



# 甘肃粮食工作

## 目 录

编委会主任  
宋尚有

编委会副主任  
王学书 王春林  
陈玉皎 王水兵

编委会委员  
马文静 王贻炜  
王建党 杨 峰  
张辰生 鱼金明  
赵鹏举 姜来基  
贺 钧

主 编  
王贻炜

副主编  
鱼金明 赵鹏举

2017年第4期  
(总第248期)

8月20日出版

### 权威论坛

汪洋:扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设  
..... (3)

### 文件选登

甘肃省粮食局关于印发全省粮食行业“深化改革 转型发展”大讨论活  
动实施方案的通知 ..... (4)  
国家粮食局 中国农业发展银行关于开展重点支持粮油产业化龙头  
企业认定和扶持发展工作的通知 ..... (7)

### 领导讲话

在全省粮食行业“深化改革 转型发展”大讨论活动启动会议上的讲话  
..... 王学书(9)  
在全省军粮供应工作会议上的讲话 ..... 王春林(13)

### 粮食物流

高大平房仓膜下环流均温储粮试验  
..... 吴宝明 张成俊 高永生(16)

### 改革探索

平凉市粮食供给侧现状与供给侧结构性改革  
..... 石旭山(20)

### 省内简讯

我省构建“一带五区”现代农业发展格局/陇西入选省级农产品质量安全  
县/全省加大农产品安全专项整治力度/渭源马铃薯主食化产品实现零突  
破/《兰州市市级储备粮轮换亏损补贴暂行办法》印发/天水市粮食局安排  
部署优质粮油工程项目申报和乡村居民户存粮专项调查工作/兰州市粮  
油质量监督检验中心通过国家粮食局现场考核/天水市粮食局督查调研  
秦州区项目建设工作/华亭县粮食局开展防灾减灾能力宣传培训活动/国  
家考核组抽查定西市粮食安全省长责任制落实工作/省皋兰粮油储备库  
开展主题党日活动/我省天水市秦城区获批试点建设全国放心粮油供应  
网络示范县 ..... (24)

## 视 点

- 农业部专家谈粮食托市政策改革 ..... (28)
- 大力推进农产品加工业转型升级加快发展 ..... (29)
- 玉米收储改革提速 价格回归真实水平 ..... (32)

## 粮油行情

- 全国夏粮再获丰收居历史第二高位 ..... (34)
- 今年玉米去库存效果明显 ..... (34)
- 菜油近弱远强格局不变 ..... (35)

## 国外粮情

- 干旱危及全球小麦产量 ..... (37)
- 俄罗斯未来几年能够把粮食生产扩大 30% ..... (38)
- 巴西仍为全球第三大农业出口国 ..... (38)
- 高温干燥天气威胁全球优质小麦供应 ..... (39)

## 行会工作

- 构建放心粮油供应网络诚信体系 推动放心粮油工程健康持续发展  
..... 吉林省吉林市粮食行业协会(40)

## 粮食史话

- 黑河：“金张掖”农耕文明的命脉 ..... (43)

## 行业动态

- 我国建立油菜全产业链绿色生产模式/我国将加快培育新型农业经营主体/农业部公布转基因生物安全证书进口清单/专家详解农地“三权分置”重在提升效率/创新粮食生产模式迫在眉睫/专家呼吁多开发低反式脂肪酸新产品/农产品区域公用品牌出炉涉及粮食油料品类/从玉米芯里“变出”石墨烯/不用粮食酿酒问世/专家呼吁支持我国稻米油产业发展/轻简化菜籽油产地加工技术助农增收/武都区拟打造中国最大油橄榄基地 ..... (47)

## 政务信息

- 省粮食局认真传达学习全国粮食流通改革发展座谈会精神/省粮食局召开直属单位档案汇编会/省粮食局副局长王学书调研指导省粮油购销公司工作/省粮油储运公司召开安全生产工作会/省白银粮油储备库包装油销售工作取得新突破/省王家墩粮油储备库开展消防安全演练 ..... (52)

## 文 苑

- 家乡的老屋 ..... 王维军(55)
- 母爱 ..... 马艳梅(56)



主办单位：  
甘肃省粮食局

协办单位：  
甘肃省粮食行业协会  
甘肃省粮食经济学会

编辑出版：  
《甘肃粮食工作》编辑部

地址：  
兰州市民主东路 300 号

电话：  
(0931)8419965  
E-mail(投稿)：  
gslsjjxh@163.com

印刷：  
兰州奥林印刷有限责任公司  
准印证号(甘)LK000099号



**汪洋：**

## 扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设

全国建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区工作电视电话会议近日在京召开,国务院副总理汪洋出席会议并讲话。他强调,建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,是保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的重要制度性安排,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,创新体制机制,完善政策措施,扎实推进“两区”的划定和建设,大力实施“藏粮于地、藏粮于技”,为我国农业现代化建设奠定坚实基础。

汪洋强调,科学合理划定水稻、小麦、玉米生产功能区和大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶生产保护区,是深化农业供给侧结构性改革的重大举措。各地要把国家的战略利益和长远利益放在首位,坚决守住粮食和

重要农产品用地底线,力争3年完成“两区”划定。不仅要数量划足、质量划优,而且要建档立册、上图入库,实行精细化管理,做到数据可核实、位置可查证、动态可监测。要力争用5年左右的时间,将“两区”内的耕地全部建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。要大力推广先进适用技术和绿色生产方式,重视培育新型规模经营主体,全面提升“两区”综合生产能力。积极推进建设、管理和运行机制创新,调动农民和其他方面的社会力量参与“两区”建设。全面落实“两区”建设的主体责任,加强动态监测和评价考核,完善相关法规制度,确保“两区”建得好、管得住,能够长久发挥作用。□

# 甘肃省粮食局关于印发全省粮食行业 “深化改革 转型发展”大讨论活动 实施方案的通知

(甘粮发〔2017〕18号 2017年8月9日)

各市(州)粮食局,甘肃矿区粮食局,省局机关各处(室),各直属企、事业单位:

为深入贯彻实施国家粮食安全战略,加快我省粮食流通改革发展,根据国家粮食局《全国粮食行业“深化改革 转型发展”大讨论活动实施方案》,经汇报省政府分管领导同意,省粮食局决定在全省粮食行业开展“深化改革 转型发展”大讨论活动(以下简称大讨论活动)。现将有关事项通知如下:

## 一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,认真落实省第十三次党代会、省委十三届二次全体会议精神 and 省委、省政府关于粮食工作的决策部署,把迎接十九大召开、学习十九大精神、落实十九大部署和学习贯彻省委十三届二次全体会议精神贯穿于大讨论活动全过程,始终坚持正确政治方向;以新发展理念为指导,坚持稳中求进总基调,结合推进农业供给侧结构性改革和粮食收储制度改革,加快粮食流通改革发展,不断提高发展质量和效益;坚持问题导向和底线思维,努力破解我省粮食行业深化改革、转型发展中的难题,抢抓机遇、应对挑战,凝聚

思想共识,鼓劲加压明向,不忘初心,牢记使命,砥砺前行、再创佳绩,为构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系,确保全省粮食安全奠定思想基础和强化行动自觉。

## 二、目标任务

大讨论活动总体要求是:“学上级精神、明方向大势,转思想观念、谋改革发展,强责任担当、提工作水平”;目标任务是:加快“三个转变”,倡树“三破三立”,推进“六项任务”,强化“三个保障”。

(一)通过大讨论,加快推动“三个转变”。一是转变观念。自觉解放思想、更新观念,改革创新、与时俱进,切实强化市场意识和法治思维,不断提高解决实际问题的能力水平。二是转变职能。尽快转、真正转、转到位,切实做到放权更彻底、监管更有力、服务更优质。三是转变方式。转变管理方式、发展方式和经营方式,推动全省粮食行业从传统向现代、从粗放向集约、从低效向高效迈进。要结合粮食部门、产业、企业实际,把“三个转变”有机统一起来进行深入研讨,推动粮食部门不断深化“放管服”改革,提高依法履职能力,不断增强创新力、执行力、公信力;推动粮食产业加快创新发展、转型升级、提

质增效,增加绿色优质粮油产品供给,不断走向高端、高质、高效;推动粮食企业主动参与市场竞争,增品种、提品质、创品牌,不断提高核心竞争力。

(二)通过大讨论,大力倡树“三破三立”。一是破除计划经济思维惯性和“吃政策饭”路径依赖,牢固树立市场经济意识,充分发挥市场在配置粮食资源中的决定性作用和更好发挥政府作用。二是破除过多依靠行政手段推动工作的方式方法,牢固树立依法管粮、依法治粮的意识,建立经济、行政、法律等多种手段综合协同运用的机制,加快推进粮食流通治理能力和治理水平现代化。三是破除不想为、不敢为、不会为、不善为的消极状态,牢固树立粮食安全忧患意识,善于学习、敢于担当、善谋实干、锐意进取,努力营造干事创业、争创一流的浓厚氛围。

(三)通过大讨论,推进落实“六项任务”。一是落实国家粮食安全战略,提高粮食安全保障能力。二是完善粮食宏观调控,不断提高调控精准性和实效性。三是加强政府储备管理,确保管得住、调得动、用得好。四是强化粮食流通监管,营造公开透明、竞争有序的市场环境。五是搞好规划引领和规范建设,促进粮食行业转型升级、健康发展。六是服务粮食产业经济发展,促进一二三产业深度融合。

(四)通过大讨论,不断强化“三个保障”。一是强化法律法规保障,为深化改革、转型发展提供法律法规体系支撑。二是强化体制机制保障,不断深化粮食流通体制改革,完善科学决策、组织协调、推进落实、考核评价机制。三是强化人才队伍保障,做好人才培养和补充,认真落实全面从严治党“两个责任”,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,大力弘扬粮食行业优良传统,建设忠诚、干净、担当的粮食干部职工队伍。

### 三、遵循原则

(一)领导带头,广泛参与。全省粮食部门领导班子成员要结合深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,带头参与学习讨论,带头开展调查研究,发挥示范引领作用。要广泛征求有关部门、涉粮单位的意见,认真听取专家学者、机关干部、企业员工、种粮农民、城乡消费者的建议。要充分发挥广大干部职工在大讨论中的主体作用,调动各方参与大讨论的积极性,集思广益谋改革,群策群力促发展。

(二)立足实际,抓好结合。要在准确把握国家粮食局安排部署的基础上,根据我省和各地各单位实际,深入吃透省情、粮情,切实做好“结合”文章。

要结合我省作为“产销平衡区”的实际,寻求深化改革、转型发展之策;要结合各市州的区域特点,积极探索创新发展的新途径、新方法;要结合部门、单位职责,找差距,谋出路,献良策。

(三)直面问题,改革创新。要根据我省的特点开展大讨论,深挖影响深化改革的思想根源,查找阻碍转型发展的突出问题,列出清单,剖析原因,研究对策。要发扬敢为人先的精神,进一步解放思想、勇于创新,积极稳妥推动粮食流通改革发展,切实做到以改革促发展,以转型引领发展。

(四)典型引路,注重实效。要结合在全国粮食系统开展的抓重点、出亮点、树典型工作,培养树立先进典型,总结推广先进经验,充分发挥典型示范作用。要因地制宜、因势利导,注重质量、务求实效。

### 四、方法步骤

大讨论活动为期一年,2017年7月开始,2018年6月结束。具体分为如下四个环节:

(一)深入学习,提高认识。一是动员部署。制定大讨论活动实施方案,召开全省粮食行业大讨论活动启动会议,宣布实施方案,省粮食局领导作动员讲话。二是深入学习。重点学习习近平总书记关于粮食安全和粮食工作的重要论述,特别是习近平总书记近期在广西、山西考察时关于保障国家粮食安全、发展现代特色农业的重要讲话,李克强总理在山东调研期间听取国家粮食局工作汇报时关于守住管好“天下粮仓”、大力发展粮食产业经济的重要指示,省第十三次党代会、省委十三届二次全体会议精神 and 省委、省政府关于粮食工作的决策部署。同时根据省委、省政府安排,全面学习贯彻十九大精神,结合粮食流通改革发展实际深入研讨,自觉以十九大精神指导深化改革、转型发展。全省粮食部门要通过集中学习和个人自学相结合等形式深化学习,提高思想认识。三是交流研讨。结合大讨论进展和国家粮食局组织开展的交流会、研讨会、学术报告会等,全省粮食部门积极组织干部职工开展交流研讨,推荐典型经验做法,凝聚改革发展共识。

(二)深化调研,找准问题。一是吃透“两头”、摸清情况。对照大讨论参考题目,深入基层调研,深刻领会党的十九大精神,党中央、国务院和省委、省政府关于深化改革的部署要求,摸清基层粮食部门、产业、企业“三个转变”的实际情况。二是找准差距、明确目标。深入查摆改革发展面临的突出矛盾和问题,建立问题清单;到先进地区实地考察学习,从思

想观念、体制机制、方式方法等多个层面入手,对标先进找出差距,明确转型发展方向。三是善听意见、寻求对策。根据国家粮食局有关活动安排,在全省粮食行业开展主题征文和征集合理化建议等活动。深入县区粮食部门、粮库站所、加工企业,多渠道、多层面、多角度了解情况、倾听呼声、征询意见。

(三)培树典型,总结经验。一是发现典型、宣传推广。各地各单位要主动挖掘、积极培树、大力宣传在部门转变职能、产业转型升级、企业转变方式中的创新成果、先进典型和工作品牌,并及时向省粮食局推荐,省粮食局汇总向国家粮食局推荐。二是中期评估、交流经验。省粮食局将对大讨论活动中期情况进行总结,并组织参加“全国粮食流通改革发展论坛”,交流深化改革、转型发展研讨成果和典型经验。各地各单位要于2017年11月21日前向省粮食局报送大讨论活动进展情况和初步成果。三是全面总结、汇集成果。2018年5月,省粮食局将全面总结大讨论活动成效,并向国家粮食局报送我省大讨论活动总结,推荐先进典型在全国推广。各地各单位要于2018年5月15日前向省粮食局报送大讨论活动情况总结和先进典型。

(四)实践运用,放大成果。一是服务科学决策。要充分吸纳各层面讨论成果,完善工作思路,强化

政策储备,为推进全省粮食流通改革发展提供决策参考。重要成果将及时报告省委、省政府和国家粮食局。二是指导工作实践。运用大讨论成果破解改革发展难题,对经过深入讨论已经成熟的思路做法,要加快落地见效。要相互学习交流,借鉴好典型好做法、好经验,推动各地粮食流通改革发展齐头并进。

## 五、保障措施

(一)强化组织领导。省粮食局成立“深化改革转型发展”大讨论活动领导小组,并下设办公室,具体负责综合协调、宣传发动和督导检查等工作。各地各单位要相应成立领导小组,加强组织领导,细化活动方案,落实载体抓手,统筹组织好本地区、本单位大讨论活动。

(二)强化正确导向。省粮食局将利用门户网站、微信公众号、《甘肃粮食工作》杂志等,加强对大讨论活动进展成效和优秀讨论成果的宣传。各地各单位要组织做好宣传报道工作。

(三)强化督导检查。要通过多种方式,对省粮食局各处室、直属各单位和市(州)粮食局开展大讨论活动的情况进行督导检查。要对照活动安排表,督任务、督进度、督成效,力戒走过场、不深入,确保大讨论活动扎实有效。□

# 国家粮食局 中国农业发展银行 关于开展重点支持粮油产业化龙头企业 认定和扶持发展工作的通知

(国粮财〔2017〕121号 2017年6月26日)

为认真落实习近平总书记、李克强总理近期关于保障国家粮食安全的重要指示精神,切实做好粮食产业经济这篇大文章,根据《国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》(国办发〔2016〕93号),为充分发挥农业政策性金融信贷支持作用,大力扶持粮油产业化龙头企业,促进一二三产业融合发展,服务粮食行业供给侧结构性改革,提高粮食产业经济发展质量和效益,推动粮食行业转型升级,进一步促进农民就业增收和企业增盈增效,国家粮食局、中国农业发展银行决定联合开展重点支持粮油产业化龙头企业审核认定和扶持发展工作。现就有关事项通知如下:

## 一、指导原则

——促农增收。支持粮油产业化龙头企业积极发挥桥梁纽带作用和龙头带动作用,以多种形式与专业合作社、家庭农场、种粮大户等新型农业经营主体结成长期稳定的利益共同体,使种粮农民分享粮食加工、销售等环节收益,带动和促进种粮农民就业增收。

——助企增效。持续加大政策和信贷支持力度,引导和扶持粮食主营业务突出、有产品、有技术、有品牌、有市场、管理水平较高的粮油产业化龙头企业构建全产业链和全价值链,以粮食种植、收储、加工和销售为主业开展产业化经营,提高企业市场竞争力和盈利能力。

——创新发展。对积极稳妥发展混合所有制粮食经济、以资产为纽带促进粮食产销衔接,以及经营管理优化、内部控制健全有效,生产工艺、产品质量、品牌建设、资金筹集、科技成果转化等方面基础实力强、市场前景好、增长潜力大的粮油产业化龙头企业,重点加大扶持力度,鼓励龙头企业特别是粮食精深加工企业创新、绿色发展,增加绿色优质粮油产品供给,适应群众粮食消费需求升级,开拓新市场,发挥创新示范作用,增强粮食行业创新驱动能力,培育新的产业经济增长点,推动粮食产业转型升级。

——产融共赢。在有效防控风险的前提下,充分发挥农业发展银行政策性金融作用,培育和扶持

粮油产业化优质客户,提升粮食产品和服务供给质量效率,深化粮食行业供给侧结构性改革,促进一二三产业融合发展,实现产融共赢。

## 二、认定条件

重点支持的粮油产业化龙头企业须同时具备以下条件:

(一)以粮油生产、收储、加工、销售为主业,2013年12月31日前在工商部门登记注册,具有独立企业法人资格,产权清晰,具备地市级以上产业化龙头企业资格,省级以上龙头企业优先。基本账户开立农发行,信用等级A+级以上,贷后资产负债率原则上不超过70%。

(二)企业注册资本、销售收入和粮食加工能力符合中国农业发展银行有关信贷准入政策。对纳入“粮安工程”“优质粮食工程”建设范围的企业、粮食市场调控骨干企业和一贯讲诚信的老客户,贷后资产负债率、注册资本和销售收入的认定条件可以适当放宽。

(三)在所属省(市)综合实力较强,排名靠前,能发挥龙头带动作用,经营期内业绩良好,2015、2016年连续盈利,具有良好的发展前景。

(四)内控体系健全,财务管理规范,没有违规和不良信用记录,以及除政策性粮食财务挂账外无不良贷款,除政策性因素外无欠息、欠农民售粮款等不良记录。

(五)具有创新示范作用。企业管理科学、经营方式灵活、生产工艺先进、技术创新、产品市场竞争力强,品牌建设、科技成果转化、粮食市场化收购资金筹集、社会公益等有亮点。

(六)未与农发行建立信贷关系的新客户除具备上述条件外,须符合农发行粮油产业化龙头企业新客户准入条件。

## 三、认定办法

(一)符合条件的粮油产业化龙头企业可自发文之日起,向当地粮食行政管理部门和农业发展银行分支机构提出申请,经双方共同审核后,逐级上报。符合条件的省属国有粮食企业可直接向同级机构申报。各省级粮食行政管理部门和农业发展银行

省级分行共同审核、优中选优后,将汇总的评定结果于2017年7月31日前联合上报国家粮食局(规划财务司)和中国农业发展银行总行(粮棉油部),国家粮食局和中国农业发展银行将对评定结果进行最终审核,并发文公布重点支持的粮油产业化龙头企业名单。

(二)考虑到各省实际情况,为突出重点、兼顾公平,粮食主产省联合上报企业数量一般不超过40户,其他省份一般不超过30户。

(三)申报材料:(1)重点支持的粮油产业化龙头企业申报表;(2)粮油产业化龙头企业资格证书或相关批复文件;(3)企业粮油产业化经营及促农就业增收情况;(4)企业法人营业执照、税务登记证;(5)银行资信证明、企业纳税信用等级证明;(6)2015年、2016年企业资产负债表、利润表;(7)其他有助于证明企业经营状况良好的材料。

## 四、支持政策

(一)在符合基本贷款政策的前提下,中国农业发展银行将加大对重点支持企业的信贷支持力度,积极稳妥地支持企业全产业链经营,优先保证信贷规模,实行办贷绿色通道,依照有关贷款审批规定办理,有效促进重点支持企业可持续发展。

(二)国家粮食局和中国农业发展银行将建立定期会商机制,及时跟踪分析企业经营发展情况,不断研究完善对重点支持的粮油产业化龙头企业的各项政策和资金支持措施,支持粮食企业产业化发展。

## 五、其他要求

(一)各级粮食行政管理部门、农业发展银行分支机构要高度重视此次认定工作,切实加强沟通协调,周密安排部署,公开、公平、公正地开展审核认定工作。

(二)申报企业和地方各级粮食行政管理部门、农业发展银行分支机构要确保申报材料真实、准确和完整。已是农业发展银行的原有客户,可按既定要求由当地行予以支持。

(三)在申请审核过程中,如有疑难问题,请及时与我们联系。□

# 在全省粮食行业“深化改革 转型发展” 大讨论活动启动会议上的讲话

省粮食局副局长 王学书

(2017年8月10日)

同志们:

在全省上下深入贯彻习近平总书记“八个着力”重要指示、全面落实省第十三次党代会精神和省委十三届二次全体会议精神,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开的重要时期,国家粮食局决定,在全国粮食行业部署开展“深化改革 转型发展”大讨论活动,号召广大干部职工紧扣转观念、转职能、转方式,“学中央精神、明方向大势,转思想观念、谋改革发展,强责任担当,提工作水平”,其重要目的,就是在新形势下进一步凝聚起粮食行业解放思想、改革创新、攻坚克难、转型发展的强大合力,为保障国家粮食安全、推进粮食行业改革发展强基固本、催生活力、注入动能。今天的会议,主要是传达学习7月31日国家粮食局大讨论活动动员部署视频会议精神,并就我省粮食行业开展“深化改革 转型发展”大讨论活动做出动员部署。下面,我代表省粮食局讲三点意见。

## 一、深刻认识开展大讨论活动的重要意义

在粮食流通改革发展进入攻坚期的重要节点,我们坚决落实国家粮食局的决策部署,在全省粮食行业组织开展“深化改革 转型发展”大讨论活动,意义重大而深远。

第一,开展大讨论,是坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署的政治要求。党的十八大以来,党中央、国务院确立了总体国家安全观,明确

了国家粮食安全战略,制定了粮食安全省长责任制实施意见,为推动粮食流通改革发展、保障国家粮食安全指明了努力方向、提供了根本遵循。习近平总书记、李克强总理就粮食安全和粮食工作作出了一系列重要指示,中央经济工作会议、中央农村工作会议以及中央一号文件,多次对增强国家粮食安全保障能力进行部署。近年来,省委、省政府坚决贯彻落实党中央、国务院和中央领导同志对粮食工作的各项决策部署和重要指示精神,全面落实粮食安全省长责任制,着力构建保障全省粮食安全的政策支持体系、应急保障体系、质量安全体系和执法监督体系,全省粮食收储供应安全保障能力进一步提升,为粮食行业深化改革、转型发展提供了有力支撑。我们开展大讨论活动,就是要在全省粮食系统兴起学习贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于经济社会发展、粮食安全、粮食工作和粮食流通改革发展等重大决策部署的新热潮,进一步统一思想 and 行动,不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,确保党中央、国务院和省委、省政府各项部署要求落在粮食系统落到实处。

第二,开展大讨论,是主动适应国家和我省粮食安全新形势新特征的现实需要。从全国来说,几十年来,粮食部门在履行使命中前行、在深化改革中发展,为促进粮食生产、助推农民增收、满足市场供应、保障粮食安全做出了重要贡献。特别是近年

