粮油产品消费由吃得饱向吃得好、吃得放心、吃得健康转变的需求变化,以放心粮油示范店

建设为重点,构建覆盖更全、服务更优、质量可溯、渠道可查的放心粮油供应网络。支持放心粮油示范店建设,严格统一授牌编号、统一店面标识、统一规章制度、统一报表台账、统一质量承诺,合理布局,动态管理,规范服务,引导放心消费、安全消费、健康消费,保障人民群众“舌尖上的安全”。鼓励有条件的放心粮油示范企业开办主食厨房,加快粮油的转化和增值,使其成为政府监督规范、行业动态管理、百姓评价满意的“大厨房”。(省粮食局、省财政厅、省食品药品监管局等负责)

四、加快粮食产业转型升级

(十四)增加绿色优质粮油产品供给。

加快建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制,增品种、提品质、创品牌,推进绿色优质粮食产业体系建设。开展标准引领、质量测评、品牌培育、健康消费宣传、营销渠道和平台建设及试点示范。推进出口食品农产品生产企业内外销产品“同线同标同质”工程,实现内销转型,带动产业转型升级。优化产品结构,开发绿色优质、营养健康的粮食新产品,增加多元化、定制化、个性化产品供给,促进优质粮食产品升级扩面。推广小麦粉和食用植物油适度加工,大力发展全谷物等新型营养健康食品。推动地方特色粮油食品产业化,支持发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品。适应养殖业发展新趋势,发展安全环保饲料产品。(省财政厅、省粮食局、省发展改革委、省工信委、省农牧厅、省工商局、省质监局、省食品药品监管局、省林业厅等负责)

(十五)大力推进主食产业化。

支持推进米面、玉米、杂粮及马铃薯主食制品的工业化生产、社会化供应等产业化经营方式,大力发展具有地域特色的方便食品、速冻食品,保护并挖掘传统主食产品和特色食品。促进应急供应、军粮供应、成品粮储备、粮油销售、主食厨房融合发展。开展主食产业化示范建设,认定一批放心主食示范单位,推广“生产基地+中央厨房+放心粮店”“生产基地+加工企业+商超销售”“作坊置换+联合发展”等新模式。加强主食产品与其他食品的融合创新,支持开发个性化功能性主食产品。推动军粮供应主副食品向即食化、野战化、军种化方向发展。(省粮食局、省工信委、省财政厅、省农牧厅、省商务厅、省工商局、省食品药品监管局等负责)

(十六)加快发展粮食精深加工与转化。

大力促进粮食加工业发展,重点扶持优质小麦、

杂粮、亚麻油、橄榄油、紫苏油等地方特色粮油精深加工。支持粮食加工企业引进先进技术、开发精深加工产品,提升转化能力和转化质量。适应养殖业发展趋势,立足优质玉米资源,鼓励发展安全环保饲料产品,助推养殖业发展。强化食品质量安全、环保、能耗、安全生产等约束,促进粮食企业加大技术改造力度,淘汰落后产能。(省粮食局、省发展改革委、省工信委、省财政厅、省食品药品监督管理局等负责)

(十七)统筹利用粮食仓储物流设施资源。

加大国有粮食企业仓储物流设施保护力度,鼓励国有粮食企业通过参股、控股、融资等多种形式,放大国有资本功能,扩展粮食仓储业服务范围。多渠道开发现有国有粮食企业仓房、晒场、铁路专用线、进出仓设备、烘干设备等仓储物流设施用途,为新型农业经营主体和种粮农户提供粮食产后服务,为加工企业提供仓储保管服务,为社会物资提供物流中转服务,为期货市场提供交割服务,为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务,为城乡居民提供粮食等商品配送服务。(省粮食局、省发展改革委、甘肃证监局等负责)

五、强化粮食科技创新和人才支撑

(十八)推动粮食科技创新和成果转化。

坚持科技兴粮,推进形成政府有序引导、企业积极参与、产学研有机结合的科技创新和推广应用机制。加强与国家粮食科研机构和有关高等院校的有效对接,深化符合我省粮食资源特点的种质资源创新、绿色储藏、智能仓储、精深加工技术攻关和特色粮油产品开发等领域的合作。支持粮食企业引进国内外粮食领域新品种、新技术、新工艺和新装备。扶持科技型粮食企业增强自主创新能力,积极应用信息、生物、新材料等高新技术。建立粮食产业协同创新、资源共享、成果转化、信息服务平台,定期发布粮食科技成果,推动科技成果产业化。(省科技厅、省粮食局、省发展改革委等负责)

(十九)健全人才保障机制。

坚持人才兴粮,创新人才发展和引进机制,激发人才创新创造活力。依托省内外粮食院校,通过联合办学、委托培养、在职进修等方式,加快培养粮食行政、监督执法、购销经营等管理人才和基层一线仓储保管、质量检验、信息化应用、市场营销等行业短缺人才。强化粮食行业职业技能培训教育,开展职业技能竞赛活动,培育“粮工巧匠”,提升粮食行业职工技能水平。(省粮食局、省人社厅、省教育厅等负责)

六、夯实粮食产业发展基础

(二十)实施“优质粮食工程”。

积极申报实施国家“优质粮食工程”项目,加快建设我省绿色优质粮食产业体系。落实“中国好粮油”行动示范工程配套政策,建立健全运行机制,加快示范县、示范企业建设,扶持优质特色粮油种植基地和粮食加工能力建设,加大品牌培育、宣传和推广力度,扩大优质粮食品牌效应,增加优质粮食产品供给。统筹布局粮食产后服务中心建设,整合仓储设施资源,以产粮大县为重点,建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心,为种粮农户和新型经营主体提供清理、干燥、储存、加工、销售等服务。推进农户科学储粮行动,促进粮食产后减损和农民增收。(省粮食局、省农牧厅、省财政厅、省质监局等负责)

(二十一)完善现代粮食仓储物流体系。

加大粮食物流通道建设,优化仓储企业和物流节点布局,着力改善仓储物流设施基础条件,提升粮食仓储物流能力。依托“一带一路”建设,加快建成以现代粮食物流园区为龙头、大型骨干库为支撑、市县中心库和基层购销网点为基础的现代粮食物流体系。依托铁路大通道绿色环保和运能运力优势,增加铁路运量,加快物流关键节点公铁联运能力建设,推进粮食物流与信息化融合发展,促进信息共享,提高物流效率。在兰州粮食现代产业园推广应用原粮物流散储、散运、散装、散卸和集装化、标准化。(省粮食局、省发展改革委、省交通运输厅、省商务厅、省质监局、中国铁路兰州局集团有限公司等负责)

(二十二)健全粮食质量安全保障体系。

提升粮食质量检验机构检测能力,形成以省级为骨干、市级为支撑、县级为基础的公益性粮食质量检验检测体系。加快制订我省优质、特色粮油产品标准和相关检测标准。开展收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测,加强粮食质量安全监管,逐步建立从生产到消费的粮食质量安全追溯体系。加强粮食种植、收购、储存、销售及食品生产经营监管,严防不符合食品安全标准的粮食流入粮食市场或用于食品加工。(省粮食局、省食品药品监督管理局、省农牧厅、省质监局等负责)

(二十三)实施优质小麦加工贸易基地建设工程。

立足“一带一路”通道优势和兰州新区进口粮

文件选登

食指定口岸贸易优势,打通中亚国家优质小麦进口渠道,以建设三大园区为重点,带动全省优质小麦加工和原粮、成品粮贸易发展,逐步将我省打造成为西部乃至全国具有重要影响力的优质小麦加工贸易基地。利用现有资金渠道,将国际陆港粮食口岸、重点园区基础设施、优质小麦种植基地建设和重点龙头企业培育、关键技术设备引进、优质粮油品牌宣传推介等纳入相关规划进行支持。(省粮食局、省工信委、省发展改革委、省财政厅、省商务厅等负责)

七、保障措施

(二十四)加大财税扶持力度。

加大省级预算内投资补助项目对粮食仓储物流和应急供应设施建设的支持力度,通过以奖代补等形式支持放心粮油示范店建设。产粮大县奖励资金要倾斜支持本地粮食仓储设施、物流节点、国家现代粮食产业发展示范园区(基地)建设和粮食产业升级。落实粮食行业信息化建设、优质粮食工程、粮食安全保障调控和应急设施建设等中央项目地方配套资金。充分发挥财政资金引导功能,积极引导金融资本、社会资本加大对粮食产业的投入。新型农业经营主体购置仓储、烘干设备,可按规定享受农机具购置补贴。落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策。(省发展改革委、省财政厅、省税务局、省粮食局等负责)

(二十五)健全金融保险支持政策。

拓宽企业融资渠道,为粮食收购、加工、仓储、物流等提供多元化金融服务。金融机构要结合职能定位和业务范围,加大对粮食产业发展和农业产业化重点龙头企业的信贷支持。将粮食产业化龙头企业纳入甘肃省特色产业发展工程贷款支持范围。支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌,以及发行公司债券、企业债券和并购重组。积极推动开展玉米、油菜籽、小麦、棉花等农产品的保险+期货试点业务。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管控价格风险。积极开展企业厂房抵押和存单、订单、粮食仓单、应收账款质押等融资业务,创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。鼓励和支持保险机构为粮食企业对外贸易和“走出去”提供保险服务。(省政府金融办、人行兰州中心支行、甘肃银监局、甘肃证监局、甘肃保监局、省财政厅、省商务厅、省粮食局、农发行

甘肃省分行等负责)

(二十六)落实用地用电等优惠政策。

在土地利用年度计划中,对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持和加快国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地,增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业,可依法处置土地资产,用于企业改革发展和解决历史遗留问题。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。(省国土资源厅、省发展改革委、省粮食局等负责)

(二十七)切实做好粮食安全省长责任制考核。

围绕保障区域粮食安全、促进粮食产业经济发展总目标,结合各地实际,优化完善粮食安全省长责任制考核指标体系,促进优质粮食生产、培育壮大产业主体、加快产业融合发展,全面提升粮食产业发展质量。制定符合我省粮食产业经济发展实际的目标,细化考核内容和评分标准,加大粮食考核比重,全面做好粮食安全省长责任制考核工作。(省粮食安全省长责任制考核工作组成员单位负责)

(二十八)认真履行战略合作协议。

坚持“合作、共享、创新、发展”的原则,全面落实省政府与国家粮食和物资储备局签订的《共建区域粮食安全保障体系加快粮食产业高质量发展战略合作协议》,明确部门职责,加强协调对接,落实支持措施,促进我省粮食产业高质量发展。(省粮食局、省发展改革委、省财政厅、省农牧厅、省商务厅、省科技厅、省人社厅等负责)

(二十九)加强组织领导。

各市州政府要高度重视粮食产业经济发展,因地制宜制定推进本地区粮食产业经济发展的实施方案,加强统筹协调,明确职责分工。要结合精准扶贫、精准脱贫要求,大力开展粮食产业扶贫。粮食部门负责协调推进粮食产业发展有关工作,推动粮食产业园区建设,加强粮食产业经济运行监测。发展改革、财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持,发挥财政投入的引导作用,撬动更多社会资本投入粮食产业。各相关部门要根据职责分工抓紧完善配套措施和部门协作机制,并发挥好粮食等相关行业协会商会在标准、信息、人才、机制等方面的作用,合力推进粮食产业经济发展。(各市州政府、省发展改革委、省粮食局、省财政厅、省农牧厅、省扶贫办等负责)□

甘肃省人民政府办公厅 关于印发全省政策性粮食库存 数量和质量大清查试点工作实施方案的通知

(甘政办发〔2018〕187号 2018年9月29日)

各市、自治州人民政府,兰州新区管委会,甘肃矿区,省政府有关部门,中央在甘有关单位:

《全省政策性粮食库存数量和质量大清查试点

工作实施方案》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

全省政策性粮食库存数量和质量大清查 试点工作实施方案

为全面掌握全省政策性粮食库存情况,防范化解风险隐患,确保粮食储备安全,根据《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》(国办发〔2018〕61号)精神,按照国家发展改革委、国家粮食和物资储备局、财政部、农业农村部、国家统计局、中国农业发展银行、中国储备粮管理集团有限公司《关于印发全国政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作方案的通知》(发改粮食〔2018〕1326号)要求,结合我省实际,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府有关要求,进一步查清全省政策性粮食库存实底,坚决堵塞漏洞,强化依法治理和责任落实,依法严惩违法违规行,坚决守住管好“天下粮仓”,确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

(二)清查原则。

1. 问题导向,底线思维。聚焦政策性粮食库存

管理中的突出问题和薄弱环节,切实守住库存粮食数量真实、质量良好、储存安全的底线。

2. 全面清查,突出重点。对纳入清查范围的企业粮食库存,坚持有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底、全程留痕;突出重点品种、重点区域、重点企业,加大清查力度和重要问题线索核查力度。

3. 先行试点,创新方法。结合实际,先选择部分市州开展试点,排查梳理问题隐患,探索多渠道问题线索发现机制,积累库存清查经验,验证清查方法的科学性,测试并熟练大清查软件基本功能,评估大清查实施各阶段工作量,优化工作程序和时间安排,为2019年全国粮食库存大清查工作顺利开展奠定基础。

4. 完善机制,压实责任。把建立完善长效机制贯穿大清查全过程,落实逐级分工负责制,对检查结果实行责任追究制;认真落实承储企业的主体责任、市州政府的属地管理责任和行政管理部门的监管责任。

(三)清查时点、范围和内容。

1. 清查时点。2018年9月末(统计结报日)。

文件选登

2. 清查范围。各类企业存储的政策性粮食,以及存储政策性粮食企业的商品粮。政策性粮食包括中央储备粮、最低收购价粮、国家临时存储粮、国家一次性储备粮、地方储备粮等。

3. 清查内容。

库存粮食数量。纳入清查范围的粮食库存实物数量、品种和粮权归属情况,以及不同年份、不同性质、不同品种粮食分仓(货位)储存管理情况。承储企业粮食库存实物与保管账、统计账、会计账、银行资金台账的账实相符、账账相符情况。

库存粮食质量。政策性粮食质量指标、储存品质指标,以及食品安全主要指标。

对企业执行国家粮食收购政策、储备粮轮换管理、政策性粮食库贷挂钩、财政补贴拨付等情况进行同步检查,验证库存粮食的真实可靠性。

(四)试点范围。

省政府确定天水市、武威市为大清查试点。其余市州政府、兰州新区管委会和甘肃矿区参照本方案组织开展大清查准备工作。鼓励有条件的市州参照本方案自行组织试点。

二、实施步骤

试点工作分前期准备、全面实施和总结完善三个阶段进行,2018年11月30日结束。

(一)前期准备阶段(10月7日前)。

试点市按照全国大清查部际协调机制办公室印发的《政策性粮食库存大清查准备工作指引》,认真做好以下准备工作。

1. 建立协调机制。试点市要按照全国大清查部际协调机制办公室印发的《政策性粮食库存大清查工作协调机制职责》要求,建立由政府分管负责同志牵头,发展改革、粮食、财政、农业、统计、农发行、中储粮等有关部门单位参与的粮食库存大清查协调机制,明确职责分工,加强组织领导。试点市所辖县(区)也要建立相应的县级协调机制,按照职责组织县域政策性粮食库存大清查工作。协调机制在粮食行政管理部门设立办公室,负责组织落实大清查各项具体工作,办公室主任由粮食行政管理部门主要负责同志担任。

2. 细化工作方案。试点市要结合本地实际,细化实施方案,突出工作重点,对人员调配、方法步骤、责任划分、案件核查、经费保障等作出具体安排。

3. 组织粮食库存数据分解登统演练。为确保分解登统库存数据完整准确,试点市粮食行政管理部门

在中储粮和省级储备粮有关单位的协助下,组织辖区内纳入清查范围的所有承储企业,进行分解登统预报演练,总结经验,细化要求,为正式填报数据打好基础。

4. 开展人员培训。在省大清查领导小组办公室指导下,试点市负责对辖区内纳入清查范围的所有承储企业参加清查的人员进行统一培训,重点是准确掌握大清查任务要求、各环节检查方法和工作流程,熟练操作大清查应用系统。

5. 做好其他基础准备。试点市粮食行政管理部门在中储粮和省级储备粮有关单位的协助下,要督促企业认真做好账务处理、业务资料整理、必需的检查工具配备等工作。

(二)全面实施阶段(10月8日至11月15日)。

1. 企业自查(10月8日至20日)。试点市要按照全国大清查部际协调机制办公室印发的《政策性粮食库存数量和质量大清查企业自查工作指引》,组织企业全面开展自查,并通过大清查软件填报相关检查数据。省大清查领导小组办公室按照自查和普查阶段的扦样检验融合进行的要求,先于数量清查,提前单独组织扦样检验工作,采取统一抽调人员、混合编组、本地回避的方式,对纳入清查范围内的粮食承储企业的库存粮食进行逐仓(货位)扦样,并制定相应的扦样检验实施方案。样品的检验工作由纳入大清查检验名录的机构承担。企业要派人协助扦样,不单独组织扦样检验。

2. 自查督导(10月8日至20日)。试点市要按照全国大清查部际协调机制办公室印发的《政策性粮食库存大清查企业自查督导工作指引》要求,会同县级协调机制,建立督导工作机制,明确督导工作内容,做好企业自查督导,做到对辖区内纳入清查范围的承储企业督导检查全覆盖。

3. 省市普查(10月21日至11月15日)。试点市按照“统一抽调、混合编组、集中培训、综合交叉、本地回避”的原则,组织对纳入清查范围的承储企业库存粮食进行全面普查。市级普查期间,省大清查领导小组办公室按照“双随机、一公开”的原则,采取“四不两直”(不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直插基层、直奔现场)的方式,开展随机督导检查。

4. 国家抽查(11月15日前)。部际协调机制办公室派出10个联合工作组,由部际协调机制成员单位司局级干部带队,按照“双随机、一公开”的原

则,采取“四不两直”的方式开展跨省交叉执法检查。粮食质量抽查扦样比例不低于被抽查企业政策性粮食库存数量的10%。样品实行跨省交叉检验。

5. 案件核查(大清查试点期间)。试点市要按照全国大清查部际协调机制办公室印发的《政策性粮食库存大清查举报案件受理和核查指引》要求,建立举报受理工作机制,认真做好大清查试点期间的举报案件受理、查处工作。

(三)总结完善阶段(11月16日至30日)。

1. 问题梳理汇总整改。对大清查试点发现的各类问题,由市大清查协调机制进行梳理汇总,形成问题清单,建立整改台账,下发整改通知书,明确整改时限和要求。同时报送省大清查领导小组办公室,实行销号整改,重大问题建立挂牌督办制度,逐级督办整改。

2. 试点结果总结上报。试点市大清查协调机制在试点工作结束后,要对试点的全过程进行认真总结,评估大清查检查方法的科学性,分析试点过程中出现的问题,提出修改建议,并于今年11月20日前向省大清查领导小组办公室上报试点清查结果和工作报告。总结报告内容应包括:主要做法、经验和存在问题;试点市数据、汇总结果和分析报告;对大清查检查方法的改进意见。省大清查领导小组办公室于11月30日前形成全省大清查试点工作报告,按时报告全国大清查部际协调机制办公室。

