



编委会主任
宋尚有

编委会副主任
王学书 王春林
陈玉皎 王水兵

编委会委员
马文静 王贻炜
王建党 杨峰
张辰生 鱼金明
赵鹏举 姜来基
贺钧

主编
王贻炜

副主编
鱼金明 赵鹏举

2017年第3期
(总第247期)

6月20日出版

甘肃粮食工作

目 录

权威论坛

粮食宏观调控还需精准发力 (3)

文件选登

中国共产党甘肃省第十三次代表大会关于中共甘肃省十二届委员会
报告的决议
(2017年5月26日中国共产党甘肃省第十三次代表大会通过)
..... (6)

国家粮食局关于做好2017年粮食质量安全重点工作的通知
..... (9)

国家发展改革委 国家粮食局 财政部 中国农业发展银行关于做好
2017年小麦稻谷和油菜籽收购工作的通知 (11)
甘肃省粮食局关于印发甘肃省“放心粮店”管理办法的通知 (13)

粮食物流

对提升地方储备粮承储企业经济效益的几点思考 李永明(16)

企业文化

对如何加强新形势下国有企业管理的几点认识和体会 卜宏忠(18)

省内简讯

我省粮食安全保障能力稳步提升/我省加强农产品质量安全执法监管/我省举办食品药品投诉举报主题宣传日活动/我省深化改革推进粮食事业发展/环县小杂粮搭乘“电商快车”拓展市场/庆阳去年粮食总产量156.74万吨/兰州市城关粮油购销公司应用网络平台创新营销手段/天水市粮食局开展双联行动脱贫攻坚“回头看”及明察暗访督查活动/兰州市粮食局深入企业开展“千企万商”大走访活动/肃州区粮食局扎实开展道路交通安全和消防安全整治工作/省酒泉粮油储备库荣获全省“厂务公开民主管理工作先进单位”称号 (21)

视 点

中国粮食结构性供给过剩造成“新”的不安全 (27)

“从粮到面 从面到食” 主食产业化助力粮油产业转型升级 (31)

建立放心粮油目录库至关重要 (33)

经验交流

省酒泉粮油储备库坚持两个到位三抓三促推进企务公开民主
管理工作 (36)

粮油行情

2017/18 年中国小麦、玉米、稻谷市场平衡分析 (37)

国外粮情

2017/18 年度俄罗斯将重新夺回小麦出口市场的领导地位 (38)

2017 年全球小麦产量预测值调低至 7.47 亿吨 (38)

2017/18 年度全球小麦库存预计创下新高 (38)

美对华销售大豆总量同比增加 (39)

行会工作

多措并举 服务民生 推动放心粮油工程提档升级
..... 江苏省粮食行业协会(40)

粮食史话

为何中国人要用粮食做主食 (43)

行业动态

我国进一步明确耕地占补平衡严格机制/马铃薯中式主食加工技术
取得重大突破/土地整治效果明显 我国优等耕地比例增加/全国粮
食银行交易平台牵手宁夏特产/浙江遏制“非粮化”保耕地质量/以品
牌带动粮食产业升级/农业部:培育一批“绿色”及突破性新品种/佐竹
到访中粮协 共商中日交流/《“十三五”全国农产品质量安全提升规
划》发布/13 个粮食主产省将开展大灾保险/安徽:“四个专项”治理成
效显现/杭州将打造“互联网+”粮食批发市场 (44)

政务信息

杨子兴副省长对粮食库存监管作出重要批示/突出重点抓督查 深入
督查促落实/省粮食局系统“财务管理提升年活动”全面展开有序推
进/学习经验拓视野考察项目促发展/省粮食局组团参加 2017 宁夏
粮食产销衔接暨战略合作洽谈会 (50)

文苑

养父的粮食情结 刘小连(53)

粮食颂 袁举忠(55)



主办单位:
甘肃省粮食局

协办单位:
甘肃省粮食行业协会
甘肃省粮食经济学会

编辑出版:
《甘肃粮食工作》编辑部

地址:
兰州市民主东路 300 号

电话:
(0931)8419965
E-mail(投稿):
gslsjjxh@163.com

印刷:
兰州奥林印刷有限责任公司
准印证号(甘)LK000099号

粮食宏观调控还需精准发力



3月份以来,国内玉米价格整体上扬。业内人士表示玉米价格将延续上涨态势,但空间有限。5月份之后玉米价格将会出现分化。随着玉米收储制度改革不断推进,加快构建与改革相适应的粮食宏观调控体系,有针对性地出招发力——玉米收储制度改革以来,玉米价格出现下降,多元市场主体收购活跃,玉米产业链被激活。但是,3月份以来,国内玉米价格整体上扬,南方主销区高粱、大麦等玉米替代谷物进口压力再现,原因何在?

东北玉米价格缘何上涨

3月份,东北地区玉米收购数量较大,收购价格较2月份明显上涨。根据国家粮食局发布的数据,截至3月底,东北地区累计收购玉米9555万吨,其中3月份,东北地区收购

玉米2043万吨,较2月份增加529万吨,是去年10月份开秤以来收购量最多的月份。而3月底东北地区玉米收购价格每斤在0.59元至0.86元,环比上涨3分钱至4分钱。

玉米供应偏紧和市场预期看涨是支撑东北地区玉米价格上涨的两个主要因素。从供求基本面来看,到3月下旬,随着农户余粮不断减少,玉米日均收购量由上中旬的75.7万吨减少至48.1万吨,玉米供给量下降。同时,深加工企业、饲料企业对玉米需求增加。其主要原因一是春节前养殖企业集中出栏造成1月份、2月份饲料需求出现淡季,3月份又出现饲料需求季节性回升;二是养猪利润向好,大型猪场和散养户进一步补栏,带动了饲料需求增加;三是东北玉米品质好,加工贸易企业对东北玉米需求旺盛。

从市场预期来看,加工企业和贸易企业认识到,从去年秋粮上市以来的市场走势看,

玉米价格没有出现大幅度下降。不仅如此,随着农民手中余粮减少,玉米价格还出现了上涨。在市场粮源减少的情况下,后期粮源主要是临储玉米,品质不如新玉米,各类主体看涨后市,加工企业建立玉米长期库存的意愿强烈,贸易企业认为囤积玉米有利可图,积极入市收购,导致玉米价格上涨。

分析人士认为,4月份,玉米价格将会维持3月份以来上涨态势,但上涨空间不大。因为随着新玉米收购接近尾声,从去年10月份暂时停拍的临储玉米销售即将恢复,部分贸易企业担心临储玉米竞拍恢复以后玉米价格会走低,提前销售库存新玉米,这在一定程度上缓解了玉米供应偏紧的局面。5月份以后,临储玉米是市场供应主体,玉米价格主要取决于临储玉米的销售价格。不过,5月份之后玉米价格将会出现分化,临储玉米价格与东北新玉米价差将明显拉大。

化解阶段性进口压力

现在玉米国内外市场联动性越来越强,进口玉米价格将会对我国国内玉米价格波动形成长期影响。今年3月份以来,随着东北地区玉米价格上涨,东北产区港口价格和南方销区港口价格出现倒挂,东南沿海玉米进口又出现增长势头。

数据显示,3月份以来,东北港口玉米收购价达到每吨1610元,东北玉米到达广东港口的成本价预计为每吨1750元,广东港口的玉米销售价格为每吨1730元,进口玉米到广东港口的完税价格为每吨1650元、进口高粱

到广东港口的完税价格为每吨1680元。专家认为,产销区玉米价格倒挂,一方面是因为进口玉米及其替代品价格便宜,对南方玉米价格上涨形成压制;另一方面是因为南方部分加工贸易企业新玉米库存比较高,市场需求不旺。

实际上,去年玉米收储市场化改革以来,国内玉米价格大幅度下跌,玉米及其替代品的进口同比大幅度减少。但是,国内仍然面临着阶段性进口压力。去年11月份,东北玉米因为运不出去,导致南方销区玉米价格出现阶段性上涨,当月签订高粱和大麦进口合同超过200万吨;今年3月份东北玉米价格整体上涨,当月签订的高粱和大麦进口合同超过200万吨。

专家认为,有关部门应该采取有针对性的措施,化解玉米阶段性进口压力。首先,要保证粮食流通顺畅,避免出现因为交通不畅导致的价格上涨、进口压力增加。其次,国家有关部门要认真研判市场,预测价格走势,及时采取措施。要合理引导市场价格预期,让企业尽早释放库存新玉米。要通过加快轮换、及时恢复临储玉米竞拍等措施增加市场供应,灵活把握销售时间、销售量、销售价格,临储玉米销售价格要低于进口玉米到港价格水平。第三,应适当控制当前东北玉米深加工产能无序无限制扩张,防止东北玉米外运量大幅度下降,导致南方销区企业无粮可用,不得不通过进口玉米及其替代品来解决粮源。第四,要加强粮食进口管理,在加强玉米进口配额管理的同时,对于非配额管理的高粱、大麦和木薯

等饲料替代品,实行进口许可管理,加强进口监测。

构建粮食精准调控体系

玉米收储制度市场化改革以来,成千上万的多元主体进入市场,更多粮源由政府粮库转到社会主体手中,转到市场上,粮食宏观调控需要逐步由依靠直接调控,转向以政策引导为主的间接调控。国家粮食局有关负责人表示,要切实转变观念,创新方式方法,加快构建与改革相适应的粮食宏观调控体系,有针对性地出招发力。

完善粮情监测预警系统,这是市场化条件下粮食宏观调控体系的基石。要健全涵盖国家、省、市、县四级监测预警体系,利用大数据、云计算等技术,全面准确掌握市场行情,真正做到心中有数;同时建立预测预警数据模型和粮食安全决策支持系统,及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题并提出相应的政策建议。

完善储备粮吞吐调节机制。政策性收储大量减少后,必须强化储备粮的管理和调控。实现中央储备与地方储备在数量、布局、结构等方面有机衔接,是增强储备粮调控精准性和有效性的重要一环。要发挥好储备粮的“调节器”“蓄水池”功能,灵活运用收购、销售、轮换等方式,有效调节供求,合理引导预期,保持粮食市场稳定。要与财政、发展改革等部门积极配合,充分发挥财政资金和价格等手段的调控作用。

加强产销衔接,支持和鼓励产销区充分

发挥各自优势,以经济利益为纽带、以市场需求为导向、建立形式多样、长期稳定的粮食产销合作关系,促进区域间粮食供需平衡。

要建立粮食运输协调机制,提高粮食调运能力。要适应收储制度改革的需要,要全面建立与铁路、交通、物流等相关部门长期稳定的统筹协调机制,确保粮食运输及时、快速、安全,满足粮食调控的需要。

强化粮食市场监管。玉米收储制度市场化改革后,成千上万的多元市场主体进入市场,必须加大市场监管力度、创新市场监管方式。各地要充实监管力量,增加必要的经费,满足新形势下的粮食市场监管需要。运用多种手段加强事中事后监管,加强市场监测和跨区域调运,坚决防止出现局部供应紧张和价格大幅上涨。坚决打击压级压价、囤积居奇、欺行霸市等扰乱市场秩序的行为。□

《经济日报》



中国共产党甘肃省第十三次代表大会 关于中共甘肃省十二届委员会报告的决议

(2017年5月26日中国共产党甘肃省第十三次代表大会通过)

中国共产党甘肃省第十三次代表大会批准林铎同志代表中国共产党甘肃省第十二届委员会所作的报告。

大会认为,报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,客观总结过去五年工作,直面存在问题和矛盾,准确把握面临的内外部环境和阶段性特征,明确提出今后五年工作的指导思想、奋斗目标和基本要求,围绕深入贯彻落实习近平总书记“八个着力”重要指示精神,对全省各项事业发展作出全面部署,政治站位高、主题鲜明、思路清晰、文风朴实,符合中央精神、切合甘肃实际、体现时代要求、反映干部群众意愿,是指导我们加快建设幸福美好新甘肃的纲领性

文件。

大会指出,党的十八届六中全会明确习近平总书记在党中央和全党的核心地位,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,对实现党的“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦,具有十分重大而深远的意义,要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,更加有力地把以习近平同志为核心的党中央各项决策部署落到实处,认清历史方位,把握发展大势,牢记重大使命,不断开创甘肃各项事业发展的新局面!

大会对十二届省委的工作给予充分肯定。大会认为,省第十二次党代会以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省党员干部和各族群众,按照党中央统筹推进“五位一体”

总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、坚持稳中求进工作总基调的各项决策部署，奋发图强、拼搏进取，各项事业取得新进步。五年来，我省党的建设持续加强，综合实力进一步提升，脱贫攻坚成效显著，基础设施不断完善，改革开放取得新进展，文化建设迈上新台阶，民生福祉日益增进，民主法治建设深入推进，为同全国一道全面建成小康社会、加快建设幸福美好新甘肃，进一步打下坚实的基础。大会从全面从严治党、经济发展、社会事业、脱贫攻坚、生态建设和环境保护以及干事创业等六个方面，深入查找了存在的主要问题，强调要清醒认识、高度重视，认真加以解决。

大会分析了面临的形势和任务，指出今后五年是我省打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜阶段，是全面从严治党向纵深推进的重要阶段。强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持以全面从严治党为保证，解放思想、开拓创新，凝心聚力、真抓实干，努力同全国一道全面建成小康社会，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃。

大会指出，今后五年的奋斗目标是，综合经济实力、县域经济发展层次、人民群众生活质量、法治

建设能力、社会文明程度、生态建设和环境保护水平、全面从严治党成效不断提升，城乡居民收入等主要经济指标增速高于全国平均水平，基本公共服务达到全国平均水平，主要污染物排放和单位地区生产总值能耗控制在国家下达的指标之内，现行标准下农村贫困人口如期脱贫、稳定脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，在全面建成小康社会目标的基础上，努力实现更高水平的发展，在践行习近平总书记“八个着力”重要指示精神上不断取得新的更大成效。

大会强调，要增强“四个意识”、保持政治定力，坚持为民取向、践行根本宗旨，聚焦战略目标、解决突出问题，推动改革创新、激动力活力，勤于学思践悟、提升素质能力，保持进取精神、强化责任担当，注重强基固本、锤炼严实作风，讲求立德修身、树立清廉形象，这是科学把握面临的形势和环境，有效应对前进道路上的风险和挑战，更好地贯彻落实未来五年指导思想和实现今后五年奋斗目标必须坚持的基本要求。

大会同意报告关于今后五年的工作部署。大会强调，习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设的方方面面，为我们勾画了全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃的美好愿景，是我们必须长期坚持的指导思想和行动指南。要着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整，加快构建现代产业体系，促进城乡区域协调发展，构筑功能完备的现代化基础设施网络，坚定不移推进改革攻坚，大力提升对外开放水平，不断提升综合实力。要着力推动科技进步和创新，增强整体素质和竞争力，特别要不断增强创新能力，积极培育打造创新主体，建立健全创新机制，加快培育发展新动能。要着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力，扎实做好“三农”工作，不断提高农业综合生产能力，优化农业产品产业结构，培育新型农业经营主体和服务主体，统筹推进美丽宜居乡村和特色小镇建设。要着力推进扶贫开发，尽快改变

贫困地区面貌,增强脱贫致富内生动力,夯实稳定脱贫基础,加强脱贫工作考核评估,强化脱贫攻坚组织保障,坚决打赢脱贫攻坚战。要着力加强生态环境保护,提高生态文明水平,重视加强生态系统修复和保护,加大环境风险和污染防治力度,推动绿色循环低碳发展,建立健全生态文明制度,筑牢西部生态安全屏障。要着力保障和改善民生,努力让人民过上更好生活,践行好以人民为中心的发展思想,扎实做好就业和社会保障工作,多措并举增加城乡居民收入,统筹推进教育卫生事业发展,持续推动文化事业繁荣发展。要着力加强社会管理,维护社会和谐稳定,大力发展社会主义民主政治,切实做好民族宗教工作,全面推进法治甘肃建设,持续提升社会治理水平,严格落实意识形态工作责任制,巩固和发展团结奋进的良好局面。

大会强调,建设幸福美好新甘肃,关键在党要管党、从严治党。全省各级党组织要着力改进干部作风,提高党和政府公信力,深入推进全面从严治党,营造风清气正的政治生态。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。要加强和规范党内政治生活,坚持以党章为根本遵循,严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,严守政治纪律和政治规矩,加强党内监督和党内政治文化建设,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要打造高素质干部和人才队伍,牢固树立正确的选人用人导向,真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用,调动广大干部干事创业的主动性积极性。要增强基层党组织生机活力,认真落实基层党建工作责任制,提升农村、社区、企业、机关、学校等各领域党建工作水平,推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。要持之以恒加强作风建设,严格执行中央八项规定精神和省委“双十条”规定,引导广大

干部敢于担当、狠抓落实,推动各项决策部署真正落地见效。要坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,压紧压实管党治党责任,健全权力运行制约和监督体系,严肃查处领导干部违纪行为,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,推动全面从严治党取得新的更大成效。

大会强调,在新的长征路上,全省各级党组织和广大党员干部要传承好共产党人的光荣与梦想,保持忧患意识,永怀赤子之心,高扬奋斗精神,以攻坚克难的勇气、百折不挠的韧劲、真抓实干的作风,书写建设幸福美好新甘肃的崭新篇章,以优异成绩迎接中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开!

大会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,大力弘扬“人一之我十之、人十之我百之”的甘肃精神,万众一心,奋发进取,努力用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩,为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗! □



国家粮食局关于做好 2017 年粮食质量安全重点工作的通知

(国粮发〔2017〕64 号 2017 年 4 月 21 日)

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团粮食局：

为认真落实习近平总书记关于“严防、严管、严控食品安全风险，保证广大人民群众吃得放心、安心”的重要指示，贯彻国务院食品安全委员会第四次全体会议精神，加强粮食质量安全监测与监管，强化基层粮食质量安全检验监测能力，按照《2017 年食品安全重点工作安排》(国办发〔2017〕28 号)、《“十三五”国家食品安全规划》(国发〔2017〕12 号)和《2017 年粮食流通工作要点》(国粮发〔2017〕20 号)有关要求与部署，现就 2017 年粮食质量安全重点工作作出如下安排：

一、强化粮食质量安全保障机制

(一)夯实保障制度基础。严格执行《粮食质量安全监管办法》，继续深入落实粮食质量安全保障机制，结合当地实际制定实施细则或补充规定，做好相关配套制度落实细化工作。建立健全粮食质量安全责任制和责任追究制，推进粮食质量安全监管法治化、标准化、专业化、信息化建设。

(二)推进保障体制建设。强化组织领导，加强协作配合，切实履行好属地管理责任。积极争取同

级财政支持，增加经费投入，保障各级粮食质量安全监管所需经费特别是检验检测经费。强化人才队伍建设，研究设置相应的专业技术岗位、技术职务，加大专业技能培训力度。进一步理顺工作体制，形成工作合力，构建统一权威的粮食质量安全监管体制，切实落实监管有责任、有岗位、有人员、有手段，履行日常监管责任和监督抽检责任，确保事有人做、责有人负。

(三)建立超标粮食管控机制。推动建立重金属等超标粮食处置长效机制。在省级人民政府的统一领导下，落实国务院关于加强粮食重金属污染治理的各项措施。督促指导粮食购销企业全面落实企业质量安全主体责任，提升食品安全指标入库检验和出库质量把关能力。对发现的不符合食品安全标准的粮食，要严格按照省级人民政府的规定进行处置，严防流入口粮市场。建立粮食经营者履行质量安全主体责任信用档案，加强对严重失信行为的联合惩戒。

二、提升粮食质量安全监测监管能力

(四)建设广覆盖的检验监测网络。加强粮食

质量安全检验监测体系建设,充分认识粮食检验监测工作的政策性、专业性以及粮食作为事关国计民生特殊商品的显著特点,增强粮食检验监测体系的整体保障能力,确保落实粮食质量安全监管责任的技术支撑手段。强化基层粮食质量安全检验监测能力,将质量检验监测功能向市县延伸,在人口大县(市)、产粮大县建立粮食质量检验监测机构,逐步填补监测空白。加强对“十二五”粮食质量安全检验监测体系能力建设项目实施情况的检查和指导,促进国家授权挂牌机构检验能力和实验室管理能力进一步提升。

(五)强化基层监管能力建设。按照《“十三五”国家食品安全规划》要求,升级改造粮食质量安全检验监测机构,产粮大县和人口大县要逐步具备对常见真菌毒素、重金属、农药残留等指标的实验室检验能力或定性快速检测能力。加强基层监管力量和基础设施建设,积极争取支持配备专业机构、专业人员、专业设备等,推动实现基层装备配备标准化。重点加强基层检验监测机构和主要粮食收储企业检验能力升级改造,配备必要的快速检验仪器设备,充分发挥从源头上保障粮食质量安全的作用。加强检验人员专业技能培训,全面提高各级检验人员专业技术水平,组建粮食质量安全检验检测专家库。加强粮食质量安全应急队伍、应急处置能力建设,适时开展应急演练。

(六)提高信息化管理能力。以需求为导向,以服务行业、服务社会为落脚点,创新运用现代信息技术,依托国家粮食管理平台,建设粮食质量安全监管信息化平台,开发粮食质量安全监测预警平台、粮食检验机构地理信息数据库、公众查询平台等电子化管理系统,配合相关部门加快食品安全监管信息化工程项目建设,切实提升行业管理效能,提供现代化、方便快捷的公共服务。

三、加强粮食质量安全监测监管

(七)强化新收获和库存粮食质量安全监测。切实落实国家食品安全风险监测计划,规范开展省级粮食质量安全监测工作,进一步提高监测工作的代表性、时效性。发现问题及时通报本级政府和相关部门,指导粮食收购和处置。加强粮食质量安全

监管,组织开展库存粮食质量安全专项检查工作。要把保障粮食质量安全放在更加突出的位置,坚持源头严防、过程严管、风险严控,牢牢守住不发生区域性、系统性粮食质量安全风险的底线。

