



# 甘肃粮食工作

## 目 录

编委会主任  
郭奇若

编委会副主任  
王学书 王春林  
陈玉皎 王水兵

编委会委员  
马文静 王贻炜  
王建党 杨 峰  
张辰生 鱼金明  
赵鹏举 姜来基  
贺 钧

主 编  
王贻炜

副主编  
鱼金明 赵鹏举

2018年第1期  
(总第251期)

2月20日出版

### 权威论坛

守护天下粮仓 服务高质量发展 ..... (3)

### 文件选登

国家粮食局办公室关于开展2018年“两节”和“两会”期间安全储粮  
和安全生产专项治理工作的通知 ..... (5)

国家粮食局 中国农业发展银行关于公布重点支持粮油产业化龙头  
企业名单的通知 ..... (7)

### 领导讲话

在省粮食局直属机关第五次党员代表大会上的讲话  
..... 郭奇若(9)

突出重点 强化措施 努力提升机关党建工作水平  
..... 张辰生(12)

### 特 稿

认清天水粮食安全形势 增强全民爱粮节粮意识 ..... 赵耀雄(18)

### 改革探索

深化改革 转型发展是国有粮食储备企业必由之路  
——新时代发展壮大市县级国有粮食储备企业的对策建议  
..... 安稳祥(21)

### 粮食物流

全面贯彻实施“两个守则” 不断提升储粮管理水平 ..... 马辉林(24)

### 省内简讯

我省明确今年农业工作目标/省食品安全检(监)测能力建设项目开工/  
我省旱作农业稳步推进/省食药监局通报近期食品抽检情况这12批次  
食用油不合格/兰州鼓励放心粮店开办主食厨房/天水市粮食局举办  
“果树栽培管理”技能培训班并宣讲党的十九大精神/平凉市粮食局多

措并举 全面提升仓储企业规范化管理水平/天水市粮食局荣获全国文明单位荣誉称号/省皋兰粮油储备库认真学习宣传贯彻党的十九大精神 ..... (26)

### 经验交流

夯实基础谋发展 粮秣浓情筑长城  
..... 嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司(31)

加强粮食流通监管 守住管好“天下粮仓”  
..... 定西市安定区粮食局(33)

### 视 点

新时代,靠什么筑牢“天下粮仓” ..... (35)

我国由粮食生产大国迈向粮食产业强国 ..... (37)

### 粮油行情

2018 年农产品市场运行有望继续保持总体平稳 ..... (39)

### 国外粮情

全球粮食价格 2017 年同比上涨 8.2% ..... (42)

2018/19 年度全球小麦产量预期六年来首次下滑 ..... (42)

2018 年马来西亚棕榈油库存预计将减少 15.8% ..... (43)

巴西今年粮食总产量预计 2.416 亿吨 ..... (44)

乌克兰去年下半年出口谷物 2140 万吨 ..... (44)

### 行业动态

2017 年我国粮食生产再获丰收/粮油行业新增四位工程院院士/涉粮改革要守住“粮食安全”底线/粮食行业多项成果获国家科技奖/“花生抗黄曲霉优质高产品种改良”获国家科技进步二等奖/507 户粮油龙头企业获重点支持/江苏省政府出台意见明确打造粮食产业强省/中粮协专家组考察建言怀仁绿豆产业/辽宁:培育新业态 发展粮食产业经济/山东加快推进粮库智能化升级/贵阳组建全省第一家粮食集团/山西杂粮产量稳中略增/宁夏发布意见推进粮食产业经济发展/湖北强化仓储单位主体责任/山西将培育一批有影响的粮油品牌/山东小麦每亩保费提高至 18 元 ..... (45)

### 文 苑

春来话柳 ..... 袁举忠(54)

在响水泉边 ..... 李正志(56)



主办单位：  
甘肃省粮食局

协办单位：  
甘肃省粮食行业协会  
甘肃省粮食经济学会

编辑出版：  
《甘肃粮食工作》编辑部

地址：  
兰州市民主东路 300 号

电话：  
(0931)8419965  
E-mail(投稿)：  
gslsjjxh@163.com

印刷：  
兰州奥林匹克印刷有限责任公司

# 守护天下粮仓 服务高质量发展

——专访国家粮食局局长张务锋

解决好 13 多亿人的吃饭问题,始终是治国理政头等大事。从“吃得饱”向“吃得好”跃升,如何解决一些不平衡不充分的新矛盾?国家粮食局局长张务锋 1 月 22 日在全国粮食流通工作会议期间接受专访,回答了新华社记者三问。

**中国粮:**饭碗端得怎么样

**记者:**从流通环节看,我们饭碗里的中国粮情况如何?

**张务锋:**党的十八大以来,中央确立了国家粮食安全战略,推动了中国特色粮食安全理论创新、制度创新和实践创新。五年来,我国粮食流通改革发展扎实推进,国家粮食安全保障能力全面提高,为促进经济发展、社会稳定、民生改善做出了积极贡献。

政策兴粮惠农效应进一步显现。年均收购粮食 8000 亿斤,没有出现大面积“卖粮难”。通过托市收购、优质优价、产后减损等措施,累计帮助农民增收逾 2000 亿元。

粮食流通能力现代化水平明显提高。新建标准仓容 1600 多亿斤,维修改造危仓老库仓容 2500 多亿斤,完好仓容总量 1.2 万亿斤,仓储设施和技术水平处于世界前列。

全国各类粮食企业库存充裕,中央储备粮规模稳定,地方储备粮增储任务全部落实,发挥了“压舱石”和“第一道防线”作用。粮食供应充足,价格总体平稳,对稳定物价总水平发挥了重要作用。

粮食产业经济持续稳定发展。纳入粮食产业经济统计的企业 1.8 万家,年加工转化粮食近万亿斤,实现工业总产值达 3 万亿元。

中央和地方共同负责的粮食安全保障制度体系初步建立。粮食安全省长责任制建立健全,中央和地方粮食安全事权责任进一步明确。

但由于消费需求刚性增长,水土资源紧张、气候不确定性增加和生态环境约束,我国粮食供求中长期还是紧平衡态势。作为全球

人口最多的发展中大国,依靠进口保吃饭,既不现实也不可能。粮食多一点少一点是技术问题,粮食安全是战略问题,不能因为技术问题影响战略问题。必须始终绷紧保障国家粮食安全这根弦,确保谷物基本自给,口粮绝对安全。

**去库存:**收储改革进展如何

**记者:**作为农业供给侧改革关键一环,粮食收储制度改革进展如何?

**张务锋:**最低收购价和临时收储政策为发展粮食生产、保护农民利益发挥了重要作用。随着供求形势深刻变化,改革势在必行。2014年以来,国家陆续改革调整大豆、油菜籽、玉米收储政策,目前正在进行实质性改革完善。

按照国务院统一部署,立足东北地区玉米市场化收购加补贴新机制,玉米市场价格形成机制初步建立,种植结构调整优化,加工企业全面激活,产业竞争力明显提高,改革效果超预期。2017年全年政策性粮食库存销售1679亿斤,是2016年的1.36倍。政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

随着种植结构调整、加工能力扩大、转化渠道拓宽,玉米库存消化进度加快。稻谷库存较高,而且产业链条短、消费弹性小,是库存消化重点难点。要多管齐下、综合施策,完善政策性粮食销售机制,促使库存尽快回归合理水平。

要加快消化超期储存粮食,避免质量逐步退化、造成更大损失。对不符合食品安全标准的粮食,要定向用于生产燃料乙醇等,加强流向监管,严禁流入口粮市场。

**吃得好:**怎样解决新的供需矛盾

**记者:**如何应对从“吃得饱”向“吃得好”

跃升提出的新矛盾?

**张务锋:**不同历史时期人民群众对粮食的需求呈现出不同特点。进入中国特色社会主义新时代,消费分层明显,市场分化加速,普通谷物、初级加工品和低端产品的需求增长趋缓,而特色品种、精深加工产品和中高端粮油产品等需求快速增长。

在质量要求上,人们更加注重绿色有机、安全营养。群众对食品安全问题的关注度高、容忍度低,对营养健康的期望日益迫切,绿色优质粮油产品的消费逐渐成为主流。在供给服务上,更加注重便捷化、精细化。随着现代生活方式转变,对粮食产品方便快捷供应要求越来越高,网络购物、定制服务、多元融合等消费模式,呼唤更多粮食新产品、新业态。

相比而言,我国粮食产购储加销各环节仍存在一些不平衡不充分矛盾。要增强紧迫感、用好窗口期,加快优化提升粮食供给体系,实现从增产导向转向提质导向。

要高质量发展粮食产业经济,加快由粮食生产大国向粮食产业强国迈进。要选准一批龙头企业,实施粮食产品和业态创新,鼓励开发绿色优质、营养健康的粮油新产品,增加多元化、个性化供给。倡导和推广适度加工,鼓励发展全谷物、大豆蛋白等新型营养健康食品。推动地方特色粮油食品产业化,加快发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品。开展“互联网+粮食”行动,支持龙头企业发展电子商务,推广网上粮店、主食厨房、农商直供等零售业态。□

来源:新华社

# 国家粮食局办公室 关于开展 2018 年“两节”和“两会”期间 安全储粮和安全生产专项治理工作的 通 知

(国粮办储〔2017〕328 号 2017 年 12 月 20 日)

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团粮食局，中国储备粮管理总公司、中粮集团有限公司、中国航空工业集团公司：

为认真贯彻落实《国务院安委会办公室关于全国安全生产大检查情况的通报》(安委办〔2017〕36 号)和全国粮食系统安全工作会议精神，进一步做好“两节”和“两会”期间的安全储粮和安全生产工作，国家粮食局决定在全面贯彻落实“一规定两守则”的基础上，针对近年来出现问题较多的简易设施、租仓库点及外包作业等难点部位与环节，以政策性粮食为重点、以承储企业为单元，在全国粮食行业组织开展一次专项治理工作。现就有关事项通知如下：

## 一、治理内容

### (一)认真梳理隐患，切实明确责任

简易设施的建设单位和使用单位应经常对其结构安全情况进行检查，发现问题及时处理；使用

单位应对简易设施使用过程中的生产作业安全负责。租仓库点的出租方和承租方应在租赁合同中明确界定双方责任；出租方应对租仓库点的出租设施设备及库区安全环境、基础安全条件负责；承租方应对使用租仓库点具体租赁设施设备的安全作业及运行、确保承储粮食安全负直接管理责任。外包用工单位应确保劳务单位及具体工人的安全资质，提供相关培训内容并督促外包作业人员进行岗前培训，做到不培训不上岗；用工单位应派人到作业现场进行监控，做到无监控不作业，发现问题及时制止、纠正。

### (二)完善制度方案，切合实际操作

粮油仓储单位涉及简易设施、租仓库点或外包作业的，应在“一规定两守则”的基础上，健全相关管理制度，制订完善工作方案和应急预案，包括相关合同手续，做到内容涵盖到位且具体可行，贴近企业实际操作，杜绝为应付检查做表面文章或“摘

编凑数”。企业具体管理部门或科室应基于业务经验的积累因地制宜改进完善制度方案,企业主要负责人要亲自过问、审核,分管负责人要直接参与、指导。

### (三)强化制度执行,确保落地见效

专项行动中要凸显对简易设施、租仓库点及外包作业等问题的隐患排查、督导检查,既要对企业的仓储环境、制度方案、认识表态等显性或静态表现作出评判,更要对制度规定等是否真正掌握和执行的隐性或动态表现进行检验。要关注企业及其人员的实际行为和安全意识,善用观察、询问等方法,“见微知著”“以静晓动”,避免制度上墙不落地“两层皮”,防止企业在安全问题上“言行不一致”,促使安全知识和操作准则切实内化于心、外化于行,融入实践当中。

### (四)建立健全台账,落实整改督办

在本次专项治理行动中,应进一步督促粮油仓储单位在日常管理和安全自查基础上,建立健全“两个安全”隐患台账。企业要根据自查情况查漏补缺,及时、准确记录隐患台账,对发现的问题风险实行警戒监控、限期整改、跟踪销号,明确责任人、督办人、整改措施及具体时限;督查单位要认真检查企业落实隐患台账的情况,通过台账了解企业平时管理和安全检查的工作状态,尤其是防范系统性风险的留痕管理,严格督促企业隐患排查治理有账可循。

## 二、工作要求

(一)加强领导,“高标准、严要求”开展好本次专项治理

各地区、各单位要提高政治站位,按照“谁管辖谁负责”的原则组织开展好关键节点的安全专项治理工作,加强督导、检查。对于承储政策性粮食的地方企业,地方粮食行政管理部门和中储粮分支机构及直属企业可以联合督查。要对照上述四点内容,从严从实“查责任、查制度、查执行、查台账”。通过治理,巩固“大快严”集中行动成果,防止隐患死灰复燃,达到务求实效;把牢“一规定两守则”总要求

阀门,培育安全从业习惯,达到务求长效。

(二)真抓实干,“争主动、真落实”保障“两节”“两会”安全

各地区、各单位既要抓重点、搞好专项治理,又要全面排查治理隐患。冬季易发火患、雨雪冰冻等灾害,冬春季节转换存在坏粮风险;东北秋粮和南方中晚稻收购持续,节假日等特殊时期可能产生不确定因素,对此必须高度重视,主动加强研判预警,切实履职尽责。各类粮油仓储单位必须保持高压态势不松懈,加大隐患排查、现场管控和值班巡查力度,防患未然、提高应急能力,及时妥善处置各类风险和突发状况,争取安全储粮和安全生产收好官、开好头。

(三)认真总结,“抓重点、出亮点”提炼好经验好做法

各地区、各单位要认真汇总本次专项治理工作中暴露的问题隐患,梳理出本地区、本部门“两个安全”方面的关键共性问题并着力加以解决,总结问题隐患治理工作中的经验做法,提炼出可推广可复制的典型经验,形成书面报告。请各省级粮食行政管理部门和中央粮食企业于2018年3月30日前将报告报送国家粮食局仓储与科技司。国家粮食局将适时开展督导抽查。□



# 国家粮食局 中国农业发展银行 关于公布重点支持粮油产业化龙头 企业名单的通知

(国粮财[2018]5号 2018年1月4日)

各省、自治区、直辖市粮食局,中国农业发展银行各省、自治区、直辖市分行,总行营业部:

为认真贯彻落实党的十九大精神,全面贯彻乡村振兴战略,确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,进一步落实《国务院办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》(国办发[2017]78号),国家粮食局和中国农业发展银行决定认定一批重点支持的粮油产业化龙头企业。

按照国家粮食局、中国农业发展银行《关于开展重点支持粮油产业化龙头企业认定和扶持发展工作的通知》(国粮财[2017]121号)精神,我们对各省(区、市)粮食局和中国农业发展银行省(区、市)分行共同审核上报的粮油产业化企业进行了复审,确定将北京粮食集团有限责任公司等507户粮油企业认定为国家粮食局、中国农业发展银行重点支持粮油产业化龙头企业,现予以公布。

扶持粮油产业化龙头企业发展壮大,促进粮食

产业经济发展,对于深化供给侧结构性改革,提高供给体系质量,推动粮食收储制度改革,加快粮食“去库存”,拓宽农民就业增收渠道,保护种粮农民利益,促进一二三产业融合发展,满足人民日益增长的美好生活需要,保障国家粮食安全等具有重要意义和作用。请你们认真贯彻落实党的十九大精神,按照有关支持政策,对公布的粮油产业化龙头企业加大政策和信贷支持力度。对符合贷款条件的企业,中国农业发展银行在风险可控的前提下按相关规定予以优先支持和重点支持;国家粮食局在同等条件下优先支持企业参与“优质粮食工程”“粮食安全保障调控和应急设施专项”等粮食行业重大项目建设。

此次认定的粮油产业化龙头企业要用好支持政策,加强经营管理,深化改革、转型发展,积极发挥龙头带动和示范引领作用。国家粮食局和中国农业发展银行将建立竞争淘汰、动态调整机制,对出现违法违规、严重失信等不符合条件的企业,经核

实后,取消其重点支持粮油产业化龙头企业资格。

本文公布的重点支持粮油产业化龙头企业资格有效期至 2020 年 12 月 31 日。

**甘肃省(17 户)**

甘肃省粮油储运有限公司

甘肃红太阳面业集团有限责任公司

甘肃省粮油贸易有限公司

甘肃景泰金源面业有限公司

武威市金穗面业食品有限责任公司

天水市第一粮库有限公司

酒泉市双禧面粉有限责任公司

甘肃豫兰生物科技有限公司

甘肃爱味客马铃薯加工有限公司

庄浪县宏达淀粉加工有限责任公司

平凉市麦香制粉有限责任公司

定西市博瑞淀粉有限公司

张掖市粮食局直属粮库

张掖市华瑞麦芽有限责任公司

甘肃万佳杂粮工贸有限责任公司

庆阳市澳恺食品有限公司

陇南市翔宇油橄榄开发有限责任公司□



# 在省粮食局直属机关第五次党员代表大会上的讲话

省粮食局党组书记、局长 郭奇若

(2017年12月29日)

同志们：

在年末岁首辞旧迎新之际，省局召开直属机关第五次党员代表大会，这是局系统全体党员干部政治生活中的一件大事，对全面推进局系统党的建设和开创各项工作新局面，具有十分重要的意义。今天，省纪委驻省发改委纪检组组长冯旭、省直机关工委组织部副部长王竞同志莅临指导会议，我代表省粮食局党组，对他们长期以来对我们工作的指导和关心表示衷心的感谢！对大会的圆满召开和新当选的机关党委委员、纪委委员表示热烈的祝贺！向为省局系统党的建设和粮食事业作出积极贡献、付出辛勤努力的各级党组织和广大党员致以崇高的敬意！

2011年以来，上届机关党委在省直机关工委和省粮食局党组的正确领导下，认真贯彻党的十八大精神，充分发挥党组织的保障、服务和凝聚作用，发挥党员的先锋模范作用，为省委省政府重大决策部署和省粮食局党组重点目标任务完成，推动机关整体建设作出了积极贡献。对上届机关党委的工作，

党组是比较满意的。在肯定成绩的同时，对照新使命新要求，我们也要直面存在的突出问题，如机关党建“灯下黑”现象，机关党支部的基层组织战斗堡垒作用发挥的不太好，有的党组织书记领导力执行力不强，党建工作方式方法创新不足、与中心工作深度有机融合不够，“三会一课”不经常，部分基层党组织延迟换届，有些党员先锋模范作用发挥不明显等，这都有待于新一届机关党委努力改进。站在新时代、新征程的新起点，希望新一届机关党委、纪委迎接新挑战、勇担新使命，继续发扬优良传统作风，与时俱进，开拓创新，共同把省粮食局直属机关党建工作推向新水平、提到新高度。提四点希望和要求与同志们共勉。

## 一、切实增强做好新时代党建工作的使命感和责任感

党的十九大开启了全面加强党的建设的新征程，就新时代党的建设作出了新部署、提出了新要求。党的十九大报告指出：“东南西北中，党政军民学，党是领导一切的。”要深刻认识这句论断的份

量,加强局党组对直属机关党委的领导,直属机关党委对机关支部的领导,企业党委对企业支部的领导上,要按照习总书记在国企党建工作会议上的讲话精神,在进一步调研的基础上,理顺粮食系统企业党委与董事会的关系,真正发挥出党对所有工作的领导。要提高政治站位,站在全面加强党的建设战略高度,站在推进粮食事业持续健康发展的全局高度,充分认识做好局系统党建工作的重大意义。要深入学习贯彻党的十九大精神,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,把读原文、看原著、悟原理同强化思想认识结合起来,同推动全省粮食行业深化改革转型发展结合起来,同直面问题、深化改革,谋划开创全省粮食工作新局面结合起来,在实现党建工作与粮食事业发展互促互融上用功发力,真正做到认识上一致、思想上统一、政治上同心、行动上同步,切实增强新时代的责任感和使命感,书写全省粮食系统党建工作的新篇章。