来,全国粮食系统深入实施国家粮食安全战略,认真做好“抓收购、管库存、保供应、稳市场”各项工作,推动落实粮食安全省长责任制,加快建设“粮安工程”,大力发展粮食产业经济,为粮食流通改革发展奠定了坚实基础。但是,在经济发展进入新常态的大背景下,粮食形势也发生了深刻变化:一是,粮食供求结构性矛盾突出,玉米、稻谷等品种阶段性过剩,粮食库存处于历史高位。二是,粮食生产方式转变和消费需求升级逐步加快,传统农业正在向现代农业转型,居民膳食结构正在由数量温饱型向质量营养型转变。三是,国际国内粮食市场深度融合,粮食进口居高不下,给精准调控、稳定市场、防范风险带来了较大压力。四是,随着农业供给侧结构性改革、特别是粮食收储制度改革的深入推进,粮食市场繁荣活跃和激烈竞争的程度较前增强。就我省来说,经过持续不断的努力,全省粮食总产稳定在了200亿斤以上,实现了产销平衡,有效解决了“一方水土养活不了一方人”的问题;在国家和省委、省政府的关怀支持下,全省粮食流通基础条件进一步改善,地方储备足额到位,流通管理能力有效提升,安全保障水平不断增强。同时,我省粮食总量平衡、品种结构不平衡的粮情特征愈发明显,省内粮油消费需求升级与优质粮油产销能力不足的矛盾日益凸显,粮食行业发展内生动力不强的问题更加突出。当前粮食流通工作良好基础和风险隐患并存,战略机遇和矛盾问题交织,改革窗口期和转型攻坚期叠加。这些新形势和新特征,对粮食流通改革发展提出了新任务和新要求。在全行业开展大讨论活动,就是要体现时代性、把握规律性、增强创造性,坚持改革创新、与时俱进、明确方向、找准路径,加快建立更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

第三,开展大讨论,是面向行业依靠广大干部职工群策群力的具体行动。今年以来,国家粮食局大兴调查研究之风,领导干部多次带队到各地广泛开展重大课题调研。在调研中了解到,当前粮食行业面临的一些问题、矛盾和困惑,不少具有普遍性。比如:面对全球经济一体化怎样增强粮食安全保障能力,新形势下粮食部门如何定位,粮食流通怎么监管,国有粮食企业如何改革,粮食产业经济怎么转型发展,等等,都亟待深入研究、作出解答。同时,一些地方积极探索、先行先试,创造了可信可看可学的典型经验,有待总结和推广;有些同志在工作

实践中形成了一些真知灼见,很有启发引领意义。国家粮食局部署开展大讨论活动,就是为我们提供一个思想交流、观点交融和对策会商、系统联动的平台,面向行业、问计基层,群策群力、破解难题,敢于担当、善谋实干,不断开创粮食流通工作新局面。

## 二、准确把握大讨论的目标任务

深化改革、转型发展,涉及面广、内涵丰富,对粮食部门、粮食产业、粮食企业来说,都是一场从思想观念到体制机制的深刻变革。我们要按照国家粮食局的部署要求,密切联系我省实际,立足当前、着眼长远,统筹全局、突出重点,总结经验、直面问题,组织全行业进行广泛深入的研讨,切实增强活动的针对性和实效性。

(一)“三个转变”是开展大讨论的核心要义。转变观念、转变职能、转变方式是粮食行业深化改革、转型发展的重要内涵。一要把转变观念作为行动先导。通过观念转变,适应粮食安全新形势和市场化改革的新要求,切实强化市场意识和法治思维,不断提高解决实际问题的能力和水平。二要把转变职能作为关键之举。通过职能转变,为粮食产业和粮食企业转型发展提供优质服务、创造良好环境;反过来,粮食产业和粮食企业的转型发展,又对粮食部门职能转变提出更高要求。各级粮食部门要增强紧迫感和责任感,尽快转、真正转、转到位,牢牢把握转型发展的主动权。三要把转变方式作为主攻方向。通过方式转变,坚持以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,多措并举转变管理方式、发展方式和经营方式,推动粮食行业加快从传统向现代、从粗放向集约、从低效向高效迈进。

转观念、转职能、转方式“三个转变”有机统一、相互促进,贯穿于粮食行业转型发展的全过程。在大讨论中,要结合部门、产业、企业实际,找准靶向、深入研讨。要重点思考粮食部门如何深化“放管服”改革,推进政企分开,做好简政放权的“减法”;完善制度、创新方式,做好强化监管的“加法”;履行“为耕者谋利、为食者造福、为业者护航”的使命,做好优化服务的“乘法”。要做到放权更彻底、监管更有力、服务更优质,切实增强粮食部门的创新力、执行力和公信力。要重点思考粮食产业如何以高端、高质、高效为目标,优化创新链、拉长产业链、提升价值链,运用新技术、新业态、新模式培育壮大新动能,走向集约集聚集群,加快创新发展、转型升级、提质增效。要重点思考粮食企业如何按照供给侧结

结构性改革的要求,直面市场竞争,转换经营机制,顺应需求变化,增品种、提品质、创品牌,增加绿色优质粮油产品供给,不断提高核心竞争力和市场占有率。

(二)“三破三立”是开展大讨论的鲜明导向。有破有立、破立结合是深化改革、转型发展的基本遵循。对于行业内多年形成的好经验、好做法、好作风,要在继承中发扬光大;对于影响改革、制约发展的条条框框和深层次体制机制矛盾,要敢破敢立、破立结合。要通过大讨论,倡树“三破三立”的鲜明导向。一是破除计划经济思维惯性和“吃政策饭”路径依赖,牢固树立市场经济意识,充分发挥市场在配置粮食资源中的决定性作用和更好发挥政府作用;二是破除过多依靠行政手段推动工作的方式方法,牢固树立依法管粮、依法治粮的意识,建立经济、行政、法律等多种手段综合协同运用的机制,加快推进粮食流通治理能力和治理水平现代化;三是破除不想为、不敢为、不善为的消极状态,牢固树立粮食安全忧患意识,强化责任担当,着力营造干事创业、争创一流的浓厚氛围。

(三)“六项任务”是开展大讨论的重要目标。大讨论的目的是深化认识、凝聚共识,明确方向、协调行动。国家粮食局面对新形势和新要求,对粮食部门职能转变的方向和重点,总结归纳了六个方面:

第一,落实国家粮食安全战略。粮食多一点少一点是技术问题,粮食安全是战略问题,不能因为技术问题影响战略问题。当前,国内粮食供求相对宽松,但中长期仍是紧平衡态势。如何通过加强年度考核,进一步落实粮食安全省长责任制,构建起中央和地方共同负责的粮食安全保障体系;如何运用信息化、智能化手段,加快推进粮食流通能力现代化;如何强化源头管控,突出储粮安全和生产安全“两个重点”,坚守粮食收购、粮食供应、粮食质量和廉洁从政从业“四条底线”,更好地履行保障国家粮食安全的重要使命,都需要从贯彻国家总体安全观的大局出发,认真研究思考,扎实有力推进。

第二,完善粮食宏观调控。粮食流通改革发展形势的重大变化,对粮食宏观调控的理念、方向、重点、手段等都提出了新的要求。怎样从注重粮食总量向数量、质量、结构并重转变,从侧重收储环节向“产收储加销”各环节转变,从指令型调控向综合型调控转变,打好“组合拳”;怎样运用好区间调控、定向调控、相机调控等方式,做到保持定力、精准发

力、适时适度;怎样更好发挥中央储备粮“压舱石”、地方储备粮“第一道防线”的关键作用,发展壮大一批骨干粮食企业,培育粮食宏观调控的重要载体,都是需要深入研究推动的重大课题。

第三,加强政府储备管理。管好用好政府粮食储备是粮食部门的基本职责。在国家政策引导下,今后一个时期,粮食库存将逐步回归到合理水平,库存结构也将发生明显变化,政府粮食储备管理的重要性将更加凸显。如何根据国情粮情,立足省情粮情,科学合理确定粮食库存水平和政府储备规模;如何创新思路、完善体制、规范制度,确保政府储备管得住、调得动、用得好;如何理顺并强化中央和地方两级储备协同运作,都需要认真思考、准确把握。

第四,强化粮食流通监管。当前粮食流通领域,市场主体日趋多元,经营业态更加多样,各方合作更为广泛,矛盾和问题也相应多发频发。进一步加强粮食流通监管,营造公开透明、竞争有序的市场环境尤为重要。怎样压实各方责任,加强事中事后监管,健全完善粮食流通监管体制和长效机制;怎样综合运用异地交叉执法检查、“四不两直”暗查暗访等方式和智慧监管、信用监管等手段,有效发挥社会监督作用,全面提高监管效能,是摆在我们面前极为紧迫的现实任务。

第五,搞好规划引领和规范建设。顶层设计、制度建设、标准制定,是市场经济条件下确保粮食经济持续发展的重要基础。如何根据发展需要,制定完善粮食行业相关规划,明确发展路径和重点任务,充分发挥规划的统领性作用;如何完善粮食仓储设施、信息化、储存安全、质量安全等方面的技术标准,促进行业规范发展,倒逼产业转型升级,都需要以前瞻性的眼光作出合理安排。

第六,服务粮食产业经济发展。粮食产业发展是粮食安全的深层保障。怎样从战略和全局高度,深化认识、科学谋划,做好粮食产业经济发展这篇大文章;怎样加强宏观指导和政策扶持,放大“粮安工程”成效,积极实施“优质粮食工程”,加快推动粮食产业创新发展、转型升级、提质增效;怎样更好发挥粮食加工转化引擎作用,促进一二三产业融合发展,都需要深入研究、精准发力。

(四)“三项保障”是开展大讨论的坚实基础。一是法律法规保障。法无授权不可为。完善法律法规体系,是深化改革、转型发展的强力支撑。加快推动粮食立法,修订《粮食流通管理条例》和《中央储备

粮管理条例》，加强地方粮食法制建设，离不开全行业的共同努力。二是体制机制保障。加快转型发展，需要进一步深化粮食流通体制改革，不断完善科学决策、组织协调、推进落实、考核评价等机制。三是人才队伍保障。要认真落实全面从严治党“两个责任”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，教育引导广大党员干部学思践悟、知行合一，不断增强“四个意识”，切实做到“四个合格”。要大力弘扬“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的优良传统和“四无粮仓”精神，激发干事创业的热情，营造人才辈出的氛围，努力做到“讲政治、顾大局，抓重点、出亮点，争主动、真落实，高标准、严要求，多添彩、不添乱”，建设一支忠诚、干净、担当的干部人才队伍。

### 三、扎实组织大讨论活动开展

为组织好这次大讨论活动，按照国家粮食局部署，省粮食局研究制定了实施方案，会上印发各市(州)粮食局和直属企事业单位。大讨论为期一年时间，主要分为四个环节：一是深入学习、提高认识；二是深化调研、找准问题；三是培树典型、总结经验；四是应用实践、放大成果。需要强调的是，各级粮食部门要把迎接党的十九大和学习贯彻大会精神、贯彻落实省第十三次党代会精神，贯穿于整个大讨论活动的全过程，认真领会精神实质，坚持正确方向，提高政治站位。十九大召开前，重点学习习近平总书记关于粮食安全和粮食工作的重要论述，特别是习近平总书记在广西、山西考察时关于保障国家粮食安全、发展现代特色农业的重要讲话精神，学习李克强总理在山东调研期间听取国家粮食局工作汇报时关于守住管好“天下粮仓”、大力发展粮食产业经济的重要指示精神，学习张务锋局长在全国粮食行业“深化改革转型发展”大讨论活动动员部署视频会议上的讲话精神。十九大召开后，全面学习贯彻大会精神，对照大会精神和粮食流通改革发展实际强化学习研讨，自觉以十九大精神为统领，指导粮食行业深化改革、转型发展。

为保证大讨论活动开展得扎实有效，应当把握好如下几点要求：

一要精心组织、统筹安排。省粮食局成立了大讨论活动领导小组，并下设办公室；抽调精干力量，具体负责综合协调、宣传发动和督导检查等工作。各市(州)粮食部门也要相应成立领导小组，加强组织领导和统筹协调，结合本地实际，细化活动方案，落实载体抓手，并统筹组织好辖区内相关粮食企业

单位的讨论活动，汇聚众智、多方联动。要以严的态度、实的作风和“踏石留印、抓铁有痕”的劲头，认真开展大讨论活动，不搞形式、不走过场，确保改革方向正确、转型发展到位。

二要领导带头、广泛参与。各级粮食部门领导班子成员特别是主要负责同志，要带头学习讨论，带头深入调研，带头查摆问题，充分发挥示范带动作用。要通过集中学习、座谈、征文、调查问卷、专题报告等多种形式，充分调动各方面各层级参与大讨论的积极性和创造性。大讨论活动期间，将在全省粮食系统开展“深化‘放管服’、转型大发展”主题征文和“我为粮食行业改革发展献一策”合理化建议征集活动，各级粮食部门要组织广大干部职工积极参与。

三要立足实际、抓好结合。要在准确把握国家粮食局安排部署的基础上，深入吃透省情、粮情，切实做好“结合”文章。结合我省作为“产销平衡区”的实际，寻求发展之策；结合各市、州的区域特点，积极探索创新发展的新途径、新方法；结合部门、单位职能职责，找差距、谋出路、献良策。

四要直面问题、改革创新。坚持问题导向和底线思维，认真查找影响粮食行业深化改革转型发展的突出问题，列出清单、找准症结、剖析原因。要深入开展调查研究，广泛征求有关部门、专家学者、企业员工、种粮农民等各方面的意见建议，及时研究提出应对举措。要发扬勇于创新、敢为人先的精神，用改革的办法破解体制机制难题，做到以改革促转型、以转型促发展。

五要典型引领、注重实效。要尊重基层首创，结合抓重点亮点、树先进典型工作，挖掘培树一批模范典型，总结推广一批先进经验，以点带面、引领示范。要坚持“两结合、两促进”，因地制宜、因势利导，把开展大讨论活动与落实年初全省粮食工作会议、省粮食局系统工作会议做出的部署安排紧密结合起来，把大讨论活动成果充分运用到推动落实粮食流通改革发展各项重点任务中，确保收到改革创新、转型发展的更大成效。

同志们，改革和发展是我们推进事业前行的永恒主题，也是对我们胆识魄力、能力作风和责任担当的直接检验。大讨论活动已经奏响了粮食行业深化改革、转型发展的前奏曲，会议之后，全省各级粮食部门要立即行动起来，按照上级要求，扎实认真开展活动，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，再创佳绩，以实际行动迎接党的十九大胜利召开！□

# 在全省军粮供应工作会议上的讲话

省粮食局副局长 王春林

(2017年6月29日)

同志们：

今天，我们在这里召开全省军粮供应工作会议，主要任务是贯彻落实好全省粮食工作会议和全国粮食系统军粮工作会议精神，认真总结军粮供应工作，交流经验，努力提升全省军粮保障能力和服务水平。关于我省2016年军粮供应的回顾总结和今年军粮工作安排部署，省军粮中心彭延辉同志将在工作报告中予以明确。下面，我就更好地做好军粮供应工作讲三点意见。

## 一、把政治责任落到实处

我们军粮供应部门的政治责任是什么？就是要按照部队需求，坚决、完全而又全心全意提供服务、搞好服务。我们要围绕这条主线来坚定我们的使命、谋划我们的工作、凸显我们的精神和价值。十八大以来，党中央对粮食安全非常重视，习总书记多次强调“解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”，“粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松”。近期，李克强总理在山东考察期间，在专门听取国家粮食局工作汇报后，作出重要指示，要求粮食部门切实守住管好“天下粮仓”，认真做好“广积粮、好积粮、积好粮”三篇文章。面对总书记的谆谆教诲，面对全军改革发展的大势，全省粮食职工必须深刻理解总书记和总理关于国家粮食安全

系列重要论述的重大意义，必须深刻理解军粮供应工作的重大政治意义，将其作为指导我们工作的根本遵循，切实贯彻落实到实际工作中去。

军粮供应是党和政府赋予粮食工作的重要职责，事关粮食经济发展大局和军队战斗力的生成。省政府“关于贯彻国务院建立健全粮食安全省长责任制若干意见的实施意见”对军粮供应网络建设提出明确要求，省粮食局党组高度重视军粮供应工作，多次召开会议专题安排、部署，各地粮食部门坚守军粮供应职责，发挥系统优势，保供应、促安全、求发展，为维护粮食流通工作大局，确保粮食安全和粮食经济发展做出了积极贡献。今年全省粮食工作会议再次强调，军粮保障是安全立粮的重点内容，要求我们必须“加强军粮供应管理工作，严格执行军粮管理供应政策，不断完善定点保障、伴随保障和联合保障措施，全面做好部队粮油供应”。随着部队遂行多样化军事任务日益增多、军队后勤保障社会化进程日益加快等新情况，军粮供应作为军队后勤保障的重要组成部分，承担的任务越来越重大，提质升级的要求越来越迫切。我们要充分认识加快推进军粮供应改革发展的重要性和紧迫性，把军粮供应作为重要的政治责任抓紧抓实，加快推进应急供应、军粮供应、成品粮储备、放心粮油、主食

产业化“五位一体”融合发展,紧密围绕部队需求,加强与部队后勤保障平台的精准衔接,完善供应机制、管理模式、服务措施,努力建设现代化的军粮供应体系,切实做到质量稳定优良,供应及时可靠,食用绝对安全,保障坚强有力。

首先,立足“硬”字当头,确保军供粮油质量。军粮质量是军供工作的生命线,粮食安全省长责任制把军粮质量作为一项重要内容,提出明确要求。各级粮食部门要认真贯彻执行国家粮食局《军粮质量管理办法》,严格按照我省《关于加强军供粮油质量监控的通知》要求,建立铁制度,强化硬措施,从采购、运输、储存和销售等各个环节,严格把好质量关,抓好管理、检测和督查工作,坚决杜绝不合格、不安全、不放心的粮油进军粮仓库、进入部队。粮食主管部门要切实承担军粮质量安全监管责任,不断健全完善质量管控体系。军粮供应单位要实行全过程目标管理责任制,认真落实日常管理和检验措施。其次,坚持“急”字优先,确保军粮应急保障。部队是一个特殊的战斗群体,随时处于变动的状态之中。我们要积极适应部队执行维稳处突、抢险救灾、军事演练等紧急行动的新情况和新需求,制定应急保障预案,建立成品粮应急储备,完善应急供应措施,提升平战转换能力、网点联动能力和保障辐射能力,做到平时应需、急时应急、战时应战。第三,突出“强”字目标,确保军供网点建设。要做大做强军供企业,实现跨越发展,就必须强化军供基础设施建设。2015年以来国家和省上安排了一批重点军供网点危仓老库维修改造项目,各级粮食行政主管部门要进一步加强组织领导,加大督查力度,帮助项目单位解决困难,确保如期完成项目建设。近期,国家军粮供应军民融合创新示范工程建设即将启动,我们要努力把握机遇,以需求为导向,制定好建设规划,积极争取项目建设。要让建成的军供网点项目加紧投入使用,努力使保障效益最大化,真正达到强本固基的目的。

## 二、把服务做得更好

总结我们的工作,千言万语就是两个字“服务”,如何把这两个字吃准吃透、做细做实,是我们做好军粮工作的根本所在。当前,中央在军队改革

上的力度很大,我们要研究这种形势、适应这种形势、紧跟这种形势,始终把握政治第一的标准,坚守“以兵为本”服务宗旨,树立好为部队服务的标杆,大力实施军民融合发展。一要在“品种齐全”上下功夫。按照“主副并进、粮食并举”的思路,进一步巩固军粮供应综合服务能力,拓展服务项目,延伸服务范围,力争在“平与战、主与副、军与民”相结合的军供服务方式和发展模式上都有所创新和突破。认真落实节日增供政策,积极落实粮源,增加节日供应品种,筹措优质小杂粮和其他副食产品,丰富官兵的节日餐桌。积极适应部队消费升级需求,优化产品结构,用好军粮申换政策,备足优质米面油,丰富小杂粮、副食品货架等,打造“一站式”服务平台,满足部队多样化、个性化、定制化需要。二要在“军字品牌”上做文章。要按照“五位一体”融合发展的要求,根据部队需求实际和百姓消费特点,全力拓展大米、面粉、食用油、小杂粮、副食等粮油及副食品的生产经营,做精做优原有军供粮油品牌,积极开发和培育军粮新品牌,进一步提升部队和百姓对军粮品牌的认可度,将优质食品、绿色食品、健康食品等元素注入其中,使“甘肃军粮”品牌有机融入“放心粮油工程”和“中国好粮油行动计划”,更好地服务于我省粮食安全工作大局。三要在“科技服务”上创实效。根据《军粮服务公约》和《甘肃省军粮供应规范化管理实施细则》等,优化24小时电话预约、送粮上门等服务措施,加强与部队的沟通与联系,定期开展质量回访、质量抽检,深入征求基层官兵的意见建议,共同谋划军粮保障工作。继续深入基层部队开展“粮油科技进军营”活动,将科学储粮、科学用粮、节粮减损和营养膳食、“互联网+粮食”新理念和新技术积极运用在管理和供应工作中,不断提升服务质量和水平。充分发挥粮食部门密切联系部队的桥梁纽带作用,积极组织开展丰富多彩的节日慰问和双拥共建活动,促进军民融合和军政军民关系深入发展。

## 三、把队伍建设得更加坚强有力

工作要上去,首先队伍要上去。建设一支高素质的军供职工队伍是做好军供工作的基本保证。我们要不断适应粮食流通改革发展和军粮保障提质

升级的新形势、新要求,把军供职工队伍建设成为一支思想作风过硬、专业技术过硬、创新能力强劲、发展潜力强劲,具有高度保障执行能力的高素质队伍。一要强化政治意识。就是我们的脑子里时刻要把为军队服务担当好作为第一职责。这就要求我们各地各部门的领导干部特别是主要领导要加强对军粮政策的研究,全面系统准确地理解掌握政策,吃透精神、把握精髓,善于把政策中的干货、实货捞出来,找准军粮政策和我们工作的最佳契合点,提高运用政策的能力和水平,努力做好政策衔接、细化、落实、创新等方面的工作,确保以更高的政治站位服务好军粮供应工作。二要强化“为兵、敬业、务实、创新”职责意识。责任重于泰山。面对军队改革发展的新形势、新任务,我们要勇立潮头、砥砺奋进。要发扬优良传统,弘扬时代精神,大力培育军粮人荣誉感和全局观,严以律己,忠于职守,扎扎实实做好供应保障工作。要把责任牢牢扛在肩上,坚持用制度管人、用制度管事,不折不扣地落实军粮方针政策,确保军粮政策执行和制度落实不走样。要

强化问题导向,有什么问题就解决什么问题,什么问题急就先解决什么问题,通过倒逼机制来夯实基础,提升我们的工作水平。三要打造军粮工作“铁军”。古人云:天下大事,必做于细;天下难事,必做于易。军粮供应是天大的事,但却要从一点一滴做起。这就要求我们既要立足长远,又要脚踏实地,打造一支特别能战斗的“铁军”。要始终把职工队伍建设作为我们的立身之本,牢牢抓在手上不放松,要加强对职工的培训教育,在提升工作能力和战斗力上下功夫。强化“能力危机”、“本领恐慌”意识,勤学善谋,求真笃行,通过深入开展业务学习,让他们掌握专业技能,提升干事创业能力。要形成工作导向,让踏实干活的人心热起来,让队伍活起来,强化与岗位职责相符、能上能下的奖惩激励措施,为干部职工搭台助力,努力建设一支想干事、能干事、能干成事的干部职工队伍,不断提升军粮供应改革发展的能力和水平,为军粮供应工作提质升级做出新的应有的贡献。□



## 高大平房仓膜下环流均温储粮

## 试验

● 吴宝明 张成俊 高永生



**摘要:**高大平房仓在夏季高温季节应用膜下环流均温通风技术,有效控制了粮堆四周沿墙部位粮温,有效降低粮堆表层温度,消除了“热皮冷心”,使粮堆粮温相对均衡。

榆中地处甘肃中部,属于温带半干旱气候,昼夜温差大,降雨量少,年降水量 400mm,蒸发量 1450mm,无霜期 120 天,年平均气温 6.7℃,极端最高气温 34.5℃,极端最低气温-27.2℃。

近年储粮实际证明,我库高大平房仓冬季采用小功率风机缓速通风将粮堆平均粮温降至 0℃以下,进入夏季,粮堆表层及四周沿墙部位最高粮温可达 26℃左右,粮堆中心最低粮温 3℃左右,形成“热皮冷心”,存在较大温差,热皮部位的粮食品质变化快、易受虫霉危害,易发生湿热转移引起局部结露发热,给安全储粮带来隐患。我库积极开展高大平房仓膜下环流均温储粮试验,达到了消除储粮