三、强化责任

(一)自查责任。

企业法定代表人是企业自查的第一责任人,租赁库点的自查结果由承租企业负责。中储粮直属企业对其管理的本库、分库及其租赁库点的自查结果负全责,相关中储粮分公司负连带责任。

(二)普查责任。

由中储粮分公司牵头的普查组,对直属库本库、分库及其租赁库点的普查结果负主要责任,牵头的中储粮分公司负连带责任;试点市粮食等部门牵头的普查组,对其他粮食企业及其租赁库点的普查结果负主要责任,试点市政府和有关部门负连带责任。省政府及其有关部门对普查组织工作负责。

(三)抽查责任。

抽查实行组长负责制,抽查组对抽查结果负责。

四、保障措施

(一)加强组织领导。

试点清查工作是全省粮食库存大清查工作的

重要环节。试点市要高度重视,按照方案确定的原则目标、试点任务、工作进度开展工作,及时研究解决试点工作中的问题,确保各环节工作有机衔接、顺利开展、取得实效。清查试点工作情况纳入粮食安全省长责任制考核内容。

(二)依法依规检查。

试点市要按照《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》(国办发〔2018〕61号)要求,严格执行实物、账务、质量等检查方法,切实履行好工作职责,组织协调落实大清查试点各项要求,确保完成清查任务。清查试点实行全过程留痕管理,规范检查程序和手续,层层复核检查结果,不得篡改、隐匿、损毁检查原始记录和数据,确保检查工作深入细致,检查结果客观公正。

(三)创新工作方法。

试点市要聚焦重点品种、重点区域、重点企业,加大对重要问题线索和涉粮案件的核查力度。加强政策性粮食交易异常、资金异常、运输异常监测,拓宽问题线索发现渠道。从严掌握实物库存检查方法,强化对银行信贷和财政补贴资金的账务核查。充分发挥“12325”全国粮食流通监管热线作用,建立有奖举报制度,强化社会舆论监督。

(四)严肃清查纪律。

试点市要选派政治素质高、业务能力强的人员参加大清查试点工作。检查人员要严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法,不得参加可能影响大清查工作的任何活动。对违反纪律、工作走过场、弄虚作假的,要严肃问责。要按照谁检查谁负责的原则,认真落实清查工作责任制和责任追究制。各检查部门和单位及其检查人员要严格遵守保密制度,做好政策性粮食数据等保密工作,同时保守企业的商业秘密,防止发生失泄密事件。

(五)加强案件核查。

试点市要高度重视大清查期间的举报案件受理、查处工作,建立案件处理相关制度和预案。抽调精干力量,严肃查处涉粮举报案件,做到“有诉必应、有案必查、有查必果、有责必问、有错必纠”。对重大违纪违法案件,要按照相关规定及时移送纪检监察机关和司法机关处理。

(六)落实试点经费。

试点市要本着勤俭节约、降低成本的原则,安排落实试点工作经费。中央事权粮食库存大清查试点工作经费由中央财政承担,地方事权粮食库存大

甘肃省发展和改革委员会 甘肃省财政厅 甘肃省粮食局 甘肃省交通运输厅
国家税务总局甘肃省税务局 甘肃省工商行政管理局 中国银行业监督管理委员会
甘肃监管局 中国铁路兰州局集团有限公司

关于贯彻深化粮食产销合作提高安全保障能力的指导意见的实施意见

(甘粮发〔2018〕20号 2018年9月14日)

各市(州)发改委、经(工)信委、粮食局、财政局、交通局、人民银行各市(州)中心支行、国家税务总局各市(州)税务局、各市(州)工商局、银监局,中国农业发展银行甘肃省分行,中国储备粮管理总公司兰州分公司:

为了认真贯彻落实国家发展改革委等九部门《关于深化粮食产销合作提高安全保障能力的指导意见》(国粮发〔2018〕155号)精神,深入推进农业供给侧结构性改革,主动适应粮食收储制度和价格形成机制改革的新形势,进一步推动粮食产销合作向纵深发展,提高全省粮食安全保障能力,现结合我省实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,积极适应全省粮食供求状况新形势,紧紧围绕“确保国家粮食安全,把中国人的

饭碗牢牢端在自己手中”总要求,坚持稳中求进工作总基调,认真落实国家粮食安全战略、乡村振兴战略和健康中国战略,以推进粮食收储制度和价格形成机制改革为契机,在充分发挥市场在资源配置中决定性作用的同时,通过政府引导和政策支持,深化省际间产销合作,建立长期稳定的产销合作长效机制,充分发挥粮食流通对生产的引导作用,促使粮食生产和消费有序衔接、顺畅流通,稳定省内粮食生产能力,促进种粮农民增收,建立省际间稳定可靠的口粮粮源供给,提高全省粮食安全综合保障能力。争取通过三至五年的努力,使省际间产销合作关系更加紧密和稳固,通过政府间产销合作协议解决口粮供需缺口的占比得到较大幅度增加,企业执行产销合作协议的履约率进一步提高,产销合作形式更加多样、内容更加丰富、层次更加深入,粮食流通效率和组织化水平明显提升,使省内玉米、

清查试点工作经费由地方财政承担。

(七)注重宣传引导。

试点市要面向社会,加大清查工作的宣传力度,鼓励群众参与,接受社会监督。加强舆论宣传,正确引导市场预期,维护社会和谐稳定。

五、其他事项

试点结束后,将于2019年开展全省政策性粮食库存数量和质量大清查工作,期间试点市要重新

核实截至粮食库存大清查时点的统计库存数据,逐级上报至省大清查领导小组办公室汇总,并对统计数据的真实性负责。省大清查领导小组办公室要随机进行抽查复核。试点清查发现的问题,经上级主管部门审核确认已整改到位的,不再列入2019年全省粮食库存大清查发现问题清单;未整改到位以及新发现的问题,按2019年粮食库存大清查统一规定进行处理。□

马铃薯、特色小杂粮等粮食有稳定的销路,全省口粮供应有稳定可靠的粮源,实现更高质量、更可持续的区域粮食安全。

二、基本原则

政府推动、部门协调。充分发挥政府部门推进粮食产销合作的指导协调服务作用,制定和完善相关扶持政策,搭建服务平台,发布权威信息,加强组织引导。有关部门相互配合、密切合作,共同推动粮食产销合作持续健康发展。

市场主导、企业运作。坚持企业的市场主体地位,以市场需求为导向,以经济利益为纽带,引导企业主动作为,激发企业内生动力,开展多种形式的产销合作。

优势互补、互惠互利。立足省内口粮长期短缺的实际,充分发挥市场优势,支持产区稳定发展粮食生产,增强粮食流通能力,满足全省口粮供应,实现合作共赢。

丰歉保证、长期稳定。粮食供大于求时,主动组织企业到稳定合作的产区采购,缓解产区粮食收储矛盾;粮食供应偏紧时,积极协调稳定合作的销区保障粮食供给,解决省内口粮不足问题。

法治保障、开放共享。坚持依法依规,不断优化政策措施,提高公共服务质量,创造公平、公正、公开的市场环境。坚持开放、包容、共享,形成不同市场主体相互补充、全省统一市场健康发展的粮食产销合作格局。

三、重点任务

(一)加强政府层面战略合作。省级粮食行政管理部门牵头组织各市(州)粮食部门,认真做好各品种粮食供需平衡调查,全面梳理区域内粮食产销余缺情况,定期发布粮食供求信息,引导粮食生产和购销活动,为开展政府间产销合作提供科学依据。加强统筹谋划,根据本地区粮食品种产销余缺状况,有效配置粮食资源,合理制定粮食购销中长期规划和年度计划,明确合作对象、合作目标、合作粮源,保障区域粮食供应。按照互惠互利的原则,积极组织指导相关粮食企业认真履行我省与黑龙江、吉林、河南、安徽、四川、广东、陕西、宁夏、新疆等9省(区)签订的省际间粮食产销合作协议,签订购销合同,按期保质保量完成购销任务。不断总结经验、完善措施,根据产销形势拓展合作省份,拓宽合作渠道,逐步扩大政府间产销合作规模,提高省际间粮食流通的组织化程度。对于通过其他渠道实现粮食

跨省流通的,加强跟踪监测并合理引导,使之成为政府间产销合作的重要补充。

(二)建立健全粮食产销合作平台。充分发挥各级政府有关部门在粮食产销合作平台的桥梁纽带作用,扩大辐射范围,更好地服务粮食产销合作。积极组织企业参加中国粮食交易大会及区域性粮食交易协作会、洽谈会,坚持办好“兰洽会—区域粮食产销协作专题会”,为“一带一路”沿线国家和省际间粮食交易搭建机制性平台。大力发展电子商务,在借助兰州国家粮食交易中心积极开展粮食竞价交易基础上,持续推进贸易粮网上交易,拓宽粮食产销合作的方式和平台。

(三)培育粮食产销合作重要载体。积极引导各类市场主体参与粮食产销合作,培育一批活力强、效益好、特色优势明显的5区域性粮食企业,作为粮食产销合作的骨干力量和重要依托,逐步形成多元化、规模化、现代化的粮食产销合作新格局。鼓励国有粮食企业通过资产重组和资源整合等改革,充分发挥主渠道作用,不断增强企业综合竞争力,建成粮食宏观调控和产销合作的有效载体。

(四)大力发展粮食订单收购。深入贯彻乡村振兴战略,结合实施“优质粮食工程”,鼓励和支持各类粮食企业到产区开展绿色优质粮食订单生产、订单收购;以市场需求为导向,提高粮食标准化水平,实现以需定产、以销定购。指导企业与种粮大户、农业合作社等新型经营主体签订规范的订单生产收购合同,明确双方权利义务,巩固和完善利益共享、风险共担的合作机制,推动新型经营主体紧密对接市场。

(五)积极开展代购代销。鼓励粮食企业积极参与产区“优质粮食工程”建设,满足高品质、多元化的粮食消费需求,探索在产区组建专业化的粮食产后服务中心,为新型农业经营主体和种粮农民提供粮食代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售等服务。支持粮食企业与销区企业开展粮食代购代储代加工代销售等业务,不断扩大合作规模和范围。

(六)积极推销省内富余粮食品种。鼓励粮食企业和各类粮食经营主体按照市场化收购原则,开展玉米、优质小杂粮等省内富余粮食品种收购,稳定与四川等省份饲料、淀粉、酒精生产企业购销关系,不断拓宽优质小杂粮省外市场,保证省内玉米和优质小杂粮有稳定销路;加强与广东、深圳等省市产销协作,积极为省内马铃薯经营企业搭建合作平

文件选登

台,提供政府间协调服务,保证马铃薯省外销路畅通,为种粮农民增收,助力脱贫攻坚发挥应有作用。

(七)探索建立异地储备。在确保区域粮食安全的前提下,有条件的市县和企业可以探索到产区建立一定数量的异地粮食储备,有效利用产区仓储资源。建立异地储备的市县和企业要与产区企业加强沟通、密切配合,制定异地储备监管办法,建立轮换、费用拨付等机制,签订委托代储合同;必要时,可通过企业担保、引入第三方机构等措施加强监管,共同做好异地储备的轮换、调运、监管等工作,确保异地粮食储备安全,在需要时调得动、用得上。

(八)推动产销区企业深度融合发展。积极促进跨区域粮食产业化经营,鼓励企业到产区建立粮食生产基地、仓储物流设施,搞产地加工、收储,并适时将粮食运回省内。吸引产区企业到省内建设仓储物流设施和营销网络,开展粮食储、加、销一体化经营。鼓励省内企业与产区企业以资产为纽带,通过合资、并购、控股、参股、租赁设施等多种形式深度融合,加强人才、技术、管理等方面合作,跨区域建立商品粮生产和收储基地、加工园区、营销网络,建立更加紧密的利益联结机制,形成利益共同体,促进粮食高效流通和产销合作深入发展。

(九)创新粮食产销合作形式。结合我省粮情,不断探索创7新产销合作形式,夯实合作基础,拓宽合作领域,丰富合作内容,提高合作水平。积极发展“互联网+粮食”等新模式,通过物联网、电子商务等新途径开展网上粮食交易,推进线上线下互动。通过中国好粮油、主食厨房连锁店等新载体,创新“网上粮店”零售新业态,利用微博、微信、微店等方式,开展精准营销,促进产销合作进入智能交易、智能支付、智能仓储、智能物流、智能配送的新时代。

四、保障措施

(一)加强组织领导。省级相关部门加强对企业开展粮食产销合作的指导,将产销合作作为粮食工作部门协调机制的重要内容,加强沟通会商,完善相关政策,支持企业与产区建立长期稳定的合作关系。建立粮食产销合作省级部门协调机制,积极协调解决企业在产销合作中遇到的难题,为企业经营创造良好的环境。坚持“合作、共享、创新、发展”原则,加强对粮食产销合作企业的监督指导,提高企业诚信意识和履约意识,积极协调对接与黑龙江、吉林、河南、安徽、四川、广东、陕西、宁夏、新疆等9

省(区)签订的省际间粮食产销合作协议,确保政府间签订的粮食产销合作协议落到实处。

(二)加大信贷资金支持。农业发展银行在符合监管规定和业务范围要求的前提下,加大信贷投放力度;其他银行业金融机构要创新信贷产品,加大信贷投放力度,完善资金结算手段,为企业开展产销合作提供更加便捷高效的信贷金融服务。

(三)加强财政政策扶持。积极争取中央支持,加大粮食生产及流通投入,强化制度建设,规范资金管理,不断完善支持粮食生产的保障机制。积极争取国家帮助消化2013年以前经国务院批准认定的粮食政策性财务挂账本金。各地要按现行政策规定,积极引导,加强粮食物流基础设施建设,提高粮食流通效率和效益。

(四)完善粮食运输保障。加强粮食流通基础设施和重要物流节点建设,积极推动粮食散装、集装箱运输,支持发展第三方粮食物流,确保粮食集运顺畅。充分发挥粮食调运协调机制作用,加强产销区日常运输需求与运力供给衔接,优先保障纳入省级政府间合作协议的粮食运输。落实国家对粮食铁路运输实行的优惠运价。在粮食集中上市、运输需求相对紧张时段,铁路、粮食部门共同制定粮食运输方案,着力保障粮食及加工产品运输。

(五)建立诚信体系并实行联合惩戒。建立粮食产销合作企业守信激励和失信惩戒机制,健全粮食质量追溯体系,完善失信联合惩戒对象名单制度,依法将相关企业的违法违规等失信信息纳入全国信用信息共享平台,并在“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统公示,对粮食流通领域严重违法失信企业实施联合惩戒。省粮食行业协会充分发挥中介服务作用,倡导建立良性商业规则,加强行业自律,积极引导企业合法经营,诚实守信,提高产销合作履约率。

(六)强化预测预警和信息服务。加强粮油市场监测和供需9调查,强化市场形势分析、研判和评估,及时发布粮食生产、质量、供求和价格等信息,合理引导市场预期,为企业开展产销合作提供信息服务。

(七)严格考核督导。省级有关部门将按照粮食安全省长责任制的要求,加大对粮食产销合作工作的考核力度,科学设置考核内容,突出重点,强化导向,督促和引导各地切实做好粮食产销合作各项工作,确保取得实效。□

甘肃省粮食局关于印发 《甘肃省政策性粮食库存数量和质量大清查 督导实施方案》的通知

(甘粮检〔2018〕14号 2018年9月29日)

各市(州)粮食库存大清查工作协调机制办公室,甘肃矿区粮食局:

根据全国政策性粮食库存数量和质量大清查部际协调机制办公室《粮食库存大清查重点工作指

引的通知》(国粮办发〔2018〕274号)精神,制定了《甘肃省政策性粮食库存数量和质量大清查督导实施方案》,现印发你们,请认真遵照执行。

甘肃省政策性粮食库存数量和质量 大清查督导实施方案

为贯彻落实国务院办公厅《关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》(国办发〔2018〕61号)精神,根据全国政策性粮食库存数量和质量大清查部际协调机制办公室《关于印发粮食库存大清查重点工作指引的通知》(国粮办发〔2018〕274号)要求,认真督导2018年全省粮食库存数量和质量大清查试点工作有序开展,做好2019年全省政策性粮食库存数量和质量大清查工作,特制定本方案。

一、督导要求

(一)省政策性粮食库存数量和质量大清查领

导小组办公室(以下简称“省大清查办公室”)统一制定全省的督导检查方案,由省、市、县三级粮食库存大清查办公室分别组织成立督导工作组,督导承储政策性粮食企业对所有库存粮食逐货位进行全面清查,及时发现库存管理的薄弱地区、企业,为普查阶段检查打好基础。做到依规检查、科学检查、彻底检查,不留死角和盲区,确保督查结果真实可靠。

(二)各级督导工作组人员应当遵纪守法、忠于职责、清正廉洁,认真学习粮食库存管理相关法律法规、规章制度和大清查工作相关要求,提高工作水平,确保督导工作取得实效。

文件选登

(三)对企业自查阶段发现的问题,应在普查前整改到位,如未造成重大损失的,可不予追究相关责任;如造成重大损失的,应按照规定进行处理并追责。

二、督导方式方法

(一)省、市、县三级督导工作组采取层级督导的方式。省督导工作组负责对试点阶段和普查阶段每个环节工作情况和下级督导工作开展情况进行督导检查和综合评价;督促各市(州)政策性粮食库存数量和质量大清查领导小组办公室,对纳入清查范围的全部政策性粮食承储企业开展自查,指导督促检查县级粮食库存大清查领导小组办公室落实大清查工作情况;配合国家督导工作组各项工作。

(二)市(州)督导工作组按照省督导工作组制定的督导检查方案要求,全面督导本地区纳入清查范围的所有政策性粮食承储企业开展自查自纠;指导督促检查县(区、市)督导工作组落实大清查工作情况;配合省督导工作组各项工作。

(三)县(区、市)督导工作组按照省、市督导工作组制定的督导检查方案,认真督导辖区内纳入清查范围的所有政策性粮食承储企业扎实开展自查,确保无遗漏,配合市(州)督导工作组各项工作。

(四)市、县两级要做到政策性粮食承储企业督导检查全覆盖,坚持问题导向,制定督导工作表格,制定督导清单,明确督导时间表,细化督导标准,切实把督导清单作为大清查各环节的“指挥棒”和“施工图”。

(五)省督导工作组按照“四不两直”和“双随机、一公开”要求,合理确定督导企业数量比例,加大对粮食库存量大、监管机构力量弱、问题隐患多的地区和企业的督导力度。

(六)督导方法主要包括听取相关部门与单位汇报、实地查看检查场所、查阅各环节工作文件资料,以及与有关负责人、具体岗位人员进行询问谈话,填写督导工作表格等。

(七)在督导过程中,要传达强调粮食大清查的重要意义,准确解读有关政策法规,认真指导工作流程和操作方法,明确责任传导压力,及时发现解决疑点突出问题。督导结束后就督导情况提出明确意见措施,落实问题整改,进一步夯实试点阶段工作成果,积极推动大清查后续工作有序进行。

三、督导内容

督导工作内容包括但不限于以下内容:

(一)督导自查阶段工作。督导企业在依规检查、科学检查、彻底检查等方面的落实情况,对工作质量和结果的真实性进行综合评价。一是人员安排、检查器具配备、账务和报表资料整理、货位平整等准备工作是否到位。二是督导程序是否合规。是否按照规定的程序和方法完成各环节的具体工作。三是工作资料是否完整。是否按照大清查检查要求认真填写各环节检查底稿和汇总表;工作底稿的各环节原始纪录是否保存完整并妥善保管、留底备查;工作表格是否严格按照规定执行签字盖章程序。四是工作责任是否落实。是否建立了工作机制和责任追究制度,责任是否明确到人;是否建立问题台账和整改台账,对发现的问题是否落实整改措施。

(二)督导层级检查工作。是否建立本级督导工作组,落实督导工作责任和分工;是否制定科学有效的督导工作方案及督导工作表格;是否落实人员、经费保障。市、县级督导部门是否有效组织开展督导工作,对纳入检查范围企业的督导是否全覆盖。

(三)省大清查领导小组抽调成员单位人员,组成若干个督导组根据各阶段重点任务推进情况,按照“四不两直”和“双随机、一公开”开展督导抽查,按规定的抽查比例要求组织检查。各级督导是否填写督导工作表格和台账,工作是否留痕;是否按照时间节点要求完成各环节工作;是否通过督导促进工作规范有效完成,确保结果真实可靠;是否通过督导发现各环节存在的问题并及时纠正;是否及时总结、通报督导工作情况,推进各项工作有序开展。

四、督导结果运用

(一)市、县政策性粮食库存数量和质量大清查协调机制办公室要强化督导结果的运用,对督导中发现的特色亮点工作及时总结上报省大清查办公室进行工作交流;对督导工作不力的予以通报批评,并追究相关责任人的责任。

(二)省大清查办公室综合分析督导情况,对大清查过程中的薄弱环节进行全面研判及评测,对存在的有关问题,积极采取相关措施,务求粮食库存大清查取得实效。食损耗进行比较,验证是否属于超耗,具体验证方法以及账实差数的填报处理方式参见“抽包检斤法检查定量包装粮数量”的相关内容。

国有粮食储备企业在产业经济发展中发挥作用的 几点看法

●甘肃省粮食局副局长 王学书

根据我个人一年来的学习、调研、思考和近一段时间对十九大报告的研读,就国有粮食储备企业主动适应我国进入新时代,社会主要矛盾的新变化,积极推动粮食产业经济发展,谈一些粗浅看法,请同志们批评指正!