## 二、切实履行党委抓党建工作主体责任

各级党委要切实履行党委抓党建的主体责任。一是要严肃和规范党内政治生活,推动党内政治生活制度化规范化。要突出问题导向,创新局系统党建的理念、方法、手段和机制,不断提升党建工作水平。要全面落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话、党费收缴管理等制度,加强对党员的经常性教育、管理和监督。要运用好批评和自我批评这个武器,推动形成风清气正的政治生态。二是要强化各级党组织的工作执行力,保障全省粮食安全、推进粮食行业供给侧结构性改革等重大政治任务的全面落实。特别是一把手要把责任扛在肩上,勇于挑最重的担子,敢于啃最硬的骨头,把各项工作抓紧抓实、抓出成效。三是要坚持重大事项请示报告制度,健全完善党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度。凡重大问题必须及时向党组报告,凡重要事项必须及时向分管领导汇报,通过严明组织纪律,强化工作执行力,进一步增强党的意识、党员意识,把党的意

识贯穿到业务工作中去,促进各级党组织健康发展、党员干部健康成长。

## 三、切实提高机关党建工作水平

机关党委是局系统党建工作的直接领导者和组织者。新一届机关党委、机关纪委要做贯彻党的十九大精神的表率,在坚持改革创新,加强自身建设和形成工作合力上,不断探索和提高省局机关党建和粮食系统党建工作水平。一是加强组织领导。从局党组到各单位党委、支部都要定期研究部署党建工作,省局班子成员要带头落实“一岗双责”,真正做到与业务工作“三同时”。要加强分类指导,充分考虑各级党组织和党员的实际状况,体现具体化、精准化、差异化要求,充分调动各级党组织的主动性、创造性。要加强督促检查,通过随机抽查、专项督察、情况通报、重点约谈等方式,推动党建工作持续深入开展。二是强化示范引领。要注重典型引路,以选树、宣传、学习先进典型为重要抓手,加强正面引导,营造良好的舆论氛围。积极探索新时代加强机关党建工作的新思路、新机制、新办法和新途径,使局系统党建工作不断焕发新的生机和活力。三是形成工作合力。坚持以党建带工建、带团建、带妇建,形成工作合力。机关党委换届之后,尽快把机关工会、共青团、妇联组织强化起来,抓好即将开展的“不忘初心,牢记使命”主题教育活动,组织开展好“省级文明单位创建”活动,特别是把抓好“在单位做优秀党员,在社会上做道德模范,在家庭做优秀儿女”为具体内容的省直文明单位创建活动。用富有成效的工作业绩彰显党建工作的重要作用,为推动全省粮食行业持续健康发展保驾护航。

## 四、切实推进粮食行业改革发展举措落地生根

目前,我省粮食工作总体上在全国位次靠后,全省粮食行业深化改革、转型发展的任务艰巨繁重、形势逼人,局机关各处室、直属各单位要强化危机意识、责任担当,时刻不忘肩负的重大使命,迎难而上、合力攻坚。要引导和督促党员干部强化整风肃纪,强化责任落实,强化主动作为。局系统全体党员特别是各级领导干部要充分发挥模范带头作用,

把全部心思和精力放在抓落实上,扑下身子、亲力亲为,一级做给一级看、一级带着一级干,对重大决策部署要统一步调、立说立行,对重大改革举措要不讲条件,持续发力,对重点工作任务要紧抓快干、紧盯不放,以狠抓实干的态度和奋勇争先的劲头,推动省局决策部署落地见效。要严明纪律规矩,用纪律规矩管住党员干部,维护良好政治生态、建设廉洁机关。机关纪委要统揽系统纪检工作,有效行使职权,发挥职能作用,严格执行中央八项规定及实施细则精神,持之以恒查纠“四风”问题。要推动形成从严治党、从严执纪的良好态势,模范遵守党

的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律和工作纪律、生活纪律,真正使纪律成为管党治党的“尺子”,让从严执纪成为省局系统各部门各单位的“常态”。

同志们,新时代对省粮食局系统党建工作提出了新的更高的要求。让我们以党的十九大精神为指针,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记党的宗旨,不负职工重托,扎实推进全省粮食系统党的建设,奋力开创全省粮食事业发展新局面! □



# 突出重点 强化措施 努力提升机关党建工作水平

——在中国共产党甘肃省粮食局直属机关第五次党员代表大会上的报告

(2017年12月29日)

张辰生

同志们：

现在，我受本届机关党委的委托向大会作报告，请予审议。

## 一、过去几年的工作回顾

2011年以来，本届机关党委在省直机关工委和省粮食局党组的坚强领导下，在各级党组织和全体党员的大力支持下，认真贯彻十八大精神，按照从严治党要求，紧紧围绕中心工作，认真履行职责，狠抓作风建设，开拓创新，真抓实干，全力抓好局直属机关党的建设，服务和促进省粮食局各项工作任务全面完成。

### (一) 思想政治建设得到深化

坚持把思想政治建设摆在首位，狠抓学习的安排和部署，狠抓思想作风的锤炼和提升。相继开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，共查摆整改问题1900多个，建立和修订完善各项规章制度160多个。总结学习实践活动经验，坚持制度先行，制定完善了改进和加强党的建设的实施方案、重大事项请示报

告、目标绩效管理、局系统巡查工作方案等26项规章制度。把坚持“两学一做”常态化建设同研究解决粮食行业改革发展稳定的重大问题结合起来，召开了全省《学习贯彻十九大精神，推动全省粮食行业深化改革转型发展》专题研讨会，共提交优质研讨材料86篇。这次研讨集思广益、群策群力谋发展，进一步深化了十九大精神的学习，进一步为推动全省粮食流通改革发展把脉问诊、鼓劲明向，以全新的思想认识和精神状态开启了振兴甘肃粮食事业发展的新征程。

### (二) 基层组织建设得到发展

坚持把“抓好党建作为最大的政绩”摆上日程，局党组落实从严治党要求，认真研究党建工作，提出了明确的目标和措施。靠实基层党组织的主体责任和书记的第一责任人责任。下发年度党建工作要点，年终进行述职考核，把抓落实和抓发展结合起来，在质量建设上下功夫。建立健全党建工作责任制，抓实抓牢基层工作，层层传导压力，基本形成层层抓党建工作格局。根据工作需要合理设置党的组

织。对局机关八个处室党组织重新进行了调整;对直属单位党组织进行了换届选举工作;理顺了东风粮食局、酒泉粮油储备库有限公司、王家墩粮油储备库有限公司、武威南粮油储备库有限公司、打柴沟粮油库有限公司、天水粮油库有限公司等6家直属企业党建工作体制不顺的问题。严格履行党员教育管理职责,认真落实“三会一课”、组织生活会制度,丰富和创新党组织活动载体,发挥党员在工作一线模范带头作用,增强了党组织的活力和感召力。

### (三)党风廉政建设深入推进

以落实中央八项规定和省委“双十条”规定为根本,以全面推进党风廉政建设责任制为抓手,从严落实“两个责任”,持续强化作风建设。召开2017年党风廉政建设工作会议,对局系统党风廉政建设工作进行了安排部署,提出了“高举发展的旗帜,以纪检事业的发展和人的发展为目标,以党纪的有效落实和权力的规范运行为重点,分类指导,分领域推进,通过有效管用的制度措施来筑牢党风廉政建设的关口,实现工作的转型升级,更好地促进粮食事业的发展,更好地促进干部队伍的健康成长”总体目标。局党组书记代表局党组与各直属单位签订了目标任务书,围绕六个方面的重点工作任务,对各单位落实主体责任做出了安排部署。结合巡视整改工作研判问题,对症下药,对直属各单位党政主要负责同志进行约谈,提高了抓好党风廉政建设的紧迫感和责任感。

坚持把纪律和规矩挺在前面,积极实践监督执纪“四种形态”,在抓长抓细上做文章。对违纪违规问题严肃处理,对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒、函询诫勉。加强巡视问题整改,围绕巡视反馈的党的领导、党的建设、全面从严治党、干部作风建设、干部队伍建设等5个方面16条意见建议,提出了62条整改措施,挂账销号予以落实。对省粮食局机关及东风粮食局、王家墩粮油储备库有限公司、陈官营粮油储备库有限公司、白银粮油储备库有限公司、皋兰粮油储备库有限公司等5个直属单位进

行了巡检,对查出的27个方面的主要问题,一一督办整改。根据省纪委驻省发改委纪检组的要求,对酒泉粮油储备库有限公司违规将68万元公款借给私人用于支付装卸工死亡赔偿金,超过一年多未归还,在系统内造成严重影响的问题,由局党组对酒泉粮油储备库领导班子进行了集体约谈,要求限期整改,并对原酒泉粮油储备库有限公司主要负责人杨虎林进行诫勉谈话。针对景家店粮油储备库领导不力,管理混乱,致使200万资金被诈骗一案,对负有领导责任的张世雄、耿成杰、陈怀远、张元、梁天明、牛利军、姚萍等七名同志分别给予党纪处分或组织处理,并在全省粮食系统进行通报,释放了严格依纪依规办事,强化监督监管的强烈信号。

### (四)精神文明建设有序开展

坚持融入中心、贴近实际,广泛开展群众精神文明建设工作。以党建工作为龙头,协调推进工会、共青团等群团组织积极开展工作,充分发挥他们在联系、服务、教育和维护群众合法权益、促进和谐稳定等方面的重要作用。组织丰富多彩的文体活动,进一步强化干部职工的集体意识和团结协作精神。倾力开展扶贫工作,积极协调项目资金。局机关60多名干部进村入户落实扶贫任务,17名同志常年驻守扶贫村一线开展工作,为帮扶的高台县、武山县、永靖县、临夏市和徽县10个村提供项目资金1100万元,使贫困村群众的生产生活条件得到改善。发挥先锋模范人物的示范引领作用,对2016年做出优异成绩的18个先进集体和42个先进个人进行了表彰奖励。省粮油批发市场陈燕同志荣膺“工行杯”“感动甘肃”2016十大陇人骄子,充分展示了全省“粮食人”忠诚担当、勇于奉献的高尚品德。

同志们,机关党建工作取得这些成绩,是省直机关工委和省粮食局党组坚强领导和关心重视的结果,是各级党组织和全体党员辛勤工作、共同努力的结果。在此,我代表机关党委,向一直支持机关党委工作的各位领导、各级党组织和全体党员表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒的看到问题

和不足,主要表现在:局机关党委没有按期换届,领导力不强,党建工作缺位,弱化、虚化和边缘化的现象在一定程度存在,导致一些机关支部和基层党组织思想弱化和组织弱化;党建工作的针对性、实效性还不强,吸引力还不够;党建工作的方式方法还不够灵活、思路还不够开阔,没有有效的融入到中心工作中去;有的党组织书记能力素质不适应工作需要,领导作用没有发挥出来,传导压力不够到位,个别支部的基础性作用还没有得到充分发挥;宣传工作没有跟进,特别是在一些主流媒体上宣传不多,党建在系统内外的影响力、品牌效应还没有形成等,这些都有待于新一届机关党委努力改进。

## 二、今后四年的工作建议

今后四年机关党建工作的总体要求是:以党的十九大精神为指针,认真贯彻省委党的建设重大决策部署,以落实全面从严治党主体责任为主线,以严肃党内政治生活和加强党内监督为重点,以提升基层党组织的组织力为根本,以开展“双创双推”党性实践活动为载体,充分发挥党的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势,凝聚团结广大党员干部砥砺奋进,为全省粮食事业的发展提供坚强的组织保证。

全面从严治党,赋予我们各级党组织和全体党员新的历史使命。确保粮食安全,党建工作任重道远。实践使我们认识到,承担新时代党建工作的新使命,必须牢牢抓住政治建设这个根本,党建工作才能不偏离正确的政治方向。要把政治建设摆在首位,坚持不懈地抓好机关党员干部的政治理论学习,深化理想信念教育,打牢政治基础,使机关党建工作始终沿着正确的方向前进;必须各级领导高度重视,党建工作才能有位有为。要发挥好领导的决策力和执行力,瞄准目标,敢抓敢管,突出重点,精心谋划,创新载体,狠抓落实,推进机关党建工作不断加强深化;必须主动融入中心工作,党建工作才能落地生根。要坚持把党建工作放在全省粮食建设发展大局中研究、谋划、推进,凸现党的领导和基层组织生命力,使党建工作成为单位持续发展不

可或缺的组织保证和动力源泉;必须严格制度,党建工作才能常态长效。要认真总结经验,形成和固化党建成果,坚持以制度管人、以制度管事,不断提高党建工作水平。

### (一)抓学习、强素质,深化思想政治建设

用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,教育引导党员干部始终与中央和省委的要求保持同频共振,以建立学习型党组织为根本,不断激发履职尽责、努力工作的精神动力。

1. 要突出抓好政治引领。要深入学习党的十九大精神,认真贯彻落实省委和省直机关工委党的建设的重大决策部署。要突出政治建设这个中心,系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习党章党规,领会精髓要义,准确把握中央重大决策部署。学习要讲究效果。要统筹谋划,制定学习的一揽子计划,做到有计划、有步骤、有方法、有抓手,真正见到实效。通过学习,教育引导党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,维护党中央权威。要成为粮食工作的行家能手。把政治理论学习的效果转化为工作动力,加大对粮食政策和理论的学习,熟知和掌握国家粮食政策导向,增强工作的前瞻性、针对性和实效性,增强做粮食人的责任感、使命感和光荣感。

2. 要做好调查研究功课。要把做好调查研究工作作为各级党组织和广大党员的一门必修课,通过调查研究,熟知和掌握事物发展规律,用理论思考和把握粮食工作的内在特点和规律,特别要深刻认识我省粮食工作中存在的问题和难点,谋划突破的路径和方法。通过学习,用最新的粮食理论武装头脑,指导实践,做到脑子清、方向明、思路对、步子快,更好的促进我省粮食事业的健康发展。

党员干部的思想政治素质。要树立长期学习、终身学习的理念,建立务实管用的制度。要大力弘扬求真务实的学习精神,把建立学习型党组织与促进粮食流通事业发展紧密结合起来,与推动本单位各项工作结合起来。建立健全管用有效的学习制

度。要更好地运用和发挥学习的效果。坚持学用结合、学以致用,积极拓展学习的内容、途径和渠道,不断创新学习的思路、办法和机制,全面提升党员干部的素质,充分发挥党组织的凝聚力、创造力和战斗力。

## (二)抓履职,强责任,深化主体责任落实

推进党的建设新的伟大工程,必须夯实党建基础,切实把主体责任扛在肩上、抓在手上、落实到行动上,研究制定《基层党建工作考评制度》、《关于建立基层党建工作巡查制度的实施方案》、《党建、纪检工作“月报季审”制度》,建立党建工作责任制,层层压实管党治党责任。

1. 要明确基层党委的主体责任。中央明确国有企业党组织要发挥领导核心和政治核心作用,把方向、管大局、保落实。这就是对国有企业党组织的定位,也是对我们提出的新的更高的要求,所以我们要明确基层党组织的主体地位和根本责任,对企业的发展方向、干部任免、工作运行中的重大事项、党风廉政建设和精神文明建设等大事要事,党委都要牢牢的抓在手上,认真进行谋划,落实在工作目标中,落实到企业发展的成效上。基层党组织书记是抓好党建工作的主体责任人,要秉持“不抓党建、不会抓党建、抓不好党建,就不能当党委书记”的理念,坚决彻底地履行好主体责任和“第一责任人”的职责。要明确自己的角色定位,提升自己谋划党建、抓党建、抓落实的能力和素质,从而真正把党建工作落到实处。

2. 全面开展“双创双推”党性实践活动。以突出基层党组织的政治功能、提升组织力为核心,紧紧围绕粮食流通改革发展工作,坚持党建工作融入中心、服务大局,全面开展“双创双推”党性实践活动。“双创”就是创建“五个好党委(支部)”,即:好班子、好队伍、好活动、好制度、好业绩,创建党员标兵。“双推”就是推进工作健康发展,推进干部健康成长。通过开展“双创双推”党性实践活动,找准党建工作与机关决策融入的支撑点,着力将党建工作转化成促进粮食行业发展的“新引擎”,突出新使命,

抓出粮食行业发展的“生产力”。

3. 要大力抓好督查落实工作。把抓部署与抓落实有机结合起来,以督查促工作、促成效。建立《党建、纪检工作“月报季审”制度》,每月进行量化、质化统计,每季度进行研判分析,强化改进措施,久久为攻予以推进。实施党建目标责任制,强化基层党建责任落实。要列出党建工作清单,细化分解、量化到岗、责任到人。实行年初对标建账、年中督导检查、年底交账的机制,督促各级党组织负责人明责知责、履责尽责。局直属单位党组织要抓好自身的党建工作,做到对党建工作有部署、有安排,更要有考核、有督促、有奖惩。要运用党建考核这个指挥棒来推动基层党建向正常化、规范化、实效化发展,不断推动干部职工素质的提升,推动粮食经济及各项工作的开展。

## (三)抓规范,强基础,深化基层组织建设

根据全省粮食系统的工作实际,树立领导核心在党委、一切工作到支部的鲜明导向。研究制定《推进局直机关基层党组织标准化建设实施方案》,组织开展“机关党建基础建设年”活动,夯实基层党建工作基础,提升党建工作效力。

1. 开展基层党建标准化建设。以标准化建设为关键,规范基层党建工作。在认真调查研究的基础上,制定《推进局直机关基层党组织标准化建设实施方案》。分机关(事业)、企业两类,明确推进组织体系建设、班子队伍建设、党员教育管理等方面的工作任务。制定两年内全部达标的目标,力争2018年局直机关党组织标准化建设达标60%,其中局机关达100%,2019年实现100%,以此提升基层党组织建设制度化、规范化和科学化水平。

2. 提升党性实践活动效力。认真研究粮食工作发展的新形势、新任务,拓宽党建工作思路,不断创新方法手段。要突出抓好“三会一课”、组织生活会等制度落实,提升基层组织的活力和党建工作的效力。要开展特色鲜明、富有成效的党性实践活动,以增强党员教育管理的针对性和有效性。在活动内容上,要突出党性特点,更好地为党员所需求,更好地

激发党员活力,更好地激发党员的荣誉感和责任感。在活动的的方式上,要突出积极性、主动性和创造性,更好地凝聚人心、凝聚力量,展现党组织的政治优势;在活动的效果上,要突出引领作用,突出善做善成的效果,展现团队的核心价值和力量。党性实践活动要突出新时代特点,展现新使命要求,真正成为推动党员思想进步、推动工作健康发展的内生动力。

3. 形成党建工作合力。坚持以党建带工建、带团建、带妇建,形成工作合力,更好地推动局属系统群团组织的发展。各级党组织都要给群团组织“当家做主”,使他们有人主事、有经费办事、有活动干事,做到各司其职,各负其责,更好的激发合力。工会要把关心爱护职工放在首位,营造“职工之家”;妇联要更多的反映妇女心声,关心妇女干部成长;共青团要激发青年的活力,形成充满朝气的后备干部梯队。通过党群共建,优势互补,更好的发挥联系群众、发动群众作用,更好地推进工作协调全面发展。

#### (四)抓作风、强纪律,深化党风廉政建设

以深入推进局系统党风廉政建设为重点,从严落实“两个责任”。研究制定《落实党风廉政建设主体责任实施办法》、《局属单位纪委书记履行职责工作清单》,下发年度纪检工作要点,把规矩立起来,照着执行和检查,层层签订党风廉政建设责任书,形成谁主管、谁负责,一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

1. 要落实纪委的监督责任。要严格按照中纪委“三转”要求,落实纪委的监督、执纪、问责责任。纪委书记要聚焦主责主业,把全部精力放在研究谋划本单位党风廉政建设工作的重点任务和责任落实上,分析存在的问题和如何对症下药抓好监督的到位。制定本单位纪委执纪监督工作清单,建立本单位执纪监督工作台账,把监督责任落实到每一名党员身上,落实到工作的方方面面。纪委书记要专职专责,不得分管纪检外的任何工作。

2. “一把手”要履行好党风廉政建设主体责任。

“一把手”要严格按照中央纪委和省纪委的有关规定办事,严守工作的规矩和界限,切实把第一责任人扛在肩上,落实到行动上。要统揽本单位党风廉政建设工作,亲力亲为抓落实,真正做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办,切实把本单位廉政风险防控机制建设牢牢抓在手上。要支持纪委书记独立大胆地开展工作,行使职权,做到责、权、利相一致。要敢于动真碰硬,严肃查处本单位违纪违规的人和事,形成本单位抓党风廉政建设的有效制度体系。要把抓党风廉政建设同抓经济工作有机结合起来,做到“两手硬”,双促进。要严格落实“一把手”不直接分管财务、干部人事、行政审批、工程建设、物资采购制度,使之真正成为单位的制度规范和行为准则。

