



编委会主任
郭奇若

编委会副主任
王学书 王春林
陈玉皎 王水兵

编委会委员
马文静 王贻炜
王建党 杨峰
张辰生 鱼金明
赵鹏举 姜来基
贺钧

主编
王贻炜

副主编
鱼金明 赵鹏举

2018年第2期
(总第252期)

4月20日出版

甘肃粮食工作

目 录

权威论坛

在更高层次上保障国家粮食安全 (3)

文件选登

国家粮食局关于印发《2018年粮食流通工作要点》的通知 (5)

国家粮食局关于大兴调研之风加快推动粮食流通改革发展的意见
..... (10)

领导讲话

贯彻新时代国家粮食安全观 做好全面建成小康社会决胜期粮食工作
..... 郭奇若(13)

改革探索

以落实“四办四清单”制度为抓手 深入推进粮食行业“放管服”改革
..... 周成强(22)

临泽县全面深化改革 推进国有粮食企业转型升级提质增效
..... 刘爱军(24)

科技教育

档案规范化管理升级达标工作的实践和体会 袁玉霞(26)

省内简讯

天水市粮食局开展三月份“党员固定活动日”活动/天水市粮食局党组
召开中心组理论学习扩大会议学习新党章/敦煌市粮食局扎实安排粮食
企业安全生产工作/天水市第一粮库有限公司被认定为国家重点支持
粮油产业化龙头企业/玉米已成为甘肃省第一大粮食作物/我省农产品
产地初加工为脱贫攻坚提供新动能/我省修订食品药品违法行为举报
奖励办法 (28)

企业文化

深入推进粮食行业信用监管的思考和他议 刘庆年(32)

经验交流

“七抓七促”打造过硬粮食执法队伍 (35)

视点

粮食收储机制改革应转向风险管理 (37)

品牌建设推动粮食产业提质增效 (40)

粮油行情

农业部:今年玉米价格将保持基本稳定 (41)

国外粮情

美国农业部:2017/18 年度中国油菜籽产量数据上调 (43)

2018 年美国玉米播种面积预计为 8851 万英亩 (43)

法国兴业银行上调玉米价格预测目标 (43)

2018 年越南将出口 650 万吨大米 (44)

世界粮食价格指数小幅上升 (44)

行业动态

全球粮食危机依然严峻/国粮局促进粮食产业科技创新联盟健康发展/三部门共同支持农业产业化联合体加快发展/农业部部长韩长赋:粮食增产同时农药化肥使用量负增长/贵州:“六重点”“四支撑”推动粮食产业转型升级/安徽实施品牌提升行动 叫响“皖”字粮油牌/去年全国粮食亩均总收入 1017 元/北京:打造物流配送圈 构建粮安保障体系/围绕“乡村振兴”陕西部署粮食工作七大项 (45)

粮食史话

土豆如何从副食变主粮 (50)

政务信息

省粮食局与农发行甘肃省分行主要领导进行工作座谈/省粮食局召开局党组理论学习中心组扩大会议/不忘初心 奋斗终身 做好新时代的粮食人/陕西省储备粮管理集团到省粮油购销公司考察交流/一代接着一代干 北山林场更绿了 (52)

文苑

海棠谷赏瀑 袁举忠(55)

父爱如山 李正志(56)



主办单位:
甘肃省粮食局

协办单位:
甘肃省粮食行业协会
甘肃省粮食经济学会

编辑出版:
《甘肃粮食工作》编辑部

地址:
兰州市民主东路 300 号

电话:
(0931)8419965
E-mail(投稿):
gslsjjxh@163.com

印刷:
兰州奥林印刷有限责任公司

在更高层次上保障国家粮食安全

——访国家粮食和物资储备局局长张务锋



十九大报告强调:确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。如何看待当前我国粮食安全形势?如何深入推进粮食流通改革发展,为构建新时代粮食安全保障体系提供强力支撑?如何适应社会主要矛盾变化,满足人民群众粮油消费提档升级的新需求?记者近日采访了国家粮食和物资储备局局长张务锋。

记者:中国特色社会主义进入新时代,如何看待当前粮食安全形势?

张务锋:民以食为天,食以安为先。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国粮食生产连获丰收,安全形势持续向好。但作为13亿多人口的大国,粮食安全什么时候都不能轻言过关;保证中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,不能有丝毫含糊。从粮食生产看,在产量保持较高水平的同时,结构性矛盾凸显,品种间供过于求和供给不足并存。从粮食消费看,人民群众的需

求正在从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”“吃得放心”“吃得便利”跃升,但绿色优质粮油供给不足,流通效率偏低,服务水平不高。同时,种植结构的调整,轮作休耕的实施,不合理库存消化的加快,价格形成机制的完善,都将给粮食供需和市场形势带来新变化,对在更高层次上实现粮食供需动态平衡提出了新要求。

记者:十九大报告提出,深化供给侧结构性改革,“优化存量资源配置,扩大优质增量供给,实现供需动态平衡。”粮食行业供给侧结构性改革将从何处发力?

张务锋:对粮食流通行业来说,深化供给侧结构性改革,就是要积极发挥流通对生产的反馈引导作用和对消费的带动引领作用,直面问题,扬长补短。既要完善稻谷、小麦最低收购价政策,增强政策弹性和灵活性,合理确定最低收购价水平,又要统筹储存时间、质量状况、消费容量、市场走势等,以更加有力

的举措加快消化玉米、稻谷等政策性粮食库存,使之尽快回归合理水平。要加快推动粮食生产从增产导向转向提质导向,加快粮食产品供给绿色化、优质化、特色化、品牌化,做到产得出、产得优,同时卖得出、卖得好。

记者:十九大报告提出实施乡村振兴战略。服务乡村振兴,粮食和物资储备部门的着眼点和着力点是什么?

张务锋:深入实施优质粮食工程,是为耕者谋利、为食者造福、为业者护航的有效途径,是推进农业供给侧结构性改革、促进农村发展农业增效农民增收、服务乡村振兴战略的有力举措。要紧紧围绕发展现代农业、实现一二三产业融合发展,发挥优势、找准定位,以优质粮食工程为载体,着力构建连接产销区、城市乡村的粮油购销服务体系。认真抓好粮食收购,着力强化政策落实、市场监管和为农服务,切实保护好农民利益和种粮积极性。大力开展以代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售等“五代”为主要内容的粮食产后社会化服务,促进小农户与现代农业发展有机衔接。加快建设粮食质量检验机构。深入实施中国好粮油行动,打通优质粮油进入消费者家庭的“最后一公里”。

记者:粮食产业如何实现创新发展、转型升级、提质增效?

张务锋:发展粮食产业经济,构建适应国情粮情、高端高质高效的现代化粮食产业体系,推动我国由粮食生产大国向粮食产业强国迈进,是兴粮之策、富农之道、惠民之举。要坚持质量第一、效益优先,注重强化产业链、创新链、价值链“三链协同”,加快创建粮食产业经济发展示范市县、特色产业园区、龙头骨干企业、优质粮食工程“四大载体”,实现粮食产业经济创新发展、转型升级、提质增效。要

统筹把握好政府和市场、当前和长远、产区和销区、国内和国外、安全和发展“五个关系”;特别是把实施粮食安全战略贯穿于粮食产业经济发展全过程,更好地服从服务于国家粮食宏观调控。

记者:十九大报告强调,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。在完善粮食市场机制方面,国家粮食和物资储备局将从哪些方面实现重点突破?

张务锋:围绕市场在粮食资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,健全粮食流通体系,提高市场机制运行效率,要把握好以下四个重点:一是创新完善粮食宏观调控。发挥好中央储备粮“压舱石”和地方储备粮“第一道防线”的重要作用。二是培育壮大粮食市场主体。深化国有粮食企业改革,积极发展混合所有制经济,支持中小粮食企业发展。三是加速构建国家粮食电子交易平台。四是建立长期稳定的粮食产销合作关系。

记者:如何堵漏洞守底线,防控粮食流通安全风险隐患?

张务锋:要坚持标本兼治、关口前移、紧盯严防,突出抓好安全储粮和安全生产“两个重点”,坚决守住粮食收购、粮食供应、粮食质量和廉洁从政从业“四条底线”。深入贯彻落实党中央关于全面从严治党的重大决策部署,坚持高标准、严要求,持之以恒转变作风,建设高素质专业化干部队伍。加快推动粮食安全保障立法和《粮食流通管理条例》《中央储备粮管理条例》的修订,健全粮食安全法律体系。完善粮食流通执法监管长效机制,开展粮食安全隐患“大排查、快整治、严执法”集中行动;充分发挥12325全国粮食流通监管热线作用,畅通社会监督渠道。

国家粮食局关于印发 《2018 年粮食流通工作要点》的通知

(国粮发〔2018〕24 号 2018 年 2 月 12 日)

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团粮食局：

根据全国粮食流通工作会议关于突出“六项重

点”和强化“六个支撑”的部署要求，国家粮食局研究制定了《2018 年粮食流通工作要点》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2018 年粮食流通工作要点

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是粮食行业深化改革、转型发展的攻坚之年。粮食流通改革发展的总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持问题导向和底线思维，围绕实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略、健康中国战略，以供给侧结构性改革为主线，以实现高质量发展为目标，突出“六项重点”，强化“六个支撑”，守住安全底线，切实增强粮食部门创新力执行力公信力，努力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体

系。根据全国粮食流通工作会议关于突出粮食收储制度改革、库存消化、粮食流通监管、粮食宏观调控、粮食产业经济、优质粮食工程“六项重点”和强化粮食安全省长责任制考核、粮食安全保障立法、科技兴粮和人才兴粮、国家粮食电子交易平台体系建设、行业信息化建设、粮食流通设施现代化“六个支撑”的部署要求，现提出 2018 年粮食流通工作要点。

一、紧紧围绕“六项重点”，深入推进供给侧结构性改革，加快实现粮食行业转型发展

1. 积极稳妥推进粮食收储制度改革。巩固放大玉米收储制度改革成效，把好做法好经验固化下来并形成有效工作机制。增强小麦和稻谷最低收购价

政策的弹性和灵活性,优化执行预案和具体操作办法,进一步明确责任、强化监督。积极推动由政策性收储为主向政府引导下市场化收购为主转变,建立优粮优价的市场运行机制,引导农民积极对接市场需求,主动调整种植结构,增加适销对路的优质粮食种植规模,实现种好粮、卖好价。

2. 全力抓好粮食收购。认真落实小麦、稻谷最低收购价政策,加强市场监测,完善细化工作方案,防止发生大范围农民“卖粮难”。建立健全粮食收购贷款信用保证基金运行机制,拓宽粮食市场化收购资金渠道,加强运力保障,支持加工转化,充分发挥国有和国有控股粮食企业的示范引领作用,积极引导多元市场主体入市收购。指导农户加强庭院科学储粮,防范霉粮坏粮风险。着力强化市场监管,规范收购秩序,严厉查处“打白条”、压级压价等坑农害农行为,保护好农民利益和种粮积极性。

3. 加快消化粮食库存。按照国务院统一部署要求,综合考虑库存粮食品质结构和市场需求等情况,加大库存粮食特别是稻谷消化力度。完善竞价销售机制,合理安排竞卖粮食库点、品种、年限和价格,拉开品质、地区差价。加大粮食加工转化力度,扩大生物燃料乙醇生产消费,努力拓宽消化渠道。敦促指导承储企业、买方企业严格执行国家政策性粮食销售政策,确保销售粮食及时出库。加大监督检查力度,严防“转圈粮”“出库难”,确保粮食流向和用途符合国家规定,严禁不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场。

4. 保证粮食供应和市场稳定。加强市场粮源组织和跨区域调运,有效发挥粮食储备吞吐调节作用,做好重点地区、重要时段、重大节日的市场供应,确保粮油市场平稳有序。进一步强化粮食应急加工、运输、配送、服务能力建设,完善粮食应急预案,提高粮食应急保障能力,切实保证应急救灾、维稳处突的军粮供应和灾区群众粮食供应。

5. 全面加强粮食流通监管。认真贯彻落实党中央、国务院关于强化粮食流通监管的部署要求,强化粮食监管力量,加快构建监管长效机制。强

化中央事权粮食行政监管,采取更有效的监管措施堵住储备环节漏洞,督促和指导政策执行主体和承储企业加强内部管控。积极创建“全国粮食执法督查创新示范单位”。适时开展政策性粮食库存大清查,摸清底数、掌握实情,采取针对性措施,全力消除风险隐患。完善中央储备粮动态监管系统,实现中央储备粮在线监测和巡查。完成粮食行业“双随机”抽查名录库建设。将监管和处置信息纳入全国信用信息共享平台,实行联合惩戒。建立涉粮案件审委会,健全督查督办机制,完善涉粮案件处置机制和预案,敦促地方和相关政策执行主体及企业严格落实国家有关规定。严肃查处涉粮案件,依法严惩违法违规行为。充分发挥 12325 全国粮食流通监管热线作用,进一步拓宽社会监督渠道。

6. 创新完善粮食宏观调控。进一步健全政府粮食储备制度,优化中央储备功能定位和结构布局,完善地方粮食储备运行机制。支持经营性涉粮央企做强做优做大,加快培育壮大一批地方国有粮食骨干企业,择优纳入粮食市场调控体系。健全粮食产销合作机制,建立全国粮食产销合作平台,组织举办中国粮食交易大会。鼓励龙头企业跨区域建立商品粮生产和收储基地、加工园区、销售网络,倡导粮食产销区地方政府建立常态化、机制化协作关系。强化粮食统计工作,优化统计直报体系和分工协作,完善统计调查机制,创新调查方式和手段,确保数据真实准确及时。健全粮食市场信息预警监测体系,完善分析研判机制,及时发现“三性”问题。适时发布权威信息,充分发挥服务决策、引导市场的积极作用。

7. 大力发展粮食产业经济。研究完善与粮食产业强国建设相适应的指标体系、统计体系、标准体系。积极推动调整粮食风险基金使用范围,鼓励建立粮食产业发展基金。加强沟通协调,在用电、用地、信贷、税费、技改等方面,争取更多优惠政策。重点支持一批规模优势突出、创新能力强、带动作用大的龙头企业和有技术、有市场、有潜力的骨干企业,推动产业纵向集聚。制定出台粮食产业经济发

展示范市县管理办法,遴选一批示范市县,推动产业横向集聚。加快推进现代粮食产业示范园区(基地)、主食产业化、粮食循环经济和副产物综合利用示范项目建设,培树一批具有创新性、可复制性的粮食产业园区及发展模式,推动产业点上集聚。大力推进粮油相关产品国家标准和产品能耗定额标准、粮油机械标准等重点标准的制修订工作。积极参与国际标准体系建设,推动我国优势特色粮油技术标准转化为国际标准。加快粮食产品和经营业态创新,推广网上粮店、“放心粮油”、主食厨房、农商直供等零售业态,推动地方特色粮油食品产业化。召开第二次全国加快推进粮食产业经济发展现场经验交流会,举办“粮食产业强国建设高峰论坛”。

8. 深入实施优质粮食工程。加大资金补助和支持力度,做好第二批优质粮食工程重点支持省份的竞争性评审工作。检查督导各地项目实施情况,加强项目调度考核。加大各地项目规划选址、设备设施选购、操作技能等方面的指导培训,从严把握验收标准,切实提高质量增强实效。继续推动实施第三方检验试点工作,逐步强化第三方检验制度。出台中国好粮油产品管理办法,加强中国好粮油系列标准制订和执行,建立绿色优质粮食品牌评价指标体系和抽检不达标产品退出制度。围绕“五代”服务、质量检验监测、优质粮油区域品牌、“中国好粮油”生产经营等重点,支持一批产粮、产油大县(农场)和加工企业。

9. 统筹抓好军民融合军粮供应保障。按照“平战结合、军民融合、急时应急、战时应战”要求,推动军民融合军粮供应工程建设。打造军民兼容服务平台,推进军粮供应系统融入国民经济动员体系建设。紧贴军改需求,主动对接部队,确保完成军粮供应保障任务。以改革创新思路拓展服务,搞好军粮供应转型发展。开展军粮质量、财务专项检查,严格落实军粮供应政策。

10. 深化国有粮食企业改革。充分发挥企业党组织领导核心和政治核心作用,把党的领导融入公司治理各环节。坚持宜独则独、宜控则控、宜参则参

的原则,稳妥发展混合所有制粮食经济,放大国有资本功能。培育一批核心竞争能力强、市场占有率高、辐射带动范围大的国有粮食企业集团。鼓励国有粮食企业积极参与优质粮食工程,增加绿色优质粮食产品供给,满足消费需求。建立骨干国有粮食企业改革发展联系点。

11. 加强粮食国际交流与合作。贯彻落实“一带一路”发展战略,积极参与国际粮食合作交流和贸易规则制定,培育具有国际竞争力的大粮商,提高全球粮食市场话语权。依托农业对外合作部际联席会议,在政策、资金、税收、保险及信息等方面积极提供保障,支持有实力的粮食企业“走出去”,开展粮食生产、加工、仓储、物流、装备制造等跨国合作,服务外交工作大局。

二、紧紧围绕“六个支撑”,夯实粮食流通改革发展基础,全面提升粮食安全保障能力

12. 加强改进粮食安全省长责任制考核。认真履行粮食安全省长责任制考核工作组办公室职责,严格组织2017年度考核,把各地自查、部门评审和抽查评分等各环节抓细抓实。及时将考核结果呈报国务院,并在一定范围内通报,发挥考核“指挥棒”作用,把保障区域粮食安全的主体责任层层落到实处。优化2018年度考核方案及考核项目,强化日常考核,突出重点、注重实效。

13. 加快推动粮食安全保障立法。加大工作力度,争取将粮食安全保障法列入十三届全国人大五年立法规划一类项目,并积极配合有关部门开展立法相关工作。推动《粮食流通管理条例》和《中央储备粮管理条例》尽快修订并颁布实施,适时开展全方位、多层次的普法宣传活动。各地要立足实际,加快修制定地方性法规和政府规章,为保障区域粮食安全提供法律支撑。

14. 积极实施“科技兴粮”。推进粮食行业科技创新体系和基础条件平台建设,搭建粮食科技创新联盟和企业中心,认定一批“科技兴粮示范单位”和“企业创新中心”等。加强粮食科技创新成果转化推广工作,继续开展成果、人才、机构“三对接”活动,

推动粮食科技成果应用工业化,遴选培育推荐 2019 年粮食行业国家科技进步奖候选项目。举办 2018 年粮食科技活动周。

15. 大力实施“人才兴粮”。深化人才发展体制改革,健全人才保障机制,激发人才创新创造活力。突出管理人才专业素质提升、领军人才创新团队建设、青年拔尖人才支持等重点,建立全国粮食行业人才库,健全完善人才培养、使用和评价、激励等措施。加强人才培训基地建设。深化产教融合,发展粮食高等教育和职业教育。扎实做好职业技能培训和鉴定工作,加快培养专业技术人才和高技能人才。大力发扬工匠精神,培养粮食“卓越工程师”。加强智库建设,集聚高端人才,充分发挥专家决策咨询和政策评估作用。

16. 加快建设国家粮食电子交易平台体系。健全国家粮食交易中心体系,推进省级粮食交易中心建设,鼓励省级中心向市县延伸。建设覆盖全国、布局合理的平台交收库体系。构建交易、信息、物流、融资四个子平台,提升平台服务质量和水平。加强与国内大型互联网企业开展战略合作,创新粮食交易模式。积极探索为种粮农民网上卖粮开展服务。

17. 加快推进行业信息化建设。加快建设国家粮食信息管理平台,打造全行业智能决策中心、数据资源中心、可视化会商中心。继续抓好粮库智能化升级改造,完善提升功能,夯实行业信息化发展基础。健全行业专用信息化标准体系,总结推广一批省级平台建设应用典型案例。加强行业信息化督导和监管,力争年底前各省级管理平台基本建成,实现国家和省级管理平台联通,促进全行业粮食数据共享。

18. 切实提高粮食流通设施现代化水平。仓储设施建设重点转向优化布局、调整结构、完善功能。研究制定仓储备案相关指导意见,规范备案内容,明确仓储基础条件,规范仓储管理行为。及早谋划库存消化腾出仓容的盘活利用。抓紧推动粮食安全保障调控和应急设施专项建设。着力推

进粮食物流体系建设,重点支持集仓储、物流、加工、贸易、质检、信息服务等功能于一体的粮食物流(产业)园区,以及铁路散粮运输系统和港口散粮运输提升项目建设。拟定粮食物流园区认定标准,确定一批“国家粮食物流园区”。加快建立全国粮食物流平台,推动多式联运,提高运输效率。改造建设一批区域骨干粮油配送中心,在大中城市建设一批(低温)成品粮储备库,增强应急调运配送能力。

19. 扎实做好粮食行业安全工作。切实增强风险管控意识,突出抓好“两个重点”,坚决守住“四条底线”。健全管理制度,压实责任,扎实推动“一规定两守则”落地。研究制定“安全、绿色、智能、精细”仓储操作指南。加强日常管理、专项治理,适时开展春秋两季粮油安全大检查工作。进一步巩固“大快严”集中行动成果,全面排查整治重点部位和关键环节的安全隐患。

三、紧紧围绕讲政治转作风强素质,切实提高粮食部门创新力执行力公信力

20. 坚持把党的政治建设摆在首位。严格遵守政治纪律和政治规矩,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把思想和行动高度统一到党的十九大精神上来,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把学习贯彻十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。自觉从政治高度和全局角度看待粮食安全工作,不折不扣落实习近平总书记关于国家粮食安全的战略思想,不折不扣落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略、健康中国战略,不折不扣落实党中央国务院关于粮食工作的决策部署。

21. 持续推进大调研大讨论大落实。出台粮食系统深入开展调查研究的指导意见,研究确定一批粮食流通重点调研课题,并抓紧推进。把粮食行业

“深化改革、转型发展”大讨论推向深入,进一步丰富内涵,创新载体,用好成果,加快推动粮食行业转变观念、转变职能、转变方式。健全督查调度机制,明确工作任务、标准要求、完成时限和责任分工,跟踪实施,督查督办,做到落细落小落实,确保各项任务圆满完成。认真落实中央关于扶贫开发工作的统一部署,深入推进行业扶贫和定点扶贫,助力打好脱贫攻坚战。全力做好援疆援藏和对口支援革命老区工作。