一、围绕全省粮食安全大局,积极推动产销合作

2016 年全省粮食总产 228.1 亿斤,其中:小麦 54.6 亿斤,玉米 110 亿斤,稻谷仅 0.58 亿斤。粮食消费总量 232.54 亿斤,其中:小麦 95.76 亿斤,稻谷 19.18 亿斤。以上数据显示,全省粮食总量基本平衡,但结构问题突出、主食口粮供给不足,43%的小麦、97 %稻谷要依靠省外调入。这是粮食工作中要长期面临的矛盾。因此,必须在谋求深度合作上实现更加有力的作为。

首先,要始终立足省内不放松,努力促进由重视粮食总量向持续保持粮食总量和重视提高粮食质量转变,抓源头、抓生产、抓质量,积极引导广大粮食生产者着力调整结构,优化品种,提高品质。粮食部门及企业要充分发挥熟悉市场,了解粮情的优势,主动与农业等相关部门及农业科研、种子管理、农技推广等机构沟通协调合作,为广大农民提供优质高效的服务。

其次,粮食企业要首先把粮食收储的注意力放在省内,及时有效的向农业生产者、经营者提供准确的粮食市场信息,积极与当地农业企业、农民专业合作社、种粮大户、粮食经纪人开展多种形式



的合作,有效引导广大农民种好粮、卖好粮、粮好卖、卖好价、多赚钱。今年山丹、长城库在这方面进行了有益的探索,取得了明显的成效,值得借鉴和推广。

第三,在积极引导省内粮食生产不断优化升级的基础上,进一步拓宽视野,在与粮食主产区合作上迈出更加坚实的步伐。我省粮食企业与粮食主产区的购销合作由来已久,但购销成本高,运输费用大,缺乏可靠的质量保障。要适应不断变化的新情况,建立产销合作联盟,鼓励省内企业积极走出去,尝试在主产区设立储备库等方式,确保数量充足、质量稳定的粮源。

二、立足做强做优做大国有资本,积极推动企业高效重组整合

近年来,国有粮食储备企业紧紧抓住政策利好,扩大经营利好,综合实力明显增强,实现了资产增值、企业增效、职工增收。但仍然存在观念转变滞

深化改革 转型发展

后,经营散、弱、小,市场竞争力不强,整体发展能力不足等问题。党的十九大报告指出:“着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力”,这不仅是构建现代经济体系的必然要求,还蕴含了市场、微观主体和政府调控之间的科学关系。“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,是对市场和政府关系的科学论断。“加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失”,为壮大国有经济指明了方向。要全面准确学习领会党的十九大报告的这些重要论述,紧密结合粮食储备企业的实际,把握好粮食储备的本真内涵,做好高效重组整合这篇文章。就储备本身来说,购销两头紧密连接市场,在整个粮食产业链条中具有非常独特的作用,是粮食产业经济的重要组成部分。国有粮食储备企业本身就是“储为政府应急,备为市场需求”的微观主体,既具有公益性,也具有经营性。我觉得,推动企业重组整合,应当包括以下五个方面:一是资产整合;二是经营整合;三是技术整合;四是管理整合;五是资本整合。

三、着眼优势互补,积极推动多主体联合

推动国有粮食企业在粮食产业经济发展上有所作为,有大作为,必须走联合之路。一是以中心城市为纽带,实现区域联合;二是以优势品牌为纽带,促进不同区域的多企业联合;三是以资本为纽带,推动不同所有制企业联合。党的十九大报告指出:“深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业”,这是对新时代国有企业改革作出的重大部署,为今后国有企业改革指明了方向,提供了根本遵循。粮食加工行业作为粮食产业经济的引擎,在粮食购销全面市场化后取得了前所未有的发展,例如益海嘉里集团,经过近二十年的发展,成为国内最大的粮油加工集团;五得利面粉集团,经过近二十年的发展,已成为日处理小麦达13000吨的全国最大的面粉加工集团。这些企业在生产工艺、品牌建设、市场营销等方面都积累了非常独特的优势。作为国有粮食储备企业,具有先进的仓储设施和充足的粮源优势。我相信,寻求科学有效的联合方式,谋划具有前瞻性的大项目、好项目,一定会结出丰硕的成果。

四、顺应消费升级,积极推动一二三产业融合

目前,我国城乡居民消费结构已经转型升级,进入追求品质、品牌、安全、健康的发展期,推进一二三产业融合发展已成必然趋势。要牢固树立全产业链的观念,在延长产业链、提升价值链、拉紧利益链、增强创新链上做足文章,促进粮食产业向由封闭向开放、单一向复合、低端向中高端优化升级。就储备企业而言,处于整个产业链的中端,首先要向产业链的前端拉伸,通过积极有效合作,引导实现向优质粮食生产—优质品种示范推广—优质品种培育递进。其次,要向产业链的后端延长,通过积极推动联合,培育创新力强、科技研发能力强、市场竞争力强的混合所有制粮食精深加工企业。第三,要积极发展面向广大城乡居民消费的“主食厨房”“放心粮店”等多种形式服务,充分利用“互联网+”等模式,满足人民群众日益增长的多层次、多样化、高品质的消费需求。

五、紧紧抓住机遇,积极推动各方力量聚合

粮食产业经济涉及面广、关联度高,必须得到各方面的重视和支持,形成聚合之势。首先是涉粮各相关部门的重视和支持。如国土、水利、农业、食品安全等部门。其次是财政金融政策的支持。可以争取在粮食风险基金中设立粮食产业发展专项资金,农发行对粮食加工企业提供一定额度的政策性贷款。第三,粮食行业要更加积极有为,充分发挥好协调作用,主动争取各方面的支持。加强与省内外高等院校、科研院所合作,采取引进来和送出去相结合的办法,加大培训力度,提高专业能力和专业素质,努力打造一支高素质、专业化的粮食干部职工队伍。□



顺应新时代新要求

做好全省粮食行业人才工作

●甘肃省粮食局 姜来基

党的十九大报告明确提出“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则,聚天下英才而用之,加快建设人才强国”,这是中国特色社会主义进入新时代,对做好人才工作提出的新要求 and 根本遵循。按照省局“学习贯彻十九大精神,推动全省粮食行业深化改革转型发展”专题研讨会的要求,围绕“如何顺应新时代新要求,做好全省粮食行业人才工作”,结合现状,谈几点思考。

近年来,省粮食局认真贯彻中央、省委的决策部署,高度重视并切实加强粮食行业人才队伍建设,大力实施人才兴粮战略,注重行业教育培训,加强各类人才培养,全面推行职业技能培训鉴定,干部职工整体素质稳步提高,行业人才队伍建设取得明显成效。但从近几年我们进行的“粮食行政管理部门职能机构人员情况”,“直属企事业单位干部队伍情况”,“干部教育培训情况”,“直属企业劳动报酬情况”等专项调研情况来看,人才的培养开发依然滞后,对行业发展的支撑作用明显不足。主要表现为:人才工作的思维局限性较大,培养和开发人才的办法不多;人才结构性紧缺,适应粮食行业特点的储藏检验专业以及懂经营会管理等实用型人才短缺,尤其是高技术拔尖人才少之又少;人才断档的问题突出,没有形成科学的人才梯队。新形势下,粮食行业发展对人才需求比以往任何时期更加迫切,因此要以新发展理念为引领,统筹做好人才工作。



一是以创新激发人才队伍的活力。近年来,就我省粮食行业来讲,一方面干部职工队伍年龄偏大,35岁以下年轻职工仅占33.1%,较全国平均水平低1.4个百分点,人员老化现象比较普遍;专业技术人才占12.96%,较全国平均水平低3个百分点,实用技能人才紧缺;副高以上职称的只有115人,高层次人才匮乏。另一方面职工收入相对较低,工作环境较差,劳动强度较大等多方面因素的影响,对人才的吸引力不强,加大了引进人才难度。这就需要我们以改革创新思维在人与事的协同发展上下功夫,搞活人才引进机制,拓宽选用视野,开拓选用渠道,增强人才选用针对性,解决有事“没人”干,有人“无事”干问题。比如在干部职工的培养上,大胆探索量身定制的人才培养机制,把每个干部职工当作具有增值潜力的资源,充分考虑每一名干部职工体力、智力、身心的因素,结合改革发展实际,统筹调配人才资源。又比如在企业经营管理人才方

深化改革 转型发展

面,既要积极探索引进外部职业经理人,又要注重内部人才职业经理化。

二是注重协调优化人才队伍结构。实现粮食行业健康可持续发展的目标,需要在改革转型中,注重统筹人才队伍结构优化,最大限度地发挥人力优势。以局直属企业为例,可以说一些单位从数量来看并不缺人,缺得只是像财务、信息化、储检等一些岗位的实用型人才,是人才结构的问题。对于人才结构性的紧缺,首先要统筹协调好人才规模和结构之间的关系,要发挥好党管干部、党管人才的核心作用,定期研究人才问题,在规模适度的前提下,有针对性地解决结构性问题。从年龄结构上来说,可以采用走进院校招聘的办法,把年纪轻、专业对口、有发展潜力的应届毕业生充实到人才队伍中,同时也可以采用定向委培的方式,有针对性地培养一些本单位的年轻干部职工尽快成才;从知识结构上来说,可以进入人力资源市场,招聘一些高学历、高技术、经验丰富的人才,为企业带来新理念、新技术,补齐短板,解决发展迫切需要;从管理结构上来说,在充分利用系统内人才队伍的基础上,对一些关系未来发展的关键人才,也可以采用面向社会招考或从其他单位调入等多渠道引进。

三是营造绿色的人力资源发展环境。人才的培养和开发是改革发展的力量支撑和组织保障,首要任务就是培育人才、培植土壤、盘活资源、积蓄后劲,进而营造各类人才涌现的良好环境。目前我省粮食行业面临的一个突出问题就是人才断档,一些单位(部门)80、90后的干部职工寥寥无几,相当一部分60后甚至50后职工承担着骨干业务,青黄不接愈加凸显。由于人才储备不足,面对目前人才入口窄、增量少、流动性差的情况,要把人才培养开发上升到“人才兴粮”的战略高度,置于改革发展全盘中来谋划,把握人才成长规律,充分发挥人事、人力资源部门的作用,做好发展规划,注重盘活存量、培育增量,建立涵盖干部职工特点特质、阅历能力、政绩实绩等内容的精细化、信息化档案,并将其与考核体系融合贯通,为构建人才梯队、实现岗责相称、人事相宜提供依据,进而形成完善的激励机制,形成奖勤罚懒、有为有位의干事导向,形成争做不可替代的人才、不做人人可替的人手的氛围,形成有利于人才脱颖而出的良好生态。

四是融合开放理念提升人才队伍能力素养。开放的核心是互利共赢,只有秉持互利共赢的理念,把握好干部职工教育培训与改革发展的关系,通过教育培训提升干部职工整体素质和能力水平,才能使人才队伍成为竞争的核心优势。全省粮食行业干部职工受教育水平普遍偏低,大专以上学历文化程度只占39.7%。考虑到目前的实际情况,在采用传统的、常规的集中办班教育培训模式的同时,可以探索开放式的教育培训,将课堂从教室移到日常工作中,发扬“传帮带”优良传统,采取“一对一”形式,建立领导与干部、老职工与新职工“传帮带”的联系,加强对干部修身做人、学习方式、工作办法的传授、指点和提醒。采用干部职工交流学习、挂职锻炼的方法,加强机关、企事业单位间管理模式和工作方法的交流。采取请进来、走出去方式,广泛学习先进经验和先进理念。利用微信、QQ群等平台,将每月学习活动主题、内容、参与对象等全程开放,拓展参与渠道、教育方式,广泛吸纳全体干部职工参与,使每一个人都有接受教育培训的机会,都有发展成才的渠道。

五是以人为本共享发展成果。深化改革转型发展依靠的是广大干部职工,为的是广大干部职工,其成果也应该惠及广大干部职工。只有以人为本让干部职工在改革发展中有更多的获得感、幸福感、归属感、成就感,与单位结成奋斗共同体、利益共同体和命运共同体,才能够最大限度发挥人才余力,不断的增添发展后劲。机关事业单位要紧盯政策、用足政策,贯彻落实好省上对干部的激励机制和容错纠错机制,让干部放下包袱、轻装前行,让想干事、能干事、干成事、不惹事的干部更快进步。企业要充分认识收入分配的重要性和紧迫性,要站在实现全面小康,建设社会主义现代化强国的高度,秉持共享理念,着力解决好个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、现实利益与长远利益的关系,制定完善科学合理的收入分配制度,让干部职工共享企业改革发展成果。

下一步,我们将以这次研讨会为契机,按照局党组的部署要求,奋发努力、积极作为,全力做好人才工作,为推动全省粮食行业转型发展提供人才支撑。□

强化责任担当 完善保障措施

确保粮食安全省长责任制有效落实

●甘肃省粮食局 王双喜

通过粮食安全省长责任制落实和考核,各级党委、政府重视粮食安全的认识和责任明显增强,相关部门对粮食生产、流通的支持明显加大,社会各界对粮食安全的认知度明显提高。但从近几年粮食安全省长责任制落实和考核情况看,仍然存在以下几方面的问题:

(一)粮食安全意识不强。我省自然条件严酷、生态环境脆弱,耕地少、水资源短缺、自然灾害频繁等对粮食生产的约束日益突出,粮食供求将长期处于紧平衡状态。同时,粮食生产成本快速攀升、结构调整不断深入、脱贫攻坚任务艰巨,如何确保谷物基本自给、口粮绝对安全,把饭碗牢牢端在自己手上,是必须应对的一个重大挑战。特别是,随着我省粮食生产连年丰收,一些地方存在放松粮食生产、忽视粮食流通的现象,自觉承担维护粮食安全的意识有待进一步加强。

(二)粮食生产基础脆弱。我省粮食生产基础薄弱的局面没有得到根本性改变,粮播面积继续扩大空间越来越小,单产继续提高的难度越来越大。全省近70%的人口和耕地集中在旱作农业区,粮食产量低而不稳。特别是部分市州生态环境较差、土地贫瘠,供需缺口逐年扩大。由于化肥、农药、农用柴油等农业生产资料价格上涨,农民种粮成本增加,种粮比较效益明显偏低,一些地方甚至出现了“季节性抛荒”和长期弃种的现象,粮食生产基础不稳、后续发展乏力。

(三)粮食结构性矛盾突出。全省粮食实现了产销总量基本平衡,但小麦消费总量90多亿斤,产量



不足50亿斤,每年需从省外购进40多亿斤;大米消费15亿斤需全部从省外购进。特别是,随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高,粮食消费数量刚性增长;随着人们消费结构升级和对食品安全认识度的不断增强,城乡居民对粮食消费的多样性需求越来越多、对粮食质量的要求越来越高。

(四)粮食流通保障能力不强。一是粮食调控能力有待加强。粮食经营主体做大、做强、做优的能力不强、动力不足,国有粮食企业政策性业务一业独大;一些企业储备粮轮换价差较大,影响到储备粮安全管理;粮食省间产销合作的平台作用没有充分发挥,“走出去”的多、“请进来”的少。二是粮食产业化发展滞后。粮油加工企业弱、小、散,叫得响的产品品牌少、规模小,科技创新能力不足或基本没有。具有市场影响力、控制力、竞争力的产品、品牌、产业、产业化较少、较小。三是行业监管能力不足。全

深化改革 转型发展

省还没有建立起上下协调、职能明确的粮食流通执法监管机构,应急供应体系和监测预警系统有待进一步完善,粮食质量检验监测体系还不够完善,信息化、网络化建设不能适应时代发展要求。

(五)粮食安全责任制考核作用发挥不够。粮食安全省长责任制考核规格高、指标多、涉及部门广,是一项全新的工作,是对粮食部门执政能力的现实考验。在考核实践中一些粮食部门协调政府和有关部门的能力有限,县级粮食部门尤为困难。由于考核工作刚刚起步,政府之间、部门之间还没有完全建立起相关激励机制,责任制考核“指挥棒”作用发挥的不够。

当前,全省粮食部门全面学习贯彻十九大精神,我们要坚持问题导向和底线思维,不等不靠、主动作为,积极争取各级政府的支持,强化部门协作、完善政策措施,确保全省粮食安全省长责任制有效落实。

(一)强化责任担当,增强安全意识。习近平总书记就保障国家粮食安全提出了一系列重要论述,党的十九大在“实施乡村振兴战略”中提出“确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢的端在自己手中”。因此,保障粮食安全,对实现全面建成小康社会、满足人民对美好生活的向往具有十分重要的意义。我们要进一步增强忧患意识、大局意识和责任意识,把贯彻落实粮食安全省长责任制与履行部门职责紧密结合起来,联系当地实际,全力推进各项重点工作落到实处。

(二)夯实农业基础,促进粮食生产。我们要综合考虑粮食安全、农业增效、农民增收、脱贫攻坚等多种因素,推动各级政府严格保护现有耕地,加强农田基础设施建设,加大农业投入,稳定粮食播种面积。积极推广应用农业科技,着力提高粮食单产,切实增强综合生产能力。综合考虑不同区域的自然资源条件、经济社会发展水平和粮食生产基础,科学有序地推进农业结构调整。