安全隐患目的。

## 1. 试验材料

## 1.1 试验仓与对照仓

23 号仓为试验仓房,2012 年新建高大平房仓,仓房规格 40m×30m,装粮线高度 6.0m,仓容 5250T。11 号仓为对照仓,2013 年建高大平房仓,仓房规格 40m×30m,装粮线高度 7.0m,仓容 6200T。

## 1.2 储粮情况

23 号仓储粮为 2015 年河南产小麦,装粮高度为 5.32m;11 号仓储粮为 2014 年河南产小麦,装粮高度为 6.58m。

表 1 试验仓与对照仓储粮情况

试验时间	仓号	品种	数量 (T)	容重 (g/l)	入库水分 (%)	杂质 (%)	入库时间 (年月)
2016.7.15 至 2016.8.27	11	小麦	6200	798	12.3	0.8	2014.07
	23	小麦	5189	801	12.3	0.9	2015.10

### 1.3 材料与设备情况

1.3.3.1 试验仓 23 号仓:1.1KW 轴流风机 4 台, 1.1KW 膜下环流风机 6 台; 厚度 0.11mm 聚乙烯专用粮膜 0.25T;160mmPVC 通风回流管 (开孔率 25%)400m,160 未开孔 PVC 管 80m;

1.3.2 对照仓 11 号仓:1.1KW 轴流风机 4 台; 厚度 0.11mm 聚乙烯专用粮膜 0.25T。

1.3.3 试验仓和对照仓均安置“圭”字型半圆地上笼,23 号仓空气途径比 1:1.40,11 号仓空气途径比 1:1.36。

### 1.4 测温系统

采用北京普适维芯科技(北京)有限公司生产的粮情测控系统,测温电缆按 9 列 7 行 4 层布置,共有 252 个测温点。上层距粮面 0.5m,下层距仓底 0.5m,四周测温点距仓壁 0.5m,测温和测湿传感器一个,仓外气温气湿传感器一个。

## 2 试验方法

### 2.1 准备工作

试验仓和对照仓均在粮食入仓前,在仓壁四周悬挂和仓底铺设 0.08mmPE 膜;在试验仓空气分配器上方开 160mm 孔,回流立管(160mmPVC 管)与空气分配器上所开孔口相连接,沿仓壁向上引出,高出粮堆 0.5m,用“U”型卡固定在仓壁上。

### 2.2 降温通风蓄冷

试验仓和对照仓均在 2015 年 11 月 1 日至 2016 年 1 月 15 日期间,分三个阶段进行通风降温蓄冷,试验仓平均粮温 $-1.5^{\circ}\text{C}$ ,对照仓平均粮温 $-1.4^{\circ}\text{C}$ 。

### 2.3 环流通风系统安装

试验仓 23 号仓蓄冷通风结束后,环流管均按“一主五支”(一个回流主管和五组回流支管相连,回流主管引出粮面 0.5m,环流支管两端距仓壁 0.5m,管道间距 2.5m),共三十道支管,平行埋设于粮面下 0.5m 处,在回流立管和回流主管上方安装 1.1KW 环流风机,并用软管相连接。

### 2.4 密闭压盖

在气候转暖前,对试验仓和对照仓仓窗、轴流风机口、进风口采用 0.08mmPE 膜进行密闭处理,粮面采用厚度 0.11mm 聚乙烯专用粮膜进行密闭压盖,使粮堆形成一个“六面密闭”的整体。

### 2.5 环流均温通风

进入 7 月中旬,受气温影响,23 号仓四周沿墙最高粮温  $22.2^{\circ}\text{C}$ ,平均粮温  $13.4^{\circ}\text{C}$ ,表层最高粮温  $20.8^{\circ}\text{C}$ ,平均粮温  $18.3^{\circ}\text{C}$ ,粮堆中心粮温  $3.2^{\circ}\text{C}$ ,全仓平均粮温  $9.5^{\circ}\text{C}$ ;11 号仓四周沿墙部位最高粮温  $19.9^{\circ}\text{C}$ ,平均粮温  $11.6^{\circ}\text{C}$ ,表层最高粮温  $19.3^{\circ}\text{C}$ ,平均粮温  $16.2^{\circ}\text{C}$ ,中心粮温  $1.9^{\circ}\text{C}$ ,全仓平均粮温  $7.3^{\circ}\text{C}$ ,试验仓和对照仓储粮均形成了“热皮冷心”。从 7 月 14 日至 8 月 30 日利用夜间相对低温时段开启仓窗进行排积热通风,控制仓温对表层粮温的影响,试验仓 23 号仓每天 7 时至 11 时开启 6 台 1.1kw 环流风机,将粮堆内部空气通过地上笼、空气分配器和回流立管抽出,送入回流主管进入粮堆,进行膜下环流均温通风。

### 2.6 粮情检测

试验期间每周周二 9 时左右,应用粮情检测系

表 2 粮温变化情况表

(单位: $^{\circ}\text{C}$ )

时间	试验仓(23)				对照仓(11)			
	四周沿墙 平均粮温	表层平均 粮温	中心平均 粮温	全仓平均 粮温	四周沿墙 平均粮温	表层平均 粮温	中心平均 粮温	全仓平均 粮温
7.14	13.4	18.3	3.2	9.5	11.6	16.2	1.9	7.3
7.19	12.4	16.7	4.3	9.6	12.0	16.4	2.0	7.6
7.26	12.5	14.6	5.1	9.5	12.7	17.0	2.4	8.1
8.02	12.9	14.9	5.7	9.9	13.1	17.5	2.5	8.4
8.09	12.8	13.8	6.8	10.4	13.9	18.5	2.9	9.0
8.16	13.3	14.1	7.6	11.0	14.7	19.5	3.2	9.6
8.23	13.5	13.8	8.6	11.5	15.3	20.0	3.5	10.0
8.30	13.5	13.5	9.0	11.7	15.4	19.9	3.6	10.2

统对粮情进行检测。

3.1 试验仓粮温变化分析

3. 结果与分析

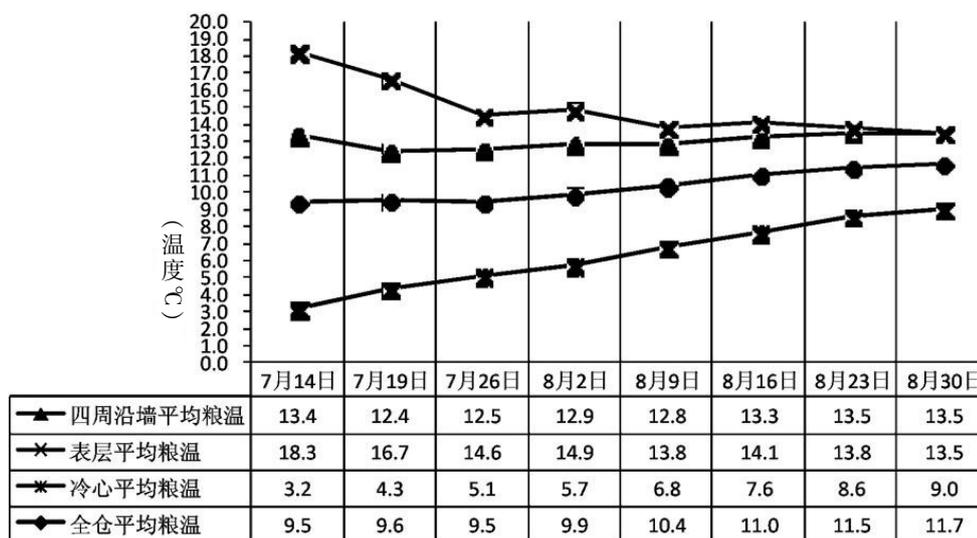


图 1 23 号仓试验仓粮温变化曲线图

从图 1 中可知：试验仓采用膜下环流通风，粮堆四周沿墙部位平均粮温从 7 月 14 日至 8 月 9 日呈逐渐下降趋势，由通风前 13.4℃下降至 12.8℃，从 8 月 16 日至 8 月 30 日由于受高温影响小幅上升，由 13.3℃上升至 13.5℃，表层平均粮温总体呈逐渐

下降趋势，由通风前 18.3℃下降至 13.5℃，粮堆中心部位“冷心”呈逐渐上升趋势，由通风前 3.2℃上升至 9.0℃，全仓平均粮温呈逐渐上升趋势，由通风前 9.5℃上升至 11.7℃。

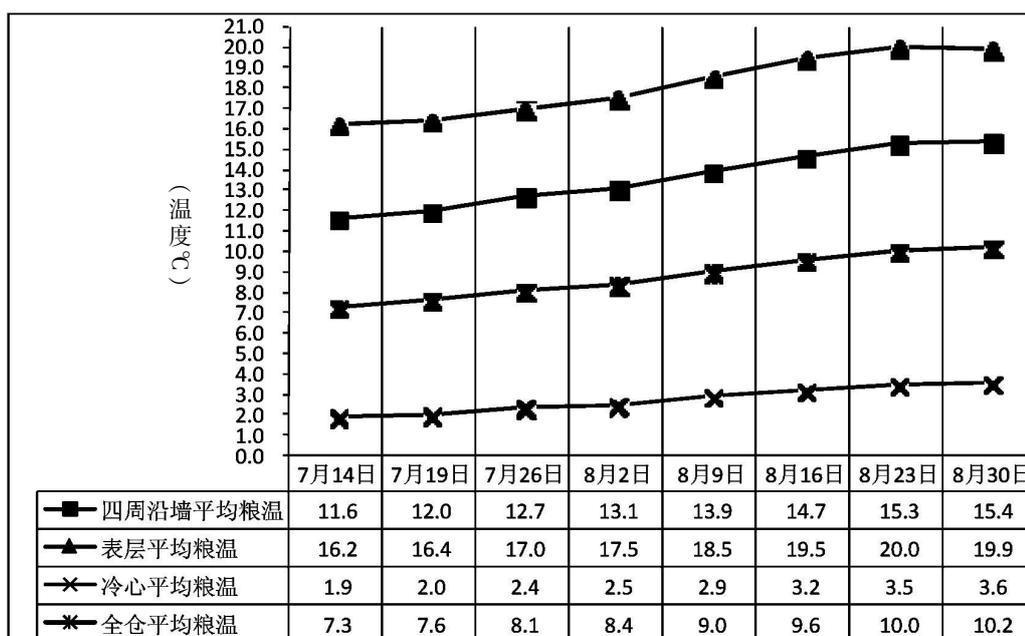


图 2 11 号对照仓粮温变化曲线图

### 3.2 对照仓粮温变化分析

由图 2 中可知:对照仓 11 号仓进入夏季,从 7 月 14 日试验开始至 8 月 30 日结束,受气温上升影响,四周沿墙部位平均粮温由 11.6℃ 上升至 15.4℃,表层平均粮温由 16.2 上升至 19.9℃,冷心部位平均粮温由 1.9℃ 上升至 3.6℃,全仓平均粮温由 7.3℃ 上升至 10.2℃,粮堆各层温度梯度明显增大,“热皮冷心”现象持续存在。

### 3.3 试验仓和对照仓对比分析

试验仓和对照仓相比,试验仓粮堆四周沿墙部位粮温变化不明显,表层粮温明显下降,粮堆中心部位粮温上升,全仓平均粮温小幅上升。对比仓四周沿墙部位和表层粮温上升,粮堆中心部位粮温小幅上升,全仓平均粮温逐渐呈上升趋势。

## 4 结论

4.1 高大平房仓在夏季高温季节采用膜下环流通风技术,能够有效控制粮堆四周沿墙部位粮温升

高,降低了粮堆表层粮温,有力消除了“热皮冷心”,粮堆粮温均衡,实现了低温储粮,使粮堆处于低温密闭缺氧环境,有效抑制粮食呼吸及虫霉滋生,降低了粮食呼吸造成的干物质损失,减少了水分损耗和化学药剂使用,延缓了粮食的品质变化,从而实现绿色储粮。

4.2 高大平房仓膜下环流通风设备设施都可以多次重复使用,操作方便,投资少,费用低,无污染,是一项有效节能环保的均温储粮技术。□

### 参考文献:

1. 辛立勇、施志国等,利用“冷心”仓内环流实现高大平房仓储粮准低温度夏。
2. 朱安定,浅谈高大平房仓“热皮冷心”现象与安全储粮。

(作者单位:中央储备粮榆中直属库)

责任编辑:刘建堂

(上接第 39 页)但是东部以及邻州明尼苏达州的作物迄今为止躲过了主要的损害。

天气对小麦市场的影响非常显著,因为小麦价格低迷已经促使农户改种大豆和玉米等其他农作物,造成今年美国小麦播种面积降至 1919 年以来的最低水平。

由于土壤墒情匮乏,贸易商和分析师还预计澳大利亚小麦产量将比官方预测低 20%。分析师 Ed Whalen 称,西澳州部分地区的土壤墒情创下历史最低,考虑到这样的情况,今后干旱肯定是小麦作物

面临的主要问题。

澳大利亚 Nidera 公司贸易经理 Matthew Pattison 说,市场开始预计今年澳大利亚小麦产量降至 1900 到 2100 万吨。相比之下,澳大利亚农业资源科学局 6 月份预计小麦产量为 2410 万吨。如果澳大利亚小麦出口供应下滑,印尼和韩国面粉加工商将不得不转向黑海地区的供应。过去十年黑海地区的小麦产量大幅提高。□

本栏编辑:王海宁



# 平凉市粮食供给侧现状与 供给侧结构性改革

●石旭山

粮食供给侧结构性改革,其基本含义是从提高粮油产品供给质量出发,用改革的办法推进结构性调整,提高粮食供给体系质量和效率,使粮食供给品种、数量和质量契合需求侧消费要求,形成结构合理、保障有力的粮食有效供给。简言之,就是用最好的田间原粮油料,通过购、存、加、销诸多流通环节,向消费者餐桌提供最好的粮油食品,实现从田间到餐桌的绿色安全优质供给。

粮食“供给侧”和“需求侧”,处于相互依存、相互制约、相互促进的经济统一体中。粮食“供给侧”是基础,“需求侧”是目标。把最安全、高品质的粮油送到消费者餐桌上,这是供给侧结构性改革的最终目标。这一目标的实现,涉及品种优化、生产科学、加工合理、供需平衡、绿色储运等生产流通领域。

## 一、粮食供给侧现状

近年来,平凉市把发展现代高效旱作农业作为全市经济社会发展的战略重点,粮食生产能力明显提高,生产与消费实现了基本平衡,粮食安全的保障能力有所增强,在不发生大的自然灾害和突发事件的情况下,粮食供需平衡,安全有效。但是,由于受自然条件限制、种植结构调整、耕地占用等因素影响,粮食增产空间逐年减少;种植结构呈小麦种植逐年下降,秋粮种植逐年增加的趋势;粮食供给品种结构性矛盾突出,小麦、食用油有缺口,玉米、

马铃薯有节余;原粮工艺品质较低,无法加工供给优质专用粮油。同时存在部分农户口粮不能自给,未来粮食供需缺口拉大,优质粮源趋紧,种粮农民积极性降低,粮价上涨态势明显等问题,绿色、安全、优质供给目标的实现任重道远。

(一)总量供给略有节余。全市积极实施国家商品粮基地建设、农业示范点、农田水利、梯田改造等重大项目,大力推广集雨增温全膜双垄沟播、测土配方施肥、脱毒种薯应用和标准化生产等粮食增产技术,加大农业科技和良种推广,为粮食稳产增产奠定了基础。近五年,粮食播种面积保持在500万亩以上,粮食总产连续5年保持110万吨以上,人均占有量775斤。分品种看,小麦195万亩,产量40万吨,玉米130万亩,产量50万吨,马铃薯116万亩,折主粮18.4万吨,油料60万亩,折食用油2万吨。人均占有小麦343斤,玉米429斤,马铃薯157斤,食用油17斤。2016年城乡人口口粮消费50.9万吨,饲料用粮10.4万吨,工业用粮4.7万吨,食品业用粮4.1万吨,种子用粮3.8万吨。总计全年消费粮食73.9万吨,与当年产量110万吨比较,总量节余36.1万吨。

(二)品种供给结构失衡。品种供给结构主要呈现玉米、马铃薯等秋杂粮产需有余,小麦、油料产需缺口较大,大米全部依赖省外采购。小麦总产量40

万吨,年消费量54万吨,其中城镇人口口粮消费15.7万吨,农村人口口粮消费35.3万吨,大米年消费量5万吨,食用油年消费量2.55万吨。正常年景下,全市小麦静态缺口14万吨,动态缺口20万吨,大米缺口5万吨,油品缺口0.53万吨。玉米总产量50万吨,口粮、饲料用粮、种子及工业用粮等总需求19.3万吨,节余30.7万吨;马铃薯等杂粮总产量18.4万吨,口粮、饲料粮、种子及工业用粮总需求11.9万吨,节余6.5万吨。按消费类别划分,全市非农业人口主食基本依赖外部采购,是主食对外依存度最高时期,消费品种结构性矛盾突出。

(三)原粮供给品质偏低。本地普通小麦以红皮软质低筋小麦为主,籽粒小、种皮厚,硬度低,容重等级低,蛋白含量中,无强筋或弱筋等优质专用特性。普通小麦出粉率65%左右,与主产区优质小麦、进口优质小麦出粉率72%~75%差距较大,商用价值低。面粉加工企业因本地小麦品质低下,只能搭配主产区优质小麦加工面粉,搭配比例低于30%。全部使用本地小麦加工面粉,受原粮品质影响,面粉品质属性化验存在灰度高,色泽暗,手感粘,出粉率低等商业价值低的问题,消费属性存在筋度低,粘性大,色泽暗,口味差等诸多感官问题。优质白皮硬质小麦因加工的面粉麸星颜色浅、粉色白而受面粉加工企业和消费者的欢迎,强筋弱筋等特性适用于加工专用面粉,商用价值高,但市内推广种植较少,没有形成规模优势和商业优势。

(四)精深加工能力低下。全市涉粮加工转化企业23户,其中:规模以上面粉加工企业12户,食用油加工企业1户;规模以上转化企业有食品加工企业4户,饲料加工企业2户,酒类生产企业2户,养殖业2户。2016年,全市粮油加工完成产能17.9万吨,其中:面粉12.2万吨,食用油2.8万吨,馒头383吨,配合饲料5.3万吨。现有产品年设计生产能力:面粉20万吨,食用油1.4万吨,饲料19.8万吨。面粉生产达到等级粉加工能力,无专用粉精加工能力;食用油生产达到压榨、浸出精练二级加工能力,无色拉、水代法等精练一级生产能力;饲料生产达到粉碎、混合、颗粒工艺配合饲料精加工能力,无膨化工艺及全价配合饲料精加工能力。规模以上4户

面粉加工企业设备先进、效益良好、市场占有率较高,其产品获中国粮食行业协会“放心粮油”称号,起到了龙头示范作用。3户方便面生产企业、1户酒精提炼企业、1户食用油加工企业受原料、价格因素影响,常处于停产状态。市内无淀粉糖、多元醇、大豆蛋白及其他特殊用途工业品等精深加工转化项目或企业。整体精深加工转化企业数量少,规模小,粮食低端产品多,高端精品少,有市场影响力的品牌少,引领消费的能力不足,科技开发投资少,综合加工能力弱,转化升值空间低,难以满足城乡居民消费升级的要求。

(五)主食产业缓慢起步。市内具有一定规模,取得全国工业产品许可证(QS)、各种证照齐全的主食产业化企业4户,其中馒头生产企业1户,小麦方便面生产企业2户,杂粮方便面生产企业1户。市康馨粮油食品有限公司及早谋划,启动主食产业化加工配送工程,建成主食加工配送中心,购置智能仿生馒头生产线一条,日生产能力5万个,同时加工生产花卷、烤饼及杂粮面饼早餐等放心食品。配送中心在平凉城区设立放心馒头直销网点30个,同时经营精品粮油、小杂粮、礼品养生粮等,基本覆盖中心城市主要居民聚集区。“放心馒头”选用云翔面业公司生产的专用面粉,从原料到产品各环节严把质量管控,产品投放市场,反响较好。方便面食品年生产能力已达1.7万吨,受市场销售形势影响,2户小麦方便面生产企业和1户杂粮方便面生产企业均已停产。已建成的主食加工企业规模小,市场占有率低,规模化速冻食品、速食食品、方便食品等主食产业基本处于空白状态。

(六)仓储设施难保品质。现有粮库总仓容35.7万吨,便于开展机械操作、环流熏蒸、低温低氧储存,利于延长粮食保质期的现代化高大平房仓12.5万吨,仅占35%;易受气温辐射激活生理活性以及虫蚀霉变、鼠害污染加速品质下降的常规普通粮仓23.4万吨,对粮食保质、延缓品质下降极为不利。小麦理论储存年限8年,本地储备小麦一般储存5年进入轮换期,储存保质期较短,轮换费用较高。粮食仓储设施简陋,老化严重,多数粮库“带病”储粮,严重危及储粮安全,不能满足粮食收购、储存对品质

保质的需要,难以适应现代物流绿色储运发展的要求。

## 二、粮食需求侧消费趋势

(一)膳食结构趋于多元化。膳食结构仍将以植物性食物为主、动物性食物为辅,但肉、蛋、奶、水果、蔬菜等农产品的消费比重逐年提升,功能性食品、精品杂粮食品需求旺盛,形成对主食口粮消费的部分替代。

(二)主食消费精细化功能化。随着生活水平的提高,城乡居民对粮食消费在品种和品质上都提出了更高的要求,消费从满足温饱向追求方便、营养、健康、美味、新型、多样等方面逐步转化,杂粮消费日益增加,主食品种营养化、方便化、多样化、健康化的要求日益增强,绿色、优质、功能性粮的需求越来越大。面粉作为主食在消费者需求中具有重要地位,消费讲究吃好,注重营养,追求多种功效,消费需求更加专用化。

(三)总量消费将长期持续增加。全市现有人口233万,人口自然增长率6‰,到2020年预计达到252万,每年口粮净增1万吨;随着城市化水平提高,农村劳动力转移,城镇人口口粮每年增加2.3万吨以上。按照国家新扶贫标准,全市有贫困人口80.3万人,这部分人的口粮供应,也是粮食有效供给的重要任务之一。经济结构调整,在一定程度上还要增加耕地占用,减少粮田面积,影响粮食总产量,加剧供求矛盾。畜牧业发展战略重点不会变,饲养规模扩大,饲料用粮需求也将大幅增长。

## 三、推进粮食供给侧结构性改革的思路

自然条件差,经济总量小,人均水平低仍是我市的基本市情。我市在推进粮食供给侧结构性改革中,应坚持粮食总量供给以市内自求平衡为基础,粮食质量供给以提高品质满足消费需求为目标,按照保护耕地、调整结构、增加投入、依靠科技、提升品质、增加总量的思路,坚守粮食总量安全、质量安全、农民增收、市场稳定“四条底线”,以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念为引领,优化品种结构,提升供给品质,持续推进粮食供给侧与需求侧相适应的结构性改革,实现粮食安全。

(一)全面落实粮食安全省长责任,发挥考核

“指挥棒”作用,推动基本制度落实。粮食安全省长责任制是确保粮食安全的重要制度安排,推动目标责任落实是粮食供给安全优质高效的根本保证,市、县政府要自觉承担起保障粮食安全的主体责任,以供给侧结构性改革为主线,以粮食安全省长责任制为总揽,全面加强粮食生产、储备、流通和精深加工转化能力建设,筑牢区域粮食安全防线。职能部门主动为政府当参谋、出主意,着力夯基础、调结构、补短板,完善相关配套措施,切实履行职责,形成落实粮食安全省长责任制的合力,为推进粮食供给侧结构性改革保驾护航。