3. 要发挥好执纪监督的效能。坚持以严的标准、严的措施履行执纪监督职责。协助省粮食局党组认真落实党风廉政建设主体责任,重点加大对科级以下党员干部的监督执纪问责力度。机关纪委要履职尽责,切实加强机关纪律作风建设,严格监督执纪问责,推动局系统健全明责、监督、问责的链条式责任运行机制。要立足粮食行业的特点和实际开展好执纪工作,注重抓早抓小、抓严抓实,营造局系统正风肃纪的良好环境,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和制约的环境中工作生活,增强改进作风的自觉性和坚定性。

#### (五)抓载体、强带动,深化精神文明建设

以创建省直文明单位为目标,全面提升干部职工的素质,营造干事创业的良好环境。立足单位实际,有针对性的设计载体,为干部职工搭建平台,使他们积极参与进来,为甘肃省粮食发展献计献策,扎实推进局直机关精神文明建设。

1. 要全力开展创建省直文明单位工作。确定创建的目标,印发《省粮食局2018年精神文明建设工作要点》,与局机关各处室及直属单位领导签订精神文明建设目标责任书,落实责任,明确工作任务,形成上下联动共抓精神文明建设的局面。要推进粮食文化建设。始终把培育社会主义核心价值观放在

加强粮食文化建设的首位,不断提升粮食职工职业道德水准。要挖掘甘肃粮食的优良传统和历史素材,讲好甘肃粮食人的故事。在充分调研的基础上,提出《甘肃粮食人文化核心》,推进集粮食价值观、粮食精神和粮食职业道德三位一体的粮食文化建设,形成甘肃粮食人的价值追求和行为规范,凝聚砥砺奋进甘肃粮食人的精神动力。

2. 要创建效能型机关。以提升干部的素质为抓手,以提升办事效率为关键,以树立机关良好形象为目的,下大力气创建效能型机关。要坚持正面引导,推出局系统的党员标兵,选出行业中的业务能手,形成良好的典型示范效应。要坚持问题导向,聚焦解决上热中温下凉现象,梳理机关作风建设中的问题和不足。针对一些干部职工中存在的“庸、懒、散、推、拖、混”等六种庸俗作风,加大治理力度。立足以制度管人管事管作风,研究制定岗位责任制、首问责任制、服务承诺制、一次性告知制、限时办结制、AB岗等制度,研究各项工作程序,推进工作制度化规范化。强化绩效考核,采取周清、月清等方式推进绩效考核的日常化、精细化,激励广大干部职工由以往的“等事做”转变为“抢事做”,提高机关工作效率和服务水平。通过树立正气、建立机制、破解“六庸”作风,达到干事创业的

“三高”要求,即:执行纪律的标准要高、干事创业的素质要高、务实做实的效益要高,全面树立机关的良好作风形象。

3. 要营造干部成长的良好环境。立足让干部的心热起来、机关活起来、事业兴起来为目标,开展激发机关活力、动力的各种主题实践活动,更好的满足干部职工对人的发展、事业发展和文化生活的需求。以“爱粮、敬粮、兴粮”为主题,开展“岗位竞争,劳动竞赛”活动,选树一批在粮食工作中表现突出的正面典型;开展“我为粮食做贡献”主题征文,更好的凝集职工的智慧 and 劳动;开办“青年论坛”,激发年轻同志奋发进取、敢于作为、建功立业的雄心和精神。通过用身边事教育身边人的方式,宣传展现粮食职工在改革发展中的生动实践,引导党员学先进、争先进,坚定不移地听党话、跟党走,建功“十三五”,共筑“粮食梦”。

同志们,新时代催生新使命、新担当,容不得我们有丝毫懈怠,新一届机关党委将肩负光荣而艰巨的历史使命。让我们认真贯彻党的十九大精神,在省直机关工委和省粮食局党组的坚强领导下,锐意进取,埋头苦干,以更加饱满的工作热情抓好机关党建工作,为推动全省粮食事业发展而不懈奋斗! □



# 认清天水粮食安全形势

## 增强全民爱粮节粮意识

●赵耀雄

纵观我国历史,古往今来,其民族兴衰、社会安定、国力强弱、朝代更替,多与粮食问题密切相关。丰收年景,百姓安居乐业,国家盛世太平;而政局动荡往往发生在多灾之年,导致粮食减产、社会动乱,广大人民生活受到严重影响,必然会影响到社会的发展。历史经验表明,经济发展出问题往往首先出在农业上,农业出问题往往又出在粮食供求上。在开展世界粮食日纪念活动之际,宣传全市粮食安全形势,粮食供给状况,唤起全民爱粮节粮意识,动员全社会更加关注粮食安全,是粮食部门义不容辞的责任担当。

### 一、天水市粮食安全现状

天水市作为甘肃省人口大市和仅次于兰州市的第二大粮食主销区,区域总面积 1.4359 万平方公里,常住人口 332.3 万人,其中城镇常住人口 125.09 万人,农村常住人口 207.21 万人;耕地面积 568.01 万亩。2017 年,全市落实粮食作物面积 459.71 万亩。其中小麦 190.14 万亩,玉米 122.2 万亩,马铃薯 105.43 万亩。2017 年,全市夏粮产量 41.3 万吨,增长 6.05%,小麦单产 205.97 公斤,增加 14.03 公斤,增长 7.31%;小麦总产 40.08 万吨,增加 2.41 万吨,

增长 6.39%。我市的粮食种植面积和总产量基本稳定,粮食生产连续 9 年稳定在 20 亿斤以上,生产形势总体稳定,但粮食消费总量逐年增加,产需缺口逐年扩大,主食粮油品种产不足需,品种结构矛盾愈加凸显,粮食安全隐患较多,确保区域粮食供需平衡的任务依然十分繁重。

### 二、粮食安全存在的主要问题

(一)人多地少、山多川少,粮食生产靠天吃饭特征明显

天水市作为甘肃第二人口大市,总面积占全省 3%,但总人口占全省 13.3%;农业人均占有耕地面积 1.66 亩,比全省平均数 2.45 亩低 32.2%;农业人均占有粮食作物播种面积仅 1.4 亩,比全省平均数 1.82 亩低 23.1%;川水地、山旱地比例为 6:94。这种人多地少、山多川少的资源占有定位,决定了天水在粮食生产上进一步发展将受到严格限制。且我市长期以来是一个干旱、暴洪、冰雹、冻害等各种自然灾害频发区,区域抵御自然灾害能力不强。从近 20 年统计分析,2015 年是我市粮食总产最高年份,总产量达 25.41 亿斤,而 1997 年全市粮食总产仅为 7.48 亿斤,高低之比竟达 3.4:1,粮食丰欠程度受天

时影响起伏相当大。这种靠天吃饭、粮食总产大幅波动的格局,也决定了我市在区域粮食生产形势的极不稳定。

(二)农业基础设施薄弱,粮食生产机械化水平较低

天水农业基础脆弱、生产方式落后,农业综合保障能力还比较薄弱,基础设施瓶颈制约仍然比较突出。因山多川少的自然条件限制,全市农田水利设施建设覆盖面小,灌溉率远低于全国 50% 的水平;农机化发展缓慢,耕种收综合机械化水平为 41.96%,分别比全国、全省低 20.06 个和 8.24 个百分点;多数农机服务组织规模偏小、高新机具数量不足、运作不够规范、经营效益较低、示范带动作用不明显,推动农业产业化发展的任务还较为艰巨。

(三)品种结构矛盾突出,粮油供需缺口较大

全市小麦、玉米、杂粮作物产量结构比例约为 3:4:3。而作为主要口粮的小麦产量仅占总产量的三分之一左右,大米更是一粒不产,品种结构极不合理。且小麦比重逐年下降,玉米比重逐年攀升,加之城镇居民对粮食品质要求越来越高,特别是对陕西、河南、宁夏产优质面粉和东北产优质粳米需求量大增,对区外调入小麦、面粉、粳米需求越来越大,从而进一步加大了主食用粮缺口。年需从外地调进小麦、面粉 10 亿斤、大米 1 亿斤、食用植物油 0.45 亿斤,才能确保区域市场供需平衡,区域内粮油品种结构性矛盾问题短期内难以解决。

(四)农村外出务工人员增多,农村劳动力出现短缺

随着改革的深入,城乡居民的收入差距越来越大。农民种粮的比较效益低,为了增加家庭收入,维持农业生产、家庭人员日常开支等支出需要,绝大多数青壮年农民不得不选择外出打工,留守在家的基本上是老、妇、幼、病、弱,整体劳动能力和素质都偏低,农村劳动力结构矛盾愈发突出,种粮仍停留在传统的耕作方式上,普遍存在种粮劳力不足、农业生产技术推广困难、生产管理粗放等现象,影响了农业生产效益和农民收入的提高。

(五)粮食浪费数量较大,全社会爱粮节粮意识尚未形成

在物资供应极端丰富的今天,粮食浪费随处可见。有这样一组权威调查数据:我国粮食产后仅在储存、运输、加工、消费等环节损失浪费的粮食就达 700 亿斤,相当于 1 亿亩耕地的产量,是 2 亿多人一年的口粮。因请客吃饭讲排场、比阔气等不良消费方式,造成的餐桌浪费更是触目惊心。与之对比的是全球有 8 亿多人口在挨饿,应该说爱粮节粮和我们生存息息相关。从思想源头筑牢大家爱粮节粮观念和粮食安全忧患意识,形成全社会爱粮节粮优良传统风尚刻不容缓。

### 三、确保天水区域粮食安全的思考与对策

粮食自给是一个国家粮食安全的重要保障。当前全国粮食自给水平处于结构化短缺下的紧平衡、内需求强劲增长、贸易逆差逐渐加大,粮食自给形势不容乐观。同样,天水市粮食生产中存在的问题也不容忽视,严峻的形势必须引起高度重视。如何建立适合我市市情粮情实际的区域粮食安全保障体系,正是我们“深化改革 转型发展”中面对的现实课题,必须从以下几方面准确把握并认真加以解决。

(一)生产保供给,提高全市粮食综合生产能力

一是落实优惠政策。要充分发挥政策“指挥棒”作用,广泛宣传国家惠农惠民政策,全面落实农业支持保护资金,加强特色优势品种扶持力度,大力实施“优质粮食工程”,引导农民按市场需求优化粮食种植结构,提高种粮整体收益,激发农民种粮积极性。

二是加大科技创新。要不断增加粮食生产技术投入,加大粮食增产新技术的引进和研发推广力度,培育和推广“高产、优质、多抗”的粮油品种,提高粮食单产水平和产品质量,增强粮食市场竞争力;要积极推广应用旱作农业技术、循环农业技术和高效节水技术,实现粮食作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套。

三是优化种植结构。在粮食作物的种植结构调

整上,要大力发展优质小麦种植,特别要推广一县一品、一乡一品,集中连片种植,形成品牌优势。要积极发挥市第一粮库、天水恒顺面业等全市粮食龙头加工企业的带动作用,以消费者安全绿色健康产品需求为导向,做到好粮好价、优粮优价、引导农民种好粮,保障全市优质粮油生产水平不断提高。

## (二)流通保平衡,夯实区域粮食安全保障基础

我市作为全省第二大粮食主销区,粮食流通的重要性不言而喻,必须一手抓生产,一手抓流通。

一是积极履行行业职责,抓收购,做到农户余粮应收尽收,守住农民“种粮买的出”底线;保供给,丰富粮油市场供应,守住“吃粮买的到”底线;管库存,加强粮食质量安全监管,守住“口粮绝对安全”底线。

二是实施“粮安工程”建设,全面提升粮食收储安全保障水平。要加快推进总投资约3亿元、占地200亩的天水区域粮食仓储物流生态产业园项目建设,将其打造成集粮食仓储、物流、交易、加工、电子商务等为一体的全省一流、国内领先的项目,切实发挥保障陇东南区域粮食安全和促进全市粮食产业转型升级的辐射带动作用,使其真正成为调节天水粮食供需平衡,保障天水区域粮食安全的重要载体。同时,要健全完善地方储备粮管理制度,实行动态轮换,常储常新,库存真实,发挥好地方粮食储备衔接产需、平衡供求的“稳压器”和“蓄水池”作用,确保政府宏观调控时调的动、用的上。要加强应急供应网络建设,结合已建成的175个市级放心粮店建设,对应急供应网络进行规划设计,建成覆盖城乡的粮食应急供应网络保障体系,确保应急供应网点覆盖乡镇、街道和市政府所在地人口集中的社区。要深入开展“放心粮油”进社区、进农村、进学校、进军营、进机关活动,加快建成覆盖市、县两级的粮食安全质量监测体系,从源头上保障广大消费者舌尖上的安全。

三是开展依法治粮,全力维护粮食市场秩序。要积极宣传粮食流通法律法规,严格粮食收购资格管理,狠抓夏秋粮收购市场检查、政策性粮油出入库检查、成品粮油市场专项检查,积极开展节假日市场综合检查,落实粮食企业最高最低库存量制度,严厉查处“转圈粮”、“出库难”等违法违规行为,防止和打击无序收购行为,对无证收购、压级压价、赊购欠款、坑害种粮农民利益的违法行为,确保粮食流通市场规范有序运行,为区域粮食安全提供法治保障。

## (三)节粮保安全,全方位抓好爱粮节粮工作落实

粮食是国家安全的战略物资,直接关系到人民生活、经济发展和社会稳定。节约粮食,约束无谓的浪费,就是在变相提高农业生产力,就是开发“无形粮田”,就是助力国家粮食安全。

一是要持续加大宣传引导力度,帮助广大消费者掌握必要的粮食营养知识,纠正过度追求粮油“白、细、精”消费习惯误区,树立健康的消费理念和爱惜粮食、节约粮食意识。

二是加强产后服务,减少粮食产后损失。多渠道、多方式宣传科学储粮方法,提高粮食产后服务水平,有效减少农户粮食产后损失浪费,促进农民增收,鼓励引导藏粮于民、藏粮于技,保障社会储粮安全。

三是弘扬中华民族艰苦奋斗、勤俭节约传统美德。“谁知盘中餐、粒粒皆辛苦”,即使在当前粮食供给形势比较好的时期,我们也不能放松勤俭节约这根弦,要在全社会积极倡树居安思危、惜粮如金、节粮成习的良好风尚,自觉做到温饱不忘饥寒、丰年不忘灾年、增产不忘节约、消费不能浪费,争做爱粮节粮、反对浪费、传承美德的践行者和宣传者,为确保区域粮食安全做出我们应有的共同努力。□

(作者系天水市粮食局局长)

责任编辑:郭伍宏

# 深化改革

## 转型发展是国有粮食储备企业必由之路

——新时代发展壮大市县级国有粮食储备企业的对策建议

● 安稳祥

“改则兴,不改则衰;变则立,不变则废”。习近平总书记在党的十九大报告中提出,要完善各类国有资产管理机制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做大,有效防止国有资产流失。这是在新的历史起点上,党中央对新时代国有企业深化改革、转型发展作出的重大部署。各级粮食储备企业作为国有企业的生力军,主要承担储备粮油管理和粮食流通主渠道职能,对于稳定粮食市场价格和粮食流通秩序发挥着重要作用。近年来,随着粮食市场主体多元化的形成和粮食流通体制改革的深化,使粮食储备企业的生存发展既面临着严峻挑战,也带来了良好机遇。如何通过深化改革转型发展来更好地承担责任和发挥职能,已成为当前粮食储备企业亟待解决的重大课题。国家粮食局适时倡导开展“深化改革、转型发展”大讨论活动,可谓推进新时代市、县级国有粮食储备企业摆脱困境健康发展的理论探索和重大举措。

就甘肃省庆阳市而言,全市10户国有粮食储备企业共设36个库点,现有员工260人,承担着

省、市、县(区)级8.9万吨原粮、2100吨成品粮、850吨食用植物油的储备任务,年盈利总额基本维持在170万元左右。目前面临的制约因素和困难问题主要表现为:一是在体制机制方面,多数企业现代企业制度不健全,尚未实施真正意义上的企业化管理,存在管理机制粗放,协作机制不畅,考核、监督、激励措施不完善等问题,一定程度上阻碍了企业主观能动性的发挥和企业的发展。二是在经营理念方面,缺乏大粮油、大流通、大品牌、大市场、大企业的意识,安于现状、坐守山头、小富即安、靠吃财政储备补贴过日子的思想根深蒂固,在新常态下探索创新不够,抓市场机遇能力弱,在市场主体多元化竞争中的优势作用发挥不力。三是在经营模式方面,多数企业仍在走着单一储备的老路,不愿打破“买原粮、储原粮、卖原粮”的传统被动局面,企业难以走出“高价进、低价出”的怪圈,储备企业与加工企业之间相互分割,粮食产业链条脱节,难以发挥深加工增值的优势,导致企业效益低下、经营困难。四是在抵御风险方面,市、县级储备企业规模较小、资产质量差、流动资金严重不足、竞争能力弱,区域内外深度合作领域窄、信息互通共享少,互存共荣发

展趋势不明显,缺乏集团化、规模化优势,经不起市场的波动冲击,新型产业化主体和利益共同体尚未形成,抵御市场风险能力明显不足。五是在发展后劲方面,历史包袱沉重,遗留问题多、负担重,管粮硬件设备落后,从业人员大多数为企业改制后返聘,年龄偏大,文化素质偏低,缺乏企业管理和相关专业人才,导致企业生存发展后劲不足,在主导粮食市场和发挥主渠道作用上显得十分乏力。

为此,各级政府及行业主管部门,在指导国有粮食企业的改革和发展中,必须坚持“市场导向、政府引导,统筹规划、分类指导,因地制宜、提升功能,积极培育、多元参与,强化监管、规范发展”的原则,敢于打破和改革现行体制机制方面的羁绊障碍,有针对性地解决好目前面临的困难问题。作为国有粮食储备企业,必须下功夫做好“转变经营理念、改革经营模式、拓展经营领域”三篇文章,如果不善于和敢于深化改革、转型发展,就无法在市场竞争中赢得机遇、寻得出路。

### 一、转变经营理念是先决条件

(一)在政策机遇中寻找新出路。全面加强政策研究,深刻领会和准确把握国家和省上有关政策的实质和导向。按照新时代国有资产管理体制和现代化企业制度改革要求,紧密结合市、县粮食储备企业实际状况,在用好用活、用足现有政策上动脑筋做文章,紧紧抓住国有粮食购销企业在组织结构、产权结构、资产结构、管理机制和制度调整等方面改革的大好机遇,摒弃现行体制机制和经营管理中的制约弊端,有效配置现有资源,拓宽经营领域,激活内在动力,推动粮食企业由僵化的传统管理模式向现代化管理模式转变,彰显政策性国有企业新优势。

(二)在市场竞争中谋求新突破。以打造和培育地方“优势企业”为宗旨,以增强市场竞争力为目标,顺应发展大势,创新发展模式,重组、整合市、县直属储备库和购销企业,以市级为单位,组建粮食工贸集团公司,强化硬件和软件基础建设,提升集团公司规模优势、行业优势、技术优势、资金优势和

就业优势,着力打造具有较强市场竞争力的粮食龙头企业。

(三)在思路创新中定位新战略。企业发展的好坏取决于能否创新发展思路,转变发展理念,完善发展战略,实现效益最大化。国有粮食储备购销企业应当坚持集团化发展战略定位,谋划长远发展思路和重大举措,探索以利益为纽带,内引外联,纵横联合,推动企业由单一的收购储备向收购储备、生产加工、销售物流一体化全产业链、全供应链、全价值链发展。

(四)在激发活力中求得新发展。企业活力的关键在于人才的储备和新科技的运用。必须进一步完善用人机制,创新激励机制,强化考核机制,出台优惠政策引进人才,坚持开展资格培训、业务学习、技能比武、职业竞赛等活动,不断增强企业员工的整体素质,建设一支稳定、精简、高效,具有凝聚力和战斗力的粮食企业人才团队。要注重运用信息化、智能化、新技术等创新手段,加强对新问题的研究探索,及时汲取新经验、新做法,力求打造具有发展活力和创造力的新时代粮食购销企业。

### 二、改革经营模式是必然选择

(一)优化资源配置。按照新时代市场化经营体制要求,对所有国有粮食购销、加工企业实行产权制度改革,加大政企分责、政企分开力度,因企施策,发展股份制、联营制、合资合作等混合所有制经济,精简整合现有储备库点,优化存量资本、扩充增量资本、有效利用闲置资本,实行统一购销、统一经营、经一管理、统一核算,达到设施、粮源、人才信息等资源的优化配置和合理利用,提升企业效益,增强企业抵御市场风险的能力。

