



编委会主任
宋尚有

编委会副主任
王学书 王春林
陈玉皎 王水兵

编委会委员
马文静 王贻炜
王建党 杨 峰
张辰生 鱼金明
赵鹏举 姜来基
贺 钧

主 编
王贻炜

副主编
鱼金明 赵鹏举

2017 年第 2 期
(总第 246 期)

4 月 20 日出版

甘肃粮食工作

目 录

权威论坛

深刻认识玉米收储制度改革重大意义 (3)

文件选登

国家粮食局关于印发《2017 年粮食流通工作要点》的通知 (5)

甘肃省粮食局关于印发《甘肃省粮食局贯彻落实〈国有粮食仓储物流
设施保护办法〉实施细则》的通知 (9)

国家发展改革委 国家粮食局关于印发《粮食物流业“十三五”发展规
划》的通知 (12)

领导讲话

在全省粮食系统党风廉政建设工作会议上的报告 宋尚有(19)

改革探索

兰州市粮食流通监督检查工作的实践和思考 杨 勇(25)

粮食物流

信息技术与智能化粮库建设 石永峰(28)

省内简讯

夏红民副省长检查指导兰州市军粮供应中心军民融合和节日供应工作/
天水市委副书记王军调研天水市粮食流通工作/兰州市副市长段广平调
研兰州粮食工作/我省确保今年粮食面积 4100 万亩以上/全省今年种植
马铃薯将超过一千万亩/兰州市今年将再建 50 家放心粮店/天水市粮食
行业协会顺利完成换届选举工作/省皋兰粮油储备库认真传达学习全省
粮食工作会议精神/肃州区粮食局开展安全生产大检查/“祥宇牌”橄榄油
首获国际大奖/庆阳环县小杂粮搭乘“电商快车”拓展市场 (32)

经验交流

河北粮食集团:把粮库炼成“期货黄埔” (35)

视 点

玉米收储制度改革如何看 (37)

消费导向型为主时代的粮食生产出路 (39)

粮油行情

小麦上涨导致我国面粉产业整合加快 (42)

玉米市场跌宕起伏 关注政策动态 (43)

国外粮情

IGC 上调 2016/17 年度全球谷物产量预估 (44)

俄罗斯玉米库存同比减少 25% (44)

巴西马托格罗索州玉米价格跌至成本或跌破成本 (45)

行会工作

强化服务监督意识 活跃粮食流通市场

..... 陕西省岐山县粮食局(46)

粮食史话

我国粮食生产的“北粮南运”格局已悄然形成 (48)

行业动态

2017 年农村经济:产业调整与对外合作并存/全国粮食银行交易平台
A02 号站在宁夏启动/农业部启动 2017 年“百乡万户调查”活动/基因
组测序或可帮助藜麦解决全球粮食危机/海关总署:严厉打击大米玉
米等农产品走私/贵州制定出台“好粮油行动计划”/江西开展粮食经
营者守法诚信评价/ 陕西粮农集团战略布局迈出新步伐 /袁隆平超
级杂交稻攻关获突破/北京将建环京路 4 小时粮食物流圈/河南省粮
食行业协会换届/首列俄罗斯“小麦专列”入境中国/山西玉米种植面
积首次调减 (50)

文 苑

信 仰 周东生(55)

诗 李正志(56)



主办单位:
甘 肃 省 粮 食 局

协办单位:
甘肃省粮食行业协会
甘肃省粮食经济学会

编辑出版:
《甘肃粮食工作》编辑部

地址:
兰州市民主东路 300 号

电话:
(0931)8803504
E-mail(投稿):
gslsjjxh@163.com

印刷:
兰州奥林印刷有限责任公司
准印证号 (甘)LK000099 号

深刻认识玉米收储制度改革的 重大意义

作为农业供给侧结构性改革的首场标志性硬仗，玉米收储制度改革一直备受关注。2016年，东北三省和内蒙古自治区将玉米临时收储政策调整为“市场化收购”加“补贴”的新机制。一年来，改革进展顺利，成效好于预期。深入梳理总结改革经验，对于进一步深化玉米收储制度改革，乃至对进一步建立健全其他重要农产品价格形成机制具有重要参考意义。

我国玉米临时收储政策开始于2007年，在当时的市场环境下，这项制度的实施有其必要性和重要意义，对于保护农民种粮积极性、促进农民增收、保障国家粮食安全发挥了重要作用。然而，随着国内外市场的深刻变化，特别是国际大宗农产品价格走低，继续实施国家收储政策客观上如抱薪救火，助长了市场价格信号的扭曲和市场机制的失灵。玉

米临储价格从2007年的0.69元/斤一路攀升至2014年的1.11元/斤，到2015年，国内外玉米每吨价差在600元上下，国内玉米不仅丧失国际市场竞争力，也丧失了国内市场竞争力，其结果是出现了玉米连年增产、库存高企、进口增多的“三高”现象。2007年到2015年，我国玉米产量从1.52亿吨增加到2.25亿吨，各地粮库出现了“收不进、调不动、销不出、储不下”的尴尬局面，玉米加工、流通、贸易等产业链环节也由于玉米价格高企，呈现整体乏力不振的状态。双重挤压下，不仅国家背负了沉重的财政补贴负担，长期看，也不利于国家的粮食安全和农民利益的保护。玉米临储制度改革势在必行。

玉米收储制度改革实行一年来，取得了显著的成效。市场化收购进展顺利，粮食价格逐渐回归市场，产业链上的各个主体被激活，

粮食加工、流通、贸易等环节出现了回暖,玉米收储财政压力明显减小,尤其是过去由于东北地区玉米价格高,粮食很难调出去,现在玉米价格降了下来,“北粮南运”规模明显增加。玉米价格的回调,也促使农民根据市场进行种植结构调整,积极选择更加优质的玉米品种或者其他经济效益高的作物,这也是农业供给侧结构性改革的内在要求。总体而言,玉米收储制度改革有利于纠正市场扭曲、减轻政策收储压力,提升玉米产业的竞争力,激活整个产业链的活力,加快我国大宗农产品的市场化进程,也有利于从长久上、根本上促进玉米产业健康可持续发展,保障农民的利益。

任何改革都不同程度伴随一定阵痛,尤其是这样一项涉及广大农民群众的重大制度改革,如何最大可能平衡各方诉求、最大可能地保证农民的基本收益,考验着改革者的智慧。实施价补分离政策以来,为了尽可能保证改革的平稳过渡,减少风险,从中央到地方,各级政府和农业主管部门实施了一系列针对性措施。一方面,建立玉米生产者补贴制度,尽可能弥补农民的损失。同时,采取综合激励性措施引导农民加快向市场效益更高的种植结构调整,提高种植收益。另一方面通过对加工企业入市收购玉米给予奖补、设立玉米收购贷款信用保证基金、建立粮食调运运力保障机制确保“有车运粮”等,促进玉米市场化收购和加工转化。针对一些特别困难的农户,加大生产和生活救济力度。这些措施的实施,保障了改革顺利推行。同时我们还要看到,改革节约了财政开支,增加了企业效益,但农民有一定损失,承担了部分改革成本。对于普通

农户来讲,有了补贴,种植玉米收益下降不多,大致可以略有盈余,对于规模种植大户来讲,短期内因为租地费用高,每亩地收益加上补贴仍比去年明显下降,有的还出现了亏损。此外,由于过去几年种粮不愁销路,农户很少关注销售渠道的积累,市场主体发育不足,各地依旧不同程度地存在阶段性购销不畅、调运压力大等现象。

因此,一方面,我们要坚持市场化改革这个大方向不动摇,坚定不移地继续推动和完善玉米价格的市场形成机制,推动种植业结构调整、优化,提高供给的质量,提升我国玉米产业的整体竞争力。另一方面,也要坚持保护农民利益、促进农民增收不松劲,采取综合措施减少改革成本、降低农民损失,确保改革顺利平稳。要加大中央财政补贴支持,创新财政补贴方式,提高补贴效率,对因灾减产的困难群众给予必要帮助,对收益下降较多的种粮大户给予必要扶持,尤其要针对性解决春耕备耕和发展生产中遇到的实际困难,防止农民持续减收。同时,也要综合施策,运用供需信息发布、市场行情预警、农业保险、粮食深加工、加强金融支持等缓冲种粮风险的手段,为农民编织一张市场安全保护网,要在引导农民调整种植结构、科学储粮、为农民寻找销售渠道、提升玉米运输能力等方面下好功夫,千方百计提高收益、减少损失。

从根本上而言,玉米收储制度改革最终的目的是为了更好地保护农民利益、保障国家粮食安全。这既是改革的出发点和落脚点,也是改革向纵深发展的必然要求。玉米收储制度改革是我国农产品价格形成机制和收储制度改革迈出的一步,也是重要的一步。□

国家粮食局关于印发 《2017 年粮食流通工作要点》的通知

(国粮发〔2017〕20 号 2017 年 2 月 6 日)

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团粮食局：

根据全国粮食流通工作会议总体部署，国家粮食局研究制定了《2017 年粮食流通工作要点》(以下简称《要点》)，现印发给你们，请认真贯彻执行。各

地要将贯彻落实全国粮食流通工作会议精神和《要点》的情况，于今年年中、年底两次上报国家粮食局，工作中的好做法、好经验以及遇到的新情况、新问题要及时报告。

2017 年粮食流通工作要点

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是粮食流通改革发展、转型升级的关键之年。粮食流通工作的总体要求是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议决策部署，牢固树立和贯彻落实

新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以粮食供给侧结构性改革为主线，完善粮食宏观调控体系，提升粮食流通现代化水平，加快粮食行业转型升级，增强国家粮食安全保障能力，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、深入推进粮食供给侧结构性改革

1. 扎实推进粮食收储制度改革。继续按照“市

场定价、价补分离”的原则,积极稳妥推进玉米收储制度改革,健全主要由市场决定粮食价格的机制。积极引导多元主体入市收购,争取金融机构加大市场化收购粮食信贷支持力度,健全玉米运输协调机制,强化产销衔接,确保玉米收储制度改革和收购工作顺利进行、取得实际成效。稻谷、小麦主产区也要深入研究完善粮食收储政策,更好地发挥市场的引导调节作用,更好地保障口粮绝对安全。

2. 加快推进粮食“去库存”。认真落实粮食“去库存”总体方案,合理确定销售计划、销售价格和销售方式。深入研究消化粮食特别是玉米库存、扩大有效消费新途径,加快粮食加工转化,配合做好扩大燃料乙醇产量和使用区域工作。加快政策性粮食竞价交易,鼓励多元主体多收粮、农民多存粮,努力减少政策性库存增量。协助有关部门在鼓励加工产品出口的同时把握好进口,坚决打击粮食走私,沿海沿边省份要引导企业多用主产区粮食。督促和指导承储企业、买方企业、批发市场等严格执行政策性粮食销售政策,严厉打击“出库难”“转圈粮”等违法违规行为。

3. 实施“中国好粮油行动计划”。把增加绿色优质粮食供给放在突出位置,满足消费者日益增长的多元化、个性化、定制化粮油消费需求。抓紧制订优质米、面、油等质量品质分类标准,建立覆盖范围广的测评体系,定期向社会发布粮油质量信息。开展“优质优价”,引导农民调整粮食品种结构,通过市场增加收入,提高粮油有效供给。引导有条件的粮食企业通过订单收购、合作入股等方式建设优质粮基地,培育从田间到餐桌的全产业链优质粮油经营模式,增加安全、优质、绿色、健康的中高端粮油的供给。

4. 稳步推进储备粮管理体制改革的。按照政策性职能和经营性职能分离的原则,深化中央储备粮管理体制改革的。按照粮食安全省长责任制的要求,落实地方粮食储备,优化储备布局和品种结构;创新管理机制,鼓励符合条件的多元市场主体承储地方储备粮。完善储备轮换管理办法和吞吐调节机制,实现中央储备与地方储备在数量、结构、布局 and 储

存形态等方面有机衔接,加强中央和地方储备信息共享,强化国家对中央与地方两级储备的统筹调度。

5. 深入推进国有粮食企业改革。制定实施《关于深化国有粮食企业改革的指导意见》,健全国有粮食企业改革联系点制度,开展试点示范带动,促进国有粮食企业提质增效。坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离的原则,以产权制度改革为核心加快企业改制步伐,建立健全现代企业制度,发展混合所有制经济,实施跨行业、跨区域兼并重组,培育竞争力强的大型粮食企业集团。

二、保持粮食收储供应平稳有序运行

6. 认真抓好粮食收购。完善并落实小麦、稻谷最低收购价政策,适时启动执行预案,指导企业入市收购,保护种粮农民利益。组织抓好市场化收购,引导多元市场主体入市,全年各类粮食企业粮食收购总量稳定在 8000 亿斤左右,坚决防止发生大面积农民“卖粮难”。强化粮食收购监督检查,维护市场收购秩序,严厉打击“打白条”、压级压价等坑农害农行为,保护农民种粮积极性。

7. 确保储粮安全和行业生产安全。全面贯彻实施安全储粮和安全生产“一规定两守则”,组织开展全员轮训。强化粮食库存安全管理,督促企业落实“两个安全”主体责任,严格责任追究,切实守住不发生重特大粮油储存事故和生产安全事故的底线。重点做好南方地区防汛度夏、虫霉防治和东北地区简易仓囤储粮等工作。加强仓储规范化管理,推广绿色储粮技术。贯彻落实《国有粮油仓储物流设施保护办法》。

8. 加强粮食市场监测预警和信息发布。落实粮食流通统计制度,增强对重点地区、重点品种、重要时点、重点对象的监测频率。健全涵盖国家、省、市、县四级的全系统监测预警体系,建立预测预警数据模型和粮食安全决策支持系统,适时发布粮食统计和市场信息。

9. 保证粮食市场供应。加强市场粮源组织和跨区域调运,完善粮食应急预案,健全应急供应机制,提高应急保障能力,做好节日市场供应、军粮供应

以及突发事件应急供应工作。坚决打击囤积居奇、欺行霸市等扰乱市场秩序的行为,确保粮油市场供应平稳有序。

10. 强化粮食质量安全监管。按照“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的要求,将质量检测功能向市县延伸,从今年起在全国人口大县(市)、产粮大县建立第三方粮食检验检测机构,开展第三方检验检测。加强粮食质量安全监测、质量会检和品质测报工作,落实国家粮食质量安全监测年度计划和省级监测方案。加强粮油全产业链质量安全监测,切实履行原粮和政策性粮食质量监管责任,适时发布粮食质量安全信息。着力推进粮食质量安全保障机制和超标粮食处置长效机制建设。

三、以现代物流和信息化为重点深入推进“粮安工程”建设

11. 加快推进粮食现代物流体系建设。按照“十三五”全国粮食物流规划,加快重要物流节点建设,在东北“北粮南运”铁路联运通道、东北产区对接京津冀城市群通道、长江经济带通道、丝绸之路经济带通道、21世纪海上丝绸之路通道等五大通道,重点支持建设40个集仓储、加工、质检、信息服务等功能于一体的国家级粮食物流园区,对达到标准的,国家粮食局将挂牌,发挥好中转枢纽和调控载体作用。积极发展散粮汽车等专用运输工具和散粮集装箱等运输装备,加快建设点对点的散粮装卸接发设施,提升散粮运输比例。

12. 加强粮食行业信息化建设。充分发挥“互联网+粮食”的作用,加强顶层设计,推进国家粮食管理综合平台建设,依托国家电子政务内网、外网和互联网,统一规范数据标准、接口和协议,实现与省级粮食管理平台信息共享、互联互通、业务协同。加强“智能粮库”建设,以地方粮食储备库为重点推进粮库智能化升级改造,使国有粮食收储企业信息化升级改造覆盖率达到40%,力争用2~3年时间基本实现地方储备粮在线管理。不断完善粮食行业信息化标准,推动大数据技术在行业管理及宏观调控中的应用,推进粮食行业“双随机”抽查名录库和粮食行业信用监督管理体系建设。

13. 加快构建国家粮食电子交易平台。将“全国粮食统一竞价交易系统”由政策性粮食拍卖扩展为全国粮食电子交易平台,实现31个省级粮食交易中心全覆盖及平台联网,并向市县延伸。各地要积极引导产区、种粮农民、新型经营主体网上卖粮,引导销区、用粮企业网上买粮。市县两级粮食行政主管部门要发挥把关作用,按规定的条件选准选好进入主体,并对资质、诚信负责。要探索适合粮食流通特点的交易模式,规范标的、合约,引入质量检测、物流配送等第三方服务。

14. 加强军粮供应体系建设。适应军队改革需要,健全军粮供应网络体系,抓好危仓老库军粮专项维修改造工作。启动首批国家级国防动员中心(军民融合基地)建设,加快推进军粮供应、应急供应、成品粮储备、放心粮油、主食产业化“五位一体”融合发展。

四、加快粮食产业经济发展

15. 建设粮食产后服务体系。以国有粮食企业为主体,以开展代储存、代烘干、代质检、代加工、代销售“五代”业务为重点,建设粮食产后服务中心,为新型农业经营主体和小农户提供专业化服务。支持农业合作社、有实力的粮食经纪人、工商资本联合粮食企业共同建设或单独建设。建设方式以基层现有粮库为基础,进行功能改造,配置清理、烘干等相应的设备,提升粮食保鲜储存能力,原则上不新建库容,盘活存量。选择一批产粮大县开展试点,根据粮食产量、商品量、布局等情况和需要,建设产后服务中心,并给予必要支持。

16. 加快发展粮食加工转化。全面实施《粮油加工业“十三五”发展规划》,适应城乡居民食品安全、膳食结构及营养健康水平日益上升的需求,增加绿色优质、多样化、个性化、定制化粮油产品供给。积极推广粮油适度加工,提升主食产业化水平,发展全谷物食品,提高粮食加工副产物综合利用率。调整产业结构,完善粮食加工产业体系和产业链条,增加化工、医药、保健等领域所需粮食精深加工产品的有效供给。

17. 积极引导和推动粮食企业“走出去”。深入

贯彻落实中央“一带一路”战略,以“一带一路”沿线国家为重点,支持企业开展水稻、玉米、大豆和棕榈油等粮食作物规模化生产、加工、储运等多种形式的跨国经营,提高国际竞争力。

五、强化粮食安全和粮食流通工作保障措施

18. 抓好粮食安全省长责任制考核。充分发挥考核的督促引导作用,认真履行政府赋予粮食部门的职责,做好部门评审、部门抽查、综合评价和考核通报等环节工作,强化考核结果运用。合理确定2017年年度考核目标,突出考核的针对性和导向性,确保粮食安全省长责任制各项目标任务落到实处。

19. 加快建设法治粮食。加快推进《粮食法》立法,修订完善《粮食流通管理条例》和地方粮食法规规章,认真贯彻落实《国家粮食局关于粮食行政管理部门深入推进依法行政加快建设法治粮食的意见》,组织开展法治宣传教育和培训。完善中央储备粮代储资格认定工作机制,推动网上审批。

20. 加强粮食市场监管。改革粮食市场监管方式,压实粮食经营者主体责任,实行信用监督管理,推进粮食行业“双随机一公开”监管。加强政策性粮食库存监管,加快实现中央储备粮库存的动态监管。加强粮食流通监管队伍建设,落实监管经费,配备执法装备。

21. 深入实施科技兴粮和人才兴粮工程。大力实施《粮食行业科技创新发展“十三五”规划》,聚焦行业重大需求和产业发展瓶颈,强化企业创新主体作用,加快推进行业急需的关键科研项目研究工作,进一步提高科技成果转化成功率。充分发挥粮食专家咨询委员会等各类“智库”和“外脑”作用,加强重大问题前瞻性研究,完善政策储备。聚焦科技创新,贯彻落实《国家粮食局关于加快推进粮食行业科技创新人才发展的意见》,加快培养行业急需的领军人才、青年人才和技术技能人才。

22. 认真开展援疆援藏和行业扶贫工作。认真贯彻落实中央决策部署,加大援疆援藏、对口支援革命老区和行业扶贫工作力度,统筹推进智力支持、信息服务、结对帮扶、基层党建等各项工作,推

进全行业协调发展,为实现全面脱贫目标、全面建成小康社会作出积极贡献。

23. 加强粮食新闻宣传引导和服务。围绕中心抓好新闻宣传,突出重点主动引导舆论,加强敏感粮食舆情监测并妥善应对,营造良好舆论环境。办好世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动。

六、加强粮食系统党建和党风廉政建设

24. 坚定不移推进粮食行业全面从严治党。深入学习贯彻落实党的十八届六中全会精神,坚持全面从严治党,加强和完善党对粮食流通工作的领导,发挥党组织在把方向、管大局、保落实方面的领导核心作用和政治核心作用,推动党建工作和粮食流通业务工作实现深度融合。认真落实思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严“六个从严”要求,切实把严的要求贯彻到管党治党的全过程和粮食流通的各环节。

25. 把落实中央经济决策部署作为政治责任。认真学习、深刻领会中央经济工作会议和中央农村工作会议精神,把思想认识统一到中央决策部署上来,不折不扣把中央关于推进供给侧结构性改革的要求贯彻到粮食流通工作中。以改革创新的精神状态和求真务实的作风不断开拓进取,全力做好新形势下的粮食流通工作。

26. 扎实推进党风廉政建设和反腐败工作。建立健全和有效实施“一岗双责”“一案双查”制度,真正把党风廉政建设主体责任落到实处。加强思想政治教育,坚持把纪律挺在前面,严格践行监督执纪“四种形态”,抓早抓小,把问题更多解决在萌芽状态。严厉查处各类涉粮违纪违法案件,持续形成惩治腐败的高压态势。从粮食行业实际出发,建立反腐败长效机制,加强对重点项目的监督管理和风险防控,着力形成不敢腐、不能腐、不想腐的局面。

27. 建设想干事能干事粮食行业干部职工队伍。持续加强党性教育、宗旨教育和理想信念教育,不断提高党员干部思想政治素质,增强党性修养。紧密结合粮食流通市场化、现代化、信息化发展需求,全面系统学习业务知识和专业本领,不断提高新常态下推动粮食流通改革发展的能力和水平。□

甘肃省粮食局关于印发 《甘肃省粮食局贯彻落实〈国有粮食仓储 物流设施保护办法〉实施细则》的通知

(甘粮储〔2016〕39号 2016年12月30日)

各市、州粮食局,甘肃矿区粮食局,省局各直属单位:

《甘肃省粮食局贯彻落实〈国有粮食仓储物流设

施保护办法〉实施细则》,已经2016年12月28日局长办公会议审定通过。现印发你们,请认真遵照执行。

甘肃省粮食局贯彻落实《国有粮油仓储物流 设施保护办法》实施细则

为加强国有粮油仓储物流设施保护,保证粮油仓储能力满足全省粮食宏观调控和收储供应需要,根据《国有粮油仓储物流设施保护办法》(国家发展改革委令第40号),制定本细则。