22. 建设高素质专业化干部队伍。坚持新时期好干部标准,注重使用那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的优秀干部。加强专题培训、实践锻炼、挂职交流,全面增强干部业务素质,培养专业能力和专业精神。健全完善科学考核评价机制,畅通干部能上能下渠道。建立健全容错纠错机制,支持鼓励广大干部职工敢于担当、善谋实干、锐意进取。加强干部日常教育监督,严在经常、抓在日常,努力保持心齐劲足、风清气正的良好局面。

23. 加强党风廉政建设和反腐败工作。认真落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神,严格执行中央八项规定精神

及新修订的实施细则,锲而不舍抓好作风建设。切实落实党风廉政建设“两个责任”,坚持把纪律挺在前面,抓早抓小、防微杜渐,强化对涉粮项目、资金的管理和监督,以零容忍态度持续查纠行业不正之风,严肃查处各类涉粮腐败案件。

24. 总结推广典型强化示范引领。聚焦当前粮食流通改革发展重点热点,深入开展抓亮点、树典型工作,健全完善长效机制。鼓励基层首创,坚持上下联动,深入挖掘培树一批叫得响、立得住、可信可学的先进典型。在深入调研的基础上,认真总结提炼一批可复制、可推广的发展模式、工作方法、创新举措等,以点带面、引领示范。

25. 抓好粮食流通新闻宣传。围绕中心工作深入开展新闻宣传,准确及时解读政策,引导社会预期,广泛宣传报道粮食流通改革发展好经验、好做法,营造良好发展环境。健全舆情工作机制,完善应急处置预案,及时回应社会关切。强化行业文化建设,继承弘扬传统优秀粮食文化。精心办好官方网站、粮食报刊和“两微一端”,积极推动多平台融合联动,增强宣传效果。办好世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动。□



国家粮食局关于大兴调研之风 加快推动粮食流通改革发展的意见

(国粮政〔2018〕30号 2018年3月5日)

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团粮食局：

为认真落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的重要指示精神，在全行业建立健全科学化、制度化、常态化的调研长效机制，不断提高服务决策、谋划工作、指导实践水平，加快推动粮食流通改革发展，切实增强国家粮食安全保障能力，现提出如下意见：

一、充分认识大兴调研之风的重要意义

习近平总书记多次强调，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，更没有决策权。在十九届一中全会上，习近平总书记深刻指出，抓好重大工作部署的贯彻落实，离不开调查研究，要在全党大兴调查研究之风。近期，习近平总书记在中宣部寻乌扶贫调研报告上作出重要批示，对加强调查研究又提出明确要求。各级粮食部门要提高政治站位、增强“四个意识”，充分认识大兴调研之风的重要意义。

大兴调研之风，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的客观要求。进入新时代，开启新征程，只有加强调查研究，才能深刻领会社会主要矛盾转化等重大判断和确保国家粮食安全、实现高质量发展、推动乡村振兴等战略部署，找准切入点和突破口，着力提高粮食流通

改革发展水平，确保党中央、国务院各项决策部署不折不扣落到实处。

大兴调研之风，是有效破解粮食流通领域难题、切实增强国家粮食安全保障能力的现实需要。肩负新使命，迎接新挑战，只有深入调查研究，才能抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，“对症下药”、有的放矢，打基础、补短板、强弱项，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

大兴调研之风，是自觉践行群众路线、持续改进工作作风的必然选择。权为民所用，利为民所谋，只有深入基层一线，走进田间地头、车间仓房和集贸市场，与广大种粮农民、多元市场主体和城乡居民面对面交流，才能及时了解人民群众所思所想所盼，反映民情、集中民智、体现民意，真正做到“为耕者谋利、为食者造福、为业者护航”。

二、准确把握大兴调研之风的总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于加强调查研究的重要指示精神，以“把握新时代、研究新形势、聚焦新任务、提出新对策”为目标方向，紧紧围绕粮食行业深化改革、转型发展的关键环节和重点任务，全面深入开展调查研究，努

力形成一批总结情况实事求是、分析问题准确到位、思路建议具体可行的成果,切实增强决策部署的前瞻性、针对性和指导性、实效性,为加快推动粮食流通改革发展、切实提高国家粮食安全保障能力发挥重要作用。

(二)基本原则

坚持围绕中心、服务大局。要坚持在大局中谋划、在大势中推进、在大事上作为,为服务“三农”工作大局、促进经济社会发展当好参谋助手。

坚持问题导向、底线思维。要始终把解决现实问题、筑牢安全底线作为调研工作的出发点和落脚点,选好题目、找准问题、深入研判,提出务实管用的对策建议,确保“参到点子上、谋在关键处”。

坚持着眼长远、超前谋划。要准确把握经济社会发展宏观形势和粮食流通改革发展趋势变化,积极开展苗头性、倾向性、潜在性问题研究,不断丰富政策储备,充实完善政策“工具箱”,做到居安思危、未雨绸缪。

坚持深入基层、实事求是。要扑下身子,深入扎实、全面细致地掌握第一手材料,用数据和事实说话,既报喜又报忧,做到察实情、出实招、办实事、求实效,坚决反对走马观花、浅尝辄止、一得自矜、以偏概全。

三、统筹推进调查研究各环节工作

(一)明确调研重点。一是,要紧紧围绕党中央、国务院重大决策部署开展调研。深入研究粮食行业贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的创新思路,深入研究贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央1号文件和政府工作报告部署要求的主要任务,深入研究实施国家粮食安全战略和服务乡村振兴战略、健康中国战略的方法路径,牢牢把握正确方向。二是,要紧紧围绕新时代粮食流通改革发展“四梁八柱”重点问题开展调研。按照全国粮食流通工作会议部署安排,积极谋划深化粮食收储制度改革、创新完善粮食宏观调控、全面加强粮食流通监管、大力发展粮食产业经济、加快推动粮食安全保障立法、更好服务外交大局等方面的思路举措,加快粮食行业深化改革、转型发展。三是,要紧紧围绕广大群众关心关注的热点难点问题开展调

研。当前和今后一个时期,要聚焦市场化改革形势下农民售粮、增加绿色优质粮油供给、保障粮油产品质量安全等问题,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

(二)创新调研方式。一是,扩大覆盖面、增强代表性。既要到工作局面好的地方去总结经验,培树一批可复制、可借鉴、可推广的先进典型,发挥以点带面的示范作用;更要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方,特别是多到工作推进慢、群众意见大的地方去研究问题。二是,坚持“眼睛向下、解剖麻雀”。学习借鉴寻乌调研做法,选好调研地点和对象,确保一定时间的蹲点调研;要沉到基层一线,拜人民群众为师,“甘当小学生”,全面摸清搞准实情。要深入思考、系统分析,善于总结提炼,去伪存真、去粗取精,更好地服务科学决策和工作指导。三是,多措并举、放大效应。坚持宏观与微观、定性与定量、座谈与问卷等多种方式结合,灵活采用综合调查、典型调查、抽样调查和现代信息技术等多种手段,增强调研的全面性和精准性。四是,协同联动、集思广益。既可独立开展调研,也可与相关部门、研究机构、高校院所等联合调研,积极利用“智库”和“外脑”开展委托调研。

(三)加强成果转化。一是,提高调研成果质量。调研成果要有情况有问题、有措施有建议,做到观点鲜明、数据详实、条理清晰、逻辑严密,特别是解决问题的办法和路径要切实可行、精准有效。二是,拓宽成果转化渠道。对调研成果进行评价分类,可形成具体政策、解决现实问题,可报送相关部门、提供决策参考,可作为典型经验、指导工作实践,也可纳入政策储备、做好中期和远期谋划。要建立调研成果动态数据库,对转化运用情况跟踪推进、调度督导和定期通报。三是,加强调研成果交流。国家粮食局定期组织“粮安论坛”和“青年干部论坛”等,交流心得,相互学习;同时通过政府网站专栏展示、汇编印发、报刊登载等形式,实现调研成果开放共享。各省级粮食部门要创新方式、搭建平台,积极扩大调研成果交流。

(四)强化各方联动。国家粮食局商请国家粮食安全政策专家咨询委员会,开展重大课题研究和咨

询;委托专业研究机构,开展战略性课题研究;组织各司局单位开展全局性重点课题研究;面向全国粮食系统,开展软科学课题研究。根据工作需要,国家粮食局各司局单位可与地方粮食部门开展联合调研。各省级粮食部门要积极申报国家粮食局软科学课题研究,并支持协助、配合参与国家粮食安全政策专家咨询委员会和国家粮食局各司局单位开展课题研究;同时,根据当地经济社会发展规划和粮食流通改革发展实际,精心组织各自的课题研究工作。各省级粮食部门要及时将优秀调研成果上报,国家粮食局适时组织评审和奖励。

(五)完善推进机制。要完善重要决策调研论证机制。凡事关改革发展大局和群众切身利益的重大事项,在制定政策或出台文件前,都要深入调查研究、广泛征求意见。要完善调研常态管理机制。对确定的调研课题,明确时间表和路线图,建立台账、督查督办,确保调研工作任务落细落小落实。要完善领导带头调研机制。各级粮食部门主要负责同志和相关负责同志,要亲自带头、精心组织,充分发挥示范带动作用。要完善调研成果考核评价机制。把调研工作成效作为评优树先的重要参考,进一步调动广大干部的积极性。要及时总结成功经验和先进做法,不断健全调研工作机制。

四、确保调查研究工作顺利开展

(一)提高思想认识。要充分认识新时代大兴调查研究之风的重大意义,切实把思想和行动高度统一到习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署上来,不断增强调查研究的主动性和自觉性。

(二)加强组织领导。要把调查研究摆在更为突出的位置,统筹谋划、周密安排,召开专题会议研究部署;认真制定调研方案,科学确定调研题目,组织精干力量开展调研。要着力营造大兴调研之风的浓厚氛围,把大调研与大学习、大讨论、大落实有机结合起来,加快推进、形成合力。

(三)强化服务保障。要加强政治教育和业务培训,不断增强广大干部的综合素质和业务能力,提高调研工作水平。要正确处理开展调查研究与抓好日常工作的关系,统筹好人员力量、调研任务和时间的安排,为调研工作创造有利条件。要加强选题论证、实地调研、评优奖励、成果运用等各方面的工作经费保障。

(四)严守纪律规矩。要严格遵守中央八项规定及实施细则精神,力戒“四风”特别是形式主义、官僚主义,严禁弄虚作假。要认真执行廉洁纪律和经费使用、食宿安排等有关规定,坚持轻车简从,减轻基层负担。□

贯彻新时代国家粮食安全观 做好全面建成小康社会决胜期粮食工作

——在全省粮食局长会议上的讲话

省粮食局党组书记、局长 郭奇若

(2018年3月26日)

同志们：

经省政府批准，我们召开这次全省粮食局长会议，主要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面落实省十三次党代会和省委经济工作、农村工作会议、全国粮食流通工作会议精神，按照新时代国家粮食安全观总体要求，总结过去工作、分析当前形势、安排部署今后一段时期和2018年粮食工作任务。刚才，认真传达学习了李克强总理、唐仁健省长关于粮食工作的重要批示，我们一定要深刻学习领会，全力抓好贯彻落实。下面，我讲四个问题。

一、立足实际、真抓实干，保障全省区域粮食安全成效明显

党的十八大以来，全省粮食部门认真落实党中央国务院和省委省政府关于粮食工作的方针政策和决策部署，立足甘肃粮食实际，着力开展抓购销、管库存、保供应、稳市场各项工作，为全省经济发展、社会稳定、民生改善发挥了积极作用。一是粮食安全责任体系初步建立。认真贯彻国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》，省政府出台《实施意见》和考核办法，层层签订粮食安全目标责任书，靠实责任，推进落实。连续3年

开展“省考”，接受首次“国考”，政府负总责、部门抓落实、生产保底线、储备保应急、流通保平衡的粮食安全责任体系形成并逐步完善。二是市场调控和保障能力不断增强。在做好省内收购的同时，多措并举“引粮入甘”，保障了全省粮食供需平衡，年均收购粮食70亿斤、食用油1.3亿斤，年均销售粮食73亿斤、食用油2.5亿斤。不断完善粮食市场监测预警体系，统筹施策，有效发挥调控效能，粮食市场活跃、运行平稳。三是粮食收储和供应能力持续提高。大力实施“粮安工程”，新增仓容20.4亿斤，维修仓容40亿斤，162个粮库的智能化升级改造逐步实施，全省仓容总量增加、质量向好、功能提升，收储效率提高，“两个安全”管控基础增强。四是地方粮食储备计划大幅提高。通过省市县三级共同争取落实地方粮食储备计划39亿斤，比2012年地方储备计划27.7亿斤净增11.3亿斤，增长41%。五是执法监管水平得到提升。全省组建粮食监督检查机构10个、行政执法队74个，取得资格的执法人员624人。优化执法程序和办案流程，规范执法行为，依法管粮基础得到巩固。初步建成省、市两级粮油质检体系，质量检验监测能力提升。有效开展各类专项检查，查处整改1006个违

法违规问题,维护了粮食市场秩序。

2017年,全省各级粮食部门围绕中心、服务大局、积极作为,较好地完成了各项目标任务。

(一)以考核为抓手,推进责任制落实。按照国家 and 省政府要求,协调指导省直15个部门(单位)对各市州2016年度粮食安全省长责任制落实情况进行了综合评价,以省政府名义发出考核通报,对亟需整改事项提出时限要求,有效发挥了考核“指挥棒”作用。接受了粮食安全省长责任制“国考”抽查,我省在国家予以表扬的17个省(市、区)中排名第九位。扎实部署2017年度“省考”和“国考”工作,通过会议会商、调研督导、建立台账等措施推动落实,各地抓好粮食安全工作的责任感增强、主动性提高。

(二)以保供应为目标,巩固宏观调控基础。坚守“吃粮买得到”、“种粮卖得出”的底线目标,综合运用储备吞吐、购销调节等手段,有效保护了种粮农民利益,满足了市场需求。全年收购粮食64.4亿斤、食用油1.3亿斤,销售粮食67.7亿斤、食用油2.7亿斤,综合库存粮食57.1亿斤、食用油1亿斤。严格储备粮管理,严把入口、储存、出口三个关口,改进省级储备小麦轮出网上竞价交易制度,按期完成4.36亿斤省级储备粮、0.14亿斤省级储备油轮换计划,确保了储备粮常储常新、发挥效能。出台省级应急成品粮管理办法,建立省市县三级应急体系,应急供应网点和应急配送中心建设达标均实现100%,有效提高了全省粮油应急供应保障能力。

(三)以质量为重点,加强粮食流通监管。加强粮食收购市场监管,严厉打击“转圈粮”和“打白条”、压级压价等坑农害农行为。开展库存检查,及时处置6起原粮卫生指标不合格事件,防止了不合格粮食流入口粮市场。全面开展粮食安全隐患“大排查快整治严执法”集中行动,有效落实分级管理责任。建立粮食流通监督检查“双随机一公开”制度,12325全国粮食流通监管热线开通试运行。不断完善监管协调机制,与各涉粮执法部门密切配合,打击囤积居奇、哄抬粮价、以次充好、掺杂使假、计量作弊等扰乱市场的行为,维护了粮食市场秩序。

(四)以项目为依托,改善基础设施条件。“14+2”粮食仓储项目基本完成,中央补助维修改造项目全面收尾,全省粮食总仓容达到93亿斤,标准化仓容达到46亿斤,仓容完好率达到85%,仓储条件持续改善。粮食行业信息化项目整体设计初步完成,拟定了实施方案和省平台项目管理办法,编制了《粮库智能化升级改造建设方案(模板)》,临夏州、陈官营库、景家店库三个试点项目正在实施。区域重大项目扎实推进,兰州市总投资30亿元的全产业链现代粮食产业园区项目被列为省级重点项目,先期已成功引进兰粮集团、润民粮油、益海嘉里等企业入驻;天水粮食仓储物流产业园项目前期推进顺利;平凉物流配送中心项目一期基本建成、二期即将开工;白银物流配送中心项目正在抓紧实施。

(五)以效能为方向,提升基础管理水平。在仓储规范化管理提升年活动中,各地各单位扎实开展“一规定两守则”全员培训,努力提升仓容库貌形象、仓储工作水平、储粮安全和生产安全保障能力,仓储规范化管理迈上新台阶。通过财务管理提升年活动,省级储备粮补贴资金推行了预算管理,建立了省级储备粮轮换准备金,对10个省直单位进行了经济责任审计,强化了资产和财政资金管理,拓展了财务管理功能,提升了管理水平。两个提升年活动,得到了国家粮食局的充分肯定。省粮油储运公司、红太阳面业公司、豫兰生物公司等17户粮油骨干企业被国家粮食局、中国农业发展银行认定为重点支持的粮油产业化龙头企业。

(六)以党建为统领,激发行业发展动力。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,不断在学懂弄通做实上狠下功夫。切实履行全面从严治党责任,结合部门实际认真开展“两学一做”、“三严三实”学习教育,持之以恒落实中央八项规定和省委“双十条”规定精神,全系统党的建设不断加强。围绕巡视反馈的党的领导、党的建设、全面从严治党、干部作风建设、干部队伍建设等5个方面16条意见建议,提出了62条整改措施,挂帐销号逐个落实;对巡察巡检发现的27个方面的主要问题,一一督办整改,进一步释放了严格监督执纪问责的强烈信号。在认真调研基础

上,召开“学习贯彻十九大精神,推动全省粮食行业深化改革、转型发展”专题研讨会,为行业改革发展把脉问诊、鼓劲明向,取得了预期成效。在充分肯定成绩的同时,也要清醒认识到,我们的工作与省委省政府和国家粮食局的要求相比、与广大种粮农民和城乡居民的期盼相比、与行业发展和职工增收的愿望相比,还存在不少问题。主要是,粮食安全省长责任制落的还不够实,市州之间不平衡的问题较为突出;市(州)县粮食风险基金尚未建立,粮食储备规模偏小,储粮补贴、轮换补助资金管理不规范不到位;仓储物流设施条件差、科技应用水平低、从业人员力量薄弱的问题较为突出;粮食产业经济发展滞后,产业链条短、经营同质化、国有粮食企业弱小散的问题十分突出;干部职工队伍年龄老化,市场意识淡漠,现代经营管理人才缺乏,能力素质与发展要求不相适应的问题非常突出。对于存在的这些问题,我们应当高度重视,也就是我们下一步的工作指向。

二、积极适应新时代新要求,准确把握粮食工作新任务

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这些重大论断,标志着我国发展处于新的历史方位,明确了新时代经济社会发展的重要特征,具有划时代的里程碑意义。进入新时代,面对发展变化了的社会主要矛盾,构建高层次、高质量、高效率、可持续的粮食安全保障体系,成为了我们粮食部门新时代重要的使命和担当。我们一定要充分认识新时代粮食工作面临的新形势、新特征,坚持问题导向和底线思维,提高政治站位、找准时空定位,准确把握好改革发展的各项要求和任务。

(一)深入学习十九大精神,提高践行粮食安全观的政治站位。党的十八大以来,习近平总书记立足世情、国情、粮情,高瞻远瞩、审时度势,确立了新的粮食安全观,作出了“解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事。”、“保障粮食安全对中国来说是永恒的课题,任何时候都不

能放松。”、“一个国家只有立足粮食基本自给,才能掌握粮食安全主动权,进而才能掌控经济社会发展这个大局。”、“历史告诉我们,如果粮食不足,国家的发展就会受到延滞,甚至会受制于人;世界上真正强大的国家,都是能确保自己粮食安全的国家。”等一系列重要论述。在党的十九大报告中,习近平总书记再次强调:“确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”习近平总书记新的粮食安全观内容十分丰富,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是做好新时代粮食工作的行动指南,我们要深刻学习领会,坚决贯彻执行。这里做个简略回顾,以加深我们对新的粮食安全观的理解。经过建国后六、七十年的努力,我国告别了粮食短缺时代,到2017年全国粮食生产实现了“十四年连丰”,粮食生产能力稳定在1万亿斤以上,粮食需求得到基本保障。国际粮农组织对此给予积极评价:中国以仅占世界9%的可耕地面积和6%的淡水资源养育了占世界22%人口。但这决不意味着我国粮食供求紧平衡的现状已经得于改观。2014—2016年,全国粮食年均产量12298亿斤,年均粮食消费量12473亿斤,年均缺口175亿斤,而2014—2016年,全国年均净进口粮食2062亿斤,2017年进口2612亿斤,出口56亿斤,净进口2544亿斤,占总消费量的20.4%。随着人口持续增长,肉蛋奶消费转化的粮食日益增多,将直接导致粮食消费量的刚性增长。我国在推进城镇化中,到2020年,要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇,粮食消费将达到1.4万亿斤,粮食增长要赶上消费增加的速度,压力非常之大。近几年全球小麦、大米和玉米三大谷物品种的国际贸易量每年在6000亿斤左右,但是我国这三大品种的年消费量在9000亿斤左右,假设把国际市场上的粮食都买回来,也仅够消费量的三分之二,并且我们大量进口将会导致国际粮价大涨;据联合国粮农组织的数据,还有70多个国家粮食严重紧缺,有8亿多人口处于饥饿半饥饿状态,中国作为负责任的人口大国,如果长时间、大批量地从国际市场采购粮食,既要付出沉重的经济代价,也要在国际社会承担巨大的政治压力,因为当今世界,粮食安全与能源安全、金融安全并称为全球三大经济安全,为各国政府和国际社会

所高度关注。因此,我们要清醒认识到,粮食安天下安,粮价稳百价稳。粮食多一点少一点是技术问题,粮食安全是战略问题,不能因为技术问题影响战略问题。我们必须要提高落实国家粮食安全新战略的政治站位,在思想观念上真正树立起新粮食安全观,全面贯彻“坚持立足国内保障自给的方针,牢牢掌握国家粮食安全主动权”的方略,坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线,在“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的总目标下努力做好全省粮食工作。