(二)延伸产业链条。积极推进粮食收储企业与上游种植大户和专业合作社有效对接,与下游加工、销售企业有效联合,通过对粮食资源的整合,产业结构的优化,产业布局的完善,引导粮食储备企业新上小麦、稻米、食用油、小杂粮等深加工项目,把适量的存粮变成“活粮”。建议政府出台优惠政策,鼓励粮食企业建设规模化专业粮油批发市场,

健全粮食流通现代物流网络体系,拉长粮食产业链条,变粮食储备优势为产业优势和经济优势,努力将国有粮食企业这一实体经济做大做强。

(三)打造知名品牌。品牌与质量是企业成功的法宝,品牌形象的提升和产品质量的提高是企业步入良性循环发展的集中体现,对促进粮食产业化经营至关重要。粮食企业要在产业化发展中着力提升企业的产能规模、科研技术、装备工艺、产品质量和市场营销水平,打造自己的名优品牌,使企业的产品能量得到充分释放,进而快速提升品牌的整体形象,扩大市场占有率,提高核心竞争力,做优粮食产业经济。

### 三、拓展经营领域是发展之道

(一)扩大营销领域。提升粮食产品市场份额是企业生存和发展的关键。要结合开展“放心粮油进社区、进校园”活动,推进“放心粮油”、“中国好粮油”供应体系建设,大力发展直销店、加盟店和社区“主食厨房”,建立配送中心,健全销售网点。主动参与区域外粮油精品展销会,推介优质粮油品牌,为区域内粮油品牌进驻区域外各大超市、批发市场和零售网点创造条件。同时,加快发展连锁经营、“网上粮店”、“粮油微商”等现代粮食流通业态,实现多元化发展,做大销售总量,增强收益能力。

(二)拓展储备领域。储备企业首先要在相关职能机构的依法监管下,按照“一规定两守则”的要求,不折不扣的做好储备粮油管理这一主业,确保

数量真实、质量良好、管理规范。同时,要结合自身仓储、技术、人才优势,树立“主副并进,以副补主,主业养人,副业养库”的经营思路,在做好储备粮管理和轮换的同时,针对社会农产品加工企业仓容不足的问题,开展灵活多样的经营。一方面,可由目前的单纯储备小麦向夏、秋粮多个品种拓展。另一方面,可面向社会满足不同层次需求,或收购贸易粮,或为加工企业和贸易商提供代收代储服务,或为农民提供代烘代储服务,既可解决国有粮库空置问题,也可缓解一些粮食加工和贸易企业仓容不足的问题,可谓一举两得、互利共赢。

(三)拓宽协作区域。以市场为导向,充分发挥国有粮食企业主渠道作用,积极探索建立多形式、深层次、长期稳定的粮食产销合作关系,引导和鼓励粮食储备及经营企业加强区域内的互动合作和本地区与区域外的合作,并积极参与产销合作,使产区生产的粮食有稳定的销路,收储需要的粮源有可靠的保障,实现粮食合理、有序、顺畅流通,促进粮食总量和区域供求平衡,保障粮食应急供应。同时,国有粮食购销企业要与新型粮食加工、生产、销售主体企业开展深度合作,加强交流研讨,结成利益共同体,逐步形成多元化、规模化新时代粮食企业合作格局,努力推动国有粮食储备企业持续健康快速发展。□

(作者系庆阳市粮食局副局长)

责任编辑:刘建堂



# 全面贯彻实施“两个守则” 不断提升储粮管理水平

●马辉林

临夏州粮食仓库始建于上世纪 50 年代,是州粮食局直属国有粮食仓储企业,主要承担省州储备粮收储任务。2008 年 5 月实施“退城进郊”从市区迁建到城区,共建高大平房仓 4 栋、成品库 1 栋,总仓容 2500 万公斤。现储存省级储备粮 475 万公斤、州级储备粮 1000 万公斤。同时配备了输送机、清理筛等储粮机械设备,应用了机械通风、环流熏蒸、电子测温三大先进储粮技术。下设有办公室、财务部、业务部。现有在职职工 17 人,内退 7 人,其他供养人员 8 人。多年来我库始终把安全储粮和安全生产作为工作“底线”,紧紧围绕仓储规范化管理活动,不断加大基础设施建设、修订完善制度、严格责任落实,库内储存的省级、州级储备粮管理规范、账实相符、数量真实、质量良好、储存安全,持续保持了省级一类“四无粮仓”单位称号、“甘肃省仓储规范化管理优秀企业”荣誉称号,多次被州粮食局评为年度“综合目标管理优秀企业”。主要做法是:

## 一、完善制度建设

安全储粮和安全生产是粮食企业的生命线,如果生命线出了问题,其他一切工作无从谈起。为此,一是成立了安全储粮和安全生产工作领导小组,加强对企业“两个安全”工作的领导。二是完善管理制度。按照《粮油仓储管理办法》、《粮油储藏技术规

范》等相关制度规定,结合企业实际,制定了《临夏州粮食仓库规范化制度汇编》。建立完善粮油出入库收发与检验、仓储管理、粮油保管、粮油轮换、加工、销售、安全生产、财务管理、目标考核等各个环节的规章制度和 workflows,明确责任落实。同时,对照“一规定两守则”要求,建立健全了保管员到企业法人各个工作岗位的职责和处罚。三是进一步修订完善突发事件应急预案、防火应急预案、储粮处置应急预案、化学药剂事故专项应急预案、生产作业事故应急预案及食品安全应急预案。四是制作仓房设计说明标牌和禁烟防火标识、安全警示标志、交通指示标识,进一步明确日常工作要求和行为规范,实现了用制度管人管事,为规范化管理奠定了良好的基础。

## 二、严格内部管理

始终牢记保粮安全责任重于泰山的使命。不断强化安全储粮安全和安全生产内控管理。一是严格执行粮情检查制度。每周入库检查粮情,认真填写粮情检查记录,并由分管主任、主任逐级审核签字。检查的粮温数据与电子测温数据对比分析,每月检测水分,及时掌握粮情变化,每月召开粮情例会分析,发现问题及时解决,把隐患消除在萌芽状态。认真执行“一符、三专、四落实”规定,规范账、卡、牌,

落实了专仓存储、专人管理、专账记载、账实相符、责任到人的管理制度。二是扎实做好粮食保管日常管理。粮食质量数量实行保管员收、保、发一条龙负责制,做到有粮必须有人保,保粮必须保安全;夯实各项仓储基础工作,严格执行“以防为主、综合防治”的保粮方针,抓住阶段性保管工作的重点,坚持定期和风雪雨天随时查粮制度。雨天实行雨前、雨中、雨后三级动态检查,确保粮食储存安全。三是全程监控粮食质量安全。所有政策性粮食的质量鉴定,均会同州粮油质检中心逐仓扦样、统一化验。结合清仓查库,进一步完善质量档案建设与管理。具体工作中把好“三关”:严把入库粮食质量关,保证粮食质量符合相关要求;严把储存质量检验关,储存期间每年定期进行粮食储存质量检验,准确把握粮食质量的动态变化;严把出库质量关,严格执行粮食出库检验制度,杜绝不合格粮食流入口粮市场。四是深入开展粮油普查工作。春秋两季粮油普查工作中,严格对照省州要求,对承储的各级储备粮从数量、质量、粮情等基础工作和安全方面进行全面彻底检查,通过自查和上级业务部门的普查,各级储备粮均达到“一符四无”的标准,库贷资金占用合理,费用补贴足额到位,继续保持了仓储规范化管理优秀企业的荣誉称号。目前各级储备粮粮情稳定存储安全,未发生储粮安全问题。五是认真做好粮食轮换工作。针对今年我库轮换任务大(轮换数 975 万公斤,其中省级储备粮 475 万公斤、州级储备粮 500 万公斤),折桥路面维修,道路泥泞不堪,运粮车辆通行不畅的困难,为按期完成轮换任务,及时制定轮换工作方案,明确轮换工作流程,人员职责分工。轮换作业前,及时与外包作业人员签订《外包作业安全管理协议》,明确安全责任,并指定专人,对外包作业现场管理蹲点指导,规范生产作业。每天作业前,由安全生管员对作业人员进行安全教育和安全技术交底,有效杜绝安全事故的发生。

### 三、夯实基础工作

教育职工牢固树立“安全生产责任重于泰山”的思想。一是组织职工认真学习《粮油储存安全责任暂行规定》、《粮油安全储存守则》、《粮库安全生

产守则》,制定《临夏州粮食仓库粮油储存安全责任暂行规定》,分解责任,层层落实。该库先后组织 16 人参加了省、州粮油技能培训,实现关键岗位人员全部持证上岗。二是定期不定期的对供电线路、消防设施进行巡回检查,发现隐患及时解决排除。在粮安工程危仓老库项目建设中专门对库区老化的供电线路进行了维修改造。三是加强防汛工作,落实汛期值班制度,定期检查排水管道,及时清理淤泥和杂物,确保水路畅通。今年该库投入人力物力,灌装全新的防火防汛袋 150 条、校验消防器材 20 余套,四是坚持安全生产检查制度,落实日巡月检规定,建立了安全生产的检查记录、会议记录、学习记录、演练记录和隐患排查记录及各类安全事故应急预案,强化了安全生产意识,克服麻痹大意、侥幸心理,杜绝了各类安全事故的发生。五是坚持领导带班,员工值班和夜间巡逻制度尤其是加强了汛期值班制度,有效杜绝了不安全事故的发生,确保了各项工作的顺利开展。

下一步,该库的目标就是要在省、州粮食局的领导下,努力提高仓储管理规范化水平,持续保持一类“一符四无”粮仓单位称号,确保各级储备粮数量真实、质量达标、账实相符、储存安全。通过深化规范化创建活动,进一步完善管理体制,精益求精、科学发展,谱写粮食仓储企业发展的新篇章。□

(作者单位:临夏州粮食局)

责任编辑:王双喜



## 我省明确今年农业工作目标

2018 年全省农业工作会议上获悉,今年,我省将以实施乡村振兴战略为总抓手,突出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,加快转变农业生产方式,加快农业农村现代化步伐。力争全省粮食总产稳定在 1000 万吨以上,农村居民人均可支配收入增长 8%,农业增加值增长 4.5%。

今年,我省将大力培育农业新型经营主体,做大做强农业扶贫产业,着力打赢产业扶贫攻坚战;深化农业农村经济结构调整,优化农产品区域布局,着力巩固和提升特色产业优势,重点发展专用小麦、专用马铃薯和青贮玉米,力争专用小麦面积达到 460 万亩,专用玉米面积达到 550 万亩,优质蔬菜面积达到 900 万亩,道地中药材面积稳定在 420 万亩左右,优质马铃薯面积稳定在 1000 万亩左右,优质玉米种子生产面积稳定在 130 万亩左右,人工种草面积稳定在 2400 万亩左右。同时,以牛羊产业大县和现代畜牧业示范县为重点,继续推进现

代畜牧业全产业链建设和规模化标准化养殖场建设。坚定不移发展戈壁农业,引进一批大型企业入驻戈壁农业建设基地,加快建设规模化产业园区、工厂化种苗繁育场、有机基质标准化加工厂、冷链物流和市场营销体系、戈壁农业田园综合体,高标准、高质量、高水平完成 2018 年 6 万亩建设任务。

此外,我省将大力推行农业标准化,扎实推进现代农业示范园区建设,加快农业科技进步和创新,大力发展生态循环农业,加快推进一、二、三产业融合,深化农业农村改革,切实抓好 1000 万亩国家级旱作农业示范区和 500 万亩省级旱作农业示范区建设,鼓励粮食生产适度规模经营,继续加大对粮食生产功能区和产粮大县的政策支持,确保粮食产能稳定在 1000 万吨以上。

## 省食品安全检(监)测能力 建设项目开工

近日,甘肃省食品安全检(监)测能力建设项目在兰州新区开工建设。该项目建成后,将在很大程度上提高我省食品安全检验检测能力,推动食品安全检验检测服务迈上新台阶。



总投资 7800 余万元、占地面积 100 亩的甘肃省食品安全检(监)测能力建设项目,是国家规划建设的安全重点建设项目。据悉,该项目将建成集样品受理、储存、制备、理化检验、仪器分析、微生物检验、感官品评、动物源性基因检测、保健食品检验、报告审核、档案管理等功能于一体的现代化食品检验检测综合实验中心,为全省人民饮食安全提供强有力的技术保障。

## 我省旱作农业稳步推进

从省农牧厅获悉,今年,我省积极筹措专项资金,大力推广旱作农业技术,全年完成全膜双垄沟播面积 1614.4 万亩,顶凌覆膜 744.4 万亩,秋覆膜 870 万亩,马铃薯黑膜全覆盖技术 100 万亩,旱作农业得到了稳定发展,有力地促进了农业增效、农民增收。

甘肃地处西北内陆,降水稀少,农业基础薄弱,自然条件严酷。为此,我省始终把发展旱作节水农业放在农业和农村经济工作突出位置来抓。今年,全省共投入旱作农业资金 12.1 亿元,用于地膜、农机具等物资补贴。

充足的资金投入为旱作农业技术推广打下了坚实的基础。作为我省旱作农业的标志性技术,全膜双垄沟播面积持续增长,今年,全省共完成 1614.4 万亩,超计划完成 114.4 万亩,使一大批跑水跑土跑肥的“三跑田”,变成了保水保土保肥的“三保田”,在农作物抗旱和增产方面起到了巨大作用。

根据各地降水实际,我省科学确定了不同覆膜方式,将一张张农膜灵活运用于不同地区。今年,全省 10 个市(州)的 51 个顶凌覆膜任务县(区)共完成顶凌覆膜 744.4 万亩,超计划完成 44.4 万亩。全省完成秋覆膜 870 万亩,超计划 70 万亩。

依据海拔、气温等因素,我省优化了不同作物区域布局,确定了全膜双垄沟播玉米、黑色地膜全膜侧播马铃薯和全膜覆土穴播小麦的优势区域,并

且积极争取省级财政安排资金 3000 万元,在全省推广马铃薯黑膜全覆盖技术 100 万亩。

## 省食药监局通报近期食品抽检情况 这 12 批次食用油不合格

2017 年 11 月 20 日,甘肃省食品药品监督管理局通报了近期组织抽检的饮料、餐饮食品共 600 批次抽检情况,其中抽检合格样品 588 批次,不合格样品 12 批次。不合格产品具体为:

武威市凉州区惠丰超市今朝店销售的标称甘肃生平永泰食品有限公司生产的苏武小镇葵花籽油;永昌县盛源超市销售的标称山丹县绿海粮油有限责任公司生产的菜籽油(分装);临泽县百信商贸有限公司销售的标称张掖市甘州区万家种植农民专业合作社(香源榨油厂)生产的纯香菜籽油;甘肃新乐连锁超市有限责任公司新闻大厦店销售的标称张掖市天霖生态农业科技发展有限公司生产的金马蹄胡麻油;民乐县大润发商贸有限公司销售的标称宁夏吴忠市国海粮油有限公司生产的压榨胡麻油;山丹县嘉伦商贸有限公司销售的标称陕西金福海油脂工业有限公司生产的金马蹄菜籽油;山丹县意加意超市销售的标称陕西金福海油脂工业有限公司生产的浓香压榨菜籽油;山丹县新乐超市北街连锁店销售的标称山丹馬場丹马油脂有限责任公司生产的纯香菜籽油;山丹县意加意超市销售的标称陕西金福海油脂工业有限公司生产的纯香压榨菜籽油;金塔县白师粮油副食店销售的标称宁夏玉林洋食用油有限公司生产的菜籽油;标称武山县远大实业有限责任公司生产的菜纯香胡麻油;标称会宁县创佳粮油工贸有限公司生产的状元楼亚麻籽油。

对上述抽检中发现的不合格产品,经营单位所在地酒泉、张掖、武威、金昌市食品药品监管部门已要求有关单位立即采取下架等措施,控制风险,并依法予以查处。生产企业所在地张掖、武威、白银、天水市食品药品监管部门已责令企业查清产品流



向,召回不合格产品,并分析原因进行整改;已向外省生产企业所在地宁夏回族自治区食药监局发移送函。

## 兰州鼓励放心粮店开办主食厨房

近日从兰州市“放心粮店”建设工作现场观摩会上了解到,兰州市将加大主食厨房建设力度,鼓励有条件的放心粮店开办主食厨房,以加快粮油的转化和增值,开发时令特色粮油熟食品、制成品和半成品,为广大市民提供方便食品和速冻食品,把放心粮店建设成为广大市民的“大厨房”。目前兰州市放心主食厨房只有14个。

在当日的观摩活动中,观摩团先后走进五泉、武山路、西站、七里河北街和庆阳路方鑫粮店。发现这些地处楼群院落的方鑫粮店不仅标识明显,窗明几净,米面油码放整齐,而且都设立了主食厨房,所加工生产的包子、馒头、面条等与市民日常生活息息相关的副食品分类摆放,彰显出了专业粮站应有

的基调,博得了观摩团成员的普遍认同。

据介绍,两年来,兰州市累计新建和提升改造放心粮店100家,已覆盖全市主要街道和社区。遍及街道社区的方鑫粮店是我市实施“放心粮油”工程,加快放心粮店建设的重要组成部分。在科学规划、统一标准、立足精品、诚信经营的基础上,兰州市以推进放心粮油工程、建立健全放心粮油供应网络为重点,实现了从“量”到“质”的转变。多个“升级版”的放心粮店已然成为兰州粮食零售行业新名片。

在“放心粮店”建设过程中,兰州市着力在“细”和“实”上下功夫,实现了“质量放心、计量放心、价格放心、卫生放心、服务放心”五个放心。各企业建立和完善追溯等各类管理制度,严控放心粮店进货渠道,使每一袋米面、每一桶油都能追溯到源头。大宗粮油商品实行统一进货配送,杜绝不合格粮油商品上柜销售。在优质服务上,普遍采取了电话预约、送货上门、发放信誉卡等方式。

据了解,2018年,兰州市将续建和提升改造50个“升级版”放心粮店;到“十三五”末,该市将建成

100 个左右的“升级版”放心粮店。

## 天水市粮食局举办 “果树栽培管理”技能培训班 并宣讲党的十九大精神

11月9日,天水市粮食局党组书记、局长赵耀雄率队深入麦积区花牛镇东墩村,举办“果树栽培管理”技能培训班并宣讲党的十九大精神。天水市粮食局帮扶人员、果树研究所专家、花牛镇干部、村“两委”班子成员及党员群众 50 余人参加了活动。

在活动中,赵耀雄就十九大报告中土地承包、乡村振兴、教育、基本医疗卫生保障、脱贫攻坚和民生工作等涉及农民自身发展和切身利益的重点内容,用通俗易懂、深入浅出的语言,为广大村民作了详细解读和辅导,现场发放了十九大精神图解宣传单,把十九大精神送到农民心坎上,引导党员干部和群众切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来,同时,针对东墩村今年 10 月底开始新建的 1000 多亩花椒园实际,邀请了天水市果树研究所专家吴永峰进行果树栽培管理技能培训及农业技术知识的培训和现场指导。

## 平凉市粮食局多措并举 全面提升仓储企业规范化 管理水平

10月下旬,平凉市粮食局召开全市粮食仓储企业规范化管理静宁现场观摩会议,安排部署全市粮食系统仓储企业规范化管理工作。

会议以党的十九大精神为指引,深入贯彻落实全省粮食仓储企业规范化管理武威现场会议精神,认真分析全市粮食仓储企业规范化管理提升年活动工作现状,采取得力措施,提升全市仓储规范化管理水平。一是靠实责任抓落实。市、县(区)粮食行