(八)完善监测监管机制。探索建立企业自检和专业粮食检验机构检验互为补充的质检制度,引入专业粮食检验机构服务,加强对市场化收购粮食质量安全的监测监管,提升质量安全监管主动性。推进粮食检验机构为粮食产后服务中心、粮食物流园区、电子交易平台、“中国好粮油”、订单农业等单位提供代质检服务。

(九)加强政策性成品粮油监测监管。按“谁推介、谁负责”的原则,加强“放心粮油”、军供粮油、应急保障、成品粮储备、主食工程、“中国好粮油”等供应网络质量安全监测监管,强化隐患排查和风险防范,确保供应网络质量安全。

四、完善粮食质量安全标准体系

(十)抓好重点标准制修订。完善粮食质量安全标准体系,优先安排“中国好粮油”、信息化建设、仓储技术提升、粮食质量安全快速检测方法等标准制修订。配合有关部门,继续完善食品安全标准体系。开展粮食农药、真菌毒素、重金属等快检技术研究,提高标准技术水平,更好服务于粮食质量安全监管。

(十一)推进粮油标准国际化工作。增强中国粮油标准国际影响力,深度参与国际标准化治理。以在中国举办国际标准化组织谷物与豆类第39次年会为契机,加大国际标准制修订参与力度,进一步推动我国自主创新粮油技术标准转化为国际标准。

(十二)做好宣贯培训与考核。加强《食品安全法》《农产品质量安全法》《粮食流通管理条例》以及粮食质量安全标准等法律法规的普法宣传。举办“全国食品安全宣传周·粮食质量安全宣传日”活动,开展标准和科普宣传,营造社会共治氛围。组织开展粮食经纪人、种粮大户标准技术培训,开展助农扶农服务,普及粮食质量安全常识。加强粮食质量安全工作督查和现场考核,强化督查考核结果运用。□

国家发展改革委 国家粮食局 财政部 中国农业发展银行

关于做好 2017 年小麦稻谷和油菜籽收购工作的通知

(国粮调〔2017〕66 号 2017 年 4 月 17 日)

各省、自治区、直辖市发展改革委、粮食局、财政厅(局),中国农业发展银行各省、自治区、直辖市分行,中国储备粮管理总公司、中粮集团有限公司、中国航空工业集团公司:

为认真落实中央 1 号文件和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,2017 年坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,继续由地方政府负责组织油菜籽市场化收购。现就做好 2017 年小麦、稻谷和油菜籽收购工作有关事项通知如下:

一、高度重视加强组织领导

小麦、稻谷和油菜籽是主要的口粮和油料品种,做好收购工作,对于促进农业稳定发展和农民持续增收、推进农业供给侧结构性改革,贯彻实施国家粮食安全战略、维护粮食市场稳定具有十分重要的意义。各地和有关中央企业要进一步提高思想认识,从讲政治、顾大局的高度,以强烈的责任感和使命感,周密部署、扎实工作,圆满完成小麦、稻谷和油菜籽收购工作任务。要切实加强组织领导,主要领导同志亲自部署亲自抓,分管负责同志具体负责具体抓,层层压实责任。各地要建立健全联席会

议工作机制,强化部门协同协作,明确分工,形成合力,统筹推进。要组织力量深入一线指导收购工作,随时了解掌握新情况、活情况;对发现的新问题,要及时研究解决,确保不出现农民“卖粮难”。

二、提前做好各项收购准备

各地和有关中央企业要抓紧研究制定针对性、操作性强的收购工作方案,细化实化相关措施。收储矛盾突出的地区,要有收购应急预案,做到有备无患。要抓紧做好仓容准备,摸清仓容和分布情况,抓好腾仓并库、调销减库、仓容建设和维修改造。积极落实库存粮食消化相关措施,分品种、分品质、分年份精准施策,缓解库存压力。充分利用社会仓容,千方百计扩大收储能力。提前备好收购场地、计量器具、检化验仪器等,及早组织开展质检、计量、统计、会计、保管等一线人员的业务培训。农发行要充分发挥收购资金供应的主渠道作用。各地粮食部门要主动加强与农发行等各类金融机构的沟通协调,多渠道筹集收购资金,确保及时足额兑付农民售粮款。

三、积极开展市场化粮油收购

各地要充分利用支持订单收购、加工收购、打

造品牌等措施,鼓励多元市场主体积极参与粮食收购,引导农民根据市场需求发展生产,增加优质绿色粮食供给,进一步活跃市场、促进流通。利用产销协作平台,强化粮食产销衔接,组织销区企业到产区采购粮源,加强政府对粮源调度、运力保障的协调,缓解产区收购压力,保障销区市场供应。要充分发挥地方储备轮换对粮食收购的促进作用。积极探索通过国家粮食电子交易平台开展市场化粮油购销。国有及国有控股企业要按照“购得进、销得出、能盈利”的原则,积极开展自营收购,早收粮、多收粮、多储粮,在经营中创造效益。鼓励粮食企业与种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体建立长期稳定的合作关系。探索建立包括订单生产、烘干清理、收储加工、质量检测、营销促销和信息服务等在内的一体化粮食产后服务网络,切实解决粮食收获后储存难、保质难等实际问题。各地要积极开展油菜籽市场化收购,统筹采取地方储备油轮换吞吐、鼓励加工企业收购、支持品牌化生产经营等措施,引导各类企业按照依质论价、优质优价的原则做好油菜籽收购工作,确保市场基本稳定。

四、切实抓好政策性粮食收购

2017年,小麦、早籼稻、中晚籼稻、粳稻最低收购价分别为每50公斤118元、130元、136元和150元(三等)。有关省份和中储粮公司要继续按照《关于印发小麦和稻谷最低收购价执行预案的通知》(国粮调〔2016〕55号)规定,严格执行小麦、稻谷国家标准、食品安全标准和《关于执行粮油质量国家标准有关问题的规定》(国粮发〔2010〕178号);按照《租赁社会粮食仓储设施收储国家政策性粮食的指导意见(试行)》(国粮检〔2016〕106号)要求,落实“四个共同”,抓好组织实施。要提前做好预案启动准备工作,统筹粮源分布合理确定收购网点,方便农民售粮。密切关注市场行情变化,符合预案启动条件时要及时按程序报批后启动预案。各收购网点要做到价格上榜、标准上墙、样品上柜,切实增强为农服务意识,积极开展便民服务。要严格把好最低收购价粮食验收关,严格执行《粮食质量安全监管办法》(国家发展改革委令 第42号)有关规定,强化库存监管,确保入库粮食数量真实、质量合格、储存

安全。农发行按照预案要求保证收购资金供应。在执行国家最低收购价政策的省份,不符合最低收购价政策质量和安全标准的小麦和稻谷,由各地按照粮食安全省长责任制的要求组织收购处置,处置费用可在省级粮食风险基金中列支,风险基金不足部分由省级财政负担并列入省级预算解决;其他地区根据当地实际开展地方政策性粮食收储。

五、切实维护收购市场秩序

各地要督促指导粮食收购企业采取切实有效措施加大为农服务力度,建立中央、地方粮企协调机制,加强收购市场管理,积极开展便民服务。依法依规加大对执行粮食收购政策的监督检查力度,严防发生压级压价、拖欠农民售粮款等损害农民利益行为,确保政策落实不出偏差、不打折扣,确保中央惠农政策落到实处。对违反国家粮食收购政策涉粮案件,必须严厉查处,切实保护粮食生产者、经营者和消费者的合法权益,维护粮食流通秩序。要压实企业安全生产和储粮安全的主体责任,严格执行操作规程和工作制度,避免发生人员伤亡和财产损失;加大储粮安全隐患排查力度,早预防、早发现、早排除,确保粮食收购质量和储粮安全。

六、加强政策宣传和市场监管

要通过电视、报纸、网络、广播、公示栏等多种形式,广泛宣传解读粮食收购政策,做到家喻户晓,引导农民适时适价售粮。主动回应社会和媒体关切,妥善处理存在的问题,为收购工作营造良好的社会舆论氛围。加强与农业、统计、气象等部门的沟通对接,做好收获粮食质量安全监测与测报工作,随时了解和掌握粮食产量和质量安全等情况。深入开展调查研究,加强粮食收购进度和价格监测预警,密切跟踪市场变化,加强形势分析研判,及时发布粮食生产、质量和收购进展、市场价格等信息,为农民售粮和企业经营提供必要的信息服务。有关收购进展情况及时报国家有关部门。

2017年小麦、稻谷和油菜籽收购工作,任务艰巨、责任重大,各地各相关单位要牢固树立大局意识、责任意识,积极作为、综合施策、勇于担当,充分发挥各方面积极性,确保收购工作平稳有序推进。□

甘肃省粮食局关于印发 甘肃省“放心粮店”管理办法的通知

(甘粮检〔2017〕2号 2017年3月7日)

各市、州粮食局,甘肃矿区粮食局,省局各直属单位、库站:

为了进一步加强“放心粮店”监督管理,规范“放心粮店”经营行为,提高“放心粮店”服务水平,确保“放心粮店”销售的粮油产品符合国家质量标准 and 卫生标准,让消费者放心消费、安全消费,省粮

食局在总结全省“放心粮店”建设和管理工作的基础上,研究制定了《甘肃省“放心粮店”管理办法》,现印发你们,请结合实际,认真抓好“放心粮店”建设和管理工作,发挥好“放心粮店”在推进粮食行业供给侧结构性改革、实施“中国好粮油行动计划”中重要载体作用。

甘肃省“放心粮店”管理办法

按照《甘肃省人民政府关于贯彻国务院建立健全粮食安全省长责任制若干意见的实施意见》(甘政发〔2015〕39号)“到2018年年底在城乡普遍建立‘放心粮油’供应网络。”的要求,在全省已建1566个“放心粮店”的基础上,为了进一步加强对“放心粮店”的监督管理,规范“放心粮店”经营行为,提高“放心粮店”服务水平,确保“放心粮店”销售的粮油

产品符合国家质量标准和卫生标准,让消费者放心消费、安全消费、健康消费,保障人民群众“舌尖上的安全”,特制定本办法。

第一章 总则

第一条 “放心粮店”建设和管理要以市场为

导向,以企业为主体,以质量安全为核心,以强化管理、规范服务为重点,以构建从田间到餐桌全过程、可追溯的放心粮油产业链为目标,确保粮油质量安全,促进粮油市场稳定繁荣,满足城乡居民消费需求。

第二条 “放心粮店”要在推进粮食行业供给侧结构性改革、实施“中国好粮油行动计划”中发挥重要载体。在综合服务上、供应品种上、质量保障上升级,积极推动“好粮油”进社区、进乡村、进学校、进机关、进军营。

第三条 “放心粮店”必须接受政府宏观调控,承担保障粮油供应、稳定市场价格和应急保障的任务。

第四条 本办法适用于全省范围内经自愿申报、分级认定产生的所有粮油销售店。

第二章 申报评审

第五条 全省范围内具有一定经营规模、信誉良好、经营条件较好的粮油超市、批发部(店)、粮油经营店(户)等均可申报“放心粮店”。

第六条 申报条件:

(一)硬件设施

1. 有一定面积的固定经营场所、一定的仓容和一定的销售量。具体量化指标由各市(州)粮食行政管理部门结合本地实际,合理确定。

2. 有符合国家规定的消防安全设施和安全保卫设施,各项安全设施完好、有效。

3. 计量器具的数量和功能应能充分满足经营需要,所有计量器具按国家规定定期送检并经检定合格。

4. 有与经营规模和商品种类相匹配的货架、柜台以及盛放散装成品粮及制品的容器。

(二)商品质量

1. 建立健全质量管理、质量监督制度。

2. 凡销售的成品粮油(主要指面粉、大米、食用植物油)必须符合国家粮油质量标准,成品粮油产品应有质量认证和“QS”标志。

3. 经营的粮油产品必须有稳定的进货渠道,进货有质量保证协议,有质量检验报告书,有产品合

格证,建立购销经营台帐,产品在保质期内。

4. 认真执行国家有关规定,不以次充好,不掺杂使假,不经销“四无”(无厂名厂址、无生产日期保质期、无商标和检验合格证、无生产许可证)商品和假冒伪劣商品。实行商品质量先行负责制,保证消费者购物无风险。

(三)卫生环境

1. 商品陈列有序、环境整洁,待售商品应存放在库房内,不得露天存放;不同种类和批号的商品应分别存放,并有相应的标识牌。

2. 有废物、垃圾暂存设施和对老鼠、苍蝇等有害动物的防范、灭杀措施,防止污染粮油,传染病菌。

3. 存放或接触粮油及制品的器具应无毒、无味,便于清洁,符合卫生要求。

4. 库房内不得存放有毒、有害、易腐、异味或其他能引起交叉污染的物品。

(四)经营管理

1. 有健全的内部管理制度和信誉服务制度。

2. 严格执行价格管理规定,明码标价,质价相符。

3. 经营人员应具有与其岗位相适应的业务知识和职业技能。营业时间服装整洁,挂牌上岗,态度热情,服务周到。

4. 做到诚实守信,遵守商业职业道德,严格服务标准,履行对消费者的各项服务承诺,规范经营、守法经营,自觉接受有关部门的监管和群众监督。

第七条 申报材料:

1. 《营业执照》复印件;

2. 《食品流通许可证》复印件;

3. 经营人员《健康证》复印件;

4. 质量及服务承诺书;

5. 县级及以上有资质的粮油质量检测机构出具的当年产品质量、卫生检测报告单。

第八条 申报程序

1. 按照自愿的原则,由符合条件的粮油销售店填写《甘肃省“放心粮店”申报表》(见附件1),与申报材料一并上报所在地县(区)粮食行政管理部门。

2. 县(区)粮食行政管理部门对粮油销售店上报的材料进行初审,对初审合格的粮油销售店的情

况汇总上报市(州)粮食行政管理部门。

3. 市(州)粮食行政管理部门对县(区)所报粮油销售店的材料进行复审,对复审合格的粮油销售店的情况汇总上报省粮食局(监督检查处)备案。

第三章 管理考核

第九条 “放心粮店”建设坚持“统一领导、分级管理”的原则。省粮食局负责对全省“放心粮店”建设的组织领导、业务指导、监督检查和年终考核;各市(州)粮食行政管理部门按照“五统一”(统一编号、统一店面标识、统一规章制度、统一报表台帐、统一质量承诺)的原则,负责辖区内“放心粮店”的培育和审批,是“放心粮店”管理的直接责任单位。

第十条 “放心粮店”建设坚持“市(州)或县(区)统一命名、授牌”的原则。各市(州)粮食行政管理部门对审核合格的粮油销售店,可结合本地区实际,由市(州)或县(区)粮食行政管理部门进行“放心粮店”的统一命名、授牌。

为了发挥好“放心粮店”的示范引领作用,全省每年打造100个“放心粮店”精品店,连续建设5年,到达500个。

第十一条 “放心粮店”建设坚持年终综合考核制度。每年12月底,结合全省粮食安全省长责任制考核,省粮食局对各市(州)“放心粮店”建设情况进行综合考核。考核内容主要包括“放心粮店”建设规模、提升改造、覆盖面的扩大、同级政府政策资金支持力度、企业增效及社会满意度等方面的情况。省粮食局对考核结果进行全省通报,同时对“放心粮店”建设工作搞得好的市(州)粮食行政管理部门或“放心粮店”,通过申请财政专项资金予以适当奖励;对于考核不合格的,责令改正,限期整改。

第十二条 “放心粮店”建设应严格遵守信息报送和统计报告制度。各市(州)粮食行政管理部门要随时掌握本辖区“放心粮店”建设的动态,及时向省粮食局上报工作信息,对于一些好的做法、产生的良好社会效应等省局将向全省通报,加大宣传力度,起到以快带慢、以先进促落后的作用。同时,定期向省粮食局汇总上报《甘肃省“放心粮店”基本情况统计表》和《甘肃省“放心粮店”建设情况统计表》

(见附件2、3),力求数据真实、准确,做到不瞒报、不漏报、不错报。

第十三条 “放心粮店”必须按照《粮食流通管理条例》、《甘肃省粮食流通统计制度》的规定,建立粮油经营台帐。

第十四条 “放心粮店”称号及相关证书、匾牌有效期原则上为三年,过期自动失效。有效期也可由各市(州)粮食行政管理部门结合本地实际自行确定。

第十五条 对于由于各种原因不再经营粮油商品的原“放心粮店”,各市(州)粮食行政管理部门要及时收回“放心粮店”匾牌及相关证书。并且在两年内不得再申报“放心粮店”,也可由各市(州)粮食行政管理部门结合本地实际自行确定。

第四章 监督检查

第十六条 各市(州)粮食行政管理部门要健全粮食质量监管行政管理机构,加强执法队伍建设,明确机构人员,落实工作经费,进一步加强对放心粮油供应网络建设的质量监管,尤其是加大对“放心粮店”的质量监管力度,确保“放心粮店”健康发展。

第十七条 各市(州)粮食行政管理部门要进一步健全粮食质量检验监测体系建设,充分发挥各市(州)粮食质检机构的技术优势,加大对“放心粮店”及其经营粮油产品日常监督检查力度。对检测出的不合格产品要求立即下架,对相关“放心粮店”进行处罚,并限期整改,到期整改不到位的,取消其“放心粮店”称号。

第十八条 建立上下联动的“放心粮店”动态管理机制。各市(州)粮食行政管理部门作为本辖区“放心粮店”建设的直接责任单位,要采取专项检查、随机检查等多种方式对“放心粮店”进行定期不定期检查;省粮食局根据全省“放心粮店”建设的总体情况,由相关部门组成联合工作组进行抽查。重点检查“放心粮店”管理是否规范、制度是否健全、粮油产品质量是否安全、对消费者的投诉反馈是否及时等方面。对检查或投诉发现“放心粮店”弄虚作假、缺斤少两或粮油质量等问题,视(下转第20页)

对提升地方储备粮承储企业经济效益的

几点思考

● 李永明

近年来,随着地方储备规模的不断扩大,地方储备粮承储企业的管理机制得到不断创新和完善,但在企业经营方面却收效甚微,不仅影响了企业的进一步发展,也为政策性亏损带来风险。为确保粮食安全,促进承储企业发展壮大,本文结合储备粮管理机制的现状,就如何提高承储企业经济效益、壮大粮食产业、更好地履行社会责任,提出了创新储备轮换机制、搞活自主轮换,转换经营机制、向管理要效益,树立服务即是商品的理念、以服务提高企业竞争力几方面的思考。

地方储备粮承储企业担负着地方储备粮储存任务,一方面要确保数量真实、质量良好和储存安全,另一方面要实现企业经营本质,追求经济效益的最大化。目前我市地方储备粮管理机制得到不断创新和完善,储备粮管理软硬实力均有大幅提升,为确保粮食安全,促进承储企业发展壮大奠定了基础。但地方储备企业规模小,经营乏力,储备粮的安全主要靠政府补助来维持,财政包袱和政策性亏损风险越来越大,因而促进企业转变经营方式,寻求发展路径,成为当前粮食工作的一个重要方面。

庆阳市现有粮食储备企业大多数是由原粮食管理站、所撤并重组改制而成,其运行产权机制遗

留问题较多。主要表现在:1.机制不活,企业管理缺乏活力。一是在体制上企业还没有建立健全现代企业制度,搬用了以前的老旧做法,从思想和经营理念上没有转变过来。二是产权制度不清晰,企业的附属土地大多为政府划拨,没有产权属性,在银行信贷方面受到很大制约,资金问题成为企业发展的拦路虎。三是人员素质参差不齐,创新意识不强。思路决定出路。人才匮乏成为企业发展的瓶颈梗阻,尤其缺乏管理人才,在创新经营上畏缩守旧,按部就班,主观能动性作用发挥不充分。2.政策性和经营性业务相脱节,互补作用不明显。按照庆阳市现行地方储备粮油管理办法,小麦存储周期为5年、食用植物油2年。主管部门在制定轮换计划时,也是依据储存年限和品质档案来确定的。企业只有在储备粮达到或接近储存年限时,才会实施轮换。这种模式的弊端在于:一是满存储年限的粮食,因其食用品质有所下降,影响其商业价值,与新粮相比存在明显的价差;二是计划缺乏灵活性,致使企业不能择机实时开展轮换,经常存在市场疲软时轮出、市场行情看涨时被动购进的的市场风险,企业坐失渔利,贻误商机。政策性轮换和企业经营性业务没有很好的结合起来,不能获取最大利益。3.储备企业规

模小,没有竞争优势。我市国有粮食企业改制后一个县(区)只保留一户国有储备企业,主要承担地方储备任务,品种以储备小麦为主,比较单一,自主经营萎缩,以“买原粮、储原粮、卖原粮”和“坐等收购,坐店卖粮”的传统方式经营,客观上易形成被动亏损的局面。

近年来,随着粮食流通体制改革的不断深入,大力发展粮食产业经济成为国有粮食企业发展的新趋势。而我市国有粮食企业侧重于储粮、保粮,企业经营业务发展缓慢甚至停滞不前。全市10户国有粮食储备企业近几年实现利润基本维持在170万元左右,个别企业的年盈利水平只有3到5万元,而一旦发生轮换亏损,政府又不能及时弥补,企业就会陷入经营困境,没有一点自救能力,这样,落实“两个确保”就会大打折扣,也会形成新的政策性亏损,给财政带来很大压力。企业的命脉不能被悬吊在财政补贴一根弦上,落实粮食储备任务一方面要依靠政策支持,另一方面要有应对市场风险的保障措施。因此,要做好新时期的粮食储备工作,就要搞活储备企业的经营发展,犹如强健的体魄可以抵御病痛一样,只有储备企业自身强大起来,才能应对瞬息万变的市场。企业的发展目标就是实现盈利。那么,储备企业如何在储备政策的框架内有效提升经济效益呢?应做好以下4个方面。