(二)充分认识我省粮食工作的新形势。省委省政府在深刻认识国家粮食安全新战略、充分分析粮食安全新形势、准确把握粮食安全新特征的基础上,结合省情特征,做出了我省粮食总量动态紧平衡、品种结构不平衡、口粮缺口逐渐增大的基本粮情判断。省委常委、副省长宋亮深刻指出,我省粮食供需将长期处于动态紧平衡状态,确保口粮安全,一半靠生产,一半靠流通;生产和流通同等重要,要两手抓两手硬。我们要进一步统一思想认识,把工作方向聚焦到省委省政府对基本粮情的正确判断上来,把工作目标定位到保障供需平衡的基本要求上来,充分把握发展变化的粮食供需形势对我们工作提出的新要求,发挥好流通的保障作用,全力以赴,积极应对,确保安全。要看到,作为一个口粮输入占比较大的省份,省内口粮供给始终面临着省内外生产和流通总量变化的多重压力,对我们长期稳定地保障省内粮食动态紧平衡提出新要求。要看到,种植结构的调整,必将带来粮食生产总量和品种结构的变化,城镇化率的提高、膳食结构的改善和城乡居民存粮减少等客观现实,必将带来消费的刚性增长,对我们供给数量和供给结构提出新要求。要看到,休耕轮作实施、收储制度改革、库存消化加快、价格形成机制逐步完善等宏观政策的传导性影响,为我省粮食供需和市场形势带来新变化,对在更高层次上实现粮食供需平衡提出新要求。要看到,粮食消费需求升级加快,正在由数量型向质量型转变,由“吃得饱”向“吃得好”、“吃得健康”、“吃得放心”、“吃得便利”转变,对优质粮食供给能力、质量保障、供给水平提出新要求。要看到,粮食行业历史欠账较多,国有粮食企业弱小散,发展不

平衡、不充分的问题突出,目前拥有的基础条件、发展水平、保障服务能力都处在较低层次,不能适应新时期粮食工作和决胜全面建成小康社会、实施乡村振兴战略需要,对粮食行业转型发展提出新要求。

(三)全面掌握我省粮食工作新机遇。进入新时代,粮食部门面临的改革发展任务更为艰巨,但同时,我们也拥有历史上最好的发展机遇。首先,党中央国务院和省委省政府高度重视粮食安全。近几年来,党中央国务院对粮食安全、粮食工作作出了一系列新部署,为我们做好粮食安全各项工作指明了方向。特别是,国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》的出台,标志着把粮食安全责任作为一项重要的制度安排,明确了中央与地方政府在维护粮食安全方面的事权与责任,就是习近平总书记强调的:“中央和地方要共同负责,中央承担首要责任,各级地方政府要树立大局意识,增加粮食生产投入,自觉承担维护国家粮食安全责任。”省委省政府全面贯彻党中央国务院的工作部署,科学分析研判我省粮食安全形势,有力推进粮食安全省长责任制落实,形成了符合省情、粮情特征的粮食安全基本策略。2017年省委1号文件明确提出,“落实粮食安全省长责任制,完善目标管理考核办法”;2018年,省政府工作报告强调,“落实粮食安全省长责任制,大力实施优质粮食工程”,今年省委1号文件再次重申,“落实藏粮于地、藏粮于技战略和粮食安全省长责任制,大力实施优质粮食工程”;最近,唐仁健省长对粮食工作作出了重要批示。省委省政府已经为我们做好粮食安全工作定好了位、扬起了“帆”。其次,各项支持保障政策持续助推粮食工作向好发展。国家层面,2013年开始,国家部署实施“粮安工程”,发改、粮食、财政三部委印发了《建设规划》,全面支持粮食流通基础设施改善、功能提升;去年开始,国家部署实施“优质粮食工程”,全面支持“中国好粮油行动计划”实施、粮油质检体系和产后服务体系建设;2017年,国务院印发《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》,进一步明确了支持粮食产业发展的财税政策和用地用电等优惠政策。省级层面,2014年,省政府批转了“粮安工程”建设实施意见;

2015年,省政府出台了粮食安全省长责任制实施意见和考核办法,细化明确了市州政府在保障粮食安全方面的事权与责任;省粮食、发改、财政三部门印发了贯彻落实国家《规划》、大力推进“粮安工程”建设的意见,全面推进我省粮食流通基础设施建设;省政府近日发文加强了粮食安全省长责任制考核小组,省委常委、宋亮副省长亲自担任组长;我省大力发展粮食产业经济的实施意见正在加紧出台,预计很快下发。近年来,国家和省级层面上的粮食利好政策纷至沓来,我们一定要深刻理解、主动出击,高效整合好各种资源,挖掘利用好各项政策,对接争取好各类项目,让好政策尽快落地见效。

(四)准确把握我省粮食工作新任务。各级粮食部门要全面贯彻省委省政府生产与流通并重、数量与质量并重、城市与乡村并重的粮食安全基本策略,坚守部门职责,主动承担好、落实好促生产、强流通、保供给、重监管四项重点任务。促生产,就是依托粮食部门的改革发展积累和自身优势,全方位助力粮食生产。在粮食收购中要坚持利农惠农,创新收购方式和收购服务,坚决做到应收尽收,特别要把省内富余特色的粮食品种推介好、销售好,实现种粮卖得出、卖得好;健全完善产后服务体系,为粮食产后储加销提供全方位、专业化的服务;畅通粮农信息渠道,多媒体、多渠道及时发布粮食供求、价格、质量和消费信息,通过信息让农户与市场无缝对接。强流通,就是不断夯实流通基础、增强流通能力,尽快建成适应全省粮食收储需要的现代粮食流通体系。积极推动国企改革,大力发展混合所有制经济,探索跨地域、跨行业兼并重组,做大做强粮食企业,促进一二三产业融合发展,壮大产业实力;继续推进“粮安工程”建设,全面提升仓储物流基础条件,夯实“两个安全”基础;更好发挥科技创新在推动行业发展中的作用,加强信息化建设力度和应用水平,加大粮食领域新技术新设备的研究推广,加快培育专业化专门化人才队伍。保供给,就是围绕不断升级变化的市场需求,全方位增强供给保障能力和水平。坚持抓好省内收购,巩固稳定省外粮源,全面优化地方储备粮管理,强化市场监测预警,保障供需平衡;大力实施“优质粮食工程”,积极推进“中国好粮油行动”,健全完善质量检验监测体

系,促进粮食供给品种、质量晋档升级;加速应急保供、军粮供应网点建设,深入推进“五位一体”融合发展,积极培育新型零售业态,全面提升供给保障能力和服务水平。重监管,就是加强粮食流通管理,建立公平、公正、有序的粮食流通秩序。突出原粮质量监管,把好食品质量安全的第一道关口;强化库存监管,防止不合格粮食流入口粮市场;对购销市场进行常态化监管,保护粮食种植者、消费者、经营者利益;加强执法监督能力建设,满足监管工作需要。

三、抓重点、补短板,扎实做好2018年粮食工作

2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是全省粮食行业深化改革、转型发展的攻坚之年。全省粮食工作要全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于保障粮食安全的战略思想,贯彻省十三次党代会和全国粮食流通工作会议部署,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,高质量发展为目标,国有粮食企业改革为突破口,推进粮食产业经济为途径,深化落实粮食安全省长责任制为手段,突出“六项重点”,强化“六个支撑”,努力构建我省适应新时代新要求的粮食安全保障体系。

——突出“六项重点”:

(一)增强调控保障效能。按照市场在粮食资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的要求,创新体制机制,强化预期管理,注重预调微调,不断增强调控的前瞻性、精准性和实效性。

一是全力抓好粮食购销。认真执行国家收储政策,提出购销指导性计划,鼓励多元市场主体积极入市收购,保护好种粮农民利益和种粮积极性。

二是培育市场调控载体。建立考核奖励退出机制和定期演练制度,确保综合保供力量增强、能力提升。在粮油产业化龙头企业中择优确定若干个综合实力强、辐射带动作用大的民营骨干企业,纳入粮食市场调控体系给予项目支持和培育。

三是管好管活地方储备。针对省内各区域粮食供需形势和特点,指导市、县建立粮食风险基金,增加储备粮油规模,提高粮油储备补贴标准,增强区域粮食安全保障能力。适时修订《甘肃省省级储备

粮管理办法》，推进地方储备粮和中央储备粮协同运作，协调省、市、县三级储备粮错峰轮换。推动市、县级储备粮轮换逐步进入国家交易体系公开竞价交易。

四是强化粮食统计和信息预警监测。更好发挥粮食统计和信息预警监测在宏观调控中的作用，不断增强统计水平，切实提高数据质量。完善统计调查机制，创新统计调查方式，拓宽数据来源。加强粮食信息预警监测体系建设，科学合理设置信息直报点，密切跟踪市场动态。做好权威信息数据的搜集、整理和分析，适时发布，积极引导市场预期。

(二)加强粮食流通监管。近几年，省外发生多起储粮安全责任事故，造成很大社会影响，引起党中央国务院和国家粮食局的高度关注。我省近年来尽管没有出现较大的粮食安全责任事故，但绝不能高枕无忧，加强监管、确保安全的弦一刻也不能放松。

一要全面压实各方责任。落实好承储企业、粮食等行政部门、各级政府的管理责任。加大执法督查频次和力度，坚持日常监管、专项检查、突击抽查相结合，严格追责问责，倒逼责任落实。需要强调的是，目前，市县粮食流通执法人员绝大多数是兼职且数量不足，执法监督力量薄弱的问题非常突出，要把落实基层执法监督力量纳入省政府对市州政府责任制考核内容。

二要明确执法监管重点。在库存上，把政策性粮食作为监管重点。国家已经明确，在今年要开展一次全国政策性粮食数量、质量大清查，各级粮食部门要提前准备，高质量完成清查任务。在购销环节上，把社会关注度高的市场收购、储备粮轮换以及超标粮食处置等作为重点，严格监管。

三要突出粮食质量安全。切实加强粮食质量安全检测体系建设，监测机构逐步向县区延伸、向企业拓展，不断提高检测水平和覆盖面。不断加大粮食质量安全监管力度，坚决杜绝质量不合格粮食进入加工环节、流入口粮市场，保护人民群众“舌尖上的安全”。结合实际制定《甘肃省粮食质量安全监管办法实施细则》，对粮食质量安全进行源头防范、过程严管、风险严控、科学管理。

四要创新执法监管方式。要畅通涉粮案件投诉

渠道，及时发现问题线索，认真受理群众举报。落实粮食巡查制度，适时开展突击检查和暗查暗访，强化跨市州交叉执法检查 and 双随机检查。健全督查督办机制，敦促市县和企业严格落实国家有关规定。对涉粮违法违规违纪问题，快处置、严问责。

(三)夯实“两个安全”基础。经过多年的努力，我省粮食流通领域“两个安全”已经有了一个比较好的基础，但同时也面临着不少新问题新挑战，形势十分严峻，不容松懈。

一要充分认识“两个安全”形势。从仓储条件看，粮食仓储设施质量总体不高，仓储企业点多面广，老旧仓房储粮仍很普遍，对储粮安全和生产安全带来较大压力；从人员力量看，近几年储备规模大幅增加，但仓储保管人员未增反降，人员不足、年龄老化、专业性不强、新技术新设备应用生疏等现象普遍存在，凸显了确保“两个安全”能力方面的不足。

要强化检查整改。储粮企业要建立每日巡查制度，粮食行政管理部门要建立双随机抽查制度，及时发现问题，及时整改；坚持春秋两季粮油普查，把“两个安全”作为普查的重点内容。建立储粮安全隐患台账，对发现的问题和整改情况登记入账，处置留痕。对粮食出入库、熏蒸、冬季防火、危旧老仓、在建工程、粮油加工及房屋出租等重点部位和重点环节要及时跟踪检查，预防万一。

三要深入落实“一规定两守则”。持续强化对《粮油储存安全责任暂行规定》和《粮油安全储存守则》、《粮库安全生产守则》的教育培训，突出操作性和规范性；坚持学用结合，把作业技能和作业要求切实应用到具体工作中，确保库存安全、财产安全和人身安全。今年，要在去年“两个安全”全员培训的基础上，在全省举行一次“两个安全”知识竞赛，通过竞赛促进“两个安全”能力提升、责任落实。

(四)全力推进重点项目。近年来，我们争取实施了一批好项目、大项目，有力改善了粮食流通基础设施条件，为转型发展奠定了一定基础。今年，要继续紧盯国家项目政策和项目计划，及早谋划、积极争取，在重点项目上求突破。

一是申报实施“优质粮食工程”。“优质粮食工程”是国家针对粮食消费需求升级实施的一项重要

的系统工程,包括“中国好粮油行动”、粮食质量检验监测体系建设、粮食产后服务体系建设三个子项,国家投资多、申报要求高、实施难度大。在项目申报上,去年我们已经做了一些基础性工作,近期,要对照国家实施方案要求,尽快制定有针对、可操作的我省实施方案,同时,要进一步细化明确申报条件和要求,编制好项目申报书,力争申报成功、全面实施。

二是申报实施“军粮供应工程”。按照军民融合式保障军粮供应要求,积极申报实施甘肃省“军粮供应工程”,扩充供应网点、完善服务体系、提升供应能力、突出军民融合。要进一步优化项目实施方案,在网点布局上更合理、在服务功能上更全面、在保障效能上更强化,突出“平时服务、急时应急、战时应战”功能特征。要尽快做好项目申报前期各项基础工作,通过项目实施构建适应新时代强军战略需要的更高层次的军粮供应保障体系。

三是申报实施“粮食安全保障调控和应急设施中央预算内投资专项”。“粮食安全保障调控和应急设施中央预算内投资专项”是国家整合粮食项目后,新出台的支持粮食仓储、物流、园区、成品库、配送中心等方面建设的综合性、常规性项目政策,是粮食流通领域夯实基础的重要项目支撑,每年都可以申报。各地各单位要认真学习领会专项管理办法,准确把握申报条件、申报要求和投资重点,根据实际需要规范编制出项目单行材料,积极申报。已经争取到的2018年1.59亿元中央投资补助,要尽快分解落实到项目,尽快实施。

(五)大力促进产业经济发展。各级粮食部门要认真领会和落实国务院办公厅关于粮食产业经济发展的《意见》和省上即将出台的《实施意见》,真正在突出甘肃特色、推动粮食产业经济发展上有新作为、有大作为。

一是培育壮大产业主体。激励省直国有粮食企业延长产业链条,增强市场化经营能力和产业经济发展活力,主动适应和带动引领粮食产业转型升级。支持好民营粮食企业和在甘外省粮食企业发展,培养一批行业带动力强的粮食产业化龙头企业,扶持企业与新型农业经营主体构建稳固的利益联结机制,引导优质粮食种植,带动农民增收致富。

创造优良的政策环境,有重点的引进国内有较大影响力、投资规模大、科技含量高、产业链条长的粮食精深加工企业来甘投资兴业,壮大我省粮食产业规模和实力。

二是创新粮食产品和业态。鼓励开发绿色优质、营养健康的粮油产品。推动地方特色粮油食品产业化,加快发展甘肃杂粮、杂豆、亚麻油、橄榄油、紫苏油等特色产品。培育“陇字号”粮油精品,加强粮食产品分级、包装和营销宣传,提高附加值和竞争力。开展“互联网+粮食”行动,鼓励发展粮食电子商务。陇南市要依托遍布乡村的农村电商平台,带头探索做好“互联网+粮食”的文章,为全省提供样板。

三是推动产业集聚发展。充分发挥粮食加工转化引擎作用,推动“产购储加销”有机衔接。按照“一体两翼”的布局,打造以兰州为中心的中部粮油加工产业园区,建设以天水为中心的陇东南粮油产业集聚区,以甘肃(武威)国际陆港建设为契机,积极争取粮食口岸项目获批,建设“一带一路”武威粮油进出口粮油加工贸易区,引导粮油产业经济优势向三大园区汇集。兰州、天水、武威三个现代粮食物流(产业)园区项目要按照国家级产业园区、西北粮食物流通道枢纽、甘肃粮食物流陆港的目标要求科学规划、准确定位,同时要进一步加快前期工作进度,力争尽快开工建设。

(六)推进企业改革发展。深化国有粮食企业改革,完善法人治理结构,提升市场竞争力和抗风险能力,提高企业资产质量和效率活力,保障国有资产安全,实现企业增效、职工增收双重目标。积极推进国有粮食企业划拨土地变性工作,扩大资产规模,提高信用等级。鼓励以资本为纽带的混合所有制改革,通过资产整合重组,组建跨区域、跨行业、跨所有制的“产购储加销”一体化企业。积极争取财政支持,与农发行合作,探索建立省直企业粮食收购贷款信用保证基金融资担保机制,为企业落实收购资金、搞活市场化经营、发展产业经济提供融资担保,为市县两级国有粮食企业改革发展提供试验示范。

——强化“六个支撑”:

第一,优化完善粮食安全省长责任制考核。要

积极主动,认真做好迎接 2017 年度“国考”工作;省、市考核要严格对照考核标准,切实抓好本级自查、部门评审和部门抽查,确保考核结果客观公正。要把年度考核与日常考核结合起来,加强过程化管理,促进关键节点任务完成。要发挥好考核“指挥棒”作用,近日省政府将召开全省落实粮食安全省长责任制工作电视电话会议,宋亮副省长还要提出具体要求,考核领导小组将对 2017 年“省考”情况给每个市州政府发反馈函,请各市州对照《函》中点出的弱项、短板认真一条一条整改、销号,2018 年的“省考”重点就整改情况进行考核,请各地找准薄弱环节,精准发力,务必把保障区域粮食安全的主体责任落到实处。

第二,增强行业管理能力。各级粮食部门要按照省委省政府确定的“放管服”改革突破年和营商环境建设年的要求,加快“放管服”改革,转观念、转职能、转作风,营造良好发展环境,推进行业发展。在管理方式上,由事前向事中、事后转变;在管理手段上,由主要依靠行政监管向依法监管转变;在管理范围上,由主要监管国有粮食企业向监管全社会粮食流通和各类市场主体转变,不断增强适应新形势要求的履职能力。2018 年,要在省直单位继续开展“财务管理提升年活动”,健全完善财务管理制度,防范财务资金风险,为转型发展提供高效的财务保障;在全系统继续推进“仓储规范化管理提升年活动”,在去年重点提升外在形象基础上,今年把重点放在提升内在能力素质和“两个安全”保障等方面。

第三,广泛增强交流合作。甘肃的粮情特征决定了我们必须加强与省外市场的交流合作。在国内市场方面,经过多年的省际产销协作,我们已经与多个省份建立了粮食贸易合作关系,但在供给关系上需要更加稳定、在合作范围上需要进一步拓展。在国际市场方面,省内有一定的粮食配额,但是数量很少。随着国家“一带一路”战略的实施,我省对外开放的力度更大、窗口更多,为我们扩大国际粮食贸易、开展国际粮食交流合作创造了有利条件。要全力办好“一带一路”粮食安全高峰论坛暨区域粮食协作会议,千方百计与“一带一路”沿线省区和国家开展广泛的粮食领域交流与合作,鼓励有条件

的粮食企业组成联合体,或采用联盟方式组团“出海”,搭乘我省建设进口粮食指定口岸和中欧、中亚货运班列的政策机遇,寻找粮食商机、共商粮食发展、促进互利共赢。这项工作推不得、等不得,宜早不宜迟,今年是起步年,明年将提早着手准备,进一步提升会议规格、规模和实效。

第四,实施“科技兴粮”和“人才兴粮”。加快推动粮食科技创新突破,鼓励骨干企业与科研院所合作,对粮食领域急需关键技术进行攻关和研发。加快科技成果转化推广,鼓励有条件的企业引进智能机器人和物联网技术,开展应用示范;推广应用粮食品质及质量安全快速检测新技术和新设备;扶持有条件的企业开展“仓储科技新技术应用示范”,让储粮新技术新工艺落地甘肃。健全人才保障机制,加快引进和培养行业短缺的实用型人才,在外省创办甘肃省粮食行业人才培训基地,加强粮食行业职业技能培训,通过多种形式大力发扬工匠精神,培育粮食“卓越工程师”,提升行业科技水平和技术实力。

第五,加强粮食行业信息化建设。一要做好全省粮食行业信息化发展规划,聘请网络、软件、硬件三方面的人才做为顾问团队,将我省粮食行业电子业务、电子政务、电子商务和公共服务四类功能融为一体,制定规划,逐步实施。二要做好省级管理平台建设,在平台功能上,对内要满足政务办公、业务监管的需求,对外要满足信息公开、公共管理、公共服务的需求;在链接方式上,上接国家平台、下接各市县和企业,横向与政府网互通、与省直相关部门互联,充分实现信息共享。三要做好粮库智能化升级改造,在突出粮库业务管理、智能仓储管理、出入库管理、安防管理等应用功能的同时,确保基础数据直达上传至省级管理平台,保证远程监管需要。四要规划建设电子交易平台体系,先期推进省级粮食交易中心建设,并积极向市县延伸。平台体系在服务政策性粮食交易的同时,积极吸引贸易粮入市交易,探索粮食买卖新途径。

第六,推进大调研大讨论大落实。围绕行业发展中面临的突出问题,深入推进“深化改革、转型发展”大讨论活动,在上半年围绕国有粮食企业改革和粮食产业经济发展两个问题开展 2 次集中研讨。

结合大讨论活动,着重解决国有粮食企业体制不顺、机制不活,适应市场经济能力弱,粮食产业经济发展尚未走出路子的问题。坚持行必问果、行必问效,不断加大工作推进和落实力度,以督查促落实、以考核促落实、以问责促落实,确保完成各项工作任务。

四、转作风、强素质,全面提高粮食部门履职能力

构建适应新时代要求的粮食安全保障体系,是对各级粮食部门自身建设和履职能力的重大考验。全省粮食部门要全面加强党的建设,更加突出党对粮食工作的领导,抓班子、带队伍、树形象,讲政治、转作风、强素质,凝聚起推进粮食事业持续向好发展的强大合力。