政管理部门要落实主体责任,切实加强对仓储企业规范化管理工作的组织领导,主要领导统筹抓,分管领导亲自抓,企业法人负总责,推动工作落实,确保规范化管理提升年活动顺利进行。二是全员培训强素质。要把职工培训作为常态化工作,纳入年度工作计划,制定培训方案和考核奖惩办法,确保从事安全储粮和安全生产的管理人员、相关业务人员培训全覆盖。三是整章建制促规范。全面落实仓储单位备案管理制度,按照“一规定两守则”要求,制定完善各项粮油仓储管理制度,实现靠制度落实责任、靠制度管人管事、靠制度考核奖惩的仓储管理目标要求,促进企业规范化管理。四是改善库容树形象。仓储企业要加大资金投入力度,对影响库区面貌的仓窗、仓门、墙体进行油漆粉刷,对库区仓号不规范、安全标识不明显的重新涂写更新,明确划分生活区和仓储区,全面提升国有粮食企业形象。五是整改落实促提高。按照《甘肃省粮食仓储规范化管理企业考核认定办法(试行)》的标准,认真查找本单位在仓储管理工作中的薄弱环节和突出问题,逐条整改落实,确保全市 12 户国有粮食企业达到优秀企业等次。六是严格审核定等次。县(区)粮食局对企业规范化管理进行全面审核后上报市局,市局组织考核认定并上报省局,由省局按认定等次挂牌。之后,规范化管理提升年活动转入常态化,每年一次晋档认定,三年一次整体考核。七是加强督查保实效。12 月底,在县(区)粮食局自查的基础上,市局结合粮食安全责任制考核,对各县(区)、各单位规范化管理工作进行全面督查,帮助企业发现问题、分析问题、解决问题,确保提升年活动取得实效。

## 天水市粮食局荣获全国文明 单位荣誉称号

11月17日,全国文明单位建设表彰大会和第六届全国道德模范颁奖仪式在北京举行,天水市粮食局荣获第五届全国文明单位荣誉称号。

天水市粮食局坚持以文明创建为统揽,以创建树形象,以创建抓服务,以创建促发展,深化文明创建内涵,拓展文明创建载体,完善文明创建制度,按照“固强补弱抓提升,突破创新谋长远,‘五位一体’保安全”的工作思路,全面推进粮食安全省长责任制贯彻落实,全力加快天水区域粮食仓储物流生态产业园等粮安工程项目建设,积极开展“深化改革 转型发展”大讨论活动,转变工作作风,以文明创建实际成果促进了粮食流通事业的全面发展。

自省级文明单位标兵创建成功以来,天水市粮食局2013年被国家粮食局评为“全国粮食流通监督检查示范单位”;2015、2016连续两年在省政府对各市(州)政府的粮食安全省长责任制考核中均取得优秀等次排名第一的好成绩;今年3月被市直机关工委评为2016年度机关党建目标管理先进基层党组织,同月被命名为市直机关基层党建示范点;7月被天水市脱贫攻坚领导小组表彰为2016年度全市定点帮扶工作先进单位。

## 省皋兰粮油储备库认真学习宣传贯彻党的十九大精神

11月7日,省皋兰粮油储备库召开理论中心组会议和党员大会,围绕“充分认识十九大的重大意义、深刻领会十九大精神实质、广泛学习宣传、理论

联系实际、加强组织领导“五个方面对党的十九大精神进行了系统学习,同时对贯彻落实措施进行了安排部署。

会议要求,全体党员干部要迅速行动起来,切实把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务和重大发展机遇,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,更好地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚持“以党委为统领,以党办为枢纽,以支部为支撑”的组织体系。党委要加强十九大精神学习贯彻的统一安排部署,党办要加大督促检查力度,各支部要强化党员学习、教育、管理力度,公司各级党组织要切实承担起主体责任,履职尽责抓落实,检查督导见成效。同时利用黑板报、电子屏、微信平台等多种渠道。广泛宣传,努力营造浓厚的学习氛围。

会议强调,学习宣传贯彻党的十九大精神是当前和今后一段时期全党全国的首要政治任务,全体党员干部要把学习宣传贯彻党的十九大精神与学习贯彻落实省十三次党代会精神结合起来,与全省粮食行业“深化改革 转型发展”大讨论活动结合起来,与“三纠三促”专项行动结合起来,分阶段、分步骤抓好学习研讨,进一步统一思想,提高认识,以良好的精神风貌、饱满的干事热情和扎实的工作作风,积极投身到企业的生产经营活动中,确保全年目标任务顺利完成。□

本栏编辑:胥 锋

粮食  
LIANG SHI  
谁知盘中餐 粒粒皆辛苦

# 夯实基础谋发展 粮秣浓情筑长城

●嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司

嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司是嘉峪关市粮食局所属的国有独资粮食企业,主要负责全市驻军、武警、消防的军粮供应任务以及市级成品粮油储备任务。多年来,该站始终坚持“以兵为本、服务部队”的思想,按照“平战结合、突出战备,军民兼容、部队优先,主副并进、以副补主”的军供方针,充分发扬“为兵、敬业、务实、创新”的军粮精神,在认真做好军粮供应的同时,积极开展粮油购销、多种经营和后勤社会化保障工作,取得了良好的经济效益和社会效益,得到了上级部门和驻嘉部队的肯定。

## 一、实施规范化管理,提升综合保障能力

军粮供应工作是保障军需后勤和提高部队战斗力的基础,既是一项经济工作,更是一项严肃的政治任务。做为直接服务部队官兵的窗口单位,市军粮站严格按照《国家军粮供应管理办法》和《军粮供应服务公约》的要求,从抓保障、抓质量、抓供应、抓服务入手,加强制度建设,强化军供工作责任制,制订了《军粮站服务公约》《军粮站文明服务用语》《军粮站规范承诺措施》《军供粮油服务规范》,以及财务、军供、仓储、营销、安全、生产等 20 多个类别的《岗位职责》,完善修订了《工作制度汇编》,使各

项制度既上墙又入心,从领导班子到一线员工均严格执行,规范了军供管理。同时,始终坚持军粮质量是第一生命线的原则,严格执行军供粮油“一批一检一报告”制度,建立质量控制体系,确保军粮质量的安全可靠,严格执行三不准、五把关,在实施十项便军措施基础上,完善了供应制度、定期走访制度和质量跟踪制度,把军粮质量管理落到了实处,军粮供应综合保障能力得到全面提升。

## 二、夯实军供基础,优化军粮供应环境

为适应新形势下的军粮供应工作,进一步做大做强军供企业,该站从夯实企业基础入手,增资产、扩经营、顺体制,克服诸多困难,精心组织粮源,热情为部队服务,军粮供应量逐年提高,供应品种更加丰富,军供工作平稳扎实。公司历经挂靠剥离、兼并重组的体制改革,资产大副度增加,资产总额已由成立之初的 50 余万元增加到目前的 3100 万元。新建了军供综合楼、军粮成品仓库、食用油储存罐、食用油灌装车间等工程,总建筑面积 5300m<sup>2</sup>,成品粮仓容达 6000 吨,食用油罐容达 1000 吨,保证了国家粮食的储备安全。军人接待室、军人休息室设施配备齐全。注册了“嘉悦”牌食用油商标,开办了 2 家军供便民超市,成立了食用油配送中心,军粮供

应条件和经营环境得到极大改善。

### 三、全心服务部队,确保军粮时刻先行

“军地有困难,优先解决驻军的困难;军地都需要,优先满足驻军的需要”,任何时候都是“先军队,后地方”。按照军粮供应管理规定,只有驻地偏远,交通不便和执行任务时才需要送粮。该站为方便部队官兵,主动改变军粮供应方式,把坐等部队提粮变为主动上门送粮,实行全天候为部队义务送粮到营地,确保让部队官兵吃上新鲜粮、放心粮和称心粮。他们不仅保证平时供得好,而且把随时供得上做为检验军供工作的高标准来严格要求。制订了《嘉峪关市军粮应急供应预案》,全站职工24小时待命,不管什么时间、不管路途多远、不管酷暑严寒,只要部队有需求,均能保质、保量、按时、按点、按品种供应。近年来,军粮站派员先后赴新疆、宁夏、内蒙、青海等地,为参加治安维稳、演习演练、施工抢险等任务的部队实施伴随保障,得到了部队官兵的一致好评。

### 四、拓宽经营领域,推动军民融合发展

为适应部队后勤保障社会化要求,该站在全力保障军粮供应、做好市级成品粮油储备管理的同时,坚持走军民融合式发展新路子,在用好用活军供品牌上作文章,全面实施了放心粮油“进军营、进农村、进社区、进学校、进企业”活动,为嘉市驻军、企业食堂、乡镇便民店、农村学校营养餐、城区超市、餐饮单位、周边客户提供优质粮油配送服务,建立了长期稳定的购销关系,在“保军供、保储备、保民生、稳市场”中发挥了重要作用。同时精心打造“区域军粮配送中心、城市放心粮油保障配送中心”,成功开办了军供便民超市,建成了食用油灌装生产线,使粮油供应链逐步延长,不仅为市民提供了采购高品质粮油的窗口,更为部队应急保障和副食品采购供应提供了便利条件。成功对接著名企业品牌,建立食用油配送中心,与福建旺家喜油脂公司合作,将其系列油品在西北区域批发总配送,开创了该站与大型厂商直购直销、降低成本、减少批零环节、共同开发市场的新型销售模式。旺家喜公司“福旺家”系列食用油产品通过军粮站总经销,配送能力已辐射到青海、新疆、内蒙、宁夏等省、区、

市,为周边地市的军粮应急保障提供可靠保证,提升了军供企业服务社会的影响力。

### 五、双拥内容丰富,筑建粮秣浓情厚谊

作为粮食部门双拥工作的一个窗口,该站坚持长年与部队开展共建活动,每年定期走访慰问部队,征询部队对军供工作的意见,增进军民感情,密切军地关系。每逢八一、春节等节日,举行茶话会、联谊会、文艺汇演等活动,加强与部队的沟通交流。丰富多彩的共建活动为双拥工作增添了色彩,累计为部队官兵赠送慰问品价值30余万元。该站双拥工作被嘉峪关市双拥工作领导小组命名为“全市双拥共建示范项目”,并先后荣获“全国军粮供应管理工作先进单位”“全国放心粮油进农村进社区示范工程示范销售店”“全省十佳军粮供应站”“全市先进基层党组织”“全市创先争优先进基层党组织”“全市拥军优属先进单位”等称号,有3名职工分别荣获全国粮食系统先进个人、全市优秀共产党员和“雄关先锋岗”荣誉称号。

嘉峪关市军队粮油供应站有限责任公司是一支不穿军装的队伍,他们把国防、军队、官兵的利益看得高于一切,重于泰山;他们用坚定的政治信念,实践着军粮供应事业的科学发展;他们将秉承开拓创新,艰苦奋斗的工作作风,以创建“百强军粮站”为目标,持续提升综合保障能力,努力开创军粮供应工作新局面。□

责任编辑:罗利华



# 加强粮食流通监管

## 守住管好“天下粮仓”

●定西市安定区粮食局

定西市安定区地处甘肃省中部,距省会兰州市90公里,是定西市委、市政府所在地。全区辖19乡(镇)和2个街道办事处,总人口48万人,总流域面积3638平方公里。安定区粮食局作为安定区人民政府的粮食行政主管部门,承担着全区粮食流通监督检查的重要职能。粮食局机关现有干部职工16人,其中粮食市场巡查大队10人。全区现有各类粮油经营者155户,其中持有粮食收购资格证的经营户24户,个体粮油经营者131户。

近年来,安定区粮食流通监督检查工作坚持以建立“供给稳定,储备充足,调控有力,运转高效”的粮食安全保障体系为目标,以“粮安工程”的启动实施为契机,以做好“广积粮、积好粮、好积粮”三篇文章为切入点和立足点,以进一步转变政府管理职能,提高依法行政水平和行政效率,加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政执法体制为重点,紧紧围绕全区经济社会发展大局和上级粮食部门的要求,全面加强粮食宏观调控,进一步整顿和规范粮食流通秩序,确保了区域内粮食市场的基本稳定,推进了全区粮食事业的健康快速发展。

### 一、加强组织领导,狠抓队伍建设,夯实流通监管工作基础

一是加强组织领导。安定区粮食局把粮食流通监督检查作为履行职能的一项主要工作列入全局工作重要日程,与各项重点工作同安排、同部署、同

考核。粮食局领导班子按照职责分工,专门确定一名班子成员主管粮食流通监督检查工作,每月在月底召开一次粮食流通监督检查工作专题会议,分析研究监督检查工作中存在的薄弱环节,明确下一步工作需要改进和加强的主要方面,不断夯实粮食流通监督检查工作基础,依法加强对社会粮食流通的全程有效监管。

二是完善工作体系。安定区粮食市场巡查大队成立于1999年,是隶属于粮食局的日常监督检查工作专门机构,拥有独立的办公场所,配备粮食稽查专用车一辆,同时配备了录像、拍照、录音等调查取证设备和粮油检测仪器、设备。粮食部门现有执法人员13人,持有执法证的13人,持证率达到了100%。粮食执法人员工作经费由本级政府财政列入财政预算予以全面保障。

三是狠抓队伍建设。为不断提高执法人员责任,在组织执法人员积极参加专门培训的同时,高度重视平时的教育培训工作,通过完善学习培训制度,搜集整理学习资料,制定学习计划,认真督促执法人员开展自学和集中学习,做到了学习有计划、有安排、有资料、有笔记、有记录、有检查。在保证学习时间的前提下,全面提高学习质量,确保了学习成效。在加强学习的同时,结合普法和执法活动实践,有针对性地开展执法实务培训,不断规范行政执法行为,全面推进依法行政、文明执法、廉洁执法。为全面提高执法水平,近年来,积极组织执法人

员到天水等地进行参观学习和经验交流,进一步提高了粮食行政执法的科学性、规范性、自觉性。

## 二、切实履行职责,依法加强监管,开展流通市场监督检查

一是认真开展政策性粮食监督检查。对存储的各类政策性粮食以质量安全、卫生安全、储存安全为重点,每年都要开展重点检查和专项检查活动,对检查出的问题,及时督促整改,确保国家粮食政策的全面落实,对政策性粮食的销售,严格落实国家加工和转化用粮质量卫生相关标准和要求,全面加强粮食流向的监控,有效遏制了非法加工转化粮食行为的发生。对粮油库存的检查,在强化日常检查工作的基础上,按照上级的有关要求和属地检查的原则,实事求是地对辖区内的库存粮油数量及质量进行检查和统计上报,确保了区域内库存粮油数量真实、质量良好、储存安全。

二是全面开展社会粮食流通监督检查。为准确掌握区内粮油价格走势,在经营户中确定了粮油价格监测点 25 个。坚持每月开展两次以上的市场巡查活动,包括对粮食收购资格的核查,粮食流通统计执法最低最高库存量执行情况的检查、原粮及成品粮油质量卫生情况的检查、仓储设施设备的检查等,对掺杂使假、短斤少两、囤积居奇等违法违规行为进行严肃查处。为进一步加大执法力度,通过宣传资料向社会公布举报投诉电话,及时受理并查处各类粮食违法违规案件,有力地维护了消费者的合法权益。

## 三、创新体制机制,加强舆论引导,提升市场监管能力水平

一是创新工作机制。为准确掌握区域内粮油经营者的基本情况,推动粮食经营户诚信体系建设,对全区 19 个乡镇和城区的所有粮油经营者进行了全面摸底调查,逐户建立了信息档案,并设立了粮油经营者评比栏,每季根据平常检查情况进行评比,按照评比结果变换评比栏中的“小旗”,用“红、绿、黄”三种颜色代表“好、较好、差”三个等次。通过检查评比,督促广大经营户相互比、找差距,互相促、争先进,努力在诚信经营、改善环境、提升服务上下功夫,为广大城乡居民营造安全放心的消费环境。近年来,通过筛选、初评,将经营规范、证照齐全、价格合理、做人老实、做事诚实、群众反映好的 37 户粮食经营户推荐由市粮食行业协会命名为“放心粮油销售示范店”,起到了良好的示范带动作用。

为了充分发挥社会监督作用,推动粮食流通监督检查工作不断上台阶、上水平,聘请了包括全国人大代表在内的 6 名社会人士担任“社会监督员”,为他们颁发了聘书,并定期不定期邀请他们参加粮食流通监督检查工作座谈会,通过征求意见建议,不断改进工作。通过全面检查、重点监控与社会监督相结合,努力实现对区域粮食市场的全程有效监管。

二是优化执法环境。为不断增强粮油经营者依法经营、规范经营的责任意识,引导城乡居民安全健康消费,每年都要结合《粮食流通管理条例》颁布实施宣传月、粮食科技宣传周、食品安全宣传、普法宣传等各类宣传活动,集中开展粮食政策法规、粮油科技成果、粮食储藏知识、粮食卫生质量、粮油品质辨别等方面的知识宣传,积极向社会公开粮食行政执法的相关内容和管理方式及程序,并公开监督电话接受社会监督。通过集中宣传、散发宣传资料和宣传活动进企业、进社区等活动,在全社会大力营造依法管理、科学管粮的良好氛围。近年来,先后共开展宣传活动 10 余场(次),出动宣传人员 90 余人(次),散发宣传资料 7 万余份(张)。在大力开展执法宣传活动的同时,认真落实执法监督工作职责,对本部门的执法活动自觉进行监督,并主动接受上级部门和人大、政协以及社会各界的监督,为全面推进依法行政工作创造了良好的外部环境。

三是规范档案管理。对各类政策法规资料、工作制度、案卷文书的管理,坚持专卷专柜分类存放、专人专户管理,做到了整理装订及时、档案管理规范、保密制度严谨,确保了各类档案资料的管理有序、查阅便捷。

四是健全工作制度。进一步对行政执法工作制度和执法文书进行规范和完善,重新修订了《粮食市场监督检查制度》,形成了《安定区粮食局政务公开指南》、《安定区粮食局行政职权目录》等 20 多个执法文书,并将《粮食收购许可证办理程序》等内容制作成版面在集中办公场所进行公示,为进一步提高执法透明度、规范执法程序和执法行为提供了重要的制度保证。同时,通过坚持实行每月一会两查制度、粮食价格监测和每周一报制度、重要节假日期间与工商、质检、食药等部门联合开展专项整治活动等,不断净化区域粮食市场,维护了正常的粮食流通秩序。□

责任编辑:罗利华



新时代，

## 靠什么筑牢“天下粮仓”

粮价市场化改革,不但要解决好目前粮食供给侧结构性改革存在的不平衡不充分问题,更要高度重视关乎国家粮食安全的长远发展战略。

粮食安全是人类社会永恒的主题,新时期如何筑牢中国人的“天下粮仓”,把饭碗牢牢端在自己手中,不只是解决人口大国吃饭问题,更是国家粮食安全长远发展战略问题,必须引起高度重视。

### 依法治粮

管理“天下粮仓”,必须有法可依。新时代,须出台一部与国际接轨与社会发展相适应的《中华人民共和国粮食法》,作为依法治粮的重要法律依据。

管理“天下粮仓”,必须建立健全牢固的粮食安全管理体系。新中国成立以来,粮食管理体系经历了5次变革,即1953年之前的军管民调制(军事管制,地方征粮),1956年的统购统销改革,1983年的粮食购销体制改革,1998年的粮食流通体制改革,2003年的国有粮食购销企业产权制度改革。每次变革,粮食管理机构都在逐步加强。然而近几年来,各级粮食主管部门出现被弱化和边缘化趋势,有的地区把粮食主管部门划归到了农委,有的地区划归到了发改委,有的地区划归到了工信局,有的地区划归到了商务局。因此,在管理职能被弱化的同时,专业管理人员和科技人才流失严重,职能机构远远不

能满足管理工作的需要。这一现象在市场调节能力逐步发挥作用后,因为不缺粮不断供,往往被地方领导所忽略。

所以说,制定一部粮法很有必要,健全自上而下的管理体系更是应急之需。俗话说得好,曲路弯多,穿行误时。体制不畅,政令难通。谁来管粮,谁来治粮,体制和职责必须明晰。

管理“天下粮仓”,必须压实粮食安全省长责任制。自建立健全粮食安全省长责任制的若干意见发布以来,各级政府主动部署,积极落实,严格考核,作用明显。但在工作实践中,必须逐步完善,补齐短板,压实责任。要真考核,严追责,不能名为考核,实为“揉合”,只要揉为合格便过关交差,让逐级考核工作流于形式。目前,粮食安全省长责任制考核工作,多数地区都把考核办公室设在了粮食行政管理部门,同级考核同级或下级考核上级就成了考核程序的短板。考核指标在上级,考核数据在基层。粮食播种面积是否真实?粮食产量是否准确?全凭当地统计、农业部门估算。由此可知,基层数据来源的可靠性直接决定着考核结果的真实性。所以,应建立国家层面的考核平台,让考核基数有据可查,让锁定数据不易篡改,从而真正压实各级政府应承担的粮食安全首要责任。