(三)做活粮食流通,完善调控机制。我们要以落实粮食安全省长责任制为统领,以国有粮食企业为主要载体,以抓收购、保供应为主业,以储备粮轮换为重要抓手,充分利用省间产销合作、粮食竞价交易、粮油信息网络等平台,完善和加强与粮食主产省及周边省区的产销协作关系,积极探索建立储

备粮动态经营管理机制,不断完善预警预测体系和应急保障体系,努力构建符合甘肃省情、粮情发展的供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。

(四)强化龙头带动,加快产业发展。我们要牢固树立新发展理念,结合不同区域、不同领域、不同主体的实际情况,加强统筹协调和政策引导,选择适合自身特点的粮食产业发展模式,明确近期、中期、远期规划,突出“特色”“绿色”,一个产品、一个品牌、一个产业做大、做强、做优,做到制定规划不好高好高、好高骛远,推进产业不小家小气。省级层面,以军粮中心为龙头,构建军民融合发展产业;以质监中心为龙头,构建粮食质量安全保障体系;以批发市场为龙头,构建省间粮食产销合作关系;以信息中心为龙头,构建信息网络平台;以省局国有企业和非国有大型企业为龙头,构建特色明显的品种、品牌、产业和产业化联盟。市县级层面,也要结合各地实际,构建符合当地发展的粮食产业,推进本地粮食经济向更高层次、更高水平发展,夯实保障全省粮食安全的产业基础。

(五)强化监管措施,推进依法管粮。我们要进一步建立健全粮食流通监督检查体系建设,提高执法人员业务水平,加快建立粮食经营企业信用体系和粮食市场监管协调机制,加大对粮食收购、政策性粮食出库、粮食库存、粮食质量安全、成品粮市场等的监督检查,坚决打击囤积居奇、哄抬粮价、以次充好、掺杂使假、计量作弊等扰乱粮食市场秩序的行为,维护粮食市场秩序。

(六)加强责任考核,推动结果应用。我们要树立落实粮食安全省长责任制和做好考核工作是粮食部门首要职责的意识。一是粮食安全省长责任制落实和考核主体是各级政府,要强化各级政府的主体责任,加强在各级政府的领导下开展考核工作。二是要加强同相关部门的沟通协调,积极推动建立部门工作协调机制,充分利用各部门的力量做好考核工作。三是粮食部门要主动作为,建立健全组织领导制度和工作制度,主要领导承担起第一责任人的责任,明确专门机构和人员负责考核工作,构建起层层分工负责、上下齐抓共管的工作格局。四是不断完善责任制考核办法,科学应用好考核结果,充分发挥好考核“指挥棒”的作用。□

解放思想锐意改革

强力推进兰州粮食行业转型跨越发展

●兰州市粮食局 杨盛泉

我到粮食行业工作两年多时间,算是一名新兵,但“不识庐山真面目,只缘身在此山中”,在一个行业工作时间越长,越会“习惯”于其中而被“淹没”,才有“外来和尚会念经”之说,所以趁还没被“同化”,谈一些个人不同的看法。

一、当前存在的问题

十九大报告指出,当前社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活的需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对照这一政治论断,我认为,兰州粮食行业的不平衡、不充分主要表现在以下几个方面:

(一)省会城市的中心地位与市场保障供给的硬件设施落后之间存在不平衡、不充分

兰州市有市县两级国有仓储企业9家,众所周知的焦家湾、小西坪、土门墩、西固、花庄等粮库均建于上世纪中叶,曾经辉煌一时,如今一幅破败景象;虽经2015年至2017年进行了部分危仓老库改造,面貌有所改善,但与省会中心城市的地位和400万人口粮食安全保障任务相比,仍然显得十分的不匹配、不协调。“硬件不硬”!

(二)人民对美好生活的强烈需求与滞后的服务软实力之间存在不平衡、不充分

现有国有粮店大多在主城区临街,门面却很破旧,店内商品品种少,摆放如仓库,很多粮店竟然没有收银电脑,没有POS机,只能现金交易、手工记账,门庭冷落、商气不足,“软件太软”!与新时代的发展很不合拍。近两年,我市花大力气提升改造了100家升级版“方鑫粮店”,配备了相应的电子设备,

但数量有限,属于典型的发展不充分。

(三)人民对优质健康粮油品质的需求与品种单一、品质不优之间存在不平衡、不充分

市民对优质、绿色、环保、健康和放心粮油商品的需求急剧增加,但我们供应的依然是“大路货”,属于温饱型阶段的粮油商品;从饮食结构看,大米、杂粮比例也迅速上升,而储备粮依然是小麦、面粉、菜籽油三大样;当下,大型超市里主食成品和半成品琳琅满目,可买可吃,尽可能地做到人性化服务,而国有粮店大多只卖粮、不卖食,单调的品种和落后的服务焉能盈利?

(四)民生保障职能的不断强化与粮食部门阵地的日趋萎缩之间存在不平衡、不充分

作为民生保障部门之一的粮食部门,职能正在逐步萎缩,区级粮食局被撤销;新兰、兰州面粉厂等老牌国有粮食企业改制,一卖了之;油脂厂被迫迁出城区,沦为贫企;粮油加工出现了“真空”,成为最大的短板,一旦发生大的自然灾害和突发事件,拿什么来保障应急?成了悬在我们头上的利剑;零售企业因城市改造,网点越来越少,覆盖面大幅缩小;市场监管、质量检验也有不同程度的萎缩等等。这些问题对粮食部门保障供应、实施调控等都带来了巨大挑战。

(五)行业发展的强烈期盼与落后的粮食队伍之间存在不平衡、不充分

国有粮食职工普遍年龄偏大,队伍老化严重,人才难以引进,思想观念老化、甚至僵化;企业“近亲繁殖”,领导班子魄力不够大、胸襟不够宽,墨守

深化改革 转型发展

成规,不愿接受新事物,对市场经济、电商时代缺乏最起码的认知;思想格局小,讲问题一大堆,谈对策一片空白,没有摆脱政策、资产路径依赖;小农意识浓厚,小富即安、小进则满,只求保险、不愿冒险,不敢为人先,不愿创市场,不善与人合作;在市场竞争方面,发育不良、发育不全,甚至没有发育等等,上市公司、进出口公司等与粮食企业无缘,导致行业发展出现了很大的赤字。这样一个企业队伍怎么能适应人民对美好生活的需求,怎么能带领这个行业有大的发展与作为?

以上问题都是阻碍转型跨越发展的“拦路虎”和“绊脚石”,如果不来一次彻底革命,将永远走不出落后的窘境。

二、对未来发展的思考

人民群众的企盼就是我们努力的方向。粮食行业如何贯彻落实十九大精神,重振雄风、再造辉煌,大讨论为我们提供了“百家争鸣”的平台,下面结合兰州实际,谈一些浅显的思考,希望能起到“抛砖引玉”的作用。

(一)破思想禁锢,把干部职工的意志统一到深化改革、转型发展上来,激发全行业创新发展的新活力

解放思想永无止境。要打破当前思想牢笼、官僚作派,就要解放思想,提振加快发展的“精气神”。本次解放思想,就是要认真学习贯彻十九大精神,紧密结合粮食行业特点和工作实际,真正做到内化于心、融会贯通、活学活用;本次解放思想,就是要主动适应市场经济,勇于参与市场竞争,牢固树立企业的市场主体地位,找市场而不是找市长,向市场交学费、要效益,而不是向市长要项目、要资金,在参与市场竞争中求发展;本次解放思想,就是要彻底摒弃“等靠要”思想,射杀“拦路虎”、击碎“绊脚石”,主动作为、敢于争先、开拓创新,及时发现商机、抢占商机、赢得效益;本次解放思想,就是要敞开胸襟、开放包容,以大胸襟实现大发展;本次解放思想,就是要大胆打破陈规,适应优胜劣汰的自然法则,放下包袱,敞开心扉,大胆设想,谋大事、谋长远,以非常规的魄力和出奇制胜的举措,激发每位员工的主观能动性、创造性,形成强大合力,实现大的突破。作为政府主管部门就是要树立“小政府、大服务”理念,不为行业所限,把凡与粮食相关的产业都纳入到服务范围,做好全产业链上规划引导和凝心聚力的文章。

(二)破主业不强,把干部职工的干劲统一到全产业链发展上来,聚集全行业向“粮头食尾”要效益的新动能

主业强,则行业强;主业不强,则产业难兴。首先,要加强产销对接,保障优质供给。与东三省、宁夏、河南、安徽等粮食主产区建立更紧密的协作关系,签定战略合作协议,进一步巩固和发展东北优质大米种植基地。其次,要推进储备改革,着力去库存、降成本。按照战略储备、应急储备、商品储备来科学设置储备类型,分层管理、分类施策,共同保障粮食安全;要推进收储主体多元化改革,国有、民营和混合所有制仓储企业都可以参与承担政府储备任务,实行承储企业动态管理制度,选优去劣;要推进异地储粮改革,在主产区开展粮食代储业务;要改革储粮结构,丰富储备类型,增加稻谷、杂粮等储备品种,满足市民多样化粮油消费需求;要改革储备周期,根据市场行情,随出随入,减轻财政补贴压力。再次,要加快放心粮店的提升改造。立足于“新、优、特、精”,每年新建和提升改造一批升级版放心粮店,力争到“十三五”末建成100个左右精品店。第四,要加大主食厨房建设力度。鼓励开办主食厨房,加快粮油的转化增值。第五,不断创新粮食产业发展方式,发展新业态。要大力实施“优质粮食工程”和“中国好粮油”行动,增品种、提品质、创品牌,推进绿色优质粮食产业体系建设。

(三)破行业短板,把干部职工的才智统一到“腾笼换鸟、出城入园”上来,凝聚全行业创新发展的新引擎

针对国有粮食企业大多存在的“小而散”、“小而弱”、“多而乱”、相互竞争、效益低下问题,以及城区交通拥堵、车辆限行等压力,经过长时间谋划,在兰州新区建造一个集收、储、加、销、教、游等为一体的共10个板块功能的全产业链大型现代粮食产业园区,该产业园占地1000余亩,总投资16亿元,是我市粮食行业实现转型跨越发展的翻身工程。建成后,将以崭新的面貌呈现在世人面前,既完善产业链条,又弥补加工短板;既有粮食供需的“压仓石”功能,又有精神层面的享受,其中粮食博物馆是具有旅游功能的爱国主义教育基地;既符合市政府“出城入园”规划要求,也符合国家粮食局投资方向;同时,还能够盘活原址优质土地资源、解决老城区交通拥堵和环境整治难题,一举多得。该项目已完成专家论证评审、项目总图设计批复、立项批复

我省夏粮喜获丰收 农民收入增长

从省农牧厅了解到,今年上半年,由于政策好、人努力、天帮忙,全省农业生产形势喜人,农业特色产业特别是扶贫产业投入大幅增长,农产品市场量足价稳、产销两旺,农民增收势头明显,全省农业农村经济呈现良好发展态势。

我省夏粮喜获丰收。今年,全省春播农作物 4128 万亩,比上年增加 19 万亩,旱作农业技术不断推广,玉米、马铃薯等大秋作物长势喜人。夏粮面积、产量双增长,夏粮播种面积 1351 万亩,同比增长 3.3%;预计夏粮产量 316.7 万吨,增长 4.7%。其中:小麦面积 1163.4 万亩,增长 1.2%;预计小麦产量 278.1 万吨,增长 3%。

农业增加值和农村居民可支配收入也全面增长。上半年,各地产业扶贫投入加大,农业固定资产投资快速增长,产业扶贫项目陆续开工建设。全省一产增加值 206.8 亿元,同比增长 5.1%;农村居民人均可支配收入 3833 元,同比增长 9.0%;贫困地区农村居民人均可支配收入接近两位数增长。

我省打响马铃薯晚疫病防控战

入夏以来,全省马铃薯主产区降雨异常偏多,马铃薯晚疫病呈早发、重发趋势,天水、陇南等主产区呈大流行态势。针对这一严峻形势,我省各级政府和农业部门积极打响马铃薯晚疫病防控战,保障了马铃薯生产安全。截至目前,全省已累计防治马铃薯晚疫病 441 万亩次,有效遏制了病害快速扩展蔓延的势头,为全省秋粮生产安全作出了重要贡献。

面对马铃薯晚疫病扩展势头迅猛的态势,省委省政府高度重视,安排省级财政补助资金 2000 万元,专项防控。省农牧厅印发紧急通知,召开全省马铃薯晚疫病防控现场会,对防控工作安排部署。各地充分发挥马铃薯晚疫病防控专项补助资金作用,通过政府购买服务等形式,扶持发展专业化防治服务组织,并以马铃薯集中种植的种薯基地、专业合作社、土地流转的种植大户等为重点,大力推行专业化统防统治,示范带领群防群治,有效提高了防控效果、效率和效益。

和供地、可研及地堪招标,并与益海嘉里投资公司签订合资建设面粉油品加工框架协议等,明年开春有望开工建设。

(四)破固步自封,把干部职工的格局统一到抢抓“一带一路”发展的机遇上来,开拓全行业参与国际粮油贸易新平台

兰州是“一带一路”节点城市,主动参与“一带一路”沿线国家在粮食领域的合作,拓展国际贸易和采购。一是抢抓“一带一路”新商机,做大粮食购销业务;二是发挥节点优势,充分利用兰渝、宝兰等铁路大通道和兰州国际陆港,参与国内、国际两个市场,建成多边多元、稳健可靠的粮食对外贸易格局;三是狠抓招商引资,走项目引进、产品开发、科技兴粮的借力发展之路,延伸与扩展粮食产业链;四是依托兰州新区保税区优势,引进东欧粮食贸易,建立中亚粮油加工基地,争取获批粮食口岸。

(五)破队伍老化,把干部职工的精气神统一到

行业文化建设上来,实现全行业文化软实力的新提升

一是实施人才兴粮战略,通过招聘和培养两个渠道,实现脱胎换骨式的人事大更新。要大胆培养和提拔能干事、干成事的青年企业家和管理人才进入各级领导岗位;要通过“双创”行动,招聘一大批大学生加入粮食行业;要加强职业技能培训,培育“粮工巧匠”,提高企业自主创新能力。二是培育企业文化,塑造行业

创新创业的新精神,提升行业文化软实力。要加快建设爱粮节粮宣传教育基地,积极鼓励各粮食企业争创文明单位,继续组织开展放心粮店诚信“红黑榜”评选活动。三是加大对外形象宣传,充分运用多种媒体,利用多个节日开展富有特色的宣传教育活动,大力宣扬行业精神和爱粮节粮优良传统,真正形成“行业有生气、企业有商气、商品有名气、领导有正气、职工有士气”的发展环境与精神风貌。□

■ 省内简讯

我省还加大了监测预警力度。省植保站于6月底、7月中旬先后发布晚疫病发生趋势预报和大发生警报,提出防控对策和具体措施。同时,组织各地加大监测调查频次,扩大普查范围,发挥马铃薯晚疫病监测预警系统、远程监测物联网等平台作用。

甘肃加快推动农产品加工业转型升级

促进农业农村经济高质量发展,我省将加快推动农产品加工业转型升级,力争到2020年,我省农产品精深加工比重明显增加,农产品加工业转型升级取得明显进展,规模以上农产品加工业主营业务收入年均增长6%以上,农产品加工业产值与农业总产值比达到2:1,主要农产品加工转化率(初加工以上)达到55%,做大做强一批农产品加工示范企业和国际竞争力较强的出口企业,培育年销售额10亿元以上的龙头企业15个以上,年销售收入达1100亿元以上。

为进一步提升农产品加工业质量效益和竞争力,我省将统筹推进粮食、优势特色农产品的初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展,提高农产品附加值,引导建设一批农产品精深加工示范基地,推动企业技术装备改造升级,延长产业链,提升价值链。通过创建农产品加工园区,特色农产品种养基地等,提升园区集聚能力,推动农产品加工业转型升级。围绕特色优势农产品,加强科研单位、高等院校与企业技术创新的对接,搭建科企技术对接平台,推广一批成熟适用加工技术、工艺和关键装备,引导企业牢固树立以质量和诚信为核心的品牌观念,推动农产品加工业增品种、提品质、创品牌。此外,在引导农产品加工业与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生养老等产业深度融合发展的同时,大力发展绿色加工,引导建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系,形成“资源—加工—产品—资源”的循环发展模式。

兰州市成品粮油抽检样品合格率达100%

兰州市粮食部门以保障粮油质量安全为重点,

以日常监督、专项检查和集中整治为手段,扎实开展粮食流通监督检查,以规范粮油市场,确保“舌尖上的安全”。

截至目前,兰州市粮食部门先后检查粮油经营网点405户次,检查粮食仓储企业15家。在抽检成品粮油样品的基础上,加大对原粮抽检力度,共抽检样品60批次。其中,成品粮油样品23批次,小麦样品37批次。抽检样品合格率达100%。

天水市举办全国政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作业务培训

为贯彻落实《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》(国办发〔2018〕61号)精神,切实做好全国政策性粮食库存数量和质量大清查工作,9月20日至21日,天水市举办了全国政策性粮食库存数量和质量大清查试点工作业务培训,市粮食局党组成员、副局长李维岳出席会议。

此次培训主要包括,大清查试点工作总体安排与要求,粮食库存实物、统计账、会计账、质量检查方法,库存粮食财政补贴政策,库贷挂钩情况核查,以及大清查应用软件使用等内容。为增强培训效果和质量,还组织开展了大清查应用软件的实操演练,做到学用结合、学以致用。

这次会议既是一次培训会,也是一次部署会、动员会,市粮食局党组成员、副局长李维岳同志对全市大清查工作提出三点要求:一要提高政治站位,充分认识开展粮食库存大清查的重要意义。党中央、国务院高度重视粮食安全工作,习近平总书记、李克强总理对加强粮食库存监管、做好粮食流通工作作出了重要指示和批示。此次国务院开展的全国性政策性粮食库存数量和质量大清查,对确保国家粮食库存安全具有重大现实意义。二要紧盯关键环节,准确把握粮食库存大清查试点的主要目标任务。与2001年、2009年两次国务院清仓查库相比,这次清查范围的粮食库存数量高出数倍,清查的组织方式、清查方法、基本原则、数据采集手段等方面都有所创新、有所突破,技术要求和难度明显提高,参会同志一定要紧抓培训、

认真学习,学以致用、指导工作,全力做好大清查试点工作。三要加强组织领导,协调推进粮食库存大清查试点各项工作。省上确定我市为全省试点市州之一,既是信任更是重任,各有关部门、各县区、各单位务必认清形势、提高认识,把做好大清查试点作为当前一项重点工作,切实把思想和行动统一到国务院、省政府的部署要求上来,牢固树立主体、主角、主动意识,创新方法、压实责任,各司其职、通力协作,不折不扣地落实好各阶段工作任务。

市财政局、市粮食局、农发行天水市支行及各县区支行、省储粮天水储备库相关工作人员,各县区粮食局分管领导,市、县区粮食企业负责人,粮食系统统计、账务、仓储业务人员 70 余人参加培训会议。

天祝全力打造“中国高原藜麦之都”