(二)严肃耕地保护制度,稳定粮食生产,调优粮食种植品种结构。确保全市粮田面积稳定在480万亩的水平不减少,其中小麦面积200万亩。正常年份粮食总产100万吨以上,粮食作物优质率65%以上;粮食总量产需平衡,其中小麦总产40万吨以上,小麦消费自给率达到80%以上,小麦口粮消费产需平衡。调整种植结构,减玉米、稳小麦、增油料,扩大果蔬、杂粮等高效作物种植,让农产品迈向中高端市场。重点发展优质专用小麦、粮饲兼用玉米、脱毒马铃薯和地方小杂粮等特色粮食生产,形成具有平凉特色的粮食产业体系。调整优化秋粮种植布局,积极推广农牧结合的发展模式,落实《甘肃省“镰刀弯”地区玉米结构调整实施方案》的要求,巩固提升优势区粮食产能,调减灵台、崇信、华亭三县非优势区玉米5万亩,新增复种饲用玉米5万亩。统筹做好“粮改饲”试点,力争粮改饲面积达到20万亩。依靠科技提高单产,全面落实以全膜双垄沟播技术为主的关键增产技术,努力减轻灾害损失,力争秋粮产量稳定在70万吨以上。

(三)加快主要农作物品种更新换代,培育推广优质品种,提高供给品质。科技推广单位联合开展育种攻关,加快培育一批高产稳产、抗病抗旱、适宜机械作业及肥水高效利用的新品种。小麦着重选育推广白皮强筋弱筋优质品种,筛选适应不同生态条件、不同加工用途的优良品种,调优小麦品质,规模化种植,单打单收单储,提升小麦质量效益和竞争力;针对东五县(区)品种杂乱,抗病、抗倒伏性能较差的现状,建立冬小麦良种选育田,开展提纯复壮,

加快品种更新;崆峒、灵台、庄浪和静宁等小麦优势产区建设绿色口粮生产基地,打造一批优质口粮品牌,满足消费需求。玉米选育抗旱、耐密、宜机收、高产优质品种,积极推广粮饲兼用型玉米新品种。马铃薯重点推广抗病、抗旱、主食化新品种,健全脱毒种薯全覆盖体系,切实提高脱毒种薯质量水平,实现脱毒种薯全覆盖。

(四)实施“中国好粮油行动计划”,大力发展精深加工,增加中高端产品供给。针对粮食加工应用领域主要集中在传统的食品、饲料等行业,对医药、化工等附加值高的行业涉及不多,导致消费者可选择的产品种类较少,粮食增值空间较低的实际,在传统产业升级的基础上,招商引资引进新型工业,通过新型工业化加快精深加工转化进程,走精深加工的发展之路。促进粮食加工产品向功能性食品方向发展,增加中高端产品和精深加工产品供应,实现粮食产品从初级形态到最终消费的多样化、优质化、营养化和方便化,以满足人们不断变化的现代粮食消费需求。提升改造面粉加工业,开发全麦粉、营养强化粉等多品系专用粉;支持发展玉米精深加工,延伸产业链、产品链,增加产品附加值;推进马铃薯主食产品开发,为推动大众创业、万众创新打造“新引擎”。

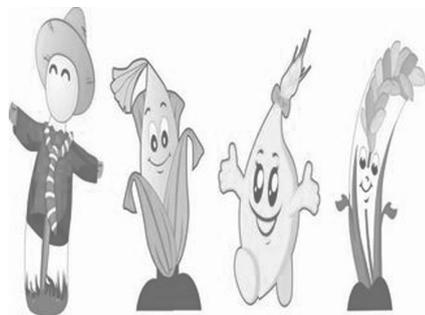
(五)推动主食产业化,研发名、特、优、新粮油食品,提升粮油精品社会化供给能力。严格按照现代食品工艺规范和标准,推动主食产品规范化、标准化、规模化生产,引入现代营销理念,构建从农业种植到居民消费的主食全产业链体系,创建现代主食产业。培育面条、挂面、方便面,馒头、饺子、包子等面制品主食,米线、米粉、米粥等米制品主食,汤圆、饺子、粽子等速冻制品主食,杂粮制品主食品牌产品,推动平凉主食品牌建设。发展绿色全谷物、有机食品等中高端主食产品,不断增加特定人群的主食产品供给。挖掘和弘扬特色主食文化,开发多种风味的主食产品,迎合当地饮食习惯,提升主食产业。县(区)中心城市及重点乡镇建设主食产品加工配送中心,增设服务网点,扩大配送区域,提升主食产品社会化供给能力,为城乡居民提供便捷、安全、营养、可口的主食产品。

(六)实施粮安工程,加快新仓建设进度,实现粮物流绿色储运。紧盯国省投资动向,加强粮食仓储设施建设和智慧粮库建设,推广应用科学储粮、绿色储粮新技术,减少粮食损耗,延缓品质下降。争取国家投资补助产粮大县粮食产后服务中心建设项目、人口大县产粮大县粮食质检机构项目和粮食电子交易平台项目。改建扩建七县(区)中心粮库,配套烘干、油罐、温控成品储备等功能设施,加快崆峒、泾川、崇信、庄浪四县(区)各1万吨和华亭县5000吨原粮库新建项目;扎实推进市粮油物流中心项目,实施好在建2.2万吨成品库项目,尽早建成投入使用;全面改善一线收纳库功能条件,方便农民售粮,提升仓储物流效率。

(七)强化粮食及其制品的质量安全监管,加大检验监测频率,让百姓吃上放心粮油。以基层为重点,加强监管执法力量和能力建设,增加必要的经费,加大检验检测及监督检查力度,从“田间”到“餐桌”采取有效措施,严防不合格原粮及产品流入口粮市场。用最严格的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,切实维护好百姓“舌尖上的安全”。□

(作者单位:平凉市粮食局)

责任编辑:王双喜



## 我省构建“一带五区”现代农业发展格局

“十三五”期间,我省将抢抓国家实施新一轮西部大开发战略机遇,围绕保供给、保安全、保生态、保增收,充分发挥区域特色优势,大力发展旱作农业、高效节水农业、设施农业、特色农业,着力构建“一带五区”现代农业发展格局。

“一带”即沿黄农业产业带,主要包括临夏州、兰州市和白银市等市州,在这一区域,我省将重点发展以高原夏菜、瓜果、奶牛和生猪为主的设施种养等高效农业,积极发展城郊农业,提高农产品加工层次和贮运能力。

“五区”包括以酒泉市、张掖市、金昌市和武威市等4市为主的河西农产品主产区,以平凉市、庆阳市为主的陇东农产品主产区,以定西市及白银市会宁县、天水市北部、临夏州(沿黄灌区除外)为主的中部重点旱作农业区,以陇南及天水南部为主的山地特色农业区,以甘南州及祁连山等为主的高寒牧区。

在河西农产品主产区,我省将重点建设节水高效现代农业,稳定玉米、专用春小麦、马铃薯等粮食生产,推进土地集约和适度规模开发,大力发展制种、棉花、油料、酿造原料、果蔬、冷水鱼、畜牧业等特色农产品生产及深加工,加快形成种植、养殖、饲草(料)加工、农产品加工及冷链贮藏物流协调发展的现代农业产业体系。

在陇东农产品主产区,我省将以粮食生产、林牧业和特色农产品生产加工为主体,以旱作农业和小流域治理为重点,大力发展苹果、蔬菜、苜蓿、白瓜子、黄花菜等地方特色农产品生产与加工,积极发展养殖业,建立名优和创汇农产品基地。

在中部重点旱作农业区,我省将以旱作集雨高效农业为主,重点发展全膜双垄沟播玉米、马铃薯等高产高效粮食作物,积极发展区域特色小杂粮生产与加工,发展农区畜牧业,推进现代旱作农业示范区建设。

在陇南及天水南部山地特色农业区,我省将以山地特色高效农业为主,稳定粮食生产,积极发展马铃薯产业,突出油菜、特色林果、冬春蔬菜、中药材、猪(禽)养殖、食用菌等特色产品,全力推进绿色

农产品质量认证,提高综合效益。

在甘南及祁连山等高寒牧区,我省将重点推进草原畜牧业发展,积极发展特色养殖业,乳制品、清真牛羊肉等畜产品精深加工,抓好青稞、油菜、藏中药材等特色农牧产品基地建设。

## 陇西入选省级农产品质量安全县

近日,陇西县“省级农产品质量安全县(市)”创建工作通过省农牧厅复核,入选甘肃省第一批“省级农产品质量安全县(市)”。

据悉,2014年国家食品药品监管总局、农业部启动全国食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建试点工作。创建工作开展以来,陇西县积极健全农产品质量安全体系,提升农产品质量安全水平和基层监管能力,深入推进“五化”建设,于2016年通过创建验收。

## 全省加大农产品安全专项整治力度

今年,我省将聚焦非法添加、违禁使用、私屠滥宰等突出问题,切实落实整治措施,持续保持高压严打态势,严厉打击违法违规行为,确保农产品质量安全。

种植业方面,我省将大力推行高毒农药定点经营、实名购买制度,重点治理高毒限用农药违规使用和禁用农药隐性添加等问题。畜牧兽医方面,我省将继续实施生鲜乳专项整治,依法打击使用“瘦肉精”和禁用兽用抗菌药、非法收购屠宰病死畜禽、私屠滥宰、注水等行为,坚决切断违法犯罪利益链条。渔业方面,我省将重点治理养殖环节违法使用孔雀石绿和硝基呋喃类药物问题,积极推进健康养殖。

此外,我省农牧部门将加强监督检查,对专项整治、例行监测和日常监管中发现的风险隐患问题,跟进开展监督检查,对监督检查中发现的不合格样品和问题,同步开展源头追溯和执法监管。同时,加强与公安、食药等部门的衔接配合,严惩违法犯罪分子,努力推进农产品质量安全专项整治工作



取得新成效。

## 渭源马铃薯主食化产品 实现零突破

近日，渭源县马铃薯主食化产品——“来点土豆”牌系列方便食品正式上市，标志着该县马铃薯主食化产品实现零的突破。

近年来，渭源县抢抓国家加大扶贫开发力度和现代农业、种业发展及马铃薯主食化机遇，围绕省委省政府把马铃薯作为战略性主导产业培育的战略部署和定西市打造“中国薯都”的工作安排，将打造“中国马铃薯良种第一县”确立为发展目标，突出种薯扩繁体系建设、标准化生产和主食化发展，强力推动马铃薯种薯产业转型升级，走出了一条独具特色的产业发展之路。2016年，全县马铃薯生产实现产值3.17亿元，种植马铃薯人均获得收入1948.8元，贫困户人均从马铃薯种植中获得收入2500多元，产业发展助推精准扶贫精准脱贫作用显著增强。此次上市的“来点土豆”牌系列方便食品，包括

方便粉丝、方便面皮等100多个品种，将进一步推动当地马铃薯产业向纵深发展。

## 《兰州市市级储备粮轮换亏损 补贴暂行办法》印发

近日，兰州市政府办公厅印发了《兰州市市级储备粮轮换亏损补贴暂行办法》，对近三年市级储备粮轮换价差亏损额依法依规一次性解决，并将今后承储企业轮换亏损纳入市级财政预算。

近年来，随着粮油市场价格波动及物价上涨等叠加因素的影响，新旧粮轮换价差不断加大，不仅增加了储备粮油轮换工作的难度和储备粮油轮换亏损，而且使承储企业处在“不轮不行、轮必亏损”的尴尬境地，制约了企业的正常运行和发展。为解决这一难题，在兰州市政府的大力支持下，市粮食局、市财政局、市审计局就市级储备粮轮换亏损具体事宜进行多次协调，经市政府常务会研究通过，正式印发了《兰州市市级储备粮轮换亏损补贴暂行办法》。

## 天水市粮食局安排部署 优质粮油工程项目申报和乡村 居民户存粮专项调查工作

近日,天水市粮食局召开了县区级粮食质量安全检验监测体系项目申报和全市乡村居民户存粮专项调查及业务培训会议。会议传达了全省“优质粮食工程”项目申报布置会议和2017年度乡村居民户存粮专项调查工作精神,安排布置了县区级粮食质量安全检验监测体系建设项目申报和实施方案编制工作,并对2017年度乡村居民户存粮专项调查电子表格程序电子报表的编制汇审、国家网上直报系统“乡村居民户存粮专项调查”栏目填列工作进行了专题部署和培训。

## 兰州市粮油质量监督检验中心 通过国家粮食局现场考核

近期,国家粮食局考核专家组对兰州市粮油质量监督检验中心进行了现场考核。考核专家组通过对机构建设、设备设施、内部管理、技术水平、人员能力等全面考查,认为符合考核要求,通过审核,授

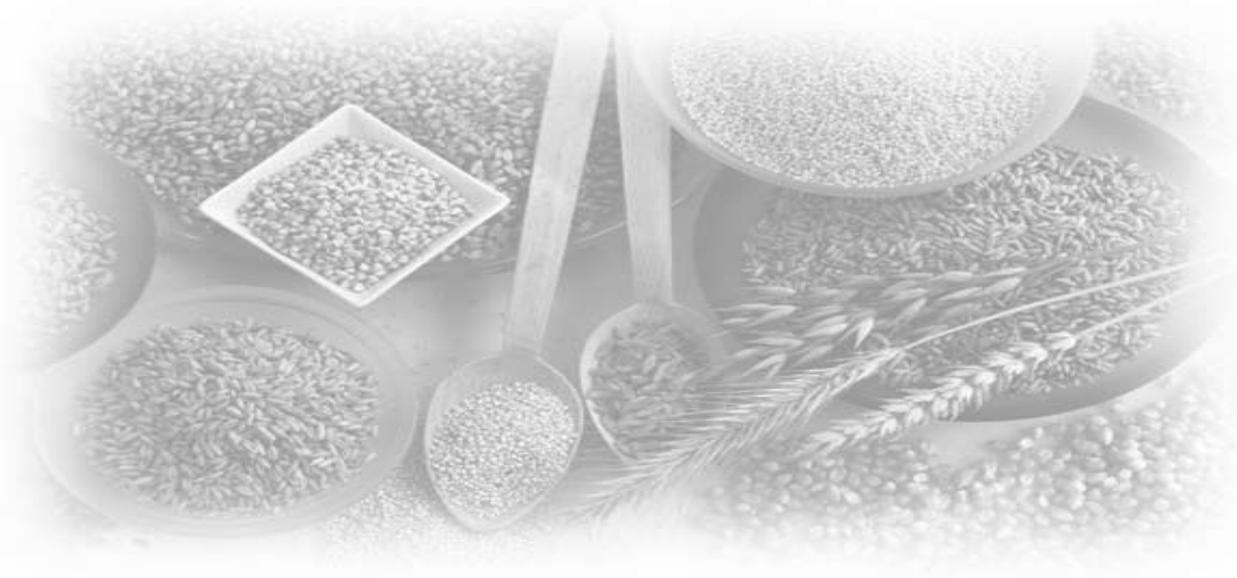
权挂牌“甘肃兰州国家粮食质量监测站”。

兰州市委市政府高度重视全市粮油食品安全工作,将兰州市粮油质检中心建设列入兰州市“十三五”规划发展纲要和2017年重点工作任务。市编办于2013年10月批准成立了“兰州粮油质量监督检验中心”,具有独立法人资格,隶属兰州市粮食局领导,属公益性一类事业单位。兰州市粮油质量监督检验中心的成立将为省会城市保障粮油质量和进一步完善全省粮油质检体系发挥积极作用。

## 天水市粮食局督查调研 秦州区项目建设工作

近日,天水市粮食局局长赵耀雄,副局长张秀玲带领相关人员,先后深入秦州区粮油购销总公司2.5万吨散装粮食平房仓项目和天水天绿公司“主食厨房”施工现场,听取项目建设相关汇报,查阅项目资料,实地了解工程进展情况,对秦州区项目建设工作进行督查调研。

赵耀雄局长在充分肯定秦州区加快粮食仓储和“主食厨房”项目建设工作后指出,年内全面完成2.5万吨散装平房仓和“主食厨房”项目是落实粮食安全省长责任制的重要内容,也是全市粮食工作既定明确的目标,区粮食局一班人要切实提高思想站位,强化工作措施,督促施工单位在确保工程安全质量进度的基础上,倒排工期,确保项目早建成早



投产早收益。

## 华亭县粮食局开展防灾减灾能力宣传培训活动

5月10日,在第九个全国防灾减灾日来临之际,华亭县粮食局积极行动,开展以“减轻社区灾害风险,提升基层减灾能力”为主题的进基层宣传培训活动。通过深入各粮食企业,发放防灾减灾科普知识资料、开展安全防范培训和实地应急演练,进一步增强了粮食企业职工防灾减灾风险防范意识,掌握了应急避震的基本方法,提升了自我保护和自救互救能力,促进了团队协作,应对自然灾害发生时的应急保障供应能力,确保在灾害发生时不惊慌失措,能够迅速按照各类灾害的应对预案程序开展工作,最大限度减轻灾害造成的损失,有效保障企业职工的生命、财产安全,及时有效开展粮油应急保障供应。(李树平)

## 国家考核组抽查定西市粮食安全省长责任制落实工作

5月23日,国家粮食安全省长责任制考核组考核甘肃省2016年度粮食安全省长责任制落实情况,定西市被列为延伸考核抽查市州。5月24日至25日,由国家农业部种植业管理司副司长潘文博带领的考核组一行来到定西市,通过查阅资料,互动交流,深入粮食生产、加工、储备企业调研和召开汇报会等形式,对我市落实粮食安全省长责任制工作情况进行了全面细致的考核。

省农牧厅副厅长杨祁峰,定西市副市长高生发及省市农业、粮食等部门领导和安定区政府相关领导陪同检查调研。

## 省皋兰粮油储备库开展主题党日活动

“七一”前夕,省皋兰粮油储备库组织全体党员干部赴通渭榜罗会议纪念馆,开展“弘扬长征精神,重温入党誓词,严守政治纪律,争做合格党员”主题党日活动。

全体党员干部参观了榜罗镇会议纪念馆、榜罗镇会议旧址、毛泽东和张闻天等领导人住宿旧址、革命文物陈列室,认真听取了讲解员的讲解。

参观结束后,全体党员干部向革命烈士进行三鞠躬,深切缅怀在长征途中壮烈牺牲的革命烈士,同时重温了入党誓词。

通过此次榜罗镇会议遗址的参观学习,使全体党员干部对中国革命的艰难历程有了更加全面深刻的认识,深刻地感受到红军当年经历过的艰难险阻和生死考验,感受到了革命先辈为了共产主义的远大理想和党的革命事业奋斗不息的精神。大家一致表示,要认真学习 and 弘扬革命先烈的坚定信念和艰苦奋斗、不屈不挠的伟大精神,充分发挥党员先锋模范作用,立足本职岗位,以更加饱满的热情投入到当前小麦轮换入库和重点工作中,确保圆满完成全年各项工作任务。

## 我省天水市秦城区获批试点建设全国放心粮油供应网络示范县

近日,中国粮食行业协会批复同意,我省天水市秦城区作为全国放心粮油供应网络建设示范县试点。据悉,本次试点全国有13个省(市、区)28个县(区)。全国放心粮油供应网络建设示范县是指在县域范围内,粮油产业化发展程度较高、龙头企业带动力较强、城乡粮油供应服务网络覆盖面广、粮油质量安全监管体系较完善、在全国具有较强示范引领作用的县(市、区)。试点县要按照实施方案推进落实,并经中国粮食行业协会审核评估后认定为全国放心粮油供应网络建设示范县,颁发证书标牌,进行宣传推广。(王海宁)□

本栏编辑:胥峰



## 农业部专家

# 谈粮食托市政策改革

粮价是百价之基，直接关系到农民收入的稳定。从2016年起，我国粮食托市政策改革迈出了关键一步：国家取消了玉米临时收储，改为“市场化收购+生产者补贴”的方式。改革要解决怎样的问题？改革的未来走向如何？记者采访了农业部农村经济研究中心副研究员彭超。

### 托市政策须适应市场做出调整

“目前我国已经形成了以托市调控、储备轮换调节为主要方式，政策性竞价交易为补充，以东北大豆目标价格补贴和玉米生产者补贴为探索方向的农产品价格支持补贴政策。”彭超认为，一系列农业补贴政策有效地保障了农民务农种粮和地方重农抓粮的积极性。托市政策也促进了农民增收。据统计，2011—2015年，以托底收购为主导，托市政策带动农民增收2510亿元。在粮食增产、农民增收的同时，粮食市场价格基本保持稳定，没有出现大起大落，既防止了“谷贱伤农”，又防止了“米贵伤民”。

“另一方面，粮食托市政策必须适应市场形势，做出供给侧结构性调整，从而为农业发展动能转换提供空间。”彭超解释说，近年来，国内外粮食供求形势发生了较大变化，影响价格波动的因素也各有消长。国际粮食价格上涨动能减弱、跌势凸显，整体弱势运行，但与此同时，我国粮食托市价格却持续提高。这一定程度上助推了国内部分粮食品种供求阶段性相对性过剩的趋势，国内外粮食价格持续倒挂，加工企业原粮收购成本负担较大，进口增加冲击国内市场，粮食库存高企，财政压力增大。

随着农业供给侧结构性改革推进，托市政策做出了适当的调整，2016年玉米临时收储政策取消、实行价补分离。彭超介绍，根据对黑、吉、辽、蒙60个村3254个农户的调查发现，农户获得的玉米生产者补贴亩均145.30元，户均3228.42元。玉米价

格向市场价格回归，东北种植结构进一步优化。

### 补贴、保险、信贷政策调整协同推进

“托市政策的改革必须把握节奏，循序渐进，协同推进。”彭超说，“实际上，库存高企、进口激增等问题不是大幅降低托市价格或者取消部分粮食品种的托市政策就能根治的。最低收购价政策的调整，必须给农民和市场足够的缓冲时间，同时积极完善补贴、保险、信贷等政策。”

他建议，具体做法是，结合农业结构调整规划，尝试一次性出台未来三至五年的指导性最低收购价、目标价格和农产品目标收入，形成农业补贴随生产成本、市场形势变化的长效机制，给农民和新型经营主体稳定的预期。

完善政策性农业保险制度，加大保险保费补贴提标扩面，鼓励保险公司提供不同保障水平的农险产品，制定多层次的保费、补贴及赔付标准，供不同类型的农业经营主体自主选择。

探索农民和新型经营主体目标收入补贴政策，保证农业生产经营收益。近期，以粮豆轮作补贴、粮草轮作补贴为杠杆，促进经营主体主动实施结构调整，以禁发、减发补贴等措施限制井灌稻种植。加大财政投入，推进部分农业生产环节补助政策的常态化，开展病虫害统防统治补贴与科技推广挂钩政策试点，以政策实施和完善为契机，促进科研、教育和推广的结合。

在健全全国农业信贷担保体系的基础上，探索营销贷款援助制度，以未来收获的农产品为抵押担保，为农民提供生产经营性贷款。增强目标价格补贴、农产品收入补贴和农产品收入保险之间的协调性，提升农户和新型经营主体支农补贴方面选择的自由度。□

# 大力推进农产品加工业转型升级加快发展



农产品加工业是一个大产业，一头连着农业、农村和农民，一头连着工业、城市和市民，沟通城乡，亦工亦农，是为耕者谋利、为食者造福的产业。没有加工的农业永远是产品农业、弱势农业。习近平总书记强调，要发展农产品加工业，推动一二三产业融合发展。李克强总理指出，要鼓励发展农产品加工业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，延伸价值链。贯彻落实中央领导指示精神，抓住机遇推进农产品加工业实现转型升级，是各级农业部门面临的重要任务。

## 一、充分认识加快发展农产品加工业的重要意义

经过多年努力，我国农产品加工业有了长足发展。2016年，规模以上农产品加工企业达到8.1万家，主营业务收入20万亿元，实现利润总额1.3万亿元。农产品加工业正成为农业农村经济的支柱产业、农业现代化的支撑力量。但我国农产品加工业仍然大而不强，与现代农业产业体系建设不相适应，与工业发展转型要求不相适应，与城乡居民不断升级的消费需求不相适应，加快发展农产品加工业要求迫切、意义重大。

第一，发展农产品加工业是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。推进农业供给侧结构性改革，是当前和今后一个时期农业农村经济工作的主线。新形势下，我国农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为：产品结构不合理，一般的、大路货多，绿色优质的、品牌的少；产业结构不合理，种养加脱节，优质专用原料短缺，需要大量

进口；区域布局不合理，北粮南运、南菜北运成为普遍现象，既增加了流通成本，又加剧了资源环境压力。发展农产品加工业有助于引导农户根据市场需求，生产适销对路的产品，优化产品结构；有助于以加工需求为牵引，形成“为加工而种、为加工而养”的种养格局，优化产业结构；有助于加工产能向主产区、优势区聚集，优化区域布局。