### 守牢“红线”

当前,我国粮食安全形势整体是好的,粮食生产稳定发展,供需基本平衡,市场总体稳定。但着眼长远,由于粮食消费需求将继续保持刚性增长,水土资源紧张对粮食生产的约束日益突出,18亿土地“红线”极易被突破,粮食增产及供应面临极大压力,粮食生产进入新的爬坡期。十九大报告明确指出:“农业农村农民问题是关系到国计民生根本性问题,必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。”“保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年”。土地承包关系稳定不变后,核心问题就是稳定不变的土地不能保证稳定的粮食生产。粮食生产绝不能一叶障目,盲目乐观。在粮食安全问题上,要制定长远发展战略,加强粮食生产政策扶持,确保土地“红线”不被突破,稳定粮食产能。

### 政策引领

政策引领,笔者认为需解决好六个问题。

一是建立起体制多元化、流通市场化、管理法制化新型粮食运行体系。粮食行业已经进入新的改革突破期,企业强强联合、跨地区联合、国有民营联合、产权重组,是下步粮企改革的主攻方向。

二是坚持小麦、稻谷等主食品种收购政策的持续性,以保证国家掌握足够的粮源,实现粮食市场宏观调控能力,激活两种资源和两个市场,有效引领口粮生产和粮食产业发展。

三是在粮食市场化改革情况下充分发挥价格杠杆作用,让农民种粮有钱可赚,让会种田农民有利可图,让社会资本向粮食产业流动,千方百计调动种粮农民和种粮企业积极性。实践证明,粮价是引领粮食生产的“指挥棒”,期货是粮食价格的“风向标”。所以,国家在粮食生产每个周期前,要通过出台托市收购价格和规范期货市场,引领农业种植和产业发展。

四是建立稳定的四级储备制度。

如何消除粮食产区不缺粮不断供就不储备的麻痹思想,必须依法强化地方储备责任,依据粮食安全省长责任制考核地方储备数量和质量,让四级粮食储备的数量确立、品种选择、定期轮换、经费保障、事权归属等措施真正落到实处。

五是继续改革粮价补贴制度。今后粮食补贴应该向口粮生产倾斜,应该向粮食生产大户倾斜。同时,必须做到补贴精准,发放精准,防止地区统筹和加权平均发放。

六是加大粮食产业扶持力度。扶持应以政府投入为主导,社会融资为补充,造就新型粮食产业集群,打造粮食产业精品工程,筑牢“粮安工程”。

### 激发原动力

农民种地和企业收粮都在盯着市场,这恰恰说明市场要素是激发粮食生产的原生动力。政府如何利用好“两种资源”和“两个市场”,是一篇有分量的大文章。新一轮粮价改革必须解决好4个方面问题:实现粮食、油脂有效进口,让国内市场粮价回归到粮食供求的本来面目;不再新增过剩粮食库存,让产、销区粮食库存趋于更合理的水平上来;搞活市场,实现经营多元化、流通市场化,在保证国家粮食储备的基础上,彻底激活市场原生动力;确保种粮农民增产增收。

目前,我国推进农业现代化到了关键期,传统种植业、收储业、粮食加工业正经受着新技术的挑战,优质粮食工程、粮安工程、现代粮食运输业、现代粮食服务业等行业急需高科技做支撑,急需研发机构与前沿产业作对接。所以,国家应该加大粮食科技方面的投入,就像国家研发上海洋山港现代化码头那样,设立专业科技机构,投入足够科研经费,确定主攻方向,不断研发转化,在短时间内改善传统储粮现状,甩掉麻袋、化纤袋、开放式散粮等高损耗运输模式,从而改变非专业承储、承运企业唱主角局面,使粮食储藏、加工、运输、包装、物流等行业尽快实现现代化和智能化。□

(来源:粮油市场报)

# 我国由粮食生产大国迈向 粮食产业强国



作为世界第一粮食生产大国、第一粮食消费大国，我国建设世界第一粮食产业强国仍然任重道远，在提升粮食国际竞争力、培育国际大粮商、打造全球化粮食品牌等方面仍显落后。近年来，我国粮食供给侧结构性改革持续深入推进，粮食收储制度改革成效显著，粮食产业经济发展拓展新格局，粮食质量和效益不断提升，推动我国由粮食生产大国迈向粮食产业强国。

## 加快构建可持续的粮食安全保障体系

经过多年努力，我国粮食连年丰产，粮食产量连续5年超过1.2万亿斤，为保障国家粮食安全、促进经济社会发展奠定了坚实基础。但是，随着消费需求的提档升级，粮食消费已经从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”“吃得便利”跃升，优质粮食产品供给不足的问题凸显，需要构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，不断提高优质、绿色、安全粮油产品供给能力。

近几年，我国以推进农业供给侧结构性改革为主线，不断深化粮食收储制度改革，优粮优价的市场运行机制正在逐步形成，粮食生产由过去的“重产量”向现在的“重质量”转变。加工企业全面激活，改革效果好于预期，粮食收购和库存消化取得新成

效。据统计，2017年全年共收购粮食8500亿斤，政策性粮食库存消化1690亿斤，特别是政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

当前，粮食供需形势正在发生深刻变化。国家粮食局局长张务锋表示，近年来，全球粮食供求宽松，我国粮食生产连获丰收、库存充裕，安全形势持续向好。但这决不意味着可以轻言粮食问题过关了。首先，粮食种植结构的调整、休耕轮作的实施、库存消化的加快、价格形成机制的完善，都将给粮食供需和市场形势带来新变化，对在更高层次上实现粮食供需动态平衡提出了新要求；其次，近年来不仅城镇居民和加工企业普遍不存粮，农民存粮也不多，如果在一定时点市场预期有所改变，城乡居民和企业多买一点，供求就有可能趋紧；第三，粮食消费需求保持刚性增长，而粮食增产的边际成本增加，资源环境因素的制约加剧，我国粮食供求中长期还是紧平衡态势；另外，目前世界上仍有37个国家需要粮食援助，超过1亿人受到粮食严重不安全的威胁。作为负责任的人口大国，如果依靠进口保吃饭，既不现实也不可能。

据介绍，粮食多一点少一点是技术问题，粮食安全是战略问题，不能因为技术问题影响战略问题。要始终绷紧保障国家粮食安全这根弦，确保“谷

物基本自给,口粮绝对安全”。要加快推进农业由增产导向转向提质导向,增强农业综合生产能力。关键是要保护粮食产能,建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,在政策上给予倾斜,实施“藏粮于地”和“藏粮于技”,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给。要进一步加强粮食国际合作交流,充分利用国际国内“两个市场、两种资源”,更好地实施国家粮食安全战略和服务外交大局。

### 现代粮食产业体系初步形成

张务锋表示,发展粮食产业经济,构建适应国情粮情、高端高质高效的现代粮食产业体系,推动我国由粮食生产大国向粮食产业强国迈进,是兴粮之策、富农之道、惠民之举,主要目标是以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,推动粮食创新发展、转型升级、提质增效,推动农业供给侧结构性改革。

目前,我国初步建立了门类齐全的粮食产业体系。初步测算,2017年,全国粮食产业经济产值同比增长10%,入统企业年加工转化粮食近万亿斤,实现工业总产值达3万亿元,发展势头良好。“加快发展粮食产业经济,是落实总体国家安全观和粮食安全战略,进一步筑牢国家粮食安全基础的必然选择。”张务锋表示,粮食只有经过加工转化和物流配送,把成品粮油及时供应给消费者,才真正实现粮食安全。粮食产业经济越发达,粮食安全稳定性就越高。

当前,各地高度重视粮食产业发展,特别是一些粮食主产区通过发展粮食产业经济,实现了粮食生产发展和经济实力增强有机统一,保护和调动了地方重农抓粮积极性。

粮食企业是发展粮食产业经济的主体。中粮、北大荒、五得利、内蒙古恒丰集团等一批有竞争力、影响力、控制力的粮食企业,顺应一二三产业融合发展趋势,构建“产购储加销”一体化的经营模式,不断延长产业链条,有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。有些粮食产业化龙头企业与新型农业经营主体和农户建立起稳固的利益联结机制,引导优质粮食品种植,带动农民增收致富。目前,粮食产业化龙头企业已达2558家,建立优质原粮基地6546万亩,惠及农户1385万户。

当前,国内外粮食市场联动性进一步增强,粮食生产、贸易、投资等双边和区域合作不断深化。一批具有全球视野的粮食企业积极“走出去”“引进来”,积极参与国际市场合作与竞争,增强国家粮食安全保障能力。要加快培育国际大粮商,积极参与粮食贸易规则制定,提高我国在国际市场的话语权和影响力。积极参与全球粮食安全治理,开展多层次、多领域的国际粮食交流合作。

### 粮食宏观调控体系不断完善

在市场化改革的大势下,建设粮食产业强国需要不断完善粮食宏观调控体系,切实提高粮食安全保障能力。

党的十八大以来,我国粮食安全保障能力得到全面提高。年均收购粮食8000亿斤,没有出现大面积“卖粮难”。通过托市收购、优质优价、产后减损等措施,有效保护了种粮农民利益。粮食流通能力现代化水平明显提高,新建标准仓容1600多亿斤,维修改造“危仓老库”仓容2500多亿斤,完好仓容总量达1.2万亿斤,粮食仓储设施和技术达到世界先进水平。

当前我国粮食宏观调控有雄厚基础,粮食供应充足,粮食市场运行平稳。我国粮食长期仍将保持紧平衡态势,粮食阶段性结构性问题凸显;粮食生产进一步向核心主产区集中,粮食跨省流通量巨大;国内外粮食市场深度融合,联动性进一步增强。粮食收储制度改革加速推进,市场化收购比重不断加大,粮食调控要不断创新完善。

据介绍,粮食储备是稳市场、保供应的“压舱石”。必须强化储备粮的管理和调控,建立健全中央储备与地方储备协同运作机制,确保储备粮数量实、质量好、管得住、调得动、用得上。同时,要择优确定一批信誉度高、综合实力强、辐射带动作用大的骨干企业,纳入粮食市场调控体系。健全产销合作机制,鼓励产销区建立多层次、多渠道、多形式、互惠互利的粮食产销合作关系。加强粮食市场监测预警体系建设,提高科学决策能力,要密切监测国内外粮食市场价格和供求关系,超前研判市场变化趋势,及早发现苗头性、倾向性、潜在性问题并采取应对措施。□

(来源:经济日报)



## 2018 年农产品市场运行有望继续保持总体平稳

1月17日,农业部就重点农产品市场信息举行发布会,通报2017年主要农产品市场运行情况,解读当前农产品市场热点问题,农业部市场与经济信息司司长唐珂出席新闻发布会并回答记者提问。

### 2017 年农产品市场运行呈现三个特点

唐珂在介绍2017年主要农产品市场运行情况时表示,去年,农业供给侧结构性改革取得新进展,粮食价格形成机制和重要农产品收储制度改革取得实质性成效,我国农产品市场运行总体平稳。全年农产品市场运行呈现三个特点:

一是大宗农产品价格以稳为主,“市场定价”特征更为明显。2017年稻谷最低收购价小幅下调,小麦最低收购价保持稳定,玉米收储制度改革继续深化,大宗农产品仍处于库存消化期,粮食价格总体稳中略降。据监测,2017年稻谷、小麦、玉米三种粮食均价每百斤122.10元,同比低0.3%。随着市场机制作用的进一步发挥,不同品种价格走势有所分化。

二是鲜活农产品价格先跌后涨,总体稳中略降。2017年“菜篮子”产品市场运行基本符合周期性季节性波动规律,价格水平总体低于上年。分品种

看,蔬菜由于年初北方天气回暖快,开春后大量集中上市,价格下跌早、跌幅大,夏秋之后价格快速回升。畜禽产品产需失衡,猪肉、禽肉、禽蛋上半年价格跌幅较大,下半年恢复性上涨,水果、水产品价格有所上涨。

三是国际市场对国内影响进一步加大,农产品进口继续较快增长。2017年我国农产品贸易额、进口额和出口额均创历史新高,国际国内市场联动进一步增强,受需求拉动和进口价格优势驱动,农产品进口增幅明显大于出口,贸易逆差持续扩大。大豆仍是农产品进口第一大品种,1-11月进口量达到8599.0万吨,同比增15.8%;受国内消费升级拉动,鳕鱼、墨鱼及鱿鱼等特色水产品进口快速增长,樱桃、葡萄、柑橘、榴莲、香蕉等特色水果进口保持高位。

唐珂指出,当前,“菜篮子”产品供应总体宽裕。尽管新年伊始中东部地区大范围雨雪和随后的寒潮天气对蔬菜生产流通造成了一定影响,但由于在田面积增加、冬储菜储备丰富,后期如果不再发生大范围的极端天气,春节期间包括蔬菜在内的鲜活农产品供应有保障,总体价格出现大幅上涨的可能性不大。

### 今年影响中国农产品市场四问题需重点关注

在回答记者关于 2018 年我国农产品市场形势可能更加复杂,有哪些问题应重点关注时,唐珂表示,影响农产品市场运行的因素很多,除了供需基本面以外,还有调控政策、进出口贸易以及宏观经济等多个方面,所以要做出相对准确的预测比较难。2018 年有四个问题需要引起关注。

一是稻谷、小麦最低收购价的下调影响。在坚持最低收购价政策框架的前提下,国家根据生产成本、市场供求等变化,从前年开始适当调整了稻谷、小麦最低收购价水平,既释放了粮食收储制度改革的信号,也为市场机制发挥作用留出了空间。预计今年稻谷、小麦市场化购销会进一步活跃,优质优价的特征也会进一步明显。但降价对生产环节的影响需要全面地跟踪、分析,并完善相应的配套政策,以保障主产区农民的种粮收益基本稳定。

二是玉米的产销形势的新变化需要引起重点关注。2017 年玉米库存消化进度超出预期,市场价格稳中趋强的走势也超出预期。特别是 11 月底东北玉米购销活跃,量价齐升,玉米种植效益明显好于上年。据专家初步调度,预计 2018 年东北地区农户玉米种植积极性提高,需要密切跟踪农户种植意向的变化,统筹好玉米、大豆生产者补贴和轮作休耕补助政策。继续通过政策引导玉米生产向优势区集中。

三是国际竞争加剧需要引起重点关注。近年来全球粮食供需关系保持宽松,产量和库存增长与价格持续下跌相伴而行。近四年世界谷物均产大于需,据粮农组织 2017 年 12 月的最新预测,2017/2018 年度全球谷物供需仍呈宽松的格局。预计 2018 年我国大宗农产品进口压力依然较大,特色粮油、果蔬、水产品以及品牌食品的进口仍将快速增长,我国农业发展面临日益激烈的国际竞争。农业部正在通过推进质量兴农、品牌强农、坚持效益优先,持续增强优势特色产业竞争力,促进农民增收。

四是宏观面因素的传导效应。近年来随着农产品金融属性的增强和农业产业化的提升,外部因素

对农业影响不断加深。2018 年首先需要重点关注的是化肥价格上涨推升农业生产成本,需做好春耕化肥供应保障,防止成本上升与粮价下行碰头,挫伤农民生产积极性。其次需关注通货膨胀预期的升温,理性看待牛羊肉等部分农产品价格的恢复性上涨以及季节性、周期性波动,防止对农产品市场正常波动的过度炒作。

最后需关注更加复杂多变的国际形势,特别是美联储持续加息,美国大幅度减税,原油价格波动等外围因素对农产品市场运行的影响。对于上述问题农业部将组织专家开展深入研究和全面地评估,及时提出应对措施。

### 羊肉市场供应总体有保障

对于 2017 年下半年我国羊肉价格持续上涨的问题。唐珂表示,经组织专家分析后认为,跟往年相比这次羊肉价格上涨呈现几个特点:一是总体符合往年的走势,但后期涨幅较大。二是活羊价格上涨明显,养殖效益好转。2017 年全年的概算,出栏一只 45 公斤的绵羊和一只 30 公斤的山羊可获得的收入分别比上年同期高 130 元和 25 元。三是年均价比上年基本持平,仍处于近五年的低位。当前羊肉价格上涨是 2016 年养羊效益低迷导致生产小幅下滑的正常反应,是供求调节下的恢复性上涨,是市场需求趋旺与供给阶段性偏紧共同影响的结果,需要理性看待。

从具体原因看,供给阶段性偏紧是主要因素。据监测去年 1-11 月主产区肉羊平均存栏同比下降 1.8%,能繁母羊平均存栏同比下降 1.3%,累计肉羊出栏同比下降 6.7%。需求趋旺则是另一个影响因素,据对 240 个县集贸市场定点监测,11 月羊肉累计交易量同比增加 8.6%。同时随着羊肉消费进入旺季,价格适当走强也基本符合往年变化规律。另外成本刚性上升和养殖户的盼涨心理也对此次价格上涨有一定助推作用。从后期走势来看,由于集中出栏季节已过,今年肉羊供应总体偏紧已成定局。加上节日消费旺季的来临,预计春节前羊肉价格将保持上涨态势,部分地区可能出现较大的涨幅,但

由于全国肉羊总体存栏下降并不明显,市场供应总体有保障,价格普遍大幅上涨的可能性不大。

### 2017年玉米库存消化进度超出预期

2017年是玉米收储制度改革的第二年。对于改革以后玉米价格的走势及今年玉米市场价格问题,唐珂指出,在各部门和地方的共同努力之下,东北地区玉米收储制度改革进展顺利。特别是玉米市场形势出现了积极的变化。去年秋粮上市以后,玉米收购价稳中有涨。12月第四周东北产区农户的玉米出售价每斤0.79元,比10月第四周涨了7.3%,同比涨16.8%;华北产区农户玉米出售价每斤0.83元,比10月第四周涨了2.4%,同比涨4.3%。玉米种植效益明显好于上年。

唐珂强调,2017年玉米库存消化进度超出预期,拍卖成交活跃,临储玉米库存明显下降。据专家初步预测,由于目前玉米库存仍处于历史较高水平,今年玉米市场价格将在前期恢复性上涨后,保持基本稳定。农业部将积极配合有关部门把握好中央储备粮轮入轮出、临储玉米库存消化的时机和节奏,防止出现价格大幅波动和大面积的“卖粮难”。现在距离春节还有不到一个月时间,玉米价格持续上涨空间有限,提醒广大农户,根据市场行情有序售粮,同时合理安排明年的春耕生产计划,特别是玉米非优势区域农户不宜盲目扩大玉米种植,避免

增产不增收。

### 2018年农业生产成本预计将回到较快上涨通道

在谈到当前化肥价格连续上涨的原因时,唐珂表示,自去年9月以来,我国氮肥、磷肥、钾肥、复合肥都先后出现了上涨行情,其中尿素涨幅较大。据分析,这一轮化肥上涨的原因主要有两个方面:一是原材料价格大幅上涨。据统计,无烟煤主流到厂价同比涨50%左右,天然气、硫磺等原材料价格也出现了明显上涨。二是化肥企业开工率有所降低。以尿素企业为例,2017年企业平均开工率大约在57%左右,较往年下降7个百分点。如果后期化肥生产企业开工率不能明显提升,今年春耕期间部分地区可能出现供应紧张,价格快速上涨。

原材料,能源价格的上涨还会推动农药、农机作业成本上涨,再加上环境生态成本逐步显现,预计我国农业生产成本将结束近两年相对平稳的态势,在2018年重新回到较快上涨的通道。目前农业部正在与发展改革委、财政部、供销总社等部门一起,努力做好春耕化肥供应保障,指导农民科学施肥,防止成本上升与粮价下行碰头,保护农民生产积极性。□

(来源:农业部网站)

本栏编辑:王海宁

## 全球粮食价格 2017 年同比上涨 8.2%

根据联合国粮农组织近日公布的最新粮食价格指数,2017 年全球粮食价格指数平均值为 174.6 点,比 2016 年上涨 8.2%。

报告指出,由于植物油和乳制品价格大幅下降,2017 年 12 月全球粮食价格下跌,粮食价格指数为 169.8 点,比前一月下跌 3.3%。虽然年末出现下滑,但 2017 年全年粮食价格指数却成为自 2014 年以来的最高年度平均值。

报告表示,受出口供给高涨和需求低迷的影响,全球脱脂和全脂奶粉、奶酪和黄油的国际价格出现下降态势,12 月份乳制品价格指数因此下跌达 9.7%。即便如此,该分类指数 2017 年全年仍比 2016 年上涨了 31.5%。