(一)切实增强政治意识大局意识。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习十九大精神作为首要政治任务,长期坚持,学思践悟。自觉从政治和全局高度看待粮食安全问题,把习近平总书记关于粮食安全的一系列重要论述作为指导工作的重要遵循,不折不扣落实新时代国家粮食安全观和省委省政府关于粮食工作的各项决策部署。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以更强的政治意识、大局意识投身粮食工作改革发展实践,推动各项工作任务落实。

(二)全面加强纪律作风建设。切实落实党风廉政建设主体责任,全面开展“双创双推”党性实践活动,努力将党建工作转化成促进粮食事业发展的“新引擎”。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法,严格落实“一岗双责”,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作,持之以恒查纠“四风”问题。模范遵守“六项纪律”,使纪律成为衡量每个党组织和每个党员的“尺子”,使从严执纪成为全系统的“常态”。着力解决粮食企业和社会关注的储备粮轮换、粮食流通监管、市场粮油供应等热点敏感问题,加大反面典型查处曝光力度,优化营商环境,树立粮食行业新风正气。

(三)建设高素质专业化干部职工队伍。认真贯彻新时期好干部标准,突出政治标准,注重专业化要求,树立正确选人用人导向。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善考核评价机制,建立容错

纠错机制,为担当者担当、让实干者实惠,激发干事创业热情,营造人才辈出的氛围。加大力度,多渠道开展粮食行政管理、经营管理和专业技术队伍培训。广泛开展岗位练兵、技能竞赛,锻造粮食工匠,发挥传帮带作用,全面提高粮食行业干部职工的业务能力和技能水平。

(四)加强典型示范和宣传引导。深入开展抓亮点、树典型工作,在行业内培树一批先进典型,总结一批成功经验,以点带面、引领示范。办好省、市(州)两级粮食官方网站,利用粮食期刊和“两微”公众号,构建适应行业发展需要的立体化宣传载体。把握好舆论导向,准确解读粮食政策,引导社会预期。加强粮食安全、爱粮节粮宣传教育,引导全社会树立健康科学文明的粮食消费观念。加强粮食文化建设,发扬“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的优良传统,讲好甘肃粮食故事,凝聚甘肃粮食人的精神动力。以“爱粮、敬粮、兴粮”为主题,开展岗位竞争、劳动竞赛活动,开展“我为粮食做贡献”主题征文,开办“青年论坛”,引导党员干部学先进、争先进,建功“十三五”,共筑“粮食梦”。

同志们,新时代开启新征程,新使命呼唤新作为。我们一定要在省委省政府的坚强领导下,践行新思想、牢记新使命,锐意进取、创新发展,履行好保障粮食安全的神圣职责,做好全面建成小康社会决胜期的粮食工作,为全省经济社会发展做出新的贡献! □



以落实“四办四清单”制度为抓手 深入推进粮食行业“放管服”改革

●周成强

李克强总理在《政府工作报告》提出,要持续推进简政放权、放管结合、优化服务,不断提高政府效能。2017年6月13日,国务院召开全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议。李克强指出,“放管服”改革是一个系统的整体,既要进一步做好简政放权的“减法”,打造权力瘦身的“紧身衣”,又要善于做加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”,啃政府职能转变的“硬骨头”,真正做到审批更简、监管更强、服务更优,这是一个艰巨复杂过程。

按照《粮食流通管理条例》,粮食行政管理部门负责粮食流通的行政管理和行业指导,职责范围内承担着一项行政许可事项,即粮食收购资格证核发。

近年来,兰州市粮食局在市委市政府的坚强领导和省粮食局工作指导下,以便民利民为宗旨,以实施“四办四清单”制度为抓手(即:兰州市委、市政府对全市各级各部门的行政审批和政务服务办理事项,按照“即收即办、当日办结、限时办结、代办服务”四个类别分别制定清单,建立服务承诺“四办四清单”管理制度),认真贯彻落实国务院和省市

决策部署,积极推进行政审批制度改革,做好“加减法”,不断提升人民群众满意率。

一、做好简化程序的减法

一是简化办证条件。按照国家粮食局和省粮食局的要求,结合兰州市行政审批制度改革安排,我局对粮食收购资格证办理条件相应作了调整,一是取消了粮食经济人办理收购证的规定;二是企业(法人)办理收购证也精减了“原来从事粮食收购业务的经营者须同时提交上一年度粮食购销情况年报表”等的要求。相比以往,办证条件得到了简化。

二是缩减办证时间。按照“四办四清单”要求,在法定15个工作日的基础上,我局将办理时限缩减至5个工作日办结,减少办证群众等待时间,受到了办证企业和群众的一致好评。

三是简化办证流程。原有办证流程程序较多,由原“申请查验-现场查验-审批-公示-出证”改为“受理-审查-审批-办结”。合理设计各环节的办理时间,确定责任人,设立A、B岗,建立责任追究制和实行文明服务制。经过精简,办证流程由5个步骤缩减为4个步骤,流程更加清晰、过程更加简化,大大方便了办事群众。

二、做好强化管理的加法

一是完善工作制度。制定了《兰州市粮食局落实服务承诺“四办四清单”制度管理办法》《兰州市粮食局窗口工作人员岗位 AB 角制度》《兰州市粮食局服务承诺制》《兰州市粮食局一次性告知制度》等工作制度,通过规范完善的办事制度,保障了粮食行政审批的有序开展。

二是进驻政务大厅现场接待。按照市上要求,统一进驻市政府大厅,因办证量少,工作人员每月定期在统合窗口办理业务,现场解答和办理审批事项。

三是加强工作人员的业务培训。我们要求窗口工作人员要熟知国家和省、市有关行政许可和审批制度改革方面的法律、法规、规章和规范性文件,熟练掌握并严格执行各项业务办理管理制度和纪律作风管理制度;要求工作人员应自觉加强业务学习,认真学习粮食收购资格审批事项的国家规定,对条规要求要心中有数,对自己所办理的事项要能做到“一口清”。

四是开展收购资格检查。按照“双随机”的原则,每年都抽调执法人员,对全市粮食收购企业被

许可人法人营业执照、仓储设施情况、粮食检验能力证明等材料实地进行抽检、核查。

三、做好提升服务的乘法

一是尽可能地减少企业跑路时间。将办证的材料初审,由原来群众“送审”改为网上提交扫描件,工作人员网上进行审验核查,办证企业通过初审后,工作人员通知企业实地核查企业仓储、检验能力等情况和有关资料原件,查验合格后,即通知其办理出证手续。同时,2017年起,按照国家粮食局的通知要求,我们将粮食收购资格证有效期延长为3年,减轻了收购企业办证负担。

二是尽可能地加大政策宣传。按照市政务大厅要求,印制了粮食收购资格证办理流程,方便办证群众了解;对前来咨询的办事群众,工作人员切实履行一次性告知义务,详细说明粮食收购资格证申请条件和办理流程等;在甘肃(兰州)政务网、兰州粮网公布办事指南,对办理粮食收购资格证的相关要求和过程进行公开,方便申请企业及时查阅。□

(作者单位:兰州市粮食局)

责任编辑:郭伍宏

(上接第40页)五常大米、盘锦大米等传统的优质大米品牌外,吉林大米、宁夏大米、淮安大米等品牌大量涌现,带动了种植结构调整和产业优化,提高优质粮食供给率。

除了区域性粮食品牌,一些国内知名的粮食加工企业在品牌建设方面作出了有益探索。无论是中粮集团、京粮集团、苏垦集团、吉林松粮等国有粮食企业,还是山东中裕、湖北福娃、浙江富义仓等民营企业,都通过实施名牌工程提升产品质量。但是,目前我国粮食品牌集中度偏低,品牌效益低下,需要加强粮食品牌建设顶层设计,通过质量提升、自主创新、品牌创建、特色产品认定等,培育一批具有自

主知识产权和较强市场竞争力的全国性粮食名牌产品。

“优质粮食工程”是粮食供给侧结构性改革和品牌建设的重要载体。去年,国家粮食局启动实施“优质粮食工程”以来,粮食产后服务体系建设、国家粮食质量安全检验监测体系建设、“中国好粮油”行动计划实施都取得了突破性进展,推动形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮”的优质优价粮食流通体系,促进城乡居民由“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。□

临泽县全面深化改革

推进国有粮食企业转型升级提质增效

●刘爱军

2017年临泽县政府批复了《临泽县国有粮食购销企业资源整合重组实施方案》，同意对临泽县5户国有粮食企业进行资源整合重组，只保留一家国有独资粮油购销企业。新组建的裕丰粮油购销有限公司，创新体制机制，经济效益和职工收入“双赢”，主要做法是：

一、集思广益理思路，明确方向谋发展。针对我县商品粮源少、企业经营缺资金、粮食市场疲软等困难，裕丰公司多次召开公司董事会和企业职工会，理出了企业发展的近期思路和长远目标：一是依托政策性储备保“三金”。通过管好粮，确保粮食职工的养老金、医保金和住房公积金的缴纳。二是依托出租门店收入保稳定。管好公司所属的18间商业门店，用好门店租赁费，将企业整合后移交的65名退休人员的医保金、遗属生活费和粮食局机关原有退休干部职工的医保、高龄补贴、取暖费、精简下放人员生活费的发放问题解决好，确保所有人员的稳定。三是多种经营增效益保发展。积极探索成品粮油经销、小杂粮的订单收购加工销售，围绕我县种植业布局，开展大田玉米、农副产品订单收购和粮油运销，提高企业经营效益。

二、立足现实拓市场，千方百计抓收购。年初，立足我县酒精、饲料、养殖业玉米需求量大的实际，赴新疆、内蒙进行市场调查积极组织员工参与市场收购，春节前收购商品玉米1200多吨，现已全部销售完毕，企业获利10万余元。针对今年1500吨储备小麦已到轮换期，且上半年小麦市场销售价格低迷，本县小麦商品量小、收购难的实际，公司提前下手，采取先购后销的方式，自筹资金360万元从周边县区收购入库商品小麦1500吨，待年底或明年初小麦市场价格看好的时机再将待轮出陈年小麦销售，从而规避因储备粮轮库造成新的亏损，还会实现一定的利润。同时，2017年秋收前公司及早准备，积极筹措资金300多万元，收购鲜穗玉米4000吨。收购中为方便农户交售设立四处收购点，做到组织严谨、价格公开、以质定价、简化程序，严格执行收购政策，做到了不压级压价，不打“白条”，现金支付，不收人情粮，不限收、拒收，敞开收购，加班加点，随到随收。收购鲜穗玉米的方式，既减轻了农户晾晒、脱粒、堆放等环节的劳动强度，又解决了农户卖粮难的问题，深受农户的欢迎。

三、靠实责任强担当，注重安全保储备。按照高

效灵活、运作规范、监管到位、保障有力的原则,将分散存储在原4户企业的3000吨小麦,集并储存在裕丰粮油公司2个库点管理,按照“一级管一级、一级对一级负责”的层级管理机制,县粮食局、农发行与承储企业签订了县级储备粮管理合同和责任书,通过不断完善库存、质量和轮换监管机制,真正做到数量真实、质量良好、储存安全。

四、“四无”粮仓抓创建,规范运行促提高。通过集中整治共清运处理各类垃圾130余吨,捆扎柴草近3吨,使粮库周边环境面貌大为改观,仓容库貌形象提升。二是以美化库区环境为根本,开展环境绿化行动。裕丰公司组织员工开展库区环境绿化,对包括中心粮库在内的所有能绿化的区域种树种花种菜,库区环境得到了美化。三是以提升从业人员素质为目的,开展岗位练兵培训行动。于5月中旬利用3天时间组织粮食企业职工20人,开展了以《安全生产法》和“一规定两守则”(《粮油储存安全暂规》、《粮油安全储存守则》、《粮库安全生产守则》)等相关内容的业务培训。四是以筑牢安全防范意识为重点,开展消防安全演练行动。达到了预期效果。五是以春季粮油普查为契机,开展储粮安全检查行动。组织班子成员和企业职工到张掖王家墩储备粮库和甘州区平原堡粮管所进行了观摩学习,从领导到一般职工看到了工作的差距,认识有了明显提高,通过整改达到了粮情检查记录明晰,储粮区域环境干净、卫生,仓房内粮面平整、仓壁干净,梁、柱、窗无尘土,库内码垛整齐规范,粮食无抛撒、无油污,库容库貌整洁。经市粮食局检查,我县整体工作有起色,得到了一致好评。

五、整章建制严管理,增收节支出效益。在完成裕丰公司整合重组的基础上,按照企业运行机制和发展规划,进一步完善了公司体制机制和法人治理结构:一是建章立制,激发活力。按照公司章程规定,聘任分公司经理(非法人),规范董事会议事规则,制定了董事长、分公司经理、财务、仓储等岗位职责和财务、仓储、值班、安全生产操作规程等38项管理制度并打印装订成册,下发各分公司执行。

同时按照工作岗位确定基础工资,把效益工资同工作能力和贡献大小结合起来,进一步完善工资收入分配激励机制,充分体现了多劳多得、按劳取酬,调动了员工的积极性。二是开源节流,增收节支。将分散在各企业车辆、露天存放的竹夹板、枕木、报废麻袋、收储设备等物资进行集中统一归类管理,将原来5个公司6名专兼职财务人员减为2名。半年多来仅企业车辆运行费、业务费、通讯费及人员工资就节约开支10万余元。三是挖掘潜力,增加收入。公司将政府国资部门划转的18间沿街门面,根据所处的位置及周边行情,重新核定适当提高房屋租金并签订租赁合同,仅此一项企业就增加收入12万元。四是盘活资产,积蓄后劲。公司委托第三方测绘公司对企业所属的土地、库房、门店进行实地测绘、资产评估和不动产登记,用于银行抵押贷款融资,使资产发挥最大效益,达到国有资产保值增值的目的。

2017年,裕丰公司收购粮食8359吨,销售粮食3134吨,实现利润43.42万元,职工人均月收入增加800元。□

(作者单位:临泽县粮食局)

责任编辑:郭伍宏



档案规范化管理

升级达标工作的实践和体会

●袁玉霞

甘肃省打柴沟粮油储备库有限公司是国有控股有限公司,隶属于甘肃省粮食局,公司始建于1964年,于2006年12月改制为甘肃省打柴沟粮油储备库有限公司。在53年的发展过程中,我公司形成了丰富的档案资料,档案种类主要由日常管理过程中形成的文书档案、会计档案、声像档案、实物档案、人事档案以及仓库建设过程中形成的基建档案等六部分组成。

2016年以来,为进一步提高档案管理工作水平,实现档案管理工作的标准化、规范化,公司确定了档案工作规范化管理达省一级的目标。在省粮食局和省公司的指导、支持下,在公司各部门的密切配合和档案管理人员的努力下,通过加强领导,明确任务,落实责任,有计划、有部署、有重点、分阶段地开展了档案达标工作,使我公司档案管理工作在机构与组织管理、基础设施、业务开展、档案开发利用、信息化建设等方面取得了新的成效。2017年11月9日,经过甘肃省档案工作规范化管理测评小组进行综合测评后,以924分的成绩通过了档案规范化管理省一级验收。

一、领导重视,为档案升级达标工作顺利开展提供了基础保障

长期以来,省局对各库站的档案工作一直非常重视,尤其是文书档案的归档工作,多年来,一直坚持每年集中统一汇编,在汇编过程中,及时宣传指导档案工作新方法、新思路,使得我公司文书档案

在收集、归档范围、整理、分类、编目、装订、保管、借阅等各方面不断完善,为档案规范化升级达标工作打好坚实基础。2017年8月份,省局对我公司的档案工作进行了督导检查,肯定了我公司的档案工作,指出了需要加强和整改的问题。我公司随即列出详细的整改计划,逐项落实。确保了我公司升级达标工作的顺利验收。

(一)成立专门的升级达标工作领导小组

我公司档案管理工作在分工上由公司总经理分管,办公室为责任部门,档案专业人员具体负责。成立了档案工作领导小组和鉴定小组,全面领导公司档案管理工作,组织制订公司的档案工作实施办法及有关规定,把档案工作纳入公司工作计划、管理制度和管理人员职责范围,在布置、检查、总结、验收各项工作时,同时布置、检查、总结、验收档案工作。在公司提出晋升档案规范化管理省一级单位后,成立了升级达标工作领导小组,将此项工作列入公司重点工作之一,多次召开专题工作会议进行安排部署。为确保达标工作的质量,公司专门邀请了天祝县档案局专业人员来我公司进行业务指导。

(二)加强业务培训,提高档案员综合素质

档案管理人员的综合素质直接影响着档案业务工作的效率、水平和质量。为培养高素质复合型档案管理人员,公司一方面积极派档案人员参加业务培训,另一方面要求档案员在充分了解公司各项工作内容的同时从源头控制好档案资料的产生和

形成,为档案资料的规范化管理打下了坚实基础。公司现有1名专职档案管理人员,具有大学本科学历,在档案工作岗位工作近14年,多次参加甘肃省档案局的档案管理业务培训,已取得档案管理专业馆员职称,曾被评为2008—2011年度甘肃省档案管理工作先进个人。

多年来,档案人员能及时学习宣传国家档案新标准,与时俱进不断改进档案管理的思路、方法,尤其在仓库建设和储备粮规范化管理过程中,能根据我公司实际编制文书档案、实物档案的分类方案、归档范围,正确界定文书档案、实物档案的保管期限,为基建档案编制档号和保管期限表,为公司档案工作规范化、制度化起到了积极的推动作用。

(三)增加资金投入,完善软硬件设施

为确保档案管理水平的提升,我公司在资金紧张的情况下,陆续给档案室配置了防光防尘窗帘、防磁柜、温湿度表、灭火器材等,在申请升级达标后又添加打印机、复印机、扫描仪、数码照相机、光盘刻录机等适应信息化要求的设施设备,今年又配置了一台电脑,安装了档案管理软件,并做到档案工作电脑专机专用。

二、规范管理,档案基础业务工作得到进一步加强

(一)各类档案收集完整是档案工作的基础

我公司根据《档案室归档制度》,对各类文件材料的归档载体和书写材料进行了明确规定,要求利于长期保存,字迹工整,签署完备。每年2月份,办公室布置安排对上年度各类档案资料的整理收集工作,按时参加省粮食局每年统一举办的文书档案汇编工作;会计档案由财务部门年终立卷,保存两年后移交档案室;基建档案由建设项目负责部门收集整理编目后移交档案室归档。实物档案、照片档案在年终由档案室集中收集归档整理。所有归档案卷分类清晰,排列有序,各种文件材料归档完整、准确、及时。

(二)各类档案编目编号准确,保管期限界定合理是档案工作的关键

我公司编制有《文件材料归档范围及保管期限》,对文书档案的归档范围及保管期限进行了明确划分和界定,编制了基建项目档案档号编制表,实物档案代号分类表等。各类档案分类科学系统,整理规范,编号准确,保管期限界定合理,各类档案的案卷级目录和文件级目录齐全、规范、完整。在档

案规范化管理中起到了关键作用。

(三)注重档案的信息化建设,推动企业信息化发展

我公司档案室自2001年起就开始配备计算机实行档案管理电子化,利用计算机实现档案目录检索和查阅。2016年,公司制定了《档案信息化建设的规划》,档案室陆续配置了复印机、扫描仪、数码照相机、光盘刻录机等适应信息化要求的设施设备,安装了珠海泰坦档案管理软件。目前,档案室档案软件中录有文书档案、会计档案、基建档案、实物档案、照片档案等各类档案的卷内目录、案卷级目录,实现了案卷级、目录级管理,并对2013、2014、2015三年的文书档案永久文件和定期30年文件进行了扫描保存,同时完成了这三年永久文件的电子文件挂接,初步实现了数字化储存,可检索查阅全文,无须调用纸质档案。下一步我公司将逐步实现所有文书档案的扫描著录挂接工作。档案信息化工作的初步探索,也是我公司信息化建设的一个开端,必将有力地推动公司信息化工作的发展。

三、开发档案信息利用,更好地为单位发展服务

档案工作的目的是准确全面地为单位提供利用和服务,这一宗旨贯穿了公司档案工作的始终。此次达标升级中,公司充分利用档案信息资源,编制完成了公司全宗介绍、组织机构沿革、大事记、历届公司领导简介、基础数字汇编、荣誉汇编等档案编研材料。在公司档案的借阅过程中,及时填写档案利用效果实例,形成了《档案效果利用实例汇编》,较好地发挥了档案的参考价值 and 作用。同时,也对公司档案进行价值判断,并建立相关价值链接,结合公司各项业务工作的进展,随时为相关部门提供有用的信息,提高了档案使用的主动性,较好地发挥了档案室作为资料库、信息库和咨询库的作用,在公司修编组织沿革、大事记编制、制定各部门生产管理制度、编制仓库基建工程招标文件等多项工作中发挥了积极作用,取得了显著成效。

档案达标是一个过程,而不是目的,只有在今后的工作中不断巩固档案工作质量和成果,不断积累经验,不断提高档案管理水平,逐步完善和提高档案信息化和数字化工作能力,充分利用现代技术手段,就会有力推动公司其他各项工作进一步提高规范化水平,使公司的各项工作更上一层楼。□

(作者单位:省打柴沟粮油储备库)

责任编辑:孟海兰

天水市粮食局开展三月份 “党员固定活动日”活动

3月5日,天水市粮食局直属机关党委开展了三月份“党员固定活动日”活动。集中学习《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》,安排部署了所属基层党组织、全体党员2018年度公开承诺事宜,观看了警示教育片《从政治明星到阶下囚》和《贫县硕鼠》,全体党员交纳了党费。活动由市粮食局党组书记、局长赵耀雄主持,局机关、市粮食稽查支队、市粮油防治检验中心全体党员和所属企业党组织书记参加了活动。

会上,赵耀雄同志就学习贯彻十九届三中全会精神、党组织党员公开承诺和党风廉政建设工作提出三点要求:一要把学习贯彻党的十九届三中全会精神作为当前和今后一个时期内的重要政治任务,结合“两学一做”学习教育,通过网络、报刊、书籍等多种形式认真学习,尽快把思想和行动统一到中央决策部署上来;二要进一步加强基层党组织建设,贯彻落实党组织和党员承诺践诺制度,切实增强广大党员宗旨意识,结合各自工作实际和特点开展承诺,做到承诺向群众公开、受群众监督、让群众评价,不断提高群众满意度;三要通过观看警示教育