第二，发展农产品加工业是破解农产品卖难滞销、促进农民增收的重要途径。长期以来，不少地区由于农产品加工业发展滞后，产后储藏、保鲜、包装、分等分级和商品化处理能力不足，大量农产品都是集中上市，往往造成价格下跌、产品卖难，既影响农民增收，又造成很大的浪费。近年来，大宗农产品价格总体下行，特别是玉米价格降幅较大，主产区农民增收受到影响。通过发展加工业，可以延长农产品保质期，实现错峰销售、均衡上市，促进减损增收、提价增收和就业增收，最大限度地释放农业内部的增收潜力。同时，发展加工业还有助于吸引资本回乡、人才返乡、科技下乡，激发农村发展活力，拓宽农民就业增收渠道，打造脱贫致富的新支柱。

第三，发展农产品加工业是推进农业现代化、建设农业强国的必由之路。判断一个国家是不是农业强国，农产品加工业发展水平是一个重要标志。美国农业人口只占全国人口的2%，从事加工流通服务等行业的人口却占全国人口的20%；农产品加工转化率超过85%，我国只有60%；加工业与农业产值比超过4:1，我国只有2.2:1；玉米加工产品多达

3500种,而我国仅有200多种。我国是农业大国,但还不是农业强国。发展农产品加工业,有利于发挥桥梁纽带作用,促进农业产业的前延后伸,带动农业生产性服务业、电子商务、休闲农业、乡村旅游等新产业新业态的发展,促进一二三产业融合,加快构建现代农业产业体系,为实现农业由大到强的转变提供强大引擎。

## 二、加快发展农产品加工业面临难得的历史机遇

当前,我国经济发展进入新常态,农业农村经济发展的内外部形势正在发生深刻变化,农产品加工业发展面临着一系列重大机遇。

第一,城镇居民消费需求快速升级,为农产品加工业发展提供了强大拉力。随着收入水平的提高、恩格尔系数的明显下降以及工作生活节奏的加快,人们的消费习惯和消费行为发生了很大变化,对方便快捷、营养安全的加工食品需求剧增。“家家点火、户户炊烟”的机会成本越来越高,“送餐车”已经成为城市里的一道风景,加工业发展的空间越来越广阔。

第二,工业化的快速推进,为农产品加工业转型升级提供了有力条件。现代装备技术快速发展,在农产品加工领域得到广泛运用,大大提高了加工的智能化、自动化、精细化水平。特别是食品领域“机器换人”快速发展,以往只能手工制作的包子、饺子、花卷、汤圆等,现在都已经实现了工厂化生产、规模化制作,既保持了传统风味,效率也大大提升。

第三,农业规模化经营快速发展,为农产品加工业奠定了坚实基础。过去我国农业生产经营以一家一户为主,经营分散、规模小、标准化程度低,搞不好加工,只能卖“原字号”产品。近年来,家庭农场、种养大户、合作社、农业企业加快成长,农产品生产的区域化、规模化、标准化、专业化水平不断提升,为加工业发展注入了强大力量,提供了有利条件。

总之,当前发展农产品加工业需求紧迫、条件具备、机遇难得,到了必须而且能够加快发展的历史阶段。如果说,改革开放以来联产承包责任制、乡镇企业和外出务工是我国农业农村经济发展的三大机遇,那么农产品加工业就是新时期的又一次重大机遇。抓住了,就能推动传统农业向现代农业跨越发展;抓不住,与世界农业强国的差距就会越拉

越大。我们要像当年抓乡镇企业那样抓农产品加工业,以只争朝夕、时不我待的精神,再创异军突起的辉煌。

## 三、深入贯彻国办《意见》,加快推动农产品加工业发展

2016年12月,国办印发了《关于进一步促进农产品加工业发展的意见》,对当前和今后一个时期农产品加工业发展作出系统部署。各级农业部门要深刻领会、准确把握《意见》精神实质,进一步理清思路、明确目标,突出重点、狠抓落实,全力开创农产品加工业发展新局面。

在发展思路上,要坚持以改革为动力,以市场需求为导向,创新产业发展的体制机制,完善扶持政策体系,尊重企业和农民主体地位,共同做大市场“蛋糕”;要坚持以增加农民收入、提高竞争力为核心,推动产业向中高端迈进,提高农业综合效益,让加工增值收益更多地留在主产区、留给农民;要坚持以转变发展方式为引领,推动数量增长向质量提升、要素驱动向创新驱动、分散布局向集群发展转变;要坚持以绿色发展为方向,强化环境、质量、安全、卫生标准约束,不达标的坚决不能干;坚持以一二三产融合为路径,围绕消费谋加工,围绕加工谋生产,促进产加销一体化发展。

在发展目标上,到2020年,加工业与农业产值比提高到2.4:1,加工转化率提高到68%;到2025年,加工转化率达到75%,结构布局进一步优化,自主创新能力显著增强,市场竞争力大幅提高,基本接近发达国家水平。要实现四个方面的转型升级,即:产业体系转型升级,构建种养加销一体的全产业链全价值链,推进一二三产业融合发展;初加工和精深加工转型升级,实现“应加工、尽加工”“宜精深、必精深”;农民与加工主体关系转型升级,打造产业利益共同体、命运共同体;市场开拓能力和品牌创建转型升级,创造更多的企业品牌和产品品牌。

在工作推进上,要立足“农”的发展定位,姓农、靠农、为农,带动农业结构调整,带动农民一起致富,带动农村繁荣发展;要突出“企”的发展主体,让企业唱主角、市场做决定,政府主要是建平台、搞服务、优环境;要遵循“融”的发展路径,用加工业促进生产、流通、消费各环节的互联互通。重点在五个方面下功夫。

一要优化区域布局,大力推进农产品加工业向

重点区域聚集发展。当前我国农产品加工业布局还比较分散,加工产能与主产区、加工与上下游脱节等问题比较突出,要加强规划和政策引导,促进“四个结合”。加工与产地结合。在大宗农产品主产区、特色农产品优势区,培育和引进加工企业,打造一批标准化原料基地,促进就地就近加工转化。加工与销地结合。要结合市场消费新需求,在大中城市郊区推介培育一批主食、方便食品、休闲食品和净菜加工等企业。加工与园区结合。依托现代农业产业园、农民创业园和特色农产品优势区,把原料生产、展示销售有机结合,培育一批前后相连、上下衔接的全产业链产业集群。加工与扶贫结合。通过发展加工业促进贫困地区做大做强优势产业,带动贫困户就业增收,实现精准脱贫。

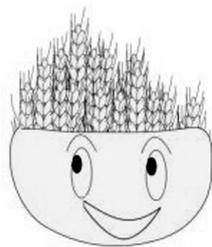
二要培育壮大主体,大力推进利益联结机制创新。加工业的发展关键靠主体。要多渠道支持各类主体发展壮大,特别要加强龙头企业培育,鼓励工商资本投资,支持种养大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体发展加工业。通过将政府支持补贴量化到农户、折股到合作社等方式,推广“龙头企业+规模种养户+合作社”等共同发展模式,推动主体之间形成紧密的利益联结机制,让农民更多参与、融入产业链条,分享二三产业增值收益。通过农村产业融合支出项目、“百县千乡万村”示范工程等,支持加工企业建设各类设施,支持他们抱团闯市场,发展新产业新业态。

三要优化产业结构,大力推进农产品加工重点领域加快发展。当前推进加工业发展,要聚焦初加工、主食加工、精深加工三大领域。要大力提升初加工整体水平。聚焦主导产业,重点支持合作社发展优质特色果品、蔬菜等园艺产品生产,对各类农产品贮藏、烘干、包装和分等分级等环节进行补助。大力发展主食加工。开发多元化主食产品,培育一批示范企业,发展“餐桌”经济,构建从田头到餐桌的全链条供给模式。增强加工的精深程度。目前,我国的农产品精深加工水平还比较低,加工副产物60%以上没有得到综合利用。要依托农产品加工科技创新联盟,组织开展精深加工技术装备研发和推广,打造一批领军企业,最大限度提升农产品附加值。

四要强化科技支撑,大力推进公共关键技术装备攻关。技术装备过度依赖进口,自主创新能力弱,科技人才缺乏,是我国农产品加工业发展的瓶颈制约。必须加快科技创新步伐,在一些公共关键技术

装备方面取得突破性进展。强化协同创新,围绕烘干储藏、冷链物流、副产物综合利用等薄弱环节,完善国家农产品加工业技术研发体系,加快技术装备集成示范。强化成果转化,开展全国性、区域性和专业性农产品加工科技创新推广活动,支持科技人员通过成果入股创办领办加工企业。强化吸收引进创新,加强国际技术合作与交流,学习吸收国际先进成果,增强自我创新能力。强化人才培养,开展加工行业行业人才培养,加快培育一批创新领军人才、创新团队和技能人才。

五要加强支持保障,大力推进政策落实。国办《意见》提出了一系列很有含金量的政策措施,有些政策还有实质性突破。比如,在财税上,落实增值税抵扣政策和所得税优惠政策,将农民合作社兴办加工流通列入农业担保体系支持范围;在金融上,鼓励银行业金融机构为农产品生产、收购、加工、流通和仓储各环节提供多元化服务;在用地用电政策上,城乡建设用地要重点支持农产品初加工和加工园区建设,集体建设用地可通过入股联营等形式兴办加工企业,农产品初加工用电执行农业生产用电政策等。这些政策来之不易,各级农业部门要积极主动争取把加快农产品加工业发展纳入地方党委政府重要议事日程,加强与财政、发改、国土等部门沟通协调,积极推动政策落地生根、开花结果。□



## 玉米收储改革提速

## 价格回归真实水平

始于2016年的玉米收储制度改革,是整个农业供给侧结构性改革的一场重头戏,成功与否关系着改革全局。玉米收储制度改变了临储制度带来的价格扭曲,理顺了市场的供求关系,改变了玉米价格居高不下的局面,让价格回归真实价格水平,进而使得粮食流通流向也日趋合理——

近日,《经济日报》记者从国家粮食局等部门联合召开的玉米收储制度改革总体情况新闻通气会上了解到,通过一年的改革,尤其是改革后第一个收储季的实践检验,玉米生产、流通、储备、加工全产业链环节均呈现积极变化,玉米价格回归市场,激活了整个玉米产业。

### 激活市场带动产业

玉米收储制度改革一年来,反映市场供求关系的价格机制开始恢复,与从前实行临储收购制度时,整个执行收购地区基本是一个价不同,去年新玉米上市以来,市场价格已经出现差异。辽宁位于玉米北粮南运的端口,市场流通较为活跃,价格也最高;黑龙江玉米因运距远,一些第四五积温带生长的品种品质较低,价格水平也相对最低。有了地区差价、品质差价,贸易商有利可图,市场流通活跃度明显提高,粮食流通流向趋于合理,以往价格不合理情况下华北地区玉米向东北倒流的现象消失。

玉米价格回归真实价格水平,激活了玉米产业,玉米加工企业经营效益明显改善。东北深加工

企业入市收购和生产积极性显著提高,绝大多数企业满负荷生产,产品竞争力增强,营业收入和利润大幅增加。黑龙江隆信锐意农业技术开发有限公司是一家从事蒸汽片玉米生产的企业,去年玉米临储政策取消后,公司盈利能力增强,又上马一条生产线,产能增长60%以上。

目前,东北地区玉米相关产业发展优势显现,吸引了一批深加工和饲料企业到东北投资建厂,促进粮食主产区一二三产业融合发展,增强了东北地区经济活力。去年京粮集团与黑龙江省绥化市签订战略合作协议,投资30亿元在青冈县建设集仓储物流、玉米加工于一身的粮食仓储物流加工产业园项目。东北玉米临储政策取消后,玉米价格大幅度下降,发展玉米深加工产业,能大幅度降低生产成本,为集团提供广阔的发展空间。

### “一粮独大”局面改观

多年来,在临储政策支撑下,玉米价格居高不下,东北一些地区出现玉米跨区种植、替代种植,玉米产量大幅增加,生产出的玉米大量进入临储库存,供给侧的矛盾极为突出。推进玉米收储制度改革,需要从生产端着力,调整优化种植结构,聚焦“镰刀弯”地区的玉米非优势产区,减少玉米种植面积。

玉米收储市场化改革以后,在价格的“指挥棒”下,优势地区、优质品种的市场竞争力越来越明显,

不具有竞争力的地区和品种在市场倒逼下加快种植结构调整。去年全国减少籽粒玉米 3000 万亩,为近 13 年来首次减少,超出年初确定的调减 1000 万亩的目标。

在调减玉米面积的同时,努力做“加法”。针对近年来国内大豆缺口逐年扩大、对外依赖程度超过 83% 的情况,实施“米改豆”,大力发展优质食用大豆生产。去年全国大豆面积增加 1044 万亩、产量增加 23 亿斤。计划到 2020 年大豆面积达到 1.4 亿亩,增加 4000 万亩。这在一定程度上有助于改善当前大豆高度依赖进口的局面。

农业部种植业管理司副司长潘文博表示,今年将继续调减“镰刀弯”等非优势产区玉米面积,减少无效供给。适应消费结构升级的需要,发展优质稻米、强筋弱筋小麦、优质蛋白大豆、双低油菜、高产高糖甘蔗等产品,增加有效供给。发展特色鲜明的杂粮杂豆、风味独特的小宗农产品、有地理标识的农产品,以及“一带一路”国家和地区有市场需求的茶叶、水果、蚕桑、蔬菜等园艺产品,拓展特色高效供给。

从今年春播和夏播调度情况看,预计今年玉米面积比上年减少 1000 多万亩,调减的区域主要集中在东北四省区的春播区和黄淮海夏播区。耕地轮作休耕制度试点面积 1200 万亩,比去年增加 584 万亩。特别是东北冷凉区玉米大豆轮作面积 1000 万亩,比上年增加 500 万亩。粮改饲 1000 万亩面积已落实到位。

### “两条底线”保障收益

在这场玉米收储制度市场化的改革中,受到冲击最大的无疑是农民。必须守住“农民有粮卖得出”的底线和保障农民种植收益的底线。

国家粮食局调控司司长周冠华表示,要积极引导各类市场主体入市收购,保证“有人收粮”,防止农民出现“卖粮难”。随着玉米价格回归市场,各类加工企业和贸易企业积极入市,成为农民售粮的主渠道,形成了多元市场主体共同入市收购的新格局。

在这一轮玉米市场化收购中,中储粮、中粮、中航等央企继续发挥“国家队”和“主力军”的作用。中储粮有序轮入中央储备和国家一次性储备玉米,截至今年 4 月 30 日收购期结束,中储粮累计收购玉米 2141 万吨,占东北地区收购总量 21%。中粮、中航等有关央企充分利用自身渠道和优势开展市场

化收购,有效缓解了农民“卖粮难”问题。

去年,新玉米上市以来价格大幅回落对农民收入造成不利影响。有专家估算,去年东北地区玉米每亩种植收益只有 200 元至 300 元左右,比上一年减少近一半。如果扣除土地流转费用,很多农民种植玉米不仅没有赚钱,甚至还赔钱。为此,国家对东北三省和内蒙古自治区玉米生产者给予一定补贴,并且及时足额发放。截至 2016 年 11 月份,中央财政安排的补贴资金已基本兑付到农户手里,政策惠及东北三省一区超过 4500 万人口。补贴资金有效保护了农民种粮积极性,基本守住了多数农民特别是优势产区农民的玉米种植收益的底线。

玉米收储制度改革是保障农民种粮积极性的长久之策。从当期看,由于市场价格走低,农民收入受到影响,但从长远看,农民增收不可能单靠政府的补贴支撑。价格不反映市场真实供求关系,将使种植与市场脱节,最终造成农民长远利益受损。随着改革效应的逐步显现,推动种植结构调整,生产经营体系优化,新产业新业态形成,这些都将从根本上提升农业的竞争力,提升农业供给的质量,维护农民收入增长势头。□



## 全国夏粮再获丰收居历史第二高位

国家统计局近日公布的全国夏粮生产数据显示,2017年全国夏粮总产量14052万吨,比2016年增产131万吨,增长0.9%,属于历史第二高位。其中谷物产量12948万吨,增长0.7%;谷物中小麦产量12735万吨,增产107万吨。

今年夏粮播种面积略减为27410千公顷,比2016年减少223千公顷,减少0.8%。谷物播种面积23728千公顷,比上年减少1.2%;其中小麦播种面积23149千公顷,比上年减少1.0%。

尽管种植面积略有减少,但夏粮单产增加。2017年全国夏粮单位面积产量5126公斤/公顷,比

上年增加89公斤/公顷,增长1.8%。其中谷物单位面积产量5457公斤/公顷,增长1.9%;谷物中小麦单位面积产量5501公斤/公顷,增长1.9%。

国家统计局农村司高级统计师侯锐介绍,夏粮单产增加的主要原因一是气候条件总体有利于冬小麦的生长发育;二是灾害同比较轻,病虫害发生率普遍低于上年。在冬小麦生长期,虽然部分地区受较强降水和大风天气影响,部分地块出现倒伏,对产量造成一定的影响,但总体上看,受灾情况轻于上年同期。

## 今年玉米去库存效果明显

5月份以来,临储玉米拍卖一直是国内玉米市场关注的焦点和市场供应的主要来源,主导了近期的国内玉米市场行情。6月份国内农业气象条件和玉米生长情况均较好,单产不一定下降,而目前距新玉米陆续上市仅有不到2个月时间,因此后期的拍卖成交量和成交价不一定持续火爆,有可能逐步下降。

### 拍卖时间提前 节奏加快

2017年国家临时存储玉米拍卖从5月5日开始,时间较往年提前。5月第一周,进入拍卖视野的是2012年和以前薏苡囤储存玉米,以及2013年分贷分还国家临时存储玉米,从玉米的质量和年份来

看,都是超期储存玉米,质量也略差,较适合深加工企业使用;6月2日,2013年中储粮委托包干销售玉米竞价交易会也陆续展开;6月末启动2014年中储粮委托包干玉米竞价交易会。拍卖节奏由往年的一周一次增加到一周两次,甚至出现了“一周三拍”,充分体现了国家保障市场玉米供应和加快去库存的决心。

### 拍卖投放量大 成交率高

今年临储玉米拍卖主要有分贷分还、包干销售和定向销售三类,其中分贷分还数量最大,与往年相比,周投放量超过700万吨,市场投放量主要集中在5、6月份。据统计,截至上周,临储玉米拍卖10

周以来,计划销售玉米 4384.5 万吨,累计成交 2999.53 万吨,成交率 68%,已经远超 2016 年全年(2180 万吨)的 36%。吉林省累计成交临储玉米 1213 万吨,其中 2013 年玉米 1089 万吨,2014 年玉米 124 万吨;成交分贷分还玉米 950.6 万吨(含超期和藎苳囤存储 6.8 万吨)。6 月末,2013 年分贷分还玉米拍卖基本完毕,中储粮包干销售成交 262.4 万吨。6 月 30 日,计划销售 64.41 万吨,成交 64.37 万吨,成交率 99.93%;7 月 7 日,计划销售 60.81 万吨,成交 60.37 万吨,成交率 99.27%。近两周投放量逐渐放缓,周投放量在 60 万吨,成交率都在 99%以上。

#### 拍卖成交价高 溢价多

今年拍卖不但成交率高,而且价格也高,多数超过拍卖底价成交。吉林省 5 月中旬最高成交价 1570 元/吨,最低成交价 1300 元/吨(不包括定向销售),平均成交价 1398 元/吨。第三周、第四周多数超过拍卖底价成交,最高溢价达 200 元/吨。6 月初,中储粮委托包干玉米进场销售,在某种程度上给分贷分还玉米带来一定冲击,最高成交价 1510 元/吨,最低成交价 1260 元/吨(不包括定向销售),平均成交价 1348 元/吨;部分超过拍卖底价成交,最高溢价达 50~100 元/吨。

从 6 月末开始,拍卖主要转向 2014 年中储粮委托包干销售玉米。首轮投放 2014 年玉米,竞拍底价比 2013 年提高 60 元/吨,充分体现了优质优价。6 月 30 日,拍卖最高价 1580 元/吨,最低价 1360 元/吨,成交均价 1491 元/吨。7 月 7 日,拍卖最高价 1630 元/吨,最低价 1360 元/吨,成交均价 1487 元/吨,成交均价超过 6 月 23 日 2013 年玉米拍卖均价

123 元/吨。从成交结果来看,今年临储成交情况超预期,且溢价成交较为明显。首拍定向销售三等玉米和分贷分还三等玉米溢价幅度在 60~240 元/吨。5 月 11 日,2013 年产分贷分还内蒙古、黑龙江成交以三等玉米居多,成交溢价开始有所下降。持续到临储玉米拍卖第三周,成交率一如既往地“火爆”,特别是在投放量增加的情况下,成交率达到 89.02%,较第二周提高近 4 个百分点,最高溢价超过 200 元/吨,并带动南北港口玉米价格上涨,南方港口玉米价格一度站上 1870 元/吨高位。在拍卖持续溢价的情况下,5 月 30 日,内蒙古甚至出现 400 元/吨以上的溢价。随着拍卖量的增加,溢价成交逐渐降温,截至 7 月 7 日,2014 年包干销售玉米部分溢价 30~50 元/吨。

#### 从近两个月的拍卖情况看:

一是企业参与热情高,购买意愿强,成交量大,成交率高,成交价格基本合理,履约状况好,体现了当前市场对玉米的需求情况,出乎一些机构对拍卖的预测;二是企业对优质玉米的需求量高,尤其是 2014 年产玉米相对受到市场青睐,质量好的玉米拍卖价格一般较质量差的陈玉米高出 100 多元/吨,成交率也高;三是拍卖的玉米还有较多没有出库,后期随着拍出玉米的逐渐出库,运输压力增大,或在一定程度上影响后期的拍卖。目前,市场需求已转入淡季。东北地区玉米加工补贴到 6 月底已结束,深加工企业陆续开始停产检修,饲料加工企业生产也放缓,开工率下降;禽蛋养殖一直不景气,玉米消化能力减弱;7~8 月份进口的玉米及其替代品又出现一个新的到货高潮。

## 菜油近弱远强格局不变

6 月以来,油脂期货触底反弹,菜油期货最为强势,以菜油主力合约 1801 为例,从 6 月 1 日的最低点 6182 元/吨上涨至 7 月 27 日的 6800 元/吨左右,涨幅接近 10%。菜油现货价格跟盘上涨,以江苏地区为例,由 6050 元/吨上涨至 6500 元/吨,但涨幅小

于期货,主要原因在于供应过剩。从基本面来看,近期菜油供应较远期宽松,因此后期远月与近月合约价差或继续扩大。

#### 加拿大油菜籽旧作和新作期末库存未明显降低

加拿大油菜籽和菜油总供应占全球九成以上

市场,该国供需情况对菜籽油价格有重要影响。加拿大油籽加工商协会(COPA)上周五公布的周度压榨报告显示,截至7月12日当周,2016/2017年度迄今,加拿大油菜籽压榨总量为870.28万吨,上年度同期为783.28万吨,油菜籽需求非常强劲。2016/2017年度前10个月出口总量为944.12万吨,总共消费了1814.4万吨。根据美国农业部7月供需报告,2016/2017年度加拿大油菜籽总产量为1850万吨,上年度的期末库存为201.6万吨,照此测算,当前加拿大油菜籽库存仅为237.2万吨,如果后面2个月按照往年同期平均出口总量和加拿大国内压榨量测算,加拿大油菜籽旧作供应会非常紧张。

而从2017/2018年度供需情况看,美国农业部显示的加拿大产量数据为2100万吨,加拿大农业暨农业食品部发布的该国产量数据为1900万吨,均是创纪录的产量,但由于加拿大国内需求和对外出口强劲,2017/2018年度加拿大油菜籽期末库存并未出现明显提高,这将长期支撑国际市场菜籽价格走势。

### 三季度国内菜籽和菜油供应非常充足

国内沿海进口菜籽总库存为62.25万吨,较去年同期的38.63万吨增加61.14%。其中,两广及福建地区菜籽库存为42.5万吨,较去年同期的27.4万吨增加84.67%。从目前船期跟踪统计来看,7月买船为42万吨,8、9月各为30万吨。加拿大油菜籽全部为春油菜,一般为5月上旬播种,8月底收获。