一是创新储备粮轮换机制,充分利用政策权限,搞活自主轮换,提高企业盈利空间。地方储备粮承储企业要最大限度的利用好政策权限,选择以承储企业申报、主管部门审批相结合为主的自主轮换方式,为企业争取最大利益。所谓自主轮换,即在轮换周期内,支持和鼓励承储企业,在保证轮换经营不亏损、储备粮数量和质量得以保证的前提下,择机进行多次轮换,以达到顺价销售和实现盈利的目标。这样,既能实现储备粮的常储常新,又能缩小品质价差,为企业和政府获得最大经济效益和社会效益。

二是转变企业经营机制,建立健全现代企业制度,打造全产业发展,提高承储企业竞争力。粮食企业要想在当前市场经济条件下站稳脚跟,实现产业化发展,必须从自身体制上进行彻底转变。一是以

产权制度改革为核心,加快改制步伐,积极稳妥有序发展混合所有制粮食经济,建立以权力制衡为特征的公司法人治理结构和以经营者的职能专业化和市场化为特征的企业家制度,形成产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,向管理要效益。二是支持企业以资产为纽带,组建跨区域、跨所有制的粮食企业龙头或集团,开展全产业链经营,挖掘企业增效潜能。当前,产业链相互分离的粮食企业形式,既不利于提高经济效益,也不利于农民增收。要围绕“产购储加销”粮食全产业链,实施企业战略合作与重组,实现强强联合、以强带弱,形成集生产、收购、仓储、物流、加工、销售、科研于一体的粮食产业化龙头企业或集团。大力开展招商引资,着力引进投资规模大、科技含量高、产业链条长、带动能力强的省外知名品牌企业,壮大企业规模和实力,做大做强龙头企业,变规模优势为效益优势。

三是转换经营思路,树立服务意识,依靠优质服务提质增效。纵观粮食企业的经营经,一些私营企业或个体经营户念得比国有企业要好,究其原因,除经营机制灵活外,方便与实惠是粮农选择的最大看点。而这些企业的盈利点就在于与粮农的直接交易,在于服务也是商品、服务就是利润的观念。国有粮食企业也要学习这种方式方法,树立服务意识,满足粮农的需求,以实现互利共赢的目标。一是大力推行订单收购。订单农业是粮食种植的发展方向,是增加农民收入的有效途径,也是夯实产购销产业链条的基础。有利于国有粮食企业掌握充足粮源,为储备轮换提供可靠保障。当前,要在全市区域内探索推行订单收购,通过与农户签订规范订单合同,提高粮食订单履约率,与粮农结成利益共同体,建立起风险共担、利益共享、互惠互利的合作机制。建立经营性的粮食产后服务体系,产后服务体系以开展代储存、代烘干、代质检、代加工、代销售“五代”业务为重点,为新型农业经营主体和小农户提供专业化服务。在收购过程中,采取定点与流动相结合的方式,加大下乡设点、流动收购力度,最大限度方便群众售粮。通过发展订单农业,开展订单收购,不断提高粮食产后服务质量,(下转第35页)

对如何加强新形势下国有企业管理的几点

认识和体会

● 卜宏忠



加强新形势下国有企业管理是全面贯彻党落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神、全面深化国有企业改革、推动企业又好又快发展的需要。坚持党对国有企业的领导,是深化国有企业改革必须坚持的政治方向、政治原则。国有企业作为国民经济发展的主体,要坚守深化国有企业改革的政治方向,切实转变经济增长方式,从而推动新型工业化道路的进程。

一、发挥党组织核心作用,创建国有企业党建工作特色

习近平总书记指出,坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。国有企业要充分利用这一优势,强化党组织的领导核心、政治核心以及思想引领和保证监督作用,充分发挥党建工作在国有企业中的重要地位,突出“主心骨”作用,切实提高党建工作科学化水平。形成国有企业党建工作的特色,健全完善企业治理体制机制,转好快国有企业的“轮子”,实现长足发展和长治久安,为发展经济、深化改革、促进就业、脱贫攻坚、维护稳定起到更大的引

领和带动作用。创建国有企业党建工作特色要“坚持一条主线、强化两个责任、突出三大抓手、实现四个促进、深化五项建设”为总体目标,即:“坚持围绕经济抓党建,抓好党建促发展;强化党委负主体责任,纪委负监督责任;突出四好班子三级联创活动、主题实践活动、党务干部教育培训活动;促进企业发展优化、干部素质提升、作风持续转变和健康稳定;加强企业思想理论建设、组织建设、干部队伍建设、反腐倡廉建设、文化建设”。

创建国有企业党建工作特色,“特”就特在把党的领导融入到公司治理的各个环节,把企业党组织内嵌到公司治理结构中。鲜明确立党组织在公司治理中的法定地位。坚持把党建工作总体要求纳入公司章程,从法规和制度层面使党组织的核心领导作用得到充分发挥,为做强做优做大国有企业提供坚强的政治保证。健全完善党组织发挥作用的体制机制,坚持和完善“双向进入、交叉任职”的领导体制,推动国有企业党组织发挥组织化、具体化、制度化作用。明确党组织在公司治理各环节的职责,科学处理党组织和其他治理主体的关系,健全国有企业

党组织参与重大问题决策工作机制,确保党组织领导核心和政治核心作用得到充分发挥。

二、注重制度建设,实施企业创新驱动发展战略

按照党的十八大提出的实现中华民族伟大复兴和实现中国梦的伟大构想,实施创新驱动发展战略,这为企业发展提供了新方向、新思路。当前我国已进入经济转型期,创新驱动成为企业发展的核心和关键。在这种情况下,企业要坚持共享发展理念,作出更有效的制度安排,使全体员工在共建共享发展中有更多获得感。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,实现企业健康稳定持续发展。

靠制度管人,按程序办事,制度不完善要修改制度,程序不科学要改进程序、流程,这些都是企业管理的基础。企业要建立健全以责任制为基础的规章制度,主要包括:基本制度、工作制度、责任制度。规章制度要根据社会化大生产进行分工和协作的要求制定,规定企业每位员工在自己的岗位上所应承担的任务、责任以及相应的权利。建立岗位责任制是基础,通过制度的实行,可以把企业的每一项工作落实到人,从机关到基层,从领导到员工,专人专岗,专人专责,形成良好的生产秩序,为各项技术经济指标的实现提供保证。

同时,注重推行人性化管理,企业要为员工创造和谐的工作氛围,让广大员工能够感受到组织的温暖。在这种环境中工作,员工心情愉悦、舒畅,潜能也能得到尽情发挥,工作效率也能显著提高,从而促进工作全面展开,推动中心业务工作达到预期目标。

三、加快信息化建设,推进现代化企业进程

企业应注重提高对工业化与信息化融合发展的认识,把应用先进信息化管理纳入企业核心竞争的工作中去。加快企业信息化建设和管理的步伐,支持企业在产品设计开发、生产制造、物资采购、市场营销等环节,采用现代信息技术手段和企业资源计划等计算机管理系统,全面提升企业运营效率和管理水平;加快发展电子商务,积极构建企业信息门户和电子商务平台,促进组织结构和业务流程的

重组与优化,实现资源优化配置和高效利用,加快推进企业管理由传统经验型向现代科学型转变。

四、加强成本管理,实现企业降本增效

企业内部要建立一整套降低成本的管理机制和管理办法,要健全完善成本费用管理制度,科学制订企业生产计划与作业计划,对工艺流程、生产进度、过程质量、物质消耗、生产成本等进行全面控制,提高工作效率和优质产品率,降低成本。企业要开展目标成本管理,科学合理确定原材料及各种能源消耗定额,努力把原材料及辅助材料成本控制在预算范围内,把目标成本分解到产品开发和生产经营的各个环节,目标责任落实到人。严格考核成本指标,严格兑现奖惩。企业应大力改造落后生产工艺和装备技术,主动淘汰原材料、能源消耗高的落后工艺和装备,杜绝跑、冒、滴、漏等各种浪费现象的发生,切实降低生产及经营成本。

五、强化财务管理,严格企业收支管理

资金是企业的血液,财务和资金的管理是企业经营管理的中心环节,要千方百计提高资金的流动性和收益性。企业要建立健全以现金流量控制为重点的各项财务管理制度,严格资金使用前的审批程序和使用中的过程监督;要以现金流量为重点,加强收入、支出管理,促进资金流转,最大限度地减少资金占用率;要改进和加强对现金流的动态监控,努力缩短资金循环周期,防范资金风险,保障资金运转安全,确保企业资金链不断裂;要加强应收账款和预付账款管理,强化业务合同制要求,提高预收账款比例,加强货款回收,强化应收账款和预付账款风险预警预报,跟踪督促指导,降低坏账比例。

六、深化技术创新,提高企业竞争力

企业进行技术改造和技术创新是企业调整产品结构、促进产业升级、淘汰落后产能、开拓市场领域、提高经济效益、推动企业快速发展的必要手段。企业要加强对技术改造项目规划和实施的管理,针对企业在产业、产品、规模、技术和工艺等方面的薄弱环节,集中企业的人力、财力和物力,及时、准确提出技术改造项目并组织实施;要加强企业技术创新管理,加快建立以企业为主体、以市场为导向的

技术创新机制和创新体系,切实提高企业自主创新能力,增强核心竞争力。

七、坚持以人为本,抓好企业安全生产管理

安全出效益,企业应严格落实安全生产主体责任,建立健全企业安全生产预警机制,按照国家相关规定的要求,完善各种应急处置和救援预案;要结合企业行业特点和企业生产实际,以仓储运输、生产过程、作业现场、产品质量、原材料及能源消耗等环节为重点,制定和建立完善的生产管理制度和安全操作规范,确保不留空白、不留死角,切实做到各类人员都有规可依、有章可循;要坚持以人为本,努力改善安全生产条件,加强员工安全生产教育培训,严格持证上岗制度;要认真排查和整改各类事故隐患,防止重特大事故发生;要按照有关法律法规的规定,主动对新建、改建、扩建工程进行安全评价,采取有效措施,确保安全生产设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

八、创建特色文化,塑造企业形象

企业要适应现代人文管理的发展趋势,就要结合行业和企业实际,打造企业的核心文化,通过具有共同价值取向的企业文化来吸引和凝聚员工,让员工在潜移默化中主动接受企业、认同企业、维护企业。要积极培育特有的企业精神,用企业精神教育和激励广大员工,塑造良好的企业形象,以得到社会各界对本企业的关注、重视、信任和支持,在用户中树立起诚信守诺的形象,从而赢得市场;要以人为本,尊重人的感情,注重文化礼仪建设,规范员工的言行,创造一种团结友爱、相互信任的和谐气氛,使企业各项工作协调有序进行。要通过企业文化把企业、员工和社会三者有机结合到一起,创建和谐企业,使企业文化成为企业管理的一个重要组成部分和企业发展壮大的重要支撑。□

(作者单位:甘肃景泰金源面业有限公司)

责任编辑:王双喜

(上接第 15 页)情节轻重,分别给予警告、限期整改、取消“放心粮店”称号并摘牌等处理。

第十九条 各市(州)粮食行政管理部门要建立与同级工商、价格、质监、食药监等部门的联动机制,通过联合执法,加大对“放心粮店”的监督检查力度。

第二十条 各市(州)粮食行政管理部门要建立“放心粮店”社会监督制度,主动接受社会各界、新闻媒体和消费者的监督举报,对反映的问题及时立案处理。

第二十一条 各市(州)粮食行政管理部门对“放心粮店”实行年审制度。经审核认定,“放心粮店”有下列情形之一,予以限期整改或摘牌,并向社会公布:

1. 产品质量、卫生检测不合格;

2. 销售假冒伪劣、过期变质商品被有关机构查处;

3. 违反国家税法被税务机关查处;

4. 弄虚作假、欺骗消费者,经调查情况属实的;

5. 处理消费者投诉推诿、拖拉,不能在规定的期限内整改的;

6. 因其它违规失信行为被有关机构或法院判定败诉;

7. 其它影响“放心粮店”声誉的行为。

第五章 附 则

第二十二条 本办法由甘肃省粮食局负责解释,自发布之日起执行。□

我省粮食安全保障能力 稳步提升

2016年,全省粮食部门稳抓流通领域宏观调控,改善流通基础设施,提升依法管粮能力水平,增强行业发展能力,进一步保障了全省粮食安全。

2016年,全省收购粮食近350万吨、销售370多万吨,收购食用油超8万吨、销售13.7万吨,实现了粮食市场供需基本平衡和价格基本稳定。粮食部门还积极争取国家政策性粮食支持,调入跨省移库小麦26万吨,省内定向销售政策性粮食12.6万吨,有效弥补了省内粮源。在兰州国家粮食交易中心,全年交易国家政策性临时存储菜籽油和超期储存玉米超过65万吨、省级储备轮换小麦25万吨以上,成交总金额达到23.46亿元,极大地满足了市场需求。

在粮食流通基础设施建设中,我省全面推进以“14+2”亿斤仓储项目、危仓老库维修改造项目为重点的各类项目,使全省粮食仓容总量大幅增加,仓储功能更加完善,粮食收储供应安全保障能力明显增强。为有效提升依法管粮能力水平,全省在去年建立粮食监督检查机构10个、粮食行政执法队74个,各级粮食行政管理部门有效开展各类检查共1734次,查处违法违规案件172例,进一步加强了监督检查力度。在此基础上,粮食部门还通过持续强化放心粮店建设、提升仓储保管水平、加强业务技能培训,进一步增强了粮食行业的发展能力。

我省加强农产品质量安全 执法监管

从省农牧厅获悉,我省将通过深化专项整治,加强监督抽查和执法监管,做好应急处置和科普解读,开展农产品质量安全网格化监管试点等措施,全面提升农产品质量安全执法水平,确保农产品质量安全。

我省将对违法违规行为保持高压态势,大力推

行高毒农药定点经营、实名购买制度,重点治理高毒限用农药违规使用和禁用农药隐性添加等问题,严禁高毒农药用于蔬菜、瓜果、茶叶、中药材生产;继续实施生鲜乳专项整治,依法打击使用“瘦肉精”和禁用兽用抗菌药、非法收购屠宰病死畜禽、私屠滥宰、注水等行为;强化水产品抗生素、禁用化合物及兽药残留专项整治,重点治理养殖环节违法使用孔雀石绿和硝基呋喃类药物问题;深入推进农资打假专项治理行动,严厉打击制售假劣农资违法犯罪行为;推动建立种子、农药、兽药、化肥、饲料质量追溯体系,探索建立执法奖励、假劣农资统一储存销毁制度。

我省将完善应急预案,强化应急值守,建立反应迅捷、上下联动、横向协作的应急处置机制。同时,加强风险信息交流,组建农产品质量安全专家组,对农产品质量安全热点问题,及时组织专家撰写科普文章,编制科普图书、画册、网页和动画视频,多渠道多形式开展科普解读;对各类谣言、传言或不实信息,依托农产品质量安全专家队伍及时发声辟谣,会同有关部门对造谣传谣行为进行综合治理。

我省还将逐步开展农产品质量安全网格化监管试点工作,实现基地在网格、人员在网格、标准在网格、监管在网格、信息在网格的全覆盖网格化管理,做到政策宣传到位、生产技术指导到位、标准化生产技术落实到位、检测监管到位。

我省举办食品药品投诉举报 主题宣传日活动

3月31日是全国食品药品投诉举报主题宣传日。省食药监局与天水市委市政府当天联合在天水市秦州区龙城广场举办主题宣传活动,宣传12331投诉举报热线相关知识。当天,全省各级食品药品监管部门也同步举行宣传活动,号召城乡居民积极举报违法违规行为,推动食品药品安全社会共治。

据介绍,2011年,国家食品药品监督总局设立了全国统一的食品药品投诉举报电话12331,并将每年的3月31日确定为全国食品药品投诉举报主



题宣传日。按照国家食品药品监督总局统一部署,从3月10日起至4月10日,省食药监局在全省组织开展了以“12331,守护食品药品安全”为主题的食品药品投诉举报宣传月活动,确定了“3·31”主题宣传日、举办“12331,守护食品药品安全”主题论坛和成果展览、12331投诉举报机构公众开放日、发布食品药品违法典型案例信息等系列活动。

省食药监局提醒公众,发现食品药品违法行为可通过四种方式投诉举报:拨打投诉举报电话——12331;登录省食品药品监督管理局网站投诉举报专栏;向各级食药监局投诉举报机构邮寄信件;到各级食药监局投诉举报机构现场投诉举报。投诉举报时,需提供尽量多的有效信息和证据,如:被投诉举报人或企业名称、产品名称、购买凭证、违法违规事实描述、违法广告媒体等,并留下联系方式,以便监管部门及时反馈办理结果。

我省深化改革推进粮食事业发展

今年是粮食行业改革发展、转型升级的关键之

年,全省粮食部门紧紧围绕粮食供给侧结构性改革,深化推进粮食安全省长责任制落实,全力推进粮食事业发展。

在推进供给侧结构性改革进程中,我省粮食部门将有效发挥粮食流通的桥梁作用,引导农民调整粮食品种结构、引导加工企业产出多样化粮油产品、引导供应企业提供绿色优质粮油商品,努力实现粮油产品供给由解决“吃得饱”到满足“吃得好”的重要转变。在粮食收储方面,各地将围绕需求变化,逐步调整储备粮品质结构,引导粮农优化种植品种,逐步改善供给品种结构失衡的局面。为强化粮食加工转化,各加工企业将通过技术升级、工艺改进等措施,提供绿色、优质、畅销的多类别、多品种粮油产品,以满足消费者日益升级的消费需求。粮食部门还将持续引导粮油商品供应企业采购适销对路的粮油产品,增加网点,改善服务,精准销售,保证市场供给。此外,粮油质量监测部门、监督部门将加大检验监测及监督检查力度,严格防范不合格粮油及粮油产品流入市场,保障从田间到餐桌的粮油食品质量。

今年,各级粮食部门将把深化粮食安全省长责

任制作为粮食工作的总抓手,协助各地政府深入分析粮食安全方面存在的矛盾、问题,有针对性地提出措施和建议。同时,加强与涉粮部门的沟通协作,优化考核指标和考核办法,强化责任监督,不断健全完善粮食安全责任体系。

环县小杂粮搭乘“电商快车” 拓展市场

开春以来,环县乡村农户在抢抓农时备耕的同时,大家谈论的话题集中在“种植哪种小杂粮”“具体选择什么品种”上。引发这个话题的主要原因是,环县农村电子商务的发展正在深刻影响着当地农民的种植观念。

近年来,借助电子商务的快速发展,环县绿色小杂粮搭乘“电商快车”,畅销国内外,很多群众因此增收脱贫。为了让电子商务持续火起来,环县下功夫从硬件软件两个方面入手,助推电子商务发展,带动更多群众增收致富。

在硬件建设方面,通过实施 239 个行政村宽带进村和升级改造,实现行政村宽带网络和电子商务服务点全覆盖。同时,建设环县农产品质量安全溯源体系、仓储物流配送服务中心、小杂粮精选加工厂和网货供应中心,做到网销产品来源可追溯、去向可追查、责任可追究、质量有保证。整合物流快递企业,实现统一分拣、统一配送,保障网销产品优质达标。进一步健全完善从订单、加工、品牌、包装到销售、发货的“六统一”生态电商圈,为电商企业提供网销产品,扮靓叫响环县电商品牌。在软件配套方面,环县充分整合各类培训资源,通过“请进来教、送出去学、实践中练”等方式,孵化电子商务种子企业 30 户以上,培育个体创业者 150 人以上,培养电商专业人才 200 人以上,打造一支“懂营销、留得住”的本土电商人才队伍。按照扶大、扶强的总体思路,去年环县出台了《环县电商金融扶持意见》,进一步扩大对返乡青年、贫困大学生等电商创业群体的金融支持范围和力度,全力推动电商企业和个体网店扩大规模、提升效益。

与此同时,环县采取订单种植、保护价收购的

方式,指导推行小杂粮零化肥、零农药、零污染“三无”有机试验示范种植,确保全县纯天然无公害的优质小杂粮达到 2 万亩以上。通过招商引资,引进有实力的粮食收购加工企业在环县建办小杂粮专业交易市场,扩大吞吐量,提升交易规模,利用三年时间,把环县打造成“买全国、卖全国”的中国西部小杂粮交易中心。

庆阳去年粮食总产量 156.74 万吨

从国家统计局庆阳调查队获悉,2016 年庆阳市粮食总产量为 156.74 万吨,同比下降 3.9%。虽然全年粮食产量有所下降,但全年粮食总产量仍高出前 5 年平均水平 3.85 万吨,完成了全年 150 万吨的粮食生产计划。

2016 年庆阳市自然灾害发生较为频繁,影响程度相对较深,夏粮、秋粮均出现了不同程度的减产。总体来看,全市所受自然灾害大多表现为局部性和插花性,南部县区受灾轻于北部县区,子午岭沿线轻于其他地区。倒春寒、低温寡照、暴雨冰雹、干旱等自然灾害均对当地粮食生产造成影响。

从播种面积看,去年庆阳市夏粮播面小幅增加,秋粮播面与上年持平,全市夏粮播面 192.67 万亩,比上年增加 1.76 万亩,总产为 41.96 万吨,比上年减少 1.52 万吨;秋粮播面为 505.77 万亩,与上年相比基本持平,总产为 114.78 万吨,比上年减少 4.88 万吨。

国家统计局庆阳调查队农业调查科工作人员介绍,目前,庆阳市粮食生产面临的主要问题是玉米播面减少有限、存量出现过剩和农民种粮效益下滑、收购企业发展受阻。对此,相关专家建议,要引导玉米种植结构调整,在尊重农民意愿和经营自主权的基础上,搞好服务和引导示范,逐步减少籽粒玉米种植面积。同时,引导杂粮杂豆、青贮玉米、甜高粱、林果等品种的种植栽培,为现代畜牧业发展和农产品精深加工提供优质原料。发展和壮大一批有实力、前景好的“农字牌”龙头企业,扶持帮助农民与畜牧业、加工业、新兴产业等方面的企业建立