片从中认真汲取教训、引以为戒,严格遵守廉洁从政各项规定,珍惜自己的工作岗位和美满家庭,在今后的工作中,提高法纪意识、服务意识,筑牢思想道德防线,激浊扬清,共同营造风清气正的局面。

天水市粮食局党组 召开中心组理论学习扩大会 学习新党章

12月27日,中共天水市粮食局党组召开中心组理论学习扩大会,集中学习《中国共产党章程(修正案)》和求是评论员文章《不忘初心牢记使命永远奋斗》。局党组书记、局长赵耀雄主持会议。

赵耀雄指出,党章是党的根本大法,是全体党员言行的总规矩和总遵循。党的十九大通过的党章修正案共修改了107处,其中总纲部分修改58处,条文部分修改49处,体现了党的十八大以来党的理论创新、实践创新、制度创新取得的成果,体现了党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想,体现了中国特色社会主义进入新时代,是全党的新行动纲领。

赵耀雄要求,市直粮食系统各级党组织和全体党员干部要按照中央要求,学习党章、遵守党章、贯





彻党章、维护党章。他强调,一是市直粮食系统各级党组织要精心谋划、周密安排,把学习党章与学习党的十九大精神结合起来,与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,在“两学一做”学习教育常态化制度化中,筑牢每位党员健康成长的根基,形成推动粮食行业深化转型发展的强大动力。二是局党组成员要结合粮食流通工作实际深刻领会修正案内涵,率先垂范,领学促学,通过集中学习、撰写理论文章、上党课以及在“天水粮网”网站、微信公众号、微信群发送解读知识等,辅导和引导全体党员干部学习,切实增强学习效果。三是全体党员干部要带着信念学、带着感情学、带着问题学、带着使命学,学深悟透、融会贯通,自觉用党章规范自己的一言一行,进一步增强“四个意识”,把党中央、省、市委各项决策部署落到实处,把全面从严治党的要求落实到工作各方面、全过程,以“讲政治、重规矩、作表率”的实际行动,在自己的岗位上展现应有担当和作为。

局党组成员、市纪委第五派驻纪检组成员、机关各科室、局直企事业单位负责同志列席了会议。

敦煌市粮食局 扎实安排粮食企业安全生产工作

近日,敦煌市粮食局召开2018年粮食仓储企

业安全生产工作安排部署会议。对全年粮食安全生产工作进行了扎实安排部署,印发了做好粮食安全生产工作安排意见,明确了粮食生产工作管理小组职责,并同企业签订了安全生产工作目标责任书,为切实做好全年粮食安全生产工作开好头、起好步、夯基础。在安全生产工作部署会议上,首先,认真分析总结了上年粮食企业安全生产工作形势持续稳定的好经验和好做法,认真查找和明确指出在安全生产工作方面存在的不足和问题,提出了及时整改的措施和时限,坚决杜绝各类安全生产事故的发生。二是进一步统一思想认识。认真传达学习省、市和敦煌市安全生产工作部署落实会议精神,学习贯彻《工信(粮食)系统安全生产大检查工作方案》,进一步统一思想认识,做到警钟长鸣,高度重视安全生产工作。三是要求各企业要采取更加坚决、更加有力、更加有效的措施,集中开展安全生产全面自查,深入排查整治安全生产隐患,铁腕打击非法违法和违规违章行为,大力推进安全生产治本攻坚,切实抓好落实粮食仓储安全整治,进一步夯实安全生产基础,坚决堵塞安全生产监管漏洞,有效防范和遏制各种安全事故发生。四是明确安全责任。按照“一岗双责”,确定各企业一把手为本单位安全生产工作的第一负责人,完善各项安全责任制,层层签订安全生产工作责任书,确保安全责任落到实处。五是经常全面开展安全检查。深入企业重点检查粮库设施和仓储的三级储备粮是否

仓储安全,日常粮食保管和粮情检查管理记录是否规范,消防设施设备是否配备齐全。安全生产的突出问题是否得到彻底整改,安全生产责任是否完全落到实处,安全生产长效机制是否建立健全等。做到即知即改,缺什么、补什么,不留死角和隐患,从而确保粮食企业安全生产工作落到实处。(魏锡强)

天水市第一粮库有限公司 被认定为国家重点支持粮油 产业化龙头企业

近日,国家粮食局、中国农业发展银行公布全国 507 户(含甘肃省 17 户)重点支持粮油产业化龙头企业名单。天水市第一粮库有限公司被认定为国家粮食局、中国农业发展银行重点支持粮油产业化龙头企业。

据悉,按照有关支持政策,国家粮食局和中国农业发展银行将对公布的粮油产业化龙头企业加大政策和信贷支持力度。对符合贷款条件的企业,中国农业发展银行在风险可控的前提下按相关规定予以优先支持和重点支持;国家粮食局在同等条

件下优先支持企业参与“优质粮食工程”、“粮食安全保障调控和应急设施专项”等粮食行业重大项目建设。

玉米已成为甘肃省第一大 粮食作物

近日从省农牧厅获悉,随着玉米成为全省第一大粮食作物,我省玉米生产全程机械化水平不断提高,逐步实现从半机械化向全程机械化的转变,耕种收综合机械化率达到 56.74%。

去年,我省玉米种植面积 1450 万亩,占全省粮食种植面积的 35%,玉米已成为全省第一大粮食作物,也是种植面积最广泛的粮饲兼用作物,玉米产量品质进一步优化提升,在保障全省粮食安全、增加农民收入等方面发挥了重要作用。

因此,提升玉米生产全程机械化水平显得尤为重要,“如果在玉米生产过程中采用全程机械化,从耕、种、管、收到废膜捡拾回收等五个环节,可以累计节约成本 400 元以上。”省农业机械管理局相关负责人介绍道。

据了解,当前我省玉米生产过程中,存在着旱作农业玉米生产播种配套机具少、机械化立地条件



差、新机具供给不足等问题。为此,全省各级农机部门因地施策,根据玉米生产布局,在陇南、天水等丘陵山地坚持机械化与半机械化并举,示范推广电动农机、中小型起垄覆膜播种和收获机具,以及揉丝、粉碎机械;坚持自主开发与引进、消化、吸收和再创新相结合,提高农机装备质量;在玉米种植面积 10 万亩以上的大县,至少建立 1 个全程机械化示范点,同时,积极培育发展设施齐全、特色鲜明、运行规范的专业合作示范社。

目前,我省共有玉米穴播机、免耕播种机、地膜覆盖机、起垄铺膜播种一体机 15.5 万台,收获机具 1.32 万台。

我省农产品产地初加工为脱贫攻坚提供新动能

现在,通过实施农产品产地初加工补助项目,我省贫困地区的农民陆续建起了现代化的农产品储藏、保鲜、冷藏等设施。从省农牧厅获悉,仅去年,这一项目就为我省新增贮藏、烘干能力 7 万余吨,有效改善了我省初加工设施条件,为我省农业供给侧结构性改革、农业产业升级、增加农民收入和脱贫攻坚等提供了新的动力。预计全年减少马铃薯、果品、蔬菜产后损失近 1.5 万吨,仅贮藏一个环节就减少损失 4000 万元。

近年来,我省农业特色产业已成为贫困地区增收的主导产业,马铃薯、果品、蔬菜种植面积和产量日益增长。但是由于许多地方季节明显、温差较大,农作物生长期与市场需求和加工不同步,农民传统的存储方式造成了农产品产后损失严重。2017 年,在财政部、农业部的支持下,我省利用农产品产地初加工补助政策奖补资金 4828 万元,在张掖、定西、天水等 7 市州的 16 个县区建成马铃薯、苹果、蔬菜产后贮藏和烘干设施 1797 个。补助项目建设区域覆盖了我省 100 个乡镇,共有 800 个农户、300 个合作社(家庭农场)从中受益。

贮藏能力的提升,为我省农产品精深加工产业升级提供了充足的原料保障。我省原料加工开始由淀粉等初级产品逐渐向薯条、薯片、食品及颜料添加剂和果脆、浓缩果汁饮料、建筑涂料等精深产品、国内外终端销售市场延伸,为我省贫困地区发展优势特色产业提供了坚实的支撑。目前,全省已建成

规模以上马铃薯加工企业 70 户,淀粉加工能力 80 多万吨;浓缩果汁加工企业 7 家,生产线 120 多条,年生产能力 12 万吨。

随着贮藏能力的增加,我省农产品主产区丰收季节烂菜烂薯烂果遍地丢弃、堆积如山的现象不见了,提高了农产品质量和卫生安全,也极大改善了生态环境。

我省修订食品药品违法行为举报奖励办法

日前,省食药监局、省财政厅对 2014 年制定的《甘肃省食品药品违法行为举报奖励办法》进行了修订,提高奖励额度,加大打击力度,每起案件最高奖励金额由以往的 30 万元提高至 50 万元。

新修订的《办法》明确,举报奖励根据证据与违法事实查证结果分为三个奖励等级,最低奖励金额分别由 500 元、300 元、100 元提高为 2000 元、1000 元、200 元。属于一级举报奖励的,按案件货值金额的 4%~6% 给予奖励,综合计算单笔奖励金额最高可达 50 万元。研制、生产、经营、使用环节内部人员举报,可按标准加倍计算奖励金额。

《办法》重申,食品药品违法行为举报奖励所需资金纳入地方各级政府预算,接受财政、审计等部门的监督检查。对标签、说明书存在瑕疵,但不影响产品质量安全,不属于奖励范围。同时,《办法》对故意捏造事实诬告他人、弄虚作假骗取奖励金的行为也进行了规定,情节严重构成犯罪的行为将移送司法机关处理。□

本栏编辑:胥峰



深入推进粮食行业信用监管的

思考和建议

● 刘庆年

信用是能够履行诺言而取得的信任,是长时间积累的信任和诚信度。信用也是一种行为艺术,是一种人人可以尝试与自我管理的行为管理模式。中国当代杰出经济学家吴敬琏教授曾经说过:“从长远看,中国最缺乏的不是资金、技术、人才,而是信用。”吴老一语点破了信用对于我国经济发展的重要性。这是因为市场经济是一种契约经济,信用是市场经济的基石。

然而近年频频涌现的失信事件,在媒体助推下不断引发“蝴蝶效应”,对地区社会经济带来巨大影响。2015年10月,青岛一只要价38元的“天价虾”很快引起了一场舆论风暴,人们叹息“一只虾伤害一座城”的同时,也掀起了如何拯救山东“好客”之名的舆情探讨。无独有偶,黑龙江“天价鱼”成为2016公众最关注失信事件、2017年“两会”期间媒体连续聚焦云南旅游乱象。同时,国内粮食流通市场中“打白条”、“转圈粮”、拖欠农民粮款、面粉违规添加等各种失信问题也是频繁出现……这些失信事件,伤害了广大消费者利益,使政府管理部门形象受到损害,对一个行业甚至国家来说都是很不好的现象。因此,深入推进粮食行业信用监管,塑造良

好的粮食行业信用氛围,应当作为我们现今粮食流通监管工作的一项重要内容。

根据2016年甘肃省人民政府统计数据,作为丝绸之路经济带重要节点城市的天水市,是全省户籍人口第一大市、第二大粮食主销区,常住人口332万人,其中城镇人口125万人。全市粮食总产量22.4亿斤,但社会粮食总需求量约28亿斤,加之小麦、大米等主食品种产不足需,每年需从外地调入粮油10.5亿斤才能保障市场供应。“十三五”预期,天水区域内粮食供需缺口将随人口增长和农业产业结构调整呈扩大化趋势,粮食供应保障、粮油质量安全以及粮食行业发展是关系到区域安全稳定和社会经济健康发展的重要问题。因此,作为基层粮食流通监管部门的工作人员,笔者认为,粮食行业信用监管是粮食流通监督检查工作中的一项重点,构建诚信、可靠的粮食流通市场,促进区域粮食行业健康发展是粮食部门职责所在。

一、天水及周边地区行业信用监管现状

2015年,天水市政府出台了《关于建设统一市场监管平台的实施意见》,明确由食药监、商务、粮食等部门根据各自职能和业务,通过信用评价体系

对市场主体的信用情况进行客观、公正的评价、评级。早在2010年,天水市就建立了《社会信用体系建设联席会议制度》,成立了23家成员单位组成的全市社会信用体系建设联席会议,制定了《关于加快推进天水市征信体系建设的实施意见》。近年来,天水市粮食行政管理部门坚持开展社会粮食经营企业调查摸底工作,对248户粮食流通市场主体的监管数据和信用信息进行录入、汇集并建立管理档案。

根据笔者调查,相比周边地区粮食行业信用监管工作,天水市涉粮者信用监管起点低、工作基础薄弱,但也意味着有更多的可借鉴的成熟经验和更有可为的工作空间。以下粮食行业的信用监管方法,值得我们学习借鉴。

一是兰州建立了由文明办、工商、食药监、粮食等多部门联合开展的“红黑榜”发布制度,启动了建设多部门、跨地区、跨领域联合惩戒的诚信记录发布平台。对列入诚信“红榜”的企业和个人予以褒奖;对列入失信“黑榜”的企业和个人,不仅要按照法律法规进行处置、披露失信败德行为、向社会进行公开曝光,还将联合采取限制措施予以惩戒。

二是青海省粮食行业协会本着“以评促建,以评促改,以评促优”的指导思想,不断推进信用体系建设。继2016年完成首批10家涉粮企业信用评估后,2017第二批10家企业经过了第三方专业评估机构评估、社会公示。目前2批次20家企业的信用评估结果为:3A企业10家,2A企业8家,1A企业2家。

三是宁夏区粮食局结合实际制定《关于做好全区粮食行业社会信用体系建设工作的通知》,对全区粮食行业社会信用体系建设进行了全面部署,提出了总体目标、主要任务措施和工作要求。2014年初,宁夏区粮食系统就在石嘴山、中卫两市开展了粮食企业经营活动守法诚信评价及分类监管工作试点。

四是陕西省食药监、卫生、粮食等食安委部门对食品生产经营企业实施安全信用等级监管,分为

A(守信)、B(基本守信)、C(失信)、D(严重失信)四级,信用等级为D级的企业将纳入“黑名单”。陕西省规定食品安全信用等级评定实行评分制,起评分为100分,根据食品安全信用信息加分或扣分。

二、粮食行业信用监管存在的问题与不足

一是粮食行业信用监管缺乏统筹规划和顶层设计。国家粮食局先后在《2017年粮食流通工作要点》和全国粮食流通监督检查工作会议上,提出了“实行信用监督管理,推进粮食行业‘双随机一公开’监管”和“以建设信用监管体系为重点,推动监管方式创新”。但是,粮食行业信用监管以及粮食行业信用体系建设,工作量大面广,行业特色显著,是一项繁杂的系统工程。粮食行业信用评价、信用监管以及行业信用体系建设尚未出台权威有效的操作依据、制度规范和建设规划。

二是粮食行业信用监管工作体制欠缺体系性。目前各地根据本地实际,因地制宜采取相应措施,主动作为、大胆创新,积极实践粮食行业信用监管工作。但也存在各自为政、职责不清、权责不明等多种体制欠缺。此外,粮食行业信用监管的协作配合度还远远不够,跨地区、跨行业、跨部门的横向协调配合机制尚未建立,粮食行业的信用协同监管和联合惩戒力度明显不足。

三是信用监管的行业认知度不高。从行业角度看,粮食行业作为传统行业,经营者大多缺乏对自身信用风险和自律责任的充分认识,自律守信经营意识不强,信用缺失对其负面影响尚未得到重视。从粮食行政管理部门看,许多基层干部习惯于传统的行政监管方式,认为信用监管力量微薄,不如行政处罚震慑力大,忽视信用监管作用。从社会层面看,虽然广大粮油消费者和市场交易相关方对获取真实的信用数据有强烈需求,但对粮食信用监管以及能够发挥的监督作用知之甚微。

四是粮食行业信用监管工作影响力不够。虽然多地粮食部门已经将信用评定的结果与监督检查、放心粮油创建工作相结合,但对于守信的激励与失信的惩戒力度还较为薄弱,还不能够对涉粮者形成

一种有效的、较为明显的激励与约束,其等级评定工作也不能形成有效威慑力。同时,涉粮企业信用监管评定工作也未被广大消费者所熟悉,没有得到消费者的完全认可。

三、推进粮食行业信用监管的建议

一是国家粮食局应高度重视粮食行业信用监管工作,出台关于加强粮食行业信用监管指导意见,全面统筹推进行业信用监管工作,形成了国家重视、部门牵头、各方参与的工作格局。同时,粮食行业信用监管、第三方信用评级等相关工作应明晰部门分工和职权划分,应建立行业信用监管部门间协调配合机制。

二是各级粮食行政管理部门应积极营造行业诚信文化氛围,大力宣传行业信用监管和信息公示的意义及相关配套制度。应积极营造社会共治的信用监管环境,充分引入社会监督力量,让消费者不仅有监督诚信的意愿,也有监督的能力。开展教育培训,对企业进行正面引导和负面警示教育,引导企业重视诚信经营,自觉履行有关义务、配合监管工作。同时,还应加大信用工作的理论研究,在实践中探索有效的方式途径来增强社会各界对粮食行业的诚信建设的关注力、参与度。

三是加大粮食行业信用监管信息公开力度。信

用监管工作的公信力、威慑力离不开信息公开,只有做到信用监管、数据采集、评定等工作的全面依法公开,才能增强信用监管工作的公正性、可信性。同时要积极融入国家信用监管体系建设,实现粮食行业监管和社会监管的全面融合,才能全方位实现对涉粮经营者信用监管,树立粮食行业监管的权威。

四是加强粮食行业信用监管执法力度。各级粮食行政管理部门要高度重视信用监管工作,一方面要注重思想教育,提高干部对信用监管工作的重视程度,另一方面,要加强法律、法规培训,统筹制定合理的监管执法计划。要进一步细化企业公示信息抽查制度和企业经营异常名录管理制度;对于存在违法违规行为的,依法实施行政处罚,依法移送司法机关;鼓励守信行为,提高信用监管的执法力度和对企业的影响力。

五是完善信用监管问责机制。建立信用监管目标责任考核制度,健全行政纠错机制和责任追究机制,将信用监管工作纳入部门年度考核体系,有效避免违法行政、滥用职权、违反程序、决策失误或执行不力、效能低下等问题。□

(作者单位:天水市粮食稽查支队)

责任编辑:王双喜





“七抓七促”

打造过硬粮食执法队伍

——天水市粮食局执法监督队伍建设典型经验材料

自创建成为全国粮食执法示范单位以来,天水市粮食局在省局和市政府的坚强领导下,坚持“七抓七促”,以更高标准、更严要求,持之以恒推进监督检查队伍思想、能力和作风建设,倾力打造“重学习、懂法规、会监管、能办案,有经验、善创新”的高素质监督检查队伍。

一、抓机构建设,促体制健全

一是加强执法机构建设。2006年经市编委批准,成立参公管理、副县级建制的天水市粮食稽查支队,隶属于市粮食局领导,内设综合、城市监管、农村监管三个科级机构。目前全市7个县区粮食局均成立了独立行使执法权的粮食稽查大队。二是加强执法基础建设。全市8个粮食稽查机构配备执法人员56人,每年落实财政执法专项经费10万元以上,配备了执法专用车辆、电脑、照相机等必要的执法交通工具和调查取证设备。

二、抓制度落实,促依法行政

一是完善执法工作制度。制定编印了《天水市

粮食行政执法法律法规及行政执法文书汇编》,印制了粮食流通行政执法和行政处罚流程图,建立了工作目标责任考核和责任追究制度,细化量化了工作程序和岗位职责。二是规范内部运行机制。制定了天水市粮食稽查机构《内部管理实施细则》、《执法人员守则》、《执法案卷管理制度》、《举报投诉快速反应制度》等11项内部管理制度,并通过制度的严格落实不断强化队伍日常管理。

三、抓学习教育,促素质过硬

一是坚持周一周四集体学习日制度,确保各级重要文件、会议、领导讲话等精神第一时间学习,把思想政治教育贯穿于队伍建设始终。二是邀请专家围绕粮食流通监督检查典型案例,定期开展有针对性的专题讲座。聘任专职法律顾问,即时对粮食执法中的疑难问题做详细解答。三是结合“六五”、“七五”普法工作,将5月定为“粮食行政执法学习培训月”,集中开展法律法规的宣传学习和专题培训。四是严格执行执法人员资格认证制度,坚持持证上

岗,亮证执法。

四、抓文化建设,促队伍活力

一是注重文化建设。在成功创建第五批国家文明单位的过程中,广泛应用机关文化长廊、“天水粮网”网站专栏、荣誉室、爱粮节粮教育基地等多种载体平台,弘扬粮食行业文化,打造崇法尚德氛围,充分发挥文化建设对干部职工的导向、凝聚和激励作用。二是注重人文关怀。建立领导和执法人员定期谈心谈话制度,每年组织一次健康体检,经常组织开展读书观影、登山健身等文体活动,不断增强团队凝聚力和队伍活力。

五、抓平台提升,促职能拓展

一是加强粮食质量检测平台建设。2012年成功创建“甘肃天水国家粮食质量监测站”,现有检验员6人,其中硕士研究生2人,配置各类设备113台套,无菌实验室一间,能够独立对4大类26种粮油产品236个参数进行质量检测。二是突出发挥检验检测对行政监督的支撑作用,积极协调食监、质监、工商等部门开展粮油质量安全监管。2017年共完成各级政策性粮油抽检样品96份,地产粮食收获质量扦样175份。

六、抓改革创新,促监管转型

一是推动“双随机一公开”监管工作。制定了天水市粮食行政执法随机抽查事项清单和工作细则,建立了检查对象和检察人员名录库,通过地区部门协同监管平台积极开展粮油市场跨部门联合执法行动。二是推动服务型行政执法建设。编制粮食行政许可服务型事项办理指南,着力精简下放行政许可事项,坚持窗口服务和行政许可“一站式”办结。三是推动粮食行业信用监管。对全市248户社会粮食经营企业建立了粮食市场主体诚信档案,将执法检查结果录入社会信用记录。