8月16日下午,天祝县与甘肃远达投资集团签订藜麦扶贫产业发展合作协议,标志着天祝县藜麦产业发展迈出实质性步伐,对于进一步推动天祝县脱贫攻坚、调整产业结构、转变发展方式、促进乡村振兴具有重要战略意义。

根据协议,双方将共同建设全国集中种植面积最大的藜麦主粮、藜麦牧草、藜麦蔬菜科研试验示范基地和藜麦种质资源圃,全力打造“中国高原藜麦之都”。远达集团计划投资 2.2 亿元,在南阳山片建设集生产、仓储、加工、3D 展示体验、观光旅游于一体的高标准藜麦产业园、“中国藜麦科技示范园区”以及国内首个藜麦种质资源库,积极开展藜麦品种引进、种植技术、产品加工等全产业链技术研究。

据了解,2017 年初,天祝县试种植藜麦(陇藜 1 号)5000 亩获得成功。中国农科院藜麦协会专家现场考察后认为,天祝产出的藜麦颗粒饱满,单产量高,营养成分好,是国内最适宜种植藜麦的地区。该项目建成后,天祝县将按照“种植+加工+旅游”的形式,着力打造“远达·大美松山藜麦风情线”,大力发展循环农业、观光农业、休闲农业、创意农业,形成以农事体验为主导,农业、养殖业交互促进,旅游业跟进发展的新业态,走现代农业和文旅产业深度融合的新路子,促进农民增收,推动脱贫攻坚。

肃州区进一步完善粮食应急保障供应体系

肃州区粮食应急保障体系建设网点通过市粮食局的审核认定。

为完善肃州区粮食应急保障体系建设,建成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应体系,今年,该局按照“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则,深入我区粮油市场调查摸排,筛选确定粮食应急加工企业 1 户、应急配送企业 4 户、应急储运企业 2 户、应急供应网点 36 户,确保严重自然灾害或紧急状态时的粮食供应。(党玉河)

天水细化完善内部管理制度 健全作风建设长效机制

自“转变作风改善发展环境建设年”活动开展以来,天水市粮食局坚持把健全完善各项制度作为机关作风建设的基础性工作,结合推进“两学一做”学习教育常态化、制度化和落实中央八项规定实施细则,对机关原有工作制度集中进行了废改立,着力构建新形势下符合党纪党规、适应工作要求、切合机关实际、便于操作执行的制度体系,使机关党建、机关运行和干部队伍作风建设更加规范有序、便捷高效。

为此,天水市粮食局作风建设年活动领导小组办公室对照问题整改台账,集中开展机关制度修订完善工作。在原有 34 项制度基础上,废除了《天水市粮食局机关车辆管理制度》等已过时制度 3 项,修订完善了《中共天水市粮食局党组中心组学习办法》《中共天水市粮食局党组“三重一大”事项清单》《天水市粮食局内部审计管理办法》《天水市粮食局门户网站及信息发布管理办法》《天水市“放心粮店”管理办法》等规章制度 12 项,重新制修订《中共天水市粮食局党组工作规则》《天水市粮食局差旅费管理制度》《天水市粮食局机关工会经费收支管理办法》等 3 项管理制度。□

本栏编辑:张 强

以政治建设的成果推动粮食经济健康发展



9月14日,省粮食局召开党的政治建设推进会暨局党组理论学习中心组(扩大)会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第六次集体学习上的重要讲话和对中央和国家机关推进党的政治建设作出的重要指示精神,省委办公厅关于宣传贯彻执行《中国共产党纪律处分条例》的通知和省直机关党的政治建设推进会会议精神。局党组书记、局长郭奇若作了题为《加强党的政治建设,推动粮食经济健康发展》的讲话。省粮食局机关和在兰直属单位170余名党员干部参加了会议。

郭奇若指出,要强化党的政治建设,推动粮食经济健康发展。党的十九大以来,围绕粮食系统怎样讲政治、如何推进政治建设,把甘肃人的饭碗牢牢端在自己手上,省粮食局深入开展了学习十九大精神专题

研讨,认真解决粮食经济思路和发展问题,下大力气研究省情粮情,及时向省委省政府报告工作,省政府出台了加快发展全省粮食产业经济的实施意见。成功举办首届“一带一路”粮食安全高峰论坛暨“中国好粮油—陇上行”活动,省政府与国家粮食和物资储备局签订了《共建区域粮食安全保障体系加快粮食产业高质量发展战略合作协议》,推动了全省粮食经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

郭奇若强调,推进粮食系统政治建设,就是要解决自我认识的局限性,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,贯彻好“五个过硬”的要求,作新时代的明白人,把十九大报告中提出的“确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的任务基层化、具体化,解决好甘肃“一碗饭靠生产、一碗饭靠流通”的重大现实问题。要在面对粮食工作面临重大挑战、重大阻力、重大矛盾时站得出来、顶得上去,切实把政治建设落实到我们的工作中、行动上和生活里。要坚持以政治建设为统领,大力实施优质粮食工程,健全完善粮食宏观调控体系,认真落实粮食安全省长责任制,加快推进全省粮食产业经济发展,实施粮食安全战略,确保全省粮食安全。

局机关3名支部书记就加强政治建设和推进党支部建设标准化工作进行了交流发言。□

省粮食局举办财务人员和债务统计工作培训班

为进一步落实省粮食局“2018年深化财务管理提升年活动”,着力打造一支素质高、作风硬、能力强的粮食财务人才队伍,9月10日至21日,省粮食

局举办了全省粮食系统财务管理人员和会计人员培训班。各市(州)、县(区)粮食局,省局直属各单位共186人分两期参加了培训。

此次培训以全面提升粮食系统财务管理人员和会计人员的综合财务素质为目标,立足财务岗位工作实际,围绕财务管理知识,在课程设置上紧密结合工作实际,由省粮食局和兰州财经大学共同制定,涵盖了现代企业财务管理与分析、增值税制度政策实务及会计处理、企业会计准则在粮食企业的运用、基本建设流程和核算、项目绩效评价、企业员工绩效考核与激励制度、企业财会知识与企业财务风险管控、企业税收问题与涉税风险管控等方面。

9月29日,省粮食局在办公楼视频会议室组织开展了局系统债务统计工作培训,省局各直属企业、事业单位财务人员共20余人参加了培训。培训中,首先传达学习了省委、省政府关于打好防范化解重大风险攻坚战和防范化解债务风险的决策部署精



神,并根据省财政厅有关文件规定和培训要求,对地方政府债务统计监测系统进行了讲解。其次,完成了局系统债务摸底、统计和填报工作。

省粮食局为皋兰路街道周家庄社区贫困家庭儿童上学募捐



全国第三个“中华慈善日”到来之际,为大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,推动省粮食局机关学雷锋志愿服务活动常态化发展,提升干部职工道德素质和文明素养,省粮食局为皋兰路街道周家庄社区贫困家庭儿童上学进行募捐。

省粮食局党组书记、局长郭奇若指出,扶贫济困、乐善好施是中华民族的传统美德,省粮食局要认真开展与周家庄社区的志愿结对帮扶工作,作实“在职党员进社区一对一结对帮扶”工作,强化“扶志”“扶智”,助推扶贫攻坚。局党组成员、副局长王春

林带领有关同志深入皋兰路周家庄社区进行调研,听了社区负责同志的介绍,重点走访了9户就学困难家庭。制定了对口帮扶计划,机关59名党员干部与周家庄社区59户困难家庭结对帮扶。成立了困难孩子励志组、困难家庭扶助组和文化宣传组,重点开展文明城市志愿服务、尊老敬老志愿服务、生活垃圾分类志愿服务、“文明交通”志愿者劝导等各项志愿者活动。9月份,组织机关干部每个周末在皋兰路路口与广场南路交界处开展文明交通劝导活动,宣传文明交通规范,倡导文明礼让,劝阻交通违法行为,优化交通秩序,营造安全、和谐、有序的交通环境。

9月5日,省粮食局召开了为皋兰路街道周家庄社区贫困家庭儿童上学募捐大会,局领导带头将爱心投入红色的捐款箱中,表达了对社区贫困家庭儿童的关心关爱,机关干部踊跃参与,纷纷无私地捐献爱心和温暖。本次募捐活动共筹得54900元,用于帮助解决社区贫困家庭儿童上学困难,切实帮助提高贫困家庭迎难而上,过好生活的信心和力量。□

目前粮油质量安全问题

探讨

● 刘海龙

摘要:切实加强粮食质量安全,特别是加强连接粮食生产与消费的重要环节——粮食收购、储存及销售环节的质量安全工作,是国家《粮食流通管理条例》赋予粮食职能部门神圣而重要的使命。

关键词:加强监管检测确保粮油质量严格把关

“民以食为天、食以粮为先”。粮油质量安全影响着食品安全,粮油质量安全同时制约着粮食安全。粮食是重要的食品原料和战略物资,在人类赖以生存的食品中,其80%都直接或间接地来源于粮食。在新的历史时期,在构建国家粮油安全战略的数量、价格、流通、质量等关键性因素中,随着社会的进步、科技的发展和政策的引导,粮食生产日趋稳定,粮食价格日趋合理,粮食流通日趋顺畅。但摆在我们面前的粮食质量安全问题却令人置疑,日趋严重,给当今和谐社会的协调发展带来了不稳定的因素。随着人民生活水平的提高,消费者对粮食质量问题的关注度日益提高,食品安全问题越来越受到全社会的高度关注,成为人民群众最关注、反映最强烈的问题之一,由此产生了新时期粮油质量安全的内涵,“质量合格、卫生达标、品质满足、营养合理。”粮油指标安全是粮食物理、化学、生物、卫生、品质、营养状况的综合反应。

粮食质量安全直接关系到人民群众的身体健康和生命安全,关系经济健康发展和社会和谐稳定,关系党和国家的形象,是食品安全监管的重要组成部分。目前粮食质量安全形成了较丰富的内容,它主要包括三个方面:粮食数量安全、粮食质量安全

和粮食来源的可持续安全。粮食数量安全是从数量的角度要求粮食的供应、需求和购买力三者平衡,强调的是人类的基本生存权利;粮食质量安全则要求粮食的营养结构合理、优质卫生,强调的是人类维持健康生活的权利;粮食来源的可持续安全要求粮食的获得要注重生态环境的良好保护和资源利用的可持续性,强调的是资源、环境和生态的可持续性,是更高层次的安全问题。粮食质量安全是指一个单位范畴(国家、地区或家庭)从生产或提供的食品中获得营养充足、卫生安全的食品消费以满足其正常生理和心理需要。粮食质量安全包括了食用品质、营养品质、卫生指标、感官品质和储藏品质等诸多方面。

一、目前影响粮油质量安全的因素

粮食是特殊的商品,从种子下地到制成食品,要经过诸多环节,在某一环节都有可能受到污染。受污染的因素主要有以下几方面:

(一)化工“三废”污染与农药残留污染

现代大型工厂排出的“三废”较多,其中有毒元素含量往往超标,用它浇灌、平整的土地,培育出的作物都可造成铅、镉、汞、砷等重金属元素的超标,使当今粮油作物质量受到严重危害并抑制作物正常生长,减少产量。加上在生产过程中为了防止田间病虫害,常用一些农药,如果这些化学农药使用不当或无计划滥用它会残留到粮食中造成污染(当前,涉及到粮食中的杀虫、杀菌、除草类有机氯、有机磷、有机汞农药有130多种)等。

(二)粮油储运污染与自身污染

粮食在储存过程中可能会受到熏蒸剂、灭鼠剂的影响;在运输过程中也有可能受到一些未经净化处理的包装、车体、场地造成的交叉污染,此外采用电子辐照技术防霉,杀虫的粮油也可能会受到电离辐射污染(国际通行惯例要求控制在10个辐射单位剂量内);还有管理堆放不当,造成降质减量、霉菌等真菌毒素污染(如,黄曲霉毒素B₁,DON-脱氧雪腐镰刀菌烯醇呕吐毒素,玉米赤霉烯酮等)在温湿度适宜的情况下会大量繁殖并产生毒素,还有一些则本身的氧化分解产物也会产生毒素,这些都会造成污染。

(三)粮油加工环节中的污染

在加工过程中可能会遇到抗氧化剂BHA、BHT、六号溶剂油,机械上的润滑油,烘干烟道煤气(苯并a芘)或偶然的差错事故,还有粮食加工企业为迎合消费者对食物“色、香、味”等的要求,在加工过程中过量使用食品添加剂(色素、香精、抗氧化剂等)或使用未经批准的非法添加剂(非食用化学物质不能称添加剂)(吊白块、硫磺、工业用盐、矿物油等)造成的化学危害,如一些米粉制品的经营者,为把陈米、劣质的大米加工成雪白的米粉,竟使用国家早已明令禁用的工业用的漂白剂,在加工过程中分解产生的甲醛属于致癌物质。这些违规的添加都造成粮油污染。

当今社会我们作为竞争力极强的粮食储备行业,我们在既确保粮食宏观调控的同时,也要切实保护人民的身体生命安全。面对我国城市化进程加快、商业化的消费方式越来越流行,新技术、新品种,也越来越广泛。在这种情况下,粮食质量安全问题将越来越受到关注。面对新的形势,我们更要加强粮食安全工作,维护我们粮食行业的自身形象。

二、怎样加强粮油质量安全工作

(一)建立完善粮食质量安全监管体系和质检队伍

1. 构建粮食产地环境安全预警监测系统。从粮食产地环境安全、粮食产量数量安全、粮食质量卫生安全等几方面着手,从保证粮食数量到粮食质量,再到粮食安全实施全方位、多层次的安全监测。定期开展粮食产地环境的监测、调查和评价,及时发现粮食产地环境中有害物质残留情况,公布检验结果,指导粮食的安全生产。

通过粮食质量安全预警监测体系,及时发现影响粮食质量安全的各种隐患,及时采取相应有效的对策,把安全隐患扼杀于萌芽中,在监管过程中针

对危害粮食安全的薄弱环节,做好“基础服务”工作,减少乃至杜绝粮食质量安全事故的发生,防患于未然。

2. 高效的检验、检测是确保粮油质量安全的手段。目前大多质检机构名存实亡,质检人员流失严重,设备老化进行原粮卫生检测困难。面对这些问题国家及总公司:一是应加快加强粮油质量安全检验检测网络机构建设,建立质检人员继续再教育网络平台,培训高素质检化验技术人员,加大资金投入,改善检验和办公条件,提高规范化管理水平,按规模、地域对质检机构配齐、配备人员及设备,使之有能力通过资质授权的认证和考核,来承担粮油质量安全鉴定任务。要求质检人员严格执行国家、企业标准,花大力气使质检人员通过继续再教育等方式提高自身业务及素质,加强检测技术研究,积极申请实验室资质认定,取得向社会出具公证数据的资格;二是以精确、快速检测为重点,促进粮食检测设备和仪器更新换代,通过自主研究和引进国外先进技术,研究应用黄曲霉毒素、残留溶剂、残留熏蒸剂、有机农药、面粉增白剂、食品添加剂、有害重金属等项目的快速检测方法、检测技术,提高粮食质量检测的效率。三是粮食质量检测机构之间应有计划地开展试验比对和能力验证检测,提高检测结果的准确性。

今后,要以保证粮食质量安全为中心,以培养高素质质检队伍为重点,以粮食质量安全的长远发展需要为根本,以人才能力建设为主题,创新人才培育和发展体制机制,注重提高教育培训质量和效果,积极推进质检人才队伍建设。

3. 加强制度建设,完善粮食质量监管法制体系。(1)粮食管理需要法律来保障,要重视粮食立法工作,加大粮食立法力度,尽快制定出台粮食流通、储备等法律、法规,用于规范生产者、加工者、经营者、管理者的行为,为依法管粮、依法行政提供依据。目前我国颁布现行的《农产品质量安全法》和《食品安全法》,虽然都包括粮食,但并不明确,对粮食的特殊性都均未提及,因此应尽快出台《粮食法》及相关配套法规制度,明确粮食质量安全监管工作的地位,各级粮食部门对粮食质量安全监管的行政职能及责任义务,建立适合我国国情的质量保障体系和制度。(2)进一步落实企业主体责任,强化信用体系建设,加强信用监管。加强信息披露制度建设,对不合格产品及其生产者实行公开预警、警告、通

告,达到守信奖励和失信惩戒的目的。对粮食生产经营者实行严格的信用管理制度,凡在粮食收购、生产、销售方面有过严重劣迹的,终身不得从事粮食行业。推行信用评价措施并以此作为粮食质量安全管理中监管依据。通过建立统一的企业和粮食信用信息平台,归集信用信息记录,对粮食和企业实施信用监管。总之,良好的社会信用体系是粮食质量安全有效监管的保障。加强监测,严格把关,时事监督,对质量管理检测人员、设备作出必要的规定,建立质量监管网络,成立专业的监察队伍。定时不定时坚持突击检查,定期公布信息,及时评估粮油质量安全情况,积极出台“粮油质量安全诚信企业等级评估办法”,大力倡导绿色储粮,确保粮食质量安全。

(二)必须做好储备粮油质量管理、检验工作

我库在确保粮油质量安全的收购、储备环节做了下面的工作

1. 严把粮油出入库质量关。当前粮食收购环节粮食收购库是粮食收购的重要环节,它是落实国家最低收购价政策,切实维护种粮农民的利益的重要载体,是保证粮食储备库顺利收购,畅通农户售粮的重要渠道。粮食收购库点直接面向种粮农户及部分粮食经纪人,是粮食收储质量把关的第一道关口。现阶段,由于粮食收购主体发生变化,农户交粮、售粮不再是以前的“一干二净三饱满”,大多数收购粮食质量参差不齐、水分偏高、杂质偏多,加上我国小农经济的现状,使得收购库点虽然对农户按照国家政策实施了“以质论价,优质优价”的收购原则,但面临一次性收购的粮食“混、少”,难以对收购时粮食进行依质分类存放;另一方面,大多数收购库点仓储设施相对比较落后,基本上没有大型的仓储处理设备,虽然只是作为收购暂存1-2个月时间,仍有可能因水分偏高、杂质偏多、混收混储等造成粮食整体质量偏低。收购前组织相关人员深入田间、晒场,农户家调查了解粮油质量,卫生情况。分区域、分类型、分品种进行化验,对检测结果进行分析,收购过程中层层把关。入库时,对水分过高,杂质过大或被污染的粮油,采取晾晒,清杂,拒收等处理措施,从源头确保入库的粮油质量符合规定要求,为安全储粮消除隐患。储存过程中加强管控,积极采取有效科学保粮措施,防止粮食在保管过程中发热、霉变,造成污染。同时,粮食外调时把好出库质量关,对霉变粮、不符合食品卫生标准的粮油不得外调。

2. 建立健全追溯体系为每份粮食建“档案”。与药品、医疗器械、保健食品、化妆品等其他健康产品不同,粮食,无论是生产单位,还是经营单位,往往规模庞大、数量众多,管理水平参差不齐,这就决定了粮食质量监管面临的突出问题是如何增强监管的“可测性”和“可控性”。为此,许多国家和地区适应信息化时代发展的要求,逐步建立现代食品安全追溯体系。在目前国情下实现收购环节的追溯是相当有困难的,但实施收购环节及以下环节的粮食质量追溯还是可以实现;同时实施质量安全追溯,虽不能直接追溯到生产收购环节,但通过锁定收购库点,收购环节的覆盖面及覆盖范围也是相当有限的。因此,国家或地方政府应尽快出台粮食质量安全追溯管理的相关规定,明确各环节责任主体的责任和义务,从源头上解决粮食质量监管的问题。结合我库实际严格按照《ISO9000 质量管理体系认证》标准,开展了质量达标建设。从粮食入库—管理—出库环节进行了严格的质量管控。粮食出入库时分批次建立客户信息及质量档案;入仓后建立质量档案,对粮食来源、产地、收获年度,水分、杂质等各项指标检测记录,对管理中药剂使用等情况如实记载,以及出库时各项指标检测和去向都做了如实记录,实现了粮食质量各环节可追溯性。