销售链条,拓宽农产品销售渠道。

兰州市城关粮油购销公司应用 网络平台创新营销手段

兰州市城关粮油购销公司经过积极努力,创建的“城关方鑫粮油微商城”于近日正式上线。商城主要由公司官网、方鑫商城和最新活动三部分组成,市民们只要用手机关注添加商城微信公众号,即可进入该平台,随时关注商城开展的最新活动。通过公司官网可以了解公司基本情况和“方鑫粮店”门店形象宣传展示,通过方鑫商城可以享受足不出户实现网上购物的便利。微商城现有近百种高端精品粮油供市民选购,同时也可注册成为商城会员,享受充值返利、消费积分兑换等多种优惠。市民们网上下单后,可选择城关、七里河区就近的“方鑫粮店”自提,也可由快递公司送货上门,享受放心、快捷、便利的服务。

“城关方鑫粮油微商城”的运营,拓展了精品粮油的销售渠道,填补了线上销售网络平台的空白,同时通过会员制筹措资金,解决企业资金不足问题。下一步将健全运营管理办法,结合兰州粮食电商公司业务,配备专业人才进行操作,力争在2017年线上销售取得突破。

天水市粮食局开展双联行动 脱贫攻坚“回头看”及明察暗访 督查活动

为认真贯彻天水市委双联办、市扶贫办《转发省委双联办省扶贫办关于在双联行动脱贫攻坚“回头看”活动中抓好特困群众受灾农户帮扶工作的通知》《省粮食局关于开展“明察暗访督查年活动”工作方案的通知》精神,近期,天水市粮食局组成3个工作队深入麦积区石佛镇王窑村、洩山村和花牛镇东墩村,开展了双联行动脱贫攻坚“回头看”及明察暗访督查活动。双联干部挨家挨户,重点走访了已建档立卡的贫困户和特困群众,面对面听取群众的困难和需求,排查核对生产生活方面存在的突出问题,找出致贫原因,认真填写了《2017年贫困户家庭基本情况表》,对王窑村45户、洩山村34户、东墩村2户贫困户,按家庭情况、收入来源、致贫原因等详细建立了工作台账,明确了困难群众面临的迫切问题。深入宣传中央和省市各项惠民政策,市委“1+18”精准扶贫精准脱贫政策;结合“明察暗访督查年”活动,对项目建设、村务公开及低保、五保、危房改造、新农合医疗、大病救治救助、子女上学等惠民



政策的落实情况,“第一书记”及驻村帮扶工作队到岗到位、开展工作情况进行了督查。坚持边查边改,对今年排查核对的新问题,有条件解决的立即就地解决,对其它问题及时与相关部门对接协调,督促落实。

兰州市粮食局深入企业开展 “千企万商”大走访活动

近日,按照兰州市委、市政府“千企万商大走访”安排部署,兰州市粮食局局长杨盛泉一行带着“在想什么”“需要什么”“解决什么”三个问题,深入兰州忠华商贸有限责任公司和兰州润民粮油有限公司实地走访调研。向企业详细介绍了市委、市政府关于“千企万商大走访”活动的主要精神,具体了解企业的发展现状和当前存在的实际困难。

兰州忠华商贸有限责任公司是一家主营民族特色餐饮的非公经济民营企业,公司董事长马忠山介绍了企业的基本情况和在当前发展中遇到的问题和困难,杨局长针对企业存在的问题,在政策层面进行了分析,表示将积极协调有关部门,全力帮

助解决。

兰州润民粮油有限公司是一家民营企业,正在兰州新区实施润民粮油生物产业园项目,拟新建粮油与农副产品加工区、粮油仓储区、粮油交易物流区三大板块,总投资 3.93 亿元。截至目前已投资 1.83 亿元。公司董事长梁宏伟介绍了企业在经营布局、电商发展等方面的思路及学习兰州市粮食工作会议精神和发展粮油电商销售大客户部的情况,及目前资金短缺的问题。杨局长对企业未来的发展方向及落实粮食工作会议精神给予了高度肯定,并要求相关处室要积极与有关部门衔接,对企业在网上布局、电商发展方面,做好政策资金的争取工作,主动为企业服务、为企业分忧,将“治转提”行动落到实处。

肃州区粮食局扎实开展道路 交通和消防安全整治工作

近日,肃州区粮食局结合行业实际,精心安排部署,制定工作方案,成立了领导小组,一把手任组长,扎实开展道路交通和消防安全整治工作。

道路交通安全方面,一是加强干部职工交通安



全教育。各企业集中组织驾车人员认真学习道路交通安全法律法规,牢固树立以人为本、珍爱生命的安全理念。并要求驾车人员自觉学习车辆操控知识,提升驾驶水平和技巧,增强突发情况应急能力;对单位公车和员工个人私车,全部进行了车况检查,必须证照齐全、年检合格才能上路行驶,确保安全行车,从源头上预防道路交通事故的发生。二是教育干部职工严格遵守道路交通安全法规。坚决杜绝酒驾、超员、超速、疲劳驾驶等严重交通违法行为;坚决制止违反道路交通信号灯通行、不按规定车道行驶、不按规定变更车道、不按规定让行等严重交通违法行为。三是加强出入库区的车辆管理。进一步标明了库区车辆行驶道路标识,所有进出作业车辆必须登记,佩戴防火罩,进出大门时速不得超过5公里,库区内行驶时速不得超过20公里;车辆装卸货物,必须安排专人在现场指挥和观望,禁止外来闲杂人员进入作业现场,随车人员应在安全位置就位,不得在车门踏板或驾驶室顶及车厢侧板上停留。

消防安全方面,一是严格落实消防责任制,进一步落实责任;二是刷新标明库区内防火标志,达到明显醒目;三是库区内严禁烟火,动火作业要严格遵守相关规定,办理审批手续。四是对厂区、仓房内老旧残损和不符合安全标准的输电线路和设施全部进行了改造更换,确保不因用电引发火灾事故。五是对所有的灭火器、消防水带、消防栓等消防设施进行了全面检查和更换维护,确保有效完好,发生险情用得上。六是加强夜间防火巡查,结合值班安排,微型消防站每班次不少于3名(兼)职消防队员在岗在位,保证24小时值班;七对兼职队员进行了必要的训练,达到会处置初起火情、熟练使用消防器材。(党玉河)

省酒泉粮油储备库荣获全省 “厂务公开民主管理工作先进 单位”称号

为深入总结和宣传全省厂务公开民主管理工作的好做法好经验,充分发挥典型单位的示范引领

作用,近期,省厂务公开领导小组办公室命名表彰了全省70个厂务公开民主管理工作先进单位,省酒泉粮油储备库榜上有名。该库一是深化民主管理,履行维权职责,促进企业和谐。坚持和完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,积极落实企务公开办法等民主管理制度,开展职工代表自荐竞选活动,发挥工会小组作用,成立7个专门工作小组,落实职代会各项职权;扎实推进企务公开工作,企务公开民主管理工作职工满意率保持在98%以上。二是加强劳动安全保护。建立“以防为主、群防群治、依法治理”的职工劳动安全保护措施,提高安全保护、防范、预防。加强企业职业安全卫生管理,预防、控制和消除职业危害,坚持每年为全体职工进行身体健康检查,参加重大疾病保险等措施,切实保护职工身体健康。三是在硬件投入上舍得花钱。每年制定维修改造计划,改善和提高职工工作、生活条件,美化、绿化、亮化库区建设,建成花园式企业环境。四是提高职工队伍综合素质。公司利用岗位练兵、技术比武、组织职工外出参观学习等方式狠抓职工教育培训,逐步提高职工思想道德修养和业务技能。五是坚持开展“送温暖”活动。扶贫济困,关心离退休、因病致困职工的生活,主动为职工解决“难肠事”,关心职工生活,办好职工福利,让职工真正感受到企业的温暖和关怀。六是认真履行集体合同、职工劳动合同。凡涉及职工利益的重大问题和职工普遍关心的问题时,公司工会都要向党政领导汇报、通气,争取公司党政的支持,妥善协商解决,有争议的问题按程序提交职代会审议或党政工联席会议协商解决。七是认真落实库务公开制度。坚持把强化民主管理、深化库务公开与拓宽库内公开的内容形式结合起来,把加大库务公开的监督力度与建立库务公开内容结合起来,把解决实际问题突出问题与健全工作机制结合起来。目前,公司库务公开通过职代会、公示栏、黑板报、库情通报、信息、微信群等形式向职工及时公开库情并取得了良好效果。通过库务公开,使职工对各项工作有了明确认识,心中有了明白账,干群关系和谐包容。□

本栏编辑:胥峰

中国粮食结构性供给过剩造成

“新”的不安全



在多年的农业政策支持下,我国粮食供给空前充裕,安全程度大大提高。但是,在粮食供给充裕背景下,原有粮食支持政策的弊端也越来越明显。在新形势下,必须对现有政策制度进行改革和调整,以适应变化了的形势需要。

一、我国粮食供求市场存在“三多一低”现象

当前,我国粮食供求市场出现了“三多一低”的怪现象,就是粮食生产量越来越多,进口量越来越多,库存量也越来越多,但粮食自给率却越来越低。

第一,生产量多。多年来,我国通过增加投入、财政补贴、价格支持等政策刺激粮食生产,使得粮食生产取得了骄人成绩。从2003年到2014年,全国粮食年产量由43070万吨增长提高到60703万吨,11年间产能增加了17633万吨,增长了40.9%。粮食生产中最大特点是生产集中度越来越高,主要表现在两个方面。一方面,粮食生产在向谷物集中。2003—2014年,11年间谷物增产了18312万吨,对粮食增产贡献率103.9%,豆类、薯类减产了680万吨,对粮食增产贡献率-3.9%。2015年全国粮食产量达到62143万吨,其中谷物产量为57225万吨,占粮食产量的比重从2003年的86.9%上升到92.1%。在谷物中,玉米增产幅度最大,11年间玉米增产9982万

吨,对粮食增产贡献率56.6%。

另一方面,粮食生产在向主产区集中。2003年以来我国13个主产区产出粮食占全国粮食产量比重由71%上升到75.81%,截至2014年,11年间我国粮食增加的产量中,有87.6%的增产部分来自主产区的贡献。

第二,进口量多。2003年以来,我国粮食净进口规模越来越大。2003年粮食净进口61万吨,2010年5931万吨,2014年8999万吨,改变中国进出口结构的主要品种是大豆,2003年我国进口2074万吨,2014年7140万吨,2015年8169万吨,12年大豆净进口增长了2.94倍,2014年大豆进口对粮食净进口贡献为74.2%。

第三,库存储备量多。随着粮食综合生产能力的提高,粮食年生产量在11年间先从4.3亿吨跨上5亿吨,进而又迈上6亿吨的台阶。粮食连年大幅度增产,市场出现了阶段性和结构性供过于求。为了保护粮农的利益,政府在最低收购价政策之外又出台了临时收储政策,从农民手中大量收购粮食。比如2005年国家按最低收购价从农民收购了250多亿斤粮食,到2014年国家按最低收购价和临时收储政策从农民收购了2893亿斤,不足10年收购量

增加了 10.3 倍。收购量越来越多,库存量也在快速增长。2004 年末全国粮食商品库存总量 3094 亿斤,到 2015 年 7 月我国的粮食库存总量超 9000 亿斤,到当年末库存更是突破 1 万亿斤。目前,我国粮食储备率已经超过 80%,大大超过世界粮农组织规定的 17%—18%的安全储备率水平。

第四,自给率水平降低。在生产量、进口量和储备量越来越多的情况下,我国粮食的供求关系确实得到了根本性改变,过去是紧平衡,现在是供大于求,并出现了阶段性和结构性过剩。以 2015 年为例,年初粮食库存 8000 多亿斤,全年粮食生产量 12429 亿斤。粮食进口量中,大豆 1805 亿斤,谷物进口 654 亿斤,扣掉出口因素,净进口约 2447 亿斤,由此可以测算出 2015 年全国粮食供给总量为 22876 亿斤。而我国全社会粮食消费总量也就是 12500 多亿斤。显然,2015 年我国有超出市场需求近 1 万亿斤的粮食,恰恰是我们用行政干预从市场退出的供给部分。这些粮食假定不过期陈化的话,可供城镇户籍居民十年口粮还有余,可供城乡居民口粮三年还要多,根本不存在所谓粮食供给偏紧的安全问题。

按道理,粮食连续十多年增产后,我国粮食自给率应该上升而不是降低,但事实恰恰相反。2005 年以来,我国的粮食自给率不断走低,2005 年粮食自给率 100.9%,2010 年 90.21%,2013 年 88.68%,2014 年 87.09%,已经远低于国家粮食安全中长期规划纲要(2008—2020)保障自给率在 95%以上的要求。

造成粮食供给空前充裕,而自给率却连年下降的原因主要有两条:一条是将大豆统计在了粮食之内,进口量很高的大豆降低了粮食总体的自给率。严格来讲,大豆并不是真正意义上的粮食,是油料作物,是各种豆制品的原料。如果排除大豆,仅按谷物自给率计算,2001 年以来我国的自给率一直在 96%以上,2014 年为 96.73%。二是我们将大量粮食以最低收购价和临时收储政策收到仓库里变成储备,造成市场实际供给量减少了。一旦储备粮投放减少、减慢,国内用粮企业便会迅速用便宜的进口粮食进行替代,造成进口快速增长,自给率随之下降的结果。可以说,我国粮食自给率的下降,是伴随

着谷物储备率迅速上升而发生的。当前,我国的粮食供给其实是历史上最充裕的时期。

二、粮食安全的主要问题是过度生产和超额储备

中国是人多地少、水资源短缺的国家。在这种情况下,持续生产超越国内市场需求的粮食产品并将其储存起来,形成越来越多的超额储备,这在经济学意义上是典型的过度生产和过度储备。如前所述,我国的粮食储备率已经超过 80%,继续增产粮食,储备率还将继续上升。这种过度生产和过度储备会带来以下诸多问题。

一是导致财政多头投入全程补贴,负担越来越重。多年来,为了保持粮食连年增产,在生产环节,国家投入大量资金强化农业基础设施建设,不断增加对粮农的补贴,以鼓励和支持农民生产粮食。在流通环节,当粮食连年增产出现“卖难”后,国家又以高价收购农民的粮食;随着收购量越来越多,在仓容爆满情况下,又被迫投入巨资新建或改建大量仓储设施。同时,为了维护这些超出市场需求的粮食,财政还得支出两笔数额巨大的资金,一笔补贴粮食存储,另一笔支持存储企业定期到市场上轮换库存粮食。2014 年国家对于农民的种粮直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料价格综合补贴四项合计约 1700 亿元,当年用于粮食最低收购和临时收储的资金达到 3555.7 亿元,还有新建 1000 亿斤粮食仓储设施的投入。另外,为维护好这些储备粮,目前还需要约 500 亿元左右的保管费用。可见,我国粮食从生产到流通是全程补贴的,国家财政至少支出了五笔巨额资金。如果我们生产的粮食都是必要的,储备的粮食是必需的,财政资金支出项目再多也是应该的。问题是长期生产超出市场需要的粮食,只能作为储存沉淀起来,并为此支出巨额资金,其实是对公共资源的浪费。

二是过度耗费土地和水资源,加大了生态环境压力。我国本来就是土地、水资源极度稀缺的国家,要保持粮食连年增产,势必加大对土地、水资源的利用强度。农民为了增加产量,不惜超量使用化肥、农药,严重超采地下水资源。有数据显示,我国每亩化肥施用量是发达国家的 3 倍左右,而利用率只有 30%左右,比发达国家低 20 多个百分点。由于农药

使用不当,有 1.4 亿亩耕地遭受农药污染,目前我国耕地污染超标面积高达 3.5 亿亩,污染率为 19.4%。

三是过度生产带来了生产成本的大幅度增加。农民为了增加粮食产量,在有限的土地空间上,不断加大资源利用强度,追加物质和劳动投入,最终导致生产成本增加快于单位面积产量的提高。表 6 是 2004 年到 2014 年我国谷物生产成本收益变化情况。过去 10 年间,我国小麦、稻谷、玉米三种粮食每亩生产成本由 395.5 元提高到 1068.57 元,名义增长率为 170.2%,其中物质成本增长率为 108.8%;而同期三种粮食亩均产量只增长了 16.34%,亩收益率由 33.2%下降到 10.46%。

四是扭曲了市场供求关系,市场价格信号基本失灵。按道理,农业基础设施投入的不断增加,提高了粮食的产出能力,增加农业补贴也提高了农民种粮积极性,在此政策激励下粮食生产必然会增加,市场供给量也会随之增长,由此市场价格必然会随着市场供给量增长而下降。但是,过去 11 年里,我国是粮食越增产,粮价越上涨,市场没有反映出粮食供给在不断增加的信号。原因很简单,我们连续多年持续不断提高粮食最低收购价和临时收储价格,使增产的大部分粮食从农民手中收购后退出市场,增产的粮食仅表现为库存增加。到此为止,我国的粮食市场供求关系被扭曲了,市场配置资源的决定性作用被干预掉了,以最低收购价和临时收储价格为代表的“政策价”替代了正常的市场价格,在年复一年不断地引导和左右着粮食生产。

总之,粮食连年增产确实保证了我国的粮食安全,但在新的形势下,国家却面临着“收不起、储不起、补不起”的困境。笔者以为,这是新常态下一种新的粮食不安全。

三、新的粮食不安全需要新的政策制度

面对新的粮食不安全挑战,国内学者提出了不同的解决方案。第一种方案是实行目标价格制度。该方案的核心内容是,取消目前对粮食的最低收购价和临时收储价的制度安排,在对棉花、大豆实行目标价格政策的基础上,对小麦、稻谷、玉米也实行目标价格制度。对粮食实行目标价格,可减少市场扭曲,让粮食价格由市场决定;这有利于保护粮农利

益,稳定粮食生产,还可大大减少流通环节的财政补贴和建设投资。其缺点有三:一是期初的实际操作成本高,测量面积、统计产量或销量、核定生产成本及收益、确定目标价格与市场价格之间的差价补贴等需要大量工作成本;另外,我国种粮农户接近 1.9 亿户,还有数以万计的不同所有制收购企业和粮食加工厂,无论是按面积、产量还是按商品粮发放补贴,都需要详细复杂的组织配套制度建设。二是在粮食供求关系紧张价格上涨时,政府有可能从市场上收不到粮食,粮食安全储备受到威胁。三是市场波动风险加大。实行目标价格制度后,粮价由政策定价转为市场定价,在连续十多年粮食丰收条件下,可能会出现粮价较大幅度下滑,此时已经习惯了托市收购的农民又会出现“卖粮难”,粮食周期性波动将会再现。

第二种方案是对现有最低收购价和临储收购制度进行渐进式改进。该方案的核心内容是:在现阶段,将最低收购价特别是临储价格逐年渐进式降低,逐渐引导粮农适度调整生产量。该方案的优点是:政策连续稳定,操作成本低,轻车熟路,粮食安全有较高保障。缺点是市场扭曲仍然存在;收储数量近期还要增加,财政补贴也不会减少。

笔者提出第三个方案,即取消现有粮食的最低收购价和临时收储价制度安排,实行粮食安全目标储备制度条件下的高价收购制度。具体内容如下:

一是确定国家储备规模。国家储备粮不是越多越安全,应该有个科学界限。国际粮农组织有一个粮食安全标准界限得到广泛认同,即一个国家粮食储量占消费总量的 17%—18%,保证这个比例的储备粮就是安全的。考虑到我国市场不太成熟,还有很多交通不发达地区影响粮食运输,也有体制因素制约粮食流通,我国粮食储备量可以高于国际标准,安全储备量设定为不超过消费总量的 30%比较适宜。其中战略应急储备 17%—18%,商业调节储备 12%—13%。储备粮中,小麦、稻谷的储备比例可相应高一些,玉米的储备比例可调低一些。从数量上设定,目前我国每年保持粮食储备总量在 3500 亿—4000 亿斤比较适宜。按照三年轮换一次计算,国家每年要从农民收购 1000 多亿斤粮食。

二是根据国家粮食安全目标储备数量,始终以

高于市场价格的水平从农民收购粮食。在粮食安全目标储备量之内,国家每年收购储备或轮换所需要的粮食。在取消粮食最低收购价和临时收储价以后,为了防止国家从市场上收不到粮食,政府可参考韩国经验,以高于市场价格水平从粮农定量收购。韩国政府曾经每年从农民收购稻谷产量的10%,收购价格高于市场价35%左右,收购指标分配到种植户并允许转让;农协每年向稻农收购产量的20%,价格高出市场价格20%左右。我国完全可以借鉴这种方法收购国家所需要的粮食,比如国家每年从粮农收购的粮食价格可始终高于市场价格20%或30%,并将收购量指标公平分配到主产区种植户。由于政府储备粮收购价格明显高于市场价格,所以农民都会主动售粮。即便有些农民因特殊原因不愿或不能售粮的,拥有售粮指标的农户还可以把指标转让给其他农户。这里可以看到,政府的粮食收购价与市场价始终保持在一个恒定比例,高则更高,低则也高。因此,在实际操作过程中,政府收购粮并不干扰市场价格的形成,市场对粮食供求就起了决定性作用。

三是继续保留对粮食生产领域的补贴。有人担心取消粮食最低收购价和临时收储价制度安排后会出现粮食大减产,笔者以为出现粮食周期波动是必然的,但出现大幅度减产可能性很小。因为我们还保留着种粮直补、良种补贴、农机具购置补贴、农业生产资料价格综合补贴等1700多亿的生产补贴,对于这些补贴,可以做些针对性调整,补贴对象要瞄准种粮农户,特别是种粮大户。这样会将粮食生产托在一定的水平线上。因为,如果有人放弃粮食生产,将会丧失政策补贴的机会。另外,即使是大幅度减产也没有什么可怕的,我们还有8亿亩高标准农田作支撑,半年就能调节回来。