七、抓案件查办,促执法实效

一是强化案件督办。定期开展案卷审核评比,严格落实行政执法过错责任追究制和行政执法评议考核制,强化对执法人员的工作实绩考评,做到考评结果与年终评先评优挂钩,实行奖惩兑现。二是2017年以来,共组织各类粮食市场监督检查165次,出动粮食执法人员372人(次)、检查粮食加工、批发及经营企业423户(次),处理涉粮案件13例,其中:责令整改9例,警告4例。□

责任编辑:刘力宏



粮食收储机制改革应转向风险管理



当前生计农业与商品农业并存的形态仅仅是过渡形态,不是最终形态。从 2004 年稻谷实施最低收购价以来,单边上涨的最低收购价推动了粮食产量的不断提升,由于全球价格波动与口粮消费增长的停滞,多余的粮食不断积累,形成了国家粮食库存。根据全球农产品市场信息系统(联合国粮农组织)的测算,目前全球谷物库存中有接近一半的库存存在中国,粮食安全冗余程度大幅度提高的同时,也带来包括经济、社会方面的一系列问题。笔者将从农户行为决策入手,讨论国家储备的作用,并试图给出一些可能的答案。

一、农业生产的目

改革开放近 40 年来,中国农耕形态与农业生产方式发生了深刻的变化:从传统的自给自足的小农生计模式逐步过渡到以交换为目的的商品农业模式。传统意义上,自给自足的生计农业模式目的是产出最大化,因为自我雇佣不用考虑外出务工的机会成本,这也成就了整个东亚小农经济精耕细作的历史传承。当家庭联产承包责任制实施以后,中国农业产出快速增加,促进了农产品的交换关系发展,随着市场经济的深入、交换关系日趋成熟,促进了以交换为目的的商品农业发展,生计农业逐步解体。

2016 年农村居民可支配收入为 12363 元,其中

家庭经营性收入为 4741 元,占 38%。这一比例可以从两个角度进行理解:从农民个体角度,如果既从事农业生产经营活动,又外出务工的话,那么全年 38% 的收入从农业中获得,这就意味着农业生产经营活动并不能提供主要的收入来源;如果从农民整体角度,将农业生产经营活动和外出务工分离开的话,那么意味着只有 38% 的农户从事农业生产。在现实生活中,这两种情形都是合理存在的,出于简化问题的思路,可以认为:兼业和专业农户并存的事实是生计农业与商品农业并存的一个反映。

因此,当前生计农业与商品农业并存的形态仅仅是过渡形态,不是最终形态。从事生计农业的生产者要么转向商品农业生产,要么放弃生计农业生产,这更加符合历史发展的规律。根据第三次全国农业普查数据,2016 年全国共有 3.1 亿农业生产经营人员,占全国 8 亿劳动力的 39%,2016 年第一产业 GDP 占比为 8.6%。城乡融合发展之后的必然结果是要素收益均等化,在未来相当长的时期内,仍然有相当数量的农业劳动力的退出和转移。根据上述分析,能够判断的是:未来农业生产将渐次进入商品农业模式形态,生计农业将最终消失,这一点可以交给实践和历史去检验。

从现实出发,2016 年中国有 2 亿个农户,其中 398 万为规模经营户,约占 2%,这些生产主体主要

从事商品农业生产,一切生产经营行为都是为了交换;对于剩下的大部分农户而言,从事农业生产的主要目的是降低生活成本,减少生活费用支出,尽管在主观上也希望能够通过农业生产获得更多收入,但是在客观上无法实现,所以通过兼业(外出务工等)来增加收入,藉此改善生活。由于家庭经营收入占可支配收入的比例不断下降,生计保障功能持续弱化,使得生计农户在改善农业生产经营活动的动机不断下降,更多的决策行为是经验或从众;相反,由于逐利动机的存在,规模经营户更愿意持续改善农业生产经营的水平与能力。

二、政府的任务

二战以后,随着全球农业生产力的发展,特别是绿色革命之后,食物获取比历史任何时期都来得更为容易。根据世界银行公布数据,1947年全球人口25亿人中有12亿人处于营养不良状态,而目前全球75亿人中只有8亿人营养不良。对于大多数国家而言,基本摆脱了饥荒,粮食只是一种普通商品。在世界范围内,粮食安全形势比任何历史时期都要乐观。近代以来,对于中国而言,饥荒一直如影随形,温饱成为社会问题;从政府角度,粮食安全被作为一种准公共物品,在粮食生产、储备、流通过程中,政府始终扮演重要角色。

有观点认为,随着中国粮食生产能力的提高,政府应当完全退出粮食生产与流通,由市场发挥资源配置的决定性作用。笔者也同意这一理想观点,但是从实践角度,还需要慎重地推动。根据全球农产品市场信息系统(联合国粮农组织)的测算,2016/17年度全球谷物库存7亿吨中,中国谷物库存有3亿吨,这些库存绝大多数是国家库存。从资产角度,粮权市场化未必能解决现有的问题,反倒是面对2018年国际国内的“黑天鹅”与“灰犀牛”事件,国家库存有充分发挥作用的潜在空间。既然粮食安全作为中国政府的公共物品,同时考虑到现在的时代背景与生产力条件,确保粮食安全的难度与紧迫性并不存在格外优先,那么从策略角度自然应当选择最经济的方式提供,即成本最小化思路。

除了粮食安全之外,政府更多考虑在于粮食增产与农民增收之间的关系,这样使得目标决策复杂

化。从政府角度,农民是一种身份,而非一种职业,农民增收与扶贫在行为逻辑上具有相似性,政府承担了美好社会的道义责任,而非政府的法定责任。2020年全面建成小康社会作为中国共产党向人民、向历史作出的庄严承诺,打赢脱贫攻坚战成为各级政府的重要任务。但是从实践上看,农民增收与扶贫又存在很大的差异,消灭贫困的中国方案更多地是为贫困人口创造机会,而非直接转移支付;以最低收购价为基础的农业支持保护政策则是通过转移支付的方式提供农民增收保障,在很大程度上并没有发挥转移支付的效率。

在现代农业生产关系中,随着农产品交换关系的加深,农业增产、农民增收、农业可持续性三个目标之间的悖论关系越强,政策的多目标性越来越难以协调一致。从粮食安全出发,出于保障粮食生产的目的,政策多目标性需进行必要地识别与取舍,结合大豆、棉花目标价格改革与玉米生产者补贴的经验,在水稻、小麦生产领域,价格支持措施宜逐步退出。通过增加粮食产出从而增加农民收入的思路是不可持续的,不久前结束的中央农村工作会议也指出“深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。坚持质量兴农、绿色兴农,实施质量兴农战略,加快推进农业由增产导向转向提质导向”,这也是对过去单纯追求农业生产数量目标的回归。

理论上说,粮食安全如果作为公共物品,那么就是政府的工作任务;而农民增收在本质上并不是政府的任务目标,如果政府愿意承担相应的道义责任,这一目标则需要独立出来,不能嫁接在农业生产上。可以简要地总结:对于政府的任务来说,粮食安全与农民增收是两个层面的目标,不能混为一谈,不要寄希望于一项政策解决所有问题。

三、粮食储备的作用

粮食储备源自于粮食作物全年一次或多次的间断收获,全年连续消费的自然属性,随着粮食生产能力的提升,粮食储备也开始发挥一定的“削峰填谷”的经济功能。进一步地,随着全球经济一体化程度的提高,粮食全球流通的格局逐步形成,封闭条件下粮食储备作为粮食安全的最终屏障被逐步

打破,粮食储备在粮食安全中的作用逐步弱化。1960年以来,库存消费比作为衡量粮食安全的重要指标,除中国之外的世界其他国家,大致从40%下降到20%的水平,这反映出在开放经济条件下,粮食资源的全球配置使得粮食流通速度加快,高成本的粮食储备在优化决策中的地位下降,这也是一个明显的趋势。

任何时候的粮食短缺是任何政府都不能容忍的,但是对于中国政府而言,超额储备显然也不是政府的优化选择。原因在于:从静态来看,过度的粮食安全冗余增加了不必要的财政支出;从动态来看,价格支持政策扭曲市场,导致农业生产的资源配置效率持续枯竭。此外,可以观察到的:规模化生产经营主体的利润应当来自效率优势,而非政府的价格支持,玉米实施价补分离的生产者补贴政策之后,大规模的“毁约弃耕”并不存在;生计农户由于数量过于庞大,且生产经营性收入占比相对较小,靠价格支持增加的转移支付并不能起到支持生计的作用。

对于全球绝大多数国家和地区而言,粮食储备都是作为调节余缺的手段。由于粮食超额储备,并且主要粮权集中在中央政府手中,粮食储备管理的职能也逐步从事务性管理转向粮食资产管理,使得国家粮食储备管理日渐复杂:传统的事务性管理只需要做好“看门狗”的功能,即管理好粮食储备,执行好国家政策即可;但是粮食资产管理却涉及到捕捉市场机会、相机决策、优化资源配置等复杂决策,而国家储备机构(中国储备粮管理总公司,以下简称“中储粮”)的目标设计当中并不包含上述职能。政府和中储粮之间存在的委托代理关系在某种程度上降低了资产管理水平,具体效率问题仍需进一步讨论。

从最终目标上看,中国的国家粮食储备势必回归到余量调节、边际调节的余缺管理上,对应的后台策略是使用最经济的储备手段确保国家粮食安全。从现在全球一半的粮食库存的现实转向余缺管理绝不可能一蹴而就。如前文所述,2018年国际政治经济形势并不明朗,面对不确定性,国家粮食储备在一定条件下有可能实现财富效应。针对目前粮

食库存高企的现实,需要足够包容的心态,不管怎么说“手中有粮、心中不慌”。

四、改革策略的思路

农业供给侧结构性改革提出“去库存”的目标,从目前玉米去库存的一系列政策措施来看,已经取得了较为明显的成果,甚至有可能在3-5年内从相对过剩走向相对短缺。小麦有一定的去库存压力,但是并不是特别紧迫,特别是当前还存在结构性短缺,高品质小麦相对不足。稻谷面临的压力最大,从供需平衡来看:稻谷下游深加工有限,饲用量有限,消费主要依赖口粮,随着生活水平提高,稻谷的食用消费需求已经饱和并呈现出一定的下降;从生产角度,随着水稻育种、作栽、收获水平的不断提高,产出水平还有很大的潜在增长空间,成本也有下降空间。对此,参照玉米价补分离政策的实践,需要调整稻谷最低收购价。

目前的最低收购价思路仍然是“保收益”,将所有的市场风险进行政策兜底,使得农业生产经营行为退化到生产行为,不必考虑经营决策,这也是透支农业生产效率的一个重要因素。因此,最低收购价的策略思路应当转化为“保成本”,将市场风险进行分解,政府对成本风险进行兜底,农户需要对收益进行风险决策。需要承认农业生产经营主体的行为是职业行为,因为农民弱势身份而给予的普惠安排是另外的政策,未来几年中,必须将稻谷最低收购价调整到位,让边际上的非效率生产退出,从而实现市场平衡。

进一步地,调整最低收购价,通过国家储备调节也是折中的过渡方案,国家储备最终回归到余缺管理,而非作为粮食市场单一最大的主体进行政策性操作。从价格支持的市场操作走向风险管理也是未来趋势,最低收购价退出,逐步构建以风险防范为基础的农业安全网,减少政府的直接操作,充分发挥财政资金的效率。笔者认为,从现有粮食收储机制出发,可以将现有的价格支持转化为:(1)覆盖更为广泛的农业保险补贴,提高农业生产竞争力;(2)增加必要的财政支持,提高农民的社会保障水平,增加农民的获得感。□



品牌建设 推动粮食产业提质增效

随着消费需求的提档升级,消费观念从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”“吃得放心”跃升,粮食质量受到前所未有的重视。品牌是粮食质量的通行证,“粮食品牌化建设是实现粮食生产由注重规模扩张向注重质量提高转变的重要抓手。”国家粮食局新闻发言人陈书玉说。

吉林大米是近几年快速崛起的全国知名大米品牌,“好吃、营养、更安全”的品牌形象逐渐深入人心。吉林省粮食局局长李国强说,吉林省作为我国重要的商品粮基地和优质粳稻主产区,水稻生产条件好,大米品质优。为了树立品牌形象,吉林省实施了大米品牌工程,组建吉林大米产业联盟,制定吉林大米系列质量标准,建立吉林大米直营网络。通过品牌建设,把吉林大米资源优势转化为经济发展优势。

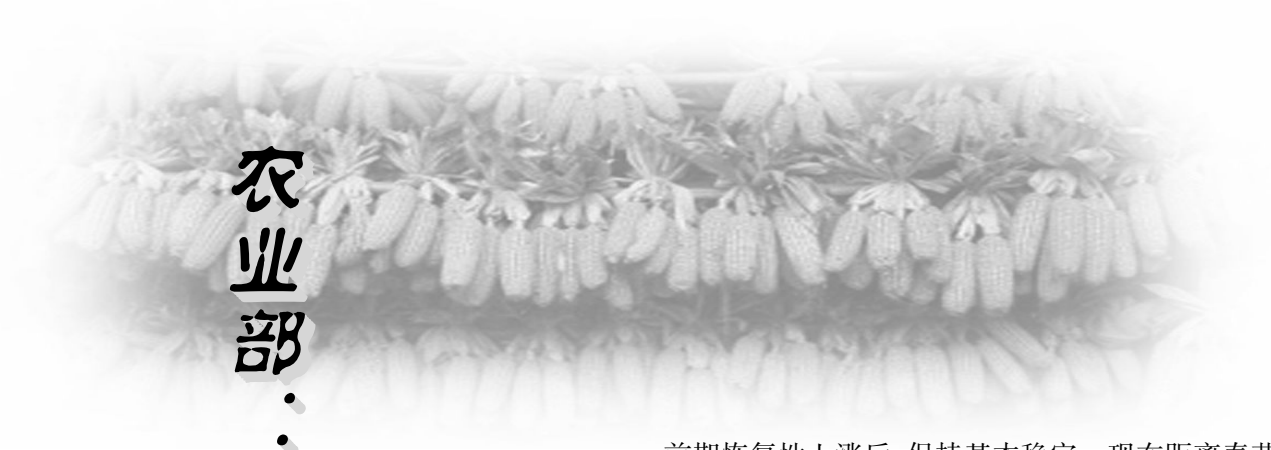
企业是粮食品牌建设的主体。吉林省针对省内大米企业“小、散、弱”的特点,优选省内部分大米加工企业,组成“吉林大米产业联盟”,统一使用“吉林大米”标识。目前,吉林大米产业联盟企业由最初的7家发展到33家。联盟企业作为品牌建设的重要载体,在水稻基地建设、优良品种推广、优质产品开发、优质品率提升、营销体系搭建等方面发挥了重要作用。

品质是品牌保证。为了提升吉林大米品质,吉林从标准入手,制定了高于国家标准的《吉林大米

质量标准》以及市场反响较好的“吉林稻花香”“吉林长粒香”“吉林圆粒香”和“吉林小町”4个品种的团体标准,用标准统一质量,整合品牌。为了保证产品质量,吉林省从种子抓起,积极推动科企对接,依托松粮集团打造“中国北方粳稻种子硅谷”基地,在优质粳稻品种的储备方面走在了全国前列。以企业为核心,建立优质水稻生产基地,完善直营体系,将生产、加工、销售各环节要素紧密结合起来,有效促进一二三产业融合。

经过几年发展,吉林大米品牌效应逐步显现,与品牌建设初期相比,吉林水稻市场化程度不断提高,优质大米的产量稳步提升,种粮农民的收入大幅提高。目前,全省水稻播种面积近1300万亩,优良品种覆盖率超过80%;中高端大米产量由9亿斤增加到15亿斤,增长了66%。2016年至2017年新粮收购期,吉林按国家最低收购价收购入库的水稻只有2.7亿斤,占总量的2.3%,绝大部分水稻以高于最低收购价的价格流向市场,带动农民增收10亿元以上。

吉林大米是区域性粮食品牌建设的一个典型,成为农业供给侧结构性改革的“鲜活样本”。农产品具有鲜明的地域性,推进区域农产品公用品牌建设,是优化产品和产业结构,推进粮食提质增效的有效手段。现在,一些粮食主产区立足于自身粮食资源优势,打造区域粮食品牌,除了(下转第23页)



农业部：今年玉米价格将保持基本稳定

17日，农业部就2017年主要农产品市场运行情况和当前农产品市场热点问题举行发布会。农业部市场与经济信息司司长唐珂表示，由于目前玉米库存仍处于历史较高水平，今年玉米市场价格将在

前期恢复性上涨后，保持基本稳定。现在距离春节还有不到一个月时间，玉米价格持续上涨空间有限，农户应根据市场行情有序售粮。

据唐珂介绍，2017年农业供给侧结构性改革取得新进展，粮食价格形成机制和重要农产品收储制度改革取得实质性成效，我国农产品市场运行总体平稳。全年农产品市场运行呈现三个特点：

一是大宗农产品价格以稳为主，“市场定价”特征更为明显。2017年稻谷最低收购价小幅下调，小麦最低收购价保持稳定，玉米收储制度改革继续深化，大宗农产品仍处于库存消化期，粮食价格总体稳中略降。

二是鲜活农产品价格先跌后涨，总体稳中略降。畜禽产品供需失衡，猪肉、禽肉、禽蛋上半年价格跌幅较大，下半年恢复性上涨。

三是国际市场对国内影响进一步加大，农产品进口继续较快增长。2017年我国农产品贸易额、进口额和出口额均创历史新高，国际国内市场联动进一步增强，受需求拉动和进口价格优势驱动，农产品进口增幅明显大于出口，贸易逆差持续扩大。大豆仍是农产品进口第一大品种，进口量达到8599.0万吨，同比增15.8%。

唐珂说，展望2018年全年形势，据农业部市场预警专家委员会分析，预计随着粮食最低收购价下调，今年稻谷小麦优质优价、市场购销两旺的特征将更为明显；玉米库存消化可能进一步加快，价格将在市场供求调节下小幅波动；油料、棉花、食糖等进口可能有所增加，部分品种下行压力加大。

另外,影响农产品市场运行的因素很多,农业部认为2018年有四个问题需要引起重点关注。

一是稻谷、小麦最低收购价的下调影响。预计今年稻谷、小麦市场化购销会进一步活跃,优质优价的特征也会进一步明显。

二是玉米的产销形势的新变化需要引起重点关注。2017年玉米库存消化进度超出预期,市场价格稳中趋强的走势也超出预期。特别是11月底东北玉米购销活跃,量价齐升,玉米种植效益明显好于上年。据专家初步调度,预计2018年东北地区农户玉米种植积极性提高,需要密切跟踪农户种植意向的变化,统筹好玉米、大豆生产者补贴和轮作休耕补助政策;继续通过政策引导玉米生产向优势区集中。

三是国际竞争加剧需要引起重点关注。据联合国粮农组织2017年12月的最新预测,2017/2018年度全球谷物供应仍呈宽松的格局。预计2018年我国大宗农产品进口压力依然较大,特色粮油、果蔬、水产品以及品牌食品的进口仍将快速增长。

四是宏观面因素的传导效应。近年来随着农产品金融属性的增强和农业产业化的提升,外部因素对农业影响不断加深。2018年首先需要重点关注的是化肥价格大幅上涨,推升农业生产成本,需做好

春耕化肥供应保障,防止成本上升与粮价下行碰头,挫伤农民生产积极性。其次需关注通货膨胀预期的升温,理性看待牛羊肉等部分农产品价格的恢复上涨以及季节性、周期性波动,防止对农产品市场正常波动的过度炒作。最后需关注更加复杂多变的国际形势,特别是美联储持续加息、美国大幅度减税、原油价格波动等外围因素对农产品市场运行的影响。

2017年是玉米收储制度改革的第二年。唐珂表示,在各部门和地方的共同努力之下,东北地区玉米收储制度改革进展顺利,去年秋粮上市以后,玉米收购价稳中有涨,玉米种植效益明显好于上年。玉米库存消化进度超出预期,拍卖成交活跃,临储玉米库存明显下降。据专家初步预测,由于目前玉米库存仍处于历史较高水平,今年玉米市场价格将在前期恢复性上涨后,保持基本稳定。农业部将积极配合有关部门把握好中央储备粮轮入轮出、临储玉米库存消化的时机和节奏,防止出现价格大幅波动和大面积的“卖粮难”。现在距离春节还有不到一个月时间,玉米价格持续上涨空间有限,提醒广大农户,根据市场行情有序售粮,同时合理安排明年的春耕生产计划,特别是玉米非优势区域农户不宜盲目扩大玉米种植,避免增产不增收。□

本栏编辑:王海宁

美国农业部:2017/18 年度中国油菜籽 产量数据上调

美国农业部发布的 3 月份农业产量报告显示, 2017/18 年度中国油菜籽产量预计为 1440 万吨, 比 2 月份预测值高出 130 万吨或 10%, 但是比 2016/17 年度减少 1%。中国油菜籽播种面积预计为 720 万公顷, 比上年减少 13 万公顷或 2%, 也是 2009/10 年度以来的最低水平。单产预计为 2 吨/公顷, 比上年增加 1%, 高于五年平均值。

过去十年里中国的油菜籽单产趋势基本稳定。自 2014/15 年度以来油菜籽播种面积一直减少。中

国消息灵通人士指出, 在过去五年中, 华中这个主要产区的油菜籽播种面积稳步下滑, 原因包括劳动力短缺、机械化程度低, 以及小麦和其他农作物价格诱人。

中国统计局数据显示, 冬季油菜籽产量高于早先预期。冬季油菜籽占到中国油菜籽总产量的超过 90%。春季油菜籽产量前景不明朗, 因为播种面积和收获日期因纬度、海拔和其他因素的不同而出现很大波动。