两广及福建地区菜油库存为10.25万吨,华东地区库存为35.55万吨,合计45.8万吨,远高于近5

年的平均水平。加上未消化的拍卖菜油,总体测算下来,三季度国内菜籽和菜油供应非常充足。四季度一般是国内油菜籽进口旺季,从进口菜籽盘面压榨利润来看,一直未给出进口利润,买船偏少,利多远月合约。

### 国内豆油库存压力大,挤占菜油消费

国内菜油消费的主要替代油品为豆油。从目前国内大豆到港量预报来看,7月大豆到港量最新预期在923.06万吨;8月到港量最新预期维持在830万吨;9月最新预期增至680万吨,较上周的预期增50万吨;10月最新预期700万吨,高于上周的650万吨。按照预估的进口量测算,2016/2017年度中国大豆进口量可能在9319万吨,较2015/2016年度的8323万吨增加11.99%,而按照18.5%的出油率测算,折油增加了184万吨,远远高于国内豆油消费增量。因此,今年国内豆油库存持续攀升,油厂开机率维持在高位。

有关数据显示,截至7月21日,国内豆油商业库存总量137.6万吨,较去年同期的108.8万吨增28.8万吨或26.47%。在油厂压榨开机率超高的背景下,预计豆油库存还将继续增长,很快会突破140万吨。当前国内一级豆油与一级菜油价差在400元/吨,处于低值,豆油必将挤占菜油市场份额,短期菜油消费难言乐观。

总之,菜油期价继续上涨的难度明显加大,近月合约的回调压力大于远月合约,建议关注空近多远的套利机会。□

本栏编辑 王海宁

(上接第54页)

一是认真开展消防演练。结合公司实际制定了防火预案,成立了灭火班,物资抢救班,人员抢救班、警戒班、通讯联络组,从接到“火情”、迅速集合到组织“扑救”、完成演练、打扫现场,各班组人员按照分工在总指挥的指挥下积极有序的进行了演练,达到了演练的效果。

二是普及消防器材使用知识。演练前,消防指导员详细讲解了干粉灭火器的有效状态、适用范围、使用方法及消防水带的收集、铺设及衔接技巧;公司职工积极参与,实际操作,普及了灭火器的使用常识和扑救初起火灾的能力。同时通过试穿防火

服、了解各种消防设备,增强了演练的实用性与知识性。

三是训练火灾逃生能力。利用消防支队的模拟烟室逃生充气帐篷让职工亲身体验火灾现场,训练了职工火灾逃生自救能力。

此次消防演练,不以“演”为借口,而降低对“练”的要求,高温烈火之下,无人退缩,不走过场,不做样子,真正的体现了粮食人吃苦流汗的精神,达到了演练的目的。□

责任编辑:张强

## 干旱危及全球小麦产量

主汛期以来,我国南方被强降雨连番轰炸,多地爆发洪涝,农业损失严重。与南方的“水深”不同,上周,北方高温超 30℃再度成为常态,新疆和内蒙古局部爆发重旱甚至特旱,威胁棉花等作物生产。此外,东北旱情持续时间长,和大豆种植、关键生长期碰撞,引发减产担忧。干旱也同样出现在美国和欧盟,且上周干旱面积扩大,小麦生产蒙尘。近几年,国际麦价低迷,农户种植意愿下降,种植面积减少,再加上干旱,全球新赛季小麦产量现下滑趋势。值得一提的是,巴西的干燥天气为玉米、甘蔗等成熟作物收割提供帮助。

### 我国作物产区

上周,北方降水范围收窄,高温天气迅速扩张,局部高温达 40℃,加速东北、华北旱情发展。黄淮和西北地区南部水热匹配度高,夏播作物初期生长基本顺利。与此同时,南方暴雨频繁,涉及范围广且极端性强,闽桂川皖部分产区遭遇洪涝,大量农田被淹,情况严重的产区甚至面临绝收。距离早稻上市的时间越来越近,但华南天气高温高湿,局地质量、产量双下滑将大概率出现。

上周末,主雨带北抬,黄淮北部雨势增强,江南大部、华南东部退出强降雨阵营。本周,北方雨水增多,多数地区气温将恢复至 30℃。不过,内蒙古、河北旱区依然被高温控制,土壤失墒迅速。另外,南方仍被雨水“霸屏”,华南和江南将再现较强降水过程,可能引发灾害叠加效应。

### 北美作物产区

上周,美国产区继续大范围降水。其中,北部平

原东部水量较大。玉米带大部现良好降水,且伴有降温,有利于玉米授粉。北部平原西部干旱发生发展,春麦期货价格呈上升态势。

本周,堪萨斯、俄克拉荷马、密苏里、伊利诺伊及印第安纳预计有持续性降雨,有利于玉米、大豆生长;中部平原预计有短时偏强降水,小幅度妨碍冬小麦收割;北部平原无明显降雨,旱情发生发展,不利于作物生长。

### 欧洲作物产区

上周,西欧和中欧小麦产区迎来充沛降水,补充土壤水分,提振作物长势,但法国小麦进入成熟收割期,过多的降雨妨碍田间作业,收获进度放缓,或迫使麦穗发芽,危及单产。此外,黑海产区温高雨少,欧盟小麦主产国之一的乌克兰墒情缺口不断扩大,小麦生长需水得不到满足,损及长势。

受上周充沛降水庇护,未来一段时间西欧作物长势无忧。法国在持续的阴雨天气后本周终于放晴,冬小麦收割工作有望正常开展。乌克兰中北部的干旱未能改善,作物长势令人担忧,东南部在干热天气影响下,墒情也将下滑。

### 东南亚作物产区

上周,印度北部和中部雨水充沛,高温得到抑制;南部偶有晴好天气,增加光照时间,提振甘蔗长势,也为水稻播种提供便利。本周,印度雨水集中在北方邦,中央邦和南部天气转晴,日照时间增多,有助于甘蔗生长和水稻种植。

上周,中南半岛雨水增加,气温无显著波动,孕穗抽穗期水稻生长顺利。棕榈区天气温和,结实率

提升,但斋月节工人放假,影响采收进程。本周,西马来与苏门答腊半岛雨量偏多,加速棕榈树生长及

棕榈果成熟,预计7月棕榈油产量会大幅提高。

## 俄罗斯未来几年能够把 粮食生产扩大30%

7月3日在意大利首都举行的俄罗斯投资机会推介会上德沃尔科维奇说:“去年俄罗斯粮食丰收,产量达到创纪录的1.2亿吨,并且成为世界最大粮食出口国。这一指标在前苏联时期我们没有达到过,这是俄罗斯现实纪录。我们希望今明两年的粮食生产能够接近这一指标。扩大粮食产量的潜力巨大,我们可以把粮食生产再扩大30%,我认为,这将在未来几年内发生。”

他指出,“俄罗斯今年非能源类出口将增长14%,这是个非常好的指标。既不是石油,也不是天然气,主要是工农业产品的出口”。

俄罗斯农业部预计2017年的粮食产量在1亿吨至1.05亿吨之间。

俄罗斯2016年粮食丰收,产量达到后苏联时期创纪录的1.207亿吨,其中小麦产量为7.33千万吨。

## 巴西仍为全球第三大农业出口国

世界贸易组织公布的数据显示,作为全球农业种植面积第四大的国家,巴西仍为全球第三大农业出口商,仅次于美国和欧盟,但在全球农业贸易中

所占份额降低。

据巴西《圣保罗州报》7月18日报道,2012年时巴西的农产品出口占全球农产品供应量的7.3%,

如今这一比例下降至 5.1%。但世贸组织强调,巴西在糖、橙汁和咖啡的出口上仍然保持着全球领先的位置。

世贸组织指出,巴西农业的生产率增长速度在下降,2000 至 2009 年时增长速度为 4.08%,2000 至 2015 的增速为 3.99%。此外,巴西经济其他行业的生产率几乎是农业的 4 倍。世贸组织表示,农业生产率低反映出巴西两种农业类型共存的现状,除了大规模的集中生产外,还有大量的生产率较低的小农户。

此外,巴西政府承诺不向农业出口发放补贴,但世贸组织注意到巴西对外粮食援助的数量由

2010 年的 4.7 万吨增加至 2014 年的 23 万吨以上,其中 83%都是大米,这也被怀疑是利用粮食援助对农业出口进行补贴。

世贸组织还强调,巴西政府给予农户的帮助还远远不够,但政府确实采取了一些优惠措施,包括信贷利率、保险等。世贸组织承认农村的高债务是严峻的挑战,但质疑巴西政府对农户发放信贷的有效性。

世贸组织建议巴西政府增加对农业创新的投资、简化规则以及更有效保护农民的收入,包括增加对农业基础设施投资等。

## 高温干燥天气威胁全球优质小麦供应

干旱天气造成全球优质小麦作物日渐枯萎,推动小麦价格创下多年来的最高水平,迫使面包生产商四处抢购优质小麦。

高蛋白小麦已经成为全球谷物市场的一大亮点。在连续四年丰收后,全球小麦供应充足,小麦价格也因此低迷,制约了美国农户种植小麦的积极性;目前干燥天气则加剧了北美以及澳大利亚的优质小麦供应短缺问题。

在欧洲,干旱可能造成意大利和西班牙部分地区小麦产量降至至少 20 年来的最低水平。加拿大阿尔伯塔省也遭受异常干燥天气的影响。

芝加哥期货国际公司分析师 Terry Reilly 说,目前的关键问题仍是如何确定高蛋白小麦供应规模。

和优质小麦供应紧缺相比,全球市场上的低质量小麦供应充足。美国农业部预计 2017/18 年度全球小麦期末库存将增至创纪录的 2.606 亿吨。但是面粉加工商和面包商需要制粉小麦来生产面包。他

们需要的是蛋白含量 12%的小麦。

美国春小麦蛋白含量通常在 14%或者更高。商家也用美国春小麦与低质量小麦掺混。春小麦价格通常高于低质量小麦。

美国是全球最大的小麦出口国。美国农业部的最新数据显示,今年不包括杜伦麦的其他春小麦产量预计为 4.23 亿蒲式耳,是 2002 年以来的最低水平。

本月初芝加哥期货交易所(CBOT)软红冬小麦价格创下两年来的最高水平,突破 5.50 美元/蒲式耳,而 MGE 春小麦价格四年来首次超过 8 美元/蒲式耳。

市场方向将在一定程度上取决于美国和加拿大的春小麦产量规模以及澳大利亚干旱是否会持续下去。本周行业专家和农户对北达科他州进行每年一度的实地考察。干旱及高温天气已经造成北达科他州北部地区的小麦作物枯萎,(下转第 19 页)

# 构建放心粮油供应网络诚信体系 推动放心粮油健康持续发展

● 吉林省吉林市粮食行业协会

吉林市,幅员面积 27120 平方公里,其中耕地面积 66.5 万公顷,全市总人口 450 万,其中市区人口近 200 万,是国家重要的商品粮生产基地,也是国家重要的粳稻主产区,粮食年均产量稳定在 560 万吨左右,优质粳米产量在 160 万吨左右,人均粮食占有量是全国人均占有量的 2.6 倍。目前我市已经有吉林市家福米业有限公司等 23 家粮食企业获评市级放心粮油诚信企业,吉林市永昌米业有限公司等 17 家粮食企业获评省级放心粮油示范企业,

吉林市东福米业有限公司等 3 家企业获评国家级放心粮油示范企业,“大荒地”、“老爷岭”、“彦旗乌拉街”等商标被认定为国家驰名商标,实现我市粮食企业国家驰名商标零的突破。

近年来,为深入贯彻国务院《关于进一步加强食品安全工作的决定》和国家粮食局、中国粮食行业协会关于开展放心粮油进农村进社区活动的要求,在吉林省粮食局、吉林市政府的领导下,我们以“为耕者谋利,为食者造福”为宗旨,积极推进放心粮油工程,全力保障江城百姓民生。全市放心粮油工作,做到了让政府满意,让经营者诚信守纪,让广大消费者吃放心粮油。

一、把牢放心粮油加工关,将企业质量管理与品牌建设有效结合,使质量至上变为企业发展的内在需求

一是突出粮油产品质量,成立由各相关部门组成的放心粮油评审组,制定评审监管办法,严把放心粮油加工企业评审关。根据吉林省粮食局《深入开展我省放心粮油进农村进社区示范工程的实施意见》的通知精神,组成了由市直各相关部门专家组成的“放心粮油示范企业申报审核”小组,制定了《吉林市“放心粮油”企业评审、监督管理办法及考核标准》,严格评审程序,对不合格或出现质量事故的企业纳入黑名单,实行退出机制。

二是推广典型经验,倡导通过土地流转等方式,搞好基地建设,逐步实行大米生产标准化。吉林市东福米业公司目前已经流转土地 3500 多公顷,建成公司标准化水稻种植基地,按照《“吉林市大米”水稻种植操作规范》进行组织生产种植,从而有效地保证了水稻原粮的质量。目前,吉林市宇丰米业、吉林市永丰米业、吉林市利群米业等大米加工企业已经纷纷建立自己的水稻种植基地,逐步实现大米生产标准化。

三是用政策引导,在企业品牌建设上给予扶持,服务企业发展,增强企业自律意识。实行大米品牌创建和米产品质量管理奖励政策,对企业品牌建设实行全面的跟踪式服务,促进大米品牌做优做强,提倡企业增强品牌意识和质量管理自律意识。对通过大米无公害认证、绿色食品认证的企业分别奖励 5 万元;对获得“吉林省著名商标”、“吉林省名牌产品”的企业分别奖励 10 万元;对建立大米质量安全追溯体系或有机食品认证的企业奖励 10 万元;对获得“中国驰名商标”、“吉林省政府质量奖”

的单位分别奖励 50 万元;对获得“吉林市市长质量奖”的企业奖励 100 万元。

四是重视粮食质量安全溯源管理,严把放心粮油加工关。吉林市大米生产加工企业,大力推行“公司+基地+农户+标准化+追溯体系”的特色发展之路,吉林市东福米业公司结合企业发展的实际,积极按照国家关于加强食品安全管理的相关规定,率先建立了大米质量(GS1)追溯体系,从而使企业完成从田间管理、收割、到入厂检验、生产包装、出厂检验、物流管理到餐桌等一系列自动化管理与追溯,产品一旦出现问题即可做到“向上一步可溯源,向下一步可追踪”,从而实现整个生产与供应链的可追溯性。该系统的建成与使用,对企业在同行业的竞争力、消费者的认知度、企业自查自检、企业形象提升、产品附加值提升、办公自动化管理起到了至关重要的作用。

市粮食局、市粮食行业协会大力推广吉林市东福米业公司经验,已经制定了大米生产加工企业质量追溯体系建设规划,并纳入国家粮安工程项目规划之中,力争在全市骨干大米生产加工企业全部建立大米质量安全追溯体系,实现从田间地头到百姓餐桌的全程性可追溯,确保百姓吃放心粮油。目前,吉林市宇丰米业、利群米业、永鹏公司等企业已经陆续建成质量追溯体系。

## 二、把牢外埠粮油入口关,使批发市场建设与放心粮油工程紧密结合,将松散的市场纳入有效监管中

根据我市面粉、食用油两大品种基本依靠外埠购入的特点,我局在市政府和省粮食局的大力支持下,投资建设了区域性国有专业粮油批发市场。我们一是通过面向社会公开招聘职业经理人,同时借助市粮食行业协会批发分会的行业组织的优势,完善各项规章制度,加强内部管理。建成了以“让消费者放心、让经营者满意”为经营理念和市场功能定位的吉林省地区级最大的成品粮油批发、运输、仓储、质量监管、信息服务、应急保障粮油批发市场,发挥了成品粮油市场流通国有主渠道作用。

现在的吉林市粮油批发市场,已形成占地面积 8.4 万平方米,库房面积 2.6 万平方米,粮油土特产品批发贸易中心 1.3 万平方米,铁路专用线 386 延长米,年交易量 30 万吨,年交易金额 15 亿元,拥有 155 辆的物流配送车队,物流管理配送模式先进综合服务粮油批发市场,保证了全市的粮油供应。承

担着地区内 95%以上面粉、挂面、豆油的批发供应任务和 20%地产大米的批发供应任务,市场业务覆盖吉林地区,辐射延边、五常等地区。

二是对批发市场实行监管与服务相结合,千方百计为业户发展提供服务。通过与民生银行、再就业扶持担保中心、交通管理等部门、单位合作,为业户解决流动资金、创业扶持、配送车辆通行等方面的问题和困难,开展业户诚实守信评选,实行奖优罚劣,为符合条件的业户颁发放心粮油诚信企业证牌,纳入全市放心粮油诚信经营网络。同时,为了加强粮油进出批发市场的质量监管,将国家区域性粮油质量监测中心、食品监管、工商管理等机构请进了批发市场,专门建立了面积为 1500 平方米的粮油检测、监测综合服务监管工作区,对进出批发市场的每一批粮油质量在“索证索票”的基础上进行抽检,从而实现有效监管。

由于我局对批发市场建设一直紧紧围绕“保供稳价、应急储备”的战略中心,积极开展稳商、招商工作,打造出了江城人自己的“放心粮油”批发市场。在 2010 年吉林地区特大水灾发生期间,粮油批发市场发挥了巨大的稳定市场粮价、保障应急供应的作用。批发市场于 2012 年被省粮食行业协会评为吉林省惟一的“放心粮油示范批发市场”。市场还相继组建了放心粮油配送公司、放心粮油经销公司、食用油储备分装系统等,积极参加吉林市放心粮油进校区、进大型食堂的招投标工作,吉林市粮油批发市场已经成为省内放心粮油批发经营的一大亮点。

## 三、把牢放心粮油销售关,将销售网络与粮安工程、民生工程建设有机结合,使放心粮油网络更具有吸引力和生命力

实施放心粮油工程的最终目的是构建起行业道德诚信体系和放心粮油经营网络。在构建放心粮油销售网络时,我们的做法是依托社会现有各类型粮油销售门店,整合资源,建立多方合作共赢机制。

一是严格放心粮油销售店评审。会员单位均可自愿提出加入网络申请,经评审合格的,按照统一规划合理布局的原则,纳入全市放心粮油诚信经营网络,授予“吉林市放心粮油工程诚信企业证牌,实行统一管理标准、统一质量标准、统一服务标准,以合理的价格、安全的质量、周到的服务,树立放心粮油品牌形象,提高市场信誉度、占有率。截至目前,我市已有吉林市粮油批发市场顺城街粮油诚信示

范店等3家粮油销售店被评为省级放心粮油示范销售店,有永鹏粮油等19家粮油销售店被评为市级放心粮油诚信销售店。按照《吉林市“放心粮油”企业评审、监督管理办法及考核标准》,建立长效监管机制,实行退出机制与准入机制并行,对企业存在的问题提出整改意见,并将考核结果作为年审依据,年审不合格的企业取消放心粮油工程诚信企业资格,坚决清除放心粮油诚信经营体系。

二是构建行业道德诚信体系,发挥示范店的示范引领作用。对管理规范、实力雄厚、诚信经营的放心粮油销售店授予“放心粮油诚信示范店”称号,并充分发挥其引领示范作用,弘扬道德诚信、经济效益、社会效益双赢的企业文化,严厉打击生产经营有毒有害、假冒伪劣、不合格粮油产品和价格欺诈等违法违规行为,形成“守信受益、失信必损、明信知耻、惩恶扬善”的市场环境和行业道德风气,逐步建立起行业自律为基础、依法监管为约束、诚信质量有评价、优劣奖惩有制度的行业道德诚信体系。

三是建立保供稳价体系,为低保家庭开展平价供应。一方面依托吉林市粮油批发市场等管理基础好、诚信经营的企业,建立中心城区常态化的小包装粮油储备机制(常年动态储备量8300吨,其中大米6200吨,面粉1500吨,食用油600吨),做实政府调控手段,确保在紧急状态下拿得出、用得上、稳得住。另一方面利用放心粮油经营网络,建立完善的价格监测预警和便民销售、应急供应“三位一体”社会应急保障体系,并将其纳入到国家粮安工程项目建设规划当中,为政府宏观调控服务。同时,确定“放心粮油诚信示范店”承载低保家庭平价粮油供应任务,明确对低保家庭平价销售的价格信息。所售主要粮油商品对低保家庭实行凭证、限量(每人每月40市斤大米或面粉、1市斤食用油)、平价(进货价加上合理的运输和人工费用)销售,可比正常销售价平均低5-10%,承担放心粮油诚信示范店的社会责任和义务,为政府分忧,为困难家庭送去温暖。

四是让放心粮油诚信经营网络走进大型连锁超市,促进其健康发展。通过为放心粮油诚信企业与大型超市搭建商超对接平台、推荐进驻上海西郊国际农产品展示直销中心、参加产销区贸易洽谈等措施,提高放心粮油生产、经营企业(个体)市场信誉度、占有率,培育发展地产粮油知名品牌,依托行业协会,引导企业争创国家级、省级、市级放心粮油

品牌和粮油产品驰名商标。突出地产大米、杂粮产区优势和特色。目前,东福公司“大荒地”大米、宇丰公司“万昌”大米、永鹏公司“老爷岭”粮油等产品已分别在吉林市“欧亚”、“大福源”、“乐天玛特”等大型连锁超市设有专属销区。

#### 四、拓宽经营服务渠道,将新型电商建设与放心粮油工程建设有机结合,使放心粮油进农村进社区有更广阔天地

一是与都市110合作建设社区服务站,使放心粮油进社区更贴近百姓生活。由吉林市粮油批发市场与吉林市经济广播电台都市110频道共同搭建社区服务站,以公益服务为主开张社区全方位服务。社区服务站的业务范围涵盖平价粮油进社区、金融理财讲堂、家政服务讲堂、汽车维护讲堂、置业购房讲堂、人力资源讲堂、婚礼庆典创意服务、家庭教育讲堂、法律援助讲堂、健康保健讲堂、书法绘画讲堂、语言教育讲堂等免费公益讲堂。由吉林市粮油批发市场为社区服务站提供优质、价廉的粮油特产等商品。在未来两年内,类似的社区服务站将在吉林市4个主要城区布点开设,将放心粮油工程建在老百姓的身边,将优质的粮油产品送到百姓家。

二是积极开展农村电商项目,使放心粮油走进乡镇农村让千家万户更放心。由吉林市粮油批发市场、吉林市龙潭区组织部、苏宁易购(长春大区)为合作载体,共同推进“龙潭区电商进农村”工程,让放心粮油走进乡镇农村。2016年预计在112个行政村中首批设立5个农村电商示范店。由吉林市龙潭区组织部负责协调各个行政村,落实网络、场地、人员。由吉林市粮油批发市场负责提供平价优质的放心粮油产品、货架、办公电脑、人员的培训等工作。由苏宁易购(长春大区)负责提供平台及服务站的运作流程。各个村级服务站会社区苏宁易购线下代理点,主要运作模式是实现线上和线下的联合互动,当地老百姓可以在电商示范店中买到正规厂家的产品,杜绝假冒伪劣,同时也可以购买到优质平价的放心粮油产品,在线上下的订单由批发市场组织配送到当地服务站,由老百姓到服务站自提,使放心粮油走进乡镇农村、让千家万户更放心。

工作体会及下步工作设想:

一是,道德诚信体系建设是放心粮油建设的基础和内动力。只有加强对行业道德诚信体系建设的引导和逐步规范,使道德诚信体系成为放心粮油企业经营根本,才能使放心粮油工程健康、可持



# 黑河：

## “金张掖”农耕文明的命脉

发源于祁连山的黑河是中国第二大内陆河,滋养了张掖和额济纳两大绿洲。自西汉移民实边以来,黑河流域由游牧时代进入农耕时代,张掖成为中国历史上较早开始大规模屯田的地区之一。历史上,历代王朝非常重视黑河流域的农业开发,得天独厚的灌溉条件,使古代张掖的农业一直处于全国上游水平,赢得了“金张掖”的美誉。

### 从“千金渠”说起

“在河西官场中——以至于上等人的社会里——通行着一种谚语:‘金张掖、银武威、铜山丹、铁高台。’这种谚语的含义,一方面说明了这些地方是财富之区,一方面却评价这些财富之区的等级。那么张掖应当是河西一带首屈一指的繁荣地方