第一章 粮油仓储物流设施管理

第一条 甘肃省境内国有独资、国有控股粮油

仓储单位的粮油仓储物流设施,混合所有制粮油仓储单位中涉及政府性资金资产投入建设、维修改造的粮油仓储物流设施适用于本细则。

本细则所称粮油仓储物流设施包括从事粮油仓储活动所需的经营场地,仓房、油罐等存储设施,专用道路、铁路等物流设施,以及烘干设施、器材库、清理维修车间等附属设施。

第二条 粮油仓储物流设施实行分级管理。

省粮食局负责制定全省粮油仓储物流设施建设规划,建立健全仓储物流设施淘汰、更新及保护机制,将粮油仓储物流设施保护情况纳入粮食安全省长责任制监督考核体系。

市(州)、县(区)粮食行政管理部门负责本行政区域内粮油仓储物流设施保护的行业指导和监督管理,根据本地区粮食收储供应安全保障需要,细化落实粮油仓储物流设施淘汰、更新及保护措施,会同有关部门组织开展粮油仓储物流设施保护的考核工作。

第二章 粮油仓储物流设施首次备案

第三条 国有粮油仓储物流设施按隶属关系实行分级备案管理。分级备案后要逐级将《粮油仓储物流设施备案申请表》上报省粮食局。

省粮食局直属粮油仓储单位直接向省粮食局申请备案。

粮油仓储单位有多个库区的,以粮油仓储单位名义申请备案,分库区填报《粮油仓储物流设施备案申请表》。

第四条 现有粮油仓储单位应当自本细则施行之日起 30 个工作日内,新增粮油仓储单位应当自设立或者开始从事粮油仓储活动之日起 30 个工作日内,将本单位粮油仓储物流设施等情况向同级粮食行政管理部门备案。

第五条 粮油仓储单位申请本单位粮油仓储物流设施备案应提交如下资料:

- (一)《粮油仓储物流设施备案申请表》;
- (二)粮油仓储单位简介;
- (三)《营业执照》复印件;
- (四)粮油仓储物流设施产权证明或有效租赁合同;
- (五)国有粮油仓储物流设施布局图。

第六条 各级粮食行政管理部门对同级粮油仓储单位提交的备案材料进行审核,对符合备案要求的要在 30 个工作日内办理备案;对不符合备案

要求的,及时要求申请企业补齐相关资料。

第七条 粮油仓储单位对所提交申请材料的真实、合法、有效性负责。

第三章 粮油仓储物流设施变更备案

第八条 粮油仓储物流设施确需拆除、迁移或者改变用途的,粮油仓储单位应事先经同级粮食行政管理部门逐级报告至省粮食局同意。省粮食局直属粮油仓储单位经省粮食局直属管理公司报至省粮食局同意。上报文件应附引起拆迁、改变用途情况发生的相关部门意见、文件及会议纪要等。被拆除、迁移粮油仓储物流设施同级粮食行政管理部门应当按照“功能不降、先建后拆”的原则,负责统筹协调重建,确保辖区内粮油仓储物流设施总量、布局及结构满足粮食安全需要。

第九条 粮油仓储单位应当自拆除、迁移或者改变用途行为发生之日起 30 个工作日内向同级粮食行政管理部门备案,备案结果要逐级报至省粮食局。

第十条 粮油仓储单位申请国有粮油仓储物流设施拆迁、改变用途备案应提交如下资料:

- (一)国有粮油仓储物流设施变化情况书面说明;
- (二)变化后本单位国有粮油仓储物流设施布局图;
- (三)引起拆迁、改变用途情况发生的相关部门意见、文件及会议纪要等;
- (四)《粮油仓储物流设施变更备案表》。

第十一条 依法对粮油仓储物流设施予以行政征收、征用的,被征收、征用单位应当自征收、征用之日起 30 个工作日内向同级粮食行政管理部门备案,备案结果要逐级报至省粮食局。

第十二条 粮油仓储单位申请国有粮油仓储物流设施征收、征用备案应提交如下资料:

- (一)国有粮油仓储物流设施变化情况书面说明;

(二)政府行政征收、征用相关政策执行文件;

(三)《粮油仓储物流设施变更备案表》。

第十三条 粮油仓储单位出租、出借粮油仓储物流设施的,应事先征得同级粮食行政管理部门同意。出租、出借不得破坏粮油仓储物流设施的功能,不得危及粮油仓储单位的粮油储存安全。出租、出借粮油仓储物流设施应当与承租方签订合同,明确双方权利、义务,并自签订之日起 30 个工作日内向同级粮食行政管理部门备案,备案结果要逐级报至省粮食局。

第十四条 粮油仓储单位申请国有粮油仓储物流设施出租、出借备案应提交如下资料:

(一)国有粮油仓储物流设施变化情况书面说明;

(二)粮油仓储单位与承租方(承租方)签订的出租(出借)合同;

(三)《粮油仓储物流设施变更备案表》。

第十五条 粮油仓储单位仓储物流设施新建、改建、扩建项目完成工程预验收后,在 30 个工作日内向同级粮食行政管理部门备案,备案结果要逐级

报至省粮食局。

第十六条 粮油仓储单位新项目完成工程预验收后备案应提交如下资料:

(一)国有粮油仓储物流设施变化情况书面说明;

(二)《粮油仓储物流设施变更备案表》。

第四章 附则

第十七条 备案使用的各类格式文书可在甘肃省粮食局网站下载。备案管理部门办理备案不得收取费用。

第十八条 粮油仓储单位违反本细则规定未及时备案的,按照《国有粮油仓储物流设施保护办法》相关规定,追究责任。

第十九条 《粮油仓储物流设施备案申请表》、《粮油仓储物流设施变更备案表》为本细则的组成部分。

第二十条 本细则自 2017 年 3 月 1 日起施行。

第二十一条 本细则由省粮食局负责解释。□



国家发展改革委 国家粮食局

关于印发《粮食物流业“十三五”发展规划》的通知

(发改经贸〔2017〕432号 2017年3月3日)

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、粮食局,中国储备粮管理总公司、中粮集团有限公司、中航工业集团公司:

为全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,根据《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》《粮食收储供应安全保障工程建设规划(2015—2020年)》《粮食行业“十三五”发展规划纲要》等有关部署要求,国家发展改革委、国家粮食局组织编制了《粮食物流业“十三五”发展规

划》(以下简称《规划》),现印发给你们,请结合本地和本公司实际,认真组织实施。

各级发展改革、粮食部门和中央企业要切实承担起《规划》实施的主体责任,加强与有关部门的沟通、协调和配合,明确责任分工,强化《规划》执行的指导和监督,推进《规划》目标任务顺利完成。《规划》实施中遇到的新情况、新问题要及时报送国家发展改革委、国家粮食局。

《粮食物流业“十三五”发展规划》

前言

粮食物流业是粮食行业发展的基础支撑性产业。发展粮食现代物流,建立高效、畅通、节约的粮食现代物流体系,对提高粮食流通效率,减少粮食损耗,降低流通成本,促进产销衔接,加快推进农业供给侧结构性改革,增强国家粮食宏观调控能力,保障国家粮食安全具有重要意义。发展粮食物流业,需坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理

念,贯彻落实“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略;注重一二三产业融合发展,注重应用现代产业组织方式,注重物流技术创新、业态创新和品牌创新。

依据《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》《粮食收储供应安全保障工程建设规划(2015—2020年)》

《粮食行业“十三五”发展规划纲要》等,编制本

规划。

一、发展环境

(一)发展现状

“十二五”以来,随着我国现代物流业健康快速发展和“粮食收储供应安全保障工程”全面实施,我国粮食物流业发展较快,粮食现代物流体系初步建成。

——粮物流总量快速增长。粮物流总量由2011年的3亿吨增长到3.65亿吨,其中省内粮食物流量由1.5亿吨增长到2亿吨,跨省粮食物流量由1.5亿吨增长到1.65亿吨¹。

——“北粮南运”的粮物流态势更加突出。东北通道粮食年流出量约5000万吨,主要品种是玉米、稻谷(大米),主要流向华东、华南、华北、西南和西北地区;黄淮海通道年流出量约6000万吨,主要品种是小麦,主要流向华东、华南、西南和西北地区;长江中下游通道年流出量约2400万吨,主要品种是稻谷(大米),主要流向华东、华南、西南地区;华东沿海、华南沿海通道年流入量约4900万吨,京津通道年流入量约905万吨,西南通道年流入量约2900万吨,西北通道年流入量约1800万吨。

——粮物流节点覆盖面进一步扩大。建成了一批覆盖主要粮食生产和消费区域、具备一定辐射能力和示范作用的物流节点和粮物流园区,节点的集散功能进一步完善,有力促进了产销衔接,带动了当地粮食产业经济发展。

——运输方式多元化发展。粮食跨省运输中,铁路运输占比约50%,水路运输约40%,公路运输约10%。汽车散粮、内河船舶散粮运输比例稳步提高,散粮火车入关试点逐步开展,集装箱散粮运输快速发展,粮物流成本进一步降低,粮物流通效率不断提升。

——高效粮物流装备及技术推广应用。集装箱单元化等粮物流技术开始应用,多点犁式带式输送机节粮减损装备逐步推广,公铁水多式联运衔接技术得到提升,有力支撑了粮物流通现代化发展。

(二)突出问题

粮物流业发展总体水平不高,基础设施网络

尚不完善,信息化、标准化程度较低,物流成本高、效率低的问题仍比较突出,与我国粮食生产流通总量不相适应。

——系统化运作的机制尚未形成。粮物流运作条块分割,支持粮物流持续健康发展的政策体系尚不完善,上下游产业之间、地区之间的物流衔接不畅,供应链尚未形成,物流运营管理模式落后,粮物流系统化、一体化水平亟待提升。

——通道发展不平衡。东北流出通道的水路外运能力局部过剩;华东沿海、华南沿海流入通道粮食分拨能力不足,中转设施有待完善;西南、西北通道关键节点少,基础设施薄弱。

——散粮设施不完善。部分关键节点、粮物流园区散粮接发设施落后、接发能力不足,不能适应散装化运输作业需求;多数内河粮食泊位专业化水平低、作业条件差;铁路散粮入关尚处于推广阶段,散粮火车主要在东北地区运行,影响跨省散运比例的提高。

——标准化程度低。粮物流标准体系不完善,粮物流各环节的设施、设备、运输工具标准不匹配、不衔接,物流信息采集内容不统一,交换标准尚未建立,制约了粮物流效率提升,影响了粮物流系统化运作。

——信息化水平低。信息化手段在粮物流活动中尚未得到广泛应用,粮物流信息采集程度低,共享机制不健全,与公共物流信息衔接不畅通,粮物流资源未能在信息化基础上实现高效配置,信息技术对粮物流的支撑和引领作用尚未充分发挥。

(三)面临环境

——粮食安全新战略的深入实施为粮物流业发展带来新机遇。“十三五”时期,随着“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略的进一步深入实施,粮物流业将在进一步保障“北粮南运”等通道顺畅,统筹利用国内国际两个粮食市场,建设粮物流进出口通道,促进国内供求平衡等方面面临新的机遇和挑战。

——粮食市场化改革为粮食物流业发展注入新活力。“十三五”时期,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务将全面展开,粮食行业面临粮食价格形成机制、粮食流通和收储体制机制改革。

粮食工作将以供给侧结构性改革为主线,逐步加快玉米“去库存”,切实增加有效供给,加快构建与改革相适应的粮食宏观调控体系,为粮食物流业长远发展奠定良好基础。

——粮食产业发展对粮食物流业发展提出新要求。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,城乡居民收入快速增长,生活水平逐步提高,消费结构不断升级,对绿色优质粮油的需求日渐旺盛,将进一步促进粮油食品加工业加快产业结构调整、产业布局优化和产业集群发展。传统的粮食物流运作模式已不能适应新形势需要,迫切需要建立完善、便捷、高效、安全、绿色的粮食物流体系。

——信息化发展为粮食物流业发展增添新动力。“十三五”时期,信息化与新型工业化、城镇化、农业现代化深度融合,物联网、云计算、大数据、移动互联网等信息技术应用更加广泛。粮食行业将推动信息技术在粮食收购、仓储、物流、加工、贸易等领域的广泛应用,以信息化引领粮食从生产到流通的现代化,促进粮食物流业突破传统理念,改造传统物流模式,整合资源,发展粮食现代物流。

——交通基础设施条件改善为粮食物流业发展创造新环境。“五纵五横”综合运输通道相继连通,快速铁路网、高速公路网加密拓展,铁路的区际快捷大能力通道和面向“一带一路”国际通道逐步形成;港口整体格局日益合理,江海直达和多式联运进一步推进,区域港口一体化发展成为趋势。交通基础设施的完善为粮食物流业发展提供了良好环境,必将促进粮食物流新格局的形成。

二、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重

要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,以粮食物流系统化、一体化运作为方向,以提升物流节点和园区设施现代化水平为手段,以先进技术应用为支撑,以完善粮食物流通道为重点,进一步健全支持粮食物流业发展的政策体系,加快提升粮食物流业发展水平,着力提高粮食物流效率,降低粮食物流成本,深化产销衔接,促进粮食产业转型升级,更好地保障国家粮食安全。

(二)基本原则

——政府引导,市场主导。充分发挥市场在粮食资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,遵循市场需求,强化企业的主体地位,政府做好规划设计,在政策、标准等方面给予引导扶持,共同促进粮食物流快速发展。

——统一规划,突出重点。统筹生产与消费、近期与长远、中央与地方、产区与销区、国内与国际等关系,与国家“十三五”规划纲要等规划、政策相衔接。突出重点线路,建设重要节点,提高粮食物流信息化与标准化水平,切实提升粮食物流效率。

——深化改革,完善体制。深化粮食流通领域相关改革,形成部门、地区、企业共同促进物流业发展的合力,建立有利于资源整合、优化配置的体制机制和政策环境,充分发挥大型粮食企业在粮食物流发展中的引领作用。

——科技支撑,创新驱动。推进粮食物流科技创新突破,进一步推进产学研用相结合,坚持高标准、高起点,广泛采用物流新理论、新技术,注重用绿色、生态技术改造粮食物流业,大力提高粮食物流的科技含量。

——多元筹资,加大投入。针对粮食物流设施建设基础性、战略性和公益性的特点,充分调动地方、企业和社会力量等各方面的投入积极性,根据需要通过中央投资给予适当引导,多渠道筹集建设资金,提高资金使用效率。

(三)发展目标

着力打造产销区有机衔接、产业链深度融合、

政策衔接配套、节点合理布局、物流相对集中、经济高效运行的粮食现代物流体系,实现粮食物流系统化、专业化、标准化、信息化协调发展。

——系统化水平显着增强。设施网络化、运作一体化水平大幅提升,粮食物流高效率、低损耗、低成本运行,形成一批具有国际竞争力的大型综合粮食物流企业(园区)和粮食物流服务品牌,粮食物流集聚发展的效益进一步显现,对粮食产业发展的支撑进一步加强。

——专业化水平明显提升。快速中转仓型、基于横向通风的平房仓配套快速进出仓技术、集装箱单元化新技术、专用运输工具和先进散粮接发设施等物流新装备、新技术、新工艺广泛应用。

——标准化水平逐步提高。粮食物流设施及装备标准衔接匹配程度明显提高,铁水联运、公铁联运在标准匹配的基础上更加顺畅。粮食物流设施建设、运营管理、信息技术标准化与兼容水平逐渐提高,粮食物流标准体系基本建立,标准化水平大幅提升。

——信息化水平跨越发展。完善基层企业的粮食物流信息管理系统,建设若干示范性企业物流信息管理系统,推动全国和区域性粮食物流公共信息平台建设,逐步实现公路、铁路、水路和航空运输的信息共享,促进粮食物流和电子商务融合发展,提高粮食物流运营水平和组织化程度。

“十三五”时期,围绕“一个体系、一套标准、一个平台”的建设目标,重点实施“点对点散粮物流行动”、“降本增效行动”、“标准化建设行动”三大行动,促进粮食收购、仓储、运输、加工、销售一体化融合发展。

三、主要任务

围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略,大力推进东北、黄淮海、长江中下游、华东沿海、华南沿海、京津、西南和西北八大粮食物流通道建设,突出大节点,强化主线路,重点完善和发展“两横、六纵”八条粮食物流重点线路,重点布局50个左右一级节点,110个左右二级节点,推动火车散粮运输系统工程、港口散粮运输

提升工程建设,形成节点层次清晰、线路结构优化、通道发展平衡的粮食现代物流格局。

(一)完善现有八大通道

建设充分整合利用八大通道现有资源,优化物流节点布局,推动粮食物流向主要线路和节点聚集,促进粮食物流规模化运营,实现公铁水多式联运和多种装卸方式的无缝衔接,提升接发效率,深化产区与销区的对接。

东北通道重点以东北港口群、战略装车点为支撑,依托重点线路和优势产区(含加工集聚区),完善散粮集并发运设施和集装箱单元化装卸设施,着力提升铁路散粮(含集装箱单元化)入关外运能力。对接华南、华东、长江中下游地区,主要发展铁水联运、公水联运和铁路直达运输;对接西南、西北地区,主要推进铁路集装箱单元化运输。

黄淮海通道重点发展散粮火车、铁路集装箱单元化运输,完善铁路接卸设施,弥补粮食铁路运输短板,进一步推进汽车散粮运输和面粉散装运输,适度发展内河散粮运输,加强大型粮食加工企业物流设施建设,形成多元化运输格局。提升承东启西、连南贯北能力。对接京津地区,发展汽车散粮(含集装箱单元化)运输;对接西南、西北地区,发展铁路集装箱单元化运输;对接华东、华南地区,发展散粮火车、铁路集装箱单元化运输和内河散粮运输。

长江中下游通道对接长江经济带发展战略,重点优化沿长江、沿运河节点布局,强化粮食集并能力、江海联运发运能力和海运来粮中转至长江流域的分拨对接能力,逐步推进内河散粮运输船只的标准化,提升水运接发设施的专业化、标准化、集约化水平,促进水水、公水、铁水联运无缝衔接。

西南、西北通道重点沿主要铁路干线打造省会城市和区域中心城市粮食物流节点,大力提升粮食接卸及分拨能力。优先发展公路、铁路集装箱单元化运输,适应多品种、小批量以及多种质量等级运输的要求;推动散粮火车的运行。

京津通道重点以京津冀协同发展为契机,以大型粮食企业集团及产业集群为基础,以津冀港口群及京沪、京广、京哈铁路为依托,以非首都功能的疏

解及结构布局优化为核心,发展公路、铁路集装箱单元化运输等多元运输系统,打造区域粮食物流联盟,强化城市配送功能,合理布局城市近郊粮食批发市场,提升粮食应急保障能力。

华东沿海通道重点提升粮食海运接卸效率及对接能力,建设战略卸车点,提高散粮火车接卸效率;进一步完善港口接卸疏运系统,提升临港加工集聚区粮食快速疏运能力;推进供应链新型物流组织模式。

华南沿海通道重点提升粮食海运接卸效率及对接能力,建设战略卸车点,提高散粮火车接卸效率;发展水水、公水联运,完善珠江、西江等内河散粮疏运系统;推进供应链新型物流组织模式。

(二)打造“两横、六纵”重点线路

“两横、六纵”八条重点线路的流量约占全国跨省流量的65%。在重点线路上,着力推进“点对点散粮物流行动”,建成一批重点项目和部分中转仓容,发挥集聚产业、稳定物流、带动示范的作用。

沿海线路:主要连接东北、黄淮海、华东沿海、华南沿海四大通道;主要粮食品种为玉米、稻谷(大米);发展重点:依托大型沿海港口建设中转设施,发展散粮铁水联运对接;重点发展节点:盘锦、沧州、日照、连云港、盐城、南通、舟山、莆田、厦门、东莞、防城港等。

沿长江线路:主要连接华东沿海、长江中下游、西南三大通道;主要粮食品种为稻谷(大米)、玉米和大豆;发展重点:建设水水中转设施,发展散粮江海联运;重点发展节点:苏州、南通、南京、无锡、泰州、镇江、芜湖、武汉、岳阳、重庆、泸州等。

沿运河线路:主要连接黄淮海、长江中下游、华东沿海三大通道;主要粮食品种为稻谷、玉米、小麦;发展重点:依托沿运河码头,提升水运物流设施的现代化水平,发展散粮(集装箱)船舶运输;重点发展节点:济宁、徐州、淮安、宿迁、镇江、苏州、嘉兴、阜阳等。

沿京哈线路:主要连接东北、京津两大通道;主要粮食品种为稻谷(大米)、玉米;发展重点:建设集装箱散粮发运接卸设施,发展公铁集装箱散粮联运

和公路集装箱散粮运输;重点发展节点:佳木斯、齐齐哈尔、绥化、哈尔滨、白城、吉林、长春、通辽、四平、铁岭、抚顺、沈阳、阜新、鞍山、北京、天津等。

沿京沪线路:主要连接东北、京津、黄淮海、长江中下游、华东沿海五大通道;主要粮食品种为稻谷(大米)、玉米、小麦;发展重点:依托粮食流量较大的企业,建设“点对点”散粮火车发运接卸设施,逐步推广散粮火车运输;重点发展节点:滨州、济南、徐州、蚌埠、南京、上海等。

沿京广线路:主要连接东北、京津、黄淮海、长江中下游、华南沿海五大通道;主要粮食品种为稻谷(大米)、玉米、小麦(面粉);发展重点:依托粮食流量较大的企业,建设“点对点”散粮火车发运接卸设施,逐步推广散粮火车运输,发展汽车散粮运输和汽车面粉散装运输;重点发展节点:郑州、漯河、荆门、长沙、衡阳、郴州等。

沿陇海线路:主要连接黄淮海、西北两大通道;主要粮食品种为大米、小麦(面粉);发展重点:依托中转量集中的节点,建设集装箱散粮发运接卸设施,发展公铁集装箱散粮联运;—14—重点发展节点:连云港、徐州、商丘、焦作、咸阳、天水、兰州、西宁、格尔木、乌鲁木齐、昌吉、伊宁等。

沿京昆线路:主要连接东北、黄淮海、西北、西南、华南沿海五大通道;主要粮食品种为大米、小麦(面粉)、玉米;发展重点:依托中转量集中的节点,建设集装箱散粮发运接卸设施,发展公铁集装箱散粮联运;重点发展节点:襄阳、重庆、广安、广元、德阳、成都、资阳、昆明、曲靖、贵阳、六盘水、南宁等。

(三)布局粮食物流进出口通道

充分统筹两个市场、两种资源,依托“一带一路”建设战略,推动粮食跨境物流的衔接与合作,逐步构建与八大粮食物流通道对接的粮食物流进出口通道。完善枢纽港口、铁路、公路等各类口岸粮食物流基础设施建设,逐步形成一批重要的进出口粮食物流节点。