四是要下决心建设一批高标准农田。这些农田标准化建设的投入主要由中央政府投入,承包权和使用权属不变,建成后不能随意改变土地性质,但有权自由选择种植农作物,一旦粮食减产,国家可以用政策动员和引导农民在高标准农田种植粮食。

五是及时消化超过国家安全目标储备规模的粮食,随之削减粮食流通领域的补贴,并将流通领

域节省出来的补贴转而用于耕地保护。要限期消化超规模库存粮,这些粮食可以用于耕地轮作休耕,也可向食品加工业投放一部分,向生物质能投放一部分,对外援助一部分,还可以投向饲料加工业以替代进口。超规模库存粮消化后,节省出来的保管费和取消最低收购价和临时收储价制度节约出的财政补贴部分,建议主要用于对农民耕地保护的补贴,比如对耕地进行轮作休耕补贴。这既有利于保护有限的耕地资源,又能增加农民收入。

六是实施新的粮食安全制度还需要更新粮食安全观念。要调整原有粮食安全概念内涵,将粮食中豆类、薯类剔除在外,形成新的粮食安全概念。新的粮食安全概念应考虑以下几方面:从安全形式上考虑,主要是不断增强和储备粮食综合生产能力,建设一批旱涝保收的高标准农田,保证资源安全;从品种上考虑,以谷物特别是稻谷、小麦安全为重点;从区域布局考虑,主要是重点支持主产区粮食生产;从食品消费结构考虑,主要保障口粮安全。同时,中国的粮食安全制度安排要有开放视角,在保障我国口粮基本自给(自给率95%)前提下,要充分利用国际国内两个市场、两种资源,调整农业结构,置换农业资源,发挥比较优势,大力发展劳动密集和技术密集型农产品,不断增强国际市场竞争力。要适度增加土地、水等资源密集型产品进口量,或利用国内农业资本“走出去”开发国外农业资源,以缓解国内资源环境压力。□



“从粮到面 从面到食”

主食产业化助力粮油产业转型升级



国家粮食局、中国农业发展银行、中国储备粮管理总公司在近日联合召开的全国夏季粮油收购工作电视电话会议上,分析研判了购销形势和价格走势,对夏季粮油收购工作作出了全面部署。夏粮收购一直是粮食收购工作的重点,粮食加工也是商业发展重要的一环。推动粮食生产与加工的转型升级是实现农民及收购商增收的长效机制。“十三五”规划提出,把农业产业化作为实现农业现代化的重要途径,千方百计增加农民收入,将粮食收购与农产品深加工企业充分结合,实现主食产业化。然而,农产品深加工向何处延展,又如何有效提升主粮深加工能力,加速主食产业化发展,值得业内深思。

据分析,今年夏季粮油生产形势总体较好,预计产量和收购量仍将保持较高水平。国家粮食局要求各地精心组织周密安排,全力以赴做好夏季粮油收购工作,确保及时开秤收粮。特别是收储矛盾较为突出的地区,要有针对性地采取维修改造、移库集并、储备吞吐、利用社会仓容等措施,千方百计扩大收储能力,做到“有仓收粮、有人收粮、有钱收粮”。随着小麦的成熟,夏季粮油收购工作也将有序开展,而在多数的粮食主产区,还是以粮食的传

统初加工为主。

以河南为例,“三夏”临近,河南省小麦即将迎来收获季节。然而,多数人对于粮食的关注止于入仓,入仓后粮食去哪儿?有多少粮食进行了深加工,深加工程度如何?对于这些,许多人并不熟悉。

深加工前景广阔

延伸范围广应用领域宽

中国是农业大国,近年来国家尤其重视农业的发展。农民增收一直以来备受关注,关系到经济发展、社会稳定。传统农业模式在经济多元化的社会形态下颓势尽显,农民想依靠这种模式致富无异于天方夜谭。随着人们物质文化需求的不断增长,落后的农业产业结构越来越难以支撑新农村的健康发展。所以,在未来,促进农业产业结构调整是必然趋势。农产品深加工可谓应运而生,既能促进农民增收,同时还能实现资源二次利用。

我国农产品的深加工范围延伸越来越广。以小麦为例,除加工谷朮粉和小麦淀粉之外,还可加工成小麦蛋白。这些产品可广泛应用在医疗、食品等领域,一旦和农民形成黏性对接可很好的解决农民致富问题;麦胚深加工,麦胚经过精加工提纯后的价

格一般都是原麦胚的 15 倍左右,可应用于营养食品、化妆品、保健饮品等领域,前景广阔;变性淀粉,变性淀粉应用领域十分广阔,通过高温蒸煮和低 PH 值的环境下改变黏性后广泛应用于火腿、罐头等食品中。

虽然在小麦深加工领域我国还处于相对落后的阶段,但是随着近年来国家越来越重视农民增收问题,相信在这种良性可持续发展的模式的引领下,促进农业产业结构调整问题会得到更好的解决。

目前,农业合作社对农产品深加工也十分看好,可以说深加工是解决农民增收最直接有效的途径之一。

提升主粮深加工能力

面制品市场空间高达 6000 亿元

如何提高小麦等主粮的深加工能力,是摆在小麦主产区粮食加工企业面前的一道难题。在面粉加工行业产能严重过剩、设备老化、平均开工率低于 50%的情况下,仅仅要求盲目扩大生产规模并不现实。从“粮”到“面”,产品转化单一,但从“面”再到“食”,出现馒头、面条、面包、速冻饺子、方便面等一系列衍生产品,附加值将大幅提高。

据面制食品国家地方联合工程研究中心主任、全国面制主食产业技术创新战略联盟理事长刘晓真所做的一项研究表明,馒头、面条等传统主食对粮食转化增值、促进农民增收有重要作用。1 吨小麦加工成面粉,企业产值可提高 2 倍、利润增加 2 倍;如果 1 吨面粉加工成定制馒头,利润最高可增加 200 倍。

刘晓真指出,每年我国 7000 多万吨的面粉消耗中,主食占 83%以上,作坊生产仍占 85%—95% 的市场份额,面制食品具有高达 6000 亿元的市场空间。

然而,这种情况也正在悄然发生变化,随着各地环境整治力度的加大,小作坊因环保改造升级、食品安全标准提高,原来的低成本生产难以维持。调查发现,河南有不少农村的居民也不再自蒸馒头,而生产馒头的作坊卫生条件实在不敢恭维。主食产品营养化、健康化、定制化发展态势逐渐明朗,

只有工业化、规模化企业才能满足市场需求,迫使市场倒逼主食产业走社会化生产的路子。

加速主食产业化发展

形成集聚效应带动精准扶贫

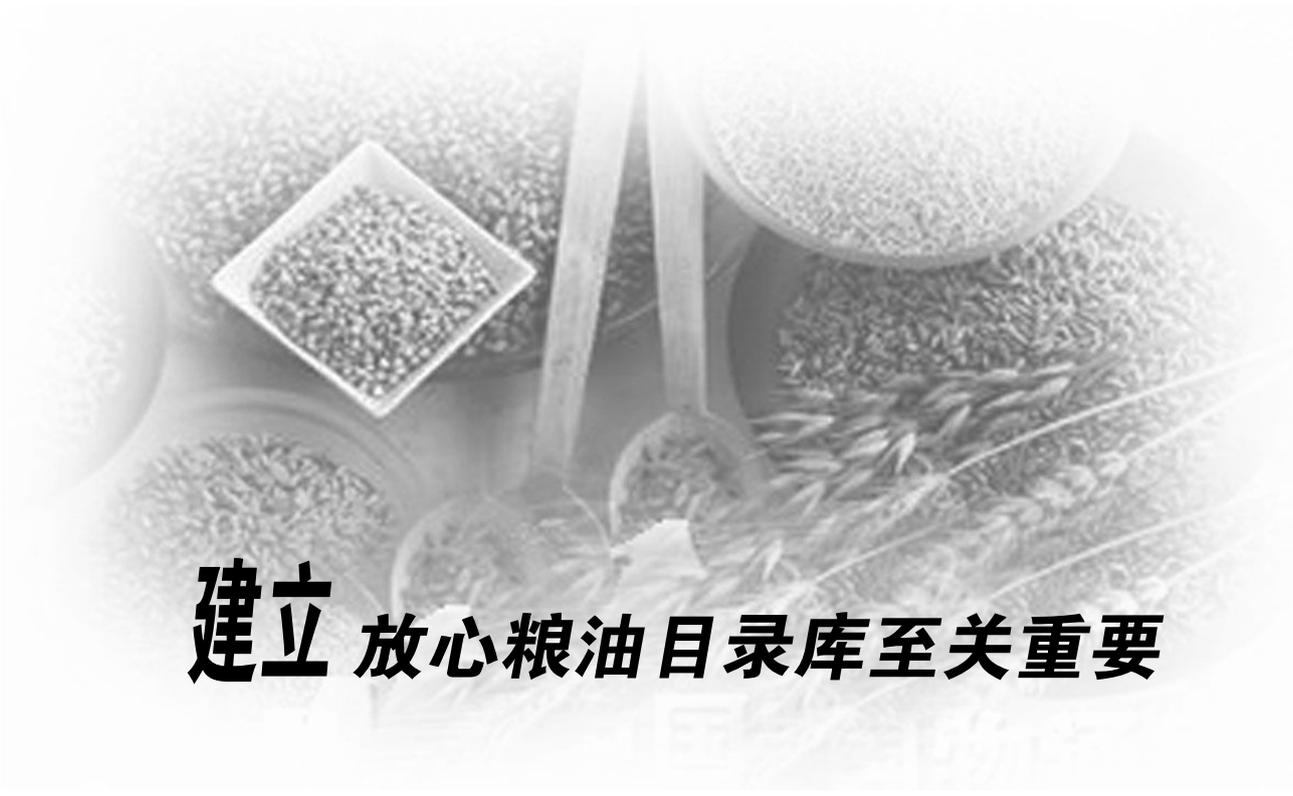
主食产业化项目建设涉及原料供给、生产、销售、物流等环节,既可吸纳劳动力就业,又可形成产业生产能力。此前,河南省粮食行业协会会长江友昌在主食产业化推进与精准扶贫研讨会上谈到,下一步,河南要加快推动主食产业化可有力促进粮油加工产业转型升级,带动精准扶贫。

2017 年中央一号文件提出:“引导加工企业向主产区、优势产区、产业园区集中,在优势农产品产地打造食品加工产业集群。实施主食加工业提升行动,积极推进传统主食工业化、规模化生产。”发展粮食的深加工,不仅可以增加农户的经济收入,是精准扶贫取得显著效果的体现,而且可以增强农户及收购商的种粮、收粮信心,稳定粮食安全,形成规模化和工业化的发展趋势,小到一家一户,大到国家层面,都是利好。

如何将产业做好做大,这是一个需要不断探索充实的过程。在这方面,河南兴泰科技公司与国内知名融资租赁公司合作,形成了“融资租赁”“分期付款”“参股合作”等方案,与上下游企业抱团发展,已积累了一定的经验。而在产粮大县——河南睢县,当地政府规划了占地 300 亩的粮食产业园区,将粮食仓储、物流、休闲食品生产集聚发展。

此外,发展粮食的深加工,实现主食产业化,需要政府层面出面出力,积极联系食品加工生产企业,整合各种资源,为地区的粮食寻求新的发展出路。

在新的形势下,应通过企业整合产业链,通过园区形成集聚效应,能破除河南省粮油企业大而不对的局面,尽快形成行业新动能,为城乡居民提供安全、健康、营养的主食产品。未来,将更多的“河南产”摆上国人餐桌,这是河南省粮油加工产业创新应有之义。相信随着市场主体深入创新,河南省粮油加工产业转型升级必将有更多的有益探索。□



建立放心粮油目录库至关重要

放心粮油市场体系建立以来,已经引起了社会各界的高度关注,日益受到广大城乡消费者的青睐。

正如所有新生事物一样,由于放心粮油市场体系建立时间不长,运行中多多少少存在一些不可忽视的问题。

在放心粮油市场体系的问题中,最为重要的,就是放心粮油产品的质量问題。

进货渠道多乱杂

在我国粮食购销市场化,经营主体多元化格局下,从事粮油加工的企业数以千计。

在众多的粮油加工企业中,所有制上有为数不多的国有企业,有数量庞大的民营企业,也有正在兴起的混合所有制企业等等;规模上有大型粮油加工企业、中型粮油加工企业、小型粮油加工企业;管理上有规范化的粮油加工企业、准规范化的粮油加工企业、不规范的粮油加工企业。

不同的粮油加工企业,虽然生产的都是粮油产成品,但是质量却是不一样的,有的甚至大相径庭。

从各地实际情况看,无论是放心粮油配送中心,还是放心粮油连锁店,进货渠道均存在多乱杂

的问题。从什么企业进货,进什么产品,有的虽然有规定,但没有得到有效地执行;有的没有统一的规定。不少配送中心、连锁店以价格为衡量进货的标准,哪个企业、哪个产品的价格便宜,就进哪个企业、哪个产品。有从本地粮油加工企业进货的,也有从外地粮油加工企业进货的;有从国内粮油加工企业进货的,也有从国外粮油加工企业进货的;有从规范化的粮油加工企业进货的,也有从小作坊式的、不规范的粮油加工企业厂进货的。

从多乱杂的进货渠道进货,其中有符合国家质量标准的粮油产品,也有不符合国家质量标准的产品,甚至假冒伪劣产品,给放心粮油的安全带来了隐患。

产品质量参差不齐

同样的粮油生产原料,在不同的粮油加工企业中加工出的产品是不同的。

小作坊式的、小型的面粉加工厂,是无论如何也加工不出高等级面粉的;一般的花生油加工企业,由于缺乏现代高科技,是无论如何也不可能彻底除去花生中黄曲霉毒素,生产出安全无忧的高品质花生油的……

放心粮油配送中心、连锁店从不同的粮油加工企业进货,产品质量当然就参差不齐。

在粮油流通领域,粮油加工是至为重要的环节。只有加工出好的粮油产品,流通环节才能够卖出好的粮油。如果只从利益角度出发,放心粮油配送中心、连锁店势必不分青红皂白进货,导致产品质量参差不齐。

放心粮油难放心

现有的粮油进货渠道,很难做到放心粮油让人放心。

在国内外粮油差价较大的情况下,有些粮油加工企业将廉价的进口粮油勾兑到国产粮油中,以次充好,蒙骗消费者;

面对新陈大米的巨大差价,有的大米加工企业使用地沟油、工业用蜡等抛光,危害消费者健康;

国家命令禁止小麦加工不能使用增白剂,但是有的面粉加工企业为了使面粉颜色变白,我行我素添加增白剂;

看到“有机米”价格高,有的加工企业就用普通大米冒充“有机米”;

闻名全国的无常稻花香大米,年产量只有80万吨,而市场上销量却达上千万吨!

虽然各级粮食行政管理部门一再强调进入放心粮油市场体系的产品必须是放心的粮油产品,但是在实际运行中的把关不到位,尤其是放心粮油目录库的建立、管理不到位,给放心粮油安全带来隐忧。

放心粮油市场体系,是适应粮油改革开放需要,为广大城乡消费者日常和应急状态下提供营养、安全、健康的粮油产品的体系。放心粮油配送中心、连锁店所销售的粮油产品,是让消费者放心的粮油产品。达到这一要求,要做好以下三个方面的工作。

分层建立放心粮油产品目录库

没有规矩不成方圆。要想放心粮油市场体系的粮油产品成为放心粮油产品,就必须立好规矩。建立放心粮油产品目录库,就是首选的规矩。

鉴于目前我国放心粮油工作由各级粮食行业协会组织,根据我国放心粮油市场体系建设的现

状,放心粮油产品目录库的建设应以省级粮食行业协会为单位,分三级建立。

省级放心粮油产品目录库。凡是中国粮食行业协会、省粮食行业协会授予的放心粮油示范加工企业的产品,以及通过国家规定质检机构质量认证的粮油加工企业生产的产品,均可进入省级放心粮油产品目录库,全省放心粮油配送中心、连锁店均可从中选取产品采购。

市级放心粮油产品目录库。凡是中国粮食行业协会、省粮食行业协会、市粮食行业协会授予的放心粮油示范加工企业的产品,以及通过国家规定质检机构质量认证的粮油加工企业生产的产品,均可进入市级放心粮油产品目录库,全市放心粮油配送中心、连锁店均可从中选取产品采购。

县级放心粮油产品目录库。凡是中国粮食行业协会、省粮食行业协会、市粮食行业协会、县粮食行业协会授予的放心粮油示范加工企业的产品,以及通过国家规定质检机构质量认证的粮油加工企业生产的产品,均可进入县级放心粮油产品目录库,全县放心粮油配送中心、连锁店均可从中选取产品采购。

对于国外的粮油产品,也要分别通过国家、省粮食协会,或者通过国家规定质检机构进行质量认证,并进入相应的放心粮油产量目录库,方可进入放心粮油市场体系。

严把进货渠道关

不同于社会上一般的粮油配送中心、粮油销售店,放心粮油配送中心、连锁店,是在各级粮食行业协会组织下,各级粮食行政主管部门、财政部门给予相应的政策支持下建立起来的。

承担着为消费者提供放心粮油产品重任的放心粮油配送中心、连锁店,在进货渠道上必须严把“四关”:

严把目录库关。无论什么时候进货,都要坚持以放心粮油目录库为对照。不是放心粮油目录库的产品,一律拒绝进货。

严把验货关。即使是放心粮油产品目录库的产品,在进货时除了验看生产厂家提供的当批次出厂的检验报告外,还要严格按照国家规定的粮油质量

标准,逐项进行严格检验,不合格的产品一律拒之门外。

严把保质关。粮油产品是具有一定时间的生命周期的,超过了生命周期就不能够再作人们口粮油食用。放心粮油配送中心、连锁店在经营的过程中,一旦发现粮油产品的保质期到后,就要及时下架,确保所销售的粮油产品质量安全。

严把配送关。所有放心粮油连锁店的产品,原则上都要从放心粮油配送中心进货。一方面批量进货有利于降低进货成本,另一方面也有利于控制产品质量。配送中心要从薄利多销的角度,让利于连锁店。

加强监督检查

放心粮油市场体系是一个庞大的体系,覆盖城乡,关乎国人的健康。没有任何一个产品像放心粮油产品一样,国人一日三餐不能离开;没有任何一个产品像放心粮油产品一样,时时要保证质量。因此,加强对放心粮油市场体系的监督检查,是保证放心粮油市场体系有序运转的极为重要的工作。

部门联合检查。放心粮油市场体系建设涉及多个部门,只有相关部门群策群力、协调一致,才能够保证监督有力。各级粮食行业协会要会同当地粮食行

政主管部门、粮油质检机构,共同建立放心粮油质量安全监督检查监管机制。要明确各自的职责范围,落实到具体部门,认真抓落实。在履行各自职责的基础上,开展联合检查。

定期开展检查。定期检查,是保证放心粮油市场体系有效运转的重要措施。各级粮食行业协会、粮食行政主管部门、粮油质检机构要定期对放心粮油配送中心、连锁店进行各方面工作的全方位检查,发现问题,及时督促整改。

不定期进行巡查。各级粮食行业协会、粮食行政主管部门、粮油质检机构要定期对放心粮油配送中心、连锁店不定期进行巡查,让放心粮油配送中心、连锁店时时刻刻保持规范化运营。

建立退出、引进机制。对不按照放心粮油市场体系规范化要求运营的放心粮油配送中心、连锁店,在限期整改期限内仍然不能够达标的,坚决实行退出机制,取消放心粮油配送中心、连锁店资质;对愿意加入、又能够达到放心粮油配送中心、连锁店标准的,经过有关部门批准,可以纳入放心粮油体系。通过动态化的放心粮油退出、引进机制,保持放心粮油市场体系始终充满勃勃生机。□

(上接第17页)奠定、巩固粮食企业经营与发展的物质基础。二是树立现代市场营销观念,不断提高市场占有率。扩大市场份额的必要措施是创新理念,变传统的“推销”为现代的“营销”。结合开展“放心粮油进农村、进社区、进校园”活动,推进“放心粮油”供应体系建设,确保城乡居民消费质量安全。在此基础上,发挥优势,建立配送中心,健全销售网点,以网点为骨架,搞中心食品配送和网点对外批发零售。加快发展连锁经营、“网上粮店”、“粮食银行”等现代粮食流通业态,实现多元化发展,增加规模,增强收益能力。

四是开展多种经营,挖掘粮食下游产业潜能。企业可以发挥优势,开展养殖、种植等多种经营业务,

实现粮食资源的转化增值。

企业能不能实现效益,关系着企业的生存与发展,国有粮食承储企业的特性决定了确保储备粮安全是承储企业生存与发展的基础,承储企业的企业目标必须在“两个确保”的前提下通过管理和创新来追求经济效益的最大化。我们要建立科学有效的地方储备粮运行机制,大力引导储备粮承储企业依托政策,提高储备粮附加值,努力提高经济效益,做大做强粮食产业,真正实现地方储备粮储存安全和承储企业目标实现的共赢局面。□

(作者单位:庆阳市粮食局)

责任编辑:刘建堂

省酒泉粮油储备库坚持 两个到位三抓三促 推进企务公开民主管理工作

省酒泉粮油储备库有限公司在企务公开民主管理工作中,坚持“两个到位”和“三抓三促”,充分发挥职代会民主管理和企务公开作用,激发和调动职工的劳动热情和创造活力,企务公开民主管理工作成效显著,最近被省总工会命名为“全省厂务公开民主管理工作先进单位”。其主要做法是:

一、坚持“两个到位”,夯实企务公开工作基础

一是组织领导到位。近年来,公司把企务公开民主管理工作纳入党建工作目标,成立了由董事长任组长,工会主席为副组长,各部门主要负责人及职工代表为成员的企务公开民主管理领导小组。公司党政主要领导负总责,工会主席是企务公开第一监督人,职工积极参与评价,形成了“自上而下公开、自下而上反馈”的工作机制,为深入开展企务公开民主管理工作提供了有效的组织保证。