2018 年美国玉米播种面积预计 为 8851 万英亩

美国农业部将在本月底发布 2018 年作物播种意向报告。分析机构艾伦代尔公司(Allendale)周三发布的一份年度调查显示, 美国农户预计将在 2018 年播种 8851.4 万英亩玉米, 这将是三年来的最低水平。作为对比, 美国农业部在 2 月 23 日的年度农业展望论坛上预计 2018 年美国玉米播种面积达到 9000 万英亩, 和大豆面积持平。2017 年美国玉米播

种面积为 9016.7 万英亩。艾伦代尔公司还预计 2018 年美国玉米产量达到 141.45 亿蒲式耳。艾伦代尔公司在今年 2 月 26 日到 3 月 9 日期间对美国 27 个州的农户、交易商以及分析师进行了此次播种意向调查。当时芝加哥期货交易所的新季 11 月大豆多次创下合约新高, 新季 12 月玉米也创下 7 个月来的新高。

法国兴业银行上调玉米价格预测目标

据法国兴业银行(Societe Generale)发布最新研

报, 上调了美国玉米期货价格预估值。法兴银行预

计 2018 年 4 季度芝加哥期货交易所(CBOT)玉米期货的平均价格预估为 3.75 美元/蒲式耳,较早前预期上调了 0.25 美元,但是仍低于周二 CBOT2018 年 12 月期约收盘价 4.0975 美元。法兴银行称,近来玉

米价格飙升,提高农户的收益,这将促使美国 and 巴西播种面积增加。法兴银行对玉米价格前景仍持中性到略微利空的看法。

2018 年越南将出口 650 万吨大米

据越南农业及农村发展部称,2018 年越南将出口 650 万吨大米。为了出口价值更高,高质量大米仍将占到大部分的比重,而普通大米的比例将不足 20%。越南大米出口价格上涨,因为质量改善。2016 年越南大米出口价格为每吨 435 美元,2017 年涨至

450 美元,而今年 1 月到 2 月期间涨至 475 美元。据越南农业及农村发展部称,今年 1 月到 2 月期间越南出口大米 86.1 万吨,产值 4.19 亿美元,分别比上年同期增加 17%和 34%。菲律宾是越南大米的头号买家,占到 26.9%,其次是中国,占到 23.5%。

世界粮食价格指数小幅上升

据调查,受美国等主要谷物生产国干旱和收成不佳等因素影响,小麦、玉米等粮食价格上涨。9 日,据农林畜产食品部透露,联合国粮农组织(FAO)表示,3 月份世界粮食价格指数环比(171.0 点)上涨 1.1%,为 172.8 点。粮食价格指数自去年 8 月以来,一直呈下降趋势,但最近 2 个月持续小幅上升。按品种分类,谷物和乳制品价格有所上升,白糖、食

用油价格则有所下降,肉类价格保持稳定。谷物价格指数为 165.6 点,环比上涨 2.7%,同比增长 12.1%。近几周,受美国持续干旱及部分欧洲地区寒冷潮湿天气影响,小麦价格随之上涨。由于阿根廷玉米欠收,世界需求持续走强,价格也随之上涨。□

本栏编辑:王海宁

全球粮食危机依然严峻

联合国粮农组织、联合国世界粮食计划署近日联合发布的《全球粮食危机报告》称,受冲突和气候灾害影响,全球粮食危机依然十分严峻,2017年全球面临严重饥饿的人数较此前增加了15%。

报告显示,2017年全球有51个国家的1.24亿人面临严重粮食不安全,较此前一年增加1100万人。

报告发现,冲突和气候变化仍是造成全球粮食危机的主要因素:2017年由冲突所引发的粮食危机事件占全球总数的60%,影响了7400万人;而气候变化则致使大约3900万人受灾。同时,冲突和气候灾害往往与其他因素互相叠加,引发复杂危机,对人们的生计造成长期影响。

报告指出,冲突仍将是2018年引发粮食危机的主要因素之一。严重干旱天气则可能导致索马里等国的粮食不安全状况进一步加剧。

世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利表示,报告显示当今危机的严重性,但也说明,只要将

政治意愿和现代技术相结合,就能拥有一个更加稳定的世界。

国粮局促进粮食产业科技创新 联盟健康发展

为推进产学研融通紧密,提高粮食产业可持续发展动力,国家粮食局于近日制定《关于粮食产业科技创新联盟建设的指导意见》,积极引导粮食产业科技创新联盟建设工作。

意见指出,联盟构建可以按照区域和专业等方式开展。产业集中且创新需求突出的区域,可以构建区域性粮食科技创新联盟,以区域内粮食产业主体为基础,吸引各类粮食科学实验室、涉粮院校及科研机构等资源,构建粮食科技共享平台,聚焦区域科技需求,组织科技攻关与创新。

创新合作需求明确的专业领域可以构建专业性创新联盟,吸引相关专业领域各类粮食科技创新资源,密切科研机构与粮食企业的有机联络,聚焦专业领域关键技术,组织科技攻关与创新。

在运行机制方面,联盟应建立产学研合作的信用机制、责任机制和利益机制,积极探索联盟运行





及产学研合作的新机制和新模式,探索承担国家重大科技创新任务的组织模式和运行机制,探索率先落实国家自主创新政策等,充分发挥和调动联盟各成员的优势和积极性。鼓励有条件的企业、大专院校和科研机构或其他组织机构,从粮食产业发展实际需求出发,遵循市场经济规则,探索包括联盟在内的多种长效稳定的产学研合作机制。

国家粮食局常年受理联盟发起人自愿提出的信息报告,对联盟工作进行动态跟踪管理和服务。

三部门共同支持农业产业化 联合体加快发展

近日,农业部办公厅、国家农业综合开发办公室、中国农业银行办公室联合印发了《关于开展农业产业化联合体支持政策创新试点工作的通知》,进一步明确了财政资金、金融资金等合力支持农业产业化联合体的政策措施。根据工作部署,从2018年开始,在河北、内蒙古、安徽、河南、海南、宁夏、新疆等农业产业化联合体发展基础条件较好的省(区)率先开展试点,2019—2022年将进一步扩大试点省份范围。

通知要求,试点省份每年安排一定数量的农业综合开发项目扶持当地农业产业化联合体发展,对

农业产业化联合体成员获得符合政策要求的贷款优先安排贴息。农业银行对农业产业化联合体成员相关贷款的利率原则上执行中国人民银行同期同档次基准利率,对地方与农业银行合作建立增信机制的,原则上按照存放在农业银行资金额度的10倍对农业产业化联合体成员进行放贷。同时,农业综合开发出资的财政股权投资基金、农业银行出资的各类产业投资基金,要在农业产业化联合体成员中积极筛选符合条件的项目进行投资。

通知强调,各级农业产业化主管部门、农业综合开发机构、农业银行要大力扶持农业产业化联合体发展,开展规划编制、政策制定、情况通报、工作调研等合作,共同商定相关主体支持方向和具体工作,加强项目监督管理,确保支持农业产业化联合体取得实效。

农业部部长韩长赋:粮食增产同时 农药化肥使用量负增长

“继续推进化肥农药的减量和提效,加快农业现代化步伐和乡村振兴战略实施。”针对“粮食增产是化肥喂出来的”说法,农业部部长韩长赋回应,化肥虽然对粮食增产发挥了重要作用,但科学家测算显示,种子的增产作用是第一位的。

改革开放以来,我国粮食产量从 6000 亿斤发展到今天的 1.2 万亿斤,连续登了 6 个千亿斤台阶,靠的是政策、科学、投入。在增产的科技要素中,良种化、农机化、水利化等诸多因素都发挥了作用。

韩长赋认为,化肥虽然对粮食增产发挥了重要作用,但仍需减量。化肥施多了,一方面增加生产成本,另一方面对环境产生负面影响。

“从‘十三五’开始,我们就大力开展化肥农药的减量,效果明显。2016 年,全国农药使用量负增长,2017 年,全国化肥使用量负增长,提前 3 年实现了‘十三五’的目标,是历史性转折。”韩长赋介绍。

下一步,农业部门将按照绿色兴农号召,大力推进农业绿色发展,抓重点品种,抓新型主体,大力推进科技创新,继续推进化肥农药的减量和提效,使农业实现转型升级,加快农业现代化步伐和乡村振兴战略的实施。

贵州:“六重点”“四支撑” 推动粮食产业转型升级

贵州省粮食流通工作会议在贵阳召开。会议分析了当前粮食经济形势,部署 2018 年粮食流通改革发展任务。贵州省粮食局党组书记、局长黄秋斌作工作报告。

会议指出,十八大以来,贵州省粮食经济发展发生了深层次变化,为保障国家粮食安全作出了积极贡献。一是聚力脱贫攻坚成效不断显现。年均收购粮油 100 多万吨,年均实施订单粮食种植 500 万亩以上,实施农户科学储粮约 50 万户,促农增收 100 亿元以上。二是粮食基础设施条件大幅改善。新建仓容 150 万吨,维修改造仓容 50 万吨,全省粮食完好仓容 280 万吨。三是粮食宏观调控基础日趋雄厚。地方储备粮规模总体到位,中央储备粮保持稳定,粮食库存保持充裕。四是粮食产业经济持续健康发展。纳入粮食产业经济统计的企业 358 家,年加工粮食近 100 万吨,实现粮食产业总产值 780 亿元。五是安全保障制度体系初步形成。粮食安全省长责任制考核工作机制建立完善,“首考”全面完成,地方政府粮食安全责任意识明显提升,保障区域粮食安全的主体责任逐步落实。

会议提出,2018 年全省粮食流通工作要围绕实施国家粮食安全战略、乡村振兴战略和健康中国战

略,按照高质量发展要求,推动贵州粮食经济在高质量发展上不断取得新进步。要聚焦“六项重点”,全力对接脱贫攻坚、加快输入平台建设、强化粮食产销合作、打造优质粮食工程、推进“数字粮食”建设和加强军粮供应管理;强化“四个支撑”,强化人才支撑、强化科技支撑、强化安全支撑和强化考核支撑,以实际业绩推动行业深化改革、转型发展。

会议要求,全省粮食系统干部职工要转变作风增强素质,切实提高粮食行业创新力执行力。要坚定不移全面从严治党,始终保持廉洁本色。要深入推进实施依法管粮,加强和改进工作作风,加快推动粮食行业转变观念、转变职能、转变方式。

会议期间,黄秋斌与贵州省各市(州)、直管县(市)、直属单位负责同志签订了贵州粮食行业安全生产责任书,先进单位作了交流发言。

安徽实施品牌提升行动 叫响“皖”字粮油牌

今年安徽省将实施品牌提升行动,深度挖掘整合区域粮油产品资源,着力打造一批叫得响、过得硬,有影响力的“皖”字号粮油品牌。

安徽省粮食局党组书记、局长牛向阳介绍,2017 年安徽在全国率先启动小麦、稻谷最低收购价执行预案,全年共收购粮食 1847 万吨,其中托市收购粮食 794 万吨,通过政策性收购促农增收超 40 亿元。累计销售政策性粮油 435 万吨。新建仓容 47 万吨,“智慧皖粮”一、二期项目实现互联互通、数据共享并投入运行,三期项目建设进入全面实施阶段。粮油加工业总产值超 2700 亿元,同比增长 10%。国有购销粮食企业提质增效,实现利润增幅达 29%。

近年来,安徽粮食流通改革发展取得明显成效,但发展中还存在一些“短板”,普通小麦、稻谷长期供大于求,玉米存在缺口且品质不优。加上连年启动托市收购,“新粮入库,陈粮入市”等问题突出,高库存压力难解,与人民日益增长的美好生活需要不相协调等。

今年,安徽省粮食局将着力完善粮食调控体系,提升粮食流通现代化水平,发展壮大粮食产业经济,加快提升“五个皖粮”层次,推动安徽由粮食大省向现代粮食强省跨越。牢记保障粮食安全使

命,全力抓好粮食安全责任制落实;围绕供需两侧发力,全力推进粮食收储制度改革;融入“乡村振兴战略”,全力打赢产业经济提升之战;立足保障服务民生,全力提升精准调控和应急保供水平;紧扣高质量发展要求,全力推动国有企业改革向纵深发展。突出功能提升定位,全力推进粮食流通现代化建设;坚定依法治粮方向,全力加强粮食流通监管;把握新时代党的建设总要求,全力构造粮食流通改革发展良好生态等工作。

牛向阳要求,2018年小麦、稻谷最低收购价格分别下调,特别是稻谷价格下调幅度较大。各地要通过加强政策宣传、健全工作机制、创新服务方式等,宣传和解读好国家新政策,及时沟通粮食收购情况,加强产销对接,严守农民“种粮卖的出”底线。

去年全国粮食亩均 总收入 1017 元

近日,国家统计局农村司对全国种植粮食的农业生产经营单位、规模种植户和普通农户进行抽样调查显示,2017年粮食亩均生产投入费用364元,比上年下降2.9%。其中,物质投入费用253元,下降2.8%;生产服务支出费用111元,下降3.0%。

物质投入费用以种子、化肥和农药投入为主。分项来看,种子投入费用略降;化肥投入费用下降;

农药投入费用增加。据了解,亩均种子费用58元,比上年略降0.6%。其中,购买良种费用55元,与上年基本持平。分品种看,稻谷和玉米种子费用减少,冬小麦和大豆增加。亩均化肥投入费用131元,比上年下降2.6%。分品种看,大豆亩均化肥投入费用增加,稻谷、冬小麦和玉米减少。亩均农药投入费用为32元,比上年增长5.1%。分品种看,大豆亩均农药投入费用减少,稻谷、冬小麦和玉米增加。

生产服务支出费用以外雇机械作业费用为主。该费用为95元,与上年基本持平。分品种看,冬小麦亩均外雇机械作业费用增加,稻谷、玉米和大豆减少。

2017年全国粮食亩均总收入为1017元,与上年基本持平,其中扣除生产投入费用,全国粮食亩均收益(未扣除人工费用、土地费用和折旧)为653元,增长1.7%。分品种看,稻谷、冬小麦和大豆亩均收益增加,玉米减少。2017年稻谷、冬小麦和大豆亩均收益分别为939元、567元和386元,分别比上年增长4.1%、11.3%和3.4%;玉米为517元,下降9.0%。

北京:打造物流配送圈 构建粮安保障体系

未来北京将沿六环周边布局,推进综合性粮食



服务保障中心建设,逐步形成环京 1 小时成品粮配送圈,加快建设环京 4 小时粮食物流圈,构建新时代与首都功能需求相匹配的粮食安全保障体系。北京市粮食局党组书记、局长李广禄作工作报告。

十八大以来,北京市储备粮规模增加 30 万吨,成品粮储备规模增加 3.15 万吨,进一步夯实保障首都粮食安全的物质基础。加快实施“粮安工程”建设规划,切实落实粮食安全省长责任制,粮食流通管理能力达到新水平。

李广禄在工作报告中指出,2018 年,北京市粮食局将重点在加快首都产业布局调整、推动新兴粮食流通模式发展、深入实施“优质粮食工程”、提升创新发展新动能等四个方面取得突破性进展。

强化粮食销售、配送功能,沿北京六环周边布局,逐步形成环京 1 小时成品粮配送圈;持续加快退出五环内粮油仓储、加工产业。以互联网、大数据、物联网等新技术为载体,发展消费供应新模式,带动产业转型;鼓励传统零售企业积极开展全渠道营销,发展线上线下融合的体验式服务新模式。积极推进“中国好粮油”行动计划,建立优质粮油品质测评体系和抽检不达标产品退出制度;实施粮油品牌培育行动;积极引进国内外优质“好粮油”产品,丰富中高端、特色化供给。加强体制机制创新,采取政府引导、税收政策等方式,鼓励企业和各类市场主体加大研究投入;支持创新要素向企业集聚,加快培育一批具有市场竞争力的创新型粮食企业。

加快落实京津冀协同发展战略,加快建设环京 4 小时粮食物流圈;依托天津港、黄骅港,打造粮食物流产业枢纽和集散中心;大力支持雄安新区粮油服务体系建设。深化粮食产销合作机制,推进本市与主产区长期稳定的粮食产销合作关系,全面提高优质粮源掌控能力。推动新城市布局各区域粮食流通工作协调发展,加快调整城市副中心粮食产业布局,推动粮食行业疏解促提升。

围绕“乡村振兴”陕西部署 粮食工作七大项

陕西省粮食工作会议在西安市召开。会议回顾了 2017 年全省粮食工作,分别表彰了粮食收

购、提质增效、安全生产及消防安全先进、粮食质量监管先进单位,分析了当前粮食工作面临的形势任务,安排部署 2018 年全省重点粮食工作。陕西省粮食局党组书记、局长刘维东作工作报告。

会议认为,2017 年,全省粮食行业改革发展迈出新步伐,再上新台阶。一是粮食产销融合取得新成效,陕西省粮食企业签订收购订单 300 万亩,促进农民增收 3 亿元;累计收购、销售粮食分别为 135 亿斤和 197.9 亿斤,完成陕西省政府下达的目标任务。二是重大工程建设实现新突破,陕西省成为国家 2017 年“优质粮食工程”重点支持省份之一,获得中央财政补助资金 2 亿元,优质粮食工程全面启动。三是粮食产业经济发展迈出新步伐,园区建设扎实推进,科技兴粮取得成效,陕西粮农集团跻身百亿集团行列,成为陕西省首家营业收入过百亿的粮食企业。四是粮食物流设施建设取得新进展,与中粮集团合作投资 1.5 亿元建设西安国家粮食物流集散中心,打造“一带一路”西安粮食物流枢纽。五是粮食流通监管水平有了新提高,市场管控能力进一步增强,储备粮管理机制进一步完善,协调陕西省财政增加 4 亿斤商业周转储备,撬动社会资本参与粮食储备。六是粮食安全省长责任制考核取得新成果,完成 2016 年度粮食安全省长责任制首考任务,进一步健全和完善粮食安全主体责任体系。

会议强调,2018 年,要以供给侧结构性改革为主线,围绕服务乡村振兴战略,着力做好七项重点工作:一是积极推进粮食产销融合,建设 27 个粮食产后服务中心,在去年基础上发展订单优质粮食 300 万亩,建设粮源基地,带动农民增产增收。二是实施项目带动战略,创建 1~2 家集加工、贸易、质检为一体的国家级粮食物流园区,推动粮食产业加快发展。三是创新体制机制,管好用好粮食储备,全面加强粮食流通监管。四是提升科技创新能力,实施“粮食+健康”行动,大力研发健康粮食产品,培育粮食产业发展新动能。五是坚持线上线下并举,建设西安粮食物流枢纽,发展枢纽经济、门户经济、流动经济等“三大经济”。六是实施“中国好粮油”行动,创建陕西公共粮食品牌,增加优质粮食供给。七是加大考核力度,夯实工作基础,全面落实粮食安全省长责任制。□

本栏编辑:胥 峰



土豆一直是中国老百姓餐桌上的重要食材。东北的乱炖,陕西的洋芋擦擦,山西的醋溜土豆丝,新疆的大盘鸡,等等,很多特色风味菜都少不了土豆。

小小的土豆,不仅承载了老百姓对美食的喜爱,同时也见证了中国饮食文化的发展与变迁。近年来,伴随国家马铃薯主食化战略的实施和深入推进,马铃薯与米饭、馒头、面条一样,成为中国百姓餐桌上的主食。

从南美到中国

今年 28 岁的张奇是个地道的山西人,对于土豆,他有一种特殊情感。“以前冬天放学回家,一进楼门就能闻见妈妈做的拔烂子(一种土豆蒸制的菜肴),冲进家门,热热乎乎地吃上一大碗,别提有多香了。”

工作后的张奇一人在北京打拼,吃饭也多是到外面小餐馆凑合,但每每看到土豆,总是会想起家乡的味道,心里涌起暖暖的思念。

对很多中国人来说,土豆已经成为一种乡情,一种情感寄托。在我国各地,土豆有不同的“爱称”,比如四川叫“地蛋”,广东叫“薯仔”,山西名“山药蛋”……这些朗朗上口的名称,让人们几乎忘记土豆其实并不是我国本土作物,相反,它本是个漂洋过海的“外来户”。

如果追溯马铃薯的“原籍”,它来自南美洲的安第斯山区。15 世纪,当第一批欧洲探险家们到达秘鲁的时候,发现当地有一种叫“papa”的

地下果实。“煮熟后变得柔软,外面包着一层不太厚的皮,吃起来如同炒栗子一样。”这就是今天人们熟知的马铃薯。

后来,西班牙殖民者将马铃薯作为战利品带回欧洲。有意思的是,在最初的一个世纪里,马铃薯是作为观赏性植物被西班牙王室种植在花园里的。

马铃薯能够在欧洲被广泛认可,爱尔兰人作出了很大的贡献。爱尔兰岛十分贫瘠,但由于马铃薯对地理环境的要求不高,同时又比较高产,几英亩贫瘠的土地所生产的马铃薯,足以养活一大家人。因此,马铃薯很快就在爱尔兰推广开来。再后来,马铃薯从西班牙传到奥地利,又经奥地利传到普鲁士。到了 18 世纪末,马铃薯已经成了欧洲各国的主要作物。

实际上,在小土豆风靡欧洲的同时,它也悄然来到了中国。

我国明代科学家徐光启对马铃薯青睐有加,其著作《农政全书》中记载了这样一段话:“土芋,一名土豆,一名黄独,蔓生叶如豆,根圆如鸡卵,内白皮黄……煮食,亦可蒸食。又煮芋汁,洗腻衣,洁白如玉。”据此推算,马铃薯在中国种植已有 400 多年的历史。

从副食到主食

多年以来,马铃薯多以全粉、油炸薯片、薯条和鲜薯等形式出现在老百姓的视野之中。

“受我国传统饮食消费习惯的

土豆如何从副食变主食

影响,马铃薯多是菜用和零食为主,人们对它的营养价值认识不够。同时,我国的马铃薯加工技术一直难以突破,马铃薯利用传统工艺做不成面条和馒头等符合中国人饮食习惯的主食产品。”中国农科院农产品加工研究所所长戴小枫表示。