建议借鉴国外先进的管理理念,理顺现有粮食质量监管体制,促进各部门各环节间有效衔接,形成监管合力,堵塞监管漏洞,建立粮食质量安全监测预警机制,增强粮食质量安全工作的系统性,提高综合监管水平;建立稳定的、持续不断的粮食质量监管财政支持和投入机制;加大基础设施建设,强化粮食检化验队伍和质保队伍人才素质建设;完善粮食质量安全法律法规体系、标准体系和技术支撑体系;完善政策措施,进一步落实企业主体责任,加快建立激励和约束机制,加强诚信体系建设,强化社会监督等措施,建立全方位的、多层次的粮食质量监管体系。

粮油质量安全任重道远,粮食产业属于健康产业,与民众身体健康息息相关,也与一个国家的未来紧密相联。伴随着现代智能化粮库建设的开展,对粮库全方位、全方面管控,为现在的安全保粮和绿色储粮,确保粮食质量安全提供了更有力的保障,不断提高粮食质量安全的粮食事业,是我们粮油部门神圣重要的使命。□

(作者单位:中央储备粮高台直属库有限公司)

我国耕地“三位一体” 保护格局基本形成

目前我国耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局基本形成。

数据显示,我国土地资源的最大特点就是总量多、人均少、地区分布不平衡,可开发后备资源少。我国土地总面积达到 960 多万平方公里,居世界第三位,占世界陆地总面积 1/15。土地的后备资源十分有限。我国有 13 亿多人口,人均土地面积不到世界平均数的 1/3。

自然资源部副部长王广华介绍,我国坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,实施省级政府耕地保护责任目标考核,全面落实耕地占补平衡制度。2017 年底耕地面积 20.23 亿亩,划定永久基本农田 15.5 亿亩并实行特殊保护,大力推进土地综合整治并建成高标准农田 4.8 亿亩。

下一步,自然资源部将坚持资源公有、物权法定,开展自然资源统一调查监测评价和确权登记发证。把正在开展的第三次全国土地调查逐步拓展至全部自然资源,全面准确掌握我国自然资源家底,统一开展自然资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性分析,建立自然资源环境监测预警机制。要深化土地产权制度建设,推进农村集体土地确权登记发证,继续做好不动产统一登记,加快构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度,全面推进所有自然资源统一确权登记发证。

耕地轮作休耕试点有力有序推进

今年 6 月下旬以来,农业农村部会同财政部深入 15 个试点省(区),对今年耕地轮作休耕试点任务落实情况开展工作督导,目前督导工作已全部结束。总体看来,耕地轮作休耕试点正有力有序推进。

轮作休耕试点实施 3 年来,面积由 616 万亩扩大到 3000 万亩,试点省由 9 个增加到 15 个,补助资金由 14.36 亿元增加到 58.4 亿元,同时试点省(区)安排省、市、县各级配套资金 4000 多万元。在规模扩大的同时,内涵不断丰富、路径不断清晰、成

效不断显现。

社会效应初步显现。根据不同作物种植收益变化确定轮作补助标准,让农民改种后有账算、不吃亏。根据休耕前作物收益情况确定休耕补助标准,确保试点区农户收益不下降。试点区农户参与积极性普遍提高,营造了绿色发展的良好氛围。

生态效应初步显现。轮作区探索建立了玉米与大豆等“轮作倒茬”的用养结合型模式,生态退化区建立了“一季或全年休耕”的生态修复型模式,重金属污染区建立了“休治培”同步推进的综合治理型模式,地下水漏斗区建立了“一季休耕一季雨养”等资源节约型模式,对生态环境修复产生了积极作用。

经济效应初步显现。轮作区地力水平有了改善,病虫害发生程度也有所减轻,作物单产提高、品质提升。一些休耕区连续休耕相当于经历了 3 年有机质转换期,土壤中农残减少,符合绿色有机农产品生产要求,未来产出效益明显提升。

食用调和油有了新国标

国家卫生健康委员会和国家市场监督管理总局公布《关于发布〈食品安全国家标准 食品添加剂 聚氧丙烯甘油醚〉(GB 1886.297-2018)等 27 项食品安全国家标准的公告(2018 年 第 5 号)》,其中包括《食品国家安全标准食用油(GB2716—2018)》,这个新国标将原来的食品安全国家标准《食用植物油》《食用植物调和油》并在一起,是对《食用植物油卫生标准》《食用植物油煎炸过程中的卫生标准》的整合修订,可谓四标合一。

在超市或电商平台上,可以看到众多品牌的调和油在售卖。据了解,国内市场每年有四五百万吨销量的食用调和油,不过,品类众多的调和油之中,由于国标长期缺位,导致标签标识不统一等现象十分常见,多数调和油在标签标识上并未标注各种食用油的比列,其中不乏大品牌,仅有少数产品明确标注了各种食用油的比列,公布配比这一做法还被商家当成卖点。

市场上各式各样的食用调和油,如今有了国家标准。该项国标是食用油领域最重要的基础性标准,将对国内植物油产业发展产生重大影响。对于

行业动态

消费者来说,比较直观的变化体现在比如新国标增加标签标识要求,要求注明各种食用植物油的比例,将大大有助于了解调和油的品质。

新国标将在 2018 年 12 月 21 日正式实施。

中国粮食行业协会小麦分会 换届改选

日前,中国粮食行业协会小麦分会第二届会员代表大会暨二届一次理事会在陕西西安举行。按照中国粮食行业协会章程和相关文件,经小麦分会第二届会员代表大会换届工作领导小组研究决定,中国粮食行业协会批准,选举五得利面粉集团有限公司董事长丹志民为中国中国粮食行业协会小麦分会第二届理事会理事长。

对于丹志民当选为小麦分会第二届理事会理事长,协会表示,一是中国粮食行业协会及协会领导对其本人工作能力、管理能力的肯定;二是对五得利面粉集团有限公司在我国粮食行业发挥的重要作用和影响力,以及长期以来对我国粮食行业发展及保障国家粮食安全方面做出重要贡献的认可。

五得利面粉集团始建于 1989 年,是一家专业化生产面粉的民营企业。29 年来,公司从一个日处理小麦能力不足 15 吨的作坊式小厂,发展成目前拥有 6 省 19 个子公司,35 个大型制粉车间,78 条现代化面粉生产线,日处理小麦能力达 42050 吨,员工 5000 多名的大型制粉企业,北京市场占有率达 40%以上。

丹志民表示,在今后的工作中,五得利面粉集团将继续全力支持中国粮食行业协会和小麦分会的各项工作,不断创新,承担行业责任,积极为我国粮食行业发展、食品安全和粮食安全以及我国社会经济发展做出贡献。

粮食产业强国建设学术 报告会举办

日前,由国家粮食和物资储备局、黑龙江省人民政府联合举办的“粮食产业强国建设学术报告会”在哈尔滨召开。人大农业与农村委员会主任委员、国家粮食安全政策专家咨询委员会顾问陈锡

文,中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任、国家粮食安全政策专家咨询委员会主任委员张晓强,国家发展和改革委员会农村经济司副司长许正斌等三位专家作专题报告。国家发展和改革委员会党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋,党组成员、副局长韩卫江,国家粮食安全政策专家咨询委员会副主任委员赵中权,黑龙江省政府副省长刘忻出席报告会。

报告会上,陈锡文以“粮食产业强国建设与国家粮食安全”为主题,深刻分析了我国粮食阶段性过剩和结构性不足并存的矛盾,系统地分析了我国粮食国际竞争力现状,提出了认真落实新时期的国家粮食安全战略,统筹好国内国际两种资源两个市场,夯实国家粮食安全基础;加快推进粮食供给侧结构性改革,加快建设现代农业的产业体系、生产体系和经营体系,推动粮食产业高质量发展,确保谷物基本自给、口粮绝对安全等意见建议。

张晓强以“构建现代化粮食流通体系”为主题,深入分析了当前粮食流通体系存在的主要问题,重点阐述了建设现代化粮食流通体系要实现制度环境现代化、市场体系现代化、主体现代化、设施现代化、技术现代化、监管现代化;提出了以提升流通质量和效率为中心,以市场化、高质量发展和创新驱动为原则,推动粮食流通市场体系、市场主体、粮食产业、技术应用、流通设施以及监管体系等软环境和硬条件全面升级为主要内容的粮食流通体系现代化建设的基本思路。

许正斌以“乡村振兴与粮食产业高质量发展”为主题,深刻阐述了推动粮食产业高质量发展的重要意义和具备的有利条件,提出了推动粮食产业高质量发展需把握好六个关系,建议通过优化粮食生产品种结构、着力提升粮食供给质量、大力推进粮食品牌化建设、提升粮食领域产业融合发展质量、完善粮食产业政策体系等措施,推动粮食产业高质量发展和粮食产业强国建设。

辽宁铁岭“扶贫小米”网上热卖

今年初以来,辽宁省铁岭市铁岭县创新打造“政校企农村电商”的发展新模式,建立电商扶贫生态圈,积极联合铁岭县电商和铁岭师专等社会各界

资源主动对接各类平台,全力助推铁岭县鸡冠山乡扶贫基地的小米进行网上销售。最终通过顺丰“大当家”网络平台,为小米销售找到了突破口,实现了日均销售 300 单的成绩。按照现有库存 1 万公斤计算,两周左右时间这些小米即可全部销售出去,为农民脱贫致富探索出了一条新途径。

今后,铁岭县将进一步发展电商,助力农产品上行及产业扶贫新模式,积极探索“电商+贫困乡镇”“电商+贫困村”“政校企”等联动扶贫模式,畅通农产品上行通道,形成全县农村电商扶贫新生态。

粮食是大国重器 耕地红线 任何情况下都不可逾越

粮食始终是大国重器。为了确保粮食作为大国重器的地位,一定要严格保护耕地,18 亿亩耕地红线在任何情况下都不可以逾越。”农业农村部农村经济体制与经营管理司司长张红宇日前在参加中国首届社区社群经济高峰论坛暨生活家全国发布会时作出如上表述。

张红宇表示,十九大报告提出了乡村振兴战略,乡村振兴关键要抓好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,其中产业振兴被摆在了突出位置,实现产业振兴应从五个方面入手。

一是粮食始终是大国重器。我们一定要确保国家的口粮绝对安全,这是底线,也是乡村产业发展的第一要义。在粮食问题上要牢牢把住“以我为主”的理念,口粮一定要把饭碗端在自己手里。为了确保粮食作为大国重器的地位,一定要严格保护耕地,18 亿亩耕地红线在任何情况下都不可以逾越,不能因为某个区域某个时候粮食效益低下,就拿耕地干其他的用途,甚至拿来搞房地产。

二是产业转型重在提升质量。为了满足广大消费者不断增长的对农产品多元化、高端化、绿色化、差异化的需要,一定要打造好提升农业质量,促进产业发展的五个链条,即延长农业产业链条、提升价值链条、保障供给链、完善利益链、拓展生态链。

三是要高度重视农业的新产业、新业态。农业里面最大的新兴产业是农产品电商,2017 年底农产品电商实现营业收入达到 1.25 万亿,农产品电商正迈向 3000 亿元大关,带动就业人数超过 2800 万人。第二个新产业是农村观光旅游休闲产业,2017 年接待游客 28 亿人次,营业收入 7400 亿元,从业人员 1100 万人,带动 750 万户农民受益。

四是坚持绿色发展理念,大力推行绿色生产生活方式。绿水青山就是金山银山,我们要顺应自然、爱护自然、保护自然。美丽乡村要“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

五是打造强势农业。我国农业资源禀赋丰厚,但是大而不强。因此,要立足多元化资源禀赋,充分

行业动态

发挥不同区域的农业比较优势;立足多元化的产业结构,提升中国农业竞争力;立足多元化经营主体,在共享模式上总结中国特色;立足多元化政策创新,以多元化的政策供给满足多元化经营主体的多元化诉求,实现强势农业目标要求。

在此次论坛上,中国信息协会副会长朱玉、中国人事科学研究院党委副书记柏良泽、清华大学苏世民书院常务副院长潘庆中、生活家品牌创始人刘帅、北京留指间玉健康公司董事长阮夏君等专家学者和业界代表也就如何将农业产业发展与社区社群电商模式结合展开深入讨论。

吉林东辽乌米食品开发成气候

吉林省辽源市东辽县通过打好科技、生产、销售、共赢4张牌,推动农业产业发展,助力农民增收、乡村振兴。

东辽县通过设立24块试验田进行对比试验,着力在种子处理技术方面进行创新。另一方面,东辽县注册了“金满乌”“东辽河”等10个商标,陆续开发了乌米粉、乌米酱、五香乌米等8种食品。此外,以乌米粉为重要添加成分,生产挂面、方便面、烘焙食品、乌米营养代餐粉、山东大馒头等项目正在研发中。同时,东辽县与延边大学合作建立了产、学、研基地,进行乌米研究。

近年来,东辽县以顺禾乌米种植专业合作社为依托,采取“研究垣公司垣合作社垣农户”的发展模式,有效带动了当地农业现代化建设。目前,合作社成员已发展到260人,2018年种植面积达到3000亩,预计全年生产鲜乌米600吨,农民增收300万元。另一方面,东辽县引进3条高标准生产线,全力提升加工能力。目前,产品展室区、电子商务区、农民科技培训区、办公区、生活区设施齐全,生产经营的鲜乌米、速冻乌米、乌米面粉、乌米米、乌米代餐粉、乌米营养冲剂、乌米功能性饮料等产品,已实现销售450万元。

不仅如此,东辽县还成功举办了首届“乌米文化节”。在原有的淘宝网平台之外,在天猫、京东、阿里巴巴等电子商务平台的旗舰店陆续上线,建立微信公众平台1个、企业网站2个。在长春市、四平市、公主岭市的基础上,又新增设了吉林市、哈尔滨

市、华东区域等市场销售总代理。目前,山东、山西、广东等省促销工作已经展开,乌米产品已落户绍兴供销超市。

盘锦大米蝉联辽宁区域品牌价值榜首

8月13日,2018年辽宁省品牌价值评价结果发布会在沈阳举行。盘锦大米以品牌价值525.7亿元位居区域品牌价值榜首。

本次发布会共发布24个区域品牌和24个企业品牌价值评价结果。盘锦大米以品牌强度844、品牌价值525.70亿元稳居辽宁区域品牌价值第一名。盘锦河蟹以品牌强度782、品牌价值295.49亿元位居辽宁省区域品牌价值第三名,盘山县河蟹以品牌强度771、品牌价值178.32亿元位居辽宁省区域品牌价值第五名,盘锦大米、盘锦河蟹品牌价值稳居全省农业品牌第一、二名。

品牌价值评价是国际流行的评价机制,评价结果具有权威性,是展现企业或园区竞争力和影响力的“金字招牌”。盘锦市委、市政府一直高度重视品牌建设,全力做好“盘锦大米”“盘锦河蟹”等品牌价值评价。近三年来,盘锦大米、盘锦河蟹通过持续参与品牌价值评价,不断提升区域品牌的影响力和竞争力。而一系列持续提升的品牌价值结果见证了“盘锦大米”“盘锦河蟹”品牌的蓄势成长之路。2015年,盘锦大米参加全国品牌价值评价,以品牌价值227.32亿元荣登全国大米品牌榜首。2016年,盘锦大米品牌价值273.19亿元,在全国初级农产品中排名第四位。2017年,盘锦大米区域品牌价值达到496.83亿元,今年更超过500亿元,创下新高。盘锦河蟹品牌价值2016年为132.17亿元,2017年达到261.54亿元,今年接近300亿元。

2018年,辽宁省品牌价值评价结果分为企业品牌价值评价和区域品牌价值评价两部分。企业品牌价值评价参评企业有101家,品牌价值2亿元以上的有23家,辽宁禾丰牧业股份有限公司、富虹集团有限公司等分列农业、食品加工行业榜首。参加区域品牌价值评价的园区有26个,沈阳三好街、盘锦大米、红海滩国家风景廊道分列制造业及高新技术、农业、旅游服务业区域品牌榜首。□

本栏编辑:张强

天水市夏粮收购

现状及分析

●天水市粮食局

为切实做好今年夏粮收购工作,最大限度的扩大收购,掌握粮源,促进农民增产增收,确保全市粮食市场供应和价格基本稳定,我局早动手、早安排、早部署,夏粮收购各项工作推进有序。

一、夏粮生产情况

全市夏粮主要作物为小麦,呈现的主要特点是:小麦播种面积减少,总产、单产均小幅减少。

根据国家统计局天水调查队调查:2018年全市夏粮播种面积201.81万亩,较上年增长0.27%;夏粮总产量39.39万吨,较上年下降3.72%,夏粮亩产195.2公斤,较上年下降3.97%。其中:小麦面积194.48万亩,较上年下降0.05%;小麦总产38.14万吨,较上年下降3.73%;小麦亩产196.09公斤,较上年下降3.68%。夏杂播种面积7.03万亩,较上年增长8.97%;夏杂总产1.18万吨,亩产167.98公斤,较上年增长10.41%。主要是夏杂面积增加,使得夏杂产量增长。

二、夏粮收购情况

2018年我局认真分析形势,及早下发夏粮收购通知,安排县区落实收购资金、培训人员、宣传政策、腾仓并库并购置、维修、校验夏粮收购器材,积极做好夏粮收购的各项准备工作。

据统计,截止8月底,当地夏粮收购1126吨,较上年减少73%。随着外调新麦入库和地产小麦陆续上市,小麦市场购销渠道畅通,供需基本平衡,价格略有下降。目前,地产小麦均价1.09元/斤,等外小麦均价0.75元/斤,外调小麦均价1.35元/斤,预计市场价格将以稳为主。

三、存在的主要问题

一是小麦种植面积、产量减少,商品量减少,地产小麦市场流通量小,导致全市夏粮收购呈现“有市无粮”局面;二是今年小麦收获期间,我市大部分

县区遭遇连续阴雨灾害天气,小麦大面积倒伏,出现穗上萌动、发芽、黑穗等现象,地产小麦质量差、杂质大、水分高,超标小麦数量较多,给收购工作带来较大困难,对农民种粮收益造成一定影响;三是随着农业种植结构调整力度的不断加大以及比较效益的驱使,小麦面积逐年减少,经济效益高、人工种植成本低的玉米、洋芋品种种植占据主导,粮油品种结构矛盾突出,作为口粮的小麦仅占全年总产量的1/3左右;四是由于农民生活水平和销售观念的改变,加之农户科学储粮仓的应用推广,种粮农民因粮食价格偏低惜售心理等各方面的因素,导致了目前全市夏粮收购市场的整体萎靡。