二是制度保障到位。把企务公开民主管理工作融入到公司经营管理工作全过程,先后修订完善了《企务公开民主管理实施细则》、《职工代表大会实施细则》、《公司内部监督检查制度和定期向职代会报告制度》等制度,把企务公开民主管理工作同党建工作、精神文明建设、“职工之家”有机结合起来,纳入部门和职工考核评价体系,搭建起了“人人有责任、环环有考核、奖惩有规定”的制度框架。

二、坚持“三抓三促”,推进企业管理民主公开

一是抓专项公开,促民主管理。公司工会采取

“两级公开、纪检参与、专项公开”的形式,落实职工的知情权和参与权。通过职工代表、纪检干部参与党政联系会、生产经营分析会、采购招投标会、废旧物资设备处理招标会等形式,参与企业经营管理;通过职工代表会、库情通报、公示栏公布等形式,公示公开工资奖金分配、业务招待费支出、粮油物资采购、中层干部考核聘用、领导干部民主评议等职工关心的热点问题,保障了职工的知情权。

二是抓提案建设,促维权服务。公司每年召开两次职工代表大会,向职工代表发放提案单,广泛征求各部门职工的意见建议。对职工代表提交的议案,工会采取“晒、议、评”方式,公示公开提案的承办情况,并对有价值的提案鼓励表扬。通过承办落实职代会提案,近年来,职工带薪年休假、健康体检、工资福利、学习培训等提案较好落实,广大职工对此项工作充分肯定。

三是抓服务职工,促和谐稳定。深入开展“送温暖”活动,积极向上级工会争取专项补助资金,关心帮助困难职工家庭;坚持开展形势教育,主动向职工交实底、道实情,增强了职工发展信心;坚持开展“工人先锋岗”创建活动,激励职工在企业改革发展中争先创优、勇当先锋;坚持开展“安康杯”竞赛活动,促进了企业安全发展。通过上述工作的开展,进一步增强了职工主人翁责任感,密切了党群干群关系,为促进企业和谐发展营造了良好氛围。□



2017/18 年中国小麦、玉米、稻谷市场平衡分析

核心提示:根据全国小麦种植意向估计以及全国冬小麦产区天气情况,5月份预计2017年全国小麦播种面积为2410万公顷,较2016年减少8.7万公顷;全国小麦单位产量为5.361吨/公顷,较2016年增加34公斤/公顷;2017年全国小麦产量12920万吨,较2016年增加35万吨。

小麦:

根据全国小麦种植意向估计以及全国冬小麦产区天气情况,5月份预计2017年全国小麦播种面积为2410万公顷,较2016年减少8.7万公顷;全国小麦单位产量为5.361吨/公顷,较2016年增加34公斤/公顷;2017年全国小麦产量12920万吨,较2016年增加35万吨。

由于我国人均收入水平提高以及全国城镇化比率增加,全国食用消费呈下降趋势;由于全国小麦平均价格比玉米高出850元/吨,预计2017/18年度仍将保持较大价差,小麦工业消费和饲用消费均较上年度下降。5月份预计,2017/18年度国内小麦消费总量为10370.5万吨,较上年度减少401万吨,减幅3.7%。其中,食用消费为8750万吨,较上年度减少100万吨,减幅1.1%;饲料消费为500万吨,较上年度减少200万吨,减幅30.8%;工业消费为650万吨,较上年度减少100万吨,减幅11.7%。

由于2017年小麦播种面积大幅下调,2016年

国际小麦价格处于10年低点,预计2017/18年度国际小麦价格将会反弹,同时预计2017/18年度国内小麦产量质量都将好于上年,小麦价格将低于上一年度,国内外价差将会缩小,预计小麦进口数量将同比下降。5月份预计,2017/18年度我国小麦进口量为330万吨,比上年度减少50万吨。预计2017/18年度全国小麦供求结余量为2879.5万吨,较上年度增加386万吨,增幅15.5%。

玉米:

今年我国农业供给侧改革继续推进,按照《农业部关于“镰刀弯”地区玉米结构调整的指导意见》,玉米种植面积将继续调减。预计2017年我国玉米播种面积为3540万公顷,比上年减少136万公顷,减幅3.7%;玉米产量为2.115亿吨,比上年下降805万吨,降幅3.7%。预计2017/18年度我国进口玉米150万吨,比上年度减少50万吨,减幅25%。

5月份预计,2017/18年度我国玉米消费量为21897万吨,比上年度增加1729万吨,增幅8.6%。其中2017/18年度饲料消费预计为1.26亿吨,比上年度增加800万吨,增幅6.8%。2017年生猪养殖利润从2016年高点有所回落,但仍处于高位,存栏回升,畜禽养殖继续向好,提振玉米饲料消费需求。2017/18年度工业消费预计为7300(下转第54页)

2017/18 年度俄罗斯将重新夺回 小麦出口市场的领导地位

据俄罗斯农业部长 Alexander Tkachev 称,2017/18 年度俄罗斯计划重新夺回在小麦出口市场的主导地位。

与此同时,他指出,2016/17 年度俄罗斯可能失去在出口市场的领导地位。

Tkachev 称,美国和俄罗斯的小麦出口数量相

近——均将达到近 2600 万吨。本年度美国将成为小麦出口市场的领导者。但是在 2017/18 年度,俄罗斯将重新夺回桂冠。

美国农业部预计 2016/17 年度俄罗斯小麦出口量为 2800 万吨,美国小麦出口量为 2820 万吨。

2017 年全球小麦产量预测值 调低至 7.47 亿吨

美国田纳西州的私营分析机构 Informa 经济公司发布报告,预计 2017 年全球小麦产量为 7.47 亿吨,较原先预测值下调 460 万吨,也低于上年的 7.547 亿吨。其中欧盟小麦产量预测数据下调了 500 万吨。

Informa 最新预计 2017 年美国冬小麦产量为 12.59 亿蒲式耳,高于美国农业部 5 月份预测的

12.46 亿蒲式耳,但是低于上年产量 16.72 亿蒲式耳。就各个品种而言,Informa 预计美国硬红冬小麦产量为 7.51 亿蒲式耳,软红冬小麦产量为 2.90 亿蒲式耳,白冬麦产量为 2.18 一铺谁让。

Informa 还预计 2017 年美国所有小麦产量为 18.33 亿蒲式耳,相比之下,美国农业部的预测为 18.2 亿蒲式耳,上年产量为 23.1 亿蒲式耳。

2017/18 年度全球小麦库存预计 创下新高

美国农业部发布的全球谷物市场贸易报告显

示,2017/18 年度全球小麦产量预计为 7.38 亿吨,比

上年减少 1500 万吨,不过仍是历史次高纪录。主要出口国的产量将净减少 2900 万吨。

阿根廷和欧盟的小麦产量增幅不足以抵消澳大利亚、加拿大、哈萨克斯坦、俄罗斯、乌克兰和美国的降幅。在欧盟,小麦产量预计比上年偏低的水平增加 4%。阿根廷小麦产量将再度增加,因为农户将会提高种植面积。加拿大小麦产量预计减少,因为单产降幅抵消播种面积增加带来的积极影响。俄罗斯小麦产量预计低于上年,不过仍是历史次高纪录。乌克兰小麦产量预计比上年减少 7%,因为单产下滑。美国小麦产量预计远远低于上年,因为播种面积将创下历史最低。中国小麦产量预计增加,从上年单产下滑以及质量糟糕中恢复。印度小麦产量预计达到创纪录的水平,远远高于前两年的水平。

摩洛哥小麦产量预计比上年因干旱而减产的水平增加两倍。巴西小麦产量预计减少 17%,主要原因是单产下滑。埃塞俄比亚小麦产量预计略微增加,而南非产量预计基本上保持稳定。

全球消费预计略微减少,因为饲料用量和其它用量降幅将超过食用增幅。小麦在饲料配方中的比例预计略微下滑,因为粗粮用量增加,尤其在中国、欧盟、印尼和泰国。但是,大部分地区小麦的食用量继续增加。南亚和东南亚消费激增,主要原因是人

口增加、城市化进程加快以及居民收入提高。

2017/18 年度全球期末库存预计创下历史新高 2.58 亿吨,比上年增加近 300 万吨。中国庞大的库存将增加 1700 万吨,占到全球小麦的近半。如果去掉中国,全球小麦期末库存实际上要低于上年。

2017/18 年度八大出口国家的期末库存的期末库存预计减少,而上年期末库存曾增至六年来的最高水平。由于产量下滑,出口需求依然旺盛,因此美国期末库存预计低于上年的水平,当时库存曾创下近 30 年来的最高。澳大利亚和加拿大的期末库存也预计减少,因为产量下滑。欧盟的期末库存预计下滑,因为出口增加。黑海地区的期末库存预计低于上年,因为三大国家的产量下滑。尽管产量增加,但是阿根廷的期末库存预计依然紧张,因为出口需求将继续消化大部分的供应。

全球贸易预计比上年创纪录的水平增加 1%,因为许多国家的进口将会增加。孟加拉和印尼的饮食习惯变化将会带动需求。欧盟进口预计增加,尽管产量提高。中国、印度和摩洛哥的进口将会减少,因为国内产量恢复。泰国的进口也将会减少,因为政府限制饲料小麦进口。美国的进口将会小幅增加,因为产量下滑。

美对华销售大豆总量同比增加

美国农业部周度出口销售报告显示,2016/17 年度迄今美国对华大豆出口销售总量比上年同期增长 32.2%,上周是同比提高 31.9%。

截止到 2017 年 5 月 11 日,2016/17 年度(始于 9 月 1 日)美国对中国(大陆地区)大豆出口装船量为 3379.0 万吨,高于上年同期的 2674.7 万吨。

当周美国对中国(大陆地区)装运 7.14 万吨大豆,一周前为 0.59 万吨,两周前为 13.75 万吨。

迄今美国已经对我国售出但尚未装船的 2016/17 年度大豆数量为 213.9 万吨,高于去年同期的 43.8 万吨。

2016/17 年度迄今为止,美国对华大豆销售总量(已经装船和尚未装船的销售量)为 3592.9 万吨,较去年同期的 2718.5 万吨提高 32.2%,上周是同比提高 31.9%,两周前是同比提高 32.1%。

2017/18 年度美国对华大豆销售量为 104.2 万吨,和一周前持平。

美国农业部在 2017 年 5 月份供需报告里预测 2016/17 年度中国将会进口 8900 万吨大豆,高于 4 月份预测的 8800 万吨,比 2015/16 年度的 8323 万吨提高 6.9%。□

本栏编辑:王海宁

推动放心粮油工程提档升级

多措并举 服务民生

● 江苏省粮食行业协会



江苏放心粮油工程从启动、拓展、规范、再到提升,经过 15 年历程,尤其是“十二五”期间,取得很大成效。全省建成各类放心粮油加工厂、销售店 2711 家,比“十一五”末 1774 家增加 52.8%;被中国粮食行业协会授予示范企业 118 家,在全国各省市区名列前茅;放心粮油 2015 年总销量 822 万吨,比“十一五”末上升 64.4%。放心粮油工程已经成为粮食行业服务千家万户的民心工程、改善粮油产品质

量的升级工程、扩大行业影响力和市场占有率的品牌工程。

一、政府推动、部门联动、企业主动,放心粮油工程覆盖面越来越宽

民以食为天,食以安为先。江苏各级政府高度重视粮油食品安全,全力推进放心粮油工程。放心粮油工程创建从粮食行业协会单一推动向政府主导、多部门协调联动转变,从单一的放心销售店想放心星级店、放心示范企业提档升级转变,从国有粮食企业向社会企业(连锁超市、民营企业)逐步拓展。省政府在推进放心消费行业创建中,把放心粮油工程放在首要位置。2014 年,省政府党组“三严三实”专题教育实践活动将“加快推进放心粮油工程建设,加大粮油安全监测力度”列为 32 项重点整改事项之一。省放心消费创建办公室专门制定粮油行业放心消费考核验收标准。苏州、盐城、泰州、镇江、连云港、宿迁等市将放心粮油工程列入政府为民办实事项目,予以督促推进,进行政府年度考核。苏州市政府制定出台放心粮油工程建设实施意见,“十二五”期间财政专门投入 2000 多万元,全市建成放心粮油店(柜)400 多家,在全省率先实现乡镇全覆盖。盐城市每年落实放心粮油专项资金 30 万元,2016 年又专门安排 1000 万元,对全市 123 个网点进行改造升级。

粮食行政部门与工商、质监、食药、财政、物价、民政等相关部门紧密协作,聚合行政资源,共同制定政策措施,合理布局网点,改善设施条件,联手监管经营,促进放心粮油工程健康稳定发展。各级粮食部门主动与各级政府民生工程对接,始终把放心粮油工程作为“为耕者谋利、为食者造福”的重要任务列入工作议程,年初部署,平时督导,年终总结。2014 年,为落实省政府党组“三严三实”专题教育实践活动重点整改事项,省粮食局专门下发《关于深入推进“放心粮油工程”建设的实施意见》,强调以保障粮油质量安全、改善民生为宗旨,以粮油质检体系、执法监管体系和放心粮油供应网点建设为主要载体,深入推进“放心粮油工程”,建立起覆盖原粮出入库—加工企业—成品粮油批发零售的质量监管与供应体系,使全省“放心粮油店(柜)”乡镇、街道覆盖率达到 100%,城区每 3 万人有 1 个放心粮油供应点。南通市粮食局与工商、质监、民政等部门联合共建质量、价格、计量、卫生和服务“五放心粮店”243 家,覆盖全部乡镇,不仅向居民供应安全

优质的粮油产品,还受民政委托作为帮扶困难群众的食物发放点。南通市全粮食行业 2012 年被评为“江苏省放心消费创建活动示范行业”称号。各级粮食行业协会把放心粮油工程作为主抓手,积极动员企业参与放心粮油工程,指导企业全力以赴做好项目规划、资金争取、指导服务、协调监管、考核评审等各项工作。在企业层面既有国有粮食购销企业,也有民营加工企业,既有苏果、大润发、乐天玛特等大型超市,也有很多私营业主,大家都积极作为,主动担当,以促进放心消费为己任,主动参与放心粮油工程,促使放心粮油覆盖面不断拓展。粮食银行发源地——太仓市,推进放心粮油店与粮食银行融合发展,为广大农村居民,提供了方便快捷优质的服务。姜堰市益众油脂有限公司,开展“进社区、送健康,进农村、惠乡亲,进校园、助成长”活动,在姜堰区 22 个社区设立 23 个代理店,在农村开设 6 家直营店,购买 6 台电动车建立便民服务队,在学校参与知识竞赛、有奖征文、邀请学生到公司体验,树立了“企业牵头、产销联营、行业监管、方便城乡”的企业创建放心粮油工程的新模式。正是因为政府、部门、协会、企业全上阵,放心粮油工程在我省江苏城乡蓬勃发展,覆盖面越来越宽。

二、兴建基地、塑造品牌、严控质量,放心粮油工程认知度越来越广

“十二五”期间,全省放心粮油工程改变过去侧重在销售端,主要建设放心粮油店的做法,而是引用工业化思维和产业化思路,形成以放心粮油店为牵引,与龙头加工企业链接,向农村延伸发展生产基地和订单收购,从源头掌控优质粮源,全面提升全产业链质量和效益,放心粮油工程、放心粮油产品在城乡居民中的认知度越来越广。

建基地,生产放心粮油。很多粮油企业抓住农村土地流转机遇,或者自己进村圈地种植,或者与种粮大户联合,或者实行订单收购,大力拓展粮食基地。建湖县坚持与农业、农技部门联手,通过市场调查和咨询专家,根据品质、品相和市场认可度,筛选优质稻麦油料品种,统筹规划,合理布局,实施统一供种、统一耕作、统一管理,建立起公司+基地+农户的无公害生产模式,“建湖大米”获得地理标志标志。全县建成绿色稻麦生产基地 50 多万亩,有机稻米生产基地 2 万多亩。

树品牌,加工放心粮油。随着居民生活水平不断提高,粮食消费凸显多元化、高层次、功能性特

征,人们对品牌越来越信任和依赖。品牌成为粮油产品抢占市场的通行证。全省粮油加工企业严抓粮油质量安全,积极开展 ISO 系列认证,争创“三品一标”和江苏省名牌。全省粮油行业获得江苏省名牌已经达 75 家,射阳大米、淮安大米、苏三零面粉、隆元大米、益众油脂、金太阳油脂等品牌在市场具有很强竞争力。淮安市成立产业联盟,整合分散品牌,共建共用淮安大米区域品牌。射阳大米主销上海和苏南地区,深受消费者喜爱和偏好。连续十年获得上海食用农产品“十大畅销品牌”,获得“中国十佳粮食地理品牌”,是最富有竞争力江苏地理标志品牌,中国农产品区域公用品牌评估价值 50 多亿元。

控质量,销售放心粮油。粮油是大众最基本食品,其质量安全关乎生命。放心粮油工程的核心就是要让广大消费者对粮油产品质量安全放心。全省各地坚持责字当头,查字当先。各类企业层层建立责任制,严格把控粮油产品质量。做到经销的粮油都必须来自正规厂家,所售商品都贴有“QS”(质量安全)标志,每批货都有合格证、进出货台账等“身份证”,保证每件产品都让人放心。苏州市粮油批发市场严把进场粮油企业资质,来粮每车每船严格质量检测,保障了全市区 90% 人口口粮供应。扬州高邮市 2016 年组织各类执法人员 30 余次,检查食品生产、经营单位 120 余户。全省最大的连锁超市企业——苏果超市,发挥其经营业态多样化、连锁网络城乡化、物流配送现代化、企业管理科学化、服务内容规范化的特点和优势,从源头开始狠抓产品质量,充分发挥了大型超市示范带头作用。在全国先后建立 60 多个农超对接生产基地,对基地生态环境、生产流程、品质检测、包装运输等诸多环节全程监督跟踪。苏果从企业一把手到门店主管,层层签订粮油质量安全责任书,严格执行统一采购、索证索票、封闭运输制度,对粮油质量安全实行零容忍,遍布全国几千家连锁店没有发生粮油质量安全事故,荣获“全国粮油食品安全示范单位”称号,大受点赞。

三、规范制度、诚信经营、优质服务,放心粮油工程公信力越来越高

放心粮油工程健康发展,规范制度是保证。全省各地推进放心粮油工程,从申报评审、资金使用、监督检查、考核奖惩等均建立整套较为完善的制度,工商、质监、食药、粮食等各部门监管职责明确,逐步建立起对生产、加工、销售环节实行全过程监

管的良性机制。粮食行业还对企业开展信用评价。放心粮油企业严格遵守放心粮油质量安全和服务规范,全部建立台账记录、索票索证、投诉反馈、质量检查、卫生管理、责任考核等制度,建立健全放心粮油工程运行机制。“十二五”期间,各地基本按照统一店面标识、统一进货渠道、统一服务规范、统一质量承诺、统一定价原则、统一监督管理的基本模式,放心粮油工程不断提档升级。盐城市按照“六统一”设定考核标准和权重分值,逐项评分,严格考核,确保做到资质放心、品牌放心、质量放心、价格放心、计量放心、环境放心、管理放心。南京、镇江等地完善考评机制,推动企业争创星级示范店,树榜样,立示范,建立争先创优机制,进一步提升放心粮油工程质量和水平。镇江市市粮食局安排创建工作专项经费 20 万元,对获评“十佳放心粮店”每个企业奖励 3000 元。

在放心粮油工程建设中,全省努力构建“部门监管、行业自律、社会监督”的长效机制,做到横向到边、纵向到底,形成覆盖网络,监督管理奖罚分明,促进企业规范经营、诚信经营。各地在评优同时也毫不留情罚劣。对在考核中不达要求的,予以警告,督促整改。对检查中发现有违规行为,坚决予以摘牌。苏州吴江区严格执法,“十二五”期间对 20 多家不合格放心店摘牌处理,坚决维护放心粮油工程良好声誉。

各级粮食局和协会充分利用世界粮食日、消费者权益保护日、食品安全宣传周、科技活动周及粮油展会,推动放心粮油企业与消费者见面,大力宣传粮油食品安全知识,展示放心粮油工程企业形象,放心粮油工程广告效应、窗口效应、质量效应、品牌效应交相辉映。南通市积极组织企业与大学对接,让放心粮油走进校园不仅普及了粮油科技和健康消费知识,更让放心粮油工程深入同学内心。目前很多放心粮油店还承担应急供应网点、军粮供应点、民政帮扶点、区域品牌推广点等社会功能,成为政府服务居民的重要窗口。

四、微信推广、网上订购、企业直营,放心粮油工程现代化越来越浓

信息技术日新月异,互联网+蔚然成风,人们消费方式正在发生重大变革,B2B、B2C、O2O、F2C 新型商业模式等风起云涌。全省放心粮油工程努力探索征战互联网+风口,很多企业纷纷触网,为消费者带来更大方便。无锡 2013 年组建全省首家粮油专

业电子商务平台——粮宝宝,建设连锁店 13 家,社区服务点 73 家。平台建立的成品粮油质量追溯系统,通过扫描二维码、追溯码可直观地查询到商品的产地、生产厂家、加工信息以及质量信息等,确保消费者放心购买、使用。同时,“粮宝宝官方旗舰店”已入驻支付宝淘点点,通过支付宝、淘宝 APP 可畅享一键下单的乐趣与便捷。徐州市建设放心粮油微信平台,将市区所有放心粮店地址和联系方式予以公布,方便消费者查询和联络购买。率先改革重组的首家县级粮食集团——江苏宝粮控股集团,在推进数字粮库建设的同时,2015 年试水电商模式,在淘宝开设网店,举办村淘、直通车、淘宝客等 50 项活动,广泛吸引消费者的“眼球”,大大提升公司知名度和品牌影响力,网上订单不断增加,目前达到 8110 笔,淘宝信用等级已达四个蓝钻,取得良好社会效益和宣传效应。为扩大企业声誉,推广品牌形象,提升产品销量,一些企业积极开展互联网+直营方式。江苏农垦米业有限公司依托农垦土地资源和生产技术优势,通过苏果超市等渠道销售的同时,还在南京开设 O2O 自营店,定位喜欢网购的消费群体,拓展互联网线下交易平台。宜兴大米有限公司专门开通“隆元大米”微信公众平台,介绍消费知识,宣传企业形象,推介优质产品,实行线上线下有机结合,取得良好市场效应。