了。”这是民国文人明驼在《河西见闻录》中的记载。“金张掖”之誉始于何时,史无所载,《中国水利百科全书·水利卷》中表述:“金张掖、银武威的名称始于明代,源于水利”。此说言之凿凿,使人不由地想到西汉著名的“千金渠”。

《汉书·地理志》载,张掖郡麟(音 lu)得县有千金渠,“西至乐涓入泽中”。麟得在今张掖市甘州区黑水国遗址一带,乐涓是酒泉郡的县(今高台县骆驼城遗址附近),两者相距 300 多里,如此长距离开渠引水,在机械化的今天,都算是一项相当浩大的工程,而西汉时全靠人力挖掘,投入劳动力之多可想而知。这条渠道已不复存在,但仍有迹可寻,今临泽县南部戈壁滩至高台许三湾魏晋墓群,东西长近

续发展。

二是,监管与服务相结合,是放心粮油工程可持续发展的有效途径。监管是依法行政,是硬手段,必须为企业营造一个公开、公平、公正的市场竞争环境,使企业经营遵章守法;服务是监管的延伸,是软手段,必须帮助企业树立道德自律意识,不造假,不卖假,经营放心粮油,让消费者放心。

三是有效的社会监督是推进放心粮油工程健康发展的有力措施。让百姓吃放心粮油不是口号,必须将众多放心粮油经营企业及放心粮油品牌置

于广大群众和媒体的监督之下,才能有效推进放心粮油工程的健康发展。

四是在放心粮油工程网络建设推进工作中,我们将继续加强放心粮油经营网络建设,增强服务功能。按照科学规划、合理布局的原则,积极建立全新的城乡放心粮油销售网络体系。特别是加强吉林市粮油批发市场的放心粮油网络体系建设,抓好统一配送,确保粮油质量。□

(此系全国放心粮油供应网络建设经验交流会的交流材料)

70公里的荒滩上,南北分陈着东西走向的“五道梁”,高台县文物普查时认为这是古代的防洪坝和导流渠。这些“丘梁”高2米到7米不等,应该是自西汉开挖千金渠,经过了历代加筑而形成的渠坝。

一方水土养一方人,黑河水便是张掖的命脉。明朝有人看得透彻:“黑河如带向西来,河上边城自汉开。”(明·郭登),清朝人说得更直白:“无黑河,则无张掖。”(清·王廷赞)在祁连山下、黑河冲积扇形成的这片绿洲盆地上,张掖的发展始终泛着黑河的波光。

春秋战国至西汉初,张掖一带是众多游牧民族蕃息之地。羌人、乌孙、月氏、匈奴先后在这片沃土上逐水草而居,发展了畜牧业,谱写了游牧文明的篇章。元狩二年(公元前121年),霍去病率汉军驱逐匈奴,攻取河西走廊,汉武帝遂设河西四郡,张掖郡(西魏时称甘州)即是其一。

西汉王朝虽然完成了拓疆辟壤之举,但战争之后,祁连山下旷野千里,人烟稀少,西北边陲经常要应对来自西域匈奴的威胁,边疆戍卒的粮草由内地郡县供应,长途辗转,不仅消耗大,而且时间久,常使戍卒面临断炊,巩固来之不易的疆土成为国防首要之举。这时,一位富有远见卓识的谋士出来献策,他叫晁错,是西汉著名的政治家、文学家,也是“重农抑商”的先行倡导者。面对匈奴屡侵边境,晁错首先向汉文帝上书《言兵事疏》,提出“以蛮夷攻蛮夷”的观点,文帝虽然赞赏,但并未采纳晁错主动出击的建议。晁错接着引申边防大将赵充国“兵农结合、以农养兵、以战护农”的策略,上书《守边劝农疏》,提出用经济措施鼓励移民,用移民实边的办法抵御外患。接着,又上书《募民实塞疏》,对如何安置移民生活提出了具体的措施。这些御边之策很快被汉文帝采纳并付诸实施。

公元前110年,一纸诏令,西汉大移民拉开序幕。这次移民借鉴了秦朝强迫移民的教训,把征调改为招募,“募罪人及免徒复作令居之;不足,募以丁奴婢赎罪及输奴婢欲以拜爵者;不足,乃募民之欲往者。”在自然经济占支配地位的西汉时代,广大农民世代附着于土地,乡土观念很重,不肯轻易背井离乡,而且交通条件落后,移民到边疆,一路风餐露宿,又面临匈奴侵扰,艰难困苦不一而足。为保障移民安居乐业,晁错提出国家对移民发放口粮和必要的衣服、配备必要的住所和生产工具等、妥善选择移民点、保证移民有较好的生活环境、为移民配

备医生和巫祝、对于尚无配偶的单身移民政府替他们买适当的对象以为配偶、实行奖励办法等七条举措。政策虽好,但让内地人口移到匈奴为患的边地仍有困难,真正自愿前往的少之又少,西汉王朝只得采取强制措施,将关东的贫困农民、刑事犯、政治犯发配边疆,《汉书·地理志》云:“或以关东下贫,或以报怨过当,或以悖逆亡道,家属徙焉。”这种采取强制移民的办法,很快使得河西人口剧增,短短七年间,河西四郡共有7.1万户,28万人,其中张掖郡人口8.9万人。一批批移民成为黑河流域最早定居的垦荒者,他们带来了中原先进的生产技术,推动黑河流域由游牧时代进入农耕时代,张掖成了跟河套平原一样较早进入农业开发的地区之一。

黑河流域起初开垦的农田大都是灌溉便利、靠近河流的地带,随着移民增多,耕地向远离河道的地方扩展,农田灌溉成为头等大事。汉文帝听从了地方官的建议,颁布了兴修水利的谕令:“边疆之利,莫要于屯田;屯田之兴,莫重于水利。”自是,“用事者争言水利”,地方官把治水作为国计民生之本,纷纷为兴水利、开屯田建言献策,在黑河流域掀起了千军万马兴修水利、引水灌溉的历史。千金渠便是这一时期引黑河水灌溉的渠道之一。

张掖绿洲地势平坦,土地肥沃,只要有了水利保障,垦荒种田就顺理成章。为组织大规模的农田开发,西汉实行了屯田制。一种形式是民屯,以内地徙边贫民进行垦殖生产。这些移民由政府派官吏护送至边郡,初到时衣食也由政府供给,使他们成为国家的佃农,经济自立后,向国家交纳租税。垦民一般按伍、里、连、邑等编制组织,农事时耕作,闲时军事训练,随时与驻边戍卒配合迎击匈奴。另一种形式是军屯,以戍边将士为主,战则为兵,耕则为农。这一政策在移民实边之前就已实行,《史记》记载了元鼎六年(公元前111年)中国历史上规模最大的一次军屯:“初置张掖、酒泉郡,而上郡、朔方、西河、河西开官田,斥塞六十万戍田之。”让六十万戍卒投入垦荒,沿黄河、黑河等流域的边地全面开发。据记载,这段时期,到河西走廊军屯的官兵有18万人之多,大都安置在张掖郡所属的居延屯田区和蕃和屯田区。军屯士卒内部分工较细,有田卒、河渠卒、鄣卒、守谷卒等名目,屯田所用耕牛、农具及食用粮食等也均由国家供给,垦殖所获则全部上交国家。为了管理屯田,西汉政府建立了一套比较完备的屯田职官系统,中央由大司农统管,边郡置农都尉,属大

司农,也受边郡郡守节制;边郡郡都尉也有兼主屯田,其职衔上加“将兵护屯田”或“将屯”等字样,以下有护田校尉、守农令、候农令、部农长丞、劝农掾、农亭长、代田长、水长、仓长、仓佐、仓曹吏、别田令史、事田等职。从军屯士卒分工和屯田职官体系看,有河渠卒,有水长,都是专事水利的人员。可见,当时黑河流域水资源的开发利用和管理已经渐趋规范。

通过实行大规模屯田,西汉大大加强了西北边防的防卫力量,在一定程度上解决了边兵戍卒的军粮供应问题,有时甚至还将屯田所积的粮食调往内地济荒。以至到了西汉末年,窦融以“五郡大将军”经略河西时,“天下扰乱,唯河西独安。”深受中原战乱之苦的流民,纷纷移民河西避难,张掖及河西诸郡却呈现出一派“仓库有蓄、民庶殷富”的盛况。

### 欲兴屯田,必开水利

自汉代移民屯田,张掖得天独厚的农耕条件,越来越被历代王朝所倚重,逐渐上升到了“河西命脉所系”“强兵足食之本”的地位。

三国时,曹操统一北方,以徐邈为凉州刺史。这是一位才识广博、正直清廉、治理有度的官员,他在凉州任上的卓著功勋之一便是兴修水利、广开水田,招募贫民租种土地,短短数年,使得“家家丰足,仓库盈溢”。在他的治理下,一州之内,秩序井然。当时的张掖县隶属凉州,自然是徐邈政策的受益区。高台魏晋墓出土的大量画像砖,生动再现了这一时期农耕状况,这些图画有引水灌溉图、犁地图、播种图、耨地图、耙地图、狩猎图、牧马图、采桑图、娱乐图等,客观真实地反映出当时黑河流域的农耕水平和生活水平。

十六国时期,且(音ju,同沮)渠蒙逊建立北凉政权,建都建康郡(今高台骆驼城遗址)。为根本改变频繁战争所造成的“农失三时之业,百姓户不粒食”的严峻局面,他实行“劝课农桑”政策,兴修水利,发展生产。颁布了《劝农令》,免除各种赋税,让老百姓休养生息,严格督促官吏劝课农桑。蒙逊的“重农”政策成效非常可观,永安二年(公元402年),北凉与后凉交战失利,当时后凉的姑臧正闹饥荒,北凉一次即送粮万斛,赈救饥民。北凉同后秦的一次战斗中,世子沮渠兴国被俘,蒙逊送粮30万斛赎回。这样的富足,足以说明当时黑河流域农业的发展已成为超过中原的繁荣经济区。

隋末唐初战乱,河西“州县萧条,户口鲜少”。尤

其是贞观十四年(公元640年),侯君集进军高昌,河西负责军粮运输,负担沉重,结果使河西“十室九空,数郡萧条,五年不复”。唐王朝不得不采取休养生息和鼓励农耕政策,发布《田令》和《赋役令》,大力推行移民实边。贞观初,唐朝政府共招集汉族流亡人口、突厥降卒120万人,大部分被安置到西北,兴水利,设屯田,发展生产,使河西走廊农耕达到又一高峰。公元686年,陈子昂奉武则天之命到河西巡视。这位初唐一流的诗人,在政治上也有远见,他在《上谏武后疏》中指出:“甘州所积四十万斛,观其山川,诚河西咽喉地。”他针对性地提出,甘州诸屯,皆因水利,浊河灌溉,良沃不待天时,四十余水泉良为沃,不待天时,岁收二十万斛。这只是在通常情况下的产量,如果挖掘潜力,还可以有更大的收获。所以,陈子昂分析道:“宜益屯兵,外得以防盗,内得以营农,取数年之收,可饱士百万,则天兵所临,何求不得哉!”公元701年,郭元振任凉州都督时较好地贯彻了这一战略。他命甘州刺史李汉通恢复屯田,兴修水利,仅甘州所属的甘州军就屯田19屯,大斗军(今民乐扁都口北南丰地区)16屯,建康军(今高台骆驼城)15屯,计共50屯。(按:每屯50顷,每顷100亩,即25万亩)。甘肃近代学者慕少堂在《甘州水利溯源》一文中考证,甘州的盈科渠、大满渠、小满渠、大官渠、永利渠、加官渠等,皆为唐朝兴建,可灌溉46万亩。渠道建设的畅通,为甘州农业的发展注入了生机,取得明显的经济效益,“旧凉州粟麦斛至数千,及汉通收率之后,数年丰稔,乃至一匹绢余数十斛,积军粮支数十年。”唐朝的斛与石是等量单位,从一匹绢换“十余石”到“数十斛”,可见郭元振、李汉通治下的河西人民殷富,粮食丰足。以至于到了宋朝,司马光还在《资治通鉴》中评说这一时期:“自安远门(长安西北第一门)西尽唐境二千里,阡陌相望,桑麻翳野,天下称富庶者无出陇右。”

西夏占据河西时,“耕稼之事,略与汉通”,黑河流域的张掖绿洲和额济纳屯田区都成为西夏的重要粮仓,《金史·西夏传》载:“甘、凉各有灌溉,土境虽小,能以富强,地势使然。”

元初,设立甘肃路总管府,复修河西部分水利。《元史·董文用传》载,董文用以中兴省郎中的身份到河西督垦,开渠引水,治理水利,还从中兴引进稻种,在黑河沿岸的甘州区乌江镇一带种植成功,乌江稻米一度成为贡品。公元1280年,朝廷派遣汉军

(被元收编之金朝降军及北汉人组编的军队)到甘州屯田。次年,四川宣慰司都元帅刘恩率军万人远征翰端(今新疆和田),经过甘州时奉诏驻留屯田。仅一年时间,刘恩在甘州的黑山、满峪、泉水渠、鸭子翅等地兴修水利,开发垦田,获粮2万多石。在刘恩屯田的当年六月,忽必烈又命新附军(被元收编的南宋降军及南方汉人组编之军队)到甘州屯田,首开纳邻站渠和纳邻渠(均在今高台县城东南),播种粮食,收成良好。

明朝更加重视黑河流域的开发,“欲兴屯田、必开水利”是历任地方官的主导思想。洪武二十五年(公元1392年),右佥都御史杨超“巡抚甘肃,大兴屯利”。公元1397年,朱元璋命肃王朱瑛前往甘州“督军屯粮”,在巡抚都御史杨博指挥下,甘州五卫大兴水利,他亲率募兵在城西修建了木龙坝渠,即龙首渠;与指挥使张廷辅在张掖城东修建了东泉渠,以副使石永在城东南修建了仁寿渠,赢得了与宁夏引黄灌区一样的声誉。《重刊甘镇志》记载,明朝张掖境内的引水渠道多达110余条,除整修旧渠外,新修渠道近50条。《中国大百科全书·水利》载,当时张掖有灌溉面积11749顷,遂有“金张掖”之称。如今遗存的“明粮仓”,即是明代屯粮之丰的见证。

### 水哉,有本者如是

清初,康、雍、乾三朝连续对新疆准噶尔部用兵70多年,在长期战争中,前线将士的军粮供给成为很大问题,张掖便成为西征的后方基地,把屯田提到了筹边的头等重要地位,也更加重视黑河水利的开发利用。

雍正十年(公元1732年),随着战事吃紧,清廷军需供应量加大。清廷采纳大学士鄂尔泰的建议,在嘉峪关以东的肃州、甘州、凉州进行大规模的移民垦殖。次年,分别在高台县的三清湾、柔远堡、平川堡、毛目城、双树敦等处开始屯田耕种。曾在南宁知府任上被罢官的慕国典被鄂尔泰推荐到甘肃屯田效力,“专管三清湾开浚之职”。三清湾在今高台南华镇一带,是雍正为西征准噶尔筹备军粮的屯田区之一。慕国典深知责任重大,凡事亲力亲为,《开垦屯田记》中自述:“自备口粮,不敢支领养廉,劳苦自甘,竭蹶从事。”这是一篇很接地气的记事,文中记叙皆可看到他实地考察、深入民间、问计于民的痕迹,如写新垦地:“上盖有土沙尺许,下系碱地,经水则碱气泛上,不能播种者有;虽非碱地,而土薄沙

重者有……盖在成熟之地,碱气已消,土性已定,雨滋培长,自可坐致秋成。”写到浇水灌田:“新开垦地,例先泡水,候碱气入地,俟土性将干,然后摆耩播种,或用手洒扬。迨苗长四五寸许,土干成列,始行浇水,名为头水。由是渐次浇灌,致收成时,统浇不过五六次……”这些记录,如同出自一个经验丰富的老农之口。在修渠道的时候,慕国典看到当地人用草湖中的土筏晒干砌墙,便用来修筑渠道,“将渠之两岸砌成帮沿,中用泥沙填实,再以柳桩管住,迨至土筏长芽,柳桩行根,则两相并结,而渠岸永无坍塌之虞。”这种用土筏筑渠的方法,直到上世纪七八十年代,高台一带仍然沿用。慕国典务实的作为换来可喜的成效,共计垦成熟田二万余亩,合柳林湖等处新垦屯田,约计二十万亩,有力地支撑了清廷西征准噶尔。康熙二年(公元1663年),巡道袁州左到达甘州,适逢甘州中龙王庙重修完毕,地方官邀其作记,他在《重修中龙王庙合祀碑记》中深有感慨地说:“知边屯重,即思水利之匪轻。”

随着黑河流域农业开发规模的扩大,黑河生态保护逐渐提上日程。嘉庆年间,一位叫苏阿宁的满族人任宁夏将军兼甘肃提督,是中国历史上第一个提出保护黑河源并付诸实践的官员。在甘州执政期间,他亲自骑马带兵,溯流而上,考察黑河之源,写成《八宝山脉说》《八宝山松林积雪说》《引黑河水灌溉甘州五十四渠说》等调研报告,很有远见地指出:“甘州少旱灾者,因得黑河之水利故也。黑河之源不涸乏者,全仗八宝山一带山上树多能积雪融化归河也。”为遏止黑河源头树木砍伐,专门向上请了一道封山禁伐的圣旨,用生铁铸碑立在山前,上书:“妄伐一树者斩”。时光过去了三百多年,历史早已遗忘了这位见识卓越、果断敢为的清朝官员,但想起那掷地有声的禁令,至今仍然令人起敬。

在戈壁大漠包围的河西走廊,黑河就是张掖绿洲和额济纳绿洲的血脉和乳汁。《甘州府志》的总纂钟赓起在“水利”篇中括述说:“甘州水有三:河水,即黑水、弱水、洪水等渠是也;一泉水,即童子寺泉、暖泉、东泉等渠是也;一山谷水,即阳化、虎刺孩等渠是也。冬多雪,夏多暑,雪融水泛;山水出,河水涨,泉脉亦饶,是以水至为良田,水涸为弃壤矣。”在“水利”编后中,他一反志书客观叙述的方式,用了抒情的文字感叹:“水哉!水哉!有本者如是。”□

(摘自《甘肃日报》)

## 我国建立油菜全产业链绿色生产模式

从中国农科院油料所了解到,通过集成产前、产中、产后九大关键技术,我国油菜生产模式取得重大突破,建立了“田间到舌尖”的全产业链绿色高产高效生产模式,实现油菜产业增产增收,带动了菜油等加工产品的提质增效,为国家油料供给侧结构性改革提供有力技术支撑。

据介绍,油菜是我国种植面积最大的油料作物,所产菜籽油占国产食用植物油的半壁江山,被营养学家认定为最健康大宗食用油,在国家食用油供给安全、食用安全中居于核心地位。

“然而,当前油菜产业面临农村劳动力短缺、生产成本上涨、进口油料冲击等一系列严峻挑战。”技术总负责人、国家油菜产业技术体系首席科学家王汉中说。

为破解油菜产业发展的系列瓶颈并为油菜产业竞争力提升提供综合性技术解决方案,中国农科院于2012年启动了科技创新工程“油菜优质高产高效综合技术集成与模式攻关”协同创新项目,由中国农科院油料所牵头,联合全国多家优势单位开展协同攻关。

王汉中介绍,全产业链绿色高产高效生产模式主要包括高产高油多抗机械化新品种、联合机械播种技术、机播机收适度管理技术、缓控释全营养一次施肥技术、油菜新型植保技术、油菜无人机田间高效管理技术、油菜新型化学干燥技术、油菜联合收获技术、油菜绿色高效高值化加工技术进行集成和熟化等九大关键技术,这些技术通过集成整合建立起油菜全产业链绿色高产高效生产技术体系。

## 我国将加快培育新型农业经营主体

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》。这一意见提出,综合运用多种政策工具,引导新型农业经营主体提升规模经营水平、完善利益分享机制,更好发挥带动农民进入市场、增加收入、建设现

代农业的引领作用。

意见提出了坚持基本制度、坚持市场导向、坚持因地制宜和坚持落地见效的基本原则,确定了主要目标:到2020年,基本形成与世界贸易组织规则相衔接、与国家财力增长相适应的投入稳定增长机制和政策落实与绩效评估机制,构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系,不断提升新型农业经营主体适应市场能力和带动农民增收致富能力,进一步提高农业质量效益,促进现代农业发展。

意见提出,发挥政策对新型农业经营主体发展的引导作用,包括引导新型农业经营主体多元融合发展、多路径提升规模经营水平、多模式完善利益分享机制以及多形式提高发展质量;建立健全支持新型农业经营主体发展政策体系,包括完善财政税收政策、加强基础设施建设、改善金融信贷服务、扩大保险支持范围、鼓励拓展营销市场、支持人才培养引进等。

意见还要求加强农村经营管理体系建设,鼓励各地采取安排专兼职人员、招收大学生村官等多种途径,充实基层经营管理工作力量,保障必要工作条件,确保支持新型农业经营主体发展的各项工作抓细抓实。

## 农业部公布转基因生物安全证书进口清单

农业部近日公布《2017年转基因生物安全(证书)进口清单》,批准孟山都、拜耳、先正达等公司的大豆、玉米、油菜与棉花等产品。

农业部此次批准的16个转基因生物安全证书(进口)中,涉及到的转基因生物为大豆、玉米、油菜、棉花、甜菜,用途皆为“加工原料”。此外,获得证书的公司有孟山都、拜耳、陶氏益农、先锋国际、先正达,证书有效期都为3年,即2017年6月12日至2020年6月12日。

据悉,根据农业部第349号公告,自发布之日起(2004年2月23日)起,农业部开始受理境外贸易商的《农业转基因生物安全证书(进口)》申请及国内进口商的《农业转基因生物标识审查认可批准文件》申请。从事农业转基因生物贸易的境外公司,可根据上述安全评价审批情况,持境外研发商获得的



安全证书复印件及相关材料,申请每批次的进口安全证书。自2004年4月21日起,从事农业转基因生物贸易的进口商凭《农业转基因生物安全证书(进口)》和《农业转基因生物标识审查认可批准文件》到口岸出入境检验检疫机构办理报检手续。

### 专家详解农地“三权分置” 重在提升效率

县级综合体制改革暨威县创新实践高层研讨会近日在河北威县举行。农业部经管司司长张红宇表示,当前农村土地所有权、承包权和经营权三权分置的改革,是农村土地制度又一次重大创新,和此前的家庭联产承包责任制有四方面的不同。

其一,从制度设计的前提来看,家庭联产承包责任制解决的是人民公社时期土地制度公有但效率极低,以致中国数以亿计人口吃饭成为问题。“三权分置”解决的是在工业化、城镇化大发展的背景之下,怎么样解决好谁来种地的问题、解决好现代农业需要的资源配置问题。

其二,制度获得的主体不一样。家庭联产承包责任制主体是身份获得,而“三权分置”的主体在工业化、城镇化的背景之下有社会性、有开放性的特点,“并不是说一定是本村的居民,可以是县城的居民,可以是外边的居民”。

其三,制度的绩效不一样。家庭联产承包责任

制最大的制度绩效是使农民有了生产积极性。“三权分置”解决了农业生产的效率问题,解决了现代农业要求的规模化、专业化、集约化问题。

其四,家庭联产承包责任制形成的格局是家家有地户户种田。“三权分置”形成的格局是家家有地,户户不一定种田,使现代农业生产效率更高,使土地资源配置效率、劳动生产效率包括资源配置效率都相应得到了提升。

### 创新粮食生产模式迫在眉睫

联合国粮农组织总干事达席尔瓦日前表示,高投入和资源密集型耕作系统在极大地促进粮食增产的同时,也给环境造成严重破坏。若要实现可持续发展,就必须改变现有农业和粮食系统,支持小农和家庭农民,减少农药和化学品使用,改进土地保护方法。

达席尔瓦指出,广泛的农业集约化是目前导致森林砍伐、水资源短缺、土壤枯竭和温室气体排放增加的主要因素。他表示,最重要的不仅仅是增加生产,而是要以不损害环境的方式实现增产,养活人口与养护地球密不可分。人们必须从投入密集型转向知识密集型的生产系统。