东北方向,发展二连浩特、海拉尔、黑河、建三江、虎林、鸡西、牡丹江等东北亚沿边节点,形成面向俄罗斯、蒙古,连接东北亚及欧洲的粮食进出口

通道。

沿海方向,发展环渤海、东南沿海等港口节点,提升沿海港口粮食集疏运能力,完善连接内陆的海上粮食进出口通道。

西北方向,发展塔城、吉木乃、阿勒泰、伊宁、喀什等节点,重点打造面向中亚、西亚的粮食进出口通道。

西南方向,发展保山、芒市、南宁等节点,重点打造面向南亚、东南亚的粮食进出口通道。

(四)提升区域粮食物流水平

优化粮食仓储设施布局。统筹粮食仓储物流设施建设,实现粮食仓储物流一体化融合发展。以优化布局、调整结构、提升功能为重点,结合粮食生产、流通形势和城镇规划,以及现有收储库点分布,合理改建、扩建和新建粮食仓储设施,将粮食收储能力保持在合理水平,实施收储能力优化工程和产后服务中心建设工程。产区重点完善收储网点、调整仓型结构、提高设施水平;产销平衡区重点提升收储网点的收购、储备、保供综合能力;销区重点加强储备库建设、提升应急保供能力。注重区域及单点仓储的经济规模,实现资源效益最大化。发展基于横向通风的平房仓配套快速进出仓技术,提高现有仓储设施的物流对接效率,实施平房仓物流功能提升工程和物流园区示范工程。加强粮食产后服务体系,鼓励粮食企业等多元主体建设产后服务中心,为新型粮食生产经营主体及农户提供“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”等服务。

发展区域粮食快速物流。完善收储企业、加工企业、物流企业的散粮接发设施,支持标准化散粮(面粉)运输工具示范,引导和形成散粮运输的社会化服务,全面提升区域内粮食散装化对接水平,实施物流标准化和装备工程、应急保障工程;重点解决西南、西北区域内的散粮汽车运输短板,全面推广散粮运输。突出节点的物流集散优势,提供满足多元化、多层次需求的经济、高效、便捷物流服务。以物流为纽带,促进仓储企业与应急加工、配送、放心粮油企业开展合作,发展“原粮储存、成品粮轮出”的业务模式,逐步实现粮食“常储常新”,降低区

域粮食物流成本。

服务粮食市场供应体系。完善批发市场的物流功能,推广应用“互联网+”技术,全面提升粮食市场信息化水平,大力发展粮食电子商务,推动粮食流通方式创新发展。健全成品粮油配送中心,构建城乡粮食应急供应网络,形成覆盖城乡的物流配送体系。

提升粮食加工物流水平。支持大型加工企业完善散粮接收系统和面粉散运发放系统,提升散粮设施对接能力;应用现代化物流模式,发展多元化运输,完善产品配送系统;鼓励加工企业积极参与社会化、专业化分工,将物流业务外包给第三方物流企业。

培育第三方粮食物流企业。支持大型粮食企业加大资源整合和兼并重组力度,联合铁路、航运等企业优化粮食物流链。鼓励粮食产业化龙头企业进行物流业务重组,组建具有行业特色的第三方物流企业。鼓励有条件的大型粮食企业(集团)建立物流战略联盟。鼓励和支持粮食物流企业充分利用境内外资本市场多渠道融资,壮大企业实力。

(五)推广应用新技术新装备实现粮食物流装备新突破

充分重视信息化与粮食物流装备工业化的融合发展,全面推进具有自主知识产权、核心技术的品牌装备的研究开发与推广应用,开发节能高效粮食物流装备,促进装备大型化、标准化、系列化、精细化发展;严把行业准入条件,鼓励跨行业大型装备制造企业进入粮食行业,带动粮食物流装备水平提升。鼓励企业加大粮食物流装备技术创新投入,提高企业自主创新能力。鼓励高校、科研院所与企业联合,推进以企业为主体的产学研用深度合作,积极推动科技成果转化。

积极推广应用新技术。大力实施“降本提效行动”,支持和鼓励企业在粮食物流节点选用占地少、机械化和自动化程度高的快速中转新仓型,采用标准化、高效低耗新装备,提高粮食中转效率,减少粮食中转和运输损失。根据不同区域特点,推广采用绿色、先进适用的储粮技术。加强公、铁、水多式联

运物流衔接技术及标准化内河散粮运输船只的研发与应用。推广集装单元化技术。

(六)完善粮食物流标准体系

推进“标准化建设行动”,完善粮食物流标准体系,加强粮食物流标准基础研究,优先制修订粮食行业急需物流标准。引导企业提高粮食物流标准化意识,逐步把支持和参与标准化工作作为增强企业核心竞争力的重要手段。加大粮食物流标准宣贯力度,全面开展解读、培训、试点示范和标准验证工作;鼓励物流企业实现建设、运营、管理全过程标准化运作;加强对粮食物流标准强制性条款的落实和监督。

(七)大力促进物流与信息化融合

发挥信息化对物流的支撑引领作用,促进粮食物流与信息化深度融合。推动粮食物流活动电子化、信息化,实现粮食物流活动各个层次、各个环节的信息采集全覆盖。推动不同企业间以及企业与政府间公共物流信息的互联互通和共享,利用信息化手段,提高粮食物流资源配置效率及组织化程度。利用物联网、大数据、云计算等先进信息技术,改造传统物流企业,重塑业务和管理流程,实现粮食物流各环节的无缝化衔接。

实施物流信息平台工程,建立全国和区域性粮食物流公共信息平台,形成物流信息化服务体系,提升粮食物流信息监管和共享水平。支持大型粮食企业建设粮食物流信息化服务平台,与国家粮食物流公共信息平台、国家交通运输物流公共信息平台等有效衔接;采集粮食物流相关信息,建立粮食物流数据库,实现与上下游企业共享;应用地理信息系统、传感技术,实时监控物流全过程,保证粮食数量真实和质量安全。

四、保障措施

(一)加强组织领导与协调

国家发展改革委会同国家粮食局将进一步发挥全国现代物流工作部际联席会议作用,加强与财政、铁路、交通、质检等部门的沟通协调,明确责任、形成合力,切实解决粮食物流发展中出现的重大问题。各级地方政府要全面落实粮食安全省长责任

制,加强统筹协调,指导发展改革部门和粮食行政管理部门结合本地实际,制定具体实施方案,抓好规划相关工作任务的落实。

(二)加大资金投入与政策支持力度

对服务于国家宏观调控的重要物流通道和物流线路上的散粮中转设施和粮食物流园区建设,可结合现有渠道由中央预算内投资给予适当支持。进一步落实支持粮食物流业发展的用地政策,对符合土地利用总体规划要求的粮食物流设施建设项目,加快用地审批进度,保障项目依法依规用地,支持企业整合存量土地资源建设物流设施。通过争取专项资金支持,鼓励粮食物流技术创新和示范,推动粮食物流装备企业提升技术实力。鼓励发展散粮火车和集装单元化运输,支持散粮火车入关运行。加强散粮火车的组织运营,提高散粮火车使用效率。

(三)拓宽投融资渠道

积极探索政府资金引导社会资金资本参与粮食物流设施建设的新机制,形成多元化、多渠道、多层次的投融资体系。发挥政策性银行等金融机构对粮食物流业发展的支持作用,鼓励政策—23—性银行在业务范围内对符合条件的粮食物流企业提供信贷支持,积极引导商业银行为粮食物流发展提供多元化金融服务。支持粮食物流企业运用多种方式拓宽融资渠道,鼓励符合条件的企业通过发行债券和上市等方式进行融资。鼓励社会资金以PPP等方式投资粮食物流基础设施建设。鼓励社会资本通过成立粮食流通产业创业投资基金,投资粮食物流装备、信息化等领域中小科技型企业。

(四)强化队伍建设

着力完善粮食物流专业人才培养体系,支持有关院校增设粮食物流相关课程。以提高实践能力为重点,探索形成院校与有关部门、科研院所、行业协会和企业联合培养粮食物流人才的新模式。完善粮食物流业在职人员培训机制,加强粮食物流业高层次经营管理人才培养,积极开展职业培训。建立健全粮食物流业人才激励和评价机制,加强粮食物流业人才引进,吸引国内外优秀人才参与粮食物流经营和管理。□

在全省粮食系统党风廉政建设工作 会议上的报告

省粮食局党组书记、局长 宋尚有

(2017年2月22日)

同志们：

这次工作会议是省粮食局党组决定召开的。召开这次会议主要是基于两点考虑：一是参照国家粮食局的做法，在召开全国粮食流通工作会议的同时，召开全国粮食系统党的建设和党风廉政建设座谈会；二是努力形成全省粮食系统党风廉政建设上下协调一致、共同发力的良好局面。会议的主要任务是：认真贯彻落实党的十八届六中全会精神和习近平总书记关于全面从严治党的重要讲话精神，学习贯彻十八届中纪委七次全会、十二届省纪委七次全会精神，汇总交流2016年党风廉政建设工作，分析党风廉政建设工作面临的新形势，研究部署2017年全省粮食系统党风廉政建设工作。下面，我就进一步加强全省粮食系统党风廉政建设工作，讲三个方面的意见。

一、2016年度党风廉政建设工作成效明显

过去一年，全省粮食系统各级党组织认真贯彻落实中央全面从严治党的决策部署，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真落实党风廉政建设主体责任，结合“两学一做”学习教育，坚持不懈抓好廉政教育，严明党的纪律规矩，持之以恒抓好

作风建设，加强和规范权力运行，健全廉政风险防控机制，党风廉政建设各项工作取得了明显成效，为促进全省粮食事业健康发展提供了坚强保证。

(一)主体责任有效落实。按照省委“3783”主体责任体系、“866”检验衡量标尺和“111”督查落实细则，坚持用“八个多少”“六个亲自”“六个是否”作为重要标尺，细化分解重点任务，层层传导责任压力，有力推动了全省粮食系统党风廉政建设工作各项任务抓实见效。一是党组织的集体领导责任有效落实。全省粮食系统各级党组织以高度的政治自觉，迅速贯彻落实省市工作部署，召开了2016年度粮食工作暨党风廉政建设工作会议，对粮食流通业务工作和党风廉政建设工作进行同部署，层层签订《党风廉政建设责任书》，结合各自实际，制定党风廉政建设和反腐败工作任务分解表，明确目标任务，靠实责任主体。天水市粮食局以台账形式把省市的工作要求精细化、具体化，实施责任传导全覆盖。张掖市、白银市粮食局制定了党风廉政建设和反腐败工作目标责任分解表，将工作任务细化到党支部和各科室。二是党组织主要负责人的“第一责任”有效落实。各级党组织主要负责人把落实主体责任牢牢扛

在肩上、紧紧抓在手上,切实履行调研、谋划、部署、协调、督办、排难等职责,带头落实“第一责任”,做到了重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。兰州市粮食局认真落实工作约谈、谈话提醒等制度,全年开展工作约谈 135 人次,提醒约谈 54 人次,对机关各处室负责人和所属单位班子成员全部进行了“三述”。其他市州也以不同形式开展了相关工作。三是班子成员的“一岗双责”有效落实。各级党组织领导班子成员切实履行具体部署、专题调研、谈话提醒、督促整改、追责建议、履责报告等职责,对分管部门的党风廉政建设和业务工作统筹安排、齐抓共进。平凉市粮食局有针对性提出了“严格支部工作机制、严格党员组织生活”的工作措施,具体细化职责分工,有力地推动了各自分管部门党风廉政建设工作任务的落实。

(二)廉政教育常抓不懈。各级党组织主动抓好党风廉政教育,筑牢思想道德防线,采取理论中心组学习、集中教育、专题研讨、专家辅导,组织党员干部观看《镜鉴》《筑梦路上》《永远在路上》专题教育片,组织县处级以上领导干部参加“廉政大讲堂”和“道德大讲堂”等形式,教育引导广大党员干部认清中央强力反腐的坚定决心,认清党风廉政建设的形势,自觉向习近平总书记看齐,向党中央看齐,向党的理论路线方针政策看齐,做政治上的明白人。深入学习贯彻党的十八届六中全会精神,组织学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,教育引导党员干部切实增强“四个意识”特别是核心意识和看齐意识,争当学习贯彻六中全会精神的“急先锋”。武威市粮食局为每名党员配发了《习近平总书记系列重要讲话读本(2016 年版)》、《党员必须牢记的 100 条党规党纪》等书籍,建立了“市粮食局党员之家”QQ 群,不定期发送党建和廉政文章。庆阳市粮食局组织 43 名党员前往南梁革命纪念馆,开展了“缅怀革命先烈,重温入党誓词,争做合格党员”学习教育实践活动。兰州市粮食局在机关工作人员电脑上安装了“牢记准则,倡导自律”开机屏显,时刻提醒机关工作人员“四个必须,八条规范”,利用手机短信平台,随时发

送党建学习和廉政教育内容。

(三)行业风气明显好转。各级党组织认真落实中央八项规定精神、省委“双十条”规定精神以及局党组作风建设的具体规定,紧盯重要节点和重点环节,持之以恒抓好作风建设,结合“两学一做”学习教育,以及联村联户、效能风暴、先锋引领和“两好两促”活动,组织开展了“九个严禁九个严查”专项检查 and “庸懒散软、为官不为”专项整治;紧盯重大节庆节点,专门印发通知,开展明察暗访,严防“四风”问题反弹;从严控制系统内大型会议和活动,从紧安排检查调研活动,严格规范津补贴和福利发放,促进了行业风气明显好转。天水市粮食局把作风建设作为常态性工作来抓,对工作纪律和作风情况进行不定期检查。酒泉市粮食局对下基层吃工作餐情况进行抽查、回访,防止出现中午饮酒、超标准接待问题发生。白银市对单位干部婚丧嫁娶事宜,提前与干部进行廉政谈话,并向上级纪委报告备案。金昌市、陇南市粮食局开展了 3 次婚丧喜庆明察暗访。嘉峪关市粮食局邀请效能监督员和服务对象代表对市局工作进行评议。甘南州商务局设立“12312”行风问题举报投诉热线,自觉接受社会和群众监督。省局各直属粮库认真执行“五要五不准”收购准则,全力做好粮油收购工作,方便农民就近售粮、及时结算。

(四)纪律建设持续加强。从严肃政治生活管起、从严明纪律规矩抓起,强化党组织责任担当,督促各级党组织和党员,认真落实党风廉政建设责任制,严格遵守“六大纪律”,强调政治纪律是首位的纪律、管总的纪律,必须带头严格遵守政治纪律和政治规矩,各级党员干部要牢固树立“四个意识”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持围绕核心发力,向党中央看齐,坚持从政治上考量、在大局下行动,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决服从、党中央禁止的坚决不做。严格落实党内组织生活制度,召开专题民主生活会和组织生活会,用好批评和自我批评这个武器,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,使党员干部自觉把自己置于党的监督之下,积极主动地接受监督,真心诚意地接受监督,把党的监督视为对自己

的最大关心、最好保护。省局积极配合省委第二巡视组的专项巡视,主动接受“政治体检”,较好地完成了党建工作专项检查、直属企业财务大检查、领导干部任中经济责任审计、选人用人和干部管理回头看、项目建设和储备粮管理工作督查等八项任务。白银市粮食局积极配合市委第十五巡察组开展了为期 15 天的专项巡察,保证了巡察工作的顺利进行。临夏州粮食局认真落实重大事项报告、县级干部请销假、编制管理、人事纪律等制度,县级干部如实申报个人事项,局机关和所属事业单位全员落实实名制,切实杜绝“吃空饷”现象发生。

(五)权力运行更加规范。省局机关围绕省直部门排查和防范的 10 个风险点,查找各类资金使用风险点 3 个、国家项目建设管理风险点 1 个,干部选拔任用风险点 3 个,作风建设风险点 4 个,修订完善了相关规定。对省级储备粮轮出进入批发市场竞价交易制度进行修订完善,研究制定了信息透明、价格实在、程序简化、竞买不设限的竞价交易规则,为省级储备粮高效轮换、有效防控廉政风险奠定了基础。嘉峪关市粮食局加强对项目建设、储备粮轮换、军粮采购等重要环节廉政风险的防控管理,共排查出廉政风险点 26 处,制定了防控措施 41 条。兰州市粮食局细化了重要工作廉政防控流程图,加强政策性扶持项目的资金监管,实施公开招标,明确要求机关领导干部绝不能利用职务之便,干预企业正常的项目建设和招投标活动。定西市粮食局根据市政府“三张清单一张网”工作要求,建立了权力清单、责任清单和专项资金管理清单,增强权力运行的透明度,防止“暗箱操作”。武威市粮食局开展了因私出国(境)证件专项治理,对纳入管理范围的人员统一登记备案,建立台账进行集中管理。

在充分肯定工作成绩的同时,我们也要看到存在的差距和不足:一是在主体责任落实方面,部分基层党组织在思想认识上有差距,认为粮食部门“权力小、风险小,手段少、问题少”,对党风廉政建设工作抓的不到位,廉政风险防控存在薄弱环节。二是在廉政教育方面,仍不同程度的存在方法简单、讲求形式,就会议贯彻会议、就文件落实文件的

问题,工作落细落实、抓常抓长不够。三是在廉政风险防控方面,对实践“四种形态”的思想认识不够深刻,执纪监督上还存在宽松软的问题;在粮油采购、存储、轮换等关键环节存在监督机制缺失的问题;财务资产管理、项目建设监管不到位,问责追究制度没有得到有效落实。对以上这些问题,我们要高度重视、正确对待,深入研究、认真解决。

二、准确把握党风廉政建设工作的新判断

通过学习习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发表的重要讲话和王岐山同志代表中央纪委会所作的工作报告,充分认识到,一些腐败问题往往和政治问题相互交织、相互渗透,腐败分子往往集政治蜕变、经济贪婪、生活腐化、作风专横于一身;在震慑和高压之下,腐败现象滋生蔓延的势头得到一定遏制,但远没有绝迹,腐败问题依然存在;“四风”问题面上有所收敛,但积习甚深,树倒根在,党的好传统好作风还没有牢固恢复和发扬起来;一些噪音杂音纷繁杂乱,还很有些市场。比如,反腐败是权力斗争、反腐败影响经济发展、反腐败让干部不作为、反腐败应当缓缓手等等,这些错误言论极大干扰了党风廉政建设和反腐败工作的顺利开展。党的十八届六中全会对党风廉政建设和反腐败斗争面临形势的最新判断是:全国反腐败斗争形势压倒性态势已经形成,党内政治生态呈现新的气象,但当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。2017 年党风廉政建设和反腐败工作的总基调是稳中求进,主要任务是严肃党内政治生活,强化党内监督,深化国家监察体制改革,强化监督执纪问责,驰而不息纠正“四风”,持续形成高压态势,净化党内政治生态,推动全面从严治党向纵深发展。这是中央对反腐败斗争现状进行深入分析后得出的科学论断,也是我们进一步研究判断反腐败斗争形势发展和做好党风廉政建设工作的根本遵循。

通过学习王三运书记在省纪委十二届七次全会上的讲话精神和刘昌林同志代表省纪委会所作的工作报告,深刻认识到,甘肃省总体上反腐败斗争形势压倒性态势已经形成,但质量与全国相比还存在一定差距,党的领导弱化、党的建设

缺失、全面从严治党不力等问题,在工作的某些方面以及一些地方和部门还不同程度存在;主体责任落实“上热中温下冷”的状况还没有完全得到解决,压力传导“中梗阻”和“最后一公里”瓶颈制约依然突出;有的党组织和党员领导干部为官不为、慵懒散政,“四风”问题隐形变异,群众反映强烈;反腐败斗争任务仍然艰巨繁重,高压态势下仍查处了不少不收敛、不收手的违纪违法案件,既有发生在群众身边的“蝇贪”问题,也有发生在领导干部中的重大腐败案件。2017 年全省党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是:坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,坚持全面从严治党,认真实施“3783”主体责任体系,严肃党内政治生活,强化党内监督,推进标本兼治,全面加强纪律建设,持之以恒抓好作风建设,保持惩治腐败高压态势。这是省委对全省反腐败斗争现状进行深入分析后得出的科学论断,也是我们做好党风廉政建设和反腐败工作的重要遵循。

就全国粮食系统而言,国家粮食局在全国粮食系统党的建设和党风廉政建设座谈会上指出:全国粮食系统党风廉政建设和反腐败工作取得了显著成效,呈现压倒性态势,但党风廉政建设和反腐败工作依然任重道远。从查处的问题来看,全国粮食系统违纪违规和腐败问题仍时有发生,在一些地方和单位甚至还十分突出,据国家粮食局统计,近 5 年来,全国各级粮食部门平均每年查处涉粮案件近 1.3 万件,这其中既有微权巨腐、雁过拔毛式的侵害群众利益,特别是种粮农民利益的行业不正之风和腐败问题,也有引起全社会广泛关注的类似发生在河南、黑龙江等中储粮系统的大案窝案。从粮食主产省看,粮食托市价格高于市场价格,加上财政支付储备粮保管费用套利空间很大,仓储企业争相揽储,给政策性粮食收购执行主体权力寻租提供了土壤和条件。从面上看,由于粮食产量、收购量、库存量连年增加,仓容不足,大量采用租仓、委托、代储等方式解决仓容缺口,粮食库存量大、点多、面广,情况各不相同,这既大大增加了工作量和难度,也在客观上造成了一些基层粮食单位索贿受贿、卖“人情粮”“关系粮”的问题易发多发。这是国家粮食局对全国粮食系统反腐败斗争现状进行深

入分析后得出的基本判断,也是我们高度关注和重视的基本情况。

就全省粮食系统而言,党风廉政建设和反腐败工作取得了明显成效,呈现压倒性态势,但与省委省政府的要求相比,与其他省粮食系统工作相比,与广大干部职工期望相比,党风廉政建设和反腐败工作依然负重致远。从整体情况来看,全省粮食系统虽然没有发生大的问题,但也决不是党风廉政建设的“世外桃源”,在个别市州粮食部门和省局直属单位中,党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,微权小腐等问题不同程度的存在。从监管现状看,全省各级粮食行政部门还存在机构不健全、体制不顺、人手不够、力量不足、手段落后、制度乏力等问题短板。从储备粮管理来看,粮油从采购到轮换的各个环节上,缺少系统的制度安排和切实可行的操作规范,没有形成完整的监督链条;在决策环节,少数人决策甚至个别人决策,决策的风险大;在采购环节,采购人员直接与粮贩子、粮农和粮食企业打交道,监管缺位,廉政风险防控机制不健全,存在较大廉政风险。从企业经营管理看,对个别粮库严重违反财经纪律的问题,调查处理行动迟缓,相关负责人问责不到位;大宗粮油采购、重要生产经营等事项不向同级行政管理部门请示报告;粮食企业普遍存在生产经营、项目建设、大额资金使用等重大问题不经党委会研究的问题。这些问题必须在我们今后的工作中引起高度重视,切实加以解决。