在植物油价格方面,由于马来西亚和印度尼西亚的棕榈油库存量暴增而出现价格暴跌态势,因此导致 12 月全球植物油指数较 11 月份下跌 5.6%。与此同时,植物油指数的下跌反过来又压低了豆油报价。数据显示,该分类指数 2017 年全年比 2016 年

上涨 3%。

报告指出,受季节因素和对来年大幅盈余预期的影响,粮农组织食糖价格指数 12 月份也出现下跌,较 11 月份下降 4.1%。报告认为,就全球而言,由于作为全球主要食糖生产国的巴西出现食糖原料作物的大丰收,2017 年食糖价格平均比 2016 年下降 11.2%。

与此同时,报告指出,粮农组织谷物价格指数连续第三个月总体保持稳定。从具体表现方面可以看出,国际小麦价格出现走弱态势,然而玉米和大米价格则表现坚挺。2017 年全年谷物价格指数比 2016 年上涨 3.2%,但仍比 2011 年的最高峰低 37%。

报告最后指出,由于全球强劲供给压低了国际牛肉价格,2017 年 12 月全球肉类价格指数出现轻微下滑。但从 2017 年全年的走势看,全球肉类价格指数却比 2016 年上涨了 9%。

## 2018/19 年度全球小麦产量预期六年来首次下滑

国际谷物理事会 (IGC) 发布的最新报告显示,2018/19 年度全球小麦产量预计六年来首次减少。另外,由于澳大利亚和俄罗斯小麦产量数据上调,

因此 2017/18 年度全球小麦产量预测数据上调。

IGC 预计 2018/19 年度全球小麦产量为 7.42 亿吨,比 2017 年减少 3500 万吨。

从历史角度来看, 这样的产量规模依然庞大, 是历史第三高的水平。2017/18 年度全球小麦产量增至创纪录的水平, 因为产量数据上调 800 万吨, 达到 7.57 亿吨。

IGC 称, 阿根廷、加拿大和俄罗斯的小麦产量数据上调, 澳大利亚的产量数据同样上调。IGC 没有进一步提供 2018/19 年度产量细节。2018/19 年度全球小麦产量将是 2012/13 年度以来全球小麦产量首次减少, 不过 IGC 预计小麦播种面积将会略微下滑。

市场初步预期欧盟小麦产量将基本上保持稳定。战略谷物公司周四预计 2018 年欧盟小麦产量为 1.416 亿吨, 比 2017 年减少 40 万吨。

美国政府上周预计 2018 年冬小麦播种面积将是 109 年以来的最低水平, 不过远高于市场预期水平。一些分析师猜测 2018 年俄罗斯小麦产量可能达不到 2017 年创纪录的水平。

市场普遍认为摩洛哥 2018 年小麦产量将会大幅减少, 因为天气影响冬季小麦作物。

尽管如此, IGC 预计 2018 年全球小麦产量减

少, 将会降低全球小麦期末库存, 这也将是全球小麦期末库存自 2012/13 年度以来首次下滑。IGC 称, 由于消费持续增加, 小麦期末库存可能出现六年来的首次减少, 尤其是主要出口国。

全球小麦贸易可能创下历史最高纪录, 因为对非洲和亚洲地区的出口更为强劲。

IGC 称, 未来一年印度可能进一步提高小麦进口。IGC 认同战略谷物公司早先的预测。战略谷物公司预计 2018/19 年度印度将进口约 400 万吨软小麦。

2017/18 年度小麦产量预测数据上调, 加上玉米产量数据同样上调, 使得全球谷物产量数据上调 2100 万吨, 达到 21 亿吨。

尽管如此, 整体谷物产量仍比 2016/17 年度创纪录的水平低 4000 万吨。

IGC 还将本年度全球谷物期末库存数据上调 1.21 亿吨, 达到 6.17 亿吨, 不过主要是因为中国的玉米历史数据调整。不过最新的库存数据仍比 2017 年减少约 500 万吨。

## 2018 年马来西亚棕榈油库存预计 将减少 15.8%

据马来西亚棕榈油局 (MPOB) 局长 AhmadKushairi 周四称, 2018 年马来西亚棕榈油库存将比上年减少 15.8%, 为 230 万吨, 潜在支持棕榈油价格。MPOB 的报告显示, 2017 年 12 月底马来西亚棕榈油库存为 273.2 万吨, 比 11 月底的 255 万吨增加 7%, 创下 2015 年 11 月份以来的最高水平。这也是至少 2000 年以来的最高年底库存, 在此之前, 马来西亚棕榈油库存已经连续六个月出现增长。

AhmadKushairi 称, 2018 年马来西亚棕榈油出口量预计增加 5.1%, 达到 1740 万吨, 不过令吉走强可能构成挑战。2018 年马来西亚棕榈油产量将会比上年增加 3%。马来西亚是全球第二大棕榈油生产国。

令吉走强通常使得马来西亚棕榈油对于海外买家更加昂贵。目前令吉汇率处于 18 个月的高点。本月初马来西亚表示, 将取消毛棕榈油出口关税三个月, 旨在削减库存, 提振价格。贸易商曾表示, 此举将使得马来西亚棕榈油更有竞争力, 尤其在印度和中国等对价格敏感的市场。马来西亚棕榈油局预计 2018 年马来西亚棕榈油产量将增加到 2050 万吨, 高于 2017 年的 1990 万吨。Ahmad 称, 我们预计棕榈油产量仍会增加。市场普遍预期今年马来西亚棕榈油产量将会增加, 因为油棕榈树继续从 2015 年厄尔尼诺现象带来的干燥影响中恢复。厄尔尼诺现象对油棕榈单产的影响会长达两年。(来源: 上海钢联农产品网)

## 巴西今年粮食总产量预计 2.416 亿吨

近日,巴西地理统计局(IBGE)发布的最新预测报告显示,巴西今年粮食总产量预计达 2.416 亿吨,比 2016 年增产 30%,再创历史新高。

今年巴西粮食收成基本完成,丰收已成定局。数据显示,巴西今年粮食作物收获面积预计为 6120 万公顷,比 2016 年增长 7.2%。

大豆、玉米和大米是巴西主要粮食作物。今年这三种粮食作物的播种面积占全部作物播种面积的 87.9%,产量预计占全部粮食产量的 93.8%。其中,大豆播种面积增长 2.2%,产量预计为 1.144 亿吨,增产 19.4%;玉米播种面积增长 19.3%,产量预计为 9735 万吨,增产 54.9%;大米播种面积增长 3.9%,产量为 1228 万吨,增产 16%。

马托格罗索州是巴西最大产粮区,预计该州今年粮食产量占全国粮食总产量的 26.2%;其次是巴拉那

州,产量占全国的 17.2%;南里奥格兰德州居第三,产量占全国的 15.2%。这三个州的粮食产量预计占全国总产量的 58.6%。

数据还显示,由于受不良气候因素影响,巴西 2018 年粮食总产量预计将达 2.22 亿吨,比 2017 年减产 8.9%。其中,大豆产量下降 6.3%,玉米产量下降 14.4%和大米产量下降 6.8%。这是该机构首次对 2018 年巴西粮食总产量作出预估。

有关分析人士称,“由于今年粮食丰收,产量大,基数高,所以对巴西 2018 年粮食总产量的预测是较为乐观的。”

巴西是世界重要粮食生产和出口国,其中大豆是全球第二大生产国和最大出口国,玉米为第三大生产国,玉米出口位居世界前五位。中国是巴西大豆的重要客户。

## 乌克兰去年下半年出口谷物 2140 万吨

据乌克兰国际文传电讯社 1 月 3 日消息,自 2017/2018 市场年度(去年 7 月到今年 7 月)伊始,截至 2018 年 1 月 1 日,乌克兰谷物出口达 2136 万吨,上年度同期为 2380 万吨。

据乌国家食品安全和消费者保护署数据显示,小麦出口约 1120 万吨(去年同期为 1200 万吨),大麦-370 万吨(去年同期 430 万吨),玉米-580 万吨(去年同期 730 万吨)。

此外,油料作物出口-330 万吨(去年同期为 230 万吨)。其中,油菜籽-200 万吨(去年同期为 88 万

吨)、大豆-130 万吨(去年同期 140 万吨)。

根据农业政策与粮食部数据,乌在 2016/2017 年度出口粮食 4390 万吨。

乌农业部预测 2017 年粮食产量将达到 6230 万吨。预计 2017/2018 营销年谷物出口将达到 4100 万吨。

而美国农业部预测 2017 年乌谷物收成为 6149 万吨,其中小麦 2650 万吨。谷物出口将达到 4241 万吨。□

本栏编辑:王海宁

## 2017 年我国粮食生产再获丰收

国家统计局近日发布的数据显示,2017 年全国粮食总产量达 61791 万吨(12358 亿斤),比 2016 年增加 166 万吨(33 亿斤),增长 0.3%。粮食生产再获丰收,属历史上第二高产年。

统计显示,2017 年,全国粮食播种面积达 112220 千公顷(168329 万亩),比 2016 年减少 815 千公顷(1222 万亩),下降 0.7%;全国粮食单位面积产量达 5506 公斤/公顷(367 公斤/亩),比 2016 年增加 54 公斤/公顷(3.6 公斤/亩),增长 1%。

国家统计局农村司首席统计师侯锐介绍,粮食播种面积减少的主要原因是各地主动调整农业种植结构,加快优化区域布局,在主要口粮作物稻谷、小麦播种面积保持基本稳定的基础上,调减库存较多的玉米种植,增加杂粮和豆类的播种面积;进一步扩大花生、中草药材等非粮作物面积,农业种植结构更加优化。

侯锐说,粮食单产增加是多种因素综合作用的结果,包括农业气候较为有利;自然灾害较轻,抗灾救灾得力;加强技术推广和田间管理,农业综合生产能力进一步提高。

“全年粮食产量在高产作物大幅调减等情况下,依然实现小幅增产,取得历史上第二个高产年,来之不易。尤其是库存较多的玉米继续调减,市场缺口较大的大豆及小品种继续增加,充分说明农业供给侧结构性改革取得积极成效。”侯锐表示。

## 粮油行业新增四位工程院院士

中国工程院公布 2017 年院士增选结果,共产生了 67 位新当选院士。其中,中国农业科学院研究员王汉中、西北农林科技大学教授康振生、中国农业大学教授张福锁当选为农业学部院士,江南大学教授陈坚当选为环境与轻纺工程学部院士。

王汉中现任中国农业科学院副院长、国家油菜产业技术体系首席科学家、农业部油料指导专家组组长、油料所油菜遗传育种创新团队首席专家。

王汉中为提高我国油菜“双低”率、含油量和产量水平作出了突出贡献。他先后以第一完成人育成“双低”新品种 17 个,以主要完成人育成“双低”新品种 9 个,均通过省级以上品种审定或登记,先后实现了“双低”品种的多抗、高油和高产三次跨越。王汉中还领衔了我国油菜全产业链绿色高产高效技术模式的创建和示范,在全程机械化绿色生产的基础上使油菜每亩增效 20%以上。

康振生现任西北农林科技大学旱区作物逆境生物学国家重点实验室主任、农业部西北农林科技大学植物病理研究所所长,农业部国家小麦产业技术体系病虫害防控研究室主任和锈病防控岗位专家。作为我国植物病理学科的主要学术带头人,30 多年来,康振生立足西北,率领团队在小麦条锈病、赤霉病等重大病害的发生规律、致病机理与防治技术研究等方面作出了突出贡献。

张福锁现任中国农业大学资源与环境学院教授、资源环境与粮食安全研究中心主任,全国测土配方施肥技术专家组组长。他一直从事植物营养科研与教学工作,在植物营养理论和技术创新与应用方面作出了突出贡献,系统揭示了化肥的增产效应和环境影响,提出了协调高产与环保的新思路和可行途径。

陈坚长期从事发酵工程、食品生物技术领域的研究和教学工作,现任江南大学校长、党委副书记,兼任国务院学位委员会轻工评议组召集人,教育部科学技术委员会农林学部副主任,FoodBioscience 主编等。

## 涉粮改革要守住“粮食安全”底线

2017 年 11 月 16 日召开的全国政协双周协商座谈会上,始终将粮食安全作为重要前提。

“保住‘谷物基本自给、口粮绝对安全战略’底线。”来自河南农业大学的张全国委员在提到价格

支持政策改革建议时,首先明确了“底线”,“调整优化主粮品种结构,要大力选育适宜机械化耕作、水肥高效利用的高产稳产品种。”他认为,在守住底线的前提下,才是进一步的结构调整。“大力发展附加值高的优质、专用、特色品种,满足人民群众营养健康、质量安全、风味多元的消费需求。”

这种对于粮食安全的认识,也是李成贵委员的发言重点。他建议提高对粮食安全的认识水平,“现在粮食问题的逻辑起点,是因为多了,出现了显而易见的结构性过剩。”他建议,解决粮食运行中的问题,“应遵循动态的辩证逻辑,而非静态的形式逻辑”。

“科技是改变农业最重要的力量。”他进一步阐明观点,作为一个完整的现在经济体,要想办法应对好过剩,解决好结构性难题。“深入推进农业供给侧结构性改革,加强自然资源综合管理利用,统筹配置保育利用山水林田湖草,实现农林牧渔均衡发展,实现整体效益最大化和可持续发展。”

树立正确的粮食安全观,还要为粮食安全做好预警和判断。在李世杰委员看来,健全粮情监测预警机制是保证粮食安全的重要途径、实施“粮安工程”的重要内容、确保粮食市场稳定的重要举措。

如何打造粮食市场的“千里眼”和“顺风耳”,增

强粮食宏观调控的前瞻性、针对性和有效性?李世杰建议,完善部门协调机制,成立粮食监测协调小组;建立粮情分析专家会商机制,提高粮情分析质量。

此外,“还要综合利用新兴技术,建立快速通畅的网络信息平台,加强与应急保障体系的衔接。”在李世杰的粮食安全预警构想中,借助大数据、云计算、物流网等现代化信息技术,推进“智慧粮食”建设,无疑是确保粮食安全的重要一环。

## 粮食行业多项成果获国家科技奖

1月8日,国家科学技术奖励大会在北京举行,党和国家领导人为获奖代表颁奖。

2017年度国家科学技术奖共评选出271个项目和9名科技专家。多项粮食行业研究成果获奖。其中,由中国科学院遗传与发育生物学研究所李家洋等完成的“水稻高产优质性状形成的分子机理及品种设计”项目荣获2017年度国家自然科学奖一等奖;由华南农业大学罗锡文等完成的“水稻精量穴直播技术与机具”项目荣获2017年度国家技术

发明奖二等奖;以袁隆平院士领衔的“袁隆平杂交水稻创新团队”获2017年度国家科学技术进步奖创新团队奖。

由国家粮食局作为推荐单位申报的“两百种重要危害因子单克隆抗体制备及食品安全快速检测技术与应用”项目和“大型智能化饲料加工装备的创制及产业化”项目双双荣获2017年度国家科学技术进步奖二等奖。

据了解,“两百种重要危害因子单克隆抗体制备及食品安全快速检测技术与应用”项目总体达到国际先进水平,其中,等离子体光学传感检测技术、离散型生物探针传感检测等技术达到国际领先水平,对农产品安全及食品安全等公共安全民生领域具有重要的支撑作用和应用价值;“大型智能化饲料加工装备的创制及产业化”项目实现了我国大型智能化饲料加工成套装备的自主创新,为提高饲料厂集成化、智能化水平,带动饲料工业向绿色化、智能化的方向发展,促使产业升级作出了重大贡献。

## “花生抗黄曲霉优质高产品种改良”获国家科技进步二等奖

1月8日,从国家科技奖励大会上传来喜讯,中国农业科学院油料作物研究所廖伯寿研究员主持完成的“花生抗黄曲霉优质高产品种的培育与应用”荣获国家科技进步二等奖。

花生是易受黄曲霉毒素污染的主要农产品之一,降低花生毒素污染风险,是保障消费者健康、推进产业持续发展迫切需要解决的问题。培育和种植抗黄曲霉的花生品种,从源头上控制黄曲霉毒素污染是最为经济有效的措施。廖伯寿团队及南充农科院等团队历经20多年的努力,在国家863计划、国家科技攻关、国家自然科学基金等项目支持下,发明了高效的花生黄曲霉产毒抗性鉴定方法,根据黄曲霉抗性遗传理论,综合应用表型鉴定、生化标记和分子标记辅助选择技术,从3500份国内外代表性种质中发掘出抗产毒种质,通过大量配制杂交组合,培育出中花6号和天府18号等抗性品种,在毒素污染较重的长江流域累计推广4200多万亩,

覆盖了适宜产区的30%以上,有效降低了花生产品的黄曲霉毒素污染风险,种植业和加工业增收70多亿元,并在提高食品安全性、保护消费者健康等方面发挥了重大作用。

## 507户粮油龙头企业获重点支持

1月17日,国家粮食局、中国农业发展银行发出通知,公布重点支持粮油产业化龙头企业名单,确定将北京粮食集团有限责任公司等507户粮油企业认定为国家粮食局、中国农业发展银行重点支持粮油产业化龙头企业。

《通知》指出,扶持粮油产业化龙头企业发展壮大,促进粮食产业经济发展,对于深化供给侧结构性改革,提高供给体系质量,推动粮食收储制度改革,加快粮食“去库存”,拓宽农民就业增收渠道,保护种粮农民利益,促进一二三产业融合发展,满足人民日益增长的美好生活需要,保障国家粮食安全等具有重要意义和作用。

《通知》要求,按照有关支持政策,对公布的粮油产业化龙头企业加大政策和信贷支持力度。对符合贷款条件的企业,中国农业发展银行在风险可控的前提下按相关规定予以优先支持和重点支持;国家粮食局在同等条件下优先支持企业参与“优质粮食工程”、“粮食安全保障调控和应急设施专项”等粮食行业重大项目建设。

本次公布的507户粮油产业化龙头企业均以粮油生产、收储、加工、销售为主业,涵盖了多种企业性质。

从布局来看,分布在全国31个省、自治区和直辖市,其中,山东省以41户高居榜首,北京1户,天津1户,河北6户,山西5户,内蒙古5户,辽宁22户,吉林11户,黑龙江26户,上海6户,江苏33户,浙江21户,安徽31户,福建6户,江西38户,河南17户,湖北36户,湖南33户,广东25户,海南2户,广西8户,四川24户,重庆3户,贵州11户,云南17户,西藏7户,陕西9户,甘肃17户,青海2户,宁夏18户,新疆25户。



根据《通知》，本次公布的重点支持粮油产业化龙头企业资格有效期至2020年12月31日。根据要求，认定的粮油产业化龙头企业要用好支持政策，加强经营管理，深化改革、转型发展，积极发挥龙头带动和示范引领作用。国家粮食局和中国农业发展银行将建立竞争淘汰、动态调整机制，对出现违法违规、严重失信等不符合条件的企业，经核实后，取消其重点支持粮油产业化龙头企业资格。

## 江苏省政府出台意见明确打造 粮食产业强省

近年来，江苏省高度重视粮食产业发展，粮食产业结构不断优化，粮食仓储条件逐步改善，粮食流通效能日益提高，为促进经济社会发展奠定了坚实基础。

但优质粮食供给不足、深加工转化滞后等问题突出，产业链条不长、创新动力不足、市场竞争力不强等短板明显。为加快发展粮食产业经济，把江苏建设成为粮食产业强省，1月4日，江苏省政府办公厅印发了《关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食产业强省的实施意见》。

实施意见要求，加快推进农业供给侧结构性改革，增加绿色优质粮食产品供给、有效解决市场化形势下农民卖粮问题，推动形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮”的粮食流通新体系，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实产业基础。

实施意见提出主要发展目标：到2020年，初步建成适应江苏省情和粮情的现代粮食产业体系。绿色优质粮食产品有效供给稳定增加，全省产粮大县的粮油优质品率提高30%以上；全省实现粮油加工业总产值3000亿元以上；粮食加工转化率达到88%；打造主营业务收入50亿元以上粮企5个，建成省级粮食产业园区30个，省级以上粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力持续增强。把江苏建设成为产值千亿级的全国油脂加工中心和世界级粮食机械装备制造基地。