达席尔瓦指出,农业是对气候变化最为敏感部门,特别是气候变化对发展中国家的小农和家庭

农民来说影响更大。农业和粮食系统占温室气体总排放量的 30%左右,因此有必要在减少温室气体排放的同时,增强抵御能力和提高农民适应气候变化影响的能力。

目前,世界生产的粮食足以养活全球人口,但其中损失或浪费的数量占大约三分之一,同时被浪费的还有土地和水等自然资源。近年来,全球化、贸易和气候变化以及生产系统抗灾力下降等已成为导致跨界病虫害传播急剧增加的部分因素,对农民的生计和数百万人的粮食安全构成了重大威胁。

### 专家呼吁多开发低反式 脂肪酸新产品

近日,2017 专家解读反式脂肪酸新闻发布会在京举行。来自中国粮油学会、中国焙烤食品糖制品工业协会、科信食品与营养信息交流中心、北京工商大学等单位的权威业内专家,就当前反式脂肪酸的危害、研究及应用等情况进行解读。

科信食品与营养信息交流中心副主任钟凯表示,其危害真正有科学依据的,就是过量摄入可以增加心脑血管患病的风险,这是非常明确的,但目前还没有充足的证据表明反式脂肪酸会导致其他方面的危害。

中国粮油学会油脂分会会长王瑞元表示,食品中反式脂肪酸的控制,需要政府、行业、企业、媒体等共同努力,推动国家反式脂肪酸相关法律法规的制定,不断优化完善生产配方,探索新工艺,开发低反式脂肪酸新产品,为我国消费者提供更加优质健康的食品。

### 农产品区域公用品牌出炉 涉及粮食油料品类

2017 第六届品牌农商发展大会近日在京举行。大会公布了 100 个中国农产品区域公用品牌,涉及粮食、油料、蔬菜、瓜果、茶叶、肉类、鱼类、虾蟹等品类。

中国优农协会会长朱保成说,当前,农业全球化及品牌国际化发展对中国农业竞争力提出了更

高要求,国内农业产业链、价值链的优化升级正面临新考验。需推动农业和商业领域的企业家、科学家以及专业工作者牵手合作,共同探讨如何构建资源集约、优势互补、价值提升的新型农业品牌战略,促使中国农业品牌的新思想、新理念、新观点竞相迸发。

### 从玉米芯里“变出”石墨烯

传统印象里石墨烯只能来源于石墨矿物质,现如今有一种新方法颠覆传统,我国专家利用从玉米芯中提取糠醛等物质后剩余的纤维素为原料制备了生物质石墨烯材料,同时还实现了批量生产,已创超亿元产值。

近日,由黑龙江大学和济南圣泉集团股份有限公司联合完成的“生物质石墨烯材料绿色宏量制备工艺”项目通过专家组鉴定,鉴定结果认为该项目在国际上首创从生物质中提取制备石墨烯材料的技术路径,方法绿色环保、成本低,生物质石墨烯材料质量高、导电性优异。

常规石墨烯材料生产主要有三种方式,一种是对石墨进行剥离,第二种是对天然气、甲烷等进行化学气相沉积,第三种是氧化石墨还原法。以上方法存在生产周期长、环境污染严重以及产能受限等问题。

付宏刚教授带领的黑龙江大学功能无机材料化学实验室是教育部重点实验室,他们独辟蹊径利用玉米芯里纤维素进行化学重组,从而合成生物质石墨烯材料。

不仅如此,该团队通过“基团配位组装析碳法”实现了生物质石墨烯材料的宏量制备,同时还在研发利用玉米秸秆制备石墨烯的制备工艺。在 2014 年建立了世界上首条年产 20 吨的生物质石墨烯材料宏量制备生产线,并在 2016 年扩产至年产 100 吨。首创将生物质石墨烯材料应用于多种纤维复合并成功实现均匀分散,首次实现了生物质石墨烯材料的成果转化和石墨烯纤维制品的商业化。

在我国,生物质中仅玉米芯的年产量就高达 1 亿吨,大部分集中于东北三省、山东省、河北省,年产 100 吨生物质石墨烯材料所支撑的产品线可带来产值 3 亿至 5 亿元。

## 不用粮食酿酒问世

提起酿酒,大家觉得采用发酵工艺就行,似乎没有太多的科技含量。然而,记者日前跟随中国果酒产业科技创新战略联盟调研组在山东烟台采访时,看到一种用3项发明专利技术打造而成的树莓酒,令人眼界大开。

原来,这种酒并非一般以酒精为主要成分的白酒,而是一种含有许多营养成分的果酒。同行的果酒专家、中国食品发酵工业研究院教授级高级工程师薛洁说:“所谓果酒,就是以各种果品(包括水果和干果)为原料酿造的酒类,这种酒不用粮食做原料,也不与粮食争地。”在国外,果酒已有很长历史,且风靡各类消费群体。特别是在韩国,把树莓酒作为国宴用酒,并成为仅次于红参的滋补食品支柱型产业。

近年来,随着人们生活节奏的加快和营养水平的迅速提高,越来越多的人饱受脂肪肝、糖尿病等疾病的困扰。烟台当地流传的一个民间秘方对这些疾病有不错的疗效,山东黑尚莓生物技术发展股份

有限公司的负责人突发奇想,何不把这个方子经过科学研究开发成果酒,造福更多的民众?

说干就干,公司立即成立科研小组进行技术攻关。先后与西北农林科技大学、青岛大学、滨州医学院等各大院校达成产学研合作协议,2013年经科技部门和发改部门批准组建了“烟台市树莓工程技术研究中心”“烟台市小浆果破壁脱籽分离技术工程实验室”等平台工程。

在研发方向上,科研团队秉承传统“药食同源”的理念,凭借先进的酿造设备和专业的酿酒师等优势资源,专心致力于新产品开发。“十二五”期间,山东黑尚莓还承担了“国家星火计划”项目——“树莓等功能性小浆果深加工及产业化”等多项科研课题,其中“新型复方树莓酒的酿造工艺”在2013年9月通过了烟台市科技局技术鉴定,鉴定结论为“填补了行业空白,达到国际先进水平”。

经过不懈努力,公司研制成功的复方树莓酒生产工艺、复方浆果超微粉生产工艺等3项技术获得国家发明专利,另外6项技术获得国家实用新型专利,另有33项商标获得注册证书、拥有完整的自主知识产权。

以这些核心专利技术推出的系列产品,受到市场和用户的好评,尤其在保健方面获得了不错的口



碑。从产品原料、生产工艺、流程、品质等环节严格把关,推行“网格化”监控体系,建立刚性质量可追溯制度,确保生产出高质量的树莓酒。

2011年起,公司在烟台莱山建设1000亩树莓标准化示范基地,2013年在烟台海阳建设700多亩桑椹基地,2014年在烟台莱阳建设1500亩红树莓生态种植园,在种植、采摘、运输、加工等方面实现全程监管。

## 专家呼吁支持我国稻米油 产业发展

近日,由中国粮油学会油脂分会、全国粮油标准化技术委员会油料及油脂分技术委员会联合主办、丰益(上海)生物技术研发中心有限公司承办的“稻谷循环经济产业链及稻米油三产融合发展研讨会”在哈尔滨举行,与会专家呼吁希望国家进一步重视稻米油产业,在政策、资金、税收等方面给予支持,以加快稻米油产业发展。

据了解,稻米油又称米糠油。稻米油以其均衡的营养比例,拥有“稻谷黄金”的美誉,是世界卫生组织推荐的健康食用油。稻米油中富含抗氧化剂谷维素,可以调节人体植物神经,改善睡眠,缓解疲劳,改善亚健康状态。稻米油中的植物甾醇有利于降低人体胆固醇,预防心血管疾病。稻米油中不饱和脂肪酸高达80%~85%,其中亚油酸和油酸比例约为1:1,符合世界卫生组织推荐的最佳比例。

## 轻简化菜籽油产地加工技术 助农增收

近日,农业部农产品加工局在枝江市举办高品质菜籽油产地加工现场观摩会,来自农业部科教司、农机化司、中国农科院农产品加工所以及全国各油菜产区的相关代表,对现场展示的浓香菜籽油称赞不已。

油菜是国产植物油第一大油源,产油量占国产油料作物产油量55%左右,不仅是最重要的大宗油料,而且是公认最健康的大宗油料之一。中国农科院油料所副所长、油料品质化学与营养创新团队首席科学家黄凤洪介绍,这项技术突破了油菜籽精

选、微波调质生香、低温低残油压榨、低温绿色精炼、自动控制、质量管理等关键技术装备,与传统榨油工艺相比,工序减少了50%以上,采用物理压榨、精炼技术,无化学添加、无三废排放,能耗降低20%以上,生产成本减少30%以上。

为了满足合作社、小型加工企业的多种需求,中国农科院油料所研发出了日处理5吨、10吨油菜籽等不同规格的高品质浓香菜油产地加工成套技术装备,以轻简化、自动化、模块化、产地化的高品质产地加工技术推动小型土榨坊的改造升级。

与会专家表示,高品质浓香菜籽油产地加工技术,有利于减少流通环节,实现就地加工、就地销售、就地增值,促进农民增收;有利于促进农村创业,提高企业效益,促进农村一二三产融合;有利于稳定菜籽油消费市场,稳定油菜生产,增加优质健康食用油供给,为推进油菜产业供给侧结构性改革提供了有力技术支撑。

## 武都区拟打造中国最大 油橄榄基地

近日,陇南市油橄榄获奖产品新闻发布会在兰举行。在2017第11届中国国际食用油及橄榄油产业博览会上,陇南市祥宇、田园、恩来等9家油橄榄企业选送的系列产品在全球30多个国家110多个食用油参展企业产品中脱颖而出,获十二项大奖,占本次国际油博会奖项的三分之一。“祥宇”特级初榨橄榄油从27个国家选送的910份橄榄油中脱颖而出,荣获金奖。

油橄榄产业具有良好的经济效益、生态效益和社会效益,武都区油橄榄主产区的159个贫困村1.01万户4.42万贫困人口通过种植油橄榄实现了脱贫目标。今后,油橄榄作为区域主导产业,按照打造“中国橄榄之城”的目标定位,着力在扩规模、强科技、抓管理、舞龙头、拓市场、增效益上下功夫,切实提高武都油橄榄产品的知名度和市场占有率。力争通过几年的发展,使全区油橄榄基地面积达到50万亩,实现适宜区全覆盖,鲜果产量达到45万吨,加工橄榄油6万吨,实现综合产值75亿元以上,使武都区真正成为全国油橄榄产业的主产区和中国最大的油橄榄基地。□

本栏编辑:胥峰

## 省粮食局认真传达学习全国粮食流通改革发展座谈会精神

7月4日,省粮食局召开专题会议,全文传达学习国家发展和改革委员会党组成员,国家粮食局党组书记、局长张务锋在全国粮食流通改革发展座谈会上的讲话,研究部署了学习贯彻意见。王学书副局长主持会议,其他局领导、各处室正副处长(主任)、各直属单位党政主要负责人参加会议。

会议认为,全国粮食流通改革发展座谈会是深入贯彻习近平总书记在广西、山西考察时关于保障国家粮食安全、实施“优质粮食工程”的重要指示精神,认真落实李克强总理在山东调研期间听取国家粮食局汇报时关于守住管好“天下粮仓”、大力发展粮食产业经济的部署要求,加快推进粮食行业转型发展的一次重要会议。张务锋局长的讲话站位高、谋划远、理念新、思路清、措施实,全面总结了上半年粮食流通改革发展情况,科学研判了当前形势,凝聚了思想行动,创新了政策举措,对下半年工作提出了明确要求。

会议强调,要把学习贯彻座谈会精神作为当前重要任务抓紧抓实。一是认真组织学习,准确理解把握会议精神。组织学习要广泛,各处室、各单位要

组织干部职工通读全文、反复学习,吃透精神和要义。理解把握要准确,围绕座谈会精神和工作实际,明确当前的工作任务,认真开展调研、攻坚克难。学习思考要深入,围绕讲话认真思考总结工作进展、面临形势、工作任务和重大问题,对工作思考要深、研究要透。结合实际要紧密,对照讲话逐条列出工作任务,推动工作开展。二是结合总结盘点上半年工作情况落实座谈会精神,推动省局党组“11551”安排部署和“12345”工作任务的落实。各处室要对照职责定位和年初安排,各直属企业要从经营管理的角度,认真总结工作亮点、经验问题,并对今后的发展深入思考,研究国家和省上政策,提出科学可行的发展思路。三是认真抓紧抓实当前工作,撸起袖子加油干。要抓好省十三次党代会的学习、安全工作、近期国家粮食局重点文件的落实,开展粮食产业经济、质检体系建设、“中国好粮油行动计划”等工作,积极推荐典型和亮点。同时,严格遵守各项纪律规定,进一步提高工作质量和效率,推动全省粮食工作取得好成绩。

## 省粮食局召开直属单位档案汇编会

7月3至7日,省粮食局在兰州举办了局直属单位档案汇编会,来自各直属单位从事档案工作的人员共29人参加了会议。

此次会议以文书档案和人事档案培训为主,采取集中讲授和实践操作相结合的方式,主要讲授了《甘肃省归档文件整理实施细则》、《甘肃省档案工

作规范化管理办法》和人事档案的收集、整理、装订,并对《甘肃省〈会计档案管理办法〉实施细则》及照片、录音、录像、实物档案整理和档案信息化管理等基础知识进行了讲解,同时对文书档案和人事档案的收集、整理、装订、归档的具体操作方法做了全方位、多角度的实践指导,对新上岗档案员一对一

的进行传帮带,耐心细致的答疑解惑,受到各直属单位档案员的一致好评,达到了提高参会人员自身综合素质和工作能力的目的。会上还组织各单位档

案员对省陈官营粮油储备库的档案规范化管理工作进行了现场观摩,进一步激发了大家做好档案管理工作的积极性。

## 省粮食局副局长王学书调研指导省粮油购销公司工作

7月18-19日,省粮食局党组成员、副局长王学书深入省粮油购销公司景泰四个山购销站、长城储备库、金源面业公司实地考察了解三家单位仓库设施、种植养殖、储备轮换、购销工作、加工生产、项目建设,看望慰问一线员工。听取三家单位负责人的汇报并进行了工作座谈。王学书副局长对三家单位的工作给予了充分肯定,并提出了要求和希望。希望四个山购销站,一是创新经营理念,扩大经营规模;二是创新经营方式,实现互利共赢;三是利用“一带一路”政策机遇,实施“走出去”战略,探索在哈萨克斯坦等沿线国家开展租地种植和国际贸易。要求金源面业,一要拓展市场份额,树立品牌意识,扩大市场销售;二要提高技术水平,加大技改力度,

搞好产品研发;三要加强企业联合,特别是省直单位之间的联合,引进先进管理经验,优势互补,互惠互利,合作双赢。要求长城储备库,一是进一步理清企业经营发展思路,拓展经营渠道,准确定位,找准差距,加强实践;二是在供给侧改革中闯出新路子,谋实谋细,引领区域种植结构调整;三是提高管理水平,在仓储管理、财务管理、项目管理上下功夫,丰富管理内涵,提高管理质量。

王学书副局长对当前夏粮收购工作,要求三家单位积极入市收购,严格执行收购政策,加强沟通协调,切实维护粮农利益,发展可持续的企业经济收益。

## 省粮油储运公司召开安全生产工作会议

近日,省粮油储运公司召开中层以上干部会议,传达学习了习近平总书记、李克强总理对全国安全生产工作作出的重要指示和批示精神、国务院安委会《关于开展全国安全生产大检查的通知》和国家粮食局关于内蒙古和辽宁发生的生产安全事故的通报,以及省粮食局关于粮食系统消防安全大检查的通知和公司《消防安全大检查工作方案》。

会议指出,当前安全形势严峻,一定要提高思想认识,狠抓落实,学习上级部门的指示是对安全生产工作的再动员、再部署,要认真执行文件精神,

落实各项保障措施,确保安全不出任何问题。

会议要求,一要思想高度重视安全生产工作,树立安全就是效益的观念,绝对不能有任何麻痹大意和侥幸心理,对安全生产工作要常抓不懈,警钟长鸣;二要把安全生产放在第一位,绝对不能触破安全这条底线;三要公司领导干部严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制;四要纳入预算,优先安排安全生产资金,及时更新更换安全设施,确保安全设施设备状态良好、有效使用。五要各部门、各单位严格落实公司制定的《消防安全

大检查工作方案》，认真开展安全检查，狠抓整改，确保安全无事故。六要建立安全生产工作长效机制，将安全工作作为日常工作来抓，严格执行部门

周查、分管领导月查、分管安全领导季查制度，建立健全周、月、季查台账，明确整改措施和时限要求，落实责任，防患于未然。

## 省白银粮油储备库包装油销售工作取得新突破

面对国内油脂价格下行、市场行情复杂多变，省白银粮油储备库采取轮换与经营结合、期货与现货结合、商品库存周转与储备油动态经营结合的方式，调整思路，转换方式，探索模式，继续全员促销，包装油销售工作取得新突破。近三年多，共销售油品 11000 吨，实现毛利 1090 万元。

一、部门联动，资源共享。市场开发由原来的单打独斗调整为三个突击队、六个片区经理和三个经营部门统一规划、布局设点，相互配合的新模式，形成了由促销组逐点促销，配送部将点连成线，片区经理按线组成片的销售网络格局。为了解决经营人员短缺的问题，利用双休日、节假日及工作空余时间外出摆摊设点，上门促销，上半年累计外出促销 30 余次，带动销售增长 100 多万元。

二、差异营销，模式创新。根据市场变化和区域特征，对不同的市场采取不同的营销方式，最大程度调动片区经理和经销商的能动性，兰州市场部以兰州市餐饮企业配送为主，兼顾焦家湾粮油市场的大宗批发；白银市场以市区及周边粮油门市部、超市和居民消费为主，主打“裕家”系列产品；临夏市场依托经销商开发，对讲信誉、有实力的经销商给

予大力支持，鼓励引导其积极拓展市场；天水市场以餐饮企业和以种植经济作物的乡镇为主，同时探索兄弟单位的合作模式，明确各市场的营销模式后，开拓市场有了目标和方向。

三、全员劳动，形成合力。为了油品销售的顺利开展，包装油的灌装是最基本的保障。为此，省白银粮油储备库动员全体员工积极参与油品灌装和装卸，每周组织两到三个晚上的加班灌装，上半年职工累计晚上加班灌装 50 多次，灌装油品 1350 吨，装卸车 1600 多吨。通过灌装、装卸增加了职工的收入，同时也锻炼了职工队伍，增强了员工的凝聚力和主人翁意识。

四、长远规划，明确目标。省白银粮油储备库从自身实际情况出发，在对产能、市场进行认真细致分析后，制定了经营工作三年规划，确定了年销售包装油 4000 吨，其中“裕家”品牌的不低于 30% 的奋斗目标，加大对白银及周边、靖远、平川等主要盈利市场的促销力度，大力扶持讲诚信、有实力的经销商，做好售后服务，力争用三年的时间，通过的不懈努力，实现效益递增，客户稳定，渠道畅通的经营工作新局面。

## 省王家墩粮油储备库开展消防安全演练

近日，省王家墩粮油储备库按照省局关于做好夏季消防工作要求，邀请张掖市消防支队的消防员

来库为全体职工进行现场消防安全演练指导和培训。  
(下转第 36 页)

# 家乡的 老屋

●王维军



我家的老屋座落在西北黄土高坡的半山腰。老屋是爷爷一生的“积蓄”，里面装着父亲的所有，同样，也装满了我孩提时代的欢声笑语。老屋和父亲同龄，今年有七十一个年头了。

老屋是个四合院式的建筑，共有四间，东西南北各一间。虽然全是土坯房，但却冬暖夏凉。我多次想把它翻修一新，但父亲总说“这是根，不要随便拆。”

推开老屋的木门，尘封了几十年的记忆随着老屋的物件逐渐清晰。跨进老屋高大的门槛，走进老屋，她的味道依旧。老屋一直在努力支撑着家里的门面，用宽厚的臂膀担当起祖辈的梦想。老屋虽然没有留下游客的脚步，但她承载着亲人们憧憬美好生活的梦，她是一部永远演绎家乡生活的史诗。

老屋的确是有味道的。她的味道杂合了故乡的憨厚与乡亲们淳朴的生活，浓缩成奋斗的精神，老屋用地面的大幕将生活的里里外外尽情地展现。老屋里最大的设施便是土炕。我们在土炕上听着故事王二蛋的故事长大。回望土炕，今天仿佛感到土炕是一部厚厚的乡村故事和生活大百科，里面记载着山村的土墙泥瓦和鸡鸣犬吠。

站在老屋的地面上，抬头看老屋，仿佛母亲为孩儿添加的衣裳，更像父亲一生中随时为我撑开的挡风避雨的大伞。老屋的案板上、灶台上、炉膛里……母亲用粗糙的大手将慈爱传递给老屋，也把老

屋炽热的爱渗透到了儿女的血液里。老屋见证了母亲的白发和日夜操劳的心。每当炊烟在老屋升起，围着老屋慢慢散开，就像一朵朵吉祥的云，赋予老屋新的生命。

老屋多像一位饱经沧桑的老者，在风雨人生中把酸甜苦辣刻在了屋里屋外，任岁月流淌，她依然不变的是在山村的坚守和朴实的品质。

老屋里没有闪烁的霓虹灯，更没有喝彩的掌声，老屋任历史褒贬，总是敞开宽阔的胸膛，接纳着故乡的每一位亲人。

记得母亲唱小曲总选择在下雨的天，因为下雨天她有充裕的时间可以支配。母亲坐在老屋的门栏上，伴着廊檐水的节奏，母亲的小曲尽情的飘逸，仿佛老屋生命的和弦，提升了老屋品味。

老屋的夜是最静的，静到似乎可以听到自己的血液的流动声。小时候，伴着昏暗的煤油灯的光芒，老屋好像更静了。在豆大的灯光下，老屋为学子们提供了安静的学习环境和思考未来、向往美好生活的最大空间。伴着母亲的咳嗽声和父亲的旱烟味，灯光便会微微的浮动。随着年龄的增长，我明白了，这也是父母爱的另一种表达方式，通过煤油灯的温度，传递给了自己的儿女。

老屋里装满了几代人的酸甜苦辣，也沉淀着父母浓浓的爱。被父亲罐罐茶炉熏黑的墙面，记载着父辈们比大山还沉重的生活。抚摸老屋的脸，她的



●马艳梅

年的余味还在嘴角  
 列车的脚步声却渐渐模糊  
 那双眼睛  
 又开始了忙碌的工作  
 春暖花开的时候  
 嘴里总会念念有词

这个季节  
 城市里蛋炒饭  
 有一个炊烟四起的地方  
 夕阳西下  
 那根拐杖却在一丝凉意中蹒跚  
 嘴里依然念念有词

枫叶红了

你收获了  
 我回报了  
 她却流泪了  
 房子很大很大  
 厚厚的灰尘  
 终不能盖住嘴里的念念有词

大地换装了  
 雪白雪白  
 村口夕阳下的她  
 头发也换色了  
 和岁月一个色  
 “快过年了,我娃快回来了”

(作者单位:天水市麦积区粮食局)

责任编辑:罗利华

体温沿着亲情的根脉传递到体内。

老屋的前面有四棵饱经沧桑的旱柳,见证者老屋成长的全过程。她倔强地把手臂伸向苍天,是渴望生命的诠释,还是期待天籁的回音。站在老屋的脊背上,挥动岁月长长的鞭稍,总会发现老屋呈现的历史是那樣的丰富和温暖。

最东面的那间老屋里,装满了五谷杂粮,她如同睁圆的双眼,注视着老屋的变迁。

再次打量老屋的里里外外,总会有更多的思考与发现。但留在记忆深处的还是父母的操劳和难以割舍的故乡情结。

随着年龄的增长,每次回到故乡,对老屋的感情便会增加一份,尤其睡在土炕上,连做的梦都是老屋的欢声笑语。

老屋不老,依然挺立着笔直的腰板,把善良和乡村的魅力留给了后人。

通向老屋的那条崎岖山路,承载着老屋数不尽的梦和父母的希望,一直延伸到我的心里,我终于明白了,老屋就是生活,就是父辈的光景,更是注视儿女成长的目光。□

(作者单位:省长城粮油储备库)

责任编辑:罗利华