三、突出重点推动党风廉政建设和反腐败工作向严紧实拓展

2017 年,是全面从严治党具有重要节点意义的一年,是供给侧结构性改革的深化之年,是粮食流通改革发展、转型升级的关键之年,做好党风廉政建设和反腐败工作意义重大。全省粮食系统党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是:围绕一条主线(持续深入学习习近平总书记系列重要讲话这条主线),贯彻六个会议精神(十八届六中全会、十八届中纪委七次全会、十二届省纪委七次全会、2017 年全国粮食流通工作会议、全国粮食系统党的建设和党风廉政建设座谈会、全省粮食工作会议六个会议精神),抓好六项重

点任务(落实主体责任、严格党内生活、执行党的纪律、加强作风建设、规范权力运行、传导责任压力等六项重点任务),推动全省粮食系统党风廉政建设工作向严紧实拓展。

(一)在落实主体责任上再强化。落实主体责任,关键是要把党的领导落到实处。全省粮食系统各级党组织要牢固树立“不管党治党就是严重失职”的观念,紧紧扭住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”,增强政治意识和廉政意识,靠实主体责任,强化责任落实,把思想从严、责任从严、纪律从严、作风从严、管理从严、追责从严“六个从严”的要求,切实贯彻到党风廉政建设和粮食流通业务工作的各个方面。一是要扛责在肩。各级党组织要自觉把党风廉政建设主体责任的担子担起来,把工作抓具体、抓到位,认真落实党委集体领导责任和纪委监督责任,按照“3783”主体责任体系、“866”检验衡量标尺和“111”督查落实细则,推动党风廉政建设各项工作全面落实,做到守土有责、守土尽责、守土负责。二是要压责到位。各级党组织主要负责人要当好“第一责任人”,切实履行牵头抓总、统筹协调、组织推动、监督检查、示范带动的职责,推动落实“六个亲自”,把责任压力传导给所有班子成员,细化责任分解,拧紧责任螺丝,形成工作合力,履行“一岗双责”,切实解决责任压力传导“上热中温下凉”的问题,推动责任压力向“神经末梢”传导。

(二)在严格党内生活上再规范。党的十八届六中全会的一个重要制度性成果,就是通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。贯彻落实好《准则》和《条例》,深入认识和把握全面加强和规范党内政治生活、全面落实党内监督责任的具体要求,准确理解《准则》《条例》的精神实质。一是要以高度自觉贯彻执行《准则》。贯彻新《准则》要把加强思想教育作为首要任务,严明政治纪律和政治规矩作为关键,坚持正确选人用人导向作为组织保证,党的组织生活、开展批评和自我批评作为重要载体和手段,加强制度建设作为根本保障。当前,重点要在选人用人上高度重视干部队伍政治软化、思想僵化、纪律松化、岗位固化、年龄老化、能力退化的问题,鲜明地树立忠

诚干净担当、“不让老实人吃亏”、“从基层一线培养选拔干部”的用人导向;重点要在落实“三会一课”、领导干部民主生活会和双重组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度上再强化。二是要以端正态度自觉接受监督。要以监督体现信任,以严管体现厚爱,坚持勇担当,把敢不敢担当作为履行职责的“试金石”,敢于拉下脸面,不怕得罪人、不当老好人;坚持严要求,把接受监督作为一种责任、一种胸怀、一种自信,主动接受党内监督和各方面监督,善于在接受批评中成长进步;坚持全覆盖,多设看住人盯住事的“探头”,注重发挥年度党风廉政考核工作的“政治体检”作用和巡察工作的“杀威棒”作用,把党内监督体现在时时处处事事上。

(三)在执行党的纪律上再严格。纪律是党的生命。各级党组织和党员,铁的纪律就必须执行。全面加强纪律建设,必须严格执行党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等各项纪律。严明党的纪律就要从每一部党内法规严格落实抓起,从每一名党员干部自觉遵守抓起。一是要组织党员干部认真学习党章,坚持以党章为镜,对照党的纪律、群众期盼、先进典型找差距、明方向,自觉用党章规范自己的一言一行。对党章规定的党员义务、权利和党员干部基本条件要了然于胸,并作为必须遵守的根本行为规范,不断加强党性修养和锻炼,永葆共产党人政治本色。二是要组织党员干部认真学习党纪党规,重点学习好“一准则两条例”,培养和教育增强对党的认同感、归属感、责任感,真正做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。三是要坚决贯彻落实好中央和省委的系列重大决策部署、全国粮食流通工作会议和全省粮食工作会议精神,全力抓好专项巡视巡察工作反馈问题的整改落实,自觉做到思想上同心、政治上同向、工作上同步。四是要坚决落实党组织和党员个人重大事项报告、“三重一大”事项党委会前置研究等制度,自觉做到“四个服从”。党员特别是党员领导干部要严格遵守廉洁自律规范的基本要求,切实做到“四个坚持”和“四个自觉”。

(四)在加强作风建设上再发力。当前,“四风”问题虽然在面上得到了遏制,但树倒根存,又出现

了一些隐形变种的新动向。习近平总书记形象地比喻为,“四风”问题穿上了“隐形衣”、躲进了“青纱帐”、玩起了“障眼法”、打起了“游击战”。违反中央八项规定精神,绝不是作风上的“小问题”,而是政治上的大问题。一是要始终保持高度的政治敏锐性,以永远在路上的恒心和韧劲,在作风建设上持续发力,紧盯“四风”问题,抓住重要时间节点,面向广大党员干部,抓住领导干部这个关键,坚决查处各种隐形变异的公款吃喝、公款旅游、公车私用、大操大办婚丧喜庆事宜、违规发放津补贴等六类痼疾顽症,释放出越往后执纪越严的强烈信号。二是要高度重视基层粮食单位党风廉政建设,持续纠正压级压价、“打白条”等侵害群众利益的行业不正之风,坚决查处内外勾结违规套取补贴、私分钱物、索贿受贿等“小腐微贪”问题,以“零容忍”态度严肃查处“小金库”“转圈粮”、低进高转、以陈顶新、虚报库存套取粮油收购贷款和财政补贴等涉粮违纪违法案件,强化对“粮安工程”等重大投资项目的监督管理,坚决防止“工程建起来、干部倒下去”。三是要大力加强政风行风建设,开展效能风暴行动、明察暗访年活动、强力推动个别党组织和党员领导干部“不担当、不作为、庸懒散慢”问题的解决;开展管理和项目两个提升年活动,强力推动粮食系统“四个五”工作法和这次全省粮食工作会议安排部署的重点工作任务落到实处。四是要大力加强行业文化建设,弘扬“正能量”,提振精气神,促进党员干部改进作风、部门转变职能,不断提高工作效能。

(五)在规范权力运行上再完善。习近平总书记强调,规范权力运行“关键是要健全权力运行制约和监督体系,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子里”。一是要进一步健全完善“三重一大”决策机制,坚持民主集中制,严格执行各项会议制度和议事决策规则,落实“三重一大”集体决策制度和主要负责人末位表态制度,主要负责人不直接分管人事、财务、行政审批、项目建设、物资采购等具体事务,凡“三重一大”事项都要适时进行公开,主动接受上级党组织和职工的监督,做到决策机制民主化、决策程序规范化、决策过程透明化。二是要紧盯财务资金管理、储备粮入口

关出口关、重大项目建设、重大经营活动、资产租赁处置、人员录用招聘等廉政风险点,进一步健全廉政风险防控机制,制定规范权力运行清单,加大制度执行力,坚持用制度管人管事管资产,主动防范和化解廉政风险。三是要全面推进党务、政务、企务、事务公开,细化公开内容,规范公开程序,改进公开方式,不断提升部门网站政务服务功能,进一步扩大全社会对粮食工作的认知度和监督力。四是要树立改革创新担当有为的鲜明导向,加大正向激励力度,为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责,引导广大党员干部在推动行业改革发展中敢于担当、敢于负责、敢于作为。

(六)在责任压力传导上再加压。权力就是责任,责任就要担当。一是要在强化领导责任上再加压,努力形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制,确保党风廉政建设工作推进到哪里,责任压力就传导到哪里。二是要在强化廉政教育上再加压,把廉政教育和干部培训纳入党风廉政建设工作总体部署,坚持开展党章党规、革命传统、廉政警示等教育,实现党员教育全覆盖,努力营造崇廉尚廉的浓厚氛围。三是要在制度落实上再加压,认真落实党风廉政建设和业务工作同安排、同落实、同检查、同考核制度,认真落实重点工作责任分解制度、签字背书制度、工作约谈制度、谈话提醒制度、工作交流制度、“三述”制度、责任追究制度、年度报告制度、专项报告制度,推动党风廉政建设责任制度落地生根。四是要在责任考核上在加压,坚持平时督查与定期检查相结合,批评教育和责任追究相结合,考核结果和评先评优相结合,以上率下和典型引领相结合,推动党风廉政建设主体责任向基层党支部和党员延伸。

同志们,党风廉政建设永远在路上。我们要在省委省政府的坚强领导下,坚持以廉为本的理念,发扬以勤为先的干劲,继承以诚为重、以信为重、以实为重的传统,以对党的事业负责、对人民的事业负责、对粮食事业负责的尽忠态度,扎实推进全省粮食系统党风廉政建设,不断取得党风廉政建设工作的新成效,以优异成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开! □

兰州市粮食流通监督检查工作的

实 践 和 思 考

● 杨 勇

粮食流通监督检查工作,既是国务院《粮食流通管理条例》赋予粮食行政管理部门新的职能,也是当前行政管理职能转变,保证粮食安全,维护粮食流通市场秩序,推进行政执法责任制的需要。党中央国务院高度重视粮食安全,提出了“守住管好天下粮仓,做好广积粮、积好粮、好积粮三篇文章”和大力推进“粮安工程”建设的要求,准确把握发展新机遇面对新挑战,坚持依法管粮,有利于推动“十三五”期间粮食流通发展,促进粮食流通监督检查工作更上新台阶。

一、兰州粮食流通监督检查工作基本现状和取得成绩

(一)兰州粮食流通基本情况

兰州市是粮食以销为主的城市,也是全国 36 个大中城市和粮食敏感城市之一。全市年粮食总消费量 22 亿斤左右,粮食年产量 9 亿斤左右,仅够农村自给,年粮食缺口 13 亿斤左右,驻兰部队、城镇居民和流动人口的消费用粮,全部需要依靠市场调节手段,从山东、河南、新疆以及东北等地购进。兰州市又属于旱少雨地区,粮食丰歉受气候影响较大;城镇化速度加快和农业产业结构调整,粮播面积由 2003 年的 191.23 万亩减少到 2016 年的 173.2 万亩,粮食耕地面积逐年减少;经作区人口和流动人口不断增加,各县、区农业人口对商品粮的需求也在逐年增加,全市粮食商品总需求量呈较快增长

趋势。全市现有粮库 9 家(包括三县),储粮能力 30.4 万吨,现有焦家湾、西部综合、张苏滩三大粮油批发市场,各类经济成分的粮食零售网点 1600 余家,经营品牌 1500 余个,从业人员 2 万余人。

(二)粮食流通监督取得的成绩

一是粮食流通监督检查步入法制化轨道。粮食市场放开后,一度出现的掺杂使假、以次充好、短斤少两、面粉添加剂严重超标等各种坑害消费者的现象,粮食行政主管部门按照市委、市政府的要求,积极转变行政职能,把工作的重点放在维护粮食流通秩序、促进全市粮食经济繁荣发展上来。在实际工作中努力探索、大胆尝试,用法制化思维解决粮食流通领域存在的问题,不断推进粮食流通管理的规范化和法制化。2001 至 2002 年,兰州市分别以政府规范性文件、政府令形式出台了《兰州市粮食流通管理办法》,并赋予了粮食行政部门粮食执法的权力,进一步明确了粮食主管行政部门和相关职能部门在粮食流通监管中的职责,较好地解决粮食多头执法问题。粮食流通管理由原来的单一行政手段管理转变为法制化管理。2008 年,经省人大批准,又正式出台了《兰州市粮食流通监督管理条例》,为粮食行政管理部门依法行使全社会粮食流通管理提供了坚强有力的法制依据。粮食流通市场进入日常监督检查以后,粮食商品的合格率由粮食市场放开初期的 48% 上升并保持在近年来的 95% 左右。与此同

时,粮食行政执法力量和队伍也得到了新的加强。2008年,市粮食稽查支队成立,皋兰县也成立了粮食稽查大队,榆中、永登两县正在积极组建当中。粮食行政执法机构的成立,为维护粮食流通市场公平公正、健康有序、繁荣发展的良好秩序,从组织机构、队伍建设上提供了有力保障。

二是初步探索建立了日常监管长效机制。严格按照《粮食流通管理条例》和《兰州市粮食流通监督管理条例》,认真查验经营户营业执照、卫生许可证、健康证、粮食收购许可证,检查索证索票情况、卫生状况和诚信经营情况等,严厉打击无经营台账、经销不合格、无标准、添加剂超标的粮食商品以及短斤少两、假冒伪劣等不法行为。积极探索粮食市场监管网格化管理和“红名单”、“黑名单”制度。着力强化粮食质量安全监管长效机制,严格市场准入制度,完善市场巡查制度、产品追溯制度、信息公示制度,健全粮食商品安全检验监测体系,推进食品安全诚信体系建设。坚持每季度粮食商品质量抽检和新闻发布制度,并将抽检结果以新闻发布会向社会公布,使市民群众能及时了解最权威的兰州粮食质量、价格等粮情信息。

三是推进了专项检查常态化。近年来,以全面提高粮食商品合格率为工作目标,以粮食加工、批发、零售等重点环节经营行为的监督检查为工作重点,以农村和城乡结合部、批发市场、大中专院校、远郊县区交界处为重点整治区域,认真开展各类粮食市场专项整治活动。主动与工商、质检、食药等部门做好协调配合工作,形成了部门联手、职能互补、协同执法的工作格局,共同维护良好的粮食流通市场秩序。2016年,共出动执法人员788人次,出动车辆218台次,检查经营户1566户,全市粮油市场总体呈现质量稳定、供应充足、价格平稳的良好态势。

四是切实开展了政策性粮食监督检查。本着“有仓必到,有粮必查,查必彻底”的原则,对中央临时储备粮、托市粮、军供粮等政策性粮食的数量、质量、粮情、安全、药剂、档案、轮换、出库等情况进行监督检查,发现问题及时处理,确保库存粮食质量合格、等级达标、储存安全、销售规范。按照国家和省上安排,近几年主要组织开展了全国粮食清仓查库、库存清查和储备粮食轮换等监督检查工作。主动加强对转化用粮单位的监督检查,每年定期开展春、秋两季粮食普查工作,督促承储库严格执行国家政策,确保国家政策得到较好落实,达到了摸清

粮情、消除隐患、确保安全的目的。

二、存在的主要问题

随着全市经济社会的快速发展,对粮食流通监督检查工作提出了更高的要求,近年来,兰州粮食行政主管部门虽然做了大量的工作,取得了一定的成效,但仍然存在许多困难和问题。

(一)粮食流通监管机制有待完善

首先,表现在观念转变还不够快,个别粮食行政管理部门仍习惯于用行政手段管理粮食流通,用包办代替的办法管理粮食企业,对依法管理粮食流通特别是管理社会粮食行业感到无从下手,存有畏难发愁情绪,不愿主动地开展粮食监管工作;其次,粮食行政机构不健全,城关、七里河、西固、安宁、红古等五区没有粮食行政机构,更没有粮食监督检查和执法机构;第三,粮食行政管理人员缺乏工作经验,业务素质和工作能力有待于进一步提高;第四,执法人员编制较少,工作经费不足,执法工具配备不足,制约了依法管粮工作的开展。

(二)承担粮食质检任务的机构尚未运行

目前,我市虽已批准建立了粮食质检中心,但尚未正常运行,抽检的粮食样品需要送相关质检机构检测,不能及时提供检测结果,影响了工作的时效性,增加了执法的难度。

(三)行政执法实务操作中存在一定难度

在行政执法工作中,两个《条例》中某些规定操作性不强,某些原则性规定没有作出明确的法律解释,粮食行政管理部门对违规的粮食经营者具有较大的自由裁量权,特别是罚款的金额设定区间较大,处罚的“尺度”难以把握,无形中增加了执法的难度。

三、对策建议

(一)依法行政,依法管粮,加快粮食流通监督检查工作体系建设

深入贯彻落实《粮食流通管理条例》及各项粮食流通法律法规。积极转变思想观念,深刻认识粮食流通监督检查工作的重要意义,不断提高依法行政能力,坚持依法行政和依法管粮,同时,抓紧完善监督检查工作体系,健全监督检查工作制度,有条件的县(区)要建立监督检查的专门机构,条件暂不成熟的也要明确专门的科室负责,确保监督检查工作不缺位、不越位、不错位,努力建立公平、公正和教育与处罚相结合的长效监督检查机制,为强化各项管理和维护正常粮食市场秩序服务。?

(二)加强政策法规宣传,形成良好氛围

《粮食流通管理条例》和相关法律法规的颁布实施,为有法可依提供了依据,因此,各级粮食行政管理部门要大力营造遵法守法、依法办事的良好环境,逐步形成与依法管粮相适应的社会氛围。一是加强粮食法制宣传和执法能力建设,创新粮食市场监管机制;二是加强粮食收购许可法规的宣传,严格粮食收购资格审核认定,使广大粮食经营者知法、懂法,做到持证收购,合法经营;三是加强社会粮食统计工作的宣传,对辖区内各种类型的粮食流通企业的统计业务纳入管理范围,并按照国家规定实施有效监管。四是自觉接受新闻媒体和群众的监督。积极改正工作中存在的不足,切实做到严格执法、文明执法、公正执法。

(三)着力提升粮食执法队伍素质

为不断提升粮食流通监督检查工作水平,努力培养政治思想好、作风正派、业务精、秉公执法的粮食流通领域的执法队伍。建立健全相应的培训机制,提高执法人员的综合素质,促进执法人员依法执法、文明执法。实行行政执法人员持证上岗制度,做到亮证执法。建立健全行政执法评议考核制度,积极推行行政执法责任制,强化对执法机构、执法人员的监督和指导。强化各项管理,维护粮食市场秩序。处理好执法与宣传、执法与服务的关系。坚持以人为本,在执法的同时要服好务,帮助粮农解决实际困难,协助经营者解决经营中的难题,真正体现执法为民,为推进社会主义新农村建设,发挥应有作用。

(四)强化粮食市场监管

首先从严格粮食收购行政许可准入入手,对申请收购资格准入的经营者,应严格按照《粮食流通管理条例》和《粮食流通监督检查暂行办法》的有关规定,严格审核把关,杜绝违规违法办证和无证经营。加强粮食收购市场的监督检查,建立统一台帐,帮助和支持粮食经营者规范粮食收购行为,有效地维护粮食收购市场秩序。其次,针对当前粮食市场监管中出现的突出问题,加大执法力度,研究并制定切实可行的办法和措施加以解决。此外,依法做好面向全社会的粮食流通监督检查工作,积极探索开展粮食流通监督检查信用分级监管工作。

(五)加强部门之间的沟通与协作

在粮食流通监管领域,积极争取各级政府的重视以及相关部门的配合支持。探索建立联席会议制

度,明确各部门的职责,制订更加切实有效的监督措施,粮食、工商、质检、食药等相关部门要切实履行好各自的职责,密切配合,齐心协力,共同整治粮食流通秩序,做好粮食市场的监管工作,加快建立统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系。同时,采取“请进来、走出去”的方式,学习借鉴其他部门的执法经验,从而提高粮食流通监督检查工作水平。

(六)加强粮食质量监督,规范粮油市场监管

加大对粮食质量卫生标准等相关知识的宣传力度,增强法制观念和质量意识,使社会各方面对粮食质量有一个科学认识,引导群众科学消费,营造安全、放心的消费环境。定期或不定期进行检查和抽查市场粮食质量,发现问题及时查处纠正,从严把好粮食商品质量准入源头。定期通过新闻媒体发布质量监测公告,引导市场,引导消费,维护公众的知情权,确保市民吃上安全放心的粮油。

(七)发挥粮食行业协会和其他中介组织的作用

在市场主体逐渐多元化而行政管理部门监管措施不完善的历史过渡时期,要充分发挥粮食行业协会的监督和协调作用,引导粮食经营者合法经营,自觉抵制不规范行为,营造文明经商、竞争有序的粮食市场氛围。

(八)探索建立聘请信息员和违法举报奖励制度

针对目前粮食流通管理的现状,通过聘请信息员、建立监督检查信息网络,解决目前执法人员少与执法区域范围广的矛盾。还可以建立对举报违法违规行、为案件提供线索等行为的奖励办法,不断扩大执法监督面。

做好粮食流通监督检查工作,是各级粮食行政管理部门的一项重要职责,也是社会主义市场经济不断完善和粮食购销市场化新形势下的必然要求,对于确保粮食安全、促进粮食经济又好又快发展,具有非常重要的现实意义。兰州市的粮食流通监督检查工作在实践中取得了一定的成绩,也存在一些问题和矛盾。可以预见,通过粮食行政管理部门破难题、化矛盾,我市的粮食流通监督检查工作规范化、法制化水平会得到进一步提升,保障粮食安全、维护人民群众“舌尖上的安全”的能力会进一步增强。□

(作者为兰州市粮食局副调研员)

责任编辑:王双喜



信息技术 智能化粮库建设

● 石永峰

摘要:智能化粮库建设是信息技术在粮食仓储企业中的实际应用。保障国家粮食安全需要依赖信息网络和自动化等现代技术。智能粮情监控、智能机械通风、智能气调储粮、智能安防监控、智能出入库等仓储信息化系统是智能粮库建设的主要内容,智能化粮库建设就是部分或综合运用电子计算机、宽带互联网、智能传感器、自动控制、射频识别、音视频图像、网络测控、通讯传输、数据分析等现代信息技术元素,对粮食存储作业过程进行实时、多角度、全方位和全天候分析监控,从而尽可能保障国家粮食存储安全,提高效率,节约减损。

关键词:粮食安全 信息技术 粮库 智能化 建设

1. 引言

粮食安全是国家安全、社会稳定、人民幸福的基础,为夯实保障国家粮食安全的基础,十八大以来国家开始实施的“粮食收储供应安全保障工程”(简称‘粮安工程’,下同)。粮库智能化建设是粮安工程建设的重要组成部分,是现代信息网络技术在粮食行业的实际应用,也是保障国家粮食安全的重要举措。随着计算机技术、通信网络技术、智能传感器技术以及绿色安全储粮技术的发展,粮库智能化建设条件日趋成熟,得到各级政府支持和粮食仓储企业的普遍关注,陆续开始进入建设实施阶段。

2. 粮食仓库智能化

2.1 粮库智能化的核心内涵

粮库智能化、数字粮库、粮库信息化或者智慧粮库等概念表述和叫法很多,其实质内涵就是传感器+

计算机+通讯网络在粮食仓储业务中的具体应用。

2.2 传统粮库的现状

由于粮食行业是涉农行业,传统粮库又大多建设在城郊乡村等较偏远地区,基础设施和交通、信息、文化等现代元素不发达,受仓储设施陈旧简陋、作业技术落后、从业人员文化专业素质参差不齐、信息技术专业人才匮乏、国家投入较少等因素制约,粮食仓储基础设施建设近 30 多年来发展速度较缓慢,全国各地粮库建设发展也很不平衡。