四、对策措施

针对夏粮收购过程中存在的上述问题,我市高度重视、认清问题、精准发力,采取有力措施,协调解决收购中出现的矛盾和问题,确保夏粮收购工作平稳有序进行。一是加大工作力度,做到应收尽收。鼓励引导企业收粮,防止出现“卖粮难”。积极开展预约服务、上门收购、绿色通道等收购服务,引导农民适时适价售粮,避免发生霉粮坏粮,尽最大努力帮助农民减少损失。二是按照粮食安全省长责任制和食品安全地方政府负责制的要求,加强粮食质量监测,妥善处置不符合质量标准或粮食安全指标的粮食,确保人民群众舌尖上的安全。三是调优粮食产品种植结构。加强与农业部门的沟通协调,大力推广优良品种种植,从订单农业入手,压减无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展中高端供给。突出提高小麦种植面积和产量,以优价带动优质生产,从而达到调整农作物品种结构的目的,促进农民增收、农业增效。□

责任编辑:王志泰



农民增收要靠 优粮优价

近年来,由于多重因素交织,粮食种植收益总体呈下降趋势,农民种粮收入大不如前。保障种粮农民持续增收,让粮食收购价格回归市场,是中国农业供给侧结构性改革的方向。国家在推进粮食收储市场化改革的同时,也要想方设法增加农民收入,两者不可偏废。

粮食收储市场化改革,目的是激发市场主体活力,建立优质优价的粮食收储机制,促进粮食生产从“重产量”向“重质量”转型,种粮农民增收从“靠产量”向“靠质量”转型。从目前来看,随着粮食收储加速向市场化转型,优质优价的收储机制正在逐步形成。今年夏粮收购期间,小麦收购价格呈现明显两极分化,优质小麦价格一路上扬。从长远来看,越来越多的农民会选择种植优质粮食品种,种粮农民“靠质量”增收将成常态。

粮食价格波动是影响种粮农民收益的最主要因素。当前粮食价格下降受到多重因素影响。从国际市场来看,全球粮食供应充足,粮食价格总体走低;从国内市场来看,虽然今年夏粮有所减产,但中国粮食连续多年丰产丰收,粮食总体供应充足,在国家放开粮食收购价格后,粮食价格总体呈现走低态势。今年夏粮收购过程中,优质小麦收购价格虽然有所上涨,但粮价受国家宏观调控,不可能出现大涨幅。因此,与粮食收储市场化改革之前相比,农民种粮收益有所下降。

粮食种植成本也是影响农民种粮收益的重要因素。粮食价格下跌,种植成本下跌,农民种粮收益也能得到保障。然而现实情况是,近年来,种子、农药、化肥等农资价格不断上涨,推高了粮食种植成本,土地租金和人力成本的上涨更是让一些种粮大户承受压力。粮食价格下跌和种植成本上升的双重影响,导致农民种粮利润偏低。土地是农民的根本,为了拓展增收空间,一些种粮大户想方设法通过扩大土地规模化、提高机械化耕作水平来降低种植成本,一些小农户通过土地托管服务来降低种植成本,但是,增收效果尚不显著。

粮食种植收益下降,直接影响农民收入,影响他们的生活质量和消费能力。国家在推进粮食收储市场化改革时,必须加大对农民的补贴力度,保护种粮农民利益。目前,除了粮食直补、良种补贴、农机补贴、耕地保护补贴、轮作补贴外,在东北地区,国家给予农民玉米生产者补贴和大豆生产者补贴,一些粮食主产区还出台了地方补贴政策,一定程度上弥补了粮食价格下跌给农民造成的损失。未来,还应不断完善粮食生产补贴政策,简化补贴操作程序,提高种粮补贴的精准性。

天有不测风云。现在,中国粮食生产能力已得到了很大提高,但仍然无法改变粮食生产“靠天吃饭”的局面。近年来,极端天气越来越多,给种粮农民造成很大困扰。今年由于天气原因造成很多地方小麦减产、品质下降,直接影响种粮农民收益。参加政策性农业保险能够最大限度挽回受灾农民的损失。但是,政策性农业保险存在覆盖面小、理赔金额低等问题,各地应鼓励引导保险机构根据农户需求开发高保障或补充保障型农业保险产品,逐步推动农业保险从保成本向保产量、保收入转变,充分发挥农业保险在保护农民利益中的作用。□

(摘自《经济日报》)

如何建设粮食产业强国

最新数据显示,截至2017年年底,全国纳入粮食产业经济统计的企业2.2万户,全年实现工业总产值2.9万亿元;有8个省份粮食产业销售收入过千亿元,其中山东达到4000亿元,安徽、江苏、湖北、广东4省超过2000亿元。

粮食产业基础性强,覆盖面广,既在稳增长、稳就业中发挥重要作用,也是转方式、调结构的重点领域。近年来,我国各地努力构建现代化粮食产业体系。抓好“粮头食尾”“农头工尾”,推动农业供给侧结构性改革和粮食收储制度改革,坚持从市场需求出发,优化粮油产品供给,促进粮食产业高质量发展。

由增产导向转到提质导向,实现“优粮优产”

初秋的黑龙江大地,稻谷飘香,粮贸繁盛。在黑龙江省五常市乔府大院现代农业产业园万亩稻田里,稻穗已泛黄。“基地20万亩稻田分欧盟有机、中国有机、绿色种植和鸭稻种植几种。你看这片鸭稻田一点农药、化肥、除草剂都不用,去年鸭稻拍出了每斤216元的价格,是普通大米价格的十倍。”乔府大院现代农业产业园总经理李志禹说。

为保证品质,五常市建立农业物联网服务中心,组建五常大米网,完善五常大米防伪溯源服务体系,实现大米从“种收储加销”全部纳入监控管理体系。

“消费者用手机扫描二维码就可以了解大米的全部信息。我们按照严于国际高端大米标准,对五常大米从良种繁育、浸种催芽、育苗插秧、收割仓储到加工销售的27个流程99道工序,逐一细化,制定出种子、环境、种植、投入品等八项标准,建立五常大米标准体系。”五常市农业局局长伊彦臣说。

好粮食首先是种出来的,优质粮源是粮食产业

高质量发展的基础。在高质量发展的引领下,我国粮食产区努力调整优化种植结构,深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。

“优粮优产”,立足优势突出特色是前提。山西省以“山西小米”区域公共品牌为引领,突出打好“优质”“特色”两张牌,引领全省特色粮食产业发展;广西发挥“一带一路”重要门户的区位优势,大力发展香米生产,市场反响良好,收购价比普通晚籼稻平均高45%;湖北福娃集团、辽宁鼎翔米业、五常乔府大院等企业发展“虾稻”“蟹稻”“鸭稻”,效益远高于普通产品。

“各地要根据市场供求变化和区域比较优势,向市场紧缺产品调,向优质特色产品调,不搞‘大而全’,力求‘专而精’。”国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋指出。

政府与市场协同发力,实现“优粮优购”

作为东北地区调减玉米后改种的主要品种之一,大豆的种植效益直接影响到种植结构调整优化的可持续性。

提升品质、拓展销路、延伸产业链……在当前大背景下,黑龙江省农垦九三管理局从供给侧入手,打破价格天花板,保护种植户收益。

“今年,我国大豆生产呈现出‘面积扩、单产升、总产增’的局面。”九三管理局副局长张宏雷介绍,国家提出调减“镰刀弯”地区籽粒玉米种植时,当地调整农业种植结构,逐渐调增大豆、杂粮、高效经济作物的种植面积,“为了适应市场需求变化,我们不仅仅要想着怎么种,更重要的是想着怎么卖出去,而且还要卖出应有的价值、卖出高价、卖出效益。”

好粮食卖得顺畅,卖上好价钱,才能让种粮农民有更多获得感和积极性。

视点

张务锋指出,要实现“优粮优价”,市场化收购要更多“唱主角”。东北地区实行玉米“市场化收购加补贴”机制后,市场配置粮食资源的决定性作用得到有效发挥,改革效果好于预期。以黑龙江省为例,开展玉米市场化收购的企业有1800多家,2017年新产玉米上市后收购价格同比增幅超过20%,专用品种价格明显好于普通品种。

今年,国家有关部门调整完善了最低收购价政策,市场化收购比重明显增加。近期夏粮收购中,受多重因素影响,优质小麦价格走高,释放了优质优价的市场信号。

“今后,还将稳步推进粮食收储制度改革,巩固玉米‘价补分离’市场化改革成果,进一步完善小麦、稻谷最低收购价政策,优化执行预案和具体操作办法,健全粮食价格市场形成机制。”张务锋表示。

专家认为,实现“优粮优购”,还应当发展国际大粮商,开展粮食贸易合作,统筹用好“两个市场”“两种资源”。要以“一带一路”沿线国家和地区为重点,深化互利合作,健全多边多元、稳健可靠的粮食进口格局。

立足结构优化动能转换,实现“优粮优加”

发展粮食产业经济,离不开粮食和农副产品精深加工产业的蓬勃发展,更离不开优质农产品品牌

的培育。

“抓好‘粮头食尾’‘农头工尾’正是发展粮食产业经济的重要路径。”黑龙江粮食局局长朱玉文说,上半年,黑龙江全省粮食加工业主要指标增幅超过30%,粮食资源优势正加速转化为经济优势。

不仅仅在黑龙江,近年来,湖北省也打响“荆楚大地”品牌,促进了优质稻谷、小麦加工业转型升级。粮食产业的融合发展,正在培育农业发展新动能,形成农村经济新的增长点。

“‘优粮优加’不是过度加工,不能片面追求精细。粮食过度加工不仅使营养成分大量流失,而且造成了粮食资源的巨大浪费。要加快推广粮油产品适度加工,合理控制精度,提高出品率,最大程度保存营养成分,引领科学消费、合理消费、健康消费。”张务锋说。

专家建议,培育优质粮食品牌,要多措并举“增品种”,改造提升“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,大力发展绿色、营养、健康的粮油产品,增加多层次、多样化、个性化产品供给。要高点定位“提品质”,要聚焦发力“创品牌”。挖掘粮食文化元素,精心打造区域品牌,带动企业品牌创建,提升品牌美誉度和社会影响力。□

(摘自《光明日报》)

诗二首

● 王子云



蒿 草

写下蒿草
就像画了百姓的肖像
朴实顺从,旺盛而蓬勃
在春色中做季节的陪衬

写下蒿草
就描摹了门楣驱邪的记忆
在田野上你俭省的展示
匍富中的谦恭

写下蒿草
就想起了遍及天涯的身影
记录了曾经的荒野旧客
在路上的苦乐旅程

沙枣花

端午刚刚露头
你便如期而至
擎起芳菲

你布下馨香
羁绊人的步履
游人折断袭人的花枝
折不断你的品格

缅怀的日子里
你的浩荡沁人心脾
这绵长思念的味道
洗礼着记忆□

(甘肃东风粮食局)
责任编辑:马天华

夏粮收购:

“政策性”转向“市场化”步伐加快

近日,经济日报记者深入小麦主产区调研发现,由于部分产区小麦呈现减产趋势且品质有所下降、农民惜售情绪较重、粮食收购从以前的集中收购转向现在的常态化收购等原因,导致小麦收购量有所下降。

立秋已过,夏粮收购仍在进行中。今年是粮食由“政策性收购”向“市场化收购”转型的重要时期,最低收购价执行预案启动区域有所缩小,托市收购量继续下降,市场化收购比重进一步提高。但是,今年夏粮收购量有所下降,原因何在?会不会对粮食市场产生影响?经济日报记者深入小麦主产区进行采访。

小麦减产优质粮源紧俏

8月份的一天,在位于山东省德州市夏津县经济开发区的发达面粉集团股份有限公司,经济日报记者见到了山东德州夏津县香赵庄镇莫庄村农民莫新明,已经71岁的他仍然经营着自家的6亩地。莫新明今年种了4.5亩小麦,亩产量1000斤,与去年亩产量1300斤相比,减产300斤。和很多农民家庭一样,他家今年新收的小麦都储存起来了,除了留足一家人1年的口粮外,剩余的麦子等明年新麦上市之前再卖。

“今年德州小麦呈现减产趋势,小麦品质有所下降。”山东德州市粮食局副局长李安峰说,主要原因:一是去冬今春基本没有有效降水,旱情较为严重,小麦生长受到影响。二是冬季低温,立春之后气温持续降低,小麦死苗加重。三是受天气等不利因素影响,部分麦田纹枯病、茎基腐病发生严重,条锈病、赤霉病普遍发生,部分地块麦蜘蛛发生严重。

虽然德州各县市区均采取了各类防控措施,仍然没有扭转小麦产量减少和质量下降的局面。

记者了解到,今年小麦主产区普遍存在小麦减产、品质下降的问题,山东、河北等地小麦减产幅度较小、品质较好,而长江中下游和淮河流域部分地区小麦减产幅度较大,超标小麦数量多。安徽省宿州市栏杆镇栏车村粮食经纪人郭奇说,今年他们村小麦减产大约20%左右。

小麦减产是造成今年夏粮收购量下降的重要原因。根据国家粮食和物资储备局统计:截至8月5日,主产区小麦累计收购3844.4万吨,同比减少1924万吨,其中:河北收购335.4万吨,同比减少82.3万吨;江苏收购948.3万吨,同比减少237.7万吨;安徽收购428.6万吨,同比减少407.6万吨;山东收购646.4万吨,同比减少92.3万吨;河南收购803.3万吨,同比减少999.1万吨;湖北收购129万吨,同比减少102.8万吨。

市场分析人士认为,从目前来看,小麦产量下降、收购进展缓慢,不会对粮食市场造成影响。首先,目前农民手中余粮仍然较多,市场有大量粮源滞留于流通领域,可调节市场供需。其次,我国粮食连续多年丰产丰收,小麦库存充足,小麦集中收购结束后市场拍卖仍将恢复。这些因素都会抑制后市小麦价格大幅走高。

但是,小麦产量下降直接影响种粮农民收益。各地积极采取措施推动夏粮收购,在引导市场化主体做好收购的同时,河南、安徽、江苏等主产区及时启动了小麦托市收购,受灾较为严重的湖北、安徽还启动了超标小麦临储收购,坚决守住农民“种粮

卖得出”底线和粮食食品安全底线。中储粮徐州直属库有限公司总经理靖峰说,公司为售粮农民免费提供风选、筛选、色选等服务,促进小麦提等进级,帮助农民减少损失。农民惜售情绪较重由于今年小麦减产幅度较大,品质下降,优质粮源变得十分紧俏,小麦收购价格高开高走,农民“卖跌不卖涨”的惜售情绪较重。这是造成夏粮收购量下降的又一个重要原因。经济日报记者了解到,山东、河北小麦收购价格高于国家规定的最低收购价,今年没有启动小麦托市收购。山东6月上中旬小麦上市后,小麦市场收购价格(三等小麦到库价)每斤1.16元左右,8月1日记者在山东采访时,收购价格稳定在1.22元至1.24元。河北省小麦平均收购价格从6月初开秤时的每斤1.18元上涨至7月底1.21元,进入8月份后,小麦价格基本保持稳定。

业内人士认为,造成小麦价格持续走高的原因,一是小麦上市后,市场普遍认同今年小麦产量减少,面粉加工企业收购积极性较高,有效推动了小麦市场价格走高;二是小麦价格一路走高的情况下,农民惜售情绪较重,致使小麦市场收购处在“卖方”行情中;三是政策粮源收紧,国家自2018年6月18日起暂停2014年至2016年产最低收购价小麦竞价销售,为市场化收购腾出收购空间。

然而,农民仍然认为目前小麦价格偏低。卖还是不卖,成为一个让农民十分纠结的问题。山东德州禹城市中街道办肖寺社区农民刘振明今年种了四五十亩小麦,亩产八九百斤。小麦刚上市时,他就以每斤1.18元价格卖掉了一部分小麦,还剩一部分小麦存储起来等着卖个好价。

“农民惜售和国家收购标准等级提高,是造成小麦最低收购价收购进展缓慢的一个重要原因。”中储粮德州直属库有限公司总经理张炜明显感觉到,今年农民售粮积极性不高。6月13日公司开库收购时,小麦挂牌价格为1.17元,但是没有一个农民上门售粮。后来逐步调高收购价格,前来卖粮的农民才逐渐多了起来。8月1日,小麦收购价格为1.255元。现在公司基本完成了轮换收购。

对于惜售的农民来说,做好产后科学储粮十分必要。安徽省马鞍山市和县金穗粮食购销有限公司是中储粮巢湖直属库有限公司的一个委托收储库

点,其经理管德武说,为了降低种粮农民损失,公司建了两个产后服务中心,利用自身拥有的仓储资源优势,为农民提供代烘干、代收购、代储存、代加工和代销售服务。集中收购转向常态化收购

记者了解到,今年夏粮收购量大幅下降,除了夏粮减产、农民惜售等因素外,市场化收购占主导是主要因素。无论是山东、河北等没有启动小麦托市收购的主产区,还是安徽、河南、江苏等已经启动小麦托市收购的主产区,“市场化收购”已经取代“政策性收购”,粮食收购也从以前的集中收购转向现在的常态化收购。8月1日,发达面粉集团股份有限公司院内,几辆大型运粮车正排队等候卖粮。公司总工程师张宜强说,今年公司收购普通小麦价格为1.24元左右,优质专用小麦价格甚至达到1.35元以上,优质优价特征凸显。

今年夏粮开秤收购以来,粮食购销和加工企业自主收购交易活跃。山东德州是全国重要的小麦主产区,粮食加工业发达,境内聚集了发达面粉、五得利、中粮集团、益海嘉里等一大批大型粮食加工企业,成为市场化收购的主体。河北粮食加工企业也较多,今年新小麦全部为市场化收购。不仅如此,山东、河北还吸引了省外粮源流入。

河南、安徽、江苏等小麦主产区虽然启动了小麦托市收购,但是由于国家提高托市小麦收购标准和质量,托市收购数量明显下滑,市场化收购逆势而上。江苏徐州市铜山区二堡村农民李同德多年从事粮食收购工作,对今年夏粮收购变化有着深刻感受。以前,他把收购来的粮食基本卖给当地托市收购企业,今年只有少部分小麦卖给了托市收购企业,大部分卖给面粉加工企业,其中一部分销往河北等粮食加工业发达地区。

与托市收购、集中收购不同,常态化售粮及收购成为今年市场化收购的重要特征。记者了解到,由于粮食存储成本和风险较高,粮食加工企业不愿意集中收购存储原粮。五得利集团禹城面粉有限公司、发达面粉集团等粮食加工企业周转库存量少,一年四季都在收购小麦。“这也是当地农民不担心粮食卖不掉的根本原因。”张宜强说。□

(摘自《经济日报》)

今年夏粮和早稻略有减产

8月24日,国家统计局发布数据显示,2018年全国早稻产量为2859万吨,比2017年减产128万吨,下降4.3%。此前发布的夏粮数据显示,2018年全国夏粮总产量13872万吨,比2017年减产306万吨,下降2.2%。

国家统计局农村司高级统计师黄秉信表示,尽管今年夏粮和早稻略有减产,但从监测情况看,玉米长势总体要好于上年,加之有好的政策,不断增强的农田水利基础设施建设,不断提高的农业科技水平,不断推进的农业改革创新,我国粮食生产仍将保持平稳健康发展,粮食生产的基本面总体良好。