2015年6月份,随着我国第一代马铃薯主食化产品的成功面世,这一现状发生了根本性转变。

2016年6月份,第二代含55%马铃薯全粉的馒头上市,第二代马铃薯全粉占比更高,营养更丰富,价格仅是前者的三分之二。

此后,直接用薯泥薯浆制成的第三代马铃薯主食化产品面世,价格更加亲民,口感也更佳。

如今,走进北京各大超市,可以看到琳琅满目的马铃薯主食化产品,而且越来越多的老百姓开始爱上用马铃薯做的“干粮”了。

家住北京通州区的张丽波女士酷爱面食,经常在家自己做馒头、花卷、包子之类的主食。2016年,她开始接触添加马铃薯全粉的产品。“刚开始有些不适应,口感不太一样,比纯面要筋道。但是习惯以后觉得很好吃,而且听说马铃薯营养成分很高,所以我家现在全部改吃马铃薯主食了。”

张女士所说营养价值高是有科学根据的。记者了解到,马铃薯富含人体必需的碳水化合物、蛋白质、维生素、膳食纤维等7大类营养物质。同时,脂肪含量低,利于抑制体重增长、预防肥胖,有助于清理肠道、预防消化系统病变。

因此,开发营养健康的马铃薯主食产品,能够满足居民膳食结构改善的要求。此外,种植马铃薯有节水、节地、节肥、省药的效果,可作为农业结构调整的主要替代作物。

由副食成为主食,马铃薯完成了一次完美的“转型升级”。戴小枫形象地说,所谓主食,就是人们吃饭时拿在手里的,而放在餐桌中间盘子里的都叫副食或菜肴。

据估算,我国每年主食消费谷物约1.5亿吨,如果马铃薯能占到主食消费的十分之一,那么每年可新增上亿吨鲜薯消费。

为加快推动马铃薯主食化战略发展,2016年2月份,农业部公布了《关于推进马铃薯产业开发的指导意见》,提出到2020年,马铃薯种植面积扩大到1亿亩以上,适宜主食加工的品种种植比例达到30%,主食消费占马铃薯总消费量的30%。

农业部种植业司司长曾衍德说,马铃薯产业开

发要大力推进技术创新,加快培育一批实力强的加工企业,培育一批消费群体,让马铃薯主食产品真正进入千家万户、上到主食餐桌。

从单一到百变

在2015年第一代马铃薯主食产品上市时,品种非常单一,主要是面条和馒头。如今,时隔2年多,各种独具风味的中式马铃薯主食产品不断被开发出来。可以说,只要是面能做的,马铃薯就能做。

“如果不是今天亲眼所见,我还真想不到土豆能做出如此多种类的美食。”在云南昆明举办的中国国际薯业博览会上,慕名而来的市民王梓琳对刚品尝过的土豆蛋糕啧啧称赞。

不仅蛋糕,饼干、水饺、汤圆、烧麦等形式多样的主食也是一应俱全。记者看到,薯博会特别设立了中央展示区——土豆美食厨房,大厨们现场展示土豆的各种做法,观众可以全方位地参与到制作的全过程中。

“这次我们带来了具有山东地方特色的土豆煎饼,通过使用特殊工艺,把土豆全粉加工成薄皮煎饼,既好吃,又有营养。”山东金曙王绿色食品有限公司经理徐大秀一边用生铁鏊子忙着摊饼,一边介绍。

土豆不光能吃,还可以喝。“以前只是在电视上看到过‘土豆哥’王秀江的介绍和他制作的一些土豆美食,刚才品尝了他现场制作的紫土豆榨出的鲜土豆汁,确实与众不同。”几位昆明医学院学生在土豆厨房的现场继续期待着下一场展示。

据农业部农产品加工局副局长潘利兵介绍,目前我国以马铃薯全粉、生粉、原薯、薯泥为原料加工的马铃薯主食产品种类不断增多,实现了3大类200余种产品工业化、自动化、规模化生产。全国9省7市有50多家企业积极应用新技术新装备,近3年累计生产马铃薯主食产品18.9万吨,销售额达45.4亿元,为社会创造经济效益8.9亿元,带动新增马铃薯种植面积2000万亩,平均每亩增加效益300元,新增6000多个就业岗位。

“加工技术的突破,让马铃薯主食产品有更多机会走向大众餐桌。”戴小枫说,在农产品中,马铃薯主食加工产业是最容易实现一二三产融合发展的。一旦全产业链打通,附加值上去,整个产业发展起来,马铃薯就能够成为我国现代农业发展的有力抓手,带动更多农民脱贫致富,发挥更大价值。□

省粮食局与农发行甘肃省分行主要领导进行工作座谈

3月8日上午,农发行甘肃省分行党委书记、主要负责人黄奕忠带领办公室、粮棉油处负责人到省粮食局衔接沟通工作,省粮食局党组书记、局长郭奇若,党组成员、副局长王学书与黄奕忠行长一行进行座谈,省粮食局有关处室主要负责人参加座谈会。

双方首先根据农发行甘肃省分行倡议,就省粮食局、中储粮兰州分公司和农发行甘肃省分行建立落实粮食收储政策联席会议机制达成共识,签署了《合作备忘录》。三方商定,联席会议每季度召开一次,按照“问题导向、信息共享”原则,加强协调配合,主动研究影响粮食安全的突出问题,积极探索解决问题的方法和途径。随后,双方就共同关注的市县级储备粮增储贷款问题、建立粮食收购贷款信用保证金问题和地方储备粮轮换贷款问题进行座谈交流。

郭奇若指出,长期以来,我省粮食部门和农业发展银行一直保持着良好的合作关系,农发行在粮食收购和地方储备粮建设等方面给予粮食部门很大支持。在中国特色社会主义进入新时代的背景下,落实粮食安全省长责任制,保障我省粮食安全,我们的责任更大,任务更重,合作的前景更广。一是做好保障粮食安全工作有“天时、地利、人和”的条件。“天时”是党的十八大以来,习近平总书记和李克强总理多次强调国家粮食安全,将确保国家粮食安全把中国人的饭碗牢牢地端在自己手中写入十九大报告,把粮食安全上升到国家安全层面。“地

利”是甘肃在历史上曾经发生过饥饿,当前,粮食安全省长责任制的落实,各部门对粮食安全高度重视,全力支持。“人和”是粮食行业干部职工朴实厚道,爱岗敬业。二是落实《合作备忘录》,形式是定期沟通,内容是问题导向,目的是合作共赢。三是粮食部门要结合纪念改革开放四十周年,开展我省粮食工作回顾和宣传活动,为做好今后粮食工作和加强与农发行合作营造氛围。四是要做好两项具体工作。第一,要抓好地方储备粮管理这个“本”,通过加强和完善地方储备粮管理制度与机制,解决市县储备粮“量”的问题和省市县三级储备粮“质”的问题,最终提升全省地方储备粮的质量和品质。第二,要抓紧制定建立省直粮食企业信用保证基金融资担保机制方案,这是保障企业改革效果的一项基础性措施,争取在上半年建成运行。五是我们将按照十九大报告和省委省政府对国有企业改革的要求,以问题为导向,深化内部体制改革,激发企业活力,增强与农发行合作的能力。

黄奕忠指出,农业发展银行因粮而生、伴粮成长,自成立起就是专门服务于粮食流通的政策性银行。粮食信贷业务是农发行立行之基,农发行总行董事长高度重视粮油贷款业务,粮食安全无小事,确保粮油信贷资金安全、维护粮食市场稳定是农发行义不容辞的政治责任。农发行省分行将进一步提升服务质量,继续做好粮油信贷资金发放管理工作,与粮食部门共同努力,全面完成粮食安全省长责任制赋予我们的任务。

省粮食局召开局党组理论学习中心组扩大会议

3月26日下午,甘肃省粮食局召开了局党组理

论学习中心组扩大会议。这次会议以正风肃纪为主

题,旨在提高干部的纪律意识和责任意识。会上,传达学习了十九届中纪委二次全会和十三届省纪委二次全会精神,观看了《从政治新星到阶下囚》、《贫县硕鼠》两部警示教育片,通报了2017年度局领导班子民主生活会召开情况,省纪委监委驻省发改委纪检组组长冯旭出席会议并讲话,局党组书记、局长郭奇若就进一步加强局机关政治建设和纪律建设提出了明确要求。

冯旭同志在讲话中,利用案例开列了一份“负面清单”,从违反政治纪律、中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、群众纪律、生活纪律等七个方面,对违纪违法行为的主要表现形式进行了深刻剖析,指出其根源主要在于“三观”错误和外部“围猎”、制度不健全、制度执行不到位及惩处不严厉等。提出了针对违纪问题要从抓好政治思想建设、制度执行、把握四种形态、强化责任追究等的治理对策。希望大家汲取教训,以“负面清单”为导向,严格要求自己,坚决防范违规违纪问题发生。

郭奇若同志指出,这次局党组理论学习中心组扩大会议既是理论学习会,又是落实全面从严治党的重要会议,更是加强纪律建设的工作部署会,目的是让省粮食局党员领导干部进一步深刻领会和坚决落实党的十九大关于全面从严治党的战略部署,按照习总书记强调的那样,重整行装再出发,以永远在路上的执着坚决落实全面从严治党向纵深

发展。

郭奇若同志强调,为学习贯彻落实好十九届中纪委二次全会、十三届省纪委二次全会精神。局直机关各级党组织和党员干部,要以旗帜鲜明的政治态度,把全会精神学习好;以忠诚担当的政治责任,把全会精神贯彻好;以弛而不息的政治行动,把全会精神落实好。以创建省直机关文明单位为载体,加强党内政治文化建设,不断提升粮食职工社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德水准。通过组织丰富多彩的文化活动,推动形成良好的组织文化环境,营造全面从严治党的良好氛围。

郭奇若同志要求,局系统所有党员干部都要以警示教育片为镜,深刻对照检查,结合反面案例、“负面清单”以及中纪委、省纪委、省直机关纪工委下发的相关党员干部违纪违法问题典型案例,通过深入剖析这些违规违纪案例发生的原因,汲取经验和教训,始终把纪律和规矩挺在前面,坚定理想信念、筑牢思想防线、保持高度敏感心理防线,牢记信念不可失、有权莫任性、伸手必被捉,在日常的工作和生活的每一个细节,警示身边人同时,更要严格要求自己,时刻提醒自己保持拒腐防腐的状态,坚决防范违规违纪问题的发生,做到常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。

局机关全体干部职工、在兰直属单位领导班子成员、各库站和东风粮食局主要负责同志和纪委书记共108人参加了会议。

不忘初心 奋斗终身 做好新时代的粮食人

清明节前,为缅怀革命先烈的伟大精神,加强爱国主义教育,根据局党组决定,由局党组成员、副局长王春林带领省粮食局党员干部前往华林山烈士陵园,开展“瞻仰革命烈士、重温入党誓词、坚定理想信念”祭扫烈士陵园活动。

庄严的烈士纪念碑前,洋溢着省粮食局机关干部对革命先烈的无比崇敬之情。在敬献花篮后,全体人员向革命烈士默哀三分钟以表达对革命烈士

的无限哀思。面对纪念碑,面对新时代的长征路,王春林带领大家举起右拳,重温入党誓词,进行了庄严宣誓,表达了省粮食局机关干部坚定跟党走,做好粮食人的坚强信念和决心。局机关人事处马天华同志代表全体党员干部作了表态发言。最后,大家怀着无比崇敬的心情参观了革命烈士陵园。

这次活动,不仅是缅怀革命先烈丰功伟绩的一次党性教育,更是加强机关党建、凝聚广大党员干部

部信心力量,创建省直机关文明单位的实际行动。省粮食局机关党委要求大家要通过这次活动,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,切实把全局党员干部的思想和行动统一到落实党的十九大精神和党中央、省委省政府决策部署上来。在今后的工作中,要不忘初心、牢记使命,继续学习革命先辈的崇高精神,继承和弘扬党的光荣传统和优良作

风,牢记党的宗旨、坚定理想信念,时刻以共产党员的标准严格要求自己,奋发进取、努力工作,增强投身粮食事业发展的责任感和使命感,永做吃苦耐劳、甘于奉献、砥砺奋进的粮食人。

省粮食局机关、省粮油贸易有限公司和省军粮配送服务中心共 35 名党员干部参加了活动。

陕西省储备粮管理集团到省粮油购销公司考察交流

3月26-27日,陕西省储备粮管理集团有限公司董事长索王平带领直属7个单位主要负责人一行10人到省粮油购销公司考察交流。省粮食局副局长王学书、省粮油购销公司与陕西储备粮集团召开了座谈交流会,会后赴皋兰储备库观摩考察。

王学书对索王平董事长一行的到来表示热烈欢迎,并向陕西同行介绍了甘肃省粮食工作情况,研判分析了两省粮食工作形势和合作方向。王学书指出,实现调控载体功能,管好粮食储备,全力保证粮食安全,大力发展产业经济,努力提升经济效益,积极维护农民利益,是两省国有粮食企业的共同目标和责

任,也是合作的基础。要研判当前两省粮食行业现状,分析当下国有粮食企业发展形势,结合双方实际情况达成合作意向,有针对性的开展业务合作,努力实现互惠双赢。

省粮油购销公司与陕西省储备粮管理集团就两省储备管理、粮油经营等方面相关经验和做法进行了交流,并详细介绍了储备管理、粮食产销、区位特点等基本情况,表明了合作意向,双方期望加深往来沟通交流,并就小麦、玉米购销事宜达成了初步合作共识,为新粮上市后抢抓粮源、快速操作奠定了良好的基础。

一代接着一代干 北山林场更绿了

春风送暖,桃花争艳。4月4日上午,省粮食局机关干部赴北山林场参加义务植树活动,为绿化美化兰州再添新绿。

北山林场位于白塔山后山,是省粮食局的绿化点。这里占地320多亩,地势陡峭,自然条件严酷。从1983年至今,省粮食局历任领导和广大干部职工不懈努力,投入资金960多万元,种植苗木12.6万株,形成了一片郁郁葱葱的溢人景色,2017年被评为兰州市绿化先进单位。

挥锹挖土、种入树苗、培实新土……植树现场一副热火朝天的景象。在省粮食局郭奇若局长的带领下,大家一起扛树苗、挖树坑,用辛勤的汗水栽下了一片新的绿色希望。

挥洒了绿色,就挥洒了希望。望着满山翠绿的林子,郭奇若动情地说:绿色都是汗水浇灌的,我们要一代接着一代干,让山更绿,把生活装扮的更好。□

本栏编辑:张 强



海棠谷 赏瀑

●袁举忠

中秋时节,好友相聚,游览康县阳坝梅园沟景区。下午两时许,驱车前往海棠谷景点。

海棠谷因谷内大面积生长野生海棠树而得名。每年海棠花盛开的季节,谷内被绽放的海棠花装扮得粉红一片。微风吹过,海棠花飘洒如雨,非常美丽,令人陶醉,沁人心脾。谷内有三大瀑布,即:海棠瀑布、羊台瀑布、卧龙瀑布。因这里属暖温带大陆性气候,形成了别具特色的原生态旅游资源。境内不但有星罗棋布的飞瀑流泉,还汇聚了红豆杉、香樟、白皮松等国家珍稀保护树种,金丝猴、大鲵、麝鹿、锦鸡等国家珍稀保护动物也偶而三五成群在谷内光顾,形成了一个天然的动、植物园。

行至海棠谷口,但见曲桥相连,溪流潺潺。沿石板路而进,红叶满山,野花丛生,水流回环,澈而通透。移步向前,远远就听见瀑布撞击岩石所发出的轰鸣声,初听似战鼓齐擂,万马奋蹄,激越而不狂暴,昂扬而不失沉稳;细听又如琴弦弹奏,声声筋道,直接却不单调,规律而不失韵味。

穿过一段曲径小道,就来到海棠瀑布了。瀑流声比刚才至响了。但见雾气缭绕似仙似幻,一条瀑布从十多米高的断岩处奔流而下,气势磅礴,颇为壮观,用李白诗句“飞流直下三千尺,疑是银河落九天。”来描绘一点也不为过。瀑布的上段整齐而平滑,宛如挂在空中的一帘白云,又如用无数珍珠编织成的一块屏风。瀑布撞在石头上,溅起无数星星般的水珠,然后又纷纷落入潭中。那情景如珍珠落玉盘,又像仙女散花,煞是好看。一阵秋风拂来,飞珠溅玉,喷烟吐雾,几滴水珠调皮地飞到我的脸上,冰凉冰凉的,颇为舒适,像刚浸过冷水的少女的纤手抚摸着。

顺势而上,沿林穿行,还有羊台瀑布,卧龙瀑布等瀑布群。它们依山梯次分布,层次排列,千姿百态,各有其妙。或飞流直下,或逶迤跌宕,或气势如虹。如果说,梅园沟是以大山的巍峨而风光无限,那它的瀑布则是以其狂放不羁,洒脱恣肆的神采而诗意盎然。

是的,在梅园沟自然风景区,海棠谷瀑布以其大自然神奇造化而令人神往。它从大山深处走来,从遥远的旷古走来,不知流泻了多少个悠悠岁月,经历了多少坎坷磨难,却从没有屈服,仍矢志不渝地流淌着、追求着;它凝聚着万物的灵光和生机,是大山的舞蹈,是横空出世的精灵,是长夜里的一束光芒;它经历地心深处,穿越远古冰川世纪的时光隧道,以强韧的渗透之力,从岩石缝隙中奔突而出;它越过千难万险,以无比英勇而壮烈的气质,雍容大度,高歌向前,从舒缓走向激越,由从容走向急进,牵引着世人的目光,书写着生命的风彩。

观赏着眼前奔涌而下的海棠瀑布,我想,在漫长的岁月中,人生不就象这巨大而悠长的瀑布吗?它喷珠溅玉,浪涌波翻,有顺境、有逆境、有沉沦、有奋起,在起起落落的征途中,在曲曲折折的道路上,只有奋勇搏击、锤炼自我,成就自己,最终才能实现人生追求的大境界。

下得山来,回头再望,秋日的群山在夕阳余辉的照射下流光溢彩,海棠瀑布在苍茫的大山之中如梦似幻,忽隐忽现,我仿佛感到自己也融入到了大自然的美景之中,而海棠谷瀑布已成为我心头永不停息的血脉。□

(康县商务局)

责任编辑:罗利华



父爱如山

● 李正志

寒风凛冽地逼近腊月,被顽疾纠缠、在病床上连续躺了两年多的父亲,终于敌不过病魔日复一日无休止的折磨,脆弱得只剩下一口气了。我给学校领导请过假,急急地赶回家,进门就看到了斜躺在床上、双眼痴望着门口的父亲。父亲同时也看到了我,眼中闪过明亮愉快的光芒。母亲告诉我,说父亲今天病情好转了些,他这几天总是望着门口盼我回来。我听了心头一热,眼眶里就有些潮湿了……

雪花携裹着阵阵寒意,由小变大,后来成了鹅毛状,纷纷扬扬,铺天盖地,无情地袭向了故乡。这天傍晚,父亲要坐起身,说他感到病好多了,要我去村里请人给他剃一剃头。我有些高兴,但也很担心他着凉,劝他说,等明天太阳出来,天气暖和了再剃。父亲没有再坚持。看着父亲的气色,我们都想,他一定会熬过生命中艰难的冬天,走进春光灿烂的日子。谁知到了晚上,他开始说话语无伦次。夜里零点左右,当外出请医生的我进门,看到父亲已溘然逝去,不禁失声痛哭起来。就在那晚上,我清晰地看到,原本身躯高大的父亲变得瘦骨嶙峋。我心里酸酸的,泪水不断地涌出眼眶,却再也无声了。

以后的几天里,我呆呆的,当家人们放声痛哭的时候,我不哭了。只在背地里、暗夜中,在没有任

何人的时候,我才尽情地让泪水流出来,不断地流出来。我的泪流成一条河,在心里汹涌着……我躺在烧热的土炕上,却感到周身冰凉。父亲去了,寒冷一层又一层地包围了我,让我感到了冬天从未有过的肆虐和酷寒……

恍惚中我想起了父亲的一生。父亲年轻时也当过教师。他一九五九年从甘肃武都师范毕业任教,到了国民经济困难的一九六一年,他和众多的工作人员一样被下放回家,从此开始了漫长而充满磨难的农村生活。为了照顾年逾六旬、独身生活在外的祖母,父亲重新选择庄基地安家。那时候,父母一边在生产队挣工分养家,一边为修建房屋东奔西走。那些年头,我的家像一只破败不堪的小船,父亲尽力地划着,在生活的江河里历尽艰险,缓慢而吃力地前行着。几年后,我们搬进了新居,却从此落下了总也还不清的债务……

父亲在我身上倾注了无限的希望,他将全部的爱洒在我身上。记得小时候,每到星期天,他就把我带上地去参加一些力所能及的生产劳动。尽管当时我是怀着极不情愿的心情去的,但现在回想起来,这是父亲在有意识地锻炼我,劳动不仅能够强身健体,更是培养了我基本的生存技能。后来,在离家三十里开外的长坝中学上初三时,父亲一次次为我往学校里送食物,腾出更多的时间让我安心学习。我考上中专后,很感欣慰的父亲多次把我送到学校,向班主任或任课教师介绍我的情况,让他们从严管教我。这样一直持续到中专毕业。可以说,在我成长的道路上,我每前进一步,都包含了父亲无数的心血和汗水。

父亲曾在我上中专期间被聘请当代课教师。在我任教后,父亲辞职回家,和母亲一起起早贪黑,精心务做着几亩责任田,让我毫无后顾之忧,全身心地投入到教学工作之中。及至后来,在他重病缠身,卧床不起时仍不肯轻易让我们回家看看他,怕影响我的工作,怕耽误了孩子们的功课。他的固执让我们无可奈何。为了我,为了我们的家,父亲硬是忧心劳神,操碎了心……

父亲平静地走了,悄无声息地走了,在万籁俱寂的深夜。父亲却始终活在我的记忆里,父亲对我的爱,像一股温暖的溪流,永远流淌在我的心田;像一座巍峨的大山,时刻矗立在我的心中! □

(康县教育局)

责任编辑:罗利华