



编委会主任
宋尚有

编委会副主任
王学书 王春林
陈玉皎 王水兵

编委会委员
马文静 王贻炜
王建党 杨 峰
张辰生 鱼金明
赵鹏举 姜来基
贺 钧

主 编
王贻炜

副主编
鱼金明 赵鹏举

2017 年第 1 期
(总第 245 期)

2 月 27 日出版

甘肃粮食工作

目 录

权威论坛

中国粮食工作面临五大挑战 (3)

文件选登

甘肃省粮食局关于印发《甘肃省粮食质量安全保障机制实施方案》
的通知 (4)

关于印发《甘肃省粮食安全省长责任制考核工作方案》的通知 (8)

领导讲话

在全国粮食流通工作会议上的报告 徐 鸣(9)

在全省粮食工作会议上的讲话 杨子兴(21)

在全省粮食工作会议上的报告 宋尚有(24)

省内简讯

我省首家进口玉米定点加工厂通过考核/我省马铃薯主食化产业添“新贵”/通渭马铃薯产业实现转型升级/兰州市粮食局部署打击大米走私专项行动/兰州市在全市中小学校组织开展“节粮——我们在行动”主题教育活动/兰州市召开落实粮食安全省长责任制工作安排会/兰州新区润民粮油生物产业园办公楼主体封顶/兰州市两家企业获第十四届中国国际粮油产品及设备技术展示交易会金奖/兰州市粮食局认真学习《粮食质量安全监管办法》/兰州市粮食局切实加大安全生产隐患排查力度/定西市深入开展世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动/定西市粮食局督查全市粮食安全省长责任制工作落实情况/让道德阳光沐浴

粮食人心田/“全国粮食流通监督检查示范单位”华池县授牌仪式隆重

举行 (32)

视 点

适度进口是保障粮食安全新途径 (38)

完善我国粮食主产区利益补偿的政策建议 (39)

粮油行情

预计 2017 年玉米价格国内市场见底回升概率大 (41)

国外粮情

大豆进口持续增长“加速度”调头向下 (43)

行会工作

创新驱动 不断推进放心粮油工程建设

..... 兰州市粮食局 兰州市粮食行业协会(45)

粮食史话

小土豆大产业

——定西市马铃薯产业化发展调查 (48)

行业动态

农业部:冬小麦长势正常 粮价稳中略涨/打造竞争力大粮商/《贸易粮

交易细则》(试行)发布 2 月 6 日开市/陕西粮食局与中粮贸易共建“丝

路”粮食新通道/云南 2020 年新建粮食应急供应点 1516 个/袁隆平:3

年内攻坚亩产 300 公斤海水杂交稻/粮农组织总干事点赞“青田稻鱼

共生系统”/我国首次从进境花生粕中截获谷班皮蠹/农产品加工业发

展联盟在京成立/粮食补贴成村干部福利 南京严打农村腐败 (50)

文 苑

家乡的山溪 袁举忠(54)

故乡的云 王维军(55)



主办单位:

甘肃省粮食局

协办单位:

甘肃省粮食行业协会

甘肃省粮食经济学会

编辑出版:

《甘肃粮食工作》编辑部

地址:

兰州市民主东路 300 号

电话:

(0931)8803504

E-mail(投稿):

gslsjjxh@163.com

印刷:

兰州奥林印刷有限责任公司

准印证号(甘)LK000099 号

中国粮食工作面临

五大挑战



中国国家粮食局副局长徐鸣近日在京透露,中国粮食形势已从总量不足转变为结构性矛盾。粮食高库存、供需结构不匹配对粮食改革提出了五方面严峻挑战。

——从生产看,中国粮食生产连获丰收但结构性矛盾十分突出。

徐鸣介绍说,从2003年到2016年,中国粮食产量由8613亿斤增加到12325亿斤。但在产量大幅增长的同时,玉米、稻谷阶段性过剩特征明显,小麦优质品种供给不足,大豆产需缺口巨大。

此外,粮食生产日益向东北等水热条件并不占优的北方核心产区集中,13个粮食主产区占全国粮食产量的75%以上,粮食跨区域流通和平衡的压力越来越大。

——从流通看,中国粮食面临沉重的“高库存、高进口、高成本”压力。

徐鸣介绍说,当前中国粮食库存处于历史高位,且库存大部分集中在政府手中,财政负担重、资源浪费大。

在库存高企的同时,大豆和玉米替代品进口却大幅增加。此外中国粮食流通成本偏高,比发达国家平均水平要高一倍多。

——从消费看,民众粮食消费需求加快升级,但绿色优质粮油供给不足。

徐鸣指出,随着收入水平和生活水平的提高,

民众对于绿色优质粮油产品的消费需求日趋旺盛,但当前这方面的缺口很大。

他指出,中国粮食产品低端“大路货”多、高端精品少;从田间到餐桌的粮食质量安全体系还很不健全,重金属超标、农药残留、霉烂变质等粮食质量安全问题时有发生。如何实现从解决“吃得饱”到满足“吃得好”的“华丽转身”,这是粮食部门的新使命。

——从改革看,粮食流通体制改革进展与保障国家粮食安全的要求相比依然任重道远。

徐鸣表示,在水土资源、生态环境双重约束趋紧的背景下,中国粮食稳产增产的难度不断加大。

他坦言,中国粮食价格形成机制和收储制度的市场化改革刚刚起步,与之相适应的调控体系和监管体系尚不健全,去库存、降成本也需要通过改革的办法来实施。

——从开放看,国内外市场加速融合有利于中国利用国际资源,但外部压力和挑战也越来越大。

徐鸣指出,由于价格倒挂等因素,国外的粮食会通过各种方式进入国内市场,进口压力很大,势必冲击国内的粮食生产和流通。

他表示,目前,中国大豆对外依存度高达80%以上,容易受制于人。面对外部压力和挑战,中国必须加快粮食流通改革,推进粮食流通现代化,不断提高竞争力。□

甘肃省粮食局关于印发 《甘肃省粮食质量安全保障机制实施方案》 的通知

(甘粮检〔2016〕21号 2016年12月6日)

各市、州粮食局,甘肃矿区粮食局,省局各直属单位:

现将《甘肃省粮食质量安全保障机制实施方案》印发你们,请结合本地实际,认真贯彻落实。

甘肃省粮食质量安全保障机制实施方案

根据《国家粮食局关于推进落实粮食质量安全保障机制的意见》(国粮发〔2016〕7号)要求,结合我省实际,省局研究制定了我省建立粮食质量安全保障机制的实施方案。

一、总体目标

落实各级政府粮食质量属地管理责任和粮食经营者主体责任,建立和完善相关监管制度、监管机构 and 监管手段,严格实行粮食质量安全监管责任制和责任追究制度。强化检验监测体系建设、质量监管体系建设和粮油标准体系建设,提升服务于口粮安全、宏观调控、政策制定、应急处理等技术支撑能力。以基层为重点,加强监管执法力量和能力建设,以“零容忍”的举措惩治粮食质量安全违法犯罪,实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的目标,以持续的努力确保群众“舌尖上的安全”。

二、主要任务

(一)落实各级政府属地管理责任

1. 厘清监管范围、内容和责任清单。各地要按照《中华人民共和国食品安全法》、《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》(国发〔2014〕69号)和《甘肃省人民政府关于贯彻国务院建立健全粮食安全省长责任制若干意见的实施意见》(甘政发〔2015〕39号)要求,切实落实粮食质量安全地方政府属地管理责任,深入开展粮食质量安全监管工作,落实机构、人员、经费,做好储备、军供、赈灾等政策性粮食、库存商品粮、放心粮油(店)的监管和收获粮食的质量监测,做到既无监管盲区,又避免交叉重复与职责不清。

2. 健全粮食质量安全监管体系。省粮食局监督检查处为粮食质量安全监管职能处室,统一组织、协调全省粮食质量安全监管工作以及质量安全突发事件应对工作;市州、县区粮食行政管理部门也要明确质量安全监管的责任科室,具体负责本行政区域内的粮食质量安全监管工作,确保监管工作有人

抓、有人管、有人负责,建立完善的责任追究机制。各地要对本地区经营活动中存在质量安全隐患,且未及时采取措施消除隐患的粮食经营者的法定代表人或者主要负责人进行约谈,要求其立即采取相应措施,杜绝和消除隐患。

3. 完善粮食质量安全监管执法装备配备标准。各地要根据本区域粮食质量安全监管实际,充实质量安全监管队伍、合理配备执法装备,切实加强监管执法力量和能力建设。

4. 建立超标粮食处置长效机制。省粮食局结合我省实际,在认真调查研究的基础上,探索建立超标粮食收购处置管理办法。推进超标粮食入库前检验把关、按质论价、单收单存、无害化处理或限定用途、定向销售等措施,明确超标粮食处置相关环节的监管部门及职责,逐步建立和完善超标粮食应急收购处置机制。根据粮食质量监测工作实际,制定我省粮油质量安全必检项目清单,明确粮食收储库点应配备的快检仪器设备,着力推进超标粮食现场快速检测试点工作,不断提升超标粮食处置能力。

(二)督促企业履行粮食质量安全主体责任

5. 强化粮食经营者企业主体责任。各地要督促粮食企业落实质量安全主体责任,企业主要负责人首负责任,粮食质量安全授权人员、管理人员、从业人员岗位责任。严格执行企业质量安全主体责任追究制度,强化企业质量安全主体责任追究。

6. 加强企业各项制度建设。粮食企业要加强粮食质量安全制度建设,建立和完善出入库质量检验制度、库存粮食质量安全自查制度、粮食企业索票索证制度、进货查验记录制度、粮食销售记录制度等,提升质量安全管控能力。完善粮食质量档案,规范记录质量信息,明确粮食入库、储存、出库销售质量责任人,确保质量可追溯、责任可追究、问题可溯源。

7. 加强粮食出入库质量安全检验和库存粮食质量安全监管。粮食收储企业要配备必要的快检设备等检验仪器设备,把好入库质量安全关,对超标粮食要按国家有关规定,实行分仓储存、无害化处置和定向销售。加强粮食销售出库质量安全检验,凡销售粮食不符合质量安全标准的,企业必须主动召回,禁止不符合食品安全标准的粮食进入粮食市场,保障人民群众“舌尖上的安全”,由此造成的经济损失和相关法律责任由企业自行承担。

8. 粮食行政管理部门要探索建立粮食经营者

信用信息体系和守法诚信评价制度,构建守信激励、失信惩戒机制。

(三)推进依法监管、合法经营

9. 加强法律法规宣传贯彻。积极开展《食品安全法》、《农产品质量安全法》、《标准化法》以及粮油食品安全标准、质量标准等法律法规的宣贯,营造依法监管、合法经营、放心消费的良好环境。

10. 建立健全粮食质量安全监管制度。各地要根据《食品安全法》、《农产品质量安全法》、《粮食质量安全监管办法》等法律法规的规定和国务院国发〔2014〕69号等相关文件的要求与部署,结合本地实际,进一步建立健全粮食质量安全监管制度。

11. 加强普法教育,增强法律意识。各地要采取多种形式,广泛开展普法教育工作,增强监管者、经营者、消费者法治意识,提高粮食质量安全监管人员依法行政能力,粮食经营者合法经营的自律意识,消费者依法维护权益维权的意识。

(四)强化检验监测体系建设

12. 科学合理构建质量安全检验监测体系。各地要根据质量安全工作的新形势、新要求、新任务,从监测和监管的层面,科学合理设置和调整检验监测机构,构建检验监测体系。要统筹考虑机构的覆盖区域,合理分配检测任务,充分发挥各级检验监测机构的作用。探索建立中央投资购置仪器设备省内调配使用制度,保障检验监测资源布局合理,运行有效,确保“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”落到实处。

13. 切实加强检验监测能力建设。各地要积极争取地方财政投入和有关部门的支持,突出本地粮食质量安全监管工作实际需求,按照“适用够用、填平补齐”的原则,结合本区域粮食质量安全监管实际需要,配备专业技术人员,配置食品安全检验仪器设备,提高食品安全项目技术水平和检验能力。

14. 加强粮食质量监测机构管理。省粮油质量监督检验所建立粮食质量监测机构定期监督检查制度、准入退出制度、年度工作报告制度、检验技术人员定期培训制度和比对考核制度,对机构运行情况进行检查,推动国家粮食质量监测机构在粮食质量安全监管方面发挥实质性效用。加强检验技术队伍建设,着力培养和造就一批检验技术骨干人员。

(五)切实加强监测,提高预警预判能力

15. 强化风险意识,加强粮食质量安全风险监测。各地要建立健全监测预警体系,提升预警预判

能力、应急处置能力和危机管控能力。要建立健全新收获粮食质量安全风险监测、质量调查、质量会检、品质测报制度,认真落实国家食品安全风险监测年度计划,切实做到突发事件“早发现、早报告、早研判、早处置、早解决”,严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险。要配合省粮油质量监督检验所重点加大对主要粮食品种的质量安全监测力度,加大监测经费投入,扩大监测范围,合理布局监测点,及时、足额完成省级监测样品数量扦取。重点加强对由于异常气候、水土污染、农业结构调整等原因,导致粮食发芽、生霉和重金属、真菌毒素、农药残留超标等质量安全隐患地区的监测。

16. 强化样品代表性和监测工作时效性。各地要着力解决监测工作周期长、实效性差、监测数据利用不充分等问题。统一调配检验资源,推行分地域、分时段、集中与分散相结合、普查与重点调查相结合的监测模式,提高监测时效;推行采用实时地理定位、视频验证等技术手段,配备必要的仪器设备,确保样品的真实性、代表性;适当固定样品采集地点,提高监测工作的连续性、可比性。

17. 加强风险交流和情况通报。各地要将质量安全风险监测结果在第一时间报告本级人民政府,通报本级食品安全主管部门和相关部门,并逐级上报国家粮食局。

(六)严格检查制度,优化检查方法

18. 突出抽查效果,明确检查范围。对各地区的粮食进行抽查检验,各地要突出质量安全抽查重点,建立抽查专家库,创新抽查方式,采取随机抽取粮食企业,随机选派抽查人员的“双随机”模式,提高抽查效率。实行扦样、分样、封样全程录像制度。要将国家临时存储粮、地方储备粮、政策性成品粮、纳入统计范围的多元市场主体收储的商品粮以及粮食部门认定(供应)的“放心粮油”“主食工程”“应急保障”等涉及民生工程的粮油食品纳入抽查范围,加大抽查力度。

19. 强化应急反应能力。各地要根据《粮食质量安全事故(事件)应急处置预案》,健全快速反应机制,开展应急演练,对质量安全事件及早处置,最大限度地减少粮食损失,最大限度地降低人身健康危害和社会不良影响,将危害和影响控制到最低程度和最小范围。

20. 加强超标粮食管控。各地要加强对检查中发现的库存粮食重金属、真菌毒素、农药残留超标

粮食的管控,依照有关规定处置,禁止不符合食品安全标准的粮食进入粮食市场。

(七)妥善发布粮食质量安全信息

21. 强化质量安全信息保密意识。各地要加强对粮食质量安全风险监测和库存质量安全抽查结果传输与信息发布的管控,严格执行国家有关规定,对检验信息具有依法保密的责任。规范发布质量调查、质量会检、品质测报信息。

22. 加强舆情监测。各地要加强粮食质量安全舆论监测,妥善做好突发事件和敏感问题舆情应对,主动回应社会关切。加快推进粮食安全信息化网络平台、调控交易信息系统、监测预警信息系统、应急指挥信息系统、仓储管理信息系统、质量安全追溯信息系统等项目建设,全面提升粮食流通现代化水平。要建立粮食质量安全信息通报机制和国有粮食企业质量安全情况报告制度,加强风险管控,构建资源共享、统一高效的粮食质量安全信息平台。

(八)积极开展标准化工作

23. 完善粮食质量安全标准体系。各地要认真贯彻落实国务院《深化标准化工作改革方案》,负责运行高效的粮油标准化工作机制。

24. 建立标准实施评价机制。各地要积极配合国务院有关部门推进《标准化法》的修订工作,明确标准化工作的法律依据,建立协调统一的标准化管理体系、实施体制机制,对修订《粮食行业标准管理办法》、《粮油标准实施监管办法》提出有效建议,大力提升标准实施有效性。要清晰理解各类标准范围的含义,负责根据标准的适用范围、标准在新阶段的适用性和影响程度,提出标准分类意见,评估标准的有效性,对不再适用的提出废止意见,对需要继续保留的,要提出继续有效或整合修订的具体建议。各级粮食行政管理部门要进一步加强标准执行的行政监管,加强对粮食收购和出入库执行标准的监督检查,特别是粮食收储企业在粮食收购过程中执行国家标准和质价政策情况。

25. 加大粮油标准宣传贯彻力度。各地要组织做好标准的宣贯工作,特别是涉及民生和粮油收购政策的重点标准。要积极组织开展培训,采用多种宣传手段,提高企业、单位和个人应用粮油标准的意识、能力和水平。要进一步加强标准执行的行政监管,重点检查粮食收购和储存过程中执行国家标准的情况,让粮油标准真正成为粮食质量的“硬

约束”。

(九)全方位提升粮食质量安全保障能力

26. 建立“放心粮油”质量安全监测体系。各地要确保健全粮食质量安全保障体系,加大粮食质量安全检验监测硬件设施投入,确保检验技术时刻适应粮食安全新环境,可以有效针对粮食质量新问题。积极落实“粮安工程”关于“放心粮油”供应销售网络平台和质量管理体系建设规划,2018年底,在城乡普遍建立“放心粮油”供应网络质量安全监测体系。

27. 加大质量安全检验技术研发力度。各地要组织技术力量,围绕保障粮食安全的核心任务,加强质量安全重大科学技术攻关,创新试验新技术、加深了解新设备,推进不符合食品安全粮油的快检技术、无害化处理和合理利用技术的研究与应用,推广真菌毒素和重金属超标粮食消解等技术,加快研究和推广有利于消减粮食重金属污染的加工技术。

28. 建立培训考核机制。各地要落实粮食质量安全监管责任,严格实行粮食质量安全监管责任制和责任追究制度,加强基层粮食质量安全监管,深入开展粮食质量安全治理整顿,完善不合格粮食处理和有关责任人处罚机制。要对从事粮食质量执法、检验监测与标准制修订等方面的工作人员,加强质量安全法律、法规、标准、专业知识与执法能力的培训与考核,完善质量安全、标准、科技人才的培养、选拔和激励机制。要建立分层次、分项目的培训制度,培养造就一支政治强、作风正、素质高、业务精、纪律严、形象好的粮食质量安全监管与检验监测、标准制修订技术队伍。

29. 加强质量安全宣传。各地要加强粮食质量安全及相关食品安全等方面法律法规及政策的解读,举办粮食质量安全知识科普讲座、发放粮食质量宣传手册、开放实验室等活动。

(十)严格责任追究,强化考核评价

30. 建立粮食质量安全监管责任追究制度。各地要切实履行《粮食质量监管办法》规定的责任,依法依规加强粮食质量安全监管。对违法违规经营行为坚决予以查处,对主体责任履行不到位的行为及时予以纠正。依照有关法律、行政法规对粮食行政管理部门在粮食质量监督管理中不履行职责或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的直接负责的主管人员和其他责任人给予处罚;对检验机

构违反有关规定的直接负责的主管人员和检验人员给予处罚。

31. 建立质量安全逐级考核制度。各地要科学制定监督考核办法,把粮食质量安全纳入粮食安全省长责任制目标考核体系。落实食品安全有部署、有检查、有考核的工作要求。要结合本地实际,确定年度质量安全重点工作,建立健全落实质量安全重点工作情况的考评制度,细化考核方案,量化考核分值,强化考评结果运用。

三、工作要求

粮食质量安全关系到国家粮食安全,关系到百姓“舌尖上的安全”、关系到社会稳定,各地要切实履职尽责,推进落实粮食质量安全保障机制。

(一)加强组织领导。各地要切实按照省政府有关加强粮食质量安全工作的部署,高度重视,精心组织,分解细化任务,明确工作要求,认真落实好工作任务。要把贯彻落实粮食质量安全责任制作为全面落实粮食安全省长责任制的重要任务,建立健全组织领导制度和工作制度,成立粮食质量安全保障机制领导小组,主要领导负总责,分管领导具体负责,明确牵头单位和责任科室,按照职责分工,各司其职,各负其责,构建起层层分工负责、上下齐抓共管的工作格局。

(二)扎实有序推进。粮食质量安全保障机制中,属于制度建设的,要抓紧研究,提出工作方案;属于项目实施的,要尽快制定具体落实方案和进度安排;属于部门间协同推进的,要加强同相关部门的沟通协调,争取有关方面的支持与配合,积极推动建立部门工作协调机制,在建立超标粮食收购处置机制、粮食质量安全责任追究制、健全和完善粮食质量安全监测与监管体系、加强粮食质量安全监管监测等方面凝聚最大共识,取得最大公约数。

(三)落实经费保障。各地要深刻领会推进落实粮食质量安全保障机制的重大意义,主动作为,积极争取各级政府的支持,加强与财政部门的沟通,力争将相关工作列入本级财政预算,确保各项工作经费落实到位。

(四)强化督促检查。省粮食局将加强统筹协调,加大督促指导力度。各市级粮食行政管理部门要根据本地的实际情况,制定实施方案并报送省粮食局,建立责任制和责任追究制,明确责任人和工作完成时限,及时跟踪进展情况,加强指导和协调,确保各项工作落实到位。□

关于印发《甘肃省粮食安全省长责任制考核工作方案》的通知

(甘粮安考核[2016]1号 2016年11月8日)

省编办、省发展改革委、省农牧厅、省财政厅、省国土资源厅、省环境保护厅、省水利厅、省工商局、省质监局、省食品药品监管局、省统计局、省粮食局、甘肃出入境检验检疫局、国家统计局甘肃调查总队、农发行甘肃省分行办公室：

《甘肃省粮食安全省长责任制考核工作方案》

已经省政府审定，现印发给你部门和单位。请按照考核工作方案有关要求，共同做好国家有关部门对省人民政府落实粮食安全省长责任制的考核工作，同时做好省直有关部门对市(州)人民政府落实粮食安全省长责任制的考核工作。

甘肃省粮食安全省长责任制考核工作方案

根据《甘肃省人民政府贯彻国务院关于建立健全粮食安全省长责任制若干意见的实施意见》(甘政发[2015]39号，以下简称“甘政发39号”)和《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省粮食安全省长责任制考核办法的通知》(甘政办发[2015]177号，以下简称“甘政办发177号”)的有关规定，参照国家有关部门粮食安全省长责任制考核工作组办

公室印发的《粮食安全省长责任制考核工作方案》(粮安考核办[2016]1号)，现就我省认真贯彻落实粮食安全省长责任制考核制定以下工作方案。

一、组织领导

(一)成立粮食安全省长责任制考核工作组。省粮食局、省发展改革委、省农牧厅会同省编办、省财政厅、省国土资源厅、省环境保护厅、省水利厅、省

工商局、省质监局、省食品药品监督管理局、省统计局、甘肃出入境检验检疫局、国家统计局甘肃调查总队、农发行甘肃省分行等部门和单位组成考核工作组,负责承接国家有关部门对省人民政府落实粮食安全省长责任制情况的年度考核工作(以下简称“国考”),组织实施对各市(州)人民政府落实粮食安全省长责任制情况的年度考核工作。

1. 考核工作组主要职责:

(1)认真贯彻《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》(国发〔2014〕69号)、《国务院办公厅关于印发粮食安全省长责任制考核办法的通知》(国办发〔2015〕80号)的精神,完成国家有关部门下发的粮食安全省长责任制考核指标,并对考核指标完成情况进行自评总结,确保我省“国考”取得好成绩;

(2)根据甘政发 39 号文件确定的工作任务,以及阶段性工作目标,结合国家有关部门下发的落实粮食安全省长责任制考核方案,制定甘肃省粮食安全省长责任制考核方案;

(3)按照甘政办发 177 号文件要求,组织考核工作组成员单位对各市(州)人民政府粮食安全省长责任制落实情况进行考核;

(4)根据考核结果拟定考核等次、奖惩措施、约谈对象等报省人民政府,经省人民政府审定后向各市(州)人民政府通报考核结果;

(5)研究确定考核工作重大事项,协调解决考核工作中重大问题。

2. 考核工作组领导成员:

组 长:

宋尚有 省粮食局党组书记、局长

副组长:

曹天民 省发展改革委党组成员、副主任

康国玺 省农牧厅党组书记、厅长

成 员:

赵 温 省编办督查室督查专员

陈牧源 省财政厅党组成员、副厅长

成文辉 省国土资源厅党组成员、副厅长

孙玉龙 省环境保护厅党组成员、副厅长

陈德兴 省水利厅党组成员、副厅长

宋金圣 省工商局党组成员、副局长

周 莹 省质监局党组成员、副局长

王 胜 省食品药品监督管理局党组成员、省食品安全委员会办公室副主任

杨言勇 省统计局党组成员、省城乡抽样调查队队长

王春林 省粮食局党组成员、副局长

黄新民 甘肃出入境检验检疫局党组成员、副局长

李瑞虎 国家统计局甘肃调查总队党组成员、副总队长

张世祖 农发行甘肃省分行党委委员、副行长

考核工作组领导成员因工作变动需要调整的,经所在单位提出意见后,按程序报考核工作组备案。

(二)粮食安全省长责任制考核工作组办公室设在省粮食局。

1. 办公室主要职责:

(1)落实国家有关部门粮食安全省长责任制考核工作组办公室下达的工作任务,承担“国考”的具体工作;

(2)组织考核工作组成员单位联席会议,落实考核工作组确定的各项考核工作任务;

(3)组织制定年度考核工作方案,统筹协调年度考核工作;

(4)拟定抽查市(州),组织开展部门联合抽查考核工作;

(5)汇总考核部门评审和抽查情况,起草联合抽查考核报告和年度综合评价报告;