根据对早稻主产区的实割实测抽样调查和非主产区的重点调查,2018年,全国早稻播种面积4791千公顷,比上年减少350千公顷,下降6.8%。

国家统计局农村司首席统计师侯锐分析说,早稻播种面积减少,一是农民主动进行结构调整。由于早稻单产低,品质较差,价格也比中稻低,加之“双抢”劳动强度大,导致农民种植早稻的积极性不高,部分农户选择“双季稻改单季稻”或“水田改旱田”,改种大豆等作物。二是早稻播种移栽期间,广东、广西降雨量比正常年景偏少,气温偏高,灌溉条件偏差,插秧用水不足,局部地区将早稻改为中稻或其他作物。三是部分地区休耕轮作面积增加,早稻种植减少。

数据显示,今年早稻每公顷产量5967公斤,比上年增加157公斤,增长2.7%。

侯锐表示,今年的早稻单产增加,一是早稻育秧移栽期间,除局部地区受旱用水不足外,江南、华南大部地区以晴为主,热量充足、无明显低温阴雨和寡照天气,保证了早稻育秧、移栽和苗期正常生长对水分的需求,早稻个体发育较好。二是拔节抽穗期间,产区大部分时段温度适宜、日照充足,温高雨少有利于早稻晒田控蘖以及扬花授粉,提高稻穗

结实率。三是灌浆收获期间,早稻产区晴天多,大部时段光热正常,日照充足,有利于早稻灌浆、成熟、收割以及晾晒。

“今年早稻播种面积和产量虽然有所减少,但这是主动调整种植结构的结果,是农业供给侧结构性改革深入推进的成果,是农业生产提质增效的表现。”侯锐表示,2018年早稻产量虽然有所减少,但由于早稻产量占全年粮食产量比重较低,加之稻谷库存较多,对国家粮食供给影响是十分有限的。

黄秉信表示,近10年来,尤其是党的十八大以来,国家不断加大对以农田水利为重点的农业基础设施建设投资力度,农田水利条件明显改善,能正常使用的机电井、排灌站和能够使用的灌溉用水塘水库数量不断增长,为粮食实现稳产高产奠定良好基础。第三次全国农业普查结果显示,农田水利设施的不断完善使得全国灌溉耕地面积不断增加。2016年全国有灌溉设施或水源、正常气候下能灌溉耕地面积占实际耕种耕地面积的55.2%。

数据显示,2013年以来,全国粮食总产量连续5年超过1.2万亿斤,粮食综合生产能力跃上新台阶,2017年人均粮食占有量超过了470公斤,中国人吃不饱饭的问题彻底成为历史,我国粮食安全保障能力进一步增强。

“随着我国粮食生产连续跨越新台阶,我国粮食库存持续增加,充裕的粮食库存有力保障了市场供应和价格的稳定,也是我国实现粮食安全的坚实基础,但出现了部分粮食品种阶段性过剩、库存压力较大,绿色、有机、安全等优质农产品供应不足等问题。”黄秉信说,党中央审时度势,做出了我国农业生产主要矛盾由总量不足转化为结构性矛盾的重大判断,在全国深入推进农业供给侧结构性改革,大力实施质量兴农战略,推动农业由增产导向转向提质导向,农业产业结构调整向纵深迈进。

产区麦价整体趋稳 局部价格小幅回调

产区麦价整体趋稳 局部价格小幅回调近段时间以来,由于制粉企业前期已陆续采购了部分小麦库存,阶段性备货已基本告一段落,主产区小麦价格整体止涨趋稳,局部高价区小麦价格出现小幅回调。近日主产区部分地区普通小麦价格出现回调,其原因一是部分贸易商已陆续为秋收做准备,以便腾出仓容资金,出售小麦积极性增加;二是麦价上涨导致面粉厂家利润空间缩小,企业追涨情绪不高。三是国家再次下调临储进口小麦和跨省移库小麦拍卖底价,加重了市场看空后期市场的预期。

国内菜油将呈现稳中下跌的趋势 9月下旬国

内菜油颓势难改,其现货价格也将呈现稳中下跌的趋势。值得注意的是,9月下旬菜油期货虽有不断探底可能,且国内市场对10月以后的菜油看涨意愿较高,但由于国内菜油市场需求影响,除非自身菜油库存处于低位,可考虑菜油期货在6650元/吨点位左右,进行适度备货,并且需关注豆油与菜油价差是否在800元/吨以内,保证菜油价格是否与其他油脂具有合理性。同时,10月国庆节结束后,菜油现货价格或将受到进口菜籽港存压力及沿海油厂菜油库存高压影响,未必能明显回升走强,也令贸易商及终端市场仍有备货机会。

国产豆受关注 市场看好豆类行情

“目前大豆供应是没有问题,出现供应短缺局面可能要到明年1月份。”国内某大型粮食企业饲料公司采购经理预测,到后续现货市场可能出现紧张的情况,企业对于豆粕的采购策略还是比较激进的。

据一家大型油脂公司数据研究员介绍,今年上半年豆粕的行情比较低迷,但4月份贸易摩擦的消息使得豆粕市场不可控因素增多。他分析称,因为集中采购南美大豆的原因,致使油厂开机率较高,市场短期出现了供大于求的状况,但真正的缺货可能会到今年12月份之后了。“市场主要在担忧后期的现货缺乏,心态还是处于挺价惜售。”虽然豆类市场处于看涨的趋势,但是中原地区某农牧集团经理提醒说,前段时间豆粕贸易商亏损的还是比较多,有着血淋淋的教训。“四季度市场情况我看到的主

要是风险,价格可能会涨,一旦贸易摩擦的忧虑缓解,市场将不可避免的回调。”他分析称,市场在追求高收益的同时一定要注意风险。

分析师杨京介绍,受贸易摩擦的影响,中国将主要进口巴西大豆,而且从6月份开始,国家开始销售临储大豆,现在临储大豆出库数量还较为有限,预计未来一段时间临储大豆将一直持续供应市场。

“临储大豆已经成为当前的价值洼地,预计四季度贸易摩擦会持续,国内的大豆供需将出现缺口,豆类价格有望大幅上涨。”杨京分析说,在国内大豆供需偏紧的情况下,豆类价格将强势震荡,粕类价格难有大的跌幅。□

(本栏编辑:贾峰)

泰国大米价格上涨 印度大米价格下跌

外媒 9 月 28 日消息泰国大米价格稳中上涨,其中破碎率 5%大米报价为每吨 395-398 美元,曼谷 FOB 价,一周前为 390-393 美元。贸易商指出,大米价格上涨的原因在于泰铢走强,而大米需求相对平稳。泰国政府周三称,政府向中国销售了 10 万吨大米,这是自 3 月份以来的第一笔大生意。

据贸易商称,印度大米出口价格下跌,因为夏

季稻米有望丰收,卢比疲软。印度破碎率 5%蒸谷米报价为每吨 370 美元到 374 美元,比一周前下跌 3 美元。一位出口商称,新季大米需求并不活跃。卢比下跌,使得出口商会降价出售大米。今年迄今为止,印度卢比汇率已经下跌近 12%,本月创下历史最低,提高出口商的收益。

俄罗斯谷物出口步伐逐渐放慢

俄罗斯分析机构 SovEcon 公司称,2018/19 年度迄今为止俄罗斯谷物出口量远远高于上年同期,因为小麦出口创下历史最高纪录。不过目前俄罗斯谷物出口步伐已经开始逐渐放慢。

2018 年 7 月到 8 月期间俄罗斯谷物出口量远远高于上年同期,但是 9 月份的出口量首次低于上年同期。

海关数据显示,9 月份前 20 天俄罗斯出口谷物 340 万吨,相比之下,上年同期为 367 万吨。俄罗斯不仅减少大麦和玉米出口量,而且还减少小麦出口量。同期小麦出口量为 300 万吨,相比之下,上年同期为 310 万吨。

SovEcon 称,谷物出口放慢在预料之中。由于俄罗斯南部地区的新麦提前收获上市,7 月和 8 月出口高企。但是 8 月初南部农场的小麦库存略低于上年同期,因此出口将主要取决于中部和伏尔加等内陆地区到港口的供应。与此同时,俄罗斯中部地区的谷物质量出现一些问题,这将会进一步提高出口商与国内加工商对于优质小麦的竞争。因此出口需求将快速转移到伏尔加地区以及乌拉尔地区。

SovEcon 称,出口物流成本将会增加,即使没有正式或非正式的出口限制,这也将会导致出口步伐放慢。

全球麦价互有涨跌

近日,全球小麦市场在窄幅区间互有涨跌。美国农业部发布的 9 月份供需报告利空,美国冬小麦

国外粮情

播种条件良好,俄罗斯农业部否认限制谷物出口的传言,对麦价构成压力。但是全球小麦供应吃紧,进口国的采购兴趣活跃,空头回补,又支持麦价。

9月中旬,芝加哥期货交易所(CBOT)的12月小麦期约比一周前上涨0.25美分,报收511.50美分/蒲式耳;堪萨斯城期货交易所(KCBT)的12月硬红冬小麦期约报收516.25美分/蒲式耳,比一周前上涨1.5美分;明尼阿波利斯谷物交易所(MGEX)的12月硬红春小麦期约报收572.25美分/蒲式耳,比一周前上涨2.25美分。Euronext的12月制粉小麦期约报收197.75欧元/吨,与上周持平。郑交所2019年1月小麦期约结算价报收2,578元/吨,比一周前下跌11元。

9月中旬,ICE美元指数报收94.923点,比一周前下跌0.5%,创下三周来的最大跌幅,因为美国通货膨胀数据低于预期,新兴市场恢复。

美国农业部发布的作物进展周度报告显示,截至2018年9月9日,美国六个主要春小麦生产州的春小麦收获进度达到93%,上周87%,去年同期94%,过去五年均值85%。南部地区的冬小麦播种工作已经开始,完成约5%。近来大平原地区降雨良好,为冬小麦播种奠定良好的基础。

美国农业部在9月份供需报告中维持2018/19年度美国小麦供需数据不变。2018/19年度小麦农场平均价格预估值不变,中间值为每蒲5.10美元,预测区间缩小0.20美元,为每蒲4.70美元到5.50美元。本周供需数据中最大的利空因素是俄罗斯小麦产量预测数据上调300万吨,为7100万吨,不过比上年创纪录的水平减少1400万吨。本月小麦产量数据较上月上调有两个因素:小麦收获面积数据上调2%,冬小麦单产数据上调3%。2018/19年度全球小麦出口数据下调250万吨,其中澳大利亚下调200万吨,加拿大下调50万吨,均因为小麦减产。由于供应增幅超过用量,2018/19年度全球小麦期末库存预计为2.613亿吨,比早先预测值高出230万吨,不过仍比上年创纪录的水平减少5%。

美国农业部预计2018/19年度澳大利亚小麦产量为2000万吨,比上月预测值低200万吨或9%,比上年减少130万吨或6%。据分析师称,由于澳大利亚连续第二年遭受干旱的影响,小麦减产,因此未来几个月亚洲面粉加工商可能罕见地寻购阿根廷小麦。目前包括全球头号小麦进口国在内的亚洲小麦进口商采购的大部分小麦来自黑海地区。但是贸易商和分析师称,到本年度结束时俄罗斯和乌克兰

可能耗尽出口供应,因为黑海小麦减产,出口需求强劲,这可能迫使买家从其他地区寻购替代供应。供职新加坡某国际贸易公司的贸易商称,今年12月份到明年1季度期间,阿根廷可能出口一些小麦到亚洲。许多出口国的小麦减产,但是阿根廷小麦产量预期增加。

澳大利亚农业资源经济科学局(ABARES)周二发布季度报告,将今年澳麦产量预测数据下调至1910万吨,较6月份预测值调低了近13%,原因在于澳洲东部沿海地区严重干旱,小麦产量降至十年来的最低水平。澳大利亚是全球第四大小麦出口国。而美国农业部预计2018/19年度阿根廷小麦产量增至1950万吨,高于上年的1800万吨,也远远高于2015/16年度的1130万吨。印度某国际贸易公司的贸易商称,市场有些担心干燥天气,但是近来阿根廷的降雨一直非常不错。阿根廷小麦产量甚至可能超过2000万吨。两位贸易商称,考虑到国内需求以及巴西的进口,阿根廷的小麦出口供应估计在400到500万吨。本周俄罗斯小麦报价约为每吨250美元,亚洲CIF价,相比之下,阿根廷小麦报价为275美元,澳大利亚小麦报价为290美元。

在法国,FranceAgriMer周三称2018/19年度法国小麦出口有望提高,因为今年恶劣天气对法国作物造成的破坏程度要小于其他成员国。2018/19年度(7月到次年6月)法国对欧盟以外地区的软小麦出口量将达到850万吨,高于2017/18年度的810万吨;对非欧盟成员国的大麦出口量预计为300万吨,也高于2017/18年度的250万吨。FranceAgriMer称,包括暴雨在内的恶劣天气可能已经造成小麦和大麦产量同比减少约5%,但是单产损失程度要小于欧洲北部,而且谷物质量良好。FranceAgriMer预计本年度软小麦期末库存为250万吨,低于上年的295万吨,也将是五年来的最低水平。

俄罗斯谷物分析机构表示,截至上周结束,俄罗斯小麦出口价格下跌,因为卢布汇率走低,以及芝加哥期货交易所的小麦期价下跌。农业咨询机构IKAR发布的数据显示,截至上周结束,蛋白含量12.5%的俄罗斯小麦在黑海的FOB报价为每吨215美元,比前一周下跌10美元。另外一家总部设在莫斯科的咨询机构SovEcon公司提供的小麦FOB报价为221美元/吨,比一周前下跌2美元。□

本栏编辑:贾峰



故乡的山路

●王维军

生在农村，对故乡的山路再也熟悉不过了，自从16岁离开故乡去甘肃省粮食学校读书已有二十几年了，但脑海中总会浮现和留下抹不去的印记。记忆深处莫过于在老家每天行走的山路。

小时候，只记得乡亲们在这条路上做两件事，一件就是沿着山路从家到田地里，一件就是从田地里沿着山路回家。山路上，留下了祖辈们的酸甜苦辣，也留下了乡亲们的欢声笑语。祖辈们沿着这条曲折的山路，用勤劳装饰憨厚的人生，把寡淡的日子过的比烈酒还要醇香。沿着山村的这条路，父亲用毛驴把母亲娶来，又用辛劳的双手建起了暖洋洋的家。收割庄稼后，父母手背在身后拿着镰刀惬意地哼着小曲，这种神韵和意味随着年龄的增长再也找不回来了。老家的山路直通山巅，顺着上路总会到达人生的顶点。来到城市生活，才知道山村的路窄的多有特点。老父亲谈起，他总说：最宽的路是人的心。如今，我明白了父亲的意思。山路走过成群结队的羊群，也走过乡亲们的人生四季。记得父母为了收割熟透的庄稼，乘着月光，一早起来到山上劳作。而今，劳累的身躯步履蹒跚，走上山巅亦显得非常吃力。这条路上，留下了少年时代的滚铁环、抓石子、跳草绳、打沙包、玩毛蛋等等无数的印记。回到老家，反反复复走在这条山路上，仿佛耳畔还能听到当年的欢声笑语。

故乡的四季分明，唯有这条山路依然保持着多有的魅力和风格，穿越春夏秋冬，蜿蜒曲折，紧贴在山村的中间，放佛通向故乡心脏的大动脉。山路如

同毛细血管，延伸到每家每户的门前。这条山路上，父母教会了我踏实走每一步路，才能到达山巅。

山路裸露，如同山村的脊梁，这头承载着山村的酸甜苦辣，那头装满了游子一生的牵挂和眷恋。父母在这条路上追寻了一辈子的幸福，到头来追到的是儿女们远离故乡的挂念，也许这就是幸福。这条山路，不知多少次父母寻回了晚回吃饭的我。山路似一位饱经风霜的老者，用宽阔的胸怀接纳着行走在地上的所有。山村的这条路也是老百姓庆祝和欢愉的重要场所，也是乡亲们等待惊喜的地方，因为这条路直接通道了故乡每一位人的心里。

山路弯弯，他不知送走了多少的日升月落，也不知送走了多少苦读的学子，但他的憨厚和善良依旧。

人们都在努力寻找初心，其实初心是最善良永远不变的一种追求。如同山路，他的初心就是用瘦长的身体承担了比天还大的使命。他从来不会抱怨，也不因这样的存在而孤独，不忘初心，方得始终。山村没有城市的霓虹灯闪耀，也没有柏油的镶嵌，只是一条土路。

如今乡亲们的生活变得富裕了，山村的土特产随着这条路走进了城市，随着电子商务走进了全国各地。山路两旁要说最美丽的就是旱杨柳，他的点缀仿佛画一样的感觉，舒展的柳叶随着这条山路得到新的希望。

劳累了80多年的张奶奶看到网上宣传自家的小杂粮、土豆等农产品时，堆满皱纹的双眼全是喜

诗词杂感

●袁举忠

白云山森林公园观感

云淡天蓝山秀明,白云公园景色新。
紫燕对对空中舞,舞伴双双踏歌行。
桃红李白花烂漫,亭台楼阁绣琼英。
眼观美景心不老,世外桃园享太平。

咏乡村旅游文化美食节

美食佳节盛空前,乡村旅游聚群贤。
黄酒面茶十大碗,麻花粉鱼豆花面。
民俗文化风雅颂,传统美食色味全。
李白尚有诗千首,难描佳肴绣玉盘。

长相思·下乡遇牛偶感

牛悠悠,我悠悠,艰辛半生梦未休,
奉献为民生。
情悠悠,意悠悠,脱贫攻坚不言愁,
使命记心中。

迷坝下乡随感

脚踩霞光山乡行,精准施策惠万民。
山间木耳含露笑,产业扶贫成效生。
庆祝第十个“全民健身日”活动演出随感
八月桂花香满园,欢声笑语舞翩翩。
国标舞队留靓影,旗袍走秀展娇颜。
武术拳道同献艺,全民健身庆盛年。
文化产业勤引路,山水康城福映天。

庆祝第十个“全民健身日”

活动演出随感

八月桂花香满园,欢声笑语舞翩翩。
国标舞队留靓影,旗袍走秀展娇颜。
武术拳道同献艺,全民健身庆盛年。
文化产业勤引路,山水康城福映天。

责任编辑:马天华

气。

这条路是信息路,是通往电商的路,更是老百姓的致富路。

每次回到家里,走在山路上,感到有一种特有的实在和说不出的踏实。离开家乡时,父母总会气喘吁吁地送我一程,招手的同时,父母不放心的目光直到随着山路看不见我的身影。而今,我更明白了这条路的真正含义。

人生其实就是一条路,这条路的宽与窄其实就在自己的心里。有的人斤斤计较,有的人处处算计,有的人处心积虑,有的人好逸恶劳,看看山路的涵

养与包容,还有什么解不开的心结,有什么理由不去奋斗,不去努力呢?

山路就是衡量和检阅人生的一把尺子,褒贬春秋,审视未来。

只有谦虚谨慎,戒骄戒躁,坦然处事,淡然面对,才会和山路无缝对接。

故乡的山,故乡的路,其实就是故乡厚重的生活。□

(甘肃省长城粮油储备库有限公司)

责任编辑:白旺彩