为实现粮食产业强省目标，实施意见要求培育壮大粮食产业主体，深化国有粮食企业改革，增强企业活力，支持协同发展。创新粮食产业发展方式，推动产业集聚，坚持品牌引领，促进全产业链发展。加快粮食产业转型升级，实施“优质粮食工程”，发展精深加工，发展循环经济，发展主食产业化。夯实

粮食产业发展基础,建设粮食现代物流,推进“智慧粮食”建设,强化科技创新,发展装备制造,抓好人才培育。落实加快粮食产业发展的政策措施,加大财税扶持力度,落实用地用电等优惠政策,优化金融政策。

实施意见特别强调,加大粮食产业经济发展实绩在粮食安全省长责任制考核中的权重;各级政府要高度重视粮食产业经济发展,因地制宜制定推进本地区粮食产业发展的实施方案。

### 中粮协专家组考察建言 怀仁绿豆产业

2017年11月21日-22日,中国粮食行业协会杂粮分会专家组到山西省怀仁县调研当地绿豆产业发展。此次考察活动,旨在调研申报“中国绿豆之乡”的怀仁大力发展绿豆产业的基础条件和现状。

专家组一行听取了怀仁县政府、商务粮食局、农委及相前部门的汇报,实现考察当地绿豆种植基地、龙头加工企业以及放心粮油示范网点,并就下一步绿豆产业发展提出了意见和建议。

怀仁是山西省著名的绿豆产区。近年来,当地

政府高度重视绿豆产业发展,将其作为全县农业增产、杂粮增效、农民增收的突破口。

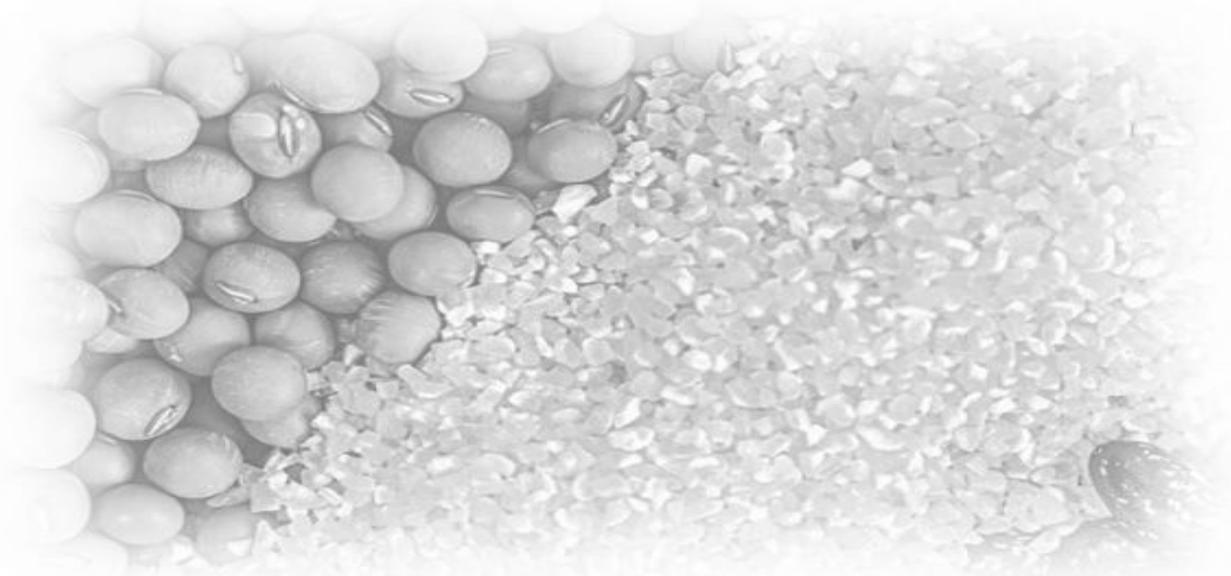
目前,全域绿豆种植面积超过10万亩,占全县农作物播种面积的13.7%,年产绿豆2500万斤。

### 辽宁:培育新业态 发展粮食 产业经济

日前,辽宁省出台《辽宁省人民政府办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见》。要求树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”理念,充分发挥粮食加工转化的引擎作用,以相关利益联结机制为纽带,培育全产业链经营模式,促进一二三产业融合发展。

《意见》明确,到2020年,初步建成现代粮食产业体系。绿色优质粮食产品有效供给稳定增加,全省粮食优质品率提高10个百分点左右;粮食产业增加值年均增长7%左右,粮食加工转化率达到88%,主食品工业化率提高到25%以上;粮食产业规模以上企业实力不断增强;粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力持续增强。

《意见》特别指出积极发展新业态。推进“互联网+粮食”行动,积极发展粮食电子商务,推广“网上





粮店”等新型粮食零售业态,促进线上线下融合。加大粮食文化资源的保护和开发利用力度,鼓励各地发挥资源优势,推动粮食生产与观光旅游、乡村旅游相结合。《意见》表示,实施玉米深加工企业收购和加工新产玉米补贴政策,扩大玉米就地转化能力。在保障粮食供应和质量安全的前提下,着力处置霉变、重金属超标、超期储存粮食等,适度发展以玉米为原料的燃料乙醇。

在完善保障措施方面,《意见》明确,对列入辽宁省农机购置补贴范围内的仓储、粮食烘干设备,可按规定享受农机具购置补贴。同时落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策。

### 山东加快推进粮库智能化升级

近期,省粮食局召开全省粮库智能化升级工作推进会,省局副局长丁兆石同志出席会议并讲话。各市粮食局分管局长及主管科室负责人参加会议。

会议总结了今年以来粮食行业信息化建设取得的阶段性成果。省粮食局高度重视粮食行业信息

化建设,将粮食流通管理云平台建设和粮库智能化升级两项工作列入 2017 年度重点工作任务。各市粮食局按照省局安排部署,加强领导,落实责任,督导调度,扎实推进。截至 10 月底,累计拨付资金 1.28 亿元,占合同额的 50%。386 个库区中有 381 个完成了现场调研和方案确认,328 个已进场实施,进度较快的 277 个库区已完成双方验收,占总数的 72%。全省总体项目进度达到了 85%左右。粮食流通管理云平台二期项目建设有序推进,云平台与粮库业务系统的互联互通取得实质性进展,省局机关网络优化升级及视频会议室扩建等项目全面完成。

会议要求各市各单位进一步提高对加快粮食信息化建设重要性和紧迫性的认识,全力抓好工程进度,稳步推进互联互通,提前着手验收准备,力争年底前全面实现地方储备粮信息化监管,全面实现国有粮食承储企业与云平台互联互通。

### 贵阳组建全省第一家粮食集团

近日,贵阳市粮食发展(集团)有限公司完成工商注册,取得合法经营资格,成为贵州省第一家粮

食集团。

该公司是一家国有独资有限责任公司,注册资本 11.1 亿元。其中,货币资金出资 0.1 亿元,非货币资金由贵阳市粮食局下属贵阳穗金粮食储备管理有限公司、贵阳市粳粳坳粮食仓库、贵阳市甘荫塘粮食仓库、贵阳市龙家寨粮油仓库、贵阳金竹粮食储备仓库 5 户企业作价出资 11 亿元。

该公司组建后,将致力于优化粮食系统的内部资源配置、放大国有资本功能、发展壮大粮食集体经济,为市民提供更加安全可靠、低价优质的粮油产品,为物价调控、应急调用粮油储备提供强大的物资保障基础。

## 山西杂粮产量稳中略增

据国家统计局山西调查总队农作物抽样调查资料显示,2017 年山西省小杂粮种植面积继续增加,产量呈稳中略增。

调查显示,杂粮作物中,谷子种植面积 337.37 万亩,比上年增加 11.25 万亩,增长 3.5%;高粱面积 38.09 万亩,比上年增加 3.39 万亩,增长 9.8%;燕麦面积 92.1 万亩,比上年增加 1.07 万亩,增长 1.17%;荞麦面积 27.93 万亩,比上年增加 0.88 万亩,增长 3.27%;红小豆面积 18.15 万亩,比上年增加 0.57 万亩,增长 3.24%。今年全省杂粮产量呈稳中略增态势。

一直以来,山西省的小杂粮以“绿色、营养、健康”享誉国内外,今年借助农业供给侧结构性调整的政策,山西省小杂粮种植迎来发展新机遇。

首先是各地优化区域布局,促进特色杂粮产业提档升级。山西省将谷子、燕麦、荞麦、豆类、高粱作为主抓品种,提高机械化生产水平,扩大种植规模,延长产业链条,促进杂粮生产。

其次是扩展营销平台,促进杂粮“走出去”。山西省积极利用农博会、电商等平台加大杂粮品牌的展示营销和推介力度,各杂粮主产区借助展示平台推优、推新,为杂粮在国内和国外两条主线寻求更广阔的销售商机。



三是凝心聚力扶贫攻坚,扎实推进贫困地区杂粮产业大发展。各地积极引导农户增加优势杂粮种植面积,指导农户利用新的营销平台拓展销售渠道。目前,“龙头企业+农业合作社+电商+微商”的销售模式有效助推杂粮“走出去”,促进贫困地区农户增收。

## 宁夏发布意见推进粮食产业 经济发展

近日,宁夏回族自治区政府办公厅发布《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》,提出将加快推进农业供给侧结构性改革,大力发展粮食产业经济,促进农业提质增效、农民持续增收和经济社会发展。

到2020年,宁夏初步建成适应该区现代粮食产业体系,产业发展的质量和效益明显提升,全区产粮大县的粮食优质品率提高30个百分点以上。

培育10个年加工量超过15万吨、销售收入超过10亿元的龙头企业,粮油加工业年产值突破200亿元,粮食产业增加值年均增长7%左右,粮食加工转化率达到88%,主食品工业化率提高到25%以上。电商平台稳定发展,粮食社会化服务体系进一步完善,建设一批粮食产后服务中心。粮食科技创新能力进一步提高,行业实用型、专家型人才短缺状况显著改善。

意见分别对提高优质粮食生产能力、促进粮食精深加工、增加“好粮油”产品供给、深化国有粮食企业改革、培育壮大粮食产业化龙头企业、发展粮食全产业链模式、发展粮食循环经济、提升粮食仓储设施功能、健全现代粮食物流体系、推动粮食企业“走出去”、推进“互联网+粮食”等主要任务作出具体部署。

在促进粮食精深加工方面,意见要求依托粮食资源优势,完善粮食精深加工产业体系,着力开发主粮精深加工产品,增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品以及保健、化工、医药等方面的有效供给。支持玉米加工转化企业拓展延伸产业链条,在保护环境的前提下,在食品、医

药、化工等方面开发高附加值产品。

在增加“好粮油”产品供给方面,意见提出,实施“优质粮食工程”,推进宁夏“好粮油”行动计划,建设一批集收购、储存、烘干等功能于一体的粮食产后服务中心。完善自治区、市、县(区)三级粮食质量安全检验检测体系,逐步建立覆盖从产地到餐桌全过程的粮食质量安全追溯体系和平台。

## 湖北强化仓储单位主体责任

近日,湖北省粮食局下发《关于加强全省粮食行业安全储粮和安全生产工作的实施意见》,要求巩固全省“四个专项治理”和“粮食安全隐患大排查快整治严执法”集中行动成果,建立健全长效机制,提高安全治理能力,切实保障全省粮食行业“两个安全”。

《通知》明确了粮食行业管理部门监管责任。各级粮食部门要按照属地管理与分级负责相结合,以属地管理为主的原则,既要重点抓好直属粮食企业的“两个安全”的监督管理工作,也要指导督促下级粮食行业管理部门或辖区涉粮企业做好“两个安全”各项工作。各类粮油仓储单位是“两个安全”第一责任主体,对本单位“两个安全”负主体责任。按照“谁储粮、谁负责,谁坏粮、谁担责”的原则,明确岗位责任分工,任务到岗、责任到人。严格落实企业负责人第一责任人的责任。

《通知》指出,建立春秋两季“两个安全”大检查和日常企业管理相结合的机制。各级粮食部门每年春秋两季组织开展对辖区地方粮食企业“两个安全”大检查,突出政策性粮食及其数量和质量安全重点,形成常态化检查机制。

## 山西将培育一批有影响的 粮油品牌

近日,山西省粮食局、省财政厅联合发布《在全省粮食流通领域实施“优质粮食工程”的意见》,我

省从今年开始正式启动这一工程,力争通过两年努力,粮油优质品率提升 10%左右,开发生产一批中国好粮油产品,特色优质杂粮产品供给不断提高,培育一批具有影响力的特色粮油品牌。

根据意见,山西省将在产粮大县和杂粮产区主推 1—3 个优质粮油品种,实行连片种植、专收、专存、专加工和优质优价,促进特色优质粮油规模化生产;支持重点粮油加工企业向生产领域延伸,建立生产基地,发展订单农业,稳定优质粮源,订单履约率达到 90%;加强特色粮油调查统计、品质测评,及时发布市场信息,引导粮食产品结构调整。培植壮大一批有基础、有实力、有品牌、有市场占有率,且能带动农民扩大种植、增加市场供给的粮油加工龙头企业,提升绿色优质粮油产品供给水平。尽快建立我省小杂粮标准体系,出台一批国家标准空缺或高于国家标准的杂粮及特色产品地方标准,加快制定研发、生产、收购、储存、加工、物流、营销、检验检测方法等全产业链各环节标准评价体系。加强粮食品牌建设顶层设计,通过质量提升、自主创新、品牌创建、特色产品认定等,培育“山西小米”全国著名区域品牌,以“山西小米”品牌带动全省杂粮产业

发展。

## 山东小麦每亩保费提高至 18 元

山东省农业厅消息,根据山东小麦生产直接物化成本,参照大灾保险试点普通农户标准,对小麦种植保险保费、保额进行调整,保费由 15 元/亩提高到 18 元/亩,保险金额由 375 元/亩提高到 450 元/亩,费率为 4%。

小麦种植保险责任包括但不限于暴雨、洪水(政府行蓄洪除外)、内涝、风灾、雹灾、冻灾、旱灾、地震等自然灾害,泥石流、山体滑坡等意外事故,以及病虫害鼠害等。其中,洪水、内涝、风灾、雹灾、冷害、干热风等直接造成保险标的损失率达到 20%(含)以上的;干旱、流行性或爆发性病虫害鼠害损失率达到 30%(含)以上的;地震、泥石流、山体滑坡和火灾按实际发生面积。□

本栏编辑:胥 锋





## 春 来 话柳

●袁举忠

陇南的树木品种繁多,有挺拔的白杨,常青的松柏,俊秀的榆槐,珍贵的香樟、楠木、红豆杉,还有众多的银杏、杜仲、核桃、花椒等经济果类乡土树种。它们都是美化生态环境的主要树种,十分招人喜爱。然而,在众多树木中,我更喜欢柳树。

据考证,柳树是陇南原生树种,在陇原大地上是栽培最早,分布范围最广的植物之一。它属落叶大乔木,有杨柳、沙柳、线柳、垂柳、胡柳、绵柳、麻柳等十余种。它喜欢湿地,但耐旱性强,生长迅速。每年的春夏季节,便会披青裹绿,婀娜多姿,在和风中尽情飘逸,给人们一种春意盎然的感觉。

柳树具有极强的生命力,易成活。它的寿命一般为100年左右,最长的可活到1000年。柳树浑身是宝,其根、杆、叶、皮等均有极大的开发价值。柳树枝皮是中医传统的接骨好药,水煎服可治疗冠心病、尿路感染、烧烫伤等;柳根能祛风利湿,消肿止痛,可治疗乳痛、牙痛、中耳炎等;柳条可编制筐篓、簸箕、茶几、桌椅等生活用品;柳木质地柔软,是制作各种农具的好材料。

柳树朴实无华,天南地北随处可见,它没有高贵的门第,没有娇弱的秉性,点绿成荫,插柳成行。只要一抔土,就有立足之地,如果再给水,就活得有滋有味,碧玉生香。

柳树是春的使者。“五九六九,沿河看柳”。柳树是最先应了春风之约泛出绿色的树木。当春寒料峭的陇南大地刚刚踱出冬的围栏,初春的寒风尚在卷起田野深处斑斑残雪时,倔强的柳芽就睁开了惺忪的睡眼,在枝头上点出了串串嫩黄色的音符,比叶芽还要心急的是它的花絮,几经阳光烘烤便迅速膨胀,姿意翻卷,不几日就将黄灿灿的花粉挂满枝头,俨然像一条条快乐的毛毛虫。这时的柳枝是最美的,细密的叶,素雅的花,淡淡的绿,摇曳在春风中,款摆在细雨里,似烟似雾,如梦如幻,活像洒脱自如的尤物,令人联想到舞女的腰肢。

柳树是诗的精灵。古往今来,人们赞美柳树的诗句不胜枚举。《诗经》是我国古代第一部诗歌总集,其中就有咏柳诗:“昔我往矣,杨柳依依。今我来思,雨雪霏霏。”借助柳絮依依,寄托怀往之情。唐末

宋初诗人韦庄诗云：“满街杨柳绿丝烟，画出清明二月天。”形象地勾勒出一派春意盎然的景象。唐代诗人贺知章也在《咏柳》一诗中写道：“碧玉妆成一树高，万条垂下绿丝绦，不知细叶谁裁出，二月春风似剪刀。”用丝条细带比喻柳条，借助丰富的想象，别出心裁地讴歌了迷人的春天。白居易的《杨柳枝》则将初春新柳的婆娑轻扬，弱不胜莺的风姿，描写得细致入微。诗是这样写的：“依依袅袅复青春，勾引春风无限情。白雪花繁空扑地，绿丝条弱不胜莺。”唐代诗人韩偓也吟出了这样的好诗句“裹雨拖风不自持，全身无力向人垂。玉纤折得遥相赠，便似观音手里时。”再如唐宋八大家之一的韩愈在《池上絮》中写道：“池上无风有落晖，杨花晴后自飞飞。为将纤质凌清镜，湿却无穷不得归。”堪称精辟入里之作。唐代诗人吴融的《杨花》则是另一番滋味：“不斗秾华不占红，自飞晴野雪蒙蒙。百花长恨风吹落，唯有杨花独爱风。”清人周志惠有一首《柳》，诗中写

道：“岁岁逢春春可怜，怎禁三起又三眠。丝丝愁绪随风乱，濯濯丰姿著雨妍。古渡欲牵游子棹，离亭留赠旅人鞭。一声长笛河槁晚，回首苍茫几树烟。”著名诗人王维在《送元二使安西》中曾云：“渭城朝雨浥轻尘，客舍青青柳色新。劝君更尽一杯酒，西出阳关无故人。”一代伟人毛泽东的诗句：“春风杨柳万千条，六亿神州尽舜尧。”更是高屋建筑，借杨柳描写了新中国人才济济，欣欣向荣的美好景象。这么多名言佳句，足可见国人对柳树的喜爱之甚。

我喜欢柳树，喜欢它那静默时的朦胧雅致，喜欢它那飞扬时的袅娜率性，喜欢它那随遇而安的淡泊，更喜欢它那抗击风寒的勃勃生机。“一树春风万万枝，嫩于金色软于丝。”柳树的刚耿，柳树的恭谦和柳树的柔韧，更让我悟出了许多为人处世的哲理。这就是我喜欢柳树的缘故，赞美柳树的动机。□

(康县商务局)

责任编辑：罗利华



# 在响水泉边

● 李正志

是谁 把一千粒一万粒银珠  
从高处倾泻下来 落在山岩上  
溅起一片又一片  
白亮亮的水花  
和阵阵巨大的轰鸣

刚刚下过的一场大雨  
让响水泉更响 远远地  
水声轰然 如雷鸣、如鼓擂  
激流从几十米高的山崖上  
酣畅淋漓地冲下来  
大气磅礴

此刻 我看着晶亮的大珠小珠  
义无反顾、前赴后继地  
纷纷落入一两米深的玉盘  
我心中溅起的一片水花儿  
撩拨得我胸头痒痒的

飞溅的瀑布下  
一泓硕大的马蹄状石泉  
接纳着巨大的瀑流  
响水泉边 沁凉的寒气凌空逼来  
而我 和响水泉不远不近  
中间刚好放得下一片遐思与怀想

从幽深而林木茂盛的响水沟里  
一路流出来 清澈的响水泉  
越来越响 且长年累月激流飞泻  
气势壮观地响着  
响出铜钱 响出康县 响出陇南□  
(康县教育局)

责任编辑:罗利华