传统粮库晾晒码垛作业,目前还有许多工序采用肩扛手提等人工方式,工作人员劳动强度大、作业环境差、管理也较粗放,实施作业的机械化、现代、信息化程度较低。近年来,随着国家对粮食行业的政策扶持和资金投入的增加,促进了粮食企业的良性发展,粮食仓储企业的机械化自动化作业水平

也逐步有了提高,现代化、机械化、自动化和信息化水平也得到了一定程度的改善。

2.3 粮库智能化的信息元素及其应用

粮库智能化的关键是部分或综合运用电子计算机、宽带互联网、智能传感器、自动控制、射频识别、音视频图像、网络测控、通讯传输、数据分析等现代信息技术元素,对粮食仓储企业的粮食收购(入库)、存储(保管)、销售(出库)作业和企业的人、财、物等安全高效运行管理过程进行全方位、多角度的全面在线监测管控和自动化运营,做到随时分析掌控存储粮食的环境变化和粮食自身品质参数变化趋势,加强对仓储企业的监管,从而实现粮食仓储的信息化、智能化和精准化管理,降低劳动强度、预防违章作业、降低安全生产事故、保障作业安全,以满足促进粮食产后节约减损及国家粮食应急

保供等宏观调控需求。

3. 粮库智能化建设的主要内容

我国幅员辽阔,地域环境多变,储粮条件从东到西南北随季节和地区呈现多样性差别,与储粮密切相关的气候、温度、湿度等条件各不相同。因此,南北各地的粮库智能化建设也不可能套用一种模式,需要因地制宜,根据粮库所在地的地域、气候、环境和原有仓储设施的实际情况,有针对性地选择符合本企业实际情况的智能化建设与改造内容,把好用钢用在刀刃上。

目前,粮库智能化建设的主要内容基本包含了安全防范监控、仓储粮情实时监测、粮库智能通风实施、智能气调储粮、智能环流熏蒸、粮食智能冷却技术、粮食智能烘干技术、粮食智能出入库管理、仓储信息化管理等系统。



图1 智能粮库系统架构

3.1 粮情监控系统

粮情监控系统是粮食仓储企业智能化建设的核心内容,直接关乎储存粮食的品质变化和质量安全,也是目前全国各地绝大多数仓储企业的必建项目。粮情监控系统利用布局于粮库粮垛(堆)中的温度、湿度和特种气体传感器探头,可实时监控采集与储粮安全密切相关的粮情数据参数,通过计算机网络分析处理,形成直观的分析数据、图表和图像后,反馈给相关责任管理人员,使其能随时掌控存储粮食的粮情和动态变化趋势,对粮食存储中的温度、湿度、相关气体和虫害霉变等因素进行监控和风险预警防控,使工作人员及时反应和处理,从而

将粮食存储安全风险因素降到最低程度。

粮情监控技术代替了传统人工巡查时眼观、手摸、牙咬和手工扦样检验等被动式粗放型仓储管理模式,能够做到对粮食储藏过程中粮情变化情况了然于心,大大提高了仓储工作效率和精准度,最大限度地降低和消除不安全储粮因素,从而达到节约减损,安全储粮。粮情监控技术也是智能通风、智能气调、智能熏蒸等系统运行的先决条件。

3.2 智能机械通风

粮食存储过程中,因受环境变化、粮食自身生命活动和粮食机械损伤等内外因素影响,使粮食的水分、温度、损伤粒及杂质、虫害等因素处于动态变化



图2 粮库监控实时图像

过程。这些因素的不利变化会对粮食存储质量安全构成威胁,使粮食的食用品质发生退化和劣变。其中对安全储粮危害最大的关键因素是存粮温度和水分(湿度),高温高湿易导致粮食快速发热、结块、生虫和霉变,使食用品质劣变或失去食用价值,而机械通风则是利用风机强制降低粮食水分和温度的主动干预手段。在高温高湿环境的南方地区,机械通风在安全食粮时就显得更为重要。

3.2.1 传统机械通风。传统机械通风根据粮食品种、等级、水分、温度等参数,并结合自然环境中大气的环境温、湿度和气候条件,参照各粮食品种对应的平衡湿度曲线图和不同温湿度下的平衡水分等图表,来判断粮食是否需要通风处理。其中《储粮机械通风技术规程》为不同情况下的储粮通风提供了操作标准规范。由于判断过程需要大量测试取值对比计算,测试分析过程繁琐复杂,粮堆温度与大气温湿度又处在一个动态变化过程,实际操作过程主观人为因素多、效率低、易误判、通风控制效果并不理想。

3.2.2 智能机械通风。智能通风技术利用传感器探头实时采集粮情数据,利用计算机软件和网络分析,计算、对比和判断结果,依据储粮技术规范要求和智能通风决策系统,能得到精准控制通风窗口和通风设施开关、风量大小、时间长短的命令参数,从而实施计算机控制自动化作业,使机械通风实现智能化管理,极大地提高作业生产效率和通风降温除湿效果。

3.3 智能气调储粮

3.3.1 作用原理。通过向存储粮食中充入氮气等气体,改变原始粮食存储环境的气体组成及浓度,形成低氧高氮的储粮环境,抑制粮食自身呼吸和氧化退化,使储粮害虫因缺氧窒息死亡,达到杀灭害虫目的,抑制粮食中的霉菌繁殖、降低粮食呼吸作用。解决储粮害虫的传统方法主要依靠化学毒药(磷化氢)杀灭害虫,但由此而产生的粮食和环境污染问题也令人困扰。另外,常规储粮过程中粮食的自然色泽和品质衰变速度较快等问题也不容忽视,而充氮气调可以实现粮食绿色、环保、安全储存。

3.3.2 气体的选择。在目前的气调储粮技术中,气体介质主要有氮气和二氧化碳气体。相比较而言,因氮是空气的组成成分,且无色无味、化学性质也比较稳定,原料制备成本低,设备及作业过程简单,所以充氮应用更为广泛。智能充氮气调以物联网为基础,对充氮气调储粮基础数据实时在线监控、分析、传输,实现气调设备与作业的自动化。

3.3.3 主要设备。智能充氮气调储粮系统主要包括制氮设备、供气管道等氮气供应系统,氮气浓度检测与控制等自动控制系统。气调自控系统可以对氮气气调储粮基础数据进行实时在线监测分析,对充气、排气、环流、补气等作业过程进行计算机远程操作控制,实现气调杀虫、抑霉、保鲜等不同气调储粮工艺的自动监控,并完成作业进程及运行参数信息的传输与控制。

3.3.4 密闭性要求。为了保证气调储粮效果,节约成本,气调库必须保证气密性。以浅圆仓为例,传统粮库门窗、出入口、通风口等部位密闭性差,很容易漏气。因此,需要根据仓库的情况进行密闭改造。经过检测,仓库的主要漏气部位有出料口、进料口、仓顶进出口、通风口等处,其中出料口和进料口最易漏气。气密改造的具体措施主要是:仓门增加密封压槽和薄膜门;仓底各出料口需松开闸板密封件及压紧装置后,更换密封件,再关紧闸板,顶紧压紧装置;进入孔更换气密封胶条,加装软胶条,然后再顶紧气密螺栓;仓顶通风孔气密封胶条上涂抹润滑脂等;仓底通风口漏气部位可涂硅胶酮等密闭防漏。

4. 粮库安防监控系统

粮库安全防范监控系统是粮库安全管理的基础。由于传统粮库大多地处偏僻,铁路专线、罩棚、仓储作业区、生产加工区、动物养殖区、办公区、生活区等各功能作业区相对分散,面积大,人员、机械、运输机动车辆等进出频繁、流动性大、防火防盗防事故责任重大。要做到全天候、无死角、无遗漏、全方位地实时监控,传统粮库人工巡防难度很大,不容易实施。因此,合理运用现代信息视频监控技术,可以实现对库区内关键区域及点位 24 小时全天候、无死角监控,及时发现事故隐患并及时处理,做到防患于未然;如事件已经发生,则可以通过 IP-SAN 秒级视频回放重现事件发生时现场实况,分析事件当事嫌疑人,进行有效布防,以尽可能减少损失。

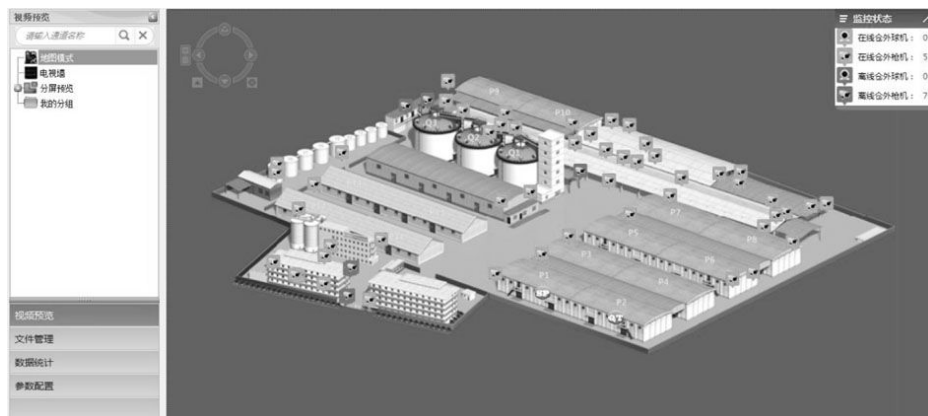


图3 粮库监控全景

粮库安防联网监控使粮库真形成“安全防范无漏洞、安全管理现代化、安全信息数字化”的综合、

立体、高效的安全防范系统。

4.1 远程管理



图4 粮库区域监控实景

(下转第 36 页)

夏红民副省长检查指导 兰州市军粮供应中心军民融合和 节日供应工作

2017年1月24日上午,省政府夏红民副省长在兰州市委常委、常务副市长胥波陪同下,带领省市相关部门负责同志,到兰州市军粮中心白银路军民粮油食品超市检查指导军民融合和节日供应工作,夏省长对兰州市军粮中心的工作给予了充分肯定,就进一步做好军民融合发展、向部队官兵和市民提供安全放心粮油、实行差异化经营等工作提出了新的要求,并向广大粮食干部职工致以春节祝福。

天水市委副书记王军调研 天水市粮食流通工作

2016年12月26日下午,天水市委副书记王军专程调研粮食流通工作,市委研究室副主任卢恩忠,市粮食局党委书记、局长赵耀雄陪同调研。

王军副书记深入到市粮油防治检验中心、市第一粮库、市第四粮库、市军粮特需供应站及粮食仓储基础设施项目和应急维修改造项目现场,以及秦

州城区“放心粮油”示范店,认真察看粮油产品,询问进货渠道,详细了解粮油检化验工作开展情况,察看了粮食储备、应急成品粮管理和“两节”粮油供应准备工作,对天水市粮食局抢抓机遇,加快粮食仓储项目建设、军粮保障及提升粮库信息化建设水平的做法给予充分肯定。

王军要求,年末岁首,天水市粮食局要对照省上和市委、市政府目标管理责任书内容,特别是粮食安全省长责任制考核,要认真做好2016年粮食流通工作回头看,查漏补缺,确保全年工作圆满收官。同时要积极谋划好明年各项工作,实施好粮食重点工作,不断开创粮食流通新局面。

兰州市副市长段广平调研 兰州粮食工作

2月7日,兰州市委常委、市政府副市长段广平在市政府副秘书长张成虎、市粮食局局长杨盛泉等陪同下,深入到城关粮油购销公司武都路方鑫粮店、军粮供应服务中心军民粮油食品超市、焦家湾粮库有限责任公司、土门墩粮食储备库有限公司、小西坪粮食储备库有限公司实地调研,并召开座谈会指导粮食工作。

座谈会上,段广平副市长对今后的工作提出四点要求:一是要解放思想,更新观念。要紧密结合国家的各项战略部署,准确把握,切实践行五大发展

理念紧紧围绕供给侧结构性改革,结合粮食行业特点认真贯彻落实。二是开拓思路,创新方法。充分发挥市场配置资源的决定性作用,更多地依靠市场,运用市场机制、市场方法,交给市场来解决。三是要重点突破,务求实效。重点抓好兰州新区现代粮食产业园项目、50家放心粮店和粮油电商这三个重点工作,务必尽快取得实实在在的效果。四是要强化党建,牢固树立抓好党建是最大政绩的理念,推进各项工作落实。

我省确保今年粮食面积 4100万亩以上

省政府办公厅日前下发的《2017年全省稳定粮食生产行动方案》提出,今年,我省将围绕“提质增效转方式、稳粮增收可持续”的工作主线,突出“稳产能、调结构、转方式”的主攻方向,着力调整主要粮食作物种植结构和品种品质结构,加快推进粮食种植规模化、生产机械化、服务社会化,确保全省粮食面积稳定在4100万亩以上,全省粮食总产量稳定在1000万吨以上。其中,小麦稳定在1150万亩,玉米稳定在1450万亩,马铃薯稳定在1052万亩。

全省今年种植马铃薯将 超过一千万亩

今年,我省将通过继续实施马铃薯脱毒种薯全覆盖工程,做好种薯供应、强化市场监管、整合相关资金、集成先进技术,确保全省原种生产面积6万亩,一级种薯面积60万亩;推广脱毒一级种薯600万亩,力争全省马铃薯种植面积稳定在1000万亩以上。

为实现上述目标,今年我省将根据2016年原种、一级种薯的实际生产情况,严格履行种薯预约生产合同,确保去年补贴生产的原种不外流,全部用于今年一级种薯生产。为确保种薯质量,我省将从种薯出库环节入手,全面展开种薯质量检测,坚决杜绝不合格种薯进入田间用于生产;严厉打击以商品薯代替脱毒种薯、以不合格种薯代替合格种薯、以低级别冒充高级别种薯等坑农害农行为;严格按照种薯标签认定程序组织种薯标签的真实性

认定,确保脱毒种薯规范化生产,不断提高种薯质量。

兰州市今年将再建50家放心粮店

今年再建50家放心粮店是兰州市委、市政府为民兴办的实事之一。为提高建设质量,兰州市补助资金由上年的390万元提高到500万元,相关政策也更加优惠。要求承建单位严格标准和程序,保质保量完成建设任务。在基层单位申报和前期摸排筛选的基础上,按照人口密度、服务半径、市场需求合理布设;按照“五统一”(统一编号、统一店面标识、统一规章制度、统一报表台账、统一质量承诺)和粮油电商线下配送点的标准,打造全市粮食行业新名片。

天水市粮食行业协会顺利完成 换届选举工作

2016年12月29日,天水市召开粮食行业协会第四届(学会第五届)会员代表大会。

与会代表认真听取了上届“两会”工作报告;审议通过了“两会”新修订的《章程》和《会费收缴管理办法》;根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》通知要求,落实了行政机关“人员”、“机构”、“经费”与社会组织三脱钩,选举产生了新一届“两会”常务理事会和领导组成人员。

省皋兰粮油储备库认真传达学习 全省粮食工作会议精神

2月下旬,省皋兰粮油储备库召开员工大会和中心组(扩大)会议,认真传达学习全省粮食工作会议暨全省粮食系统党风廉政建设工作会议精神,会议传达了全国粮食流通工作会议精神和省上领导对粮食工作的指示;重点学习传达了省粮食局党组书记、局长宋尚有在两个会议上的重要讲话。

通过学习,形成了做好2017年工作的共识。一是加强学习教育,抓好会议精神贯彻落实。把思想、

认识、行动统一到会议精神上来。二是落实主体责任,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,为企业可持续发展提供政治保障。三是加强储备粮管理,切实把好入口关、储存关、出口关这三个重要关口。四是转变经营方式,努力创收增效,稳步提高经济效益。五是强化“两个安全”,夯实发展基础,确保储粮安全和安全生产。六是狠抓项目管理,增强发展后劲。七是积极盘活资产,积极探索培育第三产业,拓宽企业增收渠道。八是加强队伍建设,提升企业发展软实力,打造顽强拼搏、勇于担当、团结协作、务实高效的员工队伍。

肃州区粮食局开展安全生产大检查

岁末年初,为防止各类生产经营建设活动出现违法违规生产行为,减少冬季灾害性天气诱发各类生产安全事故,确保粮食行业安全生产,肃州区粮食局积极开展行业内安全生产工作大检查。

大检查工作的主要内容落实是安全生产责任体系、执行安全生产法律法规标准规程、应急管理情况、企业开展安全隐患自查自改、安全基础工作及教育培训等五个方面。

检查采取企业开展自查自纠,粮食局检查组全面检查,对重点环节和重点生产经营单位进行重点检查的方式,同时考核与企业签订的2016年安全生产目标责任书。(党玉河)

“祥宇牌”橄榄油首获国际大奖

2017年国际特级初榨橄榄油大赛近日在美国洛杉矶举办,来自澳大利亚、智利、中国、法国、德国、希腊、意大利、日本、美国等多个国家的369名生产者共600份特级初榨橄榄油样品参加评选。经过来自世界各国橄榄油品鉴专家团的评审,我省陇南市祥宇油橄榄开发有限责任公司“祥宇牌”特级初榨橄榄油,最终分别荣获了大赛的银奖和铜奖!这是中国自1964年周恩来总理引种油橄榄53年以来,首次在国际橄榄油专业赛事中获得的最高荣誉,祥宇也是中国唯一一家参赛并获奖的企业。

庆阳环县小杂粮搭乘“电商快车”拓展市场

开春以来,环县乡村农户在抢抓农时备耕的同时,大家谈论的话题集中在“种植哪种小杂粮”“具体选择什么品种”上。引发这个话题的主要原因是,环县农村电子商务的发展正在深刻影响着当地农民的种植观念。

近年来,借助电子商务的快速发展,环县绿色小杂粮搭乘“电商快车”,畅销国内外,很多群众因此增收脱贫。为了让电子商务持续火起来,环县下功夫从硬件软件两个方面入手,助推电子商务发展,带动更多群众增收致富。

在硬件建设方面,通过实施239个行政村宽带进村和升级改造,实现行政村宽带网络和电子商务服务点全覆盖。同时,建设环县农产品质量安全溯源体系、仓储物流配送服务中心、小杂粮精选加工厂和网货供应中心,做到网销产品来源可追溯、去向可追查、责任可追究、质量有保证。整合物流快递企业,实现统一分拣、统一配送,保障网销产品优质达标。进一步健全完善从订单、加工、品牌、包装到销售、发货的“六统一”生态电商圈,为电商企业提供网销产品,扮靓叫响环县电商品牌。在软件配套方面,环县充分整合各类培训资源,通过“请进来教、送出去学、实践中练”等方式,孵化电子商务种子企业30户以上,培育个体创业者150人以上,培养电商专业人才200人以上,打造一支“懂营销、留得住”的本土电商人才队伍。按照扶大、扶强的总体思路,去年环县出台了《环县电商金融扶持意见》,进一步扩大对返乡青年、贫困大学生等电商创业群体的金融支持范围和力度,全力推动电商企业和个人网店扩大规模、提升效益。

与此同时,环县采取订单种植、保护价收购的方式,指导推行小杂粮零化肥、零农药、零污染“三零”有机试验示范种植,确保全县纯天然无公害的优质小杂粮达到2万亩以上。通过招商引资,引进有实力的粮食收购加工企业在环县建办小杂粮专业交易市场,扩大吞吐量,提升交易规模,利用三年时间,把环县打造成“买全国、卖全国”的中国西部小杂粮交易中心。□

本栏编辑:胥峰

河北粮食集团：

把粮库炼成“期货黄埔”



一家只有 80 余人、名不见经传的粮食储备库，十余年间先后诞生了近十位省级粮食集团的中上层领导，被誉为河北粮食产业集团期货人才的摇篮，被中粮、中纺等大型国企垂青，就连世界四大粮商之一的路易达孚也来调研。这家“期货黄埔”就是河北粮食产业集团藁城永安粮库。

期货打开粮库的天窗

赵长尧 2011 年任集团董事兼藁城永安库总经理。据介绍，他们 1995 年就开始接触期货。当时期货业务是在河北省粮油集团下属的粮贸公司和油脂公司开展的，从事期货代理和集团自营业务。涉及的品种包括红小豆和绿豆和小麦期货。2003 年 3 月，永安粮库成为郑商所的强筋小麦交割库，理念也开始转变。

以强筋小麦期货上市为标志，粮库组建了专门团队，建立了培训机制。刚开始是把期货当成现货的远期订单来交易。看到比现货高出许多的价格就做卖出单子，并采购一些现货进行了交割，收益比直接做现货好许多，于是逐渐加快期货实践。2003 年 3 月 28 日强筋小麦上市，强麦价格快速上涨，很快 309 合约涨到了 1800 元/吨以上，对于 1200—1300 元/吨的现货来说那是天价。粮库立即卖出 1 万吨 309 合约，卖出价格是 1804 元/吨。卖出后的第二天 309 合约就开始震荡下跌。当达到 200—300 元/

吨利润时，有人提出平仓。但坚持到 6 月份新小麦收获后，全库出动采购小麦，以高于市场价格每斤 2 分从石家庄、邢台、济宁等地采购了 1 万吨强麦进行了交割，扣除费用后每吨获利 400 元。这是永安在期货市场掏的第一桶金。

宋保奎 2009 年调任集团主管业务副总裁，他说他的成长要特别感谢期货市场，感谢永安交割库。2003 年开始，集团利用期货市场的套期保值功能，每年给企业经营少则贡献 500 万元，多则近 2000 万元。从河北粮油集团到河北粮食产业集团，永安库的排名从最初的最后一位上升到第一位，销售收入从不足 1 亿元发展到目前的十几个亿，年经营总量由几千吨、一两万吨到现在的 120 万吨。

永安库利用期货工具形成稳定发展的模式，逐渐得到集团的认可和重视。如今，永安储备库在整个集团内可谓体量大，资产多，人才多。在人才培养方面，藁城永安库应该成为一个典型案例，一批人才从储备库提拔为集团领导，这在粮油行业实属少见。如今，河北粮油提拔人才，懂期货业务，提职的可能性高达 90%；期货外行就只有 50%。

期现并举提升避险能力

永安库主要经营品种是小麦和玉米。作为国有粮食企业，定位是政策和经营相结合，主业和副业相结合，现货和期货相结合，国际贸易和国内贸易

相结合。就政策和自主经营结合而言,不同的时期有不同的侧重点,把期货工具纳入贸易经营大战略里来,不留风险敞口。

2008年金融危机时候,永安库存了四五万吨优质强筋小麦,2008年6月小麦开始收购到9月份,期货市场始终没有给出较好的套保机会,而现货市场已逐渐显现了走弱的迹象,库存小麦面临很大的经营风险,9月下旬在计算交割成本后,以高于成本价格20元/吨的价格卖出了901合约,锁定了经营风险。国庆节后强麦价格快速下滑,很快下跌了近200元/吨,已经远低于现货市场价格,永安进行了平仓操作。同时,要求全库动员,不赔或少赔销售现货,最终现货得以保本销售,期货获得了近200元/吨的套保利润。

小麦销售完毕,紧接着收购玉米。玉米现货从开始收购就一路下跌,从0.70元/市斤快速下跌到0.62元/市斤。永安因为同期进行了玉米的卖出保值,收购放心大胆,日均收购量达到了3000多吨,这与以前日收购500-600吨的状况是不可同日而语的。春节前就收购近5万吨,同时也建立了5万吨的期货头寸。2009年春节后,玉米市场持续高涨,最终达到1元/市斤。玉米市场到处要粮,最终,永安在期货市场亏损800多万元,现货市场获利近1700

万元。玉米期货操作虽然赔钱出局,但由于始终以期现货等量对冲形式存在,一举突破了1-2万吨的经营规模,使玉米经营效益也由200万元突破至千万元水平。

期货管控制度化引导企业走向成熟

2009年7月份宋保奎调任集团任职后,发现国有企业利用期货投机去谋求较高的投资盈利,风险很大。2011年初,他把贸易部和期货部合并,期现货结合。随后的两年成功规避了现货经营的风险,部门效益也上来了。集团最终总结出关于期货操作及风险控制五条真经:

一是从经营规模上进行管控,明确规定期货经营要以现货经营为基础,规模不能超出现货库存或经营拟定规模;二是交易品种要以现货经营品种为依托,只能从事粮食、油脂及相关品种,不得开展无关套保的其他投机品种;三是交易前需报批年度交易计划,做到卖出有货源,买入有销路,每月有评估,风险要制止;四是统筹资金,企业要量力而行,期货和现货经营要统筹好资金使用,在交易计划中一并报集团审批;五是集团着力做好培训、市场调研和行情研讨,搞好人才培养和行情研发,形成长久发展机制。□

(上接第31页)

采用数字视频技术,将前端采集的视频信息通过网络传输,以使具有权限的管理者在联网的任意地点,可以查看企业内任意分支机构的实时视频信息,对企业运行情况了然于心。

4.2 报警系统联动

通过数字化的IP监控系统,能够实现与其他安防设备联动,如视频监控与报警系统联动,前端探头探测到异常或警情时,灯光系统自动开启,警铃启动,解码器会自动在监控屏幕墙上切换为报警现场的图像,提高事件处置的效率。

4.3 总体功能架构

粮库监控系统是综合应用计算机通讯网络和图像处理技术,将监测、遥控、防盗、消防和报警等联网系统有机结合起来,形成立体化、全天候的集中监视、遥控和图像传输,配合整体环境监测和联网报警功能,有效预防事故,确保粮库安全运行,提高企业管理水平。

监控系统一般由视频图像监控子系统、环境监控子系统、防盗子系统、报警子系统、监控指挥总控中心等五个模块组成。

5. 智能出入库管理系统

随着信息技术的发展,大多数仓储企业的数据信息已能采用计算机网络进行传输、分析和管理,粮食智能出入库系统通过RFID(射频识别)技术与其他传感器、互联网等技术结合,对粮食出入库管理等环节的数据信息进行自动化采集与传输,保证了数据传输的速度和准确性,提高作业效率。主要包括智能出入库门禁系统、自动扦样系统、检化验系统、自动计量系统、控制终端、收发货管理系统,一站式服务平台和智能出入库系统管理中心这些功能。该系统将计算机、RFID物联网技术、通讯技术及分析检测技术结合在一起,实现了粮食出入库的网络化、智能化和自动化管理,减少了人工参与,提高了工作效率与作业精准度。□

玉米收储制度改革

如何看

近期,关于玉米价格下跌、农民手中余粮积压、种粮大户因收益过低“毁约弃耕”等问题颇有些议论。一些地方种粮大户、合作社种植玉米确实出现了亏损,但相当部分是因为租地成本过高,这与对市场缺乏准确判断、过度追求规模有关。总体看,玉米价格回归到相对合理的水平,有利于形成合理的流通秩序,有利于促进东北玉米库存消化。

去年推出的玉米收储制度改革,通过“市场定价、价补分离”,建立起玉米市场价格形成机制和对生产者的补贴机制,激活了市场,解开了玉米产业的“死扣”,从根本上盘活了整个产业链。这项措施以改革的办法推进结构调整,着力解决玉米过剩这一农业结构的最突出问题,是农业供给侧结构性改革的重大举措,取得了显著成效。

近期,关于玉米价格下跌、农民手中余粮积压、种粮大户因收益过低“毁约弃耕”等问题颇有些议论。客观讲,这些现象在个别地方是存在的。全面、客观、准确地看待这些现象,廓清发展迷思,既是正确认识问题的需要,更是做好下一步工作、深入推进改革的需要。

第一,价格到底降几何?改革前国内外玉米价差明显,改革后玉米价格撑不住、出现回落,这一变化市场早有预期,农民也有充分思想准备,在改革设计框架之内有充分考虑。

有议论说,现在玉米价格下跌过多,只有四五毛钱,这不符合当前玉米价格总体真实水平。从全国情况来看,2016年玉米平均价格为每斤0.81元,

比上年下降0.17元,降幅约为17.3%。具体到东北4省区,综合有关部门调研和市场报告结果,2月下旬价格稳定在每斤0.60元至0.85元区间,比其他产区价格、南方地区进口玉米到岸价低0.1元至0.2元。总体看,玉米价格回归到相对合理的水平,各个环节、各地区之间合理的比价关系也基本形成。这样的价格是市场形成的,是各个主体在考虑成本收益基础上相互博弈的结果,有利于形成合理的流通秩序,有利于促进东北玉米库存消化。

在玉米价格问题上产生一些不准确的想法,主要是忽视了玉米价格的复杂性。与标准化的工业品不同,玉米作为一种农产品,价格水平与品种品质、干湿状态、交易环节、交易区域等密切相关。农民地头一个价、收获后一个价;湿玉米一个价、干玉米一个价;经纪人一个价、购销企业一个价;贸易商一个价、加工企业一个价;产地一个价、港口一个价;北方一个价、南方一个价。不同品种、不同品质玉米之间的价格差异也不小。评价玉米价格降幅,要用同一把尺子来衡量,以可比口径来比较,不能拿个案价格、极端价格做标准。行业内常用的玉米价格一般指含水量14%的标准玉米,而一些地方玉米含水量超过40%,考虑到水分扣除以及烘干费用等,收购价自然就低。此外,改革后东北产区玉米的品质差价、地区差价拉开,优质饲料玉米比普通玉米每斤高出0.2元,交通条件好的地区玉米价格比偏远地区每斤高出0.25元。如果不区分这些差异,简单拿偏远地区农民的潮粮价格与上年临储价格比较,

就可能夸大价格降幅,对人们的认识产生误导。

第二,收入下降怎么看?粮价下降,农民种粮收入必然会受到影响,但对农民收入的减少要辩证、全面地看。

首先,农民收入既要算价格账,也要算补贴账。玉米收储制度改革,市场定价和补贴作为一个整套方案推出,在价格下降的同时,加大对农民的补贴力度。有关部门调研测算,黑龙江、吉林平均每亩收益200元以上,辽宁每亩收益400元以上,内蒙古除呼伦贝尔和兴安盟因遭遇旱灾导致种植收益明显下滑外,其他地区均在200元以上。加上玉米生产者补贴,大部分自有耕地农民亩均收益在300元以上。对于自有耕地农民来说,生产补贴补偿了降价导致收入损失的大部分,尽管改革后收入有所下降,但基本收益有保障,仍有利可图。

其次,农民收入既要算玉米账,也要算综合账。应当看到,一些地方种粮大户、合作社种植玉米确实出现了亏损,但相当部分是因为租地成本过高,这与对市场缺乏准确判断、过度追求规模有关。还有一些亏损,或因为遭遇自然灾害,或因为经营管理不善。价格改革使这些方面的亏损暴露得更明显,但算改革账,要把这些因素剔除出去。另外,玉米价格下降后主产区畜牧养殖成本、农产品加工成本降低,养殖业、加工业发展潜力得到释放,这大大拓展了农民增收的空间。算改革账,也要把对全局的有利影响考虑进去。

再次,农民收入既要算短期账,也要算长远账。供给紧缺时,价格高,农民种粮收入就多;供给过剩时,价格下跌,农民种粮收入就少一些,这是正常的市场规律。供给大量过剩,价格还不下降,市场就无法正常运行,产业发展就难以为继。玉米收储制度改革,就是要解决市场和收入不可持续的问题,如果不早改、不主动改,等到市场崩盘,农民收入必将受到更大的冲击,损失更难以弥补。以农民种粮收入一时的下降,换得了产业长远健康发展和有利于农民增收的长期机制,这是值得的。

第三,玉米销售难不难?临时收储取消后,玉米由企业实行市场化收购,能否顺利卖粮成为新的重大考验。为解决卖粮难问题,各地积极采取措施,确保农民顺利卖粮。

有反映称玉米产区“大量余粮积压”,这也需要认真分析。从东北4省区总体情况看,截至今年2月底,东北玉米收购进度已经超过商品量的80%,

有的地方农民的粮食已经售完。玉米销售的进度好于预期。秋粮收购开始以来,东北玉米向关内铁路运量已经突破了历史最高水平,这些运出来的玉米都是新收购的玉米。这从一个侧面印证了主产区农民粮食销售状况总体是好的。

实际上,所谓的“余粮积压”现象,绝大部分并不属于真正的卖粮难。农民手中余粮大致可分为四类:第一类属于“惯性余粮”,如一些地方玉米品质较好,农民存在余粮“开春后再卖”的售粮习惯,加上总体产量较大,余粮相对较多;第二类属于“主动余粮”,现在收购完全市场化,部分农民认为潮粮价格偏低,想待价而沽,等水分减少之后以更高价格出售,减少烘干费用,赚取更多收益;第三类属于“环节余粮”,如黑龙江粮食局估计,在合作社、经纪人和烘干塔中待售玉米达上百亿斤,有的在等待更好的市场时机,有的已有销售渠道,实际相当于为加工或贸易企业代储;第四类属于真正意义上的“难销余粮”,有的地方玉米因受灾导致籽粒不饱满,或因存储不科学导致霉变等,有的地方位置偏远、运输不便,导致销售相对较难。实际上,在玉米质量较差、运距较远的地区,由于各级政府重视程度高、动手早、力度大,收购进度相对较快,农户手中余粮已经不多。

第四,“毁约弃耕”有几何?有反映称,一些粮食主产区接连出现种粮大户毁约弃耕,“撂挑子不干”的现象,并多把毁约弃耕归因于农产品价格下降。对此,不必过分担忧,也不应过度干预。

实际上,从一般的情况看,部分大户经营状况不好,价格下降只是其中一个原因,有些是规模太大经营不善,还有不少是租地成本太高。妥善应对农产品价格、租地成本波动是一个成熟农业经营主体必须具备的能力。在这轮价格下降过程中,一些经营主体“撂挑子不干”,说明一些经营主体市场竞争力还有待提高。从长远看,改革有利于挤出农业适度规模经营中的“投机分子”,实现持续健康发展。提高农业综合效益和竞争力,促进农业现代化,是发展适度规模经营的目的。规模经营主体如果不能发挥这样的作用,就可能被市场淘汰。这也提醒我们,在我国特殊国情农情条件下,发展农业适度规模经营急不得,必须按市场规律办事。

总体上看,真正懂农业、会经营、规模适度的合作社、种粮大户等新型经营主体,尽管也有些损失,但大部分并没有毁约退租,这并不(下转第41页)

以消费导向型为主时代的 粮食生产出路



核心提示:在生产方式上,粮食生产大户、家庭农场、新型农业合作组织等,可以采用多年行之有效的办法,利用“订单”、“众筹”的形式。在粮食播种之前,与粮食加工企业、粮食消费者等联系,签订生产“订单”,按需生产,并运用物联网技术全程监控。既让粮食生产有销路,保证了收益,又让消费者吃到放心的粮食产品。

曾几何时,面贵离人三分,米贵无人问津,油贵远离人群。而如今,几十元一斤的面、上百元一斤的米、几百元一斤的油却卖得风生水起。新兴消费引领产业升级,一个以消费导向型为主、多元化消费的新时代已悄然来临。

与消费导向型截然不同的,是我国粮食“高产量、高库存量、高进口量”。我国是否真的存在粮食生产过剩?粮食多得无法消化了?非也。

我国现阶段表面看来的粮食“过剩”,实质上只不过是结构性“过剩”。玉米、稻谷阶段性过剩,小麦优质品种供给不足,大豆产需缺口巨大。尽管我国自2004年到2015年粮食连年丰收,2016年由于结

构调整略有下降,但是每年粮食的缺口仍然达300—500亿斤。据海关数据显示,2016年我国进口小麦337.4万吨,较2015年增加40万吨,增幅为13.5%;进口大米353.4万吨,较2015年增加18万吨,增幅为5.5%;进口大豆8391万吨,较2015年增加222万吨,增幅为2.7%,再创新高。在粮食库存方面,仅全国最低收购价的稻谷库存就高达1亿多吨。按照目前的销售进度,现有库存需十几年才能消化完。通俗地讲,我国所谓的粮食“过剩”,就是普通粮食“过剩”,市场需要的优质粮食成为稀缺之物。

面对粮食消费新格局,粮食供给侧的改革如何进行、粮食生产的出路何在?

调政策 鼓励生产优质粮食

我国的粮食购销市场化改革,是在保证口粮自给的前提下的改革。放开粮食购销市场之后,对重要品种的粮食收购价格依然由国家控制。因此,粮食收购政策就成为了粮食生产的“风向标”。农民生产什么样的粮食,怎么样生产粮食?很大程度上取决于国家粮食收购政策。

自2004年以来,我国在粮食主产区对小麦、稻谷实行最低收购价。其中,小麦最低收购价自2006年到2014年一直在不断提高,从每市斤白小麦0.72元、红混合小麦0.69元,提高到1.18元,提高幅度为67%;早籼稻、中晚籼稻、粳稻最低收购价,每市斤分别自2004年0.70元、0.72元、0.75元,提高到2015年1.35元、1.38元、1.55元,提高幅度为92.8%、91.7%、106.7%。虽然小麦从2015年、稻谷从2016年开始有所调低,但依然高于国内市场价格,更高于国际市场价格。

粮食最低收购价政策的实行,对调动农民生产粮食的积极性、保护种粮农民利益、维护国家粮食安全起到了巨大的作用。但是,在粮食最低收购价制定方法上存在需要商榷之处。

粮食虽然是特殊商品,但仍然具有一般商品的属性。作为商品,在国家社会稳定的大环境下,粮食市场价格依然由市场决定,要按照供求关系来制定粮食收购价格。一味地持续提高粮食最低收购价格,或者一味地不断降低粮食最低收购价格,都是不符合市场经济规律的。一味地提高粮食收购价格的结果,我们已经领略到了;一味地不断降低粮食最低收购价格,势必导致农民收不回生产成本、获得社会平均利润,粮食生产走下坡路。对于一个十三亿多人口的大国来说,一旦出现粮食生产的下滑,就难以扭转供求缺口难以弥补的缺憾。我国如果大规模从世界市场进口粮食,必将导致世界粮价飞涨,不但成本高昂,也不可能进口到我们所需要的数额巨大的粮食,国家的粮食安全就无法保障了。

在我国粮食产量可控的背景下,我们有必要调整粮食最低收购价。同样是粮食,由于质量、营养价值的不同,应该有差别化的价格。我国实行粮食最低收购价政策,对待同一品种的粮食,均实行同一价格政策。这样无品质差价的价格政策,势必导致农民大量生产普通品种的粮食,而压缩优质粮食的生产。

根本上改变我国粮食的生产结构,让农民多生产优质粮食,就要推行差别化的粮食最低收购价政策。既要按照市场经济规律调整最低收购价,不要让最低收购价的“政策市”主导市场,导致“国粮入库、洋粮入市”,又要拉开小麦、稻谷的品质差价,引

导农民多发展优质稻谷生产。

改品种 提高优质粮食生产比重

在我国重要粮食主产区的湖北省仙桃市,2016年稻谷的市场价格超过了最低收购价。出现这一喜人景象的主要原因,就是当地高度重视稻谷品质结构的调整。近年来诸如国家一级稻谷黄花香米等的种植面积,已经超过90%。所生产的优质大米,不仅畅销湖北省内,还远销广东省、广西省、福建省等多个省市。

仙桃市的经验,从一个侧面印证了改变粮食种植粮食品质的必要性。虽然我国重要品种在“十三五”期间继续实行最低收购价政策,但是仔细研究,我们不难发现国家农业供给侧结构改革的动向,要引导农民转变思路。

适应世界经济一体化需要,我国粮食最低收购价已经开始调整。直线上升的价格政策,已经渐渐发生变化,逐步与国内、国际市场接轨。如果还停留在过去的老思路上,农民所生产的粮食就不一定能够卖出好价钱。

供不应求的优质粮食,越来越成为市场的新宠。早已经越过“温饱线”的我国人民,对粮食的选择性越来越重视。普通品种的粮食消费逐渐减少,优质粮食成为了主食。

“以销定产”不是一个概念,而是必须遵循的经济法则。要使生产的粮食有销路、能够卖出理想的价格、获取预期的利润,就要毫不犹豫地生产优质粮食。

发展优质粮食生产,在技术上要注意集约化、规模化。我国农村承包责任田十分分散,户均7.5亩。传统办法生产粮食的农民,喜欢在自家几亩地上种植同类多个品种的粮食。农民的说法,是多个品种多点把握。一个品种产量不行,说不定另一个品种可行。这种“撞大运”的方法,是种不出优质粮食的。无论是小麦,还是稻谷,在扬花授粉期花粉都容易产生扩散。如果在一个不大的区域内种植多品种的小麦,或者稻谷,就会自然产生杂交,导致品种不纯。因此,发展优质粮食生产要坚持同一品种连片种植,边缘地带用另一种作物作为隔离带。在收获季节,也要分品种收割、脱粒、储存、加工、出售。

换方式 发展健康粮食生产

荷包充盈、经济实力越来越厚实的我国人民,

对粮食消费的质量要求越来越高,人们无不追求有机、绿色、无公害的健康粮食。

曾在粮食增产上起到很大作用的化肥、农药,对健康粮食的生产影响极大。据统计,我国化肥、农药生产和使用量都是世界第一。但是其利用率比世界发达国家却低 15%到 20%左右。

近年来,我国化肥使用总量持续增加,农业生产带来的面源污染问题也愈发严重。据有关专家测算,2013 年我国农业化肥使用总量为 5612 万吨,占世界总量的 35%。按照 20.3 亿亩耕地计算,平均单位面积化肥施用量达 436.8 公斤/公顷,远高于世界平均水平。2014 年全国化肥施用总量增至 5996 万吨。

我国农药的使用量也达到惊人的程度。在一些地方的农村,农民的承包地种植两种不同的粮食、蔬菜。施用化肥、农药的粮食、蔬菜出售,没有施用化肥、农药的粮食、蔬菜自己食用。

生产有机、绿色、无公害粮食,就要减少,甚至不使用化肥、农药,而大量使用农家肥、有机肥,推广生物防治害虫。

从一定的程度上讲,生产有机、绿色、无公害粮食的成本要大一些。但是,这样粮食出售的价格却是普通粮食数倍。算一算总账,还是划算的。

具有几千年粮食生产历史的我国人民,在生产健康粮食方面新招不断。我国多地利用综合种养技术,不但能够生产出有机、绿色、无公害粮食,而且收益还很可观。

湖北、江苏、浙江等省创新的“稻虾”、“稻鱼”、“稻鳅”、“稻鳖”等综合养殖的方法,不施用化肥,不打农药,虾、鱼、鳅、鳖不但吃掉害虫、杂草,排泄物还是天然有机肥。亩综合收入是种植普通稻谷的好几倍,最高可达万元以上。

在生产方式上,粮食生产大户、家庭农场、新型农业合作组织等,可以采用多年行之有效的办法,利用“订单”、“众筹”的形式。在粮食播种之前,与粮食加工企业、粮食消费者等联系,签订生产“订单”,按需生产,并运用物联网技术全程监控。既让粮食生产有销路,保证了收益,又让消费者吃到放心的粮食产品。□

(上接第 38 页)是靠情怀在硬撑,而是基于租地等成本下调和效益提升的长远预期。改革后,被广为诟病的过高租地成本,有望在出租户与经营户市场化博弈过程中逐步回归理性。例如,今年东北租地成本普遍下调 200 元至 300 元,回归到相对合理的水平。综合各地情况看,不少种粮大户意愿强烈,有的已经签订合同、扩大了经营规模,有的还在等待租地价格进一步回落。从主产区当前的情况看,在租地成本下调的背景下,土地流转呈现出增加的趋势,农业适度规模经营发展有加快的趋势。

第五,政府的帮扶有多少?改革越往前行,困难可能就越大,越是进入攻坚期和深水区,就越需要逢山开路、遇水架桥。

在玉米收储制度改革过程中,为了减少改革的负面影响,政府实施了一系列有针对性的措施。一是对主产区农民,实施了生产者补贴,降低了农民

收入损失。同时,发挥农民合作社等示范作用,帮助农民算好效益对比账,通过各种激励性措施引导农民调整种植结构,加快向市场效益更高的种植结构调整。二是通过对深加工企业入市收购玉米给予奖补、设立玉米收购贷款信用保证基金、建立粮食调运运力保障机制确保“有车运粮”等,促进玉米收购。三是加强对规模经营主体的扶持,很多主产区增加了对规模经营主体的农业支持保护补贴,增加了在高标准农田建设等方面的支持。四是对特别困难的农户,加大生产和生活救济力度。这些措施的实施,极大地保障了改革顺利推行。

玉米收储制度改革取得了显著成效,但也存在一些问题。我们不能夸大成绩,也不应夸大问题。只有这样才能正确认识形势,更好地把握改革的方向,坚定不移地将改革推向深入。□

小麦上涨导致我国面粉产业整合加快



中国小麦价格上涨令国内成千上万的小型面粉加工厂举步维艰,中国面粉加工行业的整合步伐加快,大型面粉厂乘机攻城略地。

分析师和行业消息人士称,自去年底以来,国内许多小面粉厂被迫停产或者减产,因为政府收购优质小麦,加上主产区天气恶劣,导致小麦供应吃紧。麦价上涨蚕食了面粉加工利润,小型面粉厂不得不竞购高价原料,而资金充裕的大型面粉厂坐收渔利,因为它们已经提前采购了价格更便宜的小麦。

山东一家小型面粉厂的老板说,眼下生意难做。他的工厂每天生产10到20吨面粉。现在基本停产。大公司的面粉源源不断供应市场,价格更便宜,正在占领本地市场。

小面粉厂的困境加速了面粉行业的整合。中国面粉加工行业由成千上万个小型面粉加工厂(主要针对家庭用户)以及五得利和新加坡丰益国际这样的大型企业组成。大型面粉加工商的面粉卖给制造馒头及面条的商业买家。分析师指出,大型面粉厂的面粉质量更高,成本更低,所以市场份额正在扩大。大型厂家也在增加生产线,扩张生产能力。小面粉厂正在被赶出市场。

由于政府加快采购小麦,以维持国有库存规模,小麦价格出现上涨。目前政府持有的小麦库存估计为1.11亿吨。本月,厦门、福州和上海等地的小麦价格升至三年来的最高水平,不过面粉价格未能

同步上涨。自去年六月份(2016/17年度小麦收获开始的时间)以来,华北地区面粉加工利润已经下滑约20%。

按照荷兰合作银行的估计,五年前中国有超过4万家面粉加工厂,其中大部分厂家的日加工能力不足200吨。

中国国家粮食局称,2010年到2014年期间,日加工能力超过200吨的面粉厂数量大幅提高了40%。这些加工厂占到中国面粉总产量的85%。

专家指出,中国面粉加工业的产能达到2亿吨,而年产量只有9000万到1亿吨,因此产能过剩严重。行业竞争十分激烈,正在进行快速整合。大型厂家的开工率超过90%,而许多小型面粉厂被迫停产。

行业整合很可能进一步提振诸如河北私企五得利面粉集团等大型厂家的市场份额。目前五得利的小麦日加工量为4万吨,比2013年增加50%,该公司计划把市场份额从15%提高到至少20%。

华北一家大型面粉厂的贸易商称,我们有规模经济效应,小面粉厂没有能力和我们竞争。我们所有的产品都出自一条复杂的生产线,所以成本低得多。

其他大型企业包括中粮集团和新加坡丰益集团。目前新加坡丰益在中国拥有十几家面粉厂,还有另外五家新厂正在规划之中。新加坡丰益旗下的益海嘉里的小麦加工能力为560万吨。□

东北产区

吉林饲企补贴刺激市场

东北地区饲料企业及深加工企业因处于补贴期内,粮源收购力度较大,近日吉林省粮食局扩大饲企补贴范围。受补贴刺激及基层粮源趋紧影响,企业近日出现提价抢收现象,以吉林地区为主。近日政策粮投放传闻影响市场,部分黑龙江、吉林贸易商急于出货,但对内蒙古及辽宁贸易商心态影响较小,部分贸易商认为自己囤粮在质量和成本上均较政策粮有优势。

华北产区

贸易商企业抢收价格上行

华北地区本周价格不断上涨,贸易商购销热情增加,囤货意愿明显增强,中间环节库存增加,用粮企业因备库存需求,收购价格不断提高,两者相互助推华北玉米价格,淡化基层上量压力,目前仍有部分农户存在惜售情绪,基层余粮供应仍偏宽松,关注中间环节库存积累。

南方销区

南方多降水天气

近期南方降水天气频发,局部地区暴雨天气,影响玉米市场购销,不利于玉米运输及储存,目前南方用粮企业库存多已备足两个月用量,对后期市场供应预期宽松,继续备库存动力不足,多数维持随用随采策略,采购心态谨慎,本周价格涨跌互现,因下游需求疲软,价格受成本支撑为主,上涨动能有限。

南北港口

锦州港口价格略降

近期北方港口集港量持续偏低,价格走势坚挺,锦州港干粮主流收购报价 1530 元/吨,较前下跌 10 元/吨。到货量有所提升,受产区价格支撑,跌幅有限;鲅鱼圈港干粮主流收购报价约 1515-1525 元/吨,价格较为稳定;广东港口受成本支撑,价格区间调整,进口高粱、大麦持续到货,因南北港口价格持续倒挂行情,北港疏港业务有所下降,广东港口用粮企业随用随采,心态谨慎。

饲料养殖

猪价震荡上行蛋价整体平稳

近日生猪价格震荡上涨,养殖户出栏积极性有

玉米市场跌宕起伏

关注政策动态



所增加,生猪供应方面略显紧张,清明节临近,南方清明祭祀一定程度上提振生猪市场,但因需求端整体变现疲软,价格以调整为主,上涨空间受限,南方短期多降雨天气,注意防范疫病风险。鸡蛋价格近期走势较为平稳,需求端虽略有好转,但提振有限,预计近期小幅调整走势为主。

深加工

消费淡季价格走弱

目前山东淀粉主流报价 2050-2150 元/吨,周内价格下跌约 50 元/吨;华北酒精主流报价 4300-4500 元/吨,周内价格维稳,部分地区跌幅较大约 200 元/吨;DDGS 主流报价 1550-1830 元/吨,周比价格下跌约 20-100 元/吨。深加工产品价格走弱,需求端持续疲软,关注企业库存累积情况。□

本栏编辑:王海宁

IGC 上调 2016/17 年度全球谷物 产量预估

伦敦 3 月 30 日消息，国际谷物理事会 (International Grains Council, IGC) 30 日称，预计 2016/17 年度全球谷物产量预估将超过 21 亿吨。

IGC 亦首次公布了 2017/18 年度产量预估，预计为 20.5 亿吨。

IGC 上调 2016/17 年度产量预估至 21.06 亿吨，高于此前预估的 21.02 亿吨，同比增幅为 5%，创纪录高位。

IGC 在过去的 11 次报告中有 10 次上调了产量预估，因几个谷物产区预计增产。

IGC 上调玉米产量预估至 10.53 亿吨，此前预估为 10.49 亿吨，大豆产量预估上调 500 万吨至 3.41 亿吨。小麦产量预估上调 200 万吨至 7.54 亿吨。大米产量预估上调 100 万吨至 4.83 亿吨。

南半球大豆产量强劲是 IGC 上调产量预估的原因之一。

IGC 预计全球 2017/18 年度玉米预估产量预估为 10.24 亿吨。

全球 2017/18 年度小麦产量预计为 7.35 亿吨。

俄罗斯玉米库存同比减少 25%

俄罗斯联邦统计局的数据显示，截至 2017 年 3 月 1 日，俄罗斯农场、收购企业以及加工企业持有的谷物库存总量为 3200 万吨，比上年同期增加 14%。不过玉米库存较上年同期显著下滑。就各品种的谷物而言，3 月 1 日的小麦库存为 1060 万吨，比上年同期增加 17.5%，其中制粉小麦库存为 748 万

吨，同比增加 8.8%。大麦库存为 151.2 万吨，同比增加 12.5%。黑麦库存为 47.1 万吨，同比增加 12.1%。荞麦库存为 7.9 万吨，同比增加 58%。玉米库存为 145 万吨，同比减少 25%。大米库存为 11 万吨，同比减少 8.3%。燕麦库存为 13 万吨，同比减少 1.5%。

巴西马托格罗索州玉米价格 跌至成本或跌破成本

圣保罗 3 月 30 日消息：巴西马托格罗索州农户担心，即使 2016/17 年度他们收获产量创纪录的二期玉米，他们最终可能还会赔钱，因为玉米价格下跌。

在马托格罗索州许多地区，目前玉米价格只有上年同期的一半甚至更低。据马托格罗索州大豆与玉米种植户协会(Aprosoja)称，3 月中旬马托格罗索州玉米平均价格为每袋 20 到 22.7 雷亚尔，约合每蒲式耳 2.9 到 3.30 美元。去年此时，马托格罗索州玉米平均价格为每袋 40 雷亚尔，约合每蒲式耳 5.85 美元。

在部分地区，情况更糟糕。例如在马托格罗索州中部的 Nova Mutum 地区，当地粮食仓库支付的玉米价格为每袋 13 到 15 雷亚尔，约合每蒲式耳 1.90 美元到 2.20 美元。

马托格罗索州农业经济研究所(IMEA)预计马托格罗索州高技术玉米(120 蒲式耳/英亩)的平均种植成本为每袋 20.50 雷亚尔，约合每蒲式耳 3 美元。

由于玉米价格下跌，马托格罗索州农户的二期玉米预售步伐一直很慢。IMEA 预计马托格罗索州二期玉米预售比例只有 39%，相比之下，上年同期为 81%。

国内玉米价格可能进一步下跌，因为巴西 3 月 17 日发生变质肉丑闻。当时巴西联邦警察确定 21 家肉类加工厂，在这些加工厂所处的地区，联邦质检人员被指责接受贿赂，而给变质肉发合格证。因此，全球 25 家市场已经对巴西肉类进口征收限制措施。

这反过来已经放慢巴西的肉类加工，因为公司试图调整库存来降低出口。在最糟糕的情况下，养殖户可能不得不宰杀牲畜，造成国内玉米需求下滑。

马托格罗索州玉米农户的担忧是今年玉米丰产的同时，正值需求下滑。□

本栏编辑：王海宁



强化服务监督意识

活跃粮食流通市场

●陕西省岐山县粮食局

一、基本情况

岐山县全县总面积 856.45 平方公里,耕地 53.3 万亩,全县辖 9 个镇,总人口 48 万。2015 年全县粮食作物播种面积 72.3 万亩,粮食总产 27 万吨。其中夏粮总产 17.4 万吨,秋粮总产 9.6 万吨,油料播种面积 1.98 万亩,总产 2343 吨,年均供应商品粮 17.9 万吨。是陕西省的商品粮基地,也是全国 500 个产粮大县之一。

近年来,随着粮食市场的开放及全县粮食连年丰收,粮食经纪人如雨后春笋,发展势头迅猛。目前,全县从事粮食购销的经纪人达 150 人,主要分布在本县的风鸣、蒲村、京当、青化、枣林、雍川、益店等产粮大镇。其中有固定经营场地和设施的 35 户,具有检化验设施的 45 户,取得从业资格的(工商营业执照和收购许可证)33 户,有效仓容 6370 吨,年购销量约 8.8 万吨,购销总额达 1.75 亿元。主要经营品种为小麦和玉米。

二、工作举措

一是抓调研理思路。面对粮食购销市场化改革带来的经营主体多元化挑战,我们先后多次对全县各类合法粮食经营主体进行了专题调研,掌握基本情况,搞清影响全县粮食流通发展的主要“症结”。我们认为:在国有企业改制,人员分流的大形势下,只有将经纪人队伍建设成粮食购销体系的必要补充和搞活流通的有效载体,才能切实担负起全社会粮食流通的重任,才能充分发挥主渠道作用的双重职责。因此培育、发展粮食经纪人队伍是粮食流通

体制改革的需要,是国有粮食企业完成双重职责的需要,也是陕西粮食市场发展的需要。

二是抓宣传形共识。为不断增强社会各界对粮食经纪人重要性的认识,我们狠抓了舆论宣传工作。近年来,我们充分发挥 4 户国有粮食购销企业的主体作用,每逢“粮食执法宣传周”、“世界粮食日”、《条例》颁布纪念日等活动,把经纪人申办程序、权利和义务等内容印制“彩页”,在全县镇、村张贴、散发,同时利用粮食网站、微信等现代媒体实时发布信息,为经纪人队伍建设造势。全县累计悬张贴、发放各类宣传材料 1 万多份,发布网络信息 200 余条,形成了由点到面,横向到边的宣传氛围,使我县粮食经纪人的作用和社会地位得到了社会的广泛认同。

三是抓业务提素质。近年来,我们把粮食经纪人业务培训和提升队伍素质作为管理的重点。首先是理论培训,我们充分利用粮食学校主阵地作业,每年邀请专家及专业人员讲解国家粮食流通管理法律法规、粮食质量标准及质检常识等,使经纪人普遍了解和掌握了专业知识。其次是实践培训,我们采取现场观摩、现场演示的办法,将培训直接设到各国有粮食购销企业,组织专业人员手把手地讲解容重器、水分测定仪、磅秤等常用仪器的使用、校正和维修方法,使粮食经纪人的实践操作能力和技能水平大幅提升。通过理论与实践“双轮驱动”的培训方式,逐步培育和树立了一批熟悉粮食生产、贴近种粮农民、掌握购销政策、了解市场信息的新型

粮食购销人才。

四是抓组织壮队伍。近年来,虽然粮食经纪人逐年增加,但大多处于“散兵游勇”状态,力量分散、组织松散。针对问题,我们于2011年3月,对全县110名粮食经纪人建立了信息档案,摸清了仓房设施、经营规模、经营方式和分布情况。同时将其中有中介能力、有经营业绩、有社会信誉的粮食经纪人和种粮大户组织起来,统一纳入管理,在农民、经纪人、企业之间架起了信息桥梁和购销平台,不少粮食经纪人都深有感慨的说:“我们终于有了自己的管理组织、有了可以说话的地方”。目前我县从事粮食购销的经纪人队伍不断壮大,队伍的凝聚力和组织化程度不断增强。

五是抓监管强自律。粮食经纪人是粮食购销市场化改革中的新生事物,依法监管成为工作的重中之重。首先是依法对粮食经纪人购销行为进行监管。按照《粮食流通管理条例》,我们通过定期不定期的联系和检查,及时了解粮食购销数量和质量,督促经纪人建立购销台账,做到质量达标,帐实相符,真正把经纪人监管工作纳入正规的管理体系。其次是依法对经纪人购销行为进行监督。按照《粮食流通监督检查暂行办法》,通过制定粮食经纪人行为准则、粮食违规经营行为处罚规定和粮食收购“五要五不准”准则,教育引导经纪人从讲道德、重承诺、守信用等方面开展“诚信经营”,做到不克斤扣两、不压级压价、不拖欠粮款等损害农民利益的行为发生。2015年夏粮收购期间,我们联合市场监管局等部门成立督查组,对全县粮食经纪人的收购资格、仓储设施、检验仪器、收购价格和损害农民利益等方面进行专项执法检查4次,其中对3户无证照抢购高水分粮食的经纪人现场提出警告,并责令停止收购。通过宣传引导、约束规范、监督指导等活动,较好地规范了粮食经纪人的行为,使粮食收购市场秩序逐步向健康、规范化发展。

三、工作成效

一是国有粮食购销企业主渠道地位得到巩固。2006年我县国有粮食企业改制后,粮食收购网点大幅度减少,国有粮食购销企业由过去的12个减少至4个,使国有粮食购销企业面临极大考验。近年来,因粮食经纪人的合法经营,我县国有粮食企业年均贷款1800万元,而年均粮食收购达到17万吨,其中粮食经纪人参与收购的数量就达8.8万吨,占收购总量的50%以上。2016年省、市各级粮食储

备库省级储备轮换收购小麦1万多吨,其中粮食经纪人参与收购的数量达到7850吨,占收购总量的77%以上。经纪人的有效参与不仅极大地缓解了国有粮食企业人手不够、网点不足、贷款压力大的矛盾,而且为国有粮食企业更好地调控市场和最大限度地掌握本地粮源提供了保障,实现了“双赢”目标。

二是农村粮食购销市场更为活跃、便捷。广大粮食经纪人充分发挥人缘地缘优势,直接走村入户收购,成为连接农户和国有粮食购销企业的桥梁和纽带,农民打个电话他们就上门收购,主动装包、过磅、装车,钱货两清,有效解决了部分农民因劳力不足、交通不便等售粮难的问题,极大的方便了农户售粮。2015年我县受阴雨天气影响,出现小麦生芽、霉变现象,为帮助农民排忧解难,我们依托粮食经纪人网络,及时发布购销信息,在短期内就收购小麦5万多吨,农民售粮压力得到有效化解。

三是粮食信息服务促进农民增加收入。近年来,我们通过发挥粮食经纪人在收购粮食过程中传递农村市场信息的作用,使农民对市场行情得到很好的把握,农民收入稳步增加。今年夏粮收购期间,由于受阴雨天气的影响,我省渭南等地区不同程度出现小麦生芽现象,周边地区小麦质量、价格走势对我县农户售粮的积极性起到了极大推动作用,全县夏粮小麦收购价由每市斤1.00元,一路飙升至每市斤1.13元左右,信息的及时传递,使我县粮农增收200多万元。

四是拓宽农村富余劳动力就业和增收渠道。通过经纪人队伍的建设,使部分农民从事粮食收购活动,实现了农村剩余劳动力的转移。同时部分国有粮食企业下岗职工也寻到了新的就业门路。据不完全统计,全县150名粮食经纪人年人均经营量在500-800吨,个人年平均收入达3万元以上。

五是粮食购销行业自律意识逐步形成。今年以来,我们积极开展粮食流通专项监督检查活动4次,督促经纪人补办营业执照5份,查处违法违规经营案件1起,取缔无照经营2户,调解粮食收购纠纷2起。通过督查,有力打击了“无证收购”等不法行为,较好地解决了收购市场不良竞争行为,逐步树立了经纪人公开、公平竞争,“诚实守信、合法经营”的理念,同时也增强了粮食部门的执法权威。

四、存在问题

一是我县粮食经纪人队伍虽(下转第54页)

我国粮食生产的“北粮南运”格局已悄然形成

北粮南运,一方面增加了粮食产区种粮农民收入,推动产区粮食支柱产业做大做强;另一方面,为销区居民提供了优质粮源。

粮达天下,惠泽四方。目前我国粮食大流通格局已经形成,全国每年的粮食流通总量近2亿吨,其中一半左右是“北粮南运”。北粮南运已成为名副其实的促进粮食区域供求平衡的大动脉。去年新上市的粮食通过铁路、公路、水路,从黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古等北方粮食主产区,正源源不断地运往广东、浙江、福建、四川等南方主销区,过去一度萧条的北粮南运大通道现在变得十分繁忙。

从“南粮北调”到“北粮南运”

“北粮南运”生产供应格局是随着工业化、城镇化的快速发展而悄然形成的。

千百年来,“湖广熟,天下足”,是我国“南粮北调”生产供应格局的真实写照。京杭大运河在南粮北调中发挥着举足轻重的作用。在京杭大运河畔曾经有两个著名的粮仓,位于杭州市霞港湾的富义仓是清代国家战略粮食储备仓库,始建于清代光绪年间,是南粮北调的始发站;位于北京东四十条桥西南角的南新仓是明清两代的皇家粮仓,是南粮北调的终点站。这两个粮仓当时并称为“天下粮仓”,素有“北有南新仓,南有富义仓”之说,共同见证了京杭大运河“南粮北调”的兴盛与衰落。

从“南粮北调”到“北粮南运”的转变,只用了短短几十年时间。实际上,直至上世纪70年代末,我国粮食生产总量大部分来源于黄河以南(包括黄淮海地区),粮食供给格局一直是“南粮北调”。自改革开放以来,随着工业化、城镇化的快速发展,“两湖、两广”“江南鱼米乡”“蜀地天府国”等传统的粮食主产区的粮食贡献率逐年下降,东北三省已成为全国最大的粮食主产区和粮食输出地,东南沿海各省成为全国最大的粮食主销区和流入地。

据了解,目前广东省的粮食自给率仅为32%,是全国第一缺粮大省,约三分之一左右的居民口粮、大部分的饲料及工业用粮均需从省外调入,每年从省外净购入粮食约1200万吨,“北粮南运”占5成以上。浙江省是全国第二缺粮大省,粮食自给率只有36%,每年的粮食产销缺口达260亿斤左右,优质粳稻及玉米等粮源主要从东北调入。福建省是全国第三缺粮大省,粮食自给率仅为36%,每年粮食调入量在1200万吨以上,其中很大一部分从东北三省调入。

“北粮南运一方面对于保障粮食供应、粮食市场稳定等起到积极作用,另一方面对于深化福建与北方粮食主产区之间粮食产销协作、拓展引粮入闽渠道、减轻主产省库存和仓容压力也发挥了积极作用。”福建省粮食局有关负责人在接受记者采访时说。

从“供需合作”到“供应链合作”

粮食购销市场完全放开后,产销区之间的粮食实现了自由流通。随着粮食生产区域越来越集中,粮食供求区域矛盾越来越突出。北方粮食主产区和南方主销区充分发挥各自优势,以经济利益为纽带、以市场需求为导向,建立形式多样、长期稳定的粮食产销合作关系。

记者在采访中了解到,广东、浙江、福建、北京、上海、重庆等主销区通过“走出去”“引进来”的双向流通渠道,深入推进产销合作,由以前的单纯供需关系发展到供应链的合作,主销区企业深入产区建立产销合作基地、建立异地储备库,建立合作合资企业,推动形成粮油收购、储存、加工、中转、销售一条龙整体经营优势,形成快捷、高效的现代化粮食物流体系,服务粮食宏观调控。

北京市与吉林省吉林市两地在粮食产销合作方面不断进行有益探索。北京是特大型的粮食主销区,粮食自给率只有10%,粮食外调90%以上。吉林市是国家重要的商品粮生产基地。2011年,京粮集团在吉林省投资建设了年稻谷加工能力30万吨、仓容20万吨的京粮集团古船米业吉林榆树稻谷加工物流园区,构建起特殊时期东北至北京大米12小时进京应急保障机制。2016年底,京粮集团与吉林市粮食局签署协议,共同出资组建跨省市区合资合作国有粮食企业,建立加工能力30万吨、仓储能力65万吨、政策性储备50万吨的粮食收储加销一体化基地。

“双方合作为两地或者更大范围的产销合作开拓了一种合作的新模式,能够充分发挥国有粮食企业在粮食流通领域的主体作用,利用吉林市粮食局所属国有粮食企业的地域、资源优势 and 京粮集团企业的实力、品牌、市场渠道及政策优势,实现粮食产品产销的深度开发与融合。”北京市粮食局局长李广禄说。

产销区之间实现了粮食互补协作,促进了北粮南运,增加了产区种粮农民收入,推动了产区粮食支柱产业做大做强。同时,为销区居民提供优质粮源,稳定了销区粮食企业加工所需粮源,拓展了企业发展空间。但是,南方销区企业在开展跨省粮食产销合作的过程中,在信贷、享受国家扶持政策等方面都受到较大的制约。建议国家出台相应的扶持政策,在固定资产投资、增强信贷扶持力度等方面,

鼓励、支持销区企业实现产销合作。

打通粮食流通“最后一公里”

货畅其流,方能行之天下。而北粮南运常常受到粮食价格、运力不足、流通方式落后等因素制约而被阻滞。

产销区粮食价格倒挂严重曾经是制约北粮南运的一个重要因素。去年3月玉米临储政策取消之前,记者在东北地区采访时看到,中粮松原粮库的4条铁路专用线长期闲置不用,辽宁锦州港、大连北良港货船寥寥。玉米临储政策取消后,产销区粮食价格、国内外粮食价格回归合理价差,激活了北粮南运。

去年秋天,新粮集中大量上市以来,东北四省区收购的粮食,受到铁路运力不足、公路运输成本上升等因素影响,不能及时南下。为此,国家发展改革委、交通运输部、财政部、粮食局和中国铁路总公司建立了粮食调运协调机制,铁路总公司在加大东北运力调度倾斜的基础上,优先保证东北玉米外运。目前东北地区铁路日装车量增加到3000车,创造了新的纪录,有效缓解了东北运力不足的难题。

物流方式落后也是制约北粮南运的一个重要因素。近年来,北粮南运大通道建设成绩斐然,铁路专用线全面开花,公路、水路建设快速发展。但是,仍然存在物流成本高、信息化滞后、流通效率低等问题,物流体系建设呈现“北重南轻”“主线强支线弱”的情况,长江流域沿线、广西西江沿线、西南地区、西北地区仓储物流设施建设薄弱,制约了北粮南运物流通道的“最后一公里”。

专家认为,要真正疏通北粮南运大动脉,还需从根本上提升粮食流通现代化水平。应该完善发展改革委、财政、粮食、交通、铁路、商务、质检等部门的会商协调机制,加强粮食物流系统化建设,全面推广散粮运输,强化公路、铁路、水运等无缝衔接,大力发展多式联运等运输组织方式,满足多层次需求。充分发挥市场机制,整合中央企业、地方国有企业以及其他不同所有制企业的粮食物流资源,培育大型粮食物流企业。支持粮食物流企业采取联营、租赁等形式联合铁路、航运企业优化粮食物流链条,构建跨区域、跨行业的粮食物流战略联盟。加快粮食物流与信息化融合,推动全国和区域性粮食物流公共信息平台建设,逐步实现公路、铁路、水路和航空运输的信息共享,促进粮食物流和电子商务融合发展,提高粮食物流运营水平和组织化程度。□

2017 年农村经济:产业调整与 对外合作并存

农业部农村经济研究中心日前召开媒体座谈会,多角度分析了 2017 年农村经济发展形势和趋势。

农研中心主任宋洪远指出,农业的提质增效是深入推进农业供给侧结构性改革的重点任务,两个基本前提就是要做好确保粮食安全、紧紧围绕市场需求优化产业结构。

农研中心宏观经济研究室主任习银生就如何推进玉米产业供给侧结构性改革发表了意见。他指出,我国的玉米生产结构调整初见成效,市场化定价机制已经确立,但玉米产业去库存、降成本、补短板的任务仍然较重,亟需完善玉米价格形成机制、坚持市场导向调整玉米生产和推进玉米生产方式改变,同时加快消化现有玉米库存、完善玉米生产者补贴制度等。

在优化农业产品产业结构的同时,我国农业对外合作也随着“一带一路”倡议稳步推进。农研中心市场与贸易研究室副研究员张雯丽表示,经过比较分析,俄罗斯和缅甸将是我国农业贸易合作和农业投资重点地区,蒙古部分产业投资合作空间较大,中亚地区农业投资将聚焦部分国家重点产业,南亚地区农业贸易投资潜力与风险并存。

宋洪远指出,推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力是中央一号文件的目标,也是提高我国农业资源利用率和促进农业生产由量变向质变转换的要求。

农研中心可持续发展研究室副研究员金书秦表示,目前农业面源污染排放的数据统计,未将秸秆、尾菜等纳入,因此农业面源污染的数据可能会更大,比例也会上升,对环境质量的影响也更加显著。

如何解决我国农业面源污染,金书秦指出,当前农业农村环境治理仍面临文件落实不力、污染数字浮夸、激励措施不足、秸秆禁烧措施不力等难题,需做好打持久仗的准备,进一步完善农业环境管理和监测体系,强化政策落实,加大面源污染防治的投入等措施。

全国粮食银行交易平台 A02 号站在宁夏启动

近日,“全国粮食银行工农业易物交易平台 A02 号站”在宁夏启动。

“全国粮食银行工农业易物交易平台”的特有共享机制,会帮助人们突破购买高成本生态农产品的“收入预算限制”心理障碍;而基于 RFID 的“全国重要产品质量信息追溯服务平台”可以帮助人们确切把握生态农产品的品质真相;广大农业种植企业和农副产品深加工企业则因为有了这两个平台将获得更高的市场地位和售价,最终使“品质农业”成为我国农业的主流发展模式。

来自陕甘宁等地区的 56 家实体店、生产商共同参加了启动仪式。参会的众多企业家也纷纷表示,要参与全国粮食银行工农业易物交易平台的发展。目前,已有近百款绿色生态的产品在平台上热销。全国粮食银行工农业易物平台利用 RFID 产品质量追溯技术,通过从产品的生产原材料,包括原材料的选种、培育、种植及使用的化学农药一一进行记录,真正让消费者从源头就能了解产品的整个生产过程。

农业部启动 2017 年“百乡万户 调查”活动

近日,农业部召开 2017 年“百乡万户调查”活动行前动员培训会。从会上获悉,今年“百乡万户调查”活动重点围绕四项内容开展。

一是农产品价格下行对农民种粮积极性的影响情况。要关注农民(包括新型经营主体)收入情况和今年种植意向,结构调整中对技术、资金、农机具等的需求。二是新型经营主体在产业扶贫中带动脱贫情况。要聚焦农民合作社、龙头企业等新型经营主体在产业扶贫中带动脱贫的作用与做法、遇到的具体困难、所需扶持政策与措施。三是耕地轮作休耕制度试点情况。要重点了解各地协调机制建立情况、工作方案制定情况、试点协议签订情况。四是推进农业供给侧结构性改革、培育农业农村发展新动

能情况。要关注基层推进农业供给侧结构性改革中的倾向性、苗头性问题,加强范例总结。

基因组测序或可帮助藜麦解决 全球粮食危机

英媒称,昆诺阿藜(也称藜麦)已经成为都市健康饮食的代名词。但是,新研究显示,未来它必将肩负一个重要得多的使命。

科学家认为,这种“超级作物”可以养活不断增加的世界人口。

沙特阿拉伯阿卜杜拉国王科学技术大学的研究人员给昆诺阿藜基因组测序,得到全世界最高质量的昆诺阿藜基因序列,使人们对这种植物的特性有了深入认识。这个研究项目的负责人、植物科学教授马克·特斯特和他的团队说,基因组测序有望改变昆诺阿藜,使之获得更为广泛的商业用途。

他们说,种植者可以利用这种新的基因知识控制植株的大小,使之变得短而粗壮,不容易倒下。

报道称,这种植株还可以支撑更大的穗,并且可以在大片田地里更紧密地种植。

在这项研究中,来自四大洲的33位研究者利用先进的测序技术和基因图谱技术把染色体拼接起来。

特斯特说:“昆诺阿藜的一个问题在于,它的天然种子是苦的。这是因为一种叫作皂苷的化合物在种子里积聚。我们准确定位出一种基因,我们认为它控制着皂苷的生成,这有助于培育不含皂苷的昆

诺阿藜,使种子变甜。利用眼下无法使用的土地和水源,昆诺阿藜可以为全世界提供一种健康的、有营养的食物来源。”

海关总署:严厉打击大米玉米等 农产品走私

从近日召开的全国海关缉私工作会议上获悉,为期一年的打击走私“国门利剑2017”联合专项行动,将重点针对“农产品、洋垃圾”、资源性产品、重点涉税商品等走私违法活动。

在打击大米等农产品走私方面,2016年立案侦办农产品走私犯罪案件616起,案值221.7亿元。其中,侦办大米等粮食走私犯罪案件70起,案值18.6亿元;查证走私大米等粮食36.6万吨,同比增长4倍。在海关总署向社会通报的2016年海关缉私十大典型案例中,“1214”打击大米走私专项行动名列其中。

在巩固去年打击走私成果的基础上,今年海关总署将重点针对农产品、洋垃圾等5个重点领域的走私问题,实施专项打击和集中整治,继续保持对大米、玉米、牛羊肉等冻品、食糖等农产品走私的打击治理力度,切实维护国家农业战略安全和食品卫生安全。重点涉税商品领域在打击传统区域、渠道、商品涉税走私活动的同时,加强对新兴领域、新业态、新贸易方式衍生出的走私风险的分析研究,重点打击行业性、团伙性走私。



贵州制定出台“好粮油行动计划”

近日,贵州省粮食局制定出台“贵州好粮油行动计划”并组织实施,行动计划包括5项内容。

一是实施优质粮油订单工程。积极引导和支持各地重点发展有机稻、香禾糯、红稻、菜籽油、茶叶籽油、薏仁米、苦荞、高粱、马铃薯等优质粮油和特色杂粮,全省粮油订单在2016年发展650万亩的基础上,通过3年左右的时间力争突破1000万亩。二是加强品牌建设。每年在全省粮油精品展示会上进行一次“贵州好粮油”品牌新闻发布会。到2019年,新增国家级地理保护标志和农产品地理登记粮油类产品10个、贵州省粮油类名牌产品30个、贵州省粮油类驰名商标20个。三是实现加工升级。加工环节实行定点加工,坚持适度加工,最大程度保持粮油原料中的固有营养成份。以产品质量安全为重点,以营养、健康为发展方向,以工艺创新、技术创新为突破口,推进粮油加工关键环节的技术创新与新技术、新装备应用进程,加快新产品开发。

四是搞好市场营销。充分利用和整合“放心粮油”等实体店,搞好“贵州好粮油”的专营专供。大力发展电子商务,加快贵州粮食云平台的开发,推动“线上线下”融合的电商平台建设,打造全方位、全领域的“贵州好粮油”营销网络。举办好每年一届的粮油精品展示交易会,展示行动计划成果。

五是建立名录。研究制定“贵州好粮油”名录有关标准、退出机制等细则,严格根据细则开展推选评价工作,进入名录的粮油产品将授牌。

行动计划要求,通过3年左右努力,确保全省流通领域的粮油符合国家制定的“中国好粮油”标准;省内基地生产、订单收购、定点加工、市场销售的粮油向“无公害、绿色、有机”方向发展,从满足量的需求,向追求质的需求转变;建立覆盖全面、管理严格的“贵州好粮油”名录准入和退出机制。

江西开展粮食经营者 守法诚信评价

为促进全省粮食经营者自觉守法、诚信经营,

近期,江西省各级粮食行政管理部门开展了2016年度粮食企业经营活动守法诚信评价工作。

按照规定,以企业自愿申报为前提,参加守法诚信评价的粮食经营者向所在地的粮食部门提出书面申报材料,县(市、区)粮食部门按照“属地管理”的原则,对辖区内纳入守法诚信评价范围的粮食经营者,依据《粮食企业经营活动守法诚信评价办法(试行)》的有关规定,对其上一年度经营活动守法诚信情况进行综合打分评价。评审结果公示后,县级粮食行政管理部门对申报企业确定诚信等级,并将评定结果逐级上报省局备案。

目前评价工作正在开展中,省局将审核各地评价结果并进行公告,同时上传至信用江西网站面向社会公布。江西省粮食局还将对各地开展粮食经营者守法诚信评价工作进行总结,推动建立覆盖全省的粮食经营者信用信息平台,并积极应用评价结果。

陕西粮农集团战略布局 迈出新步伐

近日,陕西粮农汉中粮油有限公司揭牌成立。该公司是陕西粮农集团在陕南地域的重要战略支点和运营管理平台,此举将进一步提升陕西粮农集团对陕西全省粮农资源的掌控力以及区域粮食供应安全的保障能力。

据了解,陕西粮农汉中粮油有限公司是陕西粮农集团与汉中市国资委依托政府推动和市场运作相结合的模式,采取改制重组、增资扩股的方式,通过实施股权投资合作成立的有限责任公司。

陕西粮农集团自2012年成立以来,始终坚持以绿色发展、改革创新为主题,以做强做大做优陕西粮农产业、保障区域粮油食品供应安全为使命,实施品牌引领、制度创新、管理提升和资本运营四大战略,实现一二三产业深度融合,积极构建“从田园到餐桌”全产业链、全供应链、全价值链发展格局,着力打造国内一流、西部领先的综合性粮农产业投资集团。

近年来,陕西粮农集团在不断整合内部资源、加大项目投资、扩大产业规模的同时,大力推进行业兼并重组和产业资源整合,相继完成了对陕西秦力面业、陕西大荔胜达科技集团、新疆天山面粉集团、黑龙江绿源米业公司的并购重组,集团综合实

力和社会影响力不断增强,并荣获“中国十大粮油集团”“中国百佳粮油企业”称号。

袁隆平超级杂交稻攻关获突破

袁隆平院士领衔超级杂交稻攻关取得突破,官春云院士团队研发出一批高含油量、高油酸油菜新品种,南方稻田污染防控取得新进展……南方粮油作物协同创新中心近日在长沙向记者介绍,2016年创新中心取得了一系列标志性成果。

南方粮油作物协同创新中心主任官春云院士介绍,2016年,南方粮油作物协同创新中心新组建了3个创新团队,新主持科研项目55项,总经费达1.1亿元;新审定农作物新品种32个,获得授权国际国内专利97项,新发表论文240篇;新获得国家科技奖励2项、省级科技奖励10项。

超级杂交稻攻关取得新突破。在中心首席科学家袁隆平院士领导下,培育出的超级杂交稻苗头组合“超优1000”,2016年在南方(广东)全程机械化条件下突破双季稻每亩1500公斤,不断创造水稻高产新纪录。

2016年度,中心的技术成果在南方稻区累计应用面积3000万亩以上、增产稻谷10亿斤以上、增产油菜籽5亿斤以上,亩均增效200元以上、创造直接的经济效益达60亿余元。

北京将建环京路4小时 粮食物流圈

从近日召开的2017年北京市粮食流通工作会议上获悉,今年北京市粮食产业“疏解”与“提升”并举,粮食收储、加工、批发等传统产业中心将向外转移,京粮集团将沿“一环两港三线”优化物流节点布局,建设环京4小时粮食物流圈。

2016年北京市粮食消费量约563万吨,粮油累计轮换119.83吨,有效调解了市场供求和价格。但当前我国粮食形势仍面临粮食高库存、供需结构不匹配的严峻挑战,城乡居民绿色优质粮油供给不足,这对粮食改革提出了新要求。

会议提出,今年工作的主线是推进供给侧结构

性改革,增加粮食有效供给,由“粮食卖得出、吃粮买得到”向“种粮能赚钱、吃粮促健康”转变。其中“疏解”是重点,北京市粮食收储、加工、批发等传统产业中心将向外转移;同时注重“提升”,发挥京津冀三地的比较优势,加快粮食产业对接,提升粮食产业质量和效益。京粮集团将推进大兴粮油应急保障中心建设,并建设黄骅港、天津港、盘锦港、锦州港等物流节点。

河南省粮食行业协会换届

近日,河南省粮食行业协会第四届会员(代表)大会在郑州举行。河南省直有关单位领导及全省各地粮食行政管理部门、行业协会、粮油企业代表以及粮食经济工作者代表200余人出席会议。

大会审议通过了协会第三届理事会工作报告、财务收支报告、章程修改报告及选举办法,选举产生了新一届理事会领导班子,河南粮服实业有限公司董事长江友昌当选新一任会长。会议还表彰了“2016年度河南省粮食行业协会优秀会员单位”和“2016年度河南省粮油行业诚信模范企业”。

河南省粮食局局长赵启林指出,2017年,协会新一届理事会要发挥联系政府和企业、企业和企业之间的桥梁和纽带作用,增强服务粮食行业经济发展意识,利用多种形式和渠道,及时为会员企业提供粮食价格、市场拍卖等信息,帮助会员单位创新经营,提高企业市场核心竞争力。

首列俄罗斯“小麦专列”入境中国

4月8日上午,随着“呜呜”的汽笛声由远至近,一列满载着俄罗斯春小麦的“小麦专列”缓缓驶入满洲里口岸。这批小麦是中俄两国签署《俄罗斯小麦输华植物检疫要求议定书》后,首批以市场化方式进口、经陆路口岸运抵中国的俄罗斯小麦。

本批小麦产自俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区,由中粮集团对产品进行严格品质控制。这些小麦依托国外自有粮源体系,经采购后,同样由中粮集团负责组织进口,投放中国市场。

据专业人士介绍,此次进口的俄罗斯春小麦在

容重、面筋和稳定时间等主要品质指标上表现优良,适宜加工中高等级的专用粉。这批俄罗斯春小麦将成为中国北方地区优质高筋小麦原料的有益补充,从而进一步丰富中国小麦市场优质品种的供给。

满洲里是国家重点开发开放试验区,是中俄最大陆路口岸。满洲里市市委书记陈立新认为,相比海运,经满洲里口岸陆路运输小麦路程更短、成本更低,区位优势明显。当地目前正积极发展小麦落地加工产业,以俄罗斯优质小麦为基础,进一步调整粮食产业结构,确保粮食安全。

山西玉米种植面积首次调减

时下正是一派春耕繁忙的景象。在春播中,山西省原平市将农民普通玉米种植面积调减五分之一。这是山西省粮食供给侧改革的一个缩影。

山西省是中国玉米主产省之一,上世纪九十年代中期,山西在全省范围内实施了玉米高产战略。据官方统计,2000年,山西省玉米播种面积1800万亩,此后连年增加。

2016年,中国供给侧结构性改革元年,“去除玉米高库存”是粮食供给侧改革的主线。2016年,山西

玉米种植面积结束16年连续增长之势首次调减。

据国家统计局山西调查总队最新调查显示,2016年,占据山西粮食作物“半壁江山”的玉米面积为2437.13万亩,比上年同比减少78.16万亩,同比下降3.11%。

国家统计局山西调查总队农业调查处工作人员刘川6日称,2016年是山西玉米面积连续多年增长后的首次调减,供给侧改革及玉米价格的下跌是山西玉米种植面积减少的主要原因。

2016年以来,山西主动推进农业种植结构调整,引导农户在非优势区域调减普通玉米种植面积。据调查,2016年,山西朔州、忻州、大同等地区的玉米种植面积调减幅度较大。

在破解粮食种植“玉米独大”的传统种植结构的同时,作为优质马铃薯(俗称“土豆”)的主产区,山西在推进马铃薯“主粮化”的政策导向下,全省马铃薯种植面积明显增加。

据国家统计局山西调查总队调查数据显示,2016年,山西马铃薯种植面积274.22万亩,比上年增加23.51万亩,同比增长9.38%。目前,山西已经逐步形成雁门关、太行山、吕梁山三大马铃薯优势产业带。□

本栏编辑:胥峰

(上接第47页)然逐年得到了壮大,但各经营户之间还是存在单打独斗现象,没有真正形成互助的局面,不良的市场竞争现象时有发生,影响了粮食市场的正常秩序。二是因经纪人中初中、小学文化程度的人占大多数,掌握粮食收购的验质定等技能还不到位,导致收购的粮食质量参差不齐,特别是收购旺季对粮质检测不准确,出现检测记录不详实等现象。三是粮食经纪人队伍年龄结构不均衡,年龄在45岁以上的人员,占全县粮食经纪人总数的一半以上,年轻同志偏少,学习钻研业务知识不足,成为制约我县经纪人队伍健康发展的瓶颈。四是粮食经纪人在收购活动上存在流动性大、在经营时间上存在季节性强、在从业群体上存在规模性小等特点,有效监管难度较大。五是粮食行政部门的机构改革变化,受体制和编制影响,造成市场监管不到位或缺位。

五、下一步打算

1. 加强教育,依法管理。以贯彻执行《粮食流通管理条例》为契机,依法加强粮食收购市场管理,进一步强化对粮食经纪人经营行为的监督检查,把粮食经纪人管理纳入法制轨道。

2. 搞好培训,提升素质。当前农村粮食经纪人已成为粮食流通行业中一支十分重要的力量,持续开展对农村粮食经纪人的法规、业务知识的培训指导,实现农户、经纪人、企业三方共赢。

3. 规范管理,科学运营。探索粮食经纪人协会组织建设,通过协会将粮食经纪人组织起来,搭建科学的运营平台,促进粮食市场有序竞争,形成良好粮食购销新体系,使经纪人在搞活粮食流通市场、方便农民售粮等方面发挥更积极的作用。□

(本文在全国粮食经纪人培育发展经验交流会上作大会发言)



信念

●周东生

天空,是水洗般的湛蓝,映衬着悠悠白云
地上,是有着蓝天白云色彩般挺拔矗立的
——仓房、车间和油罐群

他们

犹如青春阳光的少年,充满着朝气

看——

广场上那面鲜艳的五星红旗在迎风飘扬

听——

树上的鸟儿也把欢快的曲儿演唱

这——

就是我们温暖如家的白银油库

然而,二十多年前的这里

却是寸草难生、片瓦难寻的一片荒野

那种苍凉

永远,留在我们的记忆里

峰回路转

是这三年的巨变

使我仿佛看见一道石破天惊的闪电

那——更有一股暖暖的涓涓细流

一点,一点

一点,一点

慢慢地,润醒了我们沉睡的心灵

从此

我们懂得了公司在市场经济中的准确定位

懂得了我们的奋斗目标

更懂得了我们的前进方向

我们每个人的心中都有一团火焰在燃烧

我们怀揣着一份信念

放弃了无数个舒适的休息日……

明月

你可曾记得

星星

你可曾记得

多少个夜晚

在我们加完班回家的路上

是你把我相伴

我们顶着严寒

冒着酷暑

无论是生产一线

还是在促销现场

共产党员始终走在第一线

风,算什么

雨,算什么

雪,又算什么

根本无法阻挡我们在县乡间的小路上

在繁华都市里的大街小巷

去开拓市场的前进步伐

一次次,满腔热情地上门推销

一次次,冰冷的拒绝

笑,在脸上走

泪,在心里流

然而,我们从不退缩,永不放弃!

诗

● 李正志

生活

一些人在演戏
一些人在看戏
还有一些人
在看风使舵、逢场作戏

我只是一个热情的观众
用足够的耐心
不露声色地看着他
没完没了
忘情地演下去

春天吐翠展颜的叶子
夏日里挥动着多情的手臂
迎迓秋的莅临
而在西风中发抖的叶子
最终被谁无情地摘走

我看到一个人
站在舞台的侧面
戏演得太蹩脚
但我不能够说出
他露出的破绽

叶子

一片叶子 随风飘舞成
一面鲜艳的旗帜
在大风中歌咏阳光
在寒夜里吮着露珠
默默地期待黎明

生命之轻让人颤栗
一片叶子最终
被时间化为尘埃
而我,又将是哪一片叶子□
(康县教育局)

责任编辑:罗利华

自始至终

因为我们心中有一个执着的信念:
坚持就是胜利!
这,就是力量!

我,分明看到了一条条涓涓小溪
汇成了一股强大的洪流
在呐喊着,奔涌着……
彩虹在召唤着我们,太阳在迎接着我们
终于,我们的配送车穿梭在陇原大地上
一趟趟奔走在甘南、陇南,武威、金昌,天水、平凉
……
年销量 1000 吨——2000 吨——3000 吨
我们创造了一个又一个惊人的营销奇迹!

全员生产

全员促销
女子突击队
党员突击队
这,就是公司党委领导下的坚强的战斗队伍
这,就是新时代共产党员的风采
这,就是“两学一做”的完美诠释

我们
昂着头
跟着那迎风飘扬的火焰般的旗帜
正——
走向那充满荆棘和鲜花的路上□

(省白银粮油储备库)

责任编辑:罗利华