“十二五”全省放心粮油工程取得长足进步,但是也存在地区发展不平衡、个别地方质量意识不强、放心粮油销售业绩不佳、互联网应用尚显滞后等问题。今后,全省将按照建设强富美高新江苏的要求,贯彻供给侧改革部署,矢志不渝地以满足消费者需求为目标,一以贯之在优化服务上继续发力,全面提升放心粮油工程:一是着力规范管理。建立全省统一的放心粮油示范企业考评机制,严格企业申报复评,树立先进榜样,总结推广典型经验,形成长效管理机制。二是着力提档升级。改进技术工艺,提高服务质量,整合品牌继续开拓市场,改善门店环境,扩大社会影响,优化服务拓展功能,打造放心粮油工程升级版,努力构建从田头到餐桌的放心粮油体系,切实保障“舌尖上的安全”。三是着力试点示范。积极启动放心粮库考评,推动放心粮油工程贯穿整个产业链。先行先试创建放心粮油示范县,力争走在全国前列。□

(本文在 2016 年全国放心粮油供应网络建设经验交流会作交流发言)

为何中国人要用粮食做主食



粮食是中国人的主食,对此,《黄帝内经》时就定了调:五谷为养排在《黄帝内经》食物排行榜的第一位,其后才是五果为助,五畜为益,五菜为充。这个理论也同时落在了我们的生活中:中国人吃饭的餐具是筷子,因为筷子更便于夹起谷粒和菜蔬,适合切肉的刀、叉,之 粮食是中国人的主食,对此,《黄帝内经》时就定了调:“五谷为养”排在《黄帝内经》“食物排行榜”的第一位,其后才是“五果为助,五畜为益,五菜为充”。

这个理论也同时落在了我们的生活中:中国人吃饭的餐具是筷子,因为筷子更便于夹起谷粒和菜蔬,适合切肉的刀、叉,之所以没有走上国人餐桌,因为中国人不适于肉食,无论胃肠还是大脑,特别是后者,在最近“中科院”公布的一项最新研究中,再次得到证实。

这一研究表明:东亚人群在自然演化中,基因突变更偏向于使脑部变得更大,而在欧洲或者非洲人群中,并未发现这一现象。这一研究再次证实了30多年前,美国科学家进行的一场,针对脑部容量的研究:通过那次对全球2万具现代人头骨展开的调查发现:东亚人的颅腔容积,平均为1415立方厘米,而欧洲人为1362,非洲人为1268。

与此相关的另一个研究是在去年,一个核磁共振成像研究中,科学家发现:东亚人的颅顶更高,这让他们的头部能够容纳体积更大的大脑……凡此种种,都证实了人种间脑容量的差异。

中国人就是东亚人种,这一研究能否证明中国人比其他人群更聪明,姑且不论,但它已经提示:古人将粮食定位为每天最主要的食物,重要性排位于肉、果之前,是为了满足大容量脑子的能量需求:因为和肉食这种高蛋白、高脂肪的食物相比,粮食能最直接、迅速地提供大脑必需能量。

人一旦生病,需要输液,葡萄糖是最先输进去的,因为葡萄糖能快速给身体供能,特别是大脑。葡

萄糖是小分子物质,在血液循环中容易通过“脑血屏障”进入到脑组织,而且在氧气充足的条件下,也就是人可以正常呼吸的情况下,转化为能量时的代谢产物,只是水和二氧化碳,对大脑来说,是一种非常安全的“清洁能源”,而葡萄糖,主要来自于粮食和糖。

人类的另外两种营养物质是蛋白质和脂肪,它们来自鱼肉蛋奶和各种油脂,不仅分子大,不易透过“脑血屏障”,在吸收之后,还要先转化成葡萄糖,再给身体供能,这样多出的环节,就比葡萄糖产生的垃圾要多,而对于大脑这个最精密器官来说,保持洁净是至关重要的。

在物种进化中,葡萄糖逐渐变成了大脑能量的唯一来源,中国人“五谷为养”的饮食习惯,和中国人高于欧美人的脑容量,其实是互为因果的,很难说是因为脑容量大而更需要五谷,还是因为多吃了五谷,而增大了脑容量,无论从哪个角度看,中国能成为智慧的民族,粮食功不可没。

所以,一个需要用脑的人,粮食是不可以缺少的,以早餐为例:一碗稀饭和一个鸡蛋,比一杯牛奶加一个鸡蛋,更利于大脑的能量供应,如果是后者,虽然构成精良,得以饱腹,但大脑却被饿了一个上午……而这些,也已经体现在《中国居民膳食指南》中,一人一天的粮食总量,(最好由谷薯类杂豆类组成),需要吃够250克至400克。□

我国进一步明确耕地占补 平衡严格机制

为加强耕地保护,国土资源部、农业部、中央农办近日进一步明确了耕地占补平衡工作从严管控的机制,并强调地方党委、政府的耕地保护第一责任。

国土资源部部长姜大明在三部门贯彻《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》视频会议上说,按中央要求,要把耕地保护责任目标考核结果作为领导干部实绩考核、生态文明建设目标评价考核的重要内容,耕地保护党政同责,进一步压实地方党委、政府守住耕地红线的第一责任。

姜大明指出,针对建设单位补充耕地责任与地方政府耕地保护责任不清、占补平衡主体责任与耕地保护目标责任考核联系不紧等问题,意见将“补地义务”与“补地任务”分离,在重申建设占用单位补充耕地义务同时,明确地方政府补充耕地的任务责任,使之与耕地保护责任主体上一致,操作性强,更有利于考核。与此同时,从区域发展和项目实施的差异出发,意见完善了“县域自行平衡为主、省域内调剂为辅、国家适度统筹为补充”的机制。目前补充耕地国家统筹还处于起步阶段,这项改革由国土资源部会同有关方面组织实施,各地不要擅自行动。

马铃薯中式主食加工技术 取得重大突破

日前,由中国农业科学院农产品加工研究所主持完成的“马铃薯中式主食加工关键技术创新与产业化”成果通过中国农学会组织的科技成果评价。以中国工程院院士孙宝国为组长、中国工程院院士方智远、中国工程院院士朱蓓薇为副组长的评价专家组认为,我国马铃薯中式主食加工整体技术已达国际领先水平。

粮蔬兼用的马铃薯是世界公认的继水稻、小麦、玉米之后的第四大主食。然而在我国,马铃薯的主食之路却面临诸多难题。从2013年起,中国农科院加工所开始进行“马铃薯中式主食加工关键技术创新与产业化”研究,经过4年多努力,成功解决马铃薯主食加工专用原料、关键技术和加工专用装备、产品评价方法和技术缺乏等一系列难题,推进了我国马铃薯主食加工产业的发展。

据项目总负责人、中国农科院加工所所长戴小枫介绍,项目围绕马铃薯主食产品与加工专用品种评价、加工关键技术、核心装备与生产线、重大产品创制与应用等开展了系统研究开发,主要有三大创新:一是创建了马铃薯主食加工原料和产品的评价筛选方法,发明了马铃薯主食产品的营养当量模型和马铃薯主食产品的鉴别方法,填补了中式马铃薯主食加工原料和产品的评价方法和标准化技术缺失的空白;二是创建了马铃薯面条熟化强筋与强压成型技术、马铃薯馒头降粘成型一次发酵技术、挤压产品混炼降本提质技术,突破马铃薯中式主食加工粘度大、成型难、发酵难等技术瓶颈,为中式马铃薯主食产品创制奠定了基础;三是发明了马铃薯主食加工生产恒温恒湿面熟化、连续高温调质等关键装备,创建22条马铃薯主食加工系列生产线,研发出五大类200余种可以作为主食的马铃薯产品,实现了马铃薯主食规模化、自动化、标准化、工业化生产。

据悉,近3年来,马铃薯主食化产品在九省七市百余家企业的生产总量已达18.9万吨,累计销售额达45.4亿元。部分成果2015年被农业部评为“农产品加工业十大科技创新推广成果”在全国推广应用。

土地整治效果明显 我国优等耕地比例增加

近日,国土资源部发布了《2015年全国耕地质量等别更新评价主要数据成果的公告》。与2014年相比,我国优等地比例从2.9%提升到了2.94%,增加了0.04个百分点;低等地由17.7%降至17.69%,



降低了0.01个百分点。

“别小瞧这一点点,0.01个百分点乘以全国20.26亿亩实有耕地,就能看出数字有多大了。”国土资源部土地整治中心负责人表示,“通过土地整治和高标准农田建设,部分中等地、低等地转化为优等地、高等地。”《公告》显示,全国耕地评定为15个等别,1等耕地质量最好,15等最差。2015年全国耕地质量平均等别为9.96等,各类地面积占全国耕地评定总面积的比例分别为:优等地2.94%、高等地26.53%、中等地52.84%、低等地17.69%;2014年度内新增耕地平均质量等别为9.88等,减少耕地平均质量等别为8.60等,质量建设项目实施后耕地平均质量等别为8.49等。

从区域来看——东部地区和中部地区的耕地平均质量等别较高,分别为8.19等和7.89等;东北地区 and 西部地区的耕地平均质量等别较低,分别为11.25等和11.33等。

据国土资源部土地利用管理司负责人介绍,这是自2012年耕地质量等别年度更新工作制度建立以来,首次发布全国耕地质量等别年度更新评价成果。目前,国土资源部已建立了耕地质量等别“定期

全面评价、年度更新评价、年度监测评价”的工作制度,今后每年都要开展全国耕地质量等别年度更新与监测评价工作,并发布成果。

据了解,耕地质量等别成果已在省级政府耕地保护责任目标考核、耕地占补平衡考核、永久基本农田划定与保护、土地整治及高标准农田建设、土地整治规划等多方面得到应用,支撑了耕地质量保护、建设与管理工作的。

国土资源部有关负责人表示,下一步将加强耕地质量调查评价与监测工作,为改进耕地占补平衡管理,全面落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护提供重要支撑。

全国粮食银行交易平台 牵手宁夏特产

近日,全国粮食银行工农业易物交易平台与宁夏女企业家协会在京签署战略合作协议。双方将利用现有电商平台和溯源技术,共同在“吃、喝、玩、乐”等消费领域挖掘具有宁夏特色的产品和服务,

宁夏女企业家协会秘书长李彩虹介绍,该协会

拥有 300 多家会员。在近些年的经营过程中,女企业家们普遍认为,由于信息不畅、产能过剩、缺乏资金等因素影响,造成产品积压和商品销售后资金难收回的困境。此次与全国粮食银行工农业易物交易平台签订战略合作协议,希望能借助平台销售渠道和良好信誉,为会员企业多销售商品和及时回款。一方面帮助企业摆脱目前的困境,另一方面顺应供给侧改革,发挥消费需求拉动经济增长的作用,为宁夏企业做好转型升级提供新的平台。

全国粮食银行工农业易物交易平台创始人蒋国平认为,宁夏历史上是“丝绸之路”的要道,素有“塞上江南”之美誉。枸杞、甘草等独具特色的绿色产品享誉全国。平台将专设宁夏女企业家协会绿色产品窗口,利用先进的溯源技术和平台销售渠道,让广大消费者也能享受宁夏特色和品质的优良商品。

浙江遏制“非粮化”保耕地质量

根据《关于抓好 2017 年粮食产销工作的意见》,为明确制止“非粮化”行为,今年浙江首次明确提出,用强化用途管制手段,保持粮食功能产区的种粮属性,确保每年至少种植一季粮食作物,制止“非粮化”行为。

粮食生产功能区内,若种植多年生作物、苗木和挖塘养殖水产的,不得享受耕地地力保护补贴。

对功能区“非粮化”比例高、种粮保护措施不到位的县(市、区),省里将酌情扣减下年度的粮食生产扶持资金。

除粮食育秧中心等配套粮食生产设施外,功能区内其他设施大棚建设不得享受财政补助、补贴等政策,不得立项实施多年生经济作物、水产养殖、林业等非粮食类政府投资扶持项目。

据悉,省财政将继续对与持有效水稻、小麦种子生产许可证的种子企业签订订单合同,并按订单交售水稻、小麦良种的农户、家庭农场、合作社及合作社联合社社员等种子生产者予以奖励。

《意见》还明确提出,加强耕地质量建设与保

护,以粮食生产功能区和永久基本农田为重点,深入实施耕地质量保护和提升行动,大力推广应用耕地质量建设技术,提升耕地质量。

以品牌带动粮食产业升级

以品牌来开发市场、提升效益,是我国粮食产业转型升级的关键。“当前,我国粮食产业面临结构性过剩、粮食种植收益下降、粮食加工企业普遍经营困难等情况。”全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强说,解决这些问题,品牌化是推进粮食产业改革的必由之路。“发展专用品牌粮食,以品牌经济为纽带,是实现企业增效、农民增收的重要抓手。一方面,能确保粮食稳产增产,确保粮食安全;另一方面,也确保能够生产出专用、优质、无公害、质量安全的产品。”

李士强代表建议,在发展专用品牌粮食生产过程中,要坚持以市场需求为导向,以创造经济社会效益为优先目标。尤其是在当前粮价低迷的情况下,更要通过打造品牌效益赢得发展。明确发展主体,重点培育粮食产业化联合体,实现互利共赢。

农业部:培育一批“绿色”及突破性新品种

农业部在近日召开的良种重大科研联合攻关部署会上提出,通过构建上中下游紧密衔接,产学研深度融合的中国特色种业创新体系,在现有品种水平基础上培育一批节水 5%、节肥 10%、节药 15%以上的“绿色”新品种,以及优质专用、适宜机械化的突破性新品种,快速提升种业核心竞争力。

会议确定,将加快育种理论突破与技术创新,力争在基因组学、表型组学、生物信息学等育种理论上取得重大进展;加快基因组编辑等现代生物技术创新。深化联合攻关体制与机制创新,围绕产业链布局创新链,突破种业科技创新链上的体制障碍;建立健全联合攻关信息与资源共享机制、种质

资源确权与保护机制、科研成果有条件共享与收益按比例分享机制等。

佐竹到访中粮协 共商中日交流

日本株式会社佐竹公司到访中国粮食行业协会,双方针对中日粮食行业间的粮食科技、机械制造、品质品牌提升等相关问题进行探讨,并就进一步加强中日企业间交流、助力粮食行业供给侧结构性改革达成一致意见。

中日同为亚洲大米生产、消费大国,早已完成大米消费结构升级的日本大米产业,有许多方面值得中国大米行业学习。

中国粮食行业协会副会长、大米分会理事长郅建伟指出,日本大米产业的转型升级比中国早,其在大米种植、储藏、流通等环节经历的转变,可为我国大米加工企业提供借鉴,帮助我们应对消费市场

的新需求,提升国内大米品质,推进大米行业供给侧结构性改革。

佐竹公司是世界著名的稻米、制粉以及干燥设备制造商,在谷物加工方面的科学研究及技术水平处于世界领先地位。日本株式会社佐竹中国副总代表河野元信重点介绍了日本大米及相关产业的发展状况和佐竹机械在中国的运营现状,同时表达了进一步加强中日企业间的科技交流的意愿。

中国粮食行业协会脱钩改革领导小组副组长任智介绍了协会脱钩改革进程和当前的重点工作,以及今年将在长沙举办的第十五届中国中国国际粮油产品及设备技术展示交易会的筹备情况。

河野元信表示,佐竹参展的同时,还将邀请日本国内相关协会组织、大米加工企业、设备制造企业共同参展。

任智表示,完成改革脱钩的中国粮食行业协会未来要不断提升针对会员企业服务水平,乐于为中日粮食企业搭建多层次交流平台,实现共同发展、





合作共赢的目标。

《“十三五”全国农产品质量安全提升规划》发布

日前,农业部发布《“十三五”全国农产品质量安全提升规划》,《规划》指出,加快制定农兽药残留、畜禽屠宰、饲料安全、农业转基因等国家标准,完善促进农业产业发展和依法行政的行业标准,基本实现农产品生产有标可依、产品有标可检、执法有标可判。

规划提出,力争通过5年努力,全面提升农产品质量安全源头控制能力、标准化生产能力、风险防控能力、追溯管理能力和执法监管能力。农产品质量安全水平稳步提升,主要农产品例行监测合格率稳定在97%以上;系统性、区域性的问题隐患得到有效解决,违法违规行明显遏制;农兽药残留限量标准总数达到1万项,覆盖所有批准使用的农兽药品种和相应农产品。

规划明确,实施《加快完善农兽药残留标准体系行动方案》,加快制定农兽药残留、畜禽屠宰、饲料安全、农业转基因等国家标准,完善促进农业产业发展和依法行政的行业标准,基本实现农产品生

产有标可依、产品有标可检、执法有标可判。支持地方加强标准集成转化,制定与国家标准、行业标准相配套的生产操作规程,让农民易学、易懂、易操作。鼓励规模生产主体制定质量安全内控制度,实施严于食品安全国家标准的企业标准。积极参与或主导制定国际食品法典等国际标准,开展技术性贸易措施官方评议,加快推进农产品质量安全标准和认证标识国际互认。

13个粮食主产省将开展 大灾保险

3月5日,《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在吹风会上指出,这几年我国农业保险发展速度是很快的,农业保费的规模现在是全球第二,大田作物都覆盖到了。在农业保险建设的过程中,政府给予了大力支持,农业保险作为“绿箱”政策,是世界各国支持农业的基本手段之一。我国面上的农业保险体系已经构建起来了,但力度还不够,规模经营农户的大灾险,就是薄弱环节。所以这次《报告》决定,在13个粮食主产省开展农业大灾保险。

黄守宏说,中国农业要发展必须走向现代化,

走向现代化就要搞规模经营。搞多种形式的适度规模经营,面临着—个风险防范问题,这里面有市场风险,但主要是自然风险。

黄守宏指出,大灾保险类型有很多,比如说严重的洪涝灾害造成的损失,包括风灾、雹灾等,不同的地方有不同的界定,大的种类都是明确的。关于执行,政府要在—大灾保险中发挥重要作用,或者说大部分是由政府来买单的,或者说主要是由政府来买单的。关于实施,《报告》中提了—个办法,既对大灾保险发展有支撑作用,也有利于提高救灾效率的—个办法,就是要从救灾资金中切出“—块”来,用于支持大灾保险。

黄守宏表示,实施大灾保险的举措也是对整个救灾制度的改革促进。灾情发生以后,过去很多是政府部门去核,现在是保险公司的专业人员核,核得更准,—个—个去算,这是救灾方式的重要转变。所以,这对农业发展意义重大,也促进了相关方面的改革。

安徽:“四个专项”治理成效显著

自去年开始,安徽省粮食部署开展“粮食购销管理、仓储管理、国有资产管理和财力管理”专项治理工作。历经3个多月,圆满完成了“四个专项”治理工作任务,实现了预期目标。系统风险有效降低,群众合法权益受到有力保护,源头预防职责得到切实履行,各地排查出的风险隐患点已有90%以上得到切实整改,各地共废止过时淘汰制度59项,修订完善制度960项,新建制度577项,形成了更科学、更完善的长效管理机制。

“四个专项”治理工作是粮食系统对自身肌体健康状况进行的一次大清扫、大排查。

—是强力推进声势大。省粮食局大家规模召开视频动员会议,各市、县粮食局和部分企业参加会议,全省上下均成立了一把手任组长的领导小组,第一时间营造出上下联动、齐抓共管治理攻坚的浩大声势。

二是精准发力措施。实施方案瞄准薄弱环节、重点方面精准发力,工作推进倒排序时进度,压实各地责任,省及各市、县粮食行政部门多次督查督办,有力促进了四个专项治理向纵深推进。

三是突出问题排查细。各地以不遮掩、不回避、不护短的严实态度,逐法人单位、逐站点、逐人开展地毯式排查,实现了“四个专项”治理工作首战告捷。

杭州将打造“互联网+” 粮食批发市场

粮食批发市场和市场经营户开展线上和线下相结合、有形和无形相结合的一体化经营,未来杭州这样的“粮食+互联网”粮食批发市场将成为浙江样板。这是来自4月1日召开的杭州市2017年度粮食工作会议上的消息。今年,杭州将推动粮食批发市场完善功能、提升业态、规范管理、增强活力。

杭州“放心粮油”建设工程今年将进一步完善。根据省“放心粮油”示范县行动计划,杭州市要继续开展放心粮油“示范店、示范超市、示范市场、示范企业”评选活动,大力培育“放心粮油”示范加工企业、配送企业和供应店,构建“放心粮油”原料、加工、配送、供应网络。

今年国家粮食局将以开展代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售“五代”业务为重点,为种粮农户提供专业化服务的粮食产后服务体系建设试点工作。对此,杭州将积极抓住有利时机,争取粮食产后服务体系建设试点政策。此外,杭州还将继续加强产销合作。进一步加强与粮食主产区的合作,努力做到“四个转变”,即:产销合作方式从松散型向紧密型转变,丰富合作方式,提升合作内涵,实现“双赢”;粮食生产基地从“—点”向“多点”转变,继续与黑龙江、山东、江苏、江西、安徽等粮食主产区保持良好的合作关系,拓宽产销合作渠道;“订单粮食”总量从少向多转变,确保储备粮源;“订单粮食”基地面积向稳中有增转变,增长幅度在10%以上。□

本栏编辑:胥峰

杨子兴副省长对粮食库存监管作出重要批示

5月2日,杨子兴副省长在《甘肃省粮食局转发国家粮食局关于落实国务院领导同志重要指示精神加大粮食库存监管力度的紧急通知》(甘粮发电〔2017〕8号)上批示:“请省粮食局认真落实通知要求,切实负起主体责任,加强行政监管,对发现问题严肃查处,决不姑息,确保我省粮食库存监管不出问题。”省粮食局党组书记、局长宋尚有高度重视省领导批示,要求局领导和相关处室高度重视,切实

落实好省领导批示要求。

全省各级粮食部门要进一步增强维护国家粮食安全的政治意识和责任意识,坚决压实承储企业管住管好国家粮食库存的主体责任,切实履职尽责强化粮食行政管理部门的行政监管,加大对粮食库存管理违法违规行为的责任追究力度,坚决守住粮食库存数量真实、质量良好、储存安全的监管底线。

突出重点抓督查 深入督查促落实

“明查暗访督查年”活动开展以来,各地各单位认真贯彻省委、省政府重大决策部署,以“明查暗访督查年”活动为契机,坚持问题导向,充分发挥督查利剑作用,用督查传导压力,用压力推动工作,采取相应措施,狠抓整改落实,促进了全省粮食工作重点任务的有效落实。

张掖市粮食局3月中旬,组成督查考核组,通过入库现场检查、查阅资料账簿、听取汇报和座谈交流,对2户直属企业的党建、党风廉政建设、储备粮管理、企业经营、项目建设、储粮安全和安全生产等重点工作进行了督查,对督查考核中发现的问题逐一反馈,记录在案,要求企业建立台账,落实责任限期予以整改;按照市上“十走四治”要求,市局分组分批对分配的责任区域进行了督查,先后15次对甘州区靖安乡、甘州区北街街道、甘州区重点牧业点的环境卫生进行问题查摆,提出整改建议52条并逐一转交当地主管部门。目前正在开展“回头看”检查验收,督促责任单位进行整改。

酒泉市粮食局针对机关作风疲沓、担当意识不

强等问题,以整肃机关作风为突破口,及时研究调整科室组成,合理摆布人员,明确了“五讲五抓”工作要求,领导干部以身作则带动机关作风的好转;建立了任务清单,落实销号管理,对完成的实行销号管理,没有按时完成的,跟踪督促完成,工作做到了闭环管理,确保事事有人抓、件件有回应。

天水市粮食局将推动“明查暗访督查年”活动与粮食中心工作、“两学一做”学习教育、“党员固定活动日”活动、双联精准扶贫等内容深度融合。3月23日至27日,结合开展双联行动脱贫攻坚“回头看”,对三个帮扶村项目建设、村务公开及低保、五保、危房改造、新农合医疗、大病救治救助、子女上学等惠民政策的落实情况,“第一书记”及驻村帮扶工作队到岗到位、开展工作及三村81户贫困户动态管理情况进行了明查暗访;3月29日,对2016年度下半年政策性粮食竞价销售出库工作进行了明查暗访,共检查粮食经营户4户、交易6单,资金量2305.7万元。

省粮油储运公司系统为进一步提高广大员工

的安全生产意识和安全防范技能,召开安全生产工作会,进行全员安全培训;开展了安全生产大检查,省公司重点检查了天源物业管理中心所辖的4个住宅小区,所属各库站对存粮仓库、出租库房、露

天粮垛、配电室及各类机械设备设施进行了检查,对检查中发现的问题,责令责任人限期进行了整改。

省粮食局系统“财务管理提升年活动”全面展开有序推进

2月底,省粮食局印发“财务管理提升年活动”实施方案后,全省粮食系统自上而下、有条不紊,全面展开“财务管理提升年活动”,有效落实全省粮食工作会议“四个五”工作法和“12345”工作任务有关粮食财务工作。

省局财务资产管理处按照“财务管理提升年活动”要求,精心组织、统筹安排,一是制定印发了《甘肃省粮食局系统内部审计工作规定》、《甘肃省粮食局系统国有资产监督管理规定》、《甘肃省粮食局系统省级储备粮补贴资金预算管理办法》,以制度先行启动了三项重点内容;二是实施了3个离任审计项目和2个任中审计项目,其中4个项目已完成现场审计工作,开展项目数量占全年计划的50%;三是完成了对省直单位财务岗位设置及人员情况的全面摸底统计工作,并拟写了相关的分析报告。

省局各直属单位积极响应“财务管理提升年活动”,以“价值管理”为核心,以提升创造公司、团队、个人价值为己任,结合工作实际,找切入点,明确目标,行动有力。省粮油储运公司召开财务管理专题会议,围绕“靠实责任、加强管理、完善制度、规范核

算”等主题提出了具体要求与措施,建立应收账款回收责任终身负责制,靠实财务工作责任的问责制度等;省粮油批发市场制定了“财务管理提升年活动”实施方案,对本单位财务管理涉及的环节和程序实行全覆盖、高要求,建立财务岗位适时轮岗制度,提高预算编制质量和预算执行力制度,严格资产出租出借、合作经营制度,以交叉互审方式开展内部审计工作等;省粮油贸易公司提出强化“六项举措”推进““财务管理提升年活动”开展,制定了实施方案,提出了实施全面预算、财务分析高质量化等九项具体实施内容;省粮油购销公司制定了落实“财务管理提升年活动”的详实措施,以明细表的形式逐项列出“制度建设、资产管理、资金管理、预算管理、会计基础、财务报告、人员管理”七项具体工作的内容、要求、工作措施和完成时限,提出了财务检查、建章立制、清产核资、财产清盘、围绕重点工作做好资金筹集、监管工作等具体举措;省粮油质检所有针对性地开展了处理历史遗留账务,财产清查并及时处理报废,严格开展内控自查,针对不足分类整改等专项工作。

学习经验拓视野考察项目促发展

为顺应粮食企业改革发展需要,延伸粮食加工产业链条,推动省局直属企业粮油加工产业发展,

本着“学习借鉴、取长补短、谋求发展”的主导思想,4月18日至21日,省粮食局组织粮油加工项目学

习考察组,由局党组成员、副局长王学书带队,行业发展处、省粮油购销有限公司、金源面业公司负责人参加,赴陕西咸阳进行学习考察。

此次学习考察重点是学习面粉加工营销管理经验、拓展省局直属企业改革发展思路,寻求粮食深加工产业发展方向。学习考察对象选择具有代表性、拥有成功经验的国有、合资和民营三类不同性质的加工企业。学习考察组先后深入陕西西瑞(集团)有限责任公司、益海嘉里(兴平)食品工业有限公司、五得利面粉有限公司咸阳分公司进行实地学习考察。学习考察组通过实地参观、现场咨询、座谈交流,对陕西省国有粮食企业改革发展、加工企业经营管理、原料供应、生产规模、工艺技术、产品结构、销售模式等情况进行深入学习了解,对合资、民营企业管理模式和运行情况作了初步了解。陕西省国有企业西瑞集团依靠顺畅的体制、良好的基础设施和优秀的管理团队发展,合资企业益海嘉里依托雄厚的实力、严格的制度和强大的产业发展,民营

企业五得利秉持灵活的体制和高效的管理发展,近年来经营成效显著,发展势头良好,给考察组留下了深刻的印象。

学习考察组认为陕西省国有粮食企业改革走的快、组合规模大、产业发展好、品牌效应高、融资渠道畅;合资企业经营理念超前、发展思路清晰、项目发展迅速、链条效应显著、管理经验成熟;民营企业运营机制灵活、产业布局合理、加工规模强大、产品定位准确、市场占有率高。考察交流中,王学书强调,今后要进一步加强与西瑞集团、益海嘉里、五得利的沟通交流,要从储备粮轮换、加工产业链延伸、产业发展等方面尝试合作,取长补短,实现省局直属企业加工产业项目迅速推进、有序发展。

学习考察期间,王学书专程到咸阳转运站调研指导工作,深入一线看望慰问职工,听取负责人工作汇报,与职工进行了谈话交流,详细了解职工工作、生活情况。

省粮食局组团参加 2017 宁夏粮食产销衔接暨战略合作洽谈会

5月18-20日,应宁夏回族自治区粮食局邀请,省粮食局陈玉皎巡视员带队赴宁夏参加“2017宁夏粮食产销衔接暨战略合作洽谈会”,并与宁夏回族自治区粮食局签订了两省区粮食产销合作协议。

经过双方协商,按照“优势互补、合作共赢、市场机制、同等优先”的原则,在建立信息共享机制、搭建政府服务平台、鼓励企业跨地区经营、建立区域粮食质量协查机制、开展粮油产销合作和监督企业信守合同等方面达成了共识。根据市场需求,双方同意,组织粮食企业进行对接,对大米、小麦和食用油等粮油品种进行调剂互补,每年购销数量力争

达到10万吨。

在宁夏期间,陈玉皎一行对宁夏吴王米业集团有限公司、宁夏锦玉缘粮油有限公司、宁夏红双赢粮油食品有限公司、永宁县中小学爱粮节粮教育社会实践基地、永宁粮食银行、吴忠市金积工业园区法福来食品科技园和曼苏尔清真食品有限公司等进行了参观学习,就大米加工、成品储存、经营管理等进行了交流,对下一步拓宽合作领域、扩大合作规模、丰富合作内容进行了商讨。□

本栏编辑:张强



养父的 粮食情结

●刘小连

养父经历过民国乱世和三年经济困难时期,从小饱尝饥饿折磨之苦,大集体时代他又担任过生产队粮食保管员,掌管过一、两百号人的嘴巴和肚子,因此对粮食怀有一种特殊的感情,常有不近情理之举。听说他曾经不依不饶,硬是把一个企图多吃多占、搞特殊化的生产队长告下了台,还把两个挖洞潜入粮仓、盗窃粮食未遂的亲属送进了监狱。

改革开放、分田到户后,养父如鱼得水,在村里率先引种杂交水稻,采用科学施肥技术,通过精耕细作,我们家的粮食连年丰产,自给有余。接着他又主动承包了地处偏远山区的一片荒田,扩大水稻种植规模,并利用我们家靠近圩场公路边的优势,自酿自卖开了一间水酒店。尽管生活环境、经济条件大为改善了,但他始终坚持粗茶淡饭,从不大吃大喝,对家里的吃穿用度管制到近乎抠门的地步。

我小时候爱挑食,每次进餐都会落下一桌面的饭粒菜屑,养父总是低着头、伸出嘴,仿佛一台轻便精密的吸尘器,小心翼翼地把渗透着我的鼻涕和口水的混合物一扫而光。有一次,一位年轻的女教师因家访滞留在我们家吃饭,也许是饭菜实在不合她的口味,一碗饭只吃到一半时,她欲言又止地想找个地方倒掉。养父见状,急忙接过来倒在自己的碗里,一边吃一边哑巴着嘴自嘲:“我要的就是这个味道!”

养父木讷寡言,讲不出什么大道理,只好编造“浪费粮食要遭雷公打”之类的迷信谎言来吓唬我。其实,那时他就是讲得出,我也不会听,更不会懂。直到我十二岁那年,山上的野猪骤然增多起来,一夜之间把我们家的稻田糟蹋得颗粒无收,养父一个老男人竟绝望得嚎啕大哭,犹如混沌沌中一声霹雳,真把我给吓坏了,隐隐约约感受到了粮食对于农民的份量。

事后,养父一连数日带着干粮和砍柴刀进山,意外地捉回了一窝刚出生不久的黑毛小野猪。用现成的米糠、酒糟精心饲养了几个月,城里的野味餐馆闻风而至,全部高价收购。养父又用这笔“巨款”买回来一头健壮的大水牛,农忙时除了耕作自己的责任田,租给别人每年还能收获十多担稻谷,如此也算是因猪得牛、因祸得福了。正因有上述种种经历,养父被无聊之人添油加醋,取了两个半褒半贬的绰号——“黑面猪”、“骚牛牯”。

然而好景不长,这头大水牛终究是功不抵过,给我们闯下了一场大祸。那天下午,我听从养父的吩咐上山放牛,由于只顾着采摘野果子吃,没有注意到它溜进了山脚下刘二狗的庄稼地里。正在干活的刘二狗抡起锄头就打,结果把那厮给打疯了,撒开四蹄漫山遍野一阵狂奔,邻居钟三娘的小孩躲闪不及,整个人被牛角尖顶了起来。危急关头,幸亏本

族一个堂嫂挺身而出,她“呢哝呢哝”的柔声叫唤着,终于成功地稳住了受到刺激的水牛,把小孩从牛角尖上救了下来。

晚上,刘二狗、钟三娘两家人找上门来闹事,张口“黑面猪”、闭嘴“骚牛牯”的骂不绝口。养父自知理亏,低声下气地答应给予他们适当的赔偿,好不容易才把风波平息。随后,他拿起一块竹片劈头盖脸向我打来,这是记忆中养父第一次,也是唯一一次对我动粗。我惊恐地连连后退,不料被身后的椅子绊住了脚,重重的一下跌倒在地上。这一跌,后果很严重,我的左手臂立时红肿起来,痛得我呼爹喊娘,遍地打滚。养父见势不妙,赶紧把我背去医院检查,原来是手臂关节骨折了,虽然得到了及时医治,但未能复位到原状。

都说“积谷防饥,养子防老”,养父终日劳碌、一生节俭,含辛茹苦把一个毫无血缘关系的弃婴抚养长大,但我并没有尽到“雏既壮而能飞兮,乃衔食而反哺”的孝道责任,反而给他制造了很多麻烦。自此

以后,他的身体每况愈下,患上了老年痴呆症和肝炎,但他坚持不肯住院医疗。按照有关政策,他本来可以申请五保,入住敬老院,但他也选择了放弃。他说他老不中用了,没有必要为他浪费钱财。就这样,他每天只吃两餐稀饭,服几片止痛药,安祥地在千禧年六月那个火热的父亲节驾鹤西去了,享年 76 岁。

光阴似箭,日月如梭,转眼间,我自己也变成了三个孩子的衣食父母,一天到晚总在为一家人的柴米油盐操心,真切地体会到了一粥一饭来之不易。遗憾的是,孩子们跟我小时候一样“饱人不知饿人饥”,浪费粮食相当严重。我不得不学着养父的样子替他们处理残羹剩饭,凭着多少识得几个字,照本宣科向他们大谈“民以食为天”、“粒粒皆辛苦”。我不愿意他们都如上一辈那样辛苦麻木地生活,也不愿意他们都如“垮掉的一代”那样放浪不羁地生活,他们应该有更安全、更可持续发展的生活……□

(江西省瑞金市)

(上接第 37 页)万吨,比上年度增加 900 万吨,增幅 14.1%。受原料玉米价格下降影响,淀粉价格处于 2009 年以来低位,传统淀粉需求明显增加,比如淀粉糖厂、氨基酸、医药行业等。同时还衍生出淀粉在新领域的应用,比如塑料制品、煤球制造厂甚至建筑行业等。酒精及燃料乙醇行业也呈扩张趋势,都将增加玉米需求。

5 月份预计,由于 2017/18 年度玉米产量和进口下降,消费需求增加,玉米市场结余量近 7 年首次转负,为-600 万吨,比上年度减少 2584 万吨,减幅 130.2%。

稻谷:

5 月份预计,2017 年全国稻谷播种面积为 3010 万公顷,较上年减少 6.3 万公顷,减幅为 0.21%。全

国稻谷单位产量为 6.9 吨/公顷,较上年增加 39 公斤/公顷,增幅为 0.57%。全国稻谷产量为 20770 万吨,较上年增加 75 万吨,增幅为 0.36%。

5 月份预计,2017/18 年度国内稻谷总消费为 18560 万吨,较上年度增加 49 万吨,增幅 0.26%。其中全国食用消费为 15680 万吨,较上年度略减 20 万吨,减幅 0.12%;饲料消费及损耗为 1350 万吨,较上年度减少 30 万吨,减幅 2.2%,工业消费 1400 万吨,较上年增加 100 万吨,增幅 7.7%。

5 月份预计,2017/18 年度进口稻谷(大米进口量除以 0.7)400 万吨,较上年减少 70 万吨。预计 2017/18 年度全国稻谷结余量为 2510 万吨,较上年度减少 64 万吨。□

本栏编辑:王海宁

粮
食

项

●袁举忠



民以食为天、国以民为本。联合国粮农组织把10月16日确定为“世界粮食日”，其宗旨在于唤起全世界对确保粮食安全和发展农业生产的高度重视。党的十八大明确作出了“确保国家粮食安全和重要农产品有效供给”的重要决策；中央经济工作会议将“切实保护国家粮食安全”列为年度经济工作任务之首；习近平总书记任在山东调研时又强调“手中有粮，心中不慌。保障粮食安全对中国来说是永恒的课题，任何时候都不能放松。历史经验告诉我们，一旦发生大饥荒，有钱也没用。解决13亿人吃饭问题，要坚持立足国内”。李克强总理在国家粮食局科学研究院考察调研时指出，要做好“广积粮、积好粮、好积粮”三篇文章。由此可见，粮食是人类赖以生存的基础，是关系国计民生的重要商品，也是我国进一步深化改革，实现伟大民族复兴“中国梦”的前提条件和必然要求。

纵观历史，从最早有粮食记录的《礼记·王制》中提到“耕三余一”说起，到春秋时期齐国政治家管仲提出的“仓廩实而则知礼节，衣食足而知荣辱”，两汉时期的“与民休息、重农贵粟”，从隋唐时期盛行的均田制，宋代钟相、杨么提出的“等贵贱、均贫富”，

到明朝皇帝朱元璋提出的“高筑墙、广积粮、缓称王”，清代太平天国颁布的《天朝田亩制度》，直至近代孙中山“耕者有其田”的号召，无不渗透着浓郁的“国以民为本，民以食为天，食以粮为源”的思考。

中国共产党为什么能在艰苦的环境中，不断发展壮大？为什么能振臂一呼，应者云集？为什么能砥柱中流，改变中华民族的命运？一句话就是“打土豪、分田地”、“耕者有其田”。有了“打土豪，分田地”、“耕者有其田”的土地革命和改革，有了“小米加步枪”的革命精神，才能冲破国民党反动派的围追堵截和日寇九路围攻的“囚笼政策”，才有了广大人民群众用独轮小车推出的三大战役的伟大胜利，才有了新中国的诞生。

百废待兴的新中国成立之初，党中央首先决定在全国惩办粮食奸商，改善民生，沉重打击了哄抬粮价、以次充好、囤集居奇、牟取暴利的不法行为。1950年党中央对粮食实行计划供应。1953年对粮食实行“统购统销”。1955年制作全国粮食统用粮票，粮票和购粮证进入新中国的票证历史舞台。1965年对农村实行粮食征购政策，全国陆续修建储粮仓库，加大了储备存量。1979年国家调减征购基

数,提高收购价格,同时恢复集市贸易和议购议销管理制度。十一届三中全会后,以土地承包责任制为引领的农村改革号角全面吹响,1993年伴随城镇居民40年历史历程的票证就此谢幕。2004年国家调整了粮食购销政策,免征了农业税、农林特产等税费,取消了延续数千年的农村征缴“皇粮”制度,并出台了一系列支农、惠农政策,大大减轻了农民负担。所有这一切,无不彰显着党和政府对粮食经济的关怀。

“手中有粮,心里不慌”。当前,我们要理性地认识到,中国是一个13亿人口的大国,13亿人每天都要吃饭,确保粮食安全势在必行。世界经济发展的历史告诉我们,粮食问题从来就不是一个简单的问题,它一旦演化成为“能源问题、金融问题、政治问

题”,就成了“吃人问题”。“无粮不稳、无粮则生乱”这是历史的教训。因此,如何保障粮食安全,是这一代人时不可待的历史重任,我们应紧扣社会发展实际,争取多渠道、多领域发展粮食生产、完善流通体制、强化管理水平、确保粮食安全。

“仓廩实、天下安”。最近,国家粮食局又启动实施了“粮安工程”,全面提升了粮食收储和供应保障能力,完善了粮食应急供应体系,强化了粮情监测预警,促进了节粮减损能力,这是时代的要求,人民的重托,也是全体粮食人共同的愿望和职责所在,我们一定要为之不断奋斗,让“天下粮仓”不断振兴,造福于天下,造福于人民! □

(康县粮食局)

责任编辑:刘建堂

土豆能吃出好性格 吃土豆的五大惊人好处

土豆是一个比较常见的食物,但是他的营养成分却是很丰富的,同时研究表明多吃土豆的人更容易保证年轻。

1. 土豆能减肥

吃土豆不必担心脂肪过剩,因为它只含0.1%的脂肪,是所有充饥食物中脂肪含量最低的。每天多吃土豆,可以减少脂肪摄入,可以让身体把多余脂肪渐渐代谢掉,消除你的心腹之患。土豆对人体有很奇妙的作用。瘦人吃能变胖,胖人吃能变瘦,常吃身段会变得苗条起来。不过,减肥者要注意的是要将土豆做主食而不是做菜来吃。每次吃中等大小的1个就好了。

2. 土豆是天然的美容佳品

土豆有很好的呵护肌肤、保养容颜的功效。新鲜土豆汁液直接涂敷于面部,增白作用十分显着。人的皮肤容易在炎热的夏日被晒伤、晒黑,土豆汁对清除色斑效果明显,并且没有副作用。

3. 土豆对眼周皮肤有显着的美颜效果

将熟土豆切片,贴在眼睛上,能减轻下眼袋的浮肿。把土豆切成片敷在脸上,具有美容护肤、减少皱纹的良好效果。年轻人皮肤油脂分泌旺盛,常受青春痘、痤疮困扰,用棉花沾新鲜土豆汁涂抹患处可以解决这个问题。

4. 土豆能吃出好性格

土豆含有维生素C。生活在现代社会的上班族,最容易受到抑郁、灰心丧气、不安等负面情绪的困扰,土豆可以帮你解决这个难题。食物可以影响人的情绪,是因为它里面含有的矿物质和营养元素能作用于人体,改善精神状态。

5. 半途而废的人和缺乏维生素有必然关系

做事虎头蛇尾的人,大多就是由于体内缺乏维生素A和C或摄取酸性食物过多,土豆可以帮你补充维生素A和C,也可以在提供营养的前提下,代替由于过多食用肉类而引起的食物酸碱度失衡。