(6)根据考核工作组决定,起草对各市(州)人民政府考核结果的通报、奖惩、整改等文件,提交考核结果运用建议;

(7)整理汇总考核年度日常监督检查情况,建立健全考核工作相关制度和资料档案,承担考核工作组安排的其他工作。

2. 考核工作组办公室成员:

主 任:

王春林(兼)省粮食局党组成员、副局长

副主任:

袁耀辉 省发展改革委经济贸易处处长

潘 新 省农牧厅种植业管理处副处长

王双喜 省粮食局监督检查处副处长

成 员:

刘永红 省编办市县处副处长

王 静 省财政厅经济建设一处主任科员

陈朝新 省国土资源厅耕地保护处副处长

崔国梁 省环境保护厅农村环境监督管理处副

调研员

张承宗 省水利厅农水处处长

吴其春 省工商局市场规范管理处副处长

谢 江 省质监局执法督查处主任科员

陈国英 省食品药品监督管理局综合协调与应急管理处处长

徐立文 省统计局农村处副处长

魏振国 甘肃出入境检验检疫局动植物处副处长

刘 斌 国家统计局甘肃调查总队农业调查处主任科员

杨玲秀 农发行甘肃省分行高级业务副经理

考核工作组办公室成员需要调整的,由所在单位提出意见,报考核工作组办公室备案。

省粮食局监督检查处承担考核工作组办公室日常工作。

二、工作机制

(一)联席会议机制。考核工作组通过联席会议履行决策职能,联席会议由考核工作组组长主持召开,考核工作组全体领导成员,以及考核工作组办公室负责人、成员单位联络员参加。联席会议根据考核工作需要不定期召开。

(二)联络员工作机制。考核工作组各成员单位确定一名处(科)级干部为联络员,负责本部门与考核工作组办公室的日常沟通协调,落实考核工作组办公室安排的各项考核工作。

(三)与市(州)人民政府联络沟通机制。考核工作组办公室与各市(州)人民政府办公室建立沟通协调工作机制。市(州)人民政府督查机构确定一名副职为联络员,负责本市(州)与考核工作组办公室的工作协调、意见反馈,落实考核工作组办公室安排的各项工作。

(四)抽查考核机制。考核工作组办公室根据各市(州)人民政府的自评报告和部门评审意见,提出抽查考核市(州)建议,经考核工作组审定后,对被抽查市(州)进行现场考核。抽查考核市(州)的确定,要兼顾部门评审与各市(州)人民政府自评结果。抽查比例视考核当年实际情况而定。

(五)考核结果运用机制。考核工作组办公室对相关部门评审和抽查情况进行汇总,报考核工作组作出综合评价,确定考核等次和考核结果运用建议,报请省人民政府审定后,由考核工作组向各市(州)人民政府进行通报。对考核结果优秀的给予表

扬;考核不合格、逾期整改不到位的,向考核工作组提出约谈、问责建议,经考核工作组审定并报省人民政府同意后实施。

三、考核步骤

(一)承接“国考”的考核步骤。

1. 责任制落实工作。在省人民政府的统一领导下,考核工作组成员单位按照国发〔2014〕69 号和甘政发〔2015〕39 号要求,对照国家有关部门下达的考核省人民政府的年度考核内容、重点考核事项、考核指标、年度考核目标任务和评分标准,逐项、逐条抓好落实,按期保质、保量完成各项任务。

2. 自评打分工作。对照国家有关牵头考核部门,考核工作组成员单位根据国家有关部门下达的年度考核通知要求,客观公正、积极负责地将本部门承担的落实粮食安全省长责任制的指标进行自评打分,形成部门自评报告,备齐自评打分依据的文件资料,以部门正式文件于考核年度次年 3 月 20 日前报考核工作组办公室。

3. 上报国家有关部门的自评报告。按照国家有关部门的要求,依据市(州)人民政府自评报告、考核工作组成员单位的部门自评报告及抽查报告,由考核工作组办公室对考核目标落实情况进行全面总结,形成省人民政府上报国家有关部门的自评报告。在考核年度次年 4 月 20 日前由考核工作组组长召集考核联席会议进行审定。联席会议审定后,以省人民政府的名义于考核年度次年 4 月 30 日前报送国家发展改革委、农业部、国家粮食局等牵头部门,并抄送考核工作组其他成员单位。

4. 考核结果中问题整改工作。考核工作组成员单位按照职责,对国家有关部门在部门考核评审或联合抽查中发现的问题,提出整改措施并限期整改。对整改情况形成书面报告报考核工作组办公室,经考核工作组办公室汇总后,报省人民政府或考核工作组审定后,按国家有关部门要求上报。在粮食安全省长责任制落实过程中,若出现严重问题,按照国务院或国家有关部门要求追究相关单位或人员责任。

(二)对市(州)人民政府的考核步骤

1. 制定考核方案

(1)根据甘政发 39 号文件和甘政办发 177 号文件确定的考核要求、考核内容和职责分工,以及国家相关部门下达的考核细化方案,结合考核年度

重点工作任务和我省实际,各牵头考核部门会同配合部门和单位,于考核年度当年4月10日前分别提出本部门年度考核细化方案,包括年度考核目标任务和评分标准,报考核工作组办公室汇总。

(2)考核工作组办公室将汇总后的年度考核细化方案提交考核工作组联席会议审定或以文件会签的形式确定。

(3)经考核工作组联席会议审定后,在考核年度当年4月30日前,以15个考核部门名义向各市(州)人民政府下发年度考核工作通知。

2.市(州)人民政府自评。市(州)人民政府根据15个考核部门下发的年度考核通知要求,对考核目标落实情况进行全面总结,自查自评打分,形成书面报告,于考核年度次年2月28日前报送省粮食局、省发展改革委、省农牧厅,并抄送考核工作组其他成员单位。

3. 部门考核评审。

(1)考核工作组成员单位按照各自职责和分工,结合部门年度重点工作任务,采取多种形式,对市(州)人民政府落实粮食安全省长责任制目标完成情况进行日常监督考核。

(2)考核工作组成员单位按照考核方案规定,结合市(州)人民政府自评报告和日常监督考核情况,对各市(州)人民政府落实粮食安全省长责任制情况进行考核评审,于考核年度次年3月20日前形成书面意见报考核工作组办公室。

(3)考核工作组成员单位要及时协调解决本部门考核过程中存在的困难和问题,及时向考核工作组办公室反馈部门日常考核情况。

4.组织考核抽查。考核工作组办公室根据各市(州)人民政府自评报告、各相关部门考核评审情况,按照考核抽查工作原则,提出拟抽查市(州)的建议名单,报考核工作组审定。同时,抽调有关部门人员组成联合抽查组,对被抽查市(州)进行实地考察,于考核年度次年4月10日前形成抽查考核报告。

5. 综合评价考核结果。

(1)考核工作组办公室加强考核年度内的过程考核和日常监督检查,全面掌握各市(州)人民政府粮食安全省长责任制考核组织领导和工作落实情况;通过工作简报、情况通报等形式,及时反映考核工作动态。

(2)考核工作组办公室综合汇总相关考核部门

的评审和抽查考核情况,报考核工作组作出综合评价,确定考核结果,分别提出表扬、整改、约谈的考核结果运用建议。

(3)考核工作组办公室根据考核工作组审议确定的考核结果,以及相应的考核结果运用意见,起草综合考核评价结果报告,于考核年度次年4月20日报省人民政府审定。

6. 考核结果运用。

(1)考核结果经省人民政府审定后,由考核工作组向各市(州)人民政府进行通报,并将考核结果抄送省委组织部作为对各市(州)人民政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要参考。

(2)考核结果为优秀的给予表扬,有关部门在相关项目资金安排和粮食专项扶持政策上优先予以考虑。

(3)考核结果为不合格的,应在考核结果通报后一个月内,向省人民政府作出书面报告,提出整改措施与期限,逾期整改不到位的,由考核工作组向省人民政府提出约谈问责建议。

四、工作要求

(一)加强考核组织领导。考核工作组各成员单位要充分认识确保全省粮食安全的重要性和复杂性,进一步增强大局意识、责任意识,把保障全省粮食安全放在经济社会发展的突出位置,作为保障民生工作的基本任务,常抓不懈,毫不动摇。要切实加强对粮食安全省长责任制考核工作的组织领导和部署,确保粮食安全省长责任制各项目标任务的落实。围绕年度考核目标任务,认真抓好本部门 and 单位承担的指标落实考核工作。

(二)合理设定考核评价体系。考核工作组各成员单位要紧紧围绕甘政发39号文件和甘政办发177号文件的具体要求,坚持“统一协调与分工负责相结合、全面监督与重点考核相结合、定量评价与定性评估相结合”的原则,科学合理设定考核目标和评分标准。考核目标及评分体系的设定要充分考虑我省经济社会发展水平和粮情实际,既突出重点工作,又鼓励探索创新,充分发挥考核工作的引领、督促和推进作用。

(三)严肃考核工作纪律。考核工作要坚持“公平公正、客观真实”的原则,对考核工作中存在弄虚作假、瞒报虚报和打“关系分”“人情分”的,要予以通报批评,并依法依规追究有关责任人责任。□

在全国粮食流通工作会议上的报告

● 国家粮食局副局长 徐 鸣

(2017年1月7日)

同志们：

这次会议是经国务院批准召开的。会议主要任务是，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻中央经济工作会议、中央农村工作会议以及全国发展和改革委员会精神，总结2016年粮食流通工作，深入分析粮食流通改革发展面临的新形势，安排部署2017年粮食流通重点工作。同时，套开全国粮食系统党建和党风廉政建设座谈会，共同研究进一步推进粮食系统全面从严治党工作。刚才，会议传达学习了国务院领导同志近期对粮食流通工作的重要批示，国家发展改革委主任徐绍史同志作了重要讲话，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我讲五点意见。

一、2016年粮食流通工作成效明显

一年来，全国粮食系统紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实党中央、国务院关于粮食工作的决策部署，着力推进粮食流通各项工作，为保障国家粮食安全作出了积极努力。

(一)面对严重自然灾害粮食流通运行平稳健康。2016年，南方遭遇了1998年以来的特大洪涝；东北和华东的超强台风，局部地区的地震，都给粮

食收购、储存、供应带来了严重困难。粮食系统的同志迎难而上，有效应对，各项工作取得明显成效。粮食收购方面，认真落实国务院确定的粮食收购政策，适时启动小麦和稻谷最低收购价执行预案，强化监督检查和市场监管，全年各类粮食企业共收购粮食9200亿斤。针对夏粮受灾较重情况，江苏、安徽、河南、湖北、新疆等地出台省级临储、专项收购、设备购置补贴、贷款贴息等政策措施，积极抓好超标小麦收购，有效防止了农民“卖粮难”。“去库存”方面，会同有关部门先后启动临储玉米划转轮换销售、超期和陈化粮定向销售、2013年“分贷分还”临储玉米和大豆销售等。2016年累计销售政策性粮油1236亿斤，是上年成交量的3.3倍。江苏、安徽两省政府安排专项资金，对企业竞买国家政策性粮食给予补贴。储粮管理方面，面对超高库存的巨大压力，始终把储粮管理放在突出位置来抓。连续两年开展中央储备粮专项检查，储备粮日常管理和监管工作得到加强。制定《安全储粮责任制暂行规定》，各地认真贯彻落实，层层压实安全储粮责任。编制《粮油安全储存守则》和《粮库安全生产守则》，各省区市下功夫培训，努力使两个《守则》成为一线职工的职业准则和作业规范。11月中旬召开全

国安全储粮和安全生产视频会议后,各地将秋冬安全大检查引向深入,及时发现和整治安全隐患。目前全国库存粮情总体安全稳定。保供稳市方面,加强市场调控和产销对接,市场供应数量充足、质量良好、价格总体稳定。受灾地区群众和救灾部队的粮食供应得到有力保障。地方储备粮增储任务基本落实到位,特别是广东、浙江、福建、重庆等省市地方储备大幅增加,地方政府调控区域市场的能力显著提升。北京、天津、河北建立了京津冀一体化粮食局长联席会议制度,协同保供。

(二)“粮安工程”极大增强国家粮食安全保障能力。“粮安工程”去年投资 53.7 亿元,加上前 3 年中央投资累计达 300 多亿元,带动地方和企业配套投资近 1000 亿元,极大改善了粮食流通基础设施条件。一是粮食现代仓储体系基本形成。近年来新建仓容 1582 亿斤,其中去年新建近 200 亿斤,现代化仓型比例大幅提高,“危仓老库”维修改造带动了功能提升。二是粮食物流设施得到加强。近年来安排中央预算内投资 30.3 亿元支持建设粮食物流设施,形成了一批多功能粮食物流园区。南宁中国—东盟粮食物流园区、西安粮食物流枢纽、贵州西南粮食城等项目积极推进。三是行业信息化建设取得积极进展。制定发布行业信息化建设指导意见,安排 17 个省区市开展省级粮食管理平台建设和粮库智能化改造。安徽、江苏、湖北已率先开发建设了省级综合信息平台。四是粮食质量监测体系进一步健全。近几年安排中央预算内投资 6.2 亿元,347 个国家粮食质量监测站的能力和水平得到明显提升。同时,节粮减损、放心粮油、应急网络、市场监测、农户科学储粮等工作扎实稳步推进。

(三)省长责任制强化了粮食安全的制度保障。如果说“粮安工程”极大地奠定了粮食安全的物质保障,粮食安全省长责任制则是保障国家粮食安全的一项重要制度安排。《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》下发以来,各地高度重视,及时出台贯彻意见措施,切实承担保障区域粮食安全的主体责任。2016 年启动了考核工作,各省区市政府都出台了考核办法,成立了考核工作领导小组,天津、山西、吉林、上海、江苏、安徽、江西、湖南、广西、海南、四川、云南、甘肃等省区市将粮食

安全责任落实情况纳入省政府绩效考核,绝大部分省级政府下达了 2016 年粮食安全责任书。考核相关工作的有力推进,为“首考”做了充分准备。

(四)发展粮食产业经济开拓了粮食工作的新空间。去年全国粮食流通工作会议提出发展粮食产业经济后,各地积极响应,努力推进。山东、湖北粮油加工业总产值均超过 3000 亿元,河北、黑龙江、江苏、安徽、河南、湖南、广东、四川等 8 省超过千亿元。各地积极推动品牌化、集约化发展,山东涉粮企业有中国名牌产品 40 个。湖北的“荆楚粮油”经过几年发展,品牌效应开始显现。黑龙江省政府明确粮油加工业由省粮食局负责管理。安徽、山东、河南、广西、四川、陕西、青海、宁夏等省区主食产业化快速推进。浙江、福建省政府出台了促进粮食产业发展的指导意见,陕西制定了粮食产业集群发展五年规划。西安爱菊、天津聚龙、上海良友等一批粮食企业集团“走出去”,积极拓展国际发展空间。

(五)深化改革为粮食流通工作增添了新的动力。近几年,各级粮食部门高度重视改革,去年取得了新成效。一是玉米收储制度改革取得突破。这是党中央、国务院的一项战略部署,是农业供给侧结构性改革的一场硬仗。改革的内容是取消玉米临储政策,改为“市场定价、价补分离”,实行“市场化收购”加“补贴”的新机制。国务院高度重视,成立了由国家发改委牵头 20 个部门参加的部际协调机制,明确由国家粮食局负责日常工作。内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江粮食部门主动担当、积极作为,制定工作方案,协调落实鼓励加工转化、强化信贷支持、加强运力调度等政策措施,引导多元主体积极入市;三家央企坚持始终在市均衡收购;销区粮食部门积极组织企业到产区采购,共同推动玉米收储制度改革顺利开展。目前市场运行总体平稳,改革取得积极成效。二是推进行业供给侧结构性改革。出台的指导意见,明确了改革目标和重点任务,各地认真贯彻落实,湖北、贵州、云南、安徽等省结合实际制定了实施意见。三是国有粮食企业改革取得新进展。去年全国国有粮食企业实现统算盈利 110 亿元。湖南已有 6 家粮油企业上市。此外,粮食流通统计直报系统上线运行,统计效率大幅提高。

与此同时,编制发布《粮食行业“十三五”发展

规划纲要》以及信息化、物流、加工、科技 4 个子规划。推进《粮食法》立法进程,修订粮食收购资格审核管理办法,优化中央储备粮代储资格认定程序。加快职能转变政社分开,中国粮食行业协会顺利脱钩。举办全国粮食科技活动周暨首届粮食科技成果转化对接活动、第四届行业职业技能竞赛,首次召开行业人才兴粮工作会议,成立国家粮食安全政策专家咨询委员会。认真做好世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动,充分发挥《中国粮食经济》等行业媒体作用,营造良好舆论氛围。全国粮食系统与西藏、新疆、新疆生产建设兵团、江西、安徽等地粮食部门共同努力,扎实开展援藏援疆、对口支援革命老区和定点扶贫工作。

二、准确把握当前粮食流通新形势

中央经济工作会议、中央农村工作会议对当前国际国内经济、农业形势作了科学精辟的阐述。我们一定要认真学习领会,切实把思想统一到中央对形势的判断上来,深入分析研究粮食工作面临的新形势新特征,这是我们做好今年工作的前提。总的看,粮食形势出现了明显的阶段性变化,已经由总量不足转变为结构性矛盾。粮食生产连年丰收、流通能力显著提升,为我们做好今后的粮食工作提供了有利条件和宽松环境,但粮食高库存、供需结构的不匹配对粮食行业改革发展提出了新的严峻挑战。

从生产看,粮食生产连获丰收,但结构性矛盾十分突出。我国粮食产量由 2003 年的 8613 亿斤增加到 2016 年的 12325 亿斤,且连续四年保持在 12000 亿斤以上。这是非常了不起的成就,为我们整个粮食行业的改革发展奠定了坚实基础。但在产量大幅增长的同时,结构性矛盾越来越凸显。品种上,玉米、稻谷阶段性过剩特征明显,小麦优质品种供给不足,大豆产需缺口巨大。布局上,粮食生产日益向东北等水热条件并不占优的北方核心产区集中,13 个粮食主产区占全国粮食产量的 75%以上,粮食跨区域流通和平衡的压力越来越大。产量与产能的关系上,产量高是好事,但资源环境牺牲大,持续保障粮食安全的生产能力还相当薄弱。产量与效益的关系上,高产量与低效益并存,特别是去年种粮纯收益开始下降,有的经营主体已经处于微利甚至

亏损状态。如何通过改革,发挥流通对生产的引导作用,促进粮食生产结构调整升级,保护农民利益,是我们粮食部门义不容辞的责任。

从流通看,粮食供应充足,但“高库存、高进口、高成本”的“三高”压力沉重。近年来,粮食流通基础设施建设不断加强,调控机制不断健全,在国际粮食市场数次大幅波动的背景下,国内粮食市场供应充足,价格总体保持稳定。但粮食价格形成机制尚不完善,资源要素配置扭曲,粮食流通环节“高库存、高进口、高成本”问题十分突出。当前粮食库存处于历史高位,而且库存大部分集中在政府手中,占到 85%以上,其中中央事权的粮食又占 88%,财政负担重、资源浪费大。一方面是“高库存”,另一方面又“高进口”,特别是大豆和玉米替代品进口大幅增加,这既有生产结构不合理的问题,也有市场价格扭曲等流通体制机制改革不到位的问题。还有“高成本”,受流通现代化水平低等因素影响,我国粮食流通成本偏高,比发达国家平均水平要高 1 倍多。加快粮食流通改革发展,有效化解“三高”并存问题,是摆在我们粮食部门面前的一项紧迫任务。

从消费看,城乡居民粮食消费需求加快升级,但绿色优质粮油供给不足。随着收入水平和生活水平的不断提高,广大城乡居民的粮食消费观念和方式发生了深刻变化,不仅仅满足于“吃得饱”,而且要“吃得好”,吃得安全、吃得营养、吃得健康。突出表现为绿色优质粮油产品的消费需求旺盛,但当前这方面的缺口很大。粮食产品低端“大路货”多、高端精品少,难以满足城乡居民消费升级的要求。比如,面包、糕点、饼干等强筋粉、弱筋粉制品的消费增长迅猛,但强筋小麦、弱筋小麦国内供给明显不足。粮食的流通方式非常粗放,“千人一面”、“万人一米”,与“因人而异”的柔性精准流通方式距离甚远。从田间到餐桌的粮食质量安全体系还很不健全,重金属超标、农药残留、霉烂变质等粮食质量安全问题时有发生。现在不单有人到国外抢购“马桶盖”,也有的购买价格昂贵的进口大米。这就说明老百姓对质量可靠的高端粮油需求是很强烈的。如何实现从解决“吃得饱”到满足“吃得好”的“华丽转身”,这是我们粮食部门的新使命。

从改革看,粮食流通体制改革取得积极进展,

但与保障国家粮食安全的要求相比依然任重道远。习近平总书记强调,“推动农业供给侧结构性改革,决不意味着可以忽视粮食生产了。国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧,一刻也不能放松。”这几年,随着粮食出现结构性、阶段性供过于求,国家粮食安全已经过关的思想苗头开始抬头,这是很危险的。从长远看,保障国家粮食安全仍然任重道远。在水土资源、生态环境双重约束趋紧的背景下,粮食稳产增产的难度不断加大,粮食产需将长期处于紧平衡态势。对于我们这个十几亿人口的大国来说,粮食安全始终是治国理政的头等大事,必须始终绷紧国家粮食安全这根弦。这几年,粮食流通改革取得了积极进展,同时也要清醒地认识到,与十八届三中全会的改革部署相比,与发展社会主义市场经济的要求相比,粮食流通改革的差距还相当大。粮食价格形成机制和收储制度的市场化改革刚刚起步,与之相适应的调控体系和监管体系尚不健全,去库存、降成本也需要通过改革的办法来实施。面对新形势、新变化,我们一定要牢固树立粮食安全意识,真心实意地深化粮食流通改革,以更高质量、更有效率、更可持续的方式保障国家粮食安全。

从开放看,国内外市场加速融合有利于我们利用国际资源,但外部压力和挑战也越来越大。经济全球化是大势所趋,粮食行业也要在确保国家粮食安全的前提下有序扩大开放。这有利于我们利用国外资金、技术和市场,提高流通效率,拓展发展空间。但开放带来的外部压力和挑战也显而易见。特别是近年来全球粮食生产连续丰收、供给充裕,粮食价格持续低位运行,2017年粮食供需仍将保持宽松局面。由于价格倒挂等因素,国外的粮食会通过各种方式、各种渠道进入国内市场,进口压力很大,势必冲击我们的粮食生产和流通。同时,全球贸易持续低迷,反全球化倾向、贸易保护主义倾向有所抬头。近期美国已把我小麦、大米、玉米等主要农产品的相关支持政策诉诸WTO,美国新政府上台后,不确定性可能会进一步加大。还有一个问题必须重视,就是大豆对外依存度已经高达80%以上,也容易受制于人。面对外部压力和挑战,我们必须加快粮食流通改革,推进粮食流通现代化,不断提高竞争力。

三、2017年工作基本思路和总体安排

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年,是粮食流通改革发展、转型升级的关键之年。做好粮食流通工作的总体要求是:紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议决策部署,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应把握引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,以粮食供给侧结构性改革为主线,完善粮食宏观调控体系,提升粮食流通现代化水平,加快粮食行业转型升级,增强国家粮食安全保障能力,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(一)切实把供给侧结构性改革作为粮食工作的主线。深入推进农业供给侧结构性改革,是党中央国务院确定的今年农业农村工作的主线,粮食系统必须认真贯彻落实,以确保口粮绝对安全、防止谷贱伤农为底线,全力推进粮食供给侧结构性改革。目前国内粮食流通存在的问题,虽然有周期性、总量性因素,但根源在于供求结构性失衡。由于粮食的需求弹性很小,简单地采取扩大需求的办法尤其行不通,必须坚持推进供给侧结构性改革,以改革的办法解决结构性矛盾、破解难题。今年,推进粮食供给侧结构性改革,要着重抓好四个方面的工作:

一是扎实有效推进收储制度改革。这是使市场在粮食资源配置中起决定性作用的基础。价格机制和收储制度不改革,农民生产的粮食国家“照单全收”,就不会有动力优化种植结构、提高粮食品质,结构性矛盾也就缓解不了。党中央、国务院决定从改革玉米临储政策入手,下一步还要研究完善小麦、稻谷最低收购价政策。这是继1993年粮改、1998年粮改、2004年粮改之后,粮食行业的又一次重要改革,而且是更加市场化的改革。我们要充分认识改革的重要意义,主动用市场化的理念推进粮食改革,把保障粮食安全建立在更加牢靠的基础之上。东北三省一区要继续推进玉米收储制度改革,进一步激活购销主体,保障收购资金,做好防范风

险的准备,防止出现大面积“卖粮难”和农民收入大幅度下降。实行稻谷、小麦最低收购价政策的地区,要深入研究如何完善政策,更好地发挥市场的引导调节作用,更好地保障口粮绝对安全,更好地满足人民群众日益增长的中高端需求。

二是加快玉米“去库存”。李克强总理在中央经济工作会议上要求想方设法加快消化玉米库存。这是粮食行业贯彻“三去一降一补”最重要的任务。我们一定要有使命担当,认真落实总理指示,与有关部门一起综合施策,加快推进。配合做好扩大燃料乙醇产量和使用区域工作,并且要深入研究探索消化玉米库存的新门路。结合发展产业经济,加大力度支持玉米加工转化。要加快政策性粮食竞价交易,鼓励多元主体收粮,鼓励企业和农民多存粮,努力减少政策性库存增量。协助有关部门在鼓励加工产品出口的同时把握好进口,坚决打击粮食走私。尤其是沿海沿边省份的粮食部门,要引导企业多用主产区的粮食,短期内虽然成本可能高一些,但对保持和增强主产区粮食的可持续生产能力是非常重要的,这是大局。

三是切实增加有效供给。习近平总书记指出,“要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,推动优胜劣汰、质量兴农。”粮食部门要发挥职能优势,主动作为、高掌远跬,探索建立“优质优价”的粮食流通机制。优质,满足城乡居民日益提升的中高端粮油消费需求;优价,让种粮农民通过市场增加收入。我们粮食行业推进供给侧结构性改革的重要目标,就是引导农民调整粮食品种结构,推动粮食加工业改造升级,增加中高端产品和精深加工产品供应,由保障“种粮卖得出、吃粮买得到”,转到推动“种粮能赚钱、吃粮促健康”。

四是深化国有粮食企业改革。要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离的原则,以产权制度改革为核心,加快改制步伐,积极稳妥有序发展混合所有制粮食经济。支持企业以资产为纽带,组建跨区域、跨所有制的粮食企业集团,开展全产业链经营,提升企业竞争力。

(二)以科技创新为动力推进粮食流通现代化。提升粮食流通现代化水平是一项具有基础性、战略

性地位的工作,也是粮食供给侧结构性改革“补短板”的主要抓手。近年来,我们大力推进“粮安工程”建设,使国内粮食仓储设施建设迈了一大步,上了新台阶。针对粮食行业的“短板”,今后实施“粮安工程”,不再搞量的扩张,而是在质的提升上做文章。根据收储制度改革的新形势,集中力量再用3年左右的时间,基本完成中央和地方两级储备管理的现代化,大力发展绿色储粮、生态储粮。要着力提高行业信息化水平,积极实施“互联网+粮食”,推进粮库智能化、管理数字化、调控信息化、交易网络化,尤其要加快构建国家粮食电子交易平台。要着力推行“四散化”运输,发展多式联运,建设物流园区,打通重要节点,加快完善现代粮食物流体系。要树立大流通观念,各地粮食部门应利用行业优势促进粮食产业经济发展,与有关部门一起研究出台相关支持政策,大力发展粮食加工转化,提高技术水平,优化产品结构,增强市场竞争力。

需要强调的是,提升流通现代化水平离不开科技和人才支撑。要牢固树立科技兴粮、人才兴粮意识,坚决克服粮食行业是传统产业、不需要科技的错误认识,从思想上真正重视科技和人才对行业发展的支撑作用。要切实加大科研攻关力度,既要充分利用行业自身科技资源,也要积极吸引积聚社会资源参与粮食科技创新。要认真落实国务院《促进科技成果转化行动方案》,把成果转化作为提高行业科技创新能力的“牛鼻子”,用好科技、吸引人才。要加快粮食行业科技体制改革步伐,实施以增加知识价值为导向的分配政策,充分调动广大科技人员创新创造积极性,提高行业科技贡献率,以创新驱动行业发展。

(三)在深化改革中完善粮食市场调控体系。李克强总理强调,“面对复杂局面和多难抉择,我们要统筹处理总量与结构、当前与长远、国内与国外的关系,加强区间调控、定向调控和相机调控,有针对性地出招发力。”随着粮食收储制度改革的不断深化,粮食市场主体日趋多元化,更多粮源将由政府的粮库转到社会主体手中、转到市场上,粮食宏观调控需要逐步由依靠直接调控,转向以政策引导为主的间接调控。要切实转变观念,创新方式方法,加快构建与改革相适应的粮食宏观调控体系。

一要完善粮情监测预警系统。这是市场化条件下粮食宏观调控体系的基石。要健全涵盖国家、省、市、县四级监测预警体系,利用大数据、云计算等技术,全面准确掌握市场行情,真正做到心中有数;同时建立预测预警数据模型和粮食安全决策支持系统,及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题并提出相应的政策建议。

二要完善储备粮吞吐调节机制。这是粮食部门的看家本领。要发挥好储备粮的“调节器”“蓄水池”功能,灵活运用收购、销售、轮换等方式,有效调节供求,合理引导预期,保持粮食市场稳定。要与财政、发展改革等部门积极配合,充分发挥财政资金和价格等手段的调控作用。

三要建立市场化收购资金保障机制。要在继续发挥好政策性银行主渠道作用的同时,鼓励引导商业性金融机构开展收购、加工等信贷业务。在这方面,江苏、河南先跨出了一步,设立了用于粮食收购的风险担保基金,已运行两年多,效果不错。按照国务院要求,东北三省一区在玉米收储制度改革中,分别设立了粮食收购贷款信用保证基金,对解决多元主体入市收购的融资发挥了作用。要认真总结经验,探索形成市场化收购资金保障的长效机制。还要高度重视“粮食银行”等粮食金融模式的发展,以及粮食保险业务。金融是市场经济条件下宏观调控最重要的手段之一,粮食部门的同志一定不能墨守成规,要主动学习掌握我们陌生的调控管理方式,在改革大潮中站稳脚跟、发挥作用。

四要加强产销衔接。按照“政府搭台、企业唱戏,互惠互利、共同发展”的原则,支持和鼓励产销区充分发挥各自优势,以经济利益为纽带、以市场需求为导向,建立形式多样、长期稳定的粮食产销合作关系,促进区域间粮食供求平衡。

五要建立粮食运输协调机制。在玉米收储制度改革中,国家粮食局与铁路总公司等单位建立了玉米运输协调机制,东北三省一区也与当地铁路局等建立了相应机制,共同制定运输需求与运力供给对接工作方案,统筹运力安排,起到了很好的作用。调运是粮食工作的一项老职能,只是实行托市政策之后淡化了,适应收储制度改革,这项工作还应抓起来。要总结推广玉米收储制度改革过程中与铁路等

部门协调合作的经验,全面建立与铁路、交通、物流等相关部门长期稳定的统筹协调机制,确保粮食运输及时、快速、安全,满足粮食调控需要。

(四)强化粮食市场监管推进依法管粮。托市政策的一个重要作用,就是有效地保护了种粮农民利益。收储制度改革后,成千上万的多元主体进入市场,必须要加大市场监管力度、创新市场监管方式。各地要充实监管力量,增加必要的经费,满足新形势下的粮食市场监管需要。按照“双随机、一公开”要求,运用多种手段加强事中事后监管,建立粮食经营者信用机制,维护公平竞争的市场环境,坚决防止出现压级压价、“打白条”等坑农害农现象,坚决打击囤积居奇、欺行霸市等扰乱市场秩序的行为,切实做到“为耕者谋利、为食者造福”,确保中央强农惠农富农政策落到实处。要推动《粮食法》立法进程,加快修订《粮食流通管理条例》,做到有法可依,任何监管都要依法进行,并自觉接受市场主体和社会公众的监督。这里,特别强调落实粮食安全省长责任制,这项制度对保障国家粮食安全具有十分重要的作用,必须认真贯彻落实。要做好考核工作,切实加强组织领导,扎实做好各环节考核,确保“首考”圆满。要强化考核结果运用,推动粮食安全省长责任制各项目标任务落到实处。

(五)牢牢守住粮食安全的风险底线。习近平总书记指出,稳中求进是我们治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。我们要始终坚持稳中求进工作总基调,强化底线思维,牢牢守住四条底线,及时有效化解行业风险。

一是确保不发生大面积“卖粮难”。无论怎么改革,都不能影响粮食的生产能力,尤其不能出现大面积“卖粮难”,挫伤农民种粮积极性,这是保障国家粮食安全的重要底线之一。要按照完善小麦、稻谷最低收购价政策的要求,抓好政策落实。强化玉米等市场化收购的监督检查,积极引导多元主体入市收购,坚决打击任何形式的坑农、害农行为,确保粮食卖得出、卖得好,全力维护好农民种粮积极性。

二是确保储粮安全。这是我们粮食行业“看家”的业务,如果储存的粮食都看不住、管不好,一切都无从谈起。现在粮食系统负责管护的粮食规模之大,前所未有。我们一定要树立红线意识,全面实施

“一规定两守则”,继续深入贯彻全国安全储粮和安全生产视频会议精神,强化库存安全监督检查,层层压实安全储粮和安全生产责任,既要做到安全储粮,又要确保安全生产,坚决避免发生大的粮油储存事故和安全生产事故。

三是确保质量安全。让老百姓吃得安全、吃得放心,不出现大的粮食质量安全风险,是我们粮食工作的一条重要底线。我们要全面贯彻《食品安全法》和《粮食质量安全监管办法》,按照从田间到餐桌全过程、可追溯管理要求,完善粮食质量安全检测体系,加强对粮食流通各环节的质量安全监管。推动建立污染粮食处置长效机制,做好不符合食品安全标准库存粮食的处置工作,严防流入口粮市场。

四是确保不断档脱销。粮食供应形势再好,我们也不能掉以轻心。要加强市场监测和跨区域调运,坚决防止出现局部供应紧张和价格大幅上涨。要进一步健全应急供应机制,完善应急供应网络,落实成品粮油储备,充分做好粮油应急准备工作,确保关键时刻靠得住、调得动、用得好。这里,强调一下保障军粮供应问题,要按照军队体制改革的要求,进一步优化军供网点布局,扩展服务范围,提高服务质量。

四、认真抓好七个“突破口”

习近平总书记强调,“在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的”。明确了2017年粮食流通工作的总体思路和主攻方向,还要找准着力点和突破口,在七个方面精准发力,带动各项工作整体推进,做到踏石留印、抓铁有痕。

(一)建设粮食产后服务体系。李克强总理指出,要“推进农业供给侧结构性改革,加快现代农业建设,着力提高农业综合效益和竞争力。”专业化水平低,是我国农业的一个短腿。建立经营性的粮食产后服务体系,有利于增强市场化收储条件下农民售粮的议价能力,有利于粮食提质进档、增加农民收入,有利于减少粮食损失浪费,有利于专业化分工,有利于提高劳动生产率。产后服务体系以开展代储存、代烘干、代质检、代加工、代销售“五代”业务为重点,为新型农业经营主体和小农户提供专业

化服务。粮食产后服务中心的建设以企业为主体,支持农业合作社、有实力的粮食经纪人、工商资本联合粮食企业共同建设或单独建设。建设方式上,以基层现有粮库为基础进行功能改造,配置清理、烘干等相应设备,提升粮食保鲜储存能力。原则上要盘活存量,不再新建库容。2017年将选择一批产粮大县开展试点,根据粮食产量、商品量、布局等情况和需要,每县建设3—5个产后服务中心,并给予必要支持。

(二)建设广覆盖的粮食质量检验检测网。习近平总书记明确指出,“当前,老百姓对农产品供给的最大关切是吃得安全、吃得放心。”为了解决市场化收购条件下的质量安全问题,按照“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的要求,将质量检测功能向市县延伸。从今年开始,在人口大县(市)、产粮大县建立粮食质量检验检测机构,完善检验检测功能,开展第三方检验检测。粮食行政管理部门要将粮食质量监管作为保障粮食安全的重要职责,加强粮油全产业链质量安全监测,及时排查粮食质量安全隐患,适时发布粮食质量安全信息。到2020年,新建1000个以上市县级粮食质量检验检测机构,基本实现全覆盖。

(三)建设智能粮库。粮库是实现粮食行业信息化的基础。前两年,中储粮在全系统推进信息化取得了很好的效果、积累了丰富经验。不少省级粮食部门去年下了不小的功夫,取得了积极进展。今年,要以地方储备粮库为重点大力推进粮库智能化升级改造,这是继“危仓老库”之后推动粮食仓储现代化的又一重要工程,我们一定要精心规划,务实推进。要明确智能粮库的几个主要功能并制定标准,重点建设。为了避免形成“信息孤岛”,降低建设成本,通用功能的软件尽可能统一开发,硬件也力求标配。建设智能粮库不能为信息化而信息化,一定要克服盲目性,坚持实用、管用、好用的原则,不搞大而全、花架子,更不搞形象工程。必须杜绝漏洞、严防腐败,真正把钱花在刀刃上。

(四)打通粮食物流节点。按照“十三五”全国粮食物流规划,在重要物流节点建设一批集仓储、加工、贸易、质检、信息服务等功能于一体的国家级粮食物流园区,发挥好中转枢纽和调控载体作用。在

国家发展改革委支持下,2017年要在“北粮南运”、东北对接京津冀、长江经济带、丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路等五大通道重要节点建设物流园区。鼓励企业和地方政府投资建设,国家有关部门给予一定的资金支持。达到标准的,将确定为“国家级粮食物流园区”并挂牌,直接成为全国粮食电子交易平台会员。

(五)构建全国粮食电子交易平台。收储制度改革,必然带来粮食大规模的市场化交易。把“全国粮食统一竞价交易系统”由政策性粮食拍卖平台,扩展为全国粮食电子交易平台,是市场化改革的必然要求,也是粮食行业落实“互联网+”行动计划的具体举措。今年,一要切实保障政策性粮食交易顺畅安全,在粮食“去库存”中发挥主力军作用。二要实现31个省级交易中心全覆盖及平台联网,并积极向市县延伸,让基层粮食企业、种粮大户、专业合作社进入交易网络,市县两级粮食行政管理部门要发挥把关作用,按规定的条件选准选好进入主体,并且对资质、诚信负责。三要探索形成适合粮食流通特点的交易模式,特别是标的标准化、合约规范化,解决好交易诚信履约、支付结算、交割方式等方面存在的难题。四要采取有效措施引导产区、种粮农民、新型经营主体网上卖粮,引导销区、用粮企业网上买粮。引入质量检测、物流配送等第三方服务,探索为种粮农民、粮食企业定制金融产品服务,增强吸引力。总之,要经过1—2年的努力,打造全国最大、国际有影响的粮食电子交易平台,为构建新型粮食购销体系发挥主导作用。

(六)完善两级储备协同运作机制。政策性收储大量减少后,必须强化储备粮的管理和调控。实现中央储备与地方储备在数量、布局、结构等方面有机衔接,是增强储备粮调控精准性和有效性的重要一环。要强化国家对中央与地方两级储备的统筹调度。支持省会以上城市及城市人口规模较大的地级市,增强成品粮储备平抑市场、救灾应急等供应保障能力,支持对低温库进行改造。

(七)实施“中国好粮油行动计划”。一是抓紧制订优质米、面、油等质量品质分类标准,并建立覆盖范围广的测评体系,定期发布粮油质量信息。各级粮食部门要主动帮助农户、企业等粮食经营主体按

标准分等定级,按质销售、按质论价。二是支持科研院所、大专院校开展提升粮油品质科学研究和重大课题攻关。建立科技成果转化长效机制,5月份全国科技活动周期间组织科研单位与粮食企业开展成果对接。三是大力培育优质粮油品牌。近三年,吉林省政府每年安排资金由省粮食局专门用于“吉林大米”的品牌推介,仅去年就安排了5000万元,效果明显,大米价格提高了10%—20%。其他省区市可以借鉴这个做法。各级粮食部门要通过政策支持、科技服务、宣传推介等方式,鼓励引导企业培育一批名特优的粮油品牌。建立品牌发布机制,由各省区市粮食局按“谁推介、谁负责”的原则推介优质粮油品牌,国家粮食局于“世界粮食日”向社会发布,并实行动态调整。四是加强健康膳食宣传,开展粮油健康消费科普,充分利用世界粮食日、爱粮节粮宣传周、粮食科技活动周等重要时点,指导居民科学消费、健康消费。五是开展“优质优价”试点,各级粮食部门要选择有条件的粮食企业通过订单收购、合作入股等方式建设粮源基地,实行专收专储、定点加工、专营专供,培育从田间到餐桌的全产业链优质粮油经营模式。

五、深入贯彻六中全会精神推动粮食行业全面从严治党

过去一年,全国粮食系统始终高度重视党建工作,切实增强“四个意识”,着力推动全面从严治党,做到“两手抓、两不误、两促进”。扎实开展“两学一做”学习教育,党的组织建设和思想建设进一步加强;认真落实政治巡视要求,主动配合中央和地方的专项巡视巡察;严格落实中央“八项规定”精神,切实转变工作作风,党风廉政建设和反腐败斗争取得新成果。今年,粮食系统要以党的十八届六中全会精神和中央纪委七次全会精神为指导,推动粮食行业全面从严治党不断向纵深发展。下午,还要召开粮食系统党的建设和党风廉政建设座谈会,专门总结和部署粮食系统全面从严治党工作。这里,我就粮食行业今年党建工作谈几点看法。

(一)把落实中央经济决策部署作为政治责任。习近平总书记要求,各级领导干部特别是高级干部要把落实中央经济决策部署作为政治责任。粮食系统的各级领导干部一定要认真学习、深刻领会中

央经济工作会议和中央农村工作会议精神,不折不扣地把中央关于推进供给侧结构性改革的要求贯彻到我们的工作当中。对中央决定的政策,必须坚定不移地执行;对中央通过的改革方案,必须坚定不移地落地。这就是核心意识和看齐意识。贯彻落实党中央的决策部署,必须要真心实意,决不能半心半意,搞“你有千条计,我有老主意”;必须要领会吃透,决不能一知半解,把什么工作都贴上贯彻“中央决策”的标签。粮食行业有一定的特殊性,但在贯彻中央决策部署上决不能搞特殊,决不能搞本位主义。必须把思想认识统一到中央决策部署上来,以改革创新的精神状态和求真务实的工作作风不断开拓进取,全力做好新形势下的粮食工作。

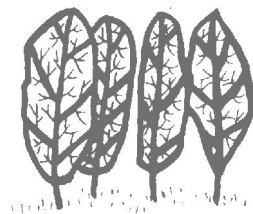
(二)坚定不移推进粮食行业全面从严治党。习近平总书记指出,要把抓好党建作为最大的政绩,如果我们党弱了、散了、垮了,其他政绩又有什么意义呢?我们一定要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,真正从战略高度来认识党建工作的重要性,深入贯彻党的十八届六中全会精神,把党建工作抓实、抓好,引领粮食流通改革发展。要坚定不移推进全面从严治党,加强和完善党对粮食流通工作的领导,切实发挥党组织在把方向、管大局、保落实方面的领导核心作用和政治核心作用,推动党建工作和粮食流通业务工作实现深度融合。要认真落实思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严“六个从严”要求,切实把严的要求贯彻到管党治党的全过程和粮食流通的各环节。

(三)把党风廉政建设和反腐败工作放在突出位置来抓。从《诗经》“硕鼠硕鼠,无食我黍”的千古名句,到近年连续查处的涉粮案件,都表明“粮耗子”危害不容小觑。我们必须清醒认识面临的严峻形势,深入推进粮食行业党风廉政建设和反腐败斗争。要着力健全和有效实施“一岗双责”、“一案双查”,真正把党风廉政建设主体责任落到实处。要坚持把纪律挺在前面,严格践行监督执纪“四种形态”,抓早抓小,把问题更多消灭解决在萌芽状态。要严格落实中央八项规定精神,坚决反对“四风”,以铁的手腕严肃纠正侵害群众利益的行业不正之风,严厉查处各类涉粮违纪违法案件,持续形成惩治腐败的高压态势。要从粮食行业实际出发,建立

反腐败长效机制,加强对重点项目的监督管理和风险防范,着力形成不敢腐、不能腐、不想腐的局面。

(四)建设想干事能干事的粮食行业干部职工队伍。粮食行业干部职工是一支特别能吃苦、特别能战斗、特别讲大局的队伍,拥有“四无粮仓”精神和“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的优良传统,这是最宝贵的财富。新形势下要持续加强党性教育、宗旨教育和理想信念教育,不断提高党员干部思想政治素质,增强党性修养,从思想深处拧紧螺丝。去年,国家粮食局作出了开展向河北省柏乡粮库学习活动的决定,取得了很好效果,要继续深入。还应看到,目前,还有不少同志对新常态下的粮食流通规律不是很熟悉,工作尚不能驾轻就熟,存在知识恐慌和能力恐慌。粮食行业的各级干部和广大职工要紧密结合粮食流通市场化、现代化、信息化发展需求,全面系统学习业务知识和专业本领,不断提高新常态下推动粮食流通改革发展的能力和水平。

最后,要以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。党的十九大在我们党的历史乃至中国发展史上都将具有里程碑意义,是全党全国各族人民政治生活中的一件大事。习近平总书记强调,保障国家粮食安全是治国理政的头等大事。对粮食行业来说,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开,决不能停留在口号上,我们一定要锐意进取、勤奋工作、守好底线,通过不断增强国家粮食安全保障能力为我们党增光添彩,向党的十九大交上一份优秀的成绩单。□



在全省粮食工作会议上的讲话

●副省长 杨子兴

(2017年2月22日)

同志们:

今天,我们召开全省粮食工作会议,主要任务是贯彻落实全国粮食流通工作会议精神,总结2016年工作,分析当前形势,对今年的工作作出安排部署。刚才,郭春旺副秘书长宣读了三运书记、林铎省长对全省粮食工作的批示,这充分体现了省委省政府对粮食工作的高度重视,大家要认真学习领会,切实抓好贯彻落实。宋尚有局长作了工作报告,安排很全面,我都同意。下面,我讲三点意见。

一、肯定成绩,分析形势,不断增强粮食工作责任意识

过去一年,各地、各有关部门认真贯彻省委省政府关于粮食工作的决策部署,以落实粮食安全省长责任制为总抓手,着力提高粮食生产能力,强化粮食储备管理,加强仓储设施建设,保障粮食市场供应,确保粮食质量安全,工作成效明显、亮点突出,实现了“十三五”良好开局。一是责任意识明显提高。省上出台了粮食安全省长责任制实施意见和考核办法,与市州政府签订了粮食安全责任书。各地也都出台了相应的实施意见和考核办法,明确了目标,细化了任务,靠实了责任。从2016年“省考”结果看,各地、各有关部门立足省情、粮情,进一步提高责任意识,切实把保障粮食安全放在经济社会发展

的突出位置,作为保障民生的基本任务,采取有力有效措施,各项工作取得新的进展。二是粮食生产能力明显增强。各地、各有关部门严格落实耕地占补平衡制度,确保耕地数量、质量总体动态平衡。完成了耕地保有量6969万亩、基本农田5725万亩的任务,农田水利基础设施建设得到进一步加强,农业综合生产能力明显提高,在全省遭遇严重伏旱的情况下,粮食总产量达到1140.6万吨、实现“十三连丰”。同时,进一步集中优势产区面积,不断优化粮食生产结构和布局,有序推进农业结构调整,促进了农业转型升级。三是粮食调控能力明显加大。粮食部门在充分发挥国有粮食企业主渠道的基础上,支持、鼓励多元市场主体常态化收购,做到农民余粮应收尽收。积极搞活粮食流通,维护粮食市场和价格基本稳定。同时,坚持把项目建设作为改善仓储设施基础条件、提升收储供应安全保障能力和推进行业发展的重要举措,实施了一批仓储设施建设、危仓老库维修改造项目。去年,收购粮食69.4亿斤,销售粮食74.5亿斤,完成××亿斤地方储备粮任务,建成“放心粮店”1566个、粮食应急供应网点×××个。四是粮食领域改革明显加快。“放管服”改革持续深化,审批制度改革加快推进,“双随机、一公开”监管得到强化,粮食市场执法检查有力有序,粮

食经营者信用体系建设扎实推进,粮食行业发展能力显著增强。

在看到成绩的同时,也要清醒地认识到,当前粮食工作机遇与挑战并存。就全国而言,我国粮食安全形势总体较好,但粮食“高库存、高进口、高成本”特征明显,农民增收、农业增效、农村发展面临着新的挑战,保障粮食区域平衡、年度平衡、品种平衡的任务仍然十分艰巨。近年来,国内粮食生产连获丰收,连续4年保持在12000亿斤以上,但粮食供求紧平衡的状态不会改变,保障粮食安全的压力不会减轻。玉米和稻谷阶段性过剩特征明显,小麦优质品种供给不足,大豆产需缺口巨大。原粮与成品粮、国内与国际市场粮食价格“倒挂”,市场粮价“天花板”与生产成本“地板”双重挤压的矛盾并存,防止出现大面积卖粮难和农民收入下降的任务更加艰巨。就我省而言,虽然粮食综合生产能力达到200亿斤以上,实现了产消总量基本平衡,但每年小麦消费90多亿斤,自有产量不足50亿斤,需从省外购进40多亿斤;每年大米消费15亿斤,需全部从省外购进。随着人口增长、生活水平提高和城镇化进程加快,加之消费结构升级和对食品安全认知度不断增强,城乡居民对粮食消费的多样性需求越来越多,对粮食质量的要求越来越高,粮食供需结构性矛盾依然突出。同时,粮食生产基础薄弱的局面没有根本改变,粮播面积继续扩大的空间越来越小,单产水平继续提高的难度越来越大。粮食流通产业有了长足发展,但粮食宏观调控、应急保障供应、粮食安全储存和粮食加工能力等方面还有许多短板。

粮食安全是实现经济发展、社会稳定和国家安全的重要基础,是全面建成小康社会的重要战略保障。党的十八大以来,党中央、国务院把保障国家粮食安全提到新的高度,对粮食工作作出了新的部署,提出实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略。我省受耕地少、水资源短缺、自然灾害频发等因素制约,粮食生产基础薄弱,保障粮食安全有着更为重要的现实意义。准确研判新形势下省情、粮情,坚决贯彻国家粮食安全战略,保障全省粮食安全,是一个长期、艰巨、复杂的任务。各地、各有关部门必须把好脉、定好位、施好策,不断完善各项政策措施,稳总量、提

质量、保安全。

二、突出重点,强化举措,全力做好粮食各项工作

今年是实施“十三五”规划的重要一年,也是供给侧结构性改革的深化之年。各地、各有关部门要全面落实粮食安全省长责任制,继续稳步提高粮食可持续综合生产能力,完善粮食宏观调控体系,发展粮食流通产业,为推动全省经济平稳健康发展和社会和谐稳定作出积极贡献。

一是稳定生产,切实保障粮食供给能力。国土、水利、农牧等部门要继续坚持最严格耕地保护制度和最严格节约用地制度,坚决守住耕地红线,做到耕地数量不减少、质量不下降。要大力支持粮食生产功能区建设,优先在粮食主产区建设高标准粮田。要扎实推进旱作节水农业,在中东部旱作农业区重点推广1500万亩玉米全膜双垄沟播技术和马铃薯黑膜全覆盖垄作侧播技术,以河西、沿黄灌区为重点,推广膜下滴灌、垄膜沟灌高效农田节水技术1000万亩。要加快推进农田水利工程建设,加强科技支撑水平,积极实施藏粮于地、藏粮于技战略,不断提高粮食综合生产能力,确保全年粮食生产稳定在1000万吨以上。

二是提高质量,持续推动产业良性发展。农牧、粮食等部门要把粮食供给侧结构性改革作为主攻方向,推动粮食产业朝着更高质量发展。在结构调整上,要按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构,持续壮大特色优势产业,让农产品供给数量、品种和质量更契合消费需要。要着力调整主要粮食作物种植结构和品种品质结构,稳定小麦、适度扩大小杂粮、调减玉米面积,加快高产、特色、优质粮食主产区建设,使小麦、玉米、马铃薯等主要粮食作物向优势区域集中,努力实现粮食种植规模化。要积极培育新型粮食生产经营主体和社会化服务体系,通过信息发布和产前、产中、产后服务等多种有效方式,引导农户连片种植适应市场需求的优质粮食品种,推动专用、优质粮食产业发展。

三是稳定仓储,加快构建粮食收储体系。在粮食收储上,要由过去注重抓仓容设施建设、危仓老库改造实现“储得下”,向注重抓绿色储存、科学储存、信息化储存实现“储得好”转变,加大节粮减损

项目建设,不断提高储存粮食品质,再造“无形粮田”。要优化储备粮结构和布局,改革完善储备粮管理体制机制,充分发挥储备粮调控市场和应急保障作用,严格政策性粮食监督管理,确保储备粮数量实、质量好、调得动、用得上。省粮食局要积极争取国家支持,鼓励有条件的市、县实施并扩大农户科学储粮。要不断增强粮食仓储物流能力,以配套完善、功能提升为目标,加快构建物流体系,尽快形成“点线结合、覆盖全省、链接全国”的现代粮食仓储物流网络。

四是完善流通,努力实现粮食保供稳价。要以市场需求为导向,以“中国好粮油行动计划”、“放心粮店”、“创新粮油品牌”为载体,提供适销对路、品种丰富、质量安全、营养健康的粮油产品,满足人民群众日益增长的优质粮油产品消费需求。要积极发展“互联网+粮食”、“智慧粮食”,加快发展粮油网络经济,提高供给效率,降低供给成本。要以建立现代企业制度、优化资产结构为抓手,继续深化国有粮食企业改革,推进国有粮食企业集团化、规模化和产业化发展,减少粮食价格波动。

五是保障平衡,注重提升宏观调控水平。保障粮食供需平衡、维护市场稳定是各级粮食部门的一项长期任务。要发挥粮食购销、储备吞吐、加工转化的调节作用,进一步增强粮食调控的针对性和时效性。要进一步完善省间粮食产销合作,扩大省内粮源渠道,充分利用“丝绸之路经济带”黄金通道建设机遇,鼓励扶持粮食企业、粮食产业融入国际国内粮食大市场。要以粮食加工转化为引擎,促进产收储加销有机融合,着力打造粮食生产与加工、科研与产业、企业与农户相衔接配套的产业链,激发粮食产业发展活力,推动粮食行业转型升级、提质增效,不断提升粮食宏观调控水平。

三、加强领导,靠实责任,健全完善粮食工作体制机制

各地、各有关部门要以落实粮食安全省长责任制为契机,立足长远,突出重点,进一步建立完善政府负总责、部门抓落实、生产保底线、储备保应急、流通保平衡的粮食安全责任体系,努力确保全省粮食安全。

一要加强组织领导。各地要将粮食工作纳入重要议事日程,定期研究粮食工作中的重大事项、发

展战略和政策措施,协调解决工作中出现的重大问题。各有关部门要加强沟通衔接,强化工作措施,形成工作合力,推动全省粮食工作再上新台阶。

二要加强监督检查。各地要加大对粮食收购市场、政策性粮食购销活动、储备粮管理和粮食企业安全生产等方面的监督检查,定期开展专项行动,严厉打击损害农民利益和扰乱市场秩序的行为。在粮食质量监管上,要加强检验监测体系建设,按照从田间到餐桌全过程、可追溯管理要求,落实地方政府粮食质量安全属地管理责任和粮食经营者主体责任,守住市场稳定底线。严禁不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场,确保人民群众消费安全。

三要加强目标考核。会后,省政府将与各地签订2017年度粮食安全考核责任书。各地要认真对照“增强粮食可持续生产能力、保护种粮积极性、增强地方粮食储备能力、加强粮食仓储物流设施建设和管理、保障粮食市场供应、确保粮食质量安全、落实保障措施”7个方面的责任,细化分解任务,认真抓好贯彻落实。省粮食局要会同有关部门,组织好对市州政府的考核,及时向省政府报告有关情况,确保粮食安全责任落到实处。同时,各有关部门要按照考核要求,高标准、严要求地做好“国考”各项准备工作,切实发挥考核工作强基础、补短板、促工作的积极作用。

四要加强自身建设。各级粮食部门要按照“3783”主体责任体系、“866”衡量检验标尺和“111”督查落实细则,推动党风廉政建设和粮食工作深度融合,形成一级抓一级、层层抓落实的良好格局。特别是领导干部要切实增强“四种意识”,全面履行“一岗双责”,层层传导压力,营造风清气正的良好氛围。同时,要提高和规范管理水平,注重加强业务队伍建设,努力以改革思维、市场规律解决好制约粮食发展的问题。

同志们,做好粮食工作责任重大、使命光荣。各地、各有关部门要进一步增强责任感、使命感和紧迫感,锐意进取、扎实工作,努力开创全省粮食工作新局面,以优异的成绩迎接党的十九大和省第十三次党代会胜利召开。

谢谢大家! □

适应新形势 把握新要求 注入新动能 奋力推进全省粮食工作再上新台阶

——在全省粮食工作会议上的报告

●省粮食局党组书记、局长 宋尚有
(2017年2月22日)

同志们:

刚才,会议传达了省委王三运书记、省政府林铎省长关于粮食工作的重要批示,稍后,杨子兴副省长还要做重要讲话,我们一定要深刻领会、深入传达,结合实际全力抓好贯彻落实。下面,我代表省粮食局作工作报告,讲四点意见。

一、聚焦主业主责,2016年粮食工作卓有成效

2016年,全省粮食部门认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于粮食工作的各项方针政策和决策部署,迎难而上,积极进取,各项工作取得了新成绩,做出了新贡献。

(一)粮食流通宏观调控稳健有效

全年收购粮食 346.9 万吨、销售 372.7 万吨,收购食用油 8.3 万吨、销售 13.7 万吨,综合库存粮食xxx万吨、食用油xx万吨,实现了粮食市场供需基本平衡和价格基本稳定。积极争取国家政策性粮食支持,调入跨省移库小麦 26 万吨,省内定向销售政策性粮食 12.6 万吨,有效弥补了省内粮源。省级储备粮完成轮出 15.7 万吨、食用油轮换完成 0.4 万吨,结合轮出轮入,较好地发挥了宏观调控蓄水池、调节器作用。兰州国家粮食交易中心交易国家政策

性临时存储菜籽油和超期储存玉米 65.21 万吨、省级储备轮换小麦 25.87 万吨,成交总金额 23.46 亿元,满足了市场需求。坚持以兵为本,全方位保障了部队粮油供应。调整补充国家粮油价格监测信息直报点 15 个,价格监测点增加到 439 个,应急网点实现了乡镇、街道全覆盖,粮食市场预警监测和应急保障体系更加完善。

(二)粮食安全分级责任有效落实

省、市、县政府层层签订了粮食安全目标责任书,国家 62 项考核指标逐级分解下达,各级政府及有关部门全面落实责任,有效保障了区域粮食安全。按照省直 10 部门考核办法,对各市州 2015 年责任制完成情况进行了全面考核,省内“首考”实践,得到了国家粮食局和省政府的充分肯定。提请省政府制定印发考核办法、成立考核工作组,按照国家考核办要求认真组织落实 2016 年省长责任制考核工作,“省考”顺利结束,迎接“国考”工作有序推进。在责任制考核工作中,涉考相关部门通力合作,各级粮食部门积极推动,为责任制落实提供了有力的保障。

(三)粮食流通基础设施全面改善

以“14+2”亿斤仓储项目、危仓老库维修改造项目为重点的各类项目全面推进。总投资 5.7 亿元的 49 个仓储设施建设项目,已完工 32 个、结构封顶 9 个,正在主体施工 4 个、基础施工 3 个,建成后新增仓容 80 万吨;总投资 4.39 亿元的危仓老库维修改造项目完工 95%以上,维修仓容 156 万吨,维修道路地坪 50 万平方米,购置各类设备 1098 台(套);粮库智能化升级改造项目列入 2016 年中央财政 14 个重点支持省份之一,获得中央财政补助 1.3 亿元,前期工作进展顺利;总投资 0.18 亿元的 3.6 万套农户科学储粮专项实施完成,累计建成 26 万套,节粮减损成效明显;总投资 1.17 亿元的 4 个粮食物流项目,3 个已开工,1 个即将开工,年内建成后新增物流中转仓容 10 万吨;兰州市、天水市、白银市筹划建设的现代粮食物流园区项目顺利推进。通过项目实施,全省粮食仓容总量大幅增加,设施条件明显改善,仓容布局更趋合理,仓储功能更加完善,粮食收储供应安全保障能力显著增强。

(四) 依法管粮能力水平逐步提升

全省建立粮食监督检查机构 10 个、粮食行政执法队 74 个,取得资格的执法人员 675 人,落实检查经费 92 万元,灵台县粮食局等 9 个单位被国家粮食局认定为全国粮食流通监督检查示范单位。各级粮食行政管理部门,有效开展粮食收购资格核查、夏秋粮收购检查、粮食库存检查、政策性粮油销售出库检查、成品粮市场检查等共 1734 次,出动人员 5843 人次,检查企业 6277 个次,查处违法违规案件 172 例,监督检查力度进一步加强。粮食收购许可办理入驻政务大厅,实行一站式限时办结;修订粮食监督检查办案执法程序,梳理权力清单,优化办案流程,提高办案效率,依法管粮基础进一步巩固。制定粮食质量安全保障机制实施方案,进一步明确属地管理责任和经营者主体责任,强化了粮食质量责任追究制度;全面落实国家考核的 3 项、省食安委考核的 6 项食品安全指标,有效履行了食品安全部门职责;组建粮食质量检验机构 15 个,其中 13 个纳入国家监测体系,粮油质量安全保障能力有效提升。

(五) 粮食行业发展能力显著增强

国有粮食企业以效益为目标,夯实主业,拓展副业,加强管理,积极争取财税、金融等政策支持,实

干、苦干、巧干,连续 9 年实现了统算盈利,盈利额 1801 万元。兰州、天水、武威、陇南、平凉、庆阳等市,持续加强放心粮店建设,打造放心粮店“升级版”,实现了为民服务能力、供应保障能力的双提升,和经济效益、社会效益的双增长。全系统认真落实“两个安全”责任,储粮安全形势持续向好,仓储保管水平稳步提升,安全基础保障得到加强。更加重视业务技能培训,仅省级层面,就培训财务、统计、保管和责任制考核等方面人员 1000 多人次,从业队伍能力素质有效增强。通过世界粮食日、爱粮节粮宣传周和已建成的 8 个爱粮节粮教育实践基地,广泛宣传粮食科普、健康膳食、科学储粮、爱粮节粮等知识,“粮食声音”广泛传播。全面落实省委精准扶贫部署要求,深入推进双联扶贫工作,为省委“1 号工程”贡献了粮食部门的力量。

(六) 从严治党主体责任不断靠实

全省粮食系统始终高度重视党建工作,切实增强“四个意识”,着力推动全面从严治党,推进党建工作和粮食工作实现深度融合,以有力的党建工作引领粮食事业发展。全面传达贯彻党的十八届六中全会精神,坚决维护习近平总书记的核心地位和党中央的权威。按照中央“六个从严”要求,落实省委“3783”主体责任体系、“866”衡量检验标尺和“111”督查落实细则,不断深化从严治党责任。深入开展“两学一做”学习教育,党的组织建设、思想建设进一步加强。坚持把纪律挺在前面,严格践行监督执纪“四种形态”,深入推进粮食系统党风廉政建设和反腐败斗争。认真执行中央八项规定精神、省委“双十条”规定和省局党组 26 条作风建设规定,持续整治“四风”,维护了粮食系统良好的作风、纪律和形象。坚决贯彻省委巡视工作部署,思想上主动接受,行动上积极配合,对反馈的问题不折不扣地整改落实,以巡视为契机,全面加强粮食系统党的建设。

在肯定成绩的同时,我们也要看到工作中存在的一些差距:一是党的建设方面,实践“四种形态”思想认识不够深刻,基层组织作用发挥不够,行风作风建设需要推进,廉政风险防控体系仍需跟进,问责追责力度还需加强。二是思想观念创新方面,面对改革发展新形势,用改革思维、市场规律解决制约发展深层次矛盾和问题的能力需要进一步提升。三是落实省长责任制方面,市州之间、部门之间

不平衡,部分政策要求落实得还不够及时到位,工作协调的举措、统筹落实的方法还需进一步改进和加强。四是企业经营方面,产业链条短,资产质量差,贷款融资难,经营同质化,链条拓展和市场优势不突出,小、散、弱的状况没有根本转变。五是规范管理方面,体制机制不能完全适应市场化要求,行政管理、业务管理、经营管理方面创新不足,确保“两个安全”压力有增无减,制度建设还显滞后。六是队伍建设方面,粮食队伍人员老化,结构失调,专业技能人才短缺,后备力量不足,“人才兴粮”之路任重道远。对此,我们要高度重视,深入研究,妥善解决。

二、紧扣部门职守,正确认识粮食工作新形势

中央经济工作、农村工作会议和1号文件对当前国际国内经济、农业形势作了科学精辟的阐述,全国粮食流通工作会议对当前国际国内粮食生产和流通形势进行了深入的剖析和总结,杨省长在讲话中也将结合我省实际,对相关形势进行深刻的分析和研判。我们一定要学深悟透,切实把思想统一到党中央、国务院和省委、省政府对形势的正确判断上来,准确把握我省粮食工作新形势、新特征。

从粮食工作大局看,十八大以来,党中央对三农工作及粮食安全的重视程度前所未有,习总书记多次强调“解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”,“粮食安全这根弦什么时候都要绷紧,一刻也不能放松”;《国家安全法》也提出,“健全粮食安全保障体系,保护和提高粮食综合生产能力,完善粮食储备制度、流通体系和市场调控机制,健全粮食安全预警制度,保障粮食供给和质量安全”。做为粮食部门,必须无条件地担负起保障粮食安全的部门责任与重担,深刻理解总书记关于国家粮食安全系列重要论述的重大意义,将其作为指导我们工作的根本遵循,毫不动摇不折不扣地贯彻落实到实际工作中。

从我省粮食供需形势看,全省小麦年均产量只占消费量的一半、缺口近50亿斤,稻谷几乎没有自产、缺口15亿斤左右,马铃薯主食化尚需时日,粮食品种结构性矛盾突出的态势将长期存在。我省粮食生产虽然实现了“十三连丰”,但在水土资源、生态环境双重约束趋紧的背景下,粮食稳产增产的难度不断加大,粮食产需将长期处于紧平衡状态,保

障全省粮食供需平衡的压力有增无减,粮食流通的作用更加凸显。同时,我省距离粮食主产省较远,运费高、成本高,粮食价格比全国平均水平高5%左右,粮食生产成本走高与市场销售价格走低的趋势短期内不会逆转,粮食流通工作任务更加艰巨。

从农业供给侧结构性改革看,粮食供求出现了明显的阶段性变化,已经由总量不足转变为结构性矛盾,突出的是玉米的阶段性过剩。国家玉米收储制度改革和政策性粮食去库存,互相叠加影响,导致了玉米价格大幅回落。当前,国家已经严格控制玉米以及玉米替代品进口,农业种植结构调整的成效也将逐步显现,加之在国家政策扶持下玉米加工转化能力的不断增容,多种因素必将共同促成玉米价格的趋稳和回升态势。我省玉米产量占到全省粮食总产量的近一半,数量多,质量好,价格低,国有粮食企业要充分发挥购销主渠道作用,切实把握机遇,适时入市收购,储销结合,争取双赢。

从行业发展现状看,近年来,在省委、省政府的高度重视和国家粮食局的有力支持下,纵向与过去比较,我省粮食行业取得了长足发展,仓储设施条件不断改善,地方储备建设得到增强,宏观调控体系逐步健全,依法管理能力有效提升,收储供应安全保障水平进一步加强,这些成绩的取得来之不易,是可喜的。横向与现实比较,特别是对照农业供给侧结构性改革的新要求、农业农村改革发展的新趋势、粮食收储制度和价格改革的新影响、农民增加收入和居民口味提升的新预期、行业内在发展的新期望,我们目前拥有的保障水平、服务水平、发展水平还是低层次的,必须进一步强化提高。粮食行业一定要以供给侧结构性改革为主线,紧盯三农改革新动向,主动适应把握经济发展新常态,转观念、补短板、抓机遇、求发展,努力构建适应全省经济社会发展、顺应行业创新发展、满足广大城乡居民现实需要的粮食工作新基础、新秩序。

三、统筹行业发展,准确把握粮食工作新要求

为了适应新的发展要求,去年以来,省局党组在广泛调查研究、深入思考论证的基础上,提出了“四个五”工作法的总体要求。

(一) 把准五个定位,突出重点

一是粮食安全是国家安全战略的重要组成。粮食安全列入国家安全法,凸显其在国家大安全中所

处的重要地位,一定要深刻理解国家粮食安全战略的重大意义,强化使命担当。二是落实粮食安全省长责任制是确保粮食安全战略的基本制度。粮食安全省长责任制是保障粮食安全最有力、最有效的抓手,推动责任制落实,是粮食部门的首位职责,是最大的政治任务,必须全力抓好落实。三是搞好粮食市场宏观调控和储备粮管理是落实粮食安全省长责任制的关键环节。实现保供稳价,宏观调控这一重要手段和储备粮这一重要物质保障,缺一不可。要保证责任制落实、保障粮食安全,必须切实加强市场宏观调控和储备粮管理,以备不时之需。四是深化供给侧结构性改革是实现粮食宏观调控的必然选择。粮食宏观调控一头服务需求侧的消费者,实现供为所需;一头影响供给侧的生产者,实现需有所供。因此,粮食宏观调控必须以满足消费者新型需求为目标,充分运用各种调控措施,形成倒逼机制,全力助推粮食种植转型升级,满足消费者的多样化需求。五是数量真实、质量优良、结构合理、储存安全、轮换高效是储备粮管理的客观要求。储备粮的特殊定位,决定了对储备粮管理的特殊要求,必须形成从入口关、储存关到出口关一路通畅的良性循环,确保储得进、管得好、用得上,更好地服务于全省粮食宏观调控。

(二) 凝聚五个共识,明确方向

一是安全立粮是最大任务。安全是粮食收、储、供的根本,是粮食部门最大的任务,重点要做到市场供应、储备管理、军粮保障、生产生活“四个安全”。二是创新强粮是最大动力。粮食部门要依靠创新释放动力、推进发展,重点要做到模式、管理、制度、科技、文化“五个创新”。三是人才兴粮是最大支撑。人才是转型之要、竞争之本、活力之源,要用好现有人才、引进急需人才、注重培养领军人才,以人才兴业兴粮。四是项目富粮是最大抓手。既要善于谋划项目,通过项目整合利用资源,实现1+1>2;又要善于实施项目,加强管理,防控风险,早日建成使用;更要善于运用项目,充分发挥项目的后效作用,增加收益。五是开放活粮是最大机遇。粮食部门要充分利用两种资源、两个市场,主动融入“一带一路”战略,加强对外合作,在开放合作中促进发展,在发展实践中推进开放合作。

(三) 做强五大主业,巩固基础

一是加强责任制考核工作。要认真履行牵头抓总职责,组织实施好对市州政府落实粮食安全省长责任制情况的年度考核,同时做好省政府迎接国家考核的准备工作,注重考核质量和考核成绩。二是加强粮食宏观调控。要全力做好粮油收购,准确把握市场粮情变化,不断完善应急管理处置机制,争取政策性粮食入甘,保障全省粮食供需基本平衡和价格基本稳定。三是加强储备粮管理。完善储备粮管理制度,以入口、储存和出口这三个重要关口为核心,加强管理,确保安全。四是加强军粮供应管理工作。严格执行军粮管理供应政策,不断完善定点保障、伴随保障和联合保障措施,全面做好部队粮油供应。五是加强党的建设。要按照全面从严治党要求,把抓党建作为最大政绩,认真落实主体责任,严格党内政治生活和组织生活,切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

(四) 狠抓五大举措,提升效能

一是提高认识,解决紧迫性的问题。要把粮食安全和粮食工作放在服务全省经济社会发展的大局中去谋划,增强紧迫感、责任感和荣誉感,坚持标准不能降、劲头不能松、力度不能减,确保各项工作落地生根。二是严明纪律,解决自律性的问题。始终把纪律挺在前面,遵循党章、严守规矩、划定红线,落实主体责任,强化监督问责,深化纪律约束。三是担当作为,解决责任性的问题。切实增强大局意识、忧患意识和责任意识,力戒华而不实、贪功诿过、推诿扯皮等不良习气,树立事事有责任、层层有担当、人人求作为的良好行风正气。四是资源共享,解决效率性的问题。系统内,在资产、技术、设备、信息、品牌、信誉等各种资源的利用上,要创新模式、打破壁垒,统筹使用、协调共享,提高利用效率,实现互利共赢。五是狠抓落实,解决时效性的问题。坚持求真务实,既注重工作安排,更重视任务落地,建立健全绩效考核、目标管理、责任追究、督查奖惩等制度,以完善的制度、明确的标准,高效率推进各项工作。

四、着力务实推进,全面做好2017年各项工作

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年,是粮食行业改革发展、转型升级的关键之年。做好粮食工作的总体要求是:在省委、省政府的坚强领导下,在国家粮食局

的有力指导下,全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实全国粮食流通工作会议、省委经济工作、农村工作会议决策部署,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应把握引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,深入落实“四个五”工作法,紧紧围绕粮食供给侧结构性改革这条主线,深化推进粮食安全省长责任制落实,突出抓好保障粮食安全的五个重点,奋力推进加快行业发展的五个突破,全力抓好党的建设这个根本,合力推进粮食事业又好又快发展。

(一) 围绕一条主线——供给侧结构性改革

深入推进农业供给侧结构性改革,是党中央、国务院确定的今年农业农村工作的主线,粮食系统必须认真贯彻落实。粮食行业推进供给侧结构性改革的重要目标,就是通过有效发挥粮食流通的桥梁、反射作用,引导农民调整粮食品种结构、引导加工企业产出多样化粮油产品、引导供应企业提供绿色优质粮油商品,最终实现粮油产品供给由解决“吃得饱”到满足“吃得好”的重要转变。从粮食收储讲,要围绕需求变化,逐步调整储备粮品质结构,既要敞开收购,又要坚持优质优价、优质优先,在保护粮农利益的同时,引导他们自觉调整粮食种植品种,逐步改善供给品种结构失衡的局面;从加工转化讲,加工企业要通过技术升级、工艺改进、需求调研等措施,提供绿色、优质、畅销的多类别、多品种粮油产品,以满足消费者日益转变升级的消费需求;从市场供给讲,粮油商品供应企业要积极采购适销对路的粮油产品,增加网点,改善服务,精准销售,保证满足消费者“舌尖上的需求”;从质量保证讲,粮油质量监督部门、监督部门,要加大检验监测及监督检查力度,严格防范不合格粮油及粮油产品流入市场,保障从田间到餐桌的粮油食品质量。粮食部门一定要充分发挥粮食生产者的保管员、加工企业的采购员、市场供应的服务员、质量安全的监督员、膳食消费的宣传员作用,以强烈的政治责任感和高度的社会责任感,为农业供给侧结构性改革带好头、出好力。

(二) 深化一项制度——粮食安全省长责任制

粮食安全省长责任制是做好粮食工作的总抓手,各级粮食部门一定要深化认识,积极作为,切实

抓好落实。一是全力以赴迎接“国考”。2016年是“国考”第一年,省考核办要协调各有关部门和单位精心组织、扎实准备,切实把省委、省政府高度重视粮食安全和关心支持粮食工作的各项决策部署体现出来,把责任制考核先行先试省份的优势发挥出来,全面总结好责任制在我省的贯彻落实情况,确保我省工作经得起国家的检查和考核,力求取得好成绩。二是严格公正实施“省考”。由于有2015年度的首次省考实践,2016年度省考工作进展很顺利,节奏快、质量好,结果比较理想。这是各市州党委政府把粮食安全摆在突出位置、全面落实《粮食安全目标责任书》的结果,也是各级党委政府和各有关部门通力协作、抓实见效的结果。在“国考”结果未出来之前,我们还不能暗自庆幸、沾沾自喜,我们追求的目标应当是“国考”与“省考”结果的一致。对县区考核尚未结束的市州要抓紧组织实施。考核工作结束后,省、市(州)考核办要认真总结考核经验,衔接好国家的考核要求,针对存在的短板,省市县联动,多部门配合,尽快补足、补齐、补强。三是积极主动协调落实。各级粮食部门要切实担负起责任制落实及考核工作的牵头组织责任,一方面,当好政府的参谋助手,深入分析本区域粮食安全方面存在的矛盾、问题和不足,有针对性地提出措施和建议,并积极主动协调落实;另一方面,要加强与涉粮、涉考部门的沟通协作,经常性总结分析考核得失,优化考核指标和考核办法,强化责任监督,不断健全完善政府负总责、部门抓落实、生产保底线、储备保应急、流通保平衡的粮食安全责任体系。

(三) 突出抓好五个重点

1. 增强宏观调控能力。全年计划收购粮食340万吨、食用油5.8万吨,销售粮食360万吨、食用油10.5万吨。一是探索建立市场化收购资金保障机制,鼓励引导商业性金融机构开展粮食收购信贷业务;根据种植布局和交通条件,合理设定粮食收购网点,创新服务方式,方便农民售粮,保护粮农利益。二是继续加强与粮食主产省的购销合作,稳定合作关系,拓宽合作领域,广泛吸引粮源,确保省内供给;积极争取跨省移库粮等政策性粮食调入,弥补我省供需缺口。三是督促指导市县科学开展粮情监测预警、粮油供需平衡调查、农户存粮调查等工作,灵活运用收购、销售、轮换等方式,有效调节供

求,合理引导预期,保持市场稳定。四是进一步完善全省粮食应急网络,争取应急供应网点和配送中心建设达标率实现100%,应急预案实现全覆盖,提高应急保障能力。五是继续推进放心粮店建设,已建成的1200个放心粮店要实现标准化服务、规范化管理,全面落实统一配送要求,进一步增强和延伸服务功能,提升便民服务水平。

2. 狠抓项目建设管理。紧紧围绕“项目富粮”目标,充分发挥项目在改善基础条件、增强发展后劲、服务粮食流通、推动创新创业等方面的积极作用。一是实施好在建项目。“14+2”亿斤项目和维修改造项目要抓紧做好收尾工作,尚未完成的个别项目要快速推进,年底前所有项目完成验收。平凉市物流项目要加快进度,争取年内主体完工。二是积极落实新建项目。兰州、天水、白银三个物流园区项目要加快前期工作进展,争取年内开工建设;积极争取国家粮食产后服务中心项目、粮食质检机构项目、国家级物流园区项目和粮食电子交易平台项目;协调争取省级预算内项目和省财政补助项目。各市县及企业也要根据自身发展、业务拓展、转型升级需要,积极论证实施或储备符合发展实际的项目,以项目壮大实力、催生动能。三是注重发挥项目功能。对已建成的各类项目,要广开门路,依其使用性质,通过自用、租赁、联营等方式,尽快尽早物尽其用,充分发挥项目的后效作用。四是严格设施保护。国有企业仓储物流设施拆除、迁移、征收、征用,出租、出借等行为,要严格执行国家《国有粮食企业仓储物流设施保护办法》及省粮食局实施细则的相关规定,逐级审核审批,逐级报备。五是严格项目建设管理。项目实施中要严格执行法人负责制、招投标制、合同管理制、质量安全责任制等各项规定,全面落实分级管理、分级负责、分级督导制度,严格管控资金风险、安全风险和廉政风险,确保项目阳光操作,规范实施。

3. 加强储备粮管理和军粮保障。储备粮管理要坚持按照数量真实、质量优良、结构合理、储存安全、轮换高效的总要求,瞄准入口、储存、出口三个关口,优化轮出轮入机制,探索轮换价差补贴机制,靠实分级责任,严肃责任追究,确保储存安全。在入口关上,要坚决摒弃保底线完任务的思想,牢固树立“入口”即为“出口”的观念,采购适销对路、品质

优良的粮源,为今后高效轮出奠定基础。要积极尝试轮入粮食集中采购、竞价采购与自主采购相结合的轮入机制,提高轮换的统一性、时效性和公开性。在储存关上,要严格执行“谁储粮、谁负责,谁坏粮、谁担责”的责任制度,积极推广绿色储粮新技术,承储企业自觉履行直接保管责任,主管部门主动履行监督检查责任,上下结合,共同保障储备粮安全。在出口关上,省局最近研究制定了改进和完善省级储备小麦轮出进入批发市场公开竞价交易制度及实施细则,各承储企业要认真执行,确保省级储备粮出口“敞亮”。同时,在省财政厅、省农发行的大力支持下,三部门达成了通过建立轮换准备金解决价差亏损的方案,争取今年实施。各市县要借鉴省级储备粮管理模式,着力改进市县级储备粮管理制度,全面提升管理水平。今年,要加强对市县级储备粮数量落实、质量保证、补贴到位、及时轮换、规范管理等情况的监督检查和考核问责。地方储备粮轮换要纳入企业“三重一大”事项,集体研究决定,主动防范化解经营风险和廉政风险。军粮工作要深入践行“为兵、敬业、务实、创新”精神,立足质量管理,推行各环节过滤、全过程跟踪,及时跟进监督检查,确保日常供应;立足应急保障,积极配合部队遂行战备执勤、维稳处突、外训演练等任务,做好随军保障供应;着眼协调发展,实施军供网点建设,提升整体保障能力;围绕五位一体,拓展供应服务领域,全面推进军民融合式发展;狠抓制度建设,不断提升军供规范化水平;体现高效服务,抓好军粮队伍业务素质培训,着力打造军粮“铁军”。

4. 提高“两个安全”水平。安全储粮和安全生产是粮食部门守住管好“天下粮仓”的重要任务,是粮食企业的基本职责,也是开展好一切工作的首要基础,必须全力确保。一要充分认识两个安全形势。一方面,随着我省地方储备粮增储规模的到位,全省粮食库存达到近年来的新高,给安全储粮和安全生产带来巨大压力;另一方面,粮食部门存粮绝大部分是政府储备,一旦发生安全事故,既会造成损失,更会造成很大的社会影响,对政府、对行业都会带来严重的负面效应。近年来,随着危仓老库的维修改造以及对安全隐患的大力整治,全省粮食仓储条件、安全生产条件均得到有效改善,为进一步做好两个安全工作奠定了较好的基础。二要认真开展

“两个安全”培训。根据国家粮食局要求,今年要对“两个安全”进行一次系统内的全员培训,省局已经印发了培训方案,省市县三级粮食部门要按方案要求认真准备,扎实做好培训工作,确保培训质量,全面增强全系统“两个安全”应知、应会、应责能力。三要继续加大“两个安全”监督管理。各级粮食部门要把“两个安全”工作摆在突出位置,保障资金,保障组织,严格落实一把手总负责、分管领导负总责、全体职工都担责的责任体系。进一步健全各项责任制度,全面建立安全台账,完善安全隐患排查处置机制,规范作业、安全作业、防护作业,确保安全。同时要结合明察暗访督查年活动,强化督查问责,以有力的监督、严肃的问责保障全系统储粮安全和安全生产。

5. 提升依法管粮能力。粮食经营门槛低、粮食市场关注度高、粮食业务政策性强,必须进一步增强依法监管能力、创新市场监管方式、加大监督检查力度,依法维护粮食市场秩序。一是各级粮食部门要主动学法用法,充实监管力量,增加必要的经费,全面提升依法行政和粮食执法能力,配套完善粮食收购资格、仓储设施保护、质量安全监管等制度,加强粮食政策法规、粮油质量标准的宣传普及,营造良好的依法治粮氛围。二是认真开展全社会粮食流通监督检查、全省粮食库存检查,适时开展全省粮食收购资格核查、夏秋粮收购市场专项检查,配合有关部门开展成品粮市场检查等,规范粮食经营者行为,维护粮食收购秩序。三是结合政策性粮食竞价销售情况,适时组织政策性粮食销售出库检查,确保按质、按量、及时投放市场,发挥政策性粮食在宏观调控中的作用。四是组织开展省级储备小麦轮出公开竞价交易制度执行情况检查,保证交易行为的公开、公正。同时,着力推进对执法主体、执法程序和执法结果公开情况的监督检查,保障执法相对人的合法权益,提高依法管粮水平。

(四)奋力推进五个突破

1. 推进行业信息化建设。坚持以提高粮食宏观调控及监管能力为目标,以标准规范为引领,以数据采集应用为核心,以信息技术与粮食业务深度融合及管理创新为手段,分步建设全省粮食信息化网络。建设原则是,以需求为导向,应用和服务为重点,经济适用、适度超前,力求做到实用、管用和好

用。建设思路是,统筹谋划、统一标准,整体设计、分类建设,分级实施、分步推进。建设目标是,建设覆盖省、市、县三级粮食行政管理部门并延伸至粮油仓储企业的信息系统网络,横向与省级政务网对接,纵向与国家粮食局对接,实现数据互联互通和信息共享。筹资模式是,中央财政补助(40%)+省级财政补助(40%)+地方及建设单位自筹(20%),财政补助资金将根据实际到位情况分批下达。信息化项目要加快推进,上半年要全力实施好试点市州和试点示范库建设,在此基础上,下半年推广建设省直粮库和三分之一的市州,明年全部实施完成。各市州和有关企业要充分重视,先期做好技术储备和信息化专业人员储备,同时要尽早落实自筹资金,确保项目计划下达后能够快速启动实施。同时,要积极关注“互联网+粮食”、“智慧粮食”建设的新技术、新应用,按照国家粮食信息化建设“十三五”规划要求,稳步提升全省粮食行业信息化水平。

2. 积极拓宽粮食产后服务。选择部分产粮大县,按照整县推进、近民贴民、覆盖乡镇的原则,以国有粮食企业、农业合作社、粮油加工龙头企业、有实力的粮食经纪人、工商资本等为主体,试点建设粮食产后服务中心,积极开展代储存、代烘干、代质检、代加工、代销售“五代”业务,为新型农业经营主体和农户提供专业化服务,优化社会服务功能,增加企业收益,保障社会储粮安全。继续发挥国有粮食企业储粮技术优势,向广大农户多渠道、多方式宣传科学储粮方法、措施,有效减少农户粮食产后损失浪费,促进农民增收,鼓励引导藏粮于民、藏粮于技。

3. 实施“中国好粮油行动计划”。一是以“放心粮店”为载体,在综合服务上、供应品种上、质量保障上升级,积极推动“好粮油”进社区、进乡村、进学校、进机关、进军营。二是主动帮助各类粮油经营主体按标准分等定级,按质销售,按质论价,提倡优质优价。三是通过政策支持、科技服务等方式,鼓励引导企业培育名特优粮油品牌;建立粮食部门品牌发布机制,加大我省地方特色优质粮油品牌的宣传推介,提升区域品牌价值,打造“陇粮精品”。四是加强健康膳食宣传,充分利用世界粮食日、爱粮节粮宣传周、粮食科技活动周、爱粮节粮教育基地等,引导居民科学消费、健康消费。五是加强与有关部

门的配合,依法取缔不符合卫生、质量标准的粮油产品,坚决查处缺斤少两、以次充好等违规行为。六是鼓励有条件的企业通过订单收购、合作入股等方式建设优质粮源基地,实行专收专储、定点加工、专营专供,培育从田间到餐桌的全产业链优质粮油经营模式。

4. 促进企业经营方式转变。鼓励国有企业深入产区和销区寻求长期合作伙伴,建立稳定的购销网络,做大做强粮油购销业务,不断提高购销主业竞争力;拓宽产业化发展思路,以市场为导向,以产业链条延伸为方向,以效益为目标,有效整合资源资产,提升粮食产业经济实力;围绕关联业务,适时适度开展工商联合、商商联合、农商联合,追求联营效益;立足当地,因企制宜,服务流通、服务“三农”,大力开展多业经营及“五代”业务,促进“非粮”收入增长;科学设定指标,完善考核办法,切实加强企业绩效目标考核工作,建立完善与企业效益挂钩的经营者年薪制度和职工收入正常增长机制,推动企业经营发展上水平。

5. 提高行业软实力水平。一要提升从业队伍的能力素质。各级粮食部门要充分重视教育培训工作,制定年度培训计划,科学设定培训内容,创新培训方式,突出培训效果,分层级、分类别对粮食行政管理人员、企业经营管理人员、专业技术人员和一线职工进行业务培训,全面提高粮食从业队伍的综合素质和能力。二要构建粮食行业文化体系。要创新行业文化,在大力传承和弘扬“四无粮仓”精神和“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的优良传统的同时,系统总结、提炼、培育鲜明的行业价值观,塑造行业精神,不断提升行业文化软实力,增强凝聚力、向心力和战斗力。三要加大对外形象宣传。要不断拓宽粮食文化和行业形象传播交流途径,充分利用各种手段和新兴媒体,大力宣扬行业精神,普及粮食知识,宣传粮食方针政策和粮食部门的社会担当,发出最强音,传递正能量,对内凝聚力量,对外树立形象。

(五) 全力抓好一个根本——全面加强党的建设

粮食部门各级党组织要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建不称职、党建出了问题就是渎职”的理念,把抓好党建作为最大的政绩,进一步增强管党治党的自觉性和坚定性,以有

力的党建工作引领粮食事业发展。一要聚焦全面从严治党的这个责任。要认真落实省委主体责任体系、检验衡量标尺和督查落实细则,推动全面从严治党主体责任向支部延伸。基层党组织要通过落实“三会一课”制度、开展谈心谈话等方式,把责任压力向每个党员传导。党组织主要负责同志要做到“六个”亲自,履行好调研、谋划、部署、协调、督办、排难等职责;班子成员要落实好具体部署、专题调研、谈话提醒、督促整改、追责建议、履责报告等职责。认真落实党委会议制度,对本单位“三重一大”事项进行前置研究。定期召开党员大会,通报工作情况和履职尽责情况。二要抓牢思想建设这个根本。各级党组织要把理论学习作为加强思想建设的重要保障,作出计划、明确重点、提出要求。要全面学习掌握十八届六中全会、中纪委七次全会和习近平总书记系列重要讲话精神,继续深入开展“两学一做”学习教育,进一步增强“四个自信”、“四个意识”,主动自觉地向党中央看齐,向习近平总书记看齐,向党的理论路线方针政策看齐,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。三要夯实基层组织这个基石。不断加强基层党组织建设,配强配齐班子,充实工作力量。坚持党对国有企业的领导,发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用,优化调整党组织设置,把党的领导融入公司治理各环节,达到“组织落实、干部到位、职责明确、监督严格”的要求。四要发力改进作风这个重点。要把作风建设作为理清发展思路、夯实发展基础、凝聚发展力量的重要保障,持续推进,坚定不移贯彻落实中央、省委关于粮食工作的各项决策部署,不断增强对粮食行业发展紧迫性的认识,对粮食工作新形势的认识,统筹谋划符合本地区、本单位实际的发展路径,以忠诚的政治品质、自觉的大局意识、良好的作风形象、自律的道德操守,落实好保障全省粮食安全的各项工作任务。

同志们,2017年粮食工作任务艰巨、责任重大,让我们在省委、省政府的正确领导下,继续发挥粮食人吃苦耐劳、低调奉献的品德情操,闻鸡起舞自奋蹄,撸起袖子加油干,以更加高昂的热情,更加出色的成绩,为全省经济社会发展作出新的贡献。□

我省首家进口玉米定点 加工厂通过考核

从省出入境检验检疫局获悉,近日,由金昌检验检疫局和甘肃检验检疫局武威工作组组成的考核组按照相关规定,对武威金穗农业发展有限公司申请进口玉米定点加工资质进行现场考核。

考核组通过询问管理人员、抽查相关记录、检查企业及周边环境等方式进行了考核。通过材料审核和现场评审,考核组认为该企业的生产仓储能力、下脚料处理设施和疫情防控措施均符合相关要求,同意其取得进口粮食定点加工资质。这是我首家取得进口玉米定点加工资质的企业。

我省马铃薯主食化产业添“新贵”

马铃薯馒头、马铃薯月饼、马铃薯面条……这些马铃薯的新吃法是不是很诱人?近日,省农科院在兰州召开陇薯系列马铃薯主食化品种及加工技术成果发布会,8个马铃薯主食化品种以及数十种马铃薯主食化加工产品悉数亮相,为大众“健康餐桌”带来了新选择。

据介绍,2015年国家启动马铃薯主食化战略以来,作为全国第一批9个马铃薯主食开发试点省份之一,我省马铃薯主食化产业实现了快速发展。在

此背景下,省农科院主动作为,不断加强马铃薯主食化种质资源的引进、筛选与创新研究,加快专用品种的筛选与培育;通过加强马铃薯主食化产品的配方和工艺研发,推出符合大众饮食习惯的马铃薯面条、米粉等主食化产品,提取营养物质制成保健品、营养食品,促进主食化和多用途产业开发,形成了“品种+配方工艺+生产”的合作模式。

经省农科院科研人员选育,育成马铃薯主食化品种(系)8个,符合主食化品种高干物质、高蛋白、高维生素C等要求。此次重点推介的陇薯7号、9号、10号、11号及新品种L08104-12,均适合加工馒头、面条等主食产品。同时推出的马铃薯主食化系列产品也都“自带高科技”,其中,马铃薯面条产品采用了间歇式微波与覆膜相结合处理鲜薯的特殊工艺,利用这一技术可使鲜薯添加量达到75%,也就是生产1吨马铃薯全粉可消化鲜薯700公斤-750公斤,减少小麦粉用量210公斤,其产品价格与普通挂面相当,从根本上解决了以马铃薯全粉为原料生产面条产品成本过高的问题。采用全新加工工艺的马铃薯馒头目前已销售820万个,在北京、郑州等地有一定的市场占有率。

通渭马铃薯产业实现转型升级

通渭县围绕定西市打造“中国薯都”的战略部署和加快马铃薯产业转型升级的要求,把马铃薯良种繁育、标准化种植、营销贮藏和精深加工作为提



质增效的重要举措,实现了马铃薯产业全方位升级,促进了农村经济发展。

通渭县积极依托爱兰、新瑞薯业等种薯生产企业对接,落实实施主体和实施区域,狠抓种薯扩繁基地建设,推进良种繁育体系健康运行。通过流转土地,采取“企业+基地+农户”“企业+专业合作社+基地+农户”的运作模式,在马营、华岭、北城等乡镇发展脱毒原种繁育基地建设,建立一级种扩繁基地4.5万亩、二级种扩繁基地8万亩。按照“统一良种供应、统一管理技术、统一供应市场”的监管制度,采用“黑色全膜覆盖+脱毒种薯+配方施肥+机械耕作+专业化防治”的马铃薯高产高效栽培技术,组装修套地膜覆盖、新材料应用、有机质提升、病虫害防治等抗旱综合技术,推进马铃薯产业机械化水平,推广马铃薯标准化种植面积20万亩,全县马铃薯种植总面积达到35万亩。

通渭县积极争取省里农产品产地初加工设施补助项目,大力建设不同规模的马铃薯贮藏窖,使全县马铃薯贮藏能力达到30万吨,有效缓解了马铃薯贮藏难的问题。通过组建专业合作社、发展购销贩运大户,马铃薯鲜薯外销能力达到20万吨;加大对百源成、晓铃定马铃薯淀粉加工企业的扶持力度,使马铃薯精淀粉生产能力达到15万吨以上。

兰州市粮食局部署打击大米走私专项行动

11月30日,兰州市粮食局召开打击大米走私专题工作会议,党组成员、副局长高忠霞主持并提出明确要求,市场监管处、行业发展处、市粮食稽查支队负责人参加了会议。

会上,分别传达学习了《全国打击走私综合治理办公室关于印发〈打击大米走私联合专项行动方案〉的通知》(全打〔2016〕6号)和特急明电《省粮食局转发甘肃省打击走私综合治理办公室关于落实全国打私办开展大米走私联合专项行动部署的通知》(甘粮发〔2016〕9号)等文件,研究分析了兰州市粮食流通市场安全形势。副局长高忠霞对全市开展打击大米走私专项行动进行了安排部署,同时强调,粮食安全是国家战略安全、政治安全 and 经济安全的重要组成部分,是民生之本,事关经济社会健康发展和人民群众的切身利益。作为甘肃省省会城

市粮食流通市场的监管者,要时刻保持清醒,举一反三,严格按照《通知》要求,深入开展专项整治行动,以打击大米走私为重点,同时兼顾打击小麦、玉米、大豆等谷物粮食类商品走私活动。专项行动要做到全覆盖不留死角,特别要对全市各粮油批发市场和粮油存储单位的“购、储、运、销”四个环节进行重点检查,严厉打击仓储及销售的违规违法行为,确保我市粮食流通市场的正常秩序。

兰州市在全市中小学校组织开展“节粮——我们在行动”主题教育活动

在第36个世界粮食日和第26个全国爱粮节粮宣传周活动期间,为促进学校师生关注粮食安全、崇尚爱粮节粮,兰州市粮食局、教育局在全市中小学校开展了“节粮——我们在行动”主题教育活动。

为确保“进校园”活动的顺利开展和取得预期效果,兰州市粮食局与市教育局结合实际制定活动方案,以“积极应对气候变化,促进粮食减损增效”、“珍惜粮食·光盘行动”为主题,在全市各中小学校悬挂横幅、张贴海报、发放宣传资料,开展形式多样的主题教育活动。在确保活动全覆盖的基础上,重点在五中、二中、七里河吴家园小学设立会场,组织观看专题片、召开主题班会以及举行节粮爱粮签名活动,让同学们了解珍惜粮食的深刻意义。活动期间还特别邀请到环保组织负责人、餐饮机构负责人及兰州工业学院环保协会的大学生来到学校,他们通过承诺、倡议及现场书写口号、承诺签名等将活动推向高潮,同学们纷纷在“爱粮节粮,从我做起”条幅上郑重签名,做一名爱粮节粮的实践者、宣传者和监督者,为国家粮食安全献出自己的一份力量。师生们表示“这次活动只是开始,在未来的日子里,我们要继续将‘珍惜粮食·光盘行动’活动进行到底”。

活动期间共发放宣传册5000多份,张贴宣传画200余张。活动取得了良好的效果,全体师生深刻认识到节粮爱粮的重要性和紧迫性,纷纷表示要从自身做起、从点滴做起,做一名“节粮爱粮”的行动者。

兰州市召开落实粮食安全省长责任制工作会

12月8日,兰州市粮食安全省长责任制考核工作安排会在市政府会议室召开。市政府曹丕玉副市长主持了会议。会议对做好2016年度兰州市粮食安全省长责任制考核工作作出了安排和部署。市考核工作组成员、市考核办成员、各县区负责人等共50余人参加了会议。市粮食局局长、党组书记、市考核工作组组长杨盛泉同志对2016年度兰州市落实粮食安全省长责任制考核工作的具体任务和要求作了说明。与会各部门结合自身实际就进一步完善考核方案,提出了具体的意见和建议。最后,曹丕玉副市长作了重要讲话。

曹市长指出,国务院、省政府决定实行粮食安全省长责任制考核,是确保粮食安全的一项重要举措。市政府对落实粮食安全省长责任制和考核工作高度重视,要以这次粮食安全省长责任制考核为契机,立足长远,突出重点,从国家战略安全的高度切实落实好粮食安全省长责任制各项政策措施。

曹市长要求,一要进一步提高思想认识。要高度重视这次粮食安全省长责任制考核工作,今年是国家第一次开展粮食安全省长责任制考核,要以考核工作为抓手,找到差距、补齐短板。在时间紧、任务重的情况下,各县区各部门要高质量完成各自工作职责,扎实做好粮食质量安全、应急保障等建设,

务必在规定时间内完成各自任务。二要进一步加强协调配合,这次考核涉及部门多,共有市上14家部门参与,考核分值细、范围广,专业性强,成员单位要各司其职、各负其责,准确把握考核工作要点和要求,做好迎考和考核的细化工作,避免走弯路,做无用功。通过左右联动、上下结合,形成合力,实现考核工作有效运转。三要进一步严明考核纪律。各部门要高度重视,按职责抓好工作,以务实担当、团结协作的工作作风,紧盯每一个环节,完成每一个工作指标;要客观公正,不得弄虚作假、瞒报虚报和打“关系分、人情分、印象分”,确保考核结果客观评价各县区目标任务完成情况和保障粮食安全状况。

兰州新区润民粮油生物产业园 办公楼主体封顶

11月29日,由兰州市粮食局引荐的兰州新区润民粮油生物产业园项目办公楼主体封顶,市粮食局党组书记、局长杨盛泉,纪检组长车清泉带领项目处负责人实地调研项目进展情况。

该项目于2016年3月开工建设,计划2017年底完工。总投资3.93亿元,占地108亩,建筑面积4万多平米,拟新建粮油及农副产品加工区、粮油仓储区、粮油商贸物流区三大板块。2016年底预计可完成投资2.7亿元,2017年计划投资1.2亿元。目前,该项目综合楼已封顶,完成了综合车间厂房基础处理、承台基柱建设、地脚螺栓预埋、沿路东南围



墙砌筑等。项目建成后,营业收入可达 21 亿元,形成税收贡献 1.1 亿元,将为我市乃至全省粮食安全保障发挥重要作用。

近年来,市粮食局高度重视民营粮食企业发展,不断扩大民营粮食企业行业服务范围,以座谈、交流、业务培训和外出参展等方式,经常性组织企业人员学习了解国内外企业发展和市场情况,与企业共商发展大计和经营策略,不断强化粮食行业“一盘棋”和稳供保供大局理念。

兰州市两家企业获第十四届 中国国际粮油产品及设备 技术展示交易会金奖

11 月 5 日,从第十四届中国国际粮油产品及设备技术展示交易会上传来喜讯,由兰州市粮食局组织参展的甘肃锦辉阳光绿色食品有限公司“锦辉阳光”牌臻品大米、兰州润民粮油有限公司“丰芒”牌亚麻籽油荣获交易会组委会颁发的金奖。

本届粮油展旨在贯彻落实党中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,全方位展示“十二五”期间我国粮油行业发展的新成果和新产品、新技术、新设备,搭建展示企业形象、推广名优品牌、交流先进技术、互通市场信息的行业平台,助推粮油供给侧结构性改革。展会参展产品达 3000 余种,以米、面、油、杂粮等粮油产品和粮机设备为主,共有来自 11 个国家和国内 27 省(区、市)的粮油加工、设备制造企业到会参展。

近年来,兰州市积极鼓励引导国有民营企业参加各类大型粮油展会,拓展国内国际市场,扩大兰州市粮油产品在国内外的影响力。此次交易会上“锦辉阳光”牌臻品大米、“丰芒”牌亚麻籽油的获奖,进一步提升了兰州市优质粮油产品在国内外的市场竞争力和品牌知名度。

兰州市粮食局认真学习 《粮食质量安全监管办法》

为保障粮食质量安全,强化创建全国食品安全城市意识,切实维护粮食生产者、经营者和消费者

的合法权益,10 月 25 日,兰州市粮食局组织市场监管处、派驻政务中心工作人员以及稽查支队全体执法人员认真学习讨论《粮食质量安全监管办法》(国家发改委第 42 号令)。

兰州市粮食局党组成员、副局长高忠霞对《办法》进行了逐句解读,大家结合执法实践开展了热烈讨论。高局长对今后的执法工作提了三点要求:一是加强法律法规学习,以“两学一做”为契机,增强工作主动性和政治责任感;二是加强业务学习,加深对《办法》的学习和理解,提高依法行政能力;三是强化责任意识,处室与支队要认真履职履责,进一步强化粮食质量安全监管责任,确保执法到位。

通过本次学习讨论,与会同志对深刻把握监管范围、内涵、方式、手段有了进一步的认识,为今后加强该市粮油市场监管起到了有效地指导作用。

兰州市粮食局切实加大安全 生产隐患排查力度

从 11 月上旬开始,兰州市粮食系统认真开展了对前期安全生产大检查的“回头看”工作。以排查整治安全隐患为出发点、以落实安全生产主体责任为目的,各粮库、粮油购销公司对所属库区、仓房、粮店、主食厨房、粮油市场的供电设施、机械设备、消防设施、驾驶车辆、家属区、办公区和所有电气线路等进行了全面地自查。在企业自查整改的基础上,11 月 14 日起,兰州市粮食局党组书记、局长杨盛泉带领市粮食局安全生产督查组,先后对西固粮库、小西坪粮库、土门墩粮库、土门墩植物油库、焦家湾粮库、军粮供应服务中心、皋兰县恒源粮油购销公司和金都广场安全生产大检查“回头看”工作进行了严格的督促检查。

从检查情况看,各单位已经形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能部门扎实抓、各部门配合抓、一级抓一级、层层抓落实的安全工作体系。兰州市粮食局 10 月份下达《安全隐患整改通知书》的焦家湾粮库租赁仓房漏雨漏水、小西坪粮库由于地皮裂缝影响储粮安全等 5 处安全隐患已经得到了全面整治,在粮食系统安全生产隐患排查台账中进行了整改销号。

目前,该局正在按照兰州市委办公厅、市政府

办公厅《关于进一步加强安全生产工作的紧急通知》要求,进一步深入开展安全生产大检查排查整治工作,同时要求市属各企业、单位务必在思想上引起充分重视,以高度的政治责任感抓好当前安全生产工作,尤其是党政主要领导要亲自部署、亲自检查,对发现的问题隐患坚决彻底的进行整改,确保安全生产主体责任落到实处。

定西市深入开展世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动

2016年10月16日是第36个世界粮食日,宣传活动开展以来,定西市认真落实省上安排部署,突出“三个到位”,取得了较好效果。

一是加强组织领导,安排部署到位。及时与农业、教育、科技、气象、妇联等部门衔接,制定了我市《开展2016年世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动方案》,联合下发了《关于做好2016年世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动的通知》(定粮发[2016]165号),明确了活动开展的整体思路、活动主题、时间、内容等要求。各相关职能部门积极配合,确定了专人负责该项工作。各县区粮食局积极行动,主动与当地有关部门进行对接,制定活动计划,力求使宣传活动形式多样、内容丰富多彩。

二是积极印制资料,活动准备到位。定西市粮食局和市粮食行业协会及时与相关部门联系,紧扣“气候在变化、粮食和农业也在变化”“积极应对气候变化、促进粮食减损增效”活动主题,收集整理资料,就世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周的由来、气候变化对粮食生产的影响、科学储粮知识、国内外粮食损失与浪费情况、减少餐桌浪费等方面的内容,编印宣传资料3万多份,连同国家局和省局的宣传册一同发到各县区使用。各县区粮食局也结合各自实际,制作宣传展板、印刷宣传彩页、加大了宣传工作力度。

三是创新活动形式,宣传效果到位。世界粮食日当天,定西市粮食局会同安定区粮食局以及相关部门在定西立交桥广场设立主会场,联合开展了声势浩大、内容丰富的主题宣传活动,向广大城乡居民广泛宣传爱粮节粮、粮食储藏等相关知识,活动现场居民踊跃参与,积极交流互动,气氛热烈。陇西县粮食局组织下属国有粮食企业穗丰粮油购销公

司就如何选购放心大米、面粉、食用油等进行了讲解宣传。渭源县粮食局在搞好现场宣传的同时,充分利用微信平台,开展了网络宣传。其余各县区都设立分会场,开展了相应活动。在爱粮节粮宣传周期间,全市各级粮食部门会同农业、教育、气象、科技、妇联等部门积极开展“三进”活动,组织机关工作人员、农业科技专家、气象专家等,深入田间地头、走进校园课堂、来到居民家庭,通过发放宣传资料、举办知识讲座,组织师生开展黑板报、主题班会等形式,向全社会各阶层广泛宣传节粮爱粮的重要性,讲解粮食种植、收获、储藏科技知识以及节粮减损知识,宣传讲解粮油营养健康、米面油质量鉴别等生活知识,宣传讲解粮食安全形势、粮食供给状况、气候变化对粮食安全的影响等科普知识,号召广大群众和师生从自己做起,不浪费一粒粮食。活动开展以来,全市共设立拱门2个,悬挂宣传横幅23条,摆放展板28块,发放宣传资料5万余份。(魏士杰)

定西市粮食局督查全市粮食安全省长责任制落实情况

11月8—17日,定西市粮食局王侃副局长带领调控、仓储、财务等科室人员深入各县区,通过察看现场、查阅资料和召开座谈会等形式,对各县区粮食安全省长责任制落实情况进行了全面督查。

督查了解到,今年以来,全市粮食系统能够认真贯彻落实省、市粮食安全工作会议精神,加强组织领导、靠实工作责任、强化工作措施,有力地推进了粮食安全工作任务的落实,各项工作取得了新的进展。一是粮食安全责任体系全面建立。各县区都高度重视,将粮食安全责任制落实纳入到政府工作重要议事日程,成立了领导小组,制定了《实施意见》,召开了粮食安全工作会议,与有关部门和乡镇签订了责任书。二是地方粮油储备规模不断提高。全市粮食储备达到8700万斤,占省上计划的108.8%。完成食用植物油储备978.5吨,占省上计划950吨的103%;完成应急成品粮储备2400吨,全面完成了省上要求的储备规模。三是地方财政对粮食工作的支持力度进一步加大。全市各级财政部门进一步加大对粮食工作的支持力度,按预算安排拨付地方储备粮油补贴费用,前三季度全市共拨付755

万元。四是项目建设取得明显成效。总投资 7684.4 万元的 15 项仓储设施建设项目,14 项全部按期完成建设任务,建成现代化高大平房仓 10.3 万吨,1 项于今年 9 月份开工建设;危仓老库维修改造项目 11 项,已全部完成。实施农户科学储粮仓项目 13356 户,每年减少粮食损失 153 万斤以上。五是区域粮食市场保持稳定。全市规模以上粮食企业购进粮食 29415 万斤,销售粮食 29016 万斤,购进食用油 16.88 万斤,销售食用油 20.2 万斤。进一步建立和完善市场监督检查协调机制,加强与工商、质检、食药监、物价等部门的联系,积极开展联合执法。全市建成“放心粮店”168 家,建成 130 个粮食应急供应网点、10 个应急加工企业、10 个应急配送中心和 9 个应急储运企业,并按照相关标准进行达标管理。

督查指出,我市粮食安全工作中还存在一些问题。一是粮食产需矛盾突出,保供稳价的压力较大。二是基层粮食部门行政主体资格有待进一步理顺,基层粮食行政部门机构人员编制经费等还需进一步加强。三是对地方储备建设方面的投入还需进一步加大。四是粮食企业融资困难。

针对这些问题,督查组及时向各县区进行了反馈,要求进一步加大整改力度,查漏补缺,弥补短板,确保全市粮食安全省长责任制各项工作措施落实到位,确保在年底考核中取得好成绩。(魏士杰)

让道德阳光沐浴粮食人心田

近期,酒泉市组织粮食职工以“忠诚与感恩”为主题,连续举办了三期道德讲堂,让粮食职工聆听身边好人道德故事,沐浴道德阳光,感悟道德力量,净化心灵,滋长善心。

道德讲堂通过“长德心、诵经典、学模范、谈感悟、净灵魂、送祝福”6 个环节向粮食职工传递道德的力量。通过诵读《战国策》经典语段,让干部职工感受到正能量在心中流淌;通过观看全国道德模范提名奖获得者王晋桓的事迹短片,让干部职工感受“你接济我一阵子,我守护你一辈子”的忠诚、感恩精神。

参加过道德讲堂活动之后,参与道德讲堂的粮食干部职工现场书写感悟,用发自内心的语言写下了自己对道德模范由衷的敬佩,表示要以道德模范

为榜样,常怀感恩之心,从自我做起,从点滴做起,身体力行,自觉成为粮食行业道德的传播者和践行者,不断提升粮食系统干部职工的道德修养,做一名从善如流、见贤思齐的粮食人。(王建宏)

“全国粮食流通监督检查示范单位”华池县授牌仪式隆重举行

10 月 13 日上午,“全国粮食流通监督检查示范单位”华池县授牌仪式在华池县粮食局隆重举行。市粮食局党组成员、副局长张予峰,华池县县委常委、政府副县长武凌,市粮食局购销与监督检查科、军供站、粮油质检所和执法支队负责人及县粮食系统全体干部职工参加授牌仪式。

授牌仪式由武凌主持,市粮食局购销与监督检查科科长强文慧宣读了《国家粮食局关于公布第五批全国粮食流通监督检查示范单位的通知》,张予峰代表国家和省粮食局向华池县粮食局颁发荣誉证书和奖牌,并做了讲话。武凌对上级部门的关心、支持表示衷心感谢,对县粮食局取得的荣誉表示热烈祝贺,同时对全县粮食工作提出了新的要求。武凌强调要准确把握粮食工作面临的新形势新任务,全面落实粮食安全省长责任制,认真执行新修订的《粮食流通管理条例》,加强执法体系建设,创新粮食流通监管方式,提升依法行政水平,维护粮食流通秩序,为促进全县粮食事业发展做出新的更大贡献。(朱小剑)□

本栏编辑:胥 峰



适度进口 是保障粮食安全新途径

针对新的粮食安全战略,粮食安全问题专家、中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥在接受中国证券报记者采访时从中国粮食安全的现状、隐患和措施等方面进行了分析,并指出适度进口应被视作保障国家粮食安全的新途径。

粮食安全现状怎么样?

李国祥:从总体上看,我国的粮食自给率要远低于以前提出的 95% 的目标,主要是大豆的对外依存度高达 80% 以上,但口粮一点问题都没有,库存比较充足。从未来看,口粮的安全问题也不大。一方面,随着居民生活水平提高,口粮的消费量会逐渐降低,现在城镇居民每年的消费量大概是 80 公斤/人,农村居民每年的消费量是 160-170 公斤/人,未来农民口粮的消费量还会减少;另一方面,我国口粮的生产能力也是有保障的。

中国证券报:如何看待我国粮食自给率不断降低的问题?三大主粮进口逐年增加,会对我国粮食安全造成什么影响?

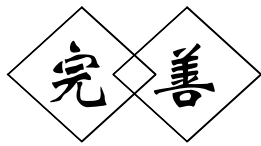
李国祥:过去我们过多强调依靠国内生产来保障粮食安全,如果进口多了说明国内生产不足,也就意味着国家的粮食不安全,但这种思维是片面的。国家的粮食安全从供给角度看包括两个层面,

一是生产能力,二是进口能力。我们的生产能力在不断提高。进口方面,2012 年我们的粮食进口只占外汇总额的 3%,进口能力没有问题。从某种程度上说,进口粮食不仅不会威胁到粮食安全,还是保障粮食安全的一个途径。这次把粮食安全战略称之为新战略,就在于思路上的调整,“适度进口”作为保障国家粮食安全的一个途径。

中国证券报:如何看待新的粮食安全战略中“坚持数量质量并重,更加注重农产品质量和食品安全”的表述?

李国祥:食品安全的提法过去也有,但现在纳入到国家粮食安全的概念中是全新的转变。粮食安全包括世界粮食安全、国家粮食安全、家庭粮食安全和个人营养安全,把食品安全纳入到国家粮食安全这个核心概念中,是适应新形势和回应老百姓期待的要求。

在过去,我们提到国家粮食安全,强调更多的是国内生产,注重的是产量。在片面追求产量的过程中,造成了农药和化肥的滥施滥用,结果产量上去了,质量却下来了,农产品安全和食品安全没有了保障,这也是当下社会面临的突出矛盾。要解决这个矛盾,就必须转变思路,坚持产(下转第 44 页)



我国粮食主产区利益补偿的政策建议

一、当前我国粮食主产区利益补偿政策存在的突出问题

1. 粮食主产区与主销区区域经济发展水平和农民收入水平差距逐渐扩大

农民增收和主产区区域发展虽然也纳入国家粮食补贴政策的目标,但从实践上看对农民增收效应并不显著,并且粮食主产区与主销区收入农民收入绝对差别仍呈逐步扩大趋势。如河南省 2000 年农民人均纯收入 1985.82 元,比广东省 3654.48 元低 1668.66 元,2011 年河南省农民人均纯收入虽上升为 6604.03 元,但比广东省同期的 9371.73 元相差扩大为 2767.7 元。虽然农作物播种面积有逐渐增加的趋势,但是提高农作物播种面积对于农民收入增加的作用还是很小。同时,粮食主产区的经济发展水平与东部发达地区也成逐步扩大趋势,如河南省 2000 年人均国内生产总值 5450 元,比广东省同期的 12736 元低 7286 元,2011 年河南省人均国内生产总值上升为 28661 元,但仍比同期广东省的 50807 元低 22146 元。

2. 粮食直补和农资综合补贴等综合性收入补贴力度不足

粮食直补和农资综合补贴对种粮农民来说是普惠制的补贴政策,但这两项补贴政策仍然存在着一些比较突出的问题。一是补贴标准仍然偏小。这两项补贴在大多数地区补贴额呈逐年上升趋势,

2012 年达到 100 多元,但由于物价水平特别是农资价格上升幅度较大,实际补贴额大打折扣,这与欧美、日本等一些发达国家数百元甚至上千元的亩均补贴相比,我国粮食补贴力度明显偏低。二是补贴范围并没对所有粮食种植耕地进行全覆盖。不少地区当前按照计税面积进行的补贴,以前逃避税费等因素形成的“黑地”并没有享受补贴政策。三是种粮大户并没有获得应有补贴。粮食补贴仍补给了原土地承包户,真正种粮的种粮大户却没有得到应有的补贴。

3. 农机补贴和良种补贴等专项补贴操作机制不健全

从河南调研情况中来看,自 2009 年以后,逐渐采用补现金的方式,不少地区良种补贴均是通过农户的“一卡通”账户直接补贴给农户,无论农户种植的是何种品种,种子来源无论是自留还是购买,只要种植的作物就给予补贴,这就失去良种补贴的作用和意义。客观来讲,良种补贴对农民增收的贡献率并不算太明显,增加的转移性收入和经营性收入在农民人均纯收入中的比例较小。二是配套工作经费缺乏。宣传发动、科学培训指导、印制补贴清册、核实上报面积、强化督导检查等是确保良种补贴工作顺利开展的必要前提和保障,这些工作都需要一定的配套经费给予支持。三是补贴资金下达时间晚。不少地区上级下达实施方案相对农时往往滞

后,良种补贴、农机补贴政策实际执行均比较晚,其良种增产的目标便难以达到。

4. 产粮大县奖励政策效果不明显

产粮大县奖励政策目的是激励粮食大县稳定和提高粮食生产、增加财政收入。但从实践上看,还存在着奖励幅度偏小、县级政府对资金的使用缺乏灵活性等问题,起到的作用并不明显。

二、完善我国粮食主产区利益补偿的政策建议

1. 瞄准三大政策目标,实现增产、增收、区域发展共赢

粮食补贴政策应该瞄准粮食增产、粮农增收及粮食主产区区域发展三大目标。应根据粮食主产区为保障国家粮食安全的贡献和付出的成本,增加对粮食主产区的转移支付和各项支持,促进主产区经济社会快速发展,确保主产区政府和种粮农民得到合理利益补偿。应重点向粮食核心产区倾斜,要在国家主体功能区划的基础上,进一步界定核心产区的范围,以便各类资源真正向核心区集中。

2. 实现“三大倾斜”政策,提升粮食生产补贴政策效率

粮食补贴政策应实施差异化的补贴政策措施,具体是要实现“三个倾斜”。一是要向粮食主产区倾斜。粮食主产区的农业补贴标准要适当高于主销区。二是要向粮食主产区的核心区倾斜。特别是产粮大县资金要向核心区倾斜,重点是搞好核心区的水利设施、道路等基础建设。三是要向主产区的种粮大户倾斜。应对当地典型的种粮大户给予一定的精神和物质奖励,地方政府在安排项目上加大对种粮大户的扶持投入力度,例如对种粮大户的水利、道路等农田基础设施建设加大投入,提高建设标准。

3. 健全补贴机制,增强粮食主产区抓粮种粮积极性

一是针对种粮农民的直接补贴和生产资料综合补贴等综合性补贴,应加大补贴力度,改进补贴方式。同时,据物价上涨情况和农资价格上涨情况,动态调整补贴标准,要对以前计税时漏报的耕地,以及近年来重新开垦的耕地重新核实,并也给与粮食直接补贴到全部耕地的全覆盖。二是针对良种补贴和农机补贴等专项补贴,也应进一步改进补贴方式。对于部分粮食作物,建议仍恢复招标制,让综合实力强,经营信誉好的大型骨干种子经营企业为农民直供良种。对于高产创建等项目的粮食基地建

设,建议由政府向农户完全免费供应良种。三是增加对产量大县财政转移支付的数量。对国家粮食安全有重要贡献的主产区农业基础设施建设配套经费应予以取消。

4. 设立青年农民种粮专项资金,培育一批新型青年农民种粮大

建议财政部和各级政府应设立培育一批新型青年农民种粮大户专项资金,扶持新型青年农民进行创业,形成一批现代化的青年种粮大户队伍,促进我国粮食生产的规模化、标准化经营。

5. 探索农业政策保险试点,降低三大粮食作物生产经营风险

在主产区应进行三大粮食作物(水稻、玉米、小麦)生产保险的试点,探索建立农业生产保险机制。一是组建政策性保险公司,通过再保险机制,超额赔付部分由政府补贴。第二是建立农业风险准备金,用于发生巨灾时的大额赔付资金来源可从涉农的国家专项资金中调剂。对农业保险经营主体的盈余,可在一定期间内减免所得税,所减的税收应转入专项农业保险基金;并允许经营主体从税前经营盈余中扣除一定比例的资金作为保险准备金,以增加经营主体的资金实力。

6. 加强政策法制管理,完善粮食补贴政策配套机制措施

一是要加强我国粮食补贴政策的法制化管理;二是规范农业生产资料市场;三是完善农地流转机制,大力推进土地适度规模经营,促进粮食规模化生产经营。□



预计 2017 年玉米价格国内 市场见底回升概率大

2016 年,对于国内玉米市场来说是极其“不平凡”的一年,是农业供给侧改革道路上充满挑战的一年,也是玉米价格波动较为频繁的一年。

实施 8 年之久的东北临储玉米收购政策取消,成为其价格一度暴跌的根本原因,取而代之的“市场化收购”加“补贴”成为市场新词;局部雾霾天气持续笼罩及物流紧张问题同步上演,成为推动其价格区域性反弹的直接原因。

2017 年是玉米市场化改革进程的重要一年,“去库存”节奏仍将是国内玉米市场的主旋律,玉米播种面积的增减、市场消费需求的变化、临储改革能否继续造成市场恐慌、补贴及相关政策的出台以及进口粮食的到港频率,也将成为 2017 年玉米行情的关键影响因素。

01、2016 年玉米价格变化频繁

之所以说 2016 年国内玉米市场价格变化频繁,主要是在一些关键节点发生了变化。

首先,2016 年东北玉米临储收购退出市场,“市场化”收购全新开启,促使本就处于弱势的玉米价格“一落千丈”,华北部分地区玉米价格更是创下 1350 元/吨左右的年内最低价。

其次,4 月 30 日“最后一次”临储收购结束后,收购总量超过 1.2 亿吨左右,“天量”收购使得正处于底部的玉米价格找到了反弹契机,华北部分地区则呈现出大起大落的走势,前期创造价格低点的地区强势反弹,一举创下年内高点,从不到 1400 元/吨

的收购价,一度上涨至 1900 元/吨以上,在不到两个月的时间内涨幅高达 500 元/吨。可以说,临储退出造就了玉米市场年内的低点,而后结束的最后一次天量临储收购促成了年内玉米现货价格最大的涨幅。

最后,进入 9 月份之后,华北地区率先拉开了新玉米上市的大幕,而正是这一因素使得玉米价格在新玉米上市的预期之下开始从高位回落。这种价格的下跌趋势直至过完“十一”东北玉米大规模上市之后开始有所放缓。

02、2017 年面临诸多挑战和机遇

2017 年,国内玉米市场仍将面临诸多挑战和机遇,其自身供需基本面也将发生新的变化。同时,国家相关政策也将继续长时间影响其价格走势。

2017 年中央一号文件关于玉米市场的重点体现在:一是调整种植结构,继续调减非优势区籽粒玉米,增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等;饲料作物要扩大种植面积,发展青贮玉米、苜蓿等优质牧草,大力培育现代饲草料产业体系。

2016 年作为镰刀弯计划的第一年,全国玉米种植面积大幅下调。国家统计局数据显示,玉米播种面积下降至 55139.55 万亩,较上年减少 2035.35 万亩,总产量较上年下降 503 万吨,降至 2.19 亿吨。2017 年的玉米种植面积下滑仍将是大概率事件,预计玉米种植面积将继续调减 1000 万亩以上,并且至 2020 年累计下调种植面积 5000 万亩。玉米播种

面积继续下降将对玉米市场价格利多,同时玉米生长期出现的任何天气问题,都可能引起市场对下一年度减产的猜测,利多期货价格,进而传导至现货价格。

国家粮油信息中心预计,2016/2017 年度玉米结余量仍将在 3000 万吨左右。国内玉米供过于求的局面难以扭转,市场价格也可能呈现长期偏弱的态势。预计随着原料价格的下跌,饲料、淀粉、氨基酸等玉米加工转化产品阶段性出口将有所增强。同时,扩大粮食燃料乙醇生产规模、增加车用乙醇汽油消费、增加玉米转化消费空间可能成为 2017 年玉米消费的新亮点。

与调减玉米种植面积相呼应,我国东北玉米市场化收购政策执行以来,粮价大幅下降,较去年同期平均低 400~500 元/吨,目前南方港口现货价格已经低于进口玉米成本 100 元/吨左右。同时,东北继续辅之规模玉米深加工企业 100~300 元/吨不等的加工补贴,行业迎来黄金发展期,年玉米加工量可增长 1000 万吨左右。

03、玉米替代品进口冲击影响减弱

受国内玉米价格下跌以及国家加强替代谷物进口管理的影响,2016/2017 年度(10 月/9 月)国内大麦进口数量预计为 300 万吨,将较上年度减少 50%左右;高粱进口数量预计为 500 万吨,将较上年度减少 40%左右。预计 2016/2017 年度我国将进口 200 万吨玉米,较上年度减少 37%左右。国内玉米供应充足,库存压力较大,玉米价格下跌,总体上抑制了国内玉米及替代饲用谷物的进口需求。

同时,商务部公布了对原产于美国的进口干玉米酒糟(DDGS)进行反倾销和反补贴的最终裁定:决定自 2017 年 1 月 12 日起,对原产于美国的进口干玉米酒糟产品征收反倾销税和反补贴税,反倾销税率为 42.2%~53.7%不等(初裁结果为 33.8%),反补贴税率为 11.2%~12%不等(初裁结果为 10.0%~10.7%)。这意味着由于进口成本进一步增加,进口 DDGS 成本已经比国产 DDGS 价格高 700 元/吨以上,未来我国进口 DDGS 数量将进一步减少,将利好国产玉米深加工消费。

04、上半年价格或继续探底之旅

2017 年国内玉米市场整体供大于求问题难以缓解,养殖业生猪存栏量持续低位,饲用需求持续

疲软,南方销区及下游深加工企业整体观望态度浓厚,诸多利空打压下,预计 2017 年上半年玉米市场价格将继续探底之旅。

具体来看:春节过后,随着市场购销活动的陆续恢复,主产区农户“卖压”继续显现,在短期供应压力下,玉米价格将呈现弱势运行。4、5 月份春播时节,国内玉米市场贸易量将有所下滑,同时新季玉米市场供应也会随之减少,下游深加工以及养殖户备货启动,国内玉米市场价格将逐渐进入季节性回升通道;6~8 月春玉米上市前,玉米价格影响因素较为复杂,临储玉米拍卖底价和拍卖时间将是影响玉米市场价格的关键。此外,5 月底至 6 月华北小麦将迎来收割期,农户可能出售玉米为小麦腾仓,届时也将增加市场供应,成为阶段性影响玉米价格的因素。

05、下半年南方优质玉米价格看涨

春节长假期间,国内玉米市场节日气氛浓厚,但猴年翘尾行情出现已引起一些市场人士警觉,尤其是随着关内外农民玉米销售基本过半,鸡年夏季南方优质玉米供应情况及其价格能否突破 1800 元/吨大关,甚至达到去年秋季 2040~2060 元/吨高位区间,值得特别关注。

一方面,国内外玉米价格已经倒挂,春节前基本处于此轮底部区间。自去年年底开始,伴随着南方港口玉米价格持续走低,进口玉米完税成本区间震荡,国内外玉米价格已经倒挂,间接为国内粮价提供支撑。尽管春节过后一般是饲料养殖业消费淡季,终端需求有限,春播前农民尚有一波卖粮高峰,可能令粮价承压,但从绝对价格来看,春节前粮价已基本进入相对底部区间。另一方面,夏季玉米品质溢价可期。在 2016 年秋季玉米整体品质依旧存在区域性问题的情况下,夏季玉米品质溢价可期。

因此,尽管春节过后相当一段时间国内玉米实际需求将表现萧条,春耕前新一轮卖压尚未释放,但在上年风险大幅释放的情况下,今年夏季南方玉米价格很有可能突破 1800 元/吨,甚至更高。

总体来看,2017 年在农业供给侧及收储制度改革的大背景下,玉米市场供需基本面得到改善,玉米价格也不宜过分悲观,见底回升仍是大概率事件。但不可忽视的是,2017 年也恰恰处于库存玉米需要增量消耗的阶段,因此玉米价格阶段性波动风险或将加剧。□

本栏编辑:王海宁

大豆进口持续增长“加速度”调头向下

在国产大豆种植面积恢复、大豆产量增加的情况下，我国大豆进口量仍不减反增的主要原因是，全球大豆产量处于高位、供给宽松，且大豆价格处于低位，国内对大豆的需求继续提升。综合各方面因素，业内预计，今年大豆进口量仍将持续增长。

基差销售增长

2016 年大豆进口量再创新高。根据中国海关统计初步数据显示，2016 我国累计进口大豆 8391 万吨，较 2015 年 8169 万吨的大豆进口量增加 222 万吨，增幅为 2.7%。

在黑龙江大豆协会会长唐启军看来，2016 年全球大豆产量处历史高位，美国和巴西大豆产量均创历史新高，供给宽松。国内大豆压榨量、结转库存、基差销售较上一年度大幅增加，是导致大豆进口量创新高的主要原因。

从油脂压榨量来看，2016 年油脂压榨利润比前几年有所好转，大豆压榨量有所提高。2016 年全国大豆压榨量 8300 万吨，2015 年大豆压榨量 7969 万吨，2016 年比 2015 年压榨量增加了 331 万吨。2016 年大豆油厂压榨利润为正的时间超过了 2015 年，2016 年除了 4 月至 6 月份美豆大涨时压榨利润为负，大部分时间油脂加工企业都有较好的利润，激发了大豆加工积极性。

从大豆结转库存来看，2016 年流通环节进口大

豆库存较往年有所增加。2015 年国内进口大豆结转库存在 450 万~600 万吨，2016 年国内进口大豆结转库存在 550 万~650 万吨。

基差销售增长也是导致去年大豆进口量增加的重要原因。与传统一口价的定价模式不同，基差销售的定价采用“合理基差+期货价格”的模式，卖方与买方在签订销售合同时并不确定最终价格而只确定基差，最终价格由买方在签订合同到最终提货期这段时间内任意选择一天相应期货品种合约的价格加上此前确定的基差确定。2015 年国内油脂加工企业豆粕的未执行合同基本在 250 万~450 万吨，年底一度回落至 200 万吨左右。2016 年油厂豆粕的未执行合同增长到近 500 万吨，基差销售的增长也增加了油脂加工企业的采购热情。

郑州粮食批发市场资深分析师陈艳军认为，国内饲料行业对大豆植物蛋白需求的持续增加，是导致大豆进口量创新高的最直接原因。大豆蛋白是我国生猪养殖、水产养殖、禽类养殖所需要的植物蛋白的主要来源。就生猪养殖而言，受养猪效益的驱动和国家对生猪生产政策扶持的影响，去年我国部分地区养猪生产出现了恢复性增长，对豆粕需求仍然持续增加。

豆粕与菜粕的价差大幅度缩小，也是导致饲料行业对豆粕需求增加的一个不可忽视的原因。2016

年,无论是国际市场还是国内市场,大豆供给增加态势都较为明显,大豆价格处于8年来低位水平,豆粕价格也出现8年低点。与此同时,受种植效益低下的影响,国内菜籽种植面积下降,菜籽产量下降,菜籽价格却高开高走。

小榨油厂受成本控制难以接受,大榨油厂压榨积极性不高,下游产品菜粕价格居高不下。豆粕与菜粕的价差逐步缩小,由以前的1200元缩小至去年最低点的400元左右。这极大地激发了饲料企业对豆粕的需求。

进口增速放缓

不过,虽然去年大豆进口量又创新高,但呈现增速放缓态势。这是因为,国内在玉米去库存政策推动下,“镰刀弯”地区玉米种植面积大幅度减少,国产大豆种植面积出现恢复性增长,2016年国产大豆产量由1100万吨上升到1300万吨,大豆供应量

增加。同时,国产大豆临储政策取消后,价格逐步与国际市场接轨,国产大豆价格竞争优势(爱基,净值,资讯)提升,抵消了一部分大豆进口。

从今年来看,受到环保压力的持续影响,国内养殖业增速将有所放缓,饲料行业对豆粕需求的增速也将有所放缓。随着国内农业结构调整的加速,国产大豆种植面积将进一步恢复,国产大豆产量将进一步提高。预计今年大豆进口量还会有所上升,但增速会持续放缓。

值得关注的是,国务院日前印发《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》,明确取消油脂加工外资准入限制。分析人士认为,允许外资投资油脂加工,将有可能引发新一轮外资企业投资油脂加工业的热潮。国际食用油行业巨头掌控着国际食用油料贸易的供给来源,将会借助大豆采购的渠道优势,□

本栏编辑:王海宁

(上接第38页)量和质量并重。

中国证券报:我国的国家粮食安全还存在哪些隐患?

李国祥:从产量方面来讲,存在的隐患包括保障粮食供给的资源压力越来越大,包括水资源、土地资源等诸多方面都存在很多问题。再就是极端气候天气越来越频繁,对农业生产和粮食安全的威胁也越来越大。同时基础设施建设不足也是国家粮食安全的一大隐患。现在农业生产的成本呈不断上升的趋势,农民种粮效益越来越低,种粮积极性也在下降。从质量方面来讲,国内面临的农产品安全和食品安全压力也越来越大,而小农生产的问题一时也难以解决。此外,随着我国粮食进口规模的逐年增加,国际市场的波动对国家粮食安全也存在一定的隐患。

中国证券报:未来如何保证国家粮食安全?

李国祥:在新的粮食安全战略下,要保证国家的粮食安全,我觉得可以从三个方面进行加强:首先,要加强粮食生产能力建设,保持一定的适度规模粮食种植;其次,要加强对粮食进口的调控。比如,要实现粮食进口国的多元化,防范过度集中的风险,要充分利用上海自贸区的有利条件,把国际大粮商引进来。把国外的粮食拿到上海自贸区进行储备和加工,这样当国内需要的时候能够很快地将国外粮食投入到国内市场;再次,要进一步加强对粮食的监测和调控,比如今年国内的小麦生产出现局部地区大幅度减产的情况。我调查的时候发现,很多加工企业买不到小麦。在这种情况下,如果不加大进口和抛储的话就会使市场产生很大的波动。□



创新驱动

不断推进放心粮油工程建设

兰州市粮食局
兰州市粮食行业协会

兰州市是内陆西部大中城市和甘肃省省会,现有常住人口 321 万人,流动人口 67 万。年粮食需求量 22 亿斤左右,年粮食产量 9 亿斤左右(包括各种薯类),是一个粮食纯消费型城市,每年 13 亿斤粮食缺口均需从山东、河南、安徽、新疆、东北三省等粮食主产区购进,粮食供需对外依存度较高。全市面粉、大米、小杂粮的消费结构比例为 55%、40%和 5%,人均小麦拥有量不到 50 公斤,大米完全需要从外地购进,全市年食用植物油消费量 1.3 亿斤左右。

1998 年粮食销售市场全面放开至今已 18 个年头,我们以推进放心粮油工程、建立健全放心粮油供应网络为重点,高标准建设了一批放心粮店,以这批放心粮店为示范带动,建立放心粮油供应网络,做到粮油供应品种齐全、质量安全,确保了市民买得放心、吃得安心。

一、建章立制,稳步推进放心粮油工程

“国以民为本,民以食为天,食以安为先,安以质为本,质以诚为根”。粮食安全关乎国民经济发展和社会稳定大局,关乎每一个家庭的日常生活,关乎人民群众的身体健康和生命安全,解决好粮食安全问题始终是治国理政的头等大事。

(一)加强制度建设,优化市场配置

粮食购销价格放开以来,兰州粮食市场因为没有比较具体和可操作性的地方性法规或政府规章,在流通各个环节上缺乏规范管理,出现了盲目发展和非法经营、无序竞争的现象,假冒伪劣、短斤少两、以次充好、添加剂超标、粮食污染等损害消费者身心健康和逃避监督等问题时有发生。作为粮食行政主管部门,我们有义务、有责任改善和加强粮食流通秩序,通过立法进一步优化市场配置。

1. 出台《兰州市粮食流通监督管理条例》,进一步规范粮食经营者的行为,通过加强市场监管,规范粮食流通秩序,有效地稳定了兰州粮油市场,保护了粮食经营者、消费者和生产者的合法权益。

2. 制定《兰州市粮油销售网点经营规范》,规范兰州市主次干道、社区、街道等粮油零售和粮油食品加工门店的基本标准,迫使一些脏乱差的门店改善经营环境、提高服务质量或者迫使其退出市场。

3. 制定《兰州市“方鑫粮店”(加盟)管理办法》,引导个体工商户进入方鑫粮店序列,并给予适当资金补助,以吸引民营资本进入,打造我市粮油零售行业品牌,做大做强方鑫粮店,打造我市新“名片”。

(二)深入开展放心粮油“六进”活动,稳步推进放心粮油工程

我们把放心粮油作为食品放心工程的重中之重,要求每一位粮油经营单位本着对人民高度负责的精神,重视粮油质量安全,通过宣传教育活动让粮油经营者充分认识到放心粮油的重要性,增强使命感和责任感,提高为市民提供安全粮油的意识。

1. 在全社会广泛开展以“放心粮油关爱健康”为主体的宣传活动。每年在世界粮食日和国务院《粮食流通管理条例》颁布之日开展声势浩大的宣传活动,与电台、电视台等媒体单位联合开通阳光热线,向广大市民解答米、面、油等粮油质量判定和储存方法等日常知识,引导消费者了解和掌握辨假、识假的基本常识,增强防假、拒假意识和自我保护的能力,提高广大市民对粮油食品安全的认识。

2. 提高市场占有率,积极开展粮油配送服务。随着城市管理的社区化,社区功能的全面化,为体现便民、利民、为民的服务宗旨,积极倡导和鼓励各种成分的粮油经营者在街道、社区兴办粮店,扩大“放心粮油”的市场占有率,确保市民吃上放心安全粮油。积极开展“放心粮油进社区、进农村、进军营、进工矿、进院校”等“六进”活动。积极争取财政资金,统一购置“兰州市放心粮油配送车”50辆,实行统一管理,统一装饰,以流动商场的形式,为广大市民群众服务,做到了“放心粮店”的有效延伸。

二、打造放心粮店金字招牌,狠抓粮油供应终端服务质量

(一)深入开展全市放心粮店建设评审活动

2002年以来,我们采取企业筹资、政府给予补贴的办法(每个粮店补贴2万元左右),有计划、分步骤地对传统的国有粮店进行改造,先后建成了148家“方鑫粮店”。这些粮店严把粮油商品质量关,大宗粮油商品实行统一进货配送,坚决杜绝不合格粮油商品上柜销售;实行统一管理下的店长负责制,积极鼓励店长持大股和职工自愿入股经营,企业内部实行岗位竞争,用工制度面向社会;在分配形式上,采取工效挂钩;在优质服务上,普遍采取了电话预约、送货上门、发放信誉卡等方式,粮油经营做到“四个公示”(即:营业执照、食品生产许可证、卫生许可证、健康证)、“五保”信誉服务(即:保质、保量、保退、保换、保赔)、“六不经销”(即:无产地、无生产日期、无厂名、无保质期、无商标、无合格证)。同时,大力培育发展“市民主食厨房”,加快粮油商品转化增值,粮店的经营品种比原来更加丰富,基本

保持在80-120个经营品种左右,目前,已经开发的地方特色粮食食品已经达到200个左右,到方鑫粮店购买粮油、粮油制品、节令食品,已成为广大市民和消费者的首选。社会效益和经济效益十分显著,有的方鑫粮店开业就能新增就业岗位30个左右。近年来,由我们粮食部门牵头,工商、食药、物价等部门参与,在全市开展了“放心粮店”评审活动,对商场、超市和社会粮油经营户严格审核,截止目前,全市共有225家放心粮店,其中放心消费示范店60家。对“放心”称号一律实行动态管理,一年一评审,不搞终身制。在年终审核中,不合格的就摘取牌子、取消称号,并向社会公开公示。这项工作多年来被市政府列为“为民兴办实事之一”,品牌效应日趋凸现。

(二)创建升级版方鑫粮店,打造城市粮油新名片

“十三五”期间,我市拟建设放心粮店450家,同时建成粮油电商配送店。2016年,以现有225家放心粮店为基础,提升改造50家,以后每年提升改造100家,到“十三五”末达到450家。为加快我市放心粮店转型升级发展,充分运用各种社会资源引进现代零售经营模式和理念,提升放心粮店的整体形象。2016年,我局和兰州银行协商,在全市放心粮店推广三维市民卡。三维市民卡是集社保、公交、卫生诊疗、购物、缴费等功能为一体的“一城一卡、一卡通用”的社会公共服务市民卡。依据各粮店申请,由兰州银行组织专人办理开户和POS机布放、安装及培训工作。POS机由兰州银行免费提供,三维市民卡刷卡消费免收手续费,他行卡刷卡消费手续费率为0.765%。同时,我们将创建“升级版”放心粮店作为实施粮食行业供给侧改革的重点来推进,按照市委打造“山水城市、宜居城市、活力城市”的总要求,与改进城市管理相结合,与推进粮油电商相促进,求“新”求“精”,全力打造新型放心粮油品牌,积极探索新型放心粮油经营服务体系,提升改造粮油销售网点整体形象,推广使用“方鑫粮店”经营标识,体现政府为民兴办实事的精神实质,体现“方鑫粮店”绿色、卫生、安全、健康的消费理念。聘请专家设计,对全市的“方鑫粮店”门头、内部陈列等重新进行了装修,统一编号,主打绿色、环保、新颖、醒目,打造粮油零售旗舰店,同时修改完善了方鑫粮店的管理制度和服务承诺,在管理模式上做到“五统一”(统一编号、统一店面标识、统一规章制度、统

一报表台账、统一质量承诺),力争把“方鑫粮店”建成我市粮油零售行业的城市新名片。

三、打造线上线下电商平台,优化粮油供应消费方式

随着人民生活水平的不断提高和电子商务时代的到来,我市粮食零售行业也进入了“互联网+”的新时代。“放心粮店”作为我市粮食零售行业的“领头羊”,要牢固树立创新发展的工作理念,不断调整经营结构、经营方式、经营理念,以适应市场新形势、新变化、新需求。

(一)转变销售模式,推进供给侧改革

我市之前的粮油零售单纯依靠实体店销售,但是随着电子商务的到来,这种传统的销售模式已然落伍甚至面临被淘汰出局。要想彻底改变粮店经营结构单一、经营范围狭窄、经济效益低下的传统经营模式,就要切实加强市场调查,深入了解周边居民消费需求,确定适销对路的各类高、中、低档粮油品种。各放心粮店要建立比较完善的客户档案,定期征求和反馈各类信息,适时调整营销策略;不断延伸经营范围,以粮油经营为主,针对消费者习惯,扩大粮油制成品、半制成品、其他食品、调味品等与主食厨房相关联的商品,力争把放心粮店办成进入居民社区、满足居民消费需求的“居民大厨房”。

(二)推进“互联网+”融合,建设线上线下电商体验平台

2016年,我市第一家粮油电商公司正式成立,通过引入“电商+物流”模式,积极加快与互联网配送、水、电、气、话费等缴纳服务的融合,以优质的服务不断提高放心粮店的亲和力。同时积极推广OTO、手机APP等互联网营销模式,通过线上线下、电话预约、上门配送等多种模式结合,不断培育和巩固相对稳定的消费群体,努力培育质量过硬、信誉良好、深受消费者欢迎的知名品牌,把我市放心粮店打造成线上线下体验店。我市积极探索知名品牌粮油与“放心粮店”无缝对接,实现“最先一公里”和“最后一公里”的链接,大幅度减少中间环节,降低经营成本,通过工作的创新突破,努力实现放心粮店经济效益、社会效益同步提升。

(三)结合双创活动吸引大学生,为放心粮店注入新鲜血液

人是生产力中最活跃的因素,人才是企业得以生存和发展的重要基础,引进各种人才,有利于增强我市粮食企业的竞争活力。我市粮食企业干部职

工队伍年龄结构、知识结构老化严重,生产、经营、管理等各方面人才匮乏,严重制约了粮食企业的快速发展和市场竞争能力。受传统粮食经济发展模式、惯性工作思维、观念陈旧等因素影响,我市粮油零售行业发展速度较慢,亟待进一步解放思想,更新观念,创新发展。2016年,我市结合“大众创业、万众创新”活动,在兰州市各大高校召开大学生专场招聘会,面向全社会吸引大学生加盟放心粮店,开展创新创业,转变经营方式,调整经营结构,为放心粮店注入新鲜血液,全面提升放心粮店的队伍素质,提升放心粮店的档次。把大学生招聘工作与人才队伍结构优化相结合;与“互联网+粮食”转型发展相结合;与更新观念、创新发展相结合;与人才储备、提高企业软实力相结合,真正实现我市粮油零售行业的飞跃发展。

四、健全粮食流通监管体系,确保粮油供应安全平稳

(一)着力健全市县两级粮食行政执法机构

2007年,我市正式成立了兰州市粮食稽查支队,作为市粮食局下属的副县级财政全额拨款事业单位,彻底解决了长达8年多的临时执法机构的问题。粮食行政执法人员通过公开、严格考试,取得行政执法证后持证上岗。三县粮食行政主管部门也相应设立了粮食稽查大队,经费开支分别纳入本级财政支出。粮食行政执法力量得到了进一步加强。

(二)行业管理和部门联合执法相结合

在侧重粮食行业管理、粮油市场准入、粮油质量检查时,由我们粮食行政部门独立执法。侧重经营行为检查时,采取“部门联手、市县联动、职能互补、协同作战”的办法,由粮食、工商、食品药品监督、质量技术监督、物价等部门联合执法。在日常监管的过程中,一是加强索证索票检查,凡粮油经营者必须持有生产厂家的出厂合格证、食品生产许可证、食品流通许可证、产品检验报告、进出货一票通等材料;二是加强商品包装检查,重点查验“QS”标识,生产日期、保质期等信息,对问题粮油进行跟踪追查。在重点检查中,每逢重大节日,都对全市粮油批发市场、商场超市、粮油经营网点进行集中整治。每季度对全市粮食市场的粮油商品进行抽样化验,并在市政府食品安全新闻发布会上给予统一发布。目前,我市粮油市场粮油商品质量稳定,多年来从未发生一起粮油食品安全事故。□

小土豆大产业

——定西市马铃薯产业化发展调查



说起马铃薯,就不能不说定西。定西种植马铃薯不仅已有 200 多年的历史,而且经过改革开放三十多年的发展,已成为全国马铃薯三大主产区之一和全国最大的脱毒种薯繁育基地、全国重要的商品薯生产基地及薯制品加工基地,被誉为“中国薯都”。2015 年,马铃薯产业总产值达到 135 亿元,薯农产业纯收入 1280 元,占农民人均可支配收入的 22%,马铃薯产业已成为农民脱贫增收的富民产业。

从“救命粮”到“致富薯”,马铃薯实现了华丽的蜕变。经过多年的发展,小小的土豆成为上百亿元的大产业,呈现出精深加工能力明显提升、研发创新能力不断提高、地域品牌优势逐步显现等发展态势。探究定西市马铃薯产业发展的路径,也成为我省特色农产品产业化发展的重要课题。

推广,走向产业化的第一步

定西尽管马铃薯种植历史久远,但真正使这不起眼的“土蛋蛋”成为规模化、集约化程度极高的产业,也就是近十余年的事。

“2004 年,当时我们主要种小麦,乡里开始推广种洋芋,可是洋芋 1 斤才 3 毛钱,所以都不愿种。”回想起当年种马铃薯时的情形,安定区高峰乡红光村农民李俊林说,“后来,乡里看推广的慢,就让干部到地里做工作,我才种了 4 亩。没想到,当年收入就翻番。”

从不情愿,到试着种,再到尝到甜头后抢着种,

与李俊林相似,定西大多数马铃薯种植户都经历过这种心路历程。在农民眼中,马铃薯也逐渐由可有可无的“配角”上升到“主角”的地位。

“当时大伙不愿种,主要还是担心卖不掉,毕竟那时候还没有大市场,商贩也很少到地头收洋芋。”说起种植马铃薯之初的担心,李俊林回忆道。

针对推广马铃薯遇到的一系列问题,定西市决定拓宽马铃薯流通渠道,通过建立马铃薯经纪人队伍、建设市场等措施,加快马铃薯分销速度,以解决农民后顾之忧。经过多年的发展,定西马铃薯综合交易中心已成为全省 8 个大型商品交易市场,乡镇马铃薯交易市场也从无到有,建成了 12 个。

不仅如此,原本不起眼的“土蛋蛋”还与高科技挂上了钩。目前,随着淘宝网“特色中国—甘肃馆定西分馆”建成,定西市在淘宝、天猫、京东、善融等大型网络零售平台开设了马铃薯及其制品销售网店 210 多家,已实现网络零售额 2000 多万元。甘肃巨鹏工贸有限公司和甘肃田禾源农产品有限公司的马铃薯冷藏库及信息系统也已建设完成。

在马铃薯规模化、标准化发展的道路上,定西市 2016 年完成马铃薯种植 302.14 万亩,其中主食专用品种 120 万亩,建立标准化示范基地 271.04 万亩;建成各类贮藏窖(库)93.6 万座,全市马铃薯贮藏能力稳步突破 350 万吨。

新型农业经营主体也看好马铃薯的“钱景”,目

前,全市农民专业合作社(联合社)2991个,从事马铃薯产业的农民专业合作社377个,占合作社总数的12.6%;全市家庭农场总数39个,其中从事马铃薯生产、购销的家庭农场11个,占家庭农场总数的28.2%;全市共有3200余户贩运大户从事马铃薯鲜薯销售经营。新型农业经营主体的建设极大地促进了全市马铃薯产业的规模化、集约化、规范化生产。

科技,打造产业升级的2.0版

如果说推广种植、扩大面积是发展马铃薯产业的第一步,那么,建立良种繁育体系就是推动马铃薯产业由大到强、升级换代的阶梯。

“这些就是原原种,它们不带任何病毒或类病毒,没有真菌和细菌性病害侵染,也没有混杂现象。”拿起一个鹌鹑蛋大小的微型薯,定西马铃薯研究所所长李进福在香泉镇陈家湾村的基地里告诉记者:“别看只是些小不点,可这些种子都是论个卖的,出口价1个50美分,相当于人民币3元多钱。今年我们在这里流转了100亩地用来种植马铃薯原原种,主要出口沙特阿拉伯、埃及和俄罗斯等国。”

像原原种这样的“宝贝蛋”,仅2016年,定西市就生产了10亿粒,其中主食专用品种3亿粒。此外,通过与种薯企业进行对接,定西市狠抓种薯扩繁基地建设。脱毒种薯不仅在全市范围内实现了全覆盖,还销往全省及内蒙古、贵州、河北、安徽、青海等10多个省区,部分出口沙特阿拉伯、土耳其、泰国、越南、马里、埃及等国家。在马铃薯种薯行业协会的运作下,全市马铃薯种薯产业实现了科学、规范、健康的转型发展。近年来,定西市已完成原种扩繁基地6万亩、一级二级种扩繁基地150万亩,形成了“脱毒苗—原原种—原种—一级种”的马铃薯脱毒种薯繁育推广体系,马铃薯脱毒种薯覆盖率达到100%。

在产业升级中,马铃薯与科技的联系越来越紧密,成果也日益丰厚。近年来,定西市依托市农科院、腾胜集团、圣大方舟、巨鹏食品组建成立了马铃薯、马铃薯淀粉加工、马铃薯变性淀粉、马铃薯与特色果蔬速冻4个省级工程技术研究中心;依托圣大方舟新组建成立了甘肃省变性淀粉工艺与应用重点实验室,并推荐申报国家级变性淀粉工程技术研

究中心。目前,全市已有29项专利已被国家知识产权局受理审查,11项专利已获得授权;13项科技成果经省科技厅组织的专家鉴定均已达到国内领先、国际先进,8项科技成果获省、市科技进步奖、技术发明奖;41项企业标准,部分已上升为国家标准,并同时形成了47项原淀粉、38项变性淀粉共性和特性指标的标准化操作规程。

随着产业发展,马铃薯也不再仅仅是餐桌上可有可无的配角,而是一步步走上了流水线,成为系列精深加工产品。目前,定西市万吨以上马铃薯加工龙头企业就有27家,加工能力达70万吨,其中精淀粉及其制品加工能力达45万吨、变性淀粉及高档休闲食品、主食产品加工能力达25万吨。2015年,全市仅马铃薯精淀粉及其制品一项,就生产了20万吨。

主食化,马铃薯产业的新机遇

“这些馒头、饼干、桃酥、月饼、面片、油果子,都是马铃薯全粉做的,这说明马铃薯主食化不仅是可行的,而且可以做到多样化。”看着公司展台上琳琅满目的马铃薯主食化产品,甘肃清吉洋芋集团董事局主席何清吉说。

随着国家马铃薯主食化战略的提出,马铃薯又迎来了新的发展机遇。其实,在欧美等国,马铃薯作为主食已有200多年历史。但在我国,一方面是受传统饮食消费习惯影响,另一方面大众对马铃薯营养价值认识不够,马铃薯多作为副食或菜用,尚未成为主粮。

开发马铃薯主食产品,能够满足居民膳食结构改善的要求。据测算,一个3两重的马铃薯,可提供人体每天所需维生素C的45%、所需钾的21%、素有“地下苹果”之称。据农业部食物与营养发展研究所资料显示,马铃薯富含膳食纤维,脂肪含量低,有利于预防高血压、高胆固醇以及糖尿病等,符合从“吃饱”向“吃好”转变的消费理念。

面对马铃薯主食化这一大课题,定西市也期待着“土蛋蛋”能够再次创造奇迹,而省里对陇西清吉、巨鹏食品、薯香园、沁园春等4家龙头企业安排试点项目资金850万元这一举措,也足见我省对定西马铃薯产业的重视。

在定西市,各项工作也紧锣密鼓(下转第56页)

农业部:冬小麦长势正常 粮价稳中略涨

农业部网站近日发文表示,2016年12月,我国农业农村经济保持稳中向好态势。

农业生产保持平稳。全国气象条件良好,土壤墒情适宜,冬小麦及其他作物总体长势正常。据农业部调度,冬小麦一类苗比例为44.6%、二类苗比例为38.6%,部分播种偏早或推迟苗长势偏差。

农产品价格整体温和上涨。粮食价格稳中略涨,棉花价格持续回升,鲜活农产品以涨为主。据农业部监测,受需求拉动,小麦和稻谷延续稳中趋强态势,月均价环比分别上涨1.9%和1.1%;受运输不畅、加工企业备货接近尾声等影响,玉米延续疲软态势,月均价环比下降1.7%。

农产品贸易逆差持续收窄。据海关总署统计,1~11月农产品贸易总额和逆差分别为1656亿美元和343.4亿美元,同比减少1.8%和20%。其中,受价差和品质驱动双重因素影响,小麦进口量同比增加14.2%;受国际竞争力回升影响,玉米及替代品进口量同比减少45%。

回顾2016年,农业农村经济发展呈现生产、收入稳,结构调整、绿色发展、农村改革进的总体态势。粮食产量为12324.8亿斤,同比略降0.8%。预计全年规模以上农产品加工业主营业务收入超过20万亿元,同比增长5.1%;农产品网络零售交易总额将达到2200亿元,同比增长46%;农村居民人均可支配收入增长6.5%左右,增速有望连续7年超过城镇居民。

打造竞争力大粮商

国家发展改革委、国家粮食局组织编制的《粮食行业“十三五”发展规划纲要》正式印发,提出“十三五”时期是全面释放粮食产业经济活力的转型期,支持优势粮食企业强强联合、兼并重组,打造具有国际竞争力的大粮商,构建跨国粮食生产、仓储物流、加工和贸易经营体系。到2020年,力争我国有一定数量的大型粮食企业跃居全球跨国粮商前列。

《贸易粮交易细则》(试行) 发布2月6日开市

近日从国家粮食交易中心获悉,根据贸易粮交易试运行情况以及会员反馈意见和建议,适当改动后的《贸易粮交易细则》即日起试行。贸易粮交易时间自2017年2月6日起,每日上午9点开市,下午4点闭市。

细则要求,交易平台实行会员制。国家粮食交易中心已开放会员注册,不限资质(有不良诚信记录的企业除外),在国家粮食电子交易平台注册并已通过年审的会员即可参加交易。买卖双方须在交易会前,根据拟交易粮食数量,向国家粮食局粮食交易协调中心指定的银行账户交纳10元/吨的交易保证金。买卖双方协商成交后应在3日内(含成交日),根据成交数量交纳相应履约保证金(交易保证金扣除手续费后可转为履约保证金)。玉米履约保证金为50元/吨,大豆履约保证金为100元/吨。买方预交的保证金可按规定转作货款,卖方预交的保证金在履约完毕后释放。

通过国家粮食电子交易平台成交后,国家粮食交易中心协调铁路、水运等部门和单位积极安排外运。会员选择物流运输服务前应交纳10元/吨物流运输保证金。托运方预交的物流运输保证金可抵作运费,承运方预交的保证金在履约完毕后释放。本次交易会按交易合同成交金额0.8‰分别向买卖双方收取交易手续费(卖方为农民的免收交易手续费)。物流运输服务不收手续费。

细则还对交易准备、交易时间和地点、交易秩序、交易方式和程序、交割和结算、违约及处罚、物流运输服务等交易细节做出了具体要求。

陕西粮食局与中粮贸易共建 “丝路”粮食新通道

2016年12月26日,陕西省粮食局与中粮集团所属中粮贸易有限公司在西安举行了战略合作框架协议签约仪式。陕西省粮食局局长刘维东、中粮贸易有限公司总经理王德忠出席致辞并见证签约。

刘维东表示,陕西省粮食局与中粮贸易有限公

司议定以组建成立西安国家粮食物流交易中心有限责任公司为契机,共同开展粮食贸易及仓储物流业务,以大宗原粮及成品粮油贸易为主,采取国内与国际贸易兼顾、线上线下交易、市场动态储备、产品展示平台等多种模式并存的运作方式,力求打造立足陕西、辐射西北、面向全国的现代化粮食物流集散中心,促进陕西粮食流通产业发展。

双方一致认为,西安国际港务区是目前全国唯一的内陆港,在打造“丝绸之路经济带”新起点中发挥桥头堡作用,具有政策和区位优势,中粮贸易将发挥国际粮食贸易优势,利用港务区及“长安号”专列等便利条件,推动中亚地区的优质粮源直接通关入陕,建设连接中亚到内陆的国际粮食物流通道,逐步使陕西成为国际粮油贸易在国内的一个重要中转分销地区。

双方还将在信息采集、商情预测等方面开展信息交流与合作,中粮贸易协助推动中粮集团其他专业化公司在陕西产业布局;陕西省粮食局所属“西部粮油信息网”与中粮贸易所属的“粮达网”开展紧密对接,发展粮油产品电子商务,共同推进陕西省粮食产业集群加快发展。

会上,陕西省粮食局副局长王晓森与中粮贸易有限公司副总经理江锡如分别代表双方签订《陕西省粮食局和中粮贸易有限公司战略合作框架协议》。同时,西安国家粮食交易中心主任王创与中粮贸易有限公司西安库主任蔚江签订了共同组建西

安国家粮食物流交易中心有限责任公司的合同。

云南 2020 年新建粮食应急供应点 1516 个

近日,云南省政府网站发布了云南省粮食流通行业发展“十三五”规划。规划提出,到 2020 年,全省新建粮食应急供应网点 1516 个,最终达到 2058 个,实现应急能力覆盖所有乡镇。

到 2020 年,全省跨省粮食物流“四散化”比例达到 30%以上,省内“四散化”比例达到 50%以上;发挥云南毗邻“亚洲粮仓”的地理位置优势,打造连接国内与国外市场的国际粮食物流大通道。

“十三五”期间,全省粮食储备结构和布局将得到优化,对现有设施进行充分的利用和整合,到 2020 年云南粮食仓储设施规模调整为 600 万吨,通过撤并重建和新建弥补缺口 171 万吨,夯实云南粮食安全基础;建成 8 个交易、加工、动态储备、信息服务、监测预警、放心粮油配送等功能集中并兼具应急作用的批发市场;初步建成包括政策性粮食监管、预警预测、质量安全追溯、信息服务等功能的智慧滇粮系统,包括从采购、储运、加工到市场的全程粮食质量可追溯体系,建立健全覆盖从田间到餐桌全过程的监管制度,2020 年布局建设监测网点 55 个。



袁隆平:3年内攻坚亩产300公斤 海水杂交稻

我国现有3500多万亩沿海滩涂、15亿亩内陆盐碱地,这些盐碱地能够用来种植水稻,并获得高产吗?近日在海南三亚召开的国际海水稻学术论坛给出了清晰的解答。中国工程院院士袁隆平在会上提出,正在以杂交路线为特色开展海水稻研究,争取3年内培育成亩产达300公斤的海水杂交稻。

海水稻是耐盐碱水稻的俗称,传统水稻在一定盐碱浓度的水田里是无法正常生长的,科学家通过攻关,选育出具有耐盐、耐碱、抗病、优质、高产等多种特性的新型耐盐碱水稻,这些耐盐碱水稻可以广泛地种植到沿海滩涂、内陆盐碱地和咸水湖周边,从而使亿亩盐碱地成为良田。

长期研究耐盐碱水稻的江苏省农科院研究员王才林介绍,我国沿海滩涂、盐碱地很多,在一些地方发现有野生型或半野生型的海水稻,但受海水来回灌排影响,水深导致禾苗疯长,海水退出后禾苗便倒地而死,即使存活下来,一般产量也极低。

种植海水稻的增产潜力较大。根据估算,现在能够用来种植水稻的盐碱地有3亿亩,如以300公斤/亩产量计算,可以多养活3亿人。为此,从上世纪80年代以来,不少水稻专家展开了海水稻的研发,但进展缓慢,收效并不明显。

为何海水稻高产研发如此艰难?袁隆平认为,主要受到两方面因素的制约:一方面,现在国内耐盐碱水稻的种质资源很少。国际水稻研究所收集有一些耐盐碱的种质资源,耐盐碱度最高的能达到1.2%,今后我们要引进这些种质资源进行筛选研究,培育出适合在我国种植的海水稻。另一方面,目前表现较好的海水稻的耐盐碱度一般在0.4%—0.6%。我们今后要充分利用水稻杂交优势,培育出耐盐碱度达0.8%—1%的海水杂交稻。

30多年来,经过我国育种家的努力,已经选育出一些海水常规稻品种,但是从产业化应用的角度来看,培育出高产、抗病和优质的能用于推广的海水杂交稻还要作进一步的努力。

“利用杂交优势研发海水杂交稻,有望大幅度提高海水稻产量。”袁隆平说。杂交水稻具备远缘杂交优势,利用世界各地的耐盐碱水稻种质资源进行

杂交更容易在产量上取得突破,而仅对目前的耐盐碱野生稻种质资源进行常规选育,产量很难在短时间内取得突破性进展。

目前,袁隆平领衔的青岛海水稻研发中心等团队,利用第三代杂交水稻技术等手段进行研发,争取3年内培育出耐盐碱度达0.8%、亩产达300公斤的海水杂交稻品种。

粮农组织总干事点赞 “青田稻鱼共生系统”

2016年,联合国粮农组织总干事格拉齐亚诺赴浙江考察了全球重要农业文化遗产——“青田稻鱼共生系统”。

格拉齐亚诺一行在考察期间,参观了青田传统农耕文化宣传教育展示中心,欣赏了青田鱼灯舞,并深入田间与农户座谈,观摩传统插秧耕作。格拉齐亚诺高度评价中国传统农耕文明的悠久历史和科学价值,认为其对农业可持续发展、农村振兴和农民增收作用突出,他称赞中国是农业文化遗产保护与发展的领军者,为世界其他国家做了很好的示范。

据了解,青田县位于浙江省中南部,瓯江流域的中下游,该县自公元9世纪开始一直保持着传统的农业生产方式——“稻田养鱼”,并不断发展出独具特色的稻鱼文化。稻田养鱼产业是青田县农业主导产业,面积8万亩,标准化稻田养鱼基地3.5万亩,是青田县东部地区农民主要收入来源。

“青田稻鱼共生系统”于2005年入选全球重要农业文化遗产,是我国第一个也是世界上首批入选的遗产。

截至目前,中国已有11项遗产,数量居世界第一。国际社会高度关注这项工作,在刚刚结束的二十国集团农业部长会议上,各方一致支持粮农组织开展的全球重要农业文化遗产工作。

我国首次从进境花生 粕中截获谷斑皮蠹

近日,天津检验检疫局工作人员在对一批次来自苏丹的花生粕进行现场查验过程中,截获仓储粮



“头号杀手”——检疫性有害生物谷斑皮蠹。经检科院查证,这是全国口岸首次在进境花生粕里截获该物种。

据了解,该批花生粕共计 520 吨,货值达 20 万美元。检验检疫人员在对该批货物进行单证审核时,发现其在启运前已进行过熏蒸处理。现场开箱查验时,检验检疫人员发现箱体中存在大量已死亡的虫体,且货物塑料编织包装袋上存在虫蛀的痕迹。于是加大查验力度,增加开袋检疫比例,最终从箱体内部货物的包装袋上截获数只长椭圆形、暗褐色的活虫,检验检疫人员及时对整批货物进行了封存处理,并将活虫标本送检。后经天津检验检疫局动植食中心鉴定,这些活虫为谷斑皮蠹。

谷斑皮蠹是国际上最重要的检疫性害虫之一,危害大、极难防治,可严重危害小麦、玉米、豆类、花生、干果等植物产品以及奶粉、鱼粉、蚕茧、皮毛等动物产品。国际贸易中很多国家也都将其列入到进出口货物中双边关注的检疫性有害生物名录中。我国是一个粮食生产大国,由于谷斑皮蠹的适生性非常广泛,该虫一旦侵染,将很难根除。

目前,天津检验检疫局工作人员正在按照工作程序做下一步处理。

农产品加工业发展联盟在京成立

由农业部农村社会事业发展中心、中国乡镇企业协会等单位发起的全国农产品加工产业发展联盟成立大会近日在北京召开。农业部副部长陈晓华表示,兴办联盟有助于把政府与业界、顶层设计与企业实践紧密结合起来,发挥联盟嫁接政府、连接

市场的纽带作用,合理配置资源、优化产业结构、规范产业秩序,维护行业权益,引导产业健康发展。

近年来,我国农产品加工业步入黄金增长期,但总体来看,我国农产品加工水平与国外还有较大差距,农产品加工业还面临着一些困难和问题,需要加强引导和扶持。一个运行良好、充满活力的产业联盟,能够切实提升产业创新能力和融合发展水平。

粮食补贴成村干部福利 南京严打农村腐败

近日,从江苏省南京市检察机关获悉,从去年 4 月起,该市开展了打击粮食直补领域职务犯罪专项行动,消灭民众身边的腐败。

张玲是南京市高淳区某村一名村委主任,和她一起迷失在粮食直补款中的,还有村党支部书记许明。2012 年初,许明和张玲商量,在申报的国家农资综合补贴和粮食直补款中,将属于村集体土地的粮食补助款给村委干部发放福利。张玲对此并没有反对。近 4 年来,他们将应该补偿给种地农民的国家粮食直补款 5 万元,给村干部发了福利。

刘强是高淳区某村的一名村会计。自 2012 年粮食直补申报工作开始后,这名村会计负责核算各个村小组上报的田亩数。按照规定,该村有 100 多亩被征用的土地,就不能享受粮食补助了,但他没有将被征用的 100 多亩土地数核减,而是按照之前的田亩数进行了上报。随后,刘强利用职务便利,虚增了自己粮食补贴面积,将这些被征用的 100 多亩土地亩数放在了自己名下。之后的四年,这名村会计如法炮制,通过上述手段,非法占有国家粮食补贴 6 万余元。□

本栏编辑:胥峰

家乡的山溪

●袁举忠

我到过许多地方,欣赏过许多河流溪水,但对家乡的山溪却独感衷情。

家乡的山溪从巍峨高大的青龙山深处走来,家乡的山溪不舍昼夜地流淌。它穿过石罅,绕过巨矾,冒着粉身碎骨的牺牲,从悬崖上跌下,织出飞挂的瀑布,溅起氤氲的珠雾,在云蒸霞蔚的旭光里,拱腾起七彩的虹桥。

家乡的山溪和了家乡人的性格,它有着从容不迫之感,有着无私无畏之情,它是挥洒在陇原大地的精灵,它是装点美丽山川的俊秀。它不像其它名溪,或因一首歌曲而名扬四海,或因一个品牌而世人皆知。它从不过于张扬炫耀自己,它流露的是一种原始美和自然美。

家乡的山溪虽然缺少人为的鲜花和掌声、称赞和颂扬,但他却有着勇往直前的追求精神,在十分复杂的地质环境中,征服了大山对它的扭曲,岩石对它的剪断,空气对它的蒸腾,冰雪对它的僵硬。天地间留下了它深深的脚印,悬崖上镶嵌着它辛酸的泪痕,山谷里回荡着它潺潺的歌声,它不断用探索的银线连起今天、明天和未来。

家乡的山溪没有大河的汹涌澎湃,没有大江的惊涛拍岸,但大河大江中有它的组成分子,承载的是同一个追求与梦想。它没有轻狂,没有苍老,没有裹落,没有颓废,永远是那么年轻,那么活泼,它从大山深处出发到回归大海的终结,它的每个细胞中

都蕴含着大山的神宇,花草的芳香,太阳的光焰。

家乡的山溪用热情拥抱岸边花草,哺育无边林莽,毫不吝惜地把自己的血汗,浇灌在无际的幽谷山峦,把爱馈赠给大地上的一切,万木峥嵘有它的功劳,春花秋实有它的奉献。

家乡的山溪是灵动的,它在天地间汨汨前行,与山雀呢喃,与树木述说,与花草为伴;家乡的山溪是古朴的,蓝天、白云、芳草赋予它朴素的品质,山风、薄雾、细雨给予它心底的洁净;家乡的山溪是执着的,它由山泉涌出,从石缝挤出,在草丛流出,锲而不舍,虽千回百转却始终向遥远进发,流向奔腾的江河、大海,流过生命的四季……

春日,在明丽的阳光下,山溪是一架欢乐的琴,淙淙铮铮,弹奏着青春的圆舞曲。它挣脱严寒的羁绊,走过蜿蜒的行程,自由地流,舒快地淌,该直则直,想曲就曲,时而明眸顾盼,时而浅唱轻吟,给岸边的小树添一丝婀娜,给溪畔的山花增几分旖旎。因为有了它的缘故,云雀才响箭般地高叫着掠过万里晴空,牛儿才在牧童的欢唱声中,在山坡上蹦跳撒欢,于是布谷鸟也叫了,田野里回荡着春之歌。

夏日,它是一片浓荫,一丝爽甜的风,一抹湿漉漉的云。它流过龟裂的土地,飘过灼渴的原野,放下麦镰的人们,奔过来,掬一捧玉液,比陈酒还要醇香,比琼浆还要滋润,把汗珠抖落在明镜上,把疲劳洗濯在清流中,山溪载着农家沉甸甸的憧憬涌来,驮着麦夫黄澄澄的喜悦流去。

秋日,它镶着金饰,嵌着银片,被丰收的田野映成玛瑙的颜色。玉米的缨帽,苹果的圆脸,黄豆的绒斑,拼砌出一座红珊瑚的浮雕,被农家的袅袅炊烟熏得醉意朦胧。包谷成熟了,豆子成熟了,洋芋成熟了,田野成熟了。山溪流过的每一座山岗,每一片树林,每一个村庄,都成熟了。扶着犁柄播种冬麦的笑脸也成熟了。成熟的树叶在一片一片地飘落。

冬日,到处银装素裹,山溪唱着冬天的歌,化作飘飘洒洒的瑞雪,旋转着,翻扬着,在空中轻盈地曼舞。素洁的雪花,像白色的蝴蝶,像放飞的蒲公英,呼唤着春天的复苏。运肥的牛车在土地上碾动,轧出了通往富裕的辙印。

家乡的山溪不仅是家乡美丽的自然景观,而且还蕴含着一种内在美,那丰富的内涵,是家乡人生命的源泉,是家乡生活越来越美的缩影。□

(康县粮食局)

责任编辑:罗利华

故乡的云

●王维军

我的故乡在会宁县的南部,与定西地界的华家岭山相接壤。干旱、少雨、贫瘠,苦甲天下,靠天吃饭,十年九旱几乎成了故乡自然条件的代名词。故乡的山随处可见,但却平凡得只有乡亲们知道山的名字。故乡的东面是阳坡山,正南面是鸡公岭山。记忆中最佩服那个一口气能爬上山顶的二蛋,他骄傲地站在山巅,伸手几乎能够着云彩。

故乡山顶飘过的云,带着虔诚,夹杂着农人的期盼。每当听到父母说“南风加行云,近日内将会有降雨”时,久违的笑容便会在父母的脸上绽放。随着年龄的增长,我渐渐明白了,抚平父母脸上岁月的折痕,需要丰收的麦穗和故乡的云。

故乡的云连接着丰收,故乡的亲人们像顶礼膜拜的信徒般望眼欲穿地盯着从南边出现的云,用心中最质朴的语言祷告。打开故乡的云的情节除风调雨顺外,剩下的全是满满当当的憨厚与仁爱,这其实就是故乡的心思。

故乡的云飘过老屋,沿着风的轨迹穿越春夏秋冬,她夹杂着炊烟的味道,撒向故乡的土崂山梁。

故乡的天出奇的蓝,如果没有云朵的映衬,似乎欢愉间少了笑声一样。故乡最美的天其实就是湛

蓝下飘过云彩的天。你可以展开诗人的想象,用画家的笔勾勒出诗人对故乡的情谊。故乡的云似舞者的飘带,超越时空的限制,不受任何影响自然地尽显。

故乡的云在点燃乡亲们希望的同时,也把对大地的爱高挂在蓝天,呵护着日出而作,日落而息的乡亲们。乡亲们看到那再熟悉不过的故乡云,心里便会踏实许多。

最可怕的云,是暴风雨来临前恣意翻滚的黑云,夹着闪电和雷声,常常吓哭孩子。黑云刚起时,便会听到母亲撕心裂肺高喊催促在山间放羊放牛的孩子赶快回家。暴风雨如母亲的预言和催促,如期而至。如注的暴雨冲刷着故乡的前前后后,上上下下……此时如果有可能站在云端俯瞰大地,故乡肯定又是另一种迷人的感觉。

雨过天晴,布着星星点点云彩的天空,挂着彩虹。母亲不让我用手指指彩虹,她说:指了会肿指头的。如今理解起来,并不因母亲的愚昧而觉得不可思议,反而觉得故乡人厚重如山的观念中对自然是如此的敬重。这种情怀是从小渗进骨子里的。雨后的故乡,洗涤后的清新气息随着小河流淌。我常常

站在河边,看山洪奔腾的样子很像故乡的云在河里顺流而下,更像撒欢的孩子,沿着故乡的沟坎一路狂欢。

长大后,我更加明白了看云识天气对于一个干旱山区意味着什么,更能明白父母寄托云端的希望为什么那样沉重又是那样直白与神秘。

故乡的山依旧在那里。去年回家碰见二蛋,他的儿子已经能一口气跑到山顶了。岁月就是漂浮的云,好像这云还是昨天的,其实却在时光的更迭中不见了那时的身影。

故乡还在为他的儿女准备衣食住行。这几年,故乡的浆水面、苦荞粉、洋芋蛋和更多的小杂粮随着电子商务的云端走出了大山;兴起的农家乐把土的掉渣的饮食端给了游客。从此以后,鸡公岭山不仅乡亲们知道,它也常常留在游客的照片资料里了。我常想,简单是美,而能做到让简单成美的过程更是美。这种回归自然的感受,其实就是一种进步,是人类对健康的注重。在今天倡导健康饮食的时尚潮流中,农家粗茶淡饭能走出大山,原因非常简单,就是实实在在的食材中散发着健康。

故乡的云是有声音的、故乡的云是有色彩的、故乡的云是有温度的、故乡的云是有灵魂的,故乡的云更是有情感的。

故乡的云养育了一辈又一辈的山里人,也送走了一个又一个山里的莘莘学子。通向老屋的那条崎岖山路,仿佛登上云端的天梯,这一头是故乡的云,另一头是老屋,这中间的是扯不断的故乡的感情,更是留在路上的汗滴与泪水。

每年回到故乡,总不忘爬上鸡公岭山,看远山、看日出、看梯田,更要看云朵。

故乡的云在教会我们做人做事的同时,也把牵挂眷恋留在了心间。这种挂念多像母亲的爱,是无私、透明、温暖的。云朵伴着故乡送走了数不尽的日升月落,也不知牵引出了游子多少的思乡情愫。

故乡的云,您就是父母的爱!

故乡的云,您就是游子的心!

故乡的云,您就是故乡的情! □

(省长城粮油储备库)

责任编辑:罗利华

(上接第 49 页)鼓地开展着。一方面,他们积极争取农业部马铃薯主食产品及产业化开发试点项目,重点开发马铃薯面条、馒头、清真薯饅等马铃薯主食产品;另一方面,为保证马铃薯主食化有充足的原料来源,定西市积极开展马铃薯草膜三覆盖、一年两季粮蔬高效高产栽培试验示范,亩平均产量达到 3577.3 公斤,仅一季马铃薯种植亩收益 1 万元以上。

“马铃薯主食开发,既不是把土豆当菜吃,也不是直接把土豆当饭吃。就是用马铃薯加工成适合中国人消费习惯的馒头、面条、米粉等主食产品,实现马铃薯由副食消费向主食消费、由原料产品向系列制成品、由温饱消费向营养健康消费的转变。”省农牧厅副厅长杨祁峰解释说,“推进马铃薯主食开发和产业化,对于推广专用品种,改进和完善加工工

艺,推动农业供给侧改革,促进马铃薯一二三产业融合互动都有深远的意义。”

小小的马铃薯,不仅为定西带来了财富,而且带来了农业标准化水平和农业品牌意识的全面提升。截至目前,全市共制定审颁无公害马铃薯甘肃地方标准 10 项,注册马铃薯品牌商标 37 个,国家原产地地理标志注册产品 5 个;马铃薯及其制品获国家绿色食品认证 26 个。渭源、陇西、临洮、安定四县区的马铃薯生产基地被认定为省级无公害农产品标准化生产基地;安定区、渭源县分别被命名为“中国马铃薯之乡”“中国马铃薯良种之乡”;“定西马铃薯”被国家工商总局认定为中国驰名商标。□

(摘甘